

安 全 理 事 会

Distr.
GENERAL

S/1999/237
4 March 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国塞拉利昂观察团的第五次报告

一、 导言

1. 安全理事会根据我 1998 年 12 月 16 日报告(S/1998/1176)和 1999 年 1 月 7 日报告(S/1999/20),于 1999 年 1 月 12 日通过了第 1220(1999)号决议。安全理事会在该决议第 3 段中请我将塞拉利昂局势随时通报安理会,并至迟在 1999 年 3 月 5 日向安理会再提出一份报告,就联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)将来的部署和任务的执行提出建议。本报告是根据这项请求提出的。

二、 军事和安全事态发展

叛军对弗里敦的攻击及其后果

2. 如同我 1999 年 1 月 7 日的报告(见 S/1999/20,第 10 段)所述,武装部队革命委员会(武革委)和革命联合阵线(联阵)下属的叛军于 1999 年 1 月 6 日攻击了弗里敦。叛军从城东攻击,直插市中心,固守四天,其后因受到反击而被迫撤离。战斗造成 3 000 至 5 000 人死亡,其中包括叛军战斗人员、西非国家经济共同体(西非经共体)士兵、守卫首都的民防部队民兵以及大量平民。许多平民被叛军严重伤残。弗里敦市内和周围地区多达 15 万人流离失所,叛军焚烧了大量公共建筑物和住房。下文第四节将更为详细地叙述这些暴行。

3. 弗里敦西城区的西非监测组部队,在西非监测组隆吉主要基地的增援下,经过激战赶走了叛军,重新控制了该市。但是,据认为,尽管西非监测组和民防部队

努力将叛军驱逐,但仍有数千名叛军留在弗里敦周围的半岛山脉中。还据认为,人数不明的叛军可能已潜入该市,留在市内随时准备发动新的攻击。因此,弗里敦的安全情况尽管最近已有改善,但仍应该说是不稳定的。2月24日,西非监测组成功地将叛军逐出滑铁卢,但叛军仍可以切断弗里敦至博城和凯内马的主要公路。

4. 据认为,尽管西非监测组不同程度地动摇了叛军对隆萨、洛科港和坎比亚的控制,并继续控制卡巴拉和本布纳,但目前叛军已控制该国北部的许多地区。在南部,西非监测组曾击退叛军对凯内马的几次攻击。在塞拉利昂第二大城市博城周围,形势虽平静但仍很紧张。据报道,叛军依靠一些外国雇佣军,包括欧洲人和利比里亚人。另据报道,叛军正从该国境外获得武器。

5. 在12月中旬开始的危机期间,西非监测组从尼日利亚、加纳、几内亚和马里得到了数千人增援部队。但是,由于尼日利亚候选人在选举中的表态,西非监测组在塞拉利昂的长期前景已出现一些疑虑。尼日利亚对西非监测组的参与极为关键,如果该国的参与减少,西非监测组的军事能力就会受到威胁。虽然创建塞拉利昂军队的努力应得到进一步支持,但这样一支军队不可能有能力单独承担责任,至少近期是这样。

6. 联塞观察团与在塞拉利昂派驻人员的联合国其他机构、政府和许多非政府组织一样,在1月6日的攻击前不久就撤出了其所有的国际工作人员、许多车辆和装备。在这次迁移行动后,工作人员人数大幅度减少,特别是宪兵和民警。其余工作人员将留在科纳克里,直到安全情况可以接受为止。我的特别代表弗朗西斯·G·奥凯洛及其手下的文职和军事工作人员、包括首席军事观察员苏巴什·乔希准将(印度),已对弗里敦作了简短访问,以获得第一手情况,并与塞拉利昂政府、西非监测组以及民间社会保持联系。3月3日,在安全情况改善后,决定让数目有限的联合国人员尽快返回。将继续密切审查安全情况。

解除武装和遣散

7. 在叛军的12月/1月攻势后,政府已将解除武装和遣散营地的复员士兵迁

至弗里敦。大多数复员士兵看来已加入叛军或不知去向,而另一些人已在叛军攻击弗里敦期间丧生。1999年2月4日,解除武装、遣散和安置问题全国委员会举行了一次紧急会议,审议有关前战斗人员的情况。在会议期间,副总统说,政府的解除武装、遣散和安置政策没有任何改变。到1999年2月为止,原来在隆吉遣散中心的3 000名前战斗人员中,约1 000名已向西非监测组报到,目前暂时留在弗里敦市内。会议决定,应另行向这些前战斗人员提供住宿和照料。会议欢迎联合王国政府国际发展部向解除武装、遣散和安置方案下的前战斗人员提供食品和医疗,并协助改善营地安全的措施。国际发展部还在隆吉驻地向该方案下的前战斗人员的600名受扶养人提供食品。会议还商定,在安全情况全面改善后,前战斗人员将迁至隆吉。

8. 或许应当指出,留驻的两名联塞观察团医生向解除武装、遣散和安置方案下的一些前战斗人员提供了医疗协助。这一人道主义举动受到政府、西非监测组、解除武装、遣散和安置方案下的前战斗人员及公众的赞赏。

民警

9. 如同我以往的各项报告所述,在叛军攻击弗里敦之前,联塞观察团民警已为重建塞拉利昂警察部队开展了各种活动。在叛军攻击弗里敦期间,200多名警察及其家属被杀害,警察装备和基础设施遭到损毁,包括刑事侦察处总部及其所有档案、记录和文件。帕得姆巴路最高警备监狱也被攻破,全部囚犯已逃跑,这对安全构成严重威胁。这一事态严重影响了政府维持该市治安的努力。因此,政府重组警察部队的计划需要得到外部的大量援助。

三、政治动态

塞拉利昂政府的活动

10. 塞拉利昂政府继续改善其与叛军谈判的政策,并且因而采行了一些倡议。1999年1月7日,艾哈迈德·泰詹·卡巴总统会见了革命联合阵线(联阵)领袖

福迪·桑科下士,设法与他安排停火。1月16日,卡巴总统发表声明,重申他愿意寻求政治对话,并再次表示可以大赦叛军。

11. 1999年2月7日,艾哈迈德·泰詹·卡巴总统在无线电广播中再次表示他愿意与叛军领袖进行对话,并让福迪·桑科与联阵其他领袖会晤,但联阵须接受政府为塞拉利昂的合法政府。总统说,1996年11月的《阿比让和平协定》(S/1996/1034)可作为此一对话的参照基准。

12. 2月21日,卡巴总统在针对塞拉利昂人民的全国性的无线电广播中吁请安全理事会——特别是其常任理事国——向一些国家和个人“施加压力”,因为他们继续“供应武器及提供后勤协助用于杀害”塞拉利昂人。卡巴总统说,安理会光是谴责叛军的行为“已经不够了”,它必须考虑是否可能对叛军采取进一步行动,并且“不排除以武力威胁”,以使安理会以往的要求得到落实,即叛军停止一切暴行,并为恢复塞拉利昂的持久和平与稳定寻求真正的对话。卡巴总统并重申他的政府决心捍卫塞拉利昂的领土。卡巴总统的讲话现已作为安理会文件(S/1999/186)分发。

13. 2月25日,新闻、通讯、旅游和文化事务部长重申政府决心与叛军进行对话,强调务必要征求民间社会的意见和建议,并表示政府愿意根据目前的形势对《阿比让和平协定》进行复核。

14. 2月28日,卡巴总统通过无线电向全国讲话,表示同意福迪·桑科和联阵的成员可以在(多哥)洛美或(马里)巴马科进行内部协商。他强调说,在这些协商之后,该名联阵领袖应当返回弗里敦继续就其被定的叛国罪及其他罪提出上诉(见S/1998/1176,第4段)。总统还要求立即释放被叛军拘留的所有平民,包括在他们最近攻击弗里敦时掳去的儿童和妇女。

联合国的活动

15. 在叛军这次攻击之后,我的特别代表在与塞拉利昂政府和西非经共体几个成员国政府密切协商之后,提出了或参与了一系列外交努力,目的是为了在打开与

叛军的对话的同时亦可致力于加强西非监测组。经过多哥政府、西非经共体现任主席、科特迪瓦政府的初步参与后,我的特别代表在 1 月底曾前往阿布贾、洛美和阿克拉协助协调西非经共体应付这场危机。

16. 这些外交活动促成了西非监测组三个派遣部队的成员国加纳、几内亚和尼日利亚于 1 月 29 日在科纳克里举行了国家元首会议。罗林斯总统、孔戴总统和阿布巴卡尔总统在会议上同意需要就塞拉利昂问题召开西非经共体首脑会议,并在举行首脑会议之后派遣西非经共体塞拉利昂问题六国委员会的代表前往纽约向安全理事会作简报。塞拉利昂问题六国委员会是由上述三个国家以及多哥、科特迪瓦和利比里亚组成的。这三个国家元首还指示它们的外交部长制订战略,以实行上面第 15 段所述的双轨办法。

17. 我的特别代表在 2 月 13 日至 16 日期间前往弗里敦与政府协商,其后于 2 月 21 日在阿比让与联阵的代表会晤,以确定联阵支持对话与和平进程的决心,并讨论怎样最能按照卡巴总统关于对话的建议加快联阵的内部协商。这些讨论还谈及了若干问题,包括:联阵进行内部协商的地点、形式和协商时间的长短;停火;尊重人权;以及提供人道主义援助。这些初步讨论的结果现正由塞拉利昂政府和西非经共体其他成员国复核。如果讨论的结果决定在塞拉利昂境外地点进行谈判,则必须暂时解除 1997 年 10 月 8 日第 1132(1997)号决议对联阵领导人实施的旅行禁令。

与塞拉利昂和利比里亚的关系

18. 由于屡次被指称利比里亚政府支持塞拉利昂叛军(见 S/1999/20 号文件,第 14 和 15 段),利比里亚政府就塞拉利昂境内的冲突发表了声明,并已作为 S/1999/193 号文件分发。该国政府在声明中重申它承认艾哈迈德·泰詹·卡巴总统的政府为塞拉利昂的合法政府,还说它未曾也将不会支持或参与在塞拉利昂共和国或在任何其他国家制造不稳的企图。

19. 利比里亚政府还在其声明中宣布它已开展一项工作,即把在塞拉利昂境内

战斗的利比里亚人遣送回国和提议给他们大赦,并且作为一个紧急事项,请联合国协助塞拉利昂政府和利比里亚政府查明、记录和处理在塞拉利昂境内进行战斗的利比里亚人,以便进行有组织的遣返。此外,鉴于屡次有人指称有军火非法贩运给叛军,因此,利比里亚政府再次请安全理事会核可在利比里亚和塞拉利昂两国边界部署联合国监测员和西非监测组织部队。

四、人权

20. 1 月底和 2 月初,联塞观察团人权干事前往弗里敦评估当地情势。评估团在该城市进行广泛视察,与许多人面谈,包括伤残和侵犯人权行为的受害者。视察期间,评估团成员自己目击了侵犯人权的行为。联塞观察团人权干事还继续监测该国其他地区的情势,并开展了一系列技术援助活动。

21. 评估团发现,在弗里敦引起战斗、造成平民伤亡的大多数案例以及有关人道主义紧急情势的最终责任在于叛军。虽然不可能确切说明平民伤亡的实际人数,但是,关于伤亡总人数的大部分估计数字为 3 000 人至 5 000 人之间,其中包括叛军战士以及西非监测组和民防部队战斗人员。死伤人数中恐怕至少有 2 000 人是弗里敦平民居民。许多平民死亡的原因是叛军在战斗中将他们作为人体盾牌,或者据报因拒绝上街示威表示支持叛军。许多人是为了保护家庭成员免于死亡或被强奸、或保护自己的财产不遭抢劫和破坏而死亡。

22. 许多杀人行为似乎都是随意而为,是儿童士兵或叛军士兵在毒品或酒精影响之下所为。但是,还有证据表明,有些谋杀行为是有目标的,据报告,其中包括 200 名警察。首席检察官、北方省驻节部长和卡巴总统顾问均在战斗中遭杀害,至少有两名记者被杀。似乎蓄意被作为目标的遇害者包括塞拉利昂全国民主和人权委员会、教会理事会、国家复兴、重建和安置委员会的高级官员以及尼日利亚若干国民。

23. 与人权评估团面谈的医务人员指出,他们曾经诊疗过许多遭断肢或其他伤

残的数百名平民,仅 Connaught 医院就诊治约 70 人。恐怕还有其他数百名断肢者没有生还,因此无法求医。遭断肢和肢解者包括男子、妇女和儿童,有些儿童只有六岁。遭断肢者往往是被砍刀或斧头砍伤。2 月份期间,据报告叛军份子所在地区肢解事件大幅度减少。

24. 据报告,叛军份子在弗里敦和马克尼进行强奸和其他形式性虐待的行为十分猖獗。在弗里敦,目击者报告,叛军份子用暴力集体轮奸为此目的而围捕来的年轻妇女和女孩。后来,许多遭强奸者据报被绑架、肢解或杀害。

25. 许多叛军战斗人员是儿童。收到的报告指出,有些伤亡和受伤事件是年龄仅八岁或 11 岁的男孩所为。

26. 叛军份子在弗里敦以及袭击的其他地方绑架了许多人,但人数无法查明。到 2 月中旬,儿童保育机构报告指出,1 月 6 日以来,仅弗里敦就有大约 2 000 名儿童失踪。这些机构工作人员说,他们曾目睹叛军份子绑架约 300 名儿童。据逃回者报告,被绑架的儿童经挑选后,有些受训成为战士,有些被用作挑夫。绑架妇女和女孩是为了性目的或煮饭。有少数塞拉利昂知名人士和外国人遭绑架,其中包括弗里敦罗马天主教的大主教。被绑架的外国人包括若干名印度工人、印度和肯尼亚籍的罗马天主教修女以及一名西班牙记者和一名法国记者。虽然有些人设法逃脱,但是,至少有八名被绑架者遭杀害,两人受重伤。叛军份子继续扣留在马克尼和坎比亚绑架的罗马天主教传教人员。

27. 叛军还在弗里敦以及马克尼和坎比亚等其他地方蓄意破坏平民财产和公用设施。在弗里敦市中心,大约 20% 的住房被毁坏,该市东部郊区高达 90% 的住房被毁坏。有些公共设施似乎遭蓄意破坏,包括警察局、Pademba 路监狱、尼日利亚高级委员会和联塞观察团总部。人权活动份子、律师、记者和政府官员的住宅以及教堂、清真寺和医院也是破坏目标。

28. 和评估团面谈的目击者还报告说,西非监测组士兵对涉嫌的反叛份子或叛军同情者实行即决处决。不断收到关于弗里敦各处发生处决人的报告,有时在草率

审讯后进行处决。据称一名八岁的男孩因携有一支手枪而遭即决处决。2月3日评估团成员在 Connaught 医院目睹身穿西非监测组制服的男子进行即决处决的行为。弗里敦发生危机期间,民防部队成员也被指控虐待平民。据报告,战斗期间袭击弗里敦的西非监测组喷气飞机也造成平民伤亡。西非监测组士兵还拘留并在肉体上虐待一些人道主义非政府组织和红十字国际委员会的本国工作人员,显然毫无依据地谴责他们是叛军的同伙。后来,西非监测组司令部向我的特别代表表示,打算调查这些指控并采取必要的纠正行动。

29. 联塞观察团继续向全国民主和人权委员会和全国人权论坛提供技术援助,协助它们在塞拉利昂境内执行监测、汇报和宣传人权的活动。联塞观察团还与人道主义机构密切合作,确保它们将人权问题纳入目前的活动。

30. 在联塞观察团协助下,在科纳克里临时设立了塞拉利昂人权委员会,由塞拉利昂全国民主和人权委员会、全国人权论坛、联合国各机构、各人道主义组织和联塞观察团组成。该委员会协助人权机构积极参与塞拉利昂建设和平的进程。如有可能,今后数星期内,委员会一些重要活动将转回到弗里敦。

五、人道主义情况

31. 自从我上次报告之后,由于最近发生的战斗终于导致叛军 1999 年 1 月 6 日对弗里敦的攻击,所以塞拉利昂境内的人道主义情况已急剧恶化。各邻国境内的难民人数已增至估计为 450 000 人,其本国境内的流离失所者估计为 700 000 人。在西非监测组扩大了它对首都的掌控之后,现在估计弗里敦已知的弱势流离失所者为数 200 000 人,其中大约有 60 000 人已暂住在国家运动场内。更多的人住在被弃置的教堂和学校中。

32. 难民事务高级专员绪方贞子最近在对科特迪瓦、塞拉利昂、几内亚和利比里亚地区进行了八日访问后要求对该地区的遣返方案提供更多的支助。她还同几内亚当局讨论了将 50 000 名塞拉利昂难民撤离几内亚边界,以免难民营成为叛

逆的后方基地,欧洲联盟和美利坚合众国承诺提供 400 万美元来支助这项活动。在几内亚的塞拉利昂难民目前估计有 350 000 人。

33. 联塞观察团为了便利运交人道主义援助,已尽可能向联合国各机构和国际非政府组织提供其直升机和固定翼飞机。

34. 在弗里敦市外,非政府组织——牛津救济会已验明了居住在隆吉半岛的 30 000 名流离失所者的身份。至于该国内陆地区,据报在 1999 年 2 月初当叛军同西非监测组发生激战时已逃离凯内马的大约 50 000 名国内流离失所者似乎已在返回该地区。尽管由于缺少安全保障,以致更内陆的地区无可靠的报告,但是,相信另有数以千计的人们已逃入丛林。

35. 尤其是包括五岁以下的幼儿在内的人民营养不良问题越来越严重正加深了弱势平民人口的苦难。初步的调查显示,在一些地区,多达 25%的儿童正受害于极端营养不良。此外,各处都处于卫生极端恶劣的情况,而且保健照顾也不足够。在几乎所有可进入的地区,腹泻病正越来越严重。此外,因为疫苗接种工作受到阻挠,所以加剧了发生流行病的危险。凯内马现在已查明的 400 名流离失所者麻疹病例的起源地已证明是凯拉洪镇。虽然因为儿童基金会提供了 10 000 剂量的抗原而在凯内马展开了疫苗接种行动,但是,许多儿童仍然得不到人道主义组织的援助。同时,康诺特医院和另一些地方的医生和护士正在努力设法医疗大约 500 名受害者需要精密手术的截肢者和残肢者。最后,据报约有 1 750 名儿童已由其家人报称失踪。只有极少数者被寻回,相信有许多人都已消失在毫无人烟的地区。

36. 正在持续中的敌对和所产生的不安全仍旧减损了人道主义援助组织向这些人口提供救济的能力。由于人道主义办事处、仓库、车辆和救济供应物品普遍受到抢掠和毁坏,所有人道主义活动仍然处于剧减状态。大约是由洛科港、博城和凯内马以北的所有领域构成的该国大约三分之二的国土仍无道路可通。这个事实将人道主义援助局限于半岛地区和南部和西部各省,致使成千的塞拉利昂人得不到基本援助。目前正以空运方式,花费极大的成本,向穷困者提供人道主义援助。同

时,世界粮食计划署(粮食计划署)已提出警告,认为如果不能很快开放前往弗里敦的道路,从而使商业进口货物和来自内地的粮食均可以自由流通,那么,在一周至三周内,全市缺粮的情况就会更加严重。

37. 尽管有这些限制因素,国际人道主义组织仍然在可以进出的地区继续工作,尤其是南部的各项方案仍然继续在博城、凯内马、普杰洪和莫扬巴执行。国际人道主义工作人员继续在白天从科纳克里进出该国首都,而本国工作人员则长驻在该市内同其政府人道主义工作人员一起工作。由于欧洲共同体人道主义办事处和美国国外救灾处(欧共体人道办事处/国外救灾处)为了运交援助物资而租的一架直升机增强了人道主义组织将救灾供应物资及工作人员运抵该国境内可抵达的地区的能力。

38. 为了使业务精简可行,国际人道主义组织正在商同政府确定一项 60 天人道主义行动计划。该计划基于五项基本业务要求,即所有的人道主义组织都可使用通讯设备;该国政府应同各人道主义机构合作;不应阻碍取得人道主义援助;同军队和保安队的有效协调;以及在隆吉机场设立一处前线后勤基地。因为本计划使用现有的资产,所以在实现其目标上已经取得极大的进展。已向弗里敦的弱势群体发放了大约 140 000 公吨粮食,另外还将 100 000 公吨运抵内陆可运到的人口。共计在弗里敦市内有 21 所诊所和四家医院已在联合国各机构和伙伴单位的支助下充分进行医疗工作。已将 1 300 多卷塑料被单和 40 000 多张毛毯运抵弗里敦以供发放。

39. 虽然工作环境不安全而且很艰苦,但人道主义组织已承诺将继续进行其提供援助的工作。救济人员和平民人口都需要你们支援和继续吁请冲突所有各方再次承诺遵守国际人道主义法并且为此而:承认所有人道主义组织的中立和公正;充分保证人道主义工作人员、救济物资和装备的绝对安全和保障;以及吁请塞拉利昂政府确认它愿意准许无阻碍地向该国各地提供人道主义援助。

六、财务事项

40. 大会 1998 年 11 月 20 日第 53/29 号决议拨出 2 200 万美元,作为 1999 年 6 月 30 日终了期间观察团的设立和行动经费。大会核拨的资源包括观察团的开办费用及安全理事会 1998 年 7 月 13 日第 1181(1998)号决议核可的全部员额的维持费。

41. 因此,如果安全理事会根据下面第 51 段建议,决定延长联塞观察团的任务,延长期间内的观察团维持费完全可以由大会已经核拨的资源应付。

42. 1999 年 2 月 15 日,联塞观察团特别帐户的未缴摊款为 1 250 万美元。在同一天,所有维持和平行动的未缴摊款共达 166 660 万美元。

43. 截至 1999 年 2 月 28 日,支助塞拉利昂境内联合国维持和平努力的信托基金共收到捐款 210 万美元,核可支出共计 10 万美元。

七、意见和建议

44. 塞拉利昂继续面对极端复杂、困难局势,危机重重。西非监测组成功地将反叛分子逐出弗里敦,恢复邻近地区的秩序,但在半岛上的反叛部队仍然威胁着首都。

45. 我无保留地强烈谴责反叛分子残杀弗里敦无辜平民、不人道地残伤肢体和其他骇人听闻的侵犯人权的行径,及他们对财物所造成的广泛破坏。鉴于拥护政府的部队成员也被指控可能犯下这些行为,因此我希望政府会履行其作出保证,调查这些指控,并欢迎政府作出保证,这些部队今后会遵守国际人权标准。

46. 关注对人权的侵犯和防止进一步暴力是塞拉利昂冲突的症结所在。基于这一原因,并鉴于最近在弗里敦发生的暴力事件的规模之大和无法无天,我打算向联塞观察团增派一名人权事务干事。这将使人权部分能够扩大其报告能力并加深塞拉利昂境内侵犯人权事件的报道范围,以及维持与塞拉利昂人权组织的技术合作活动。

47. 我祝贺西非监测组成功地将反叛分子逐出弗里敦,在该市恢复一定程度的

秩序。我也赞扬马里政府向西非监测组增派部队,及捐助国政府特别是荷兰、加拿大、联合王国和美国以前和继续向西非监测组提供后勤支助的行动。

48. 与此同时,我吁请国际社会继续支持西非监测组的后勤活动,并考虑立即向塞拉利昂政府提供双边援助,以建立一支新的塞拉利昂军队保卫该国。尼日利亚和联合王国政府在这方面已采取了第一步行动。

49. 尼日利亚可能在该国选举后撤出部分参加西非监测组的部队,从而影响到西非监测组在塞拉利昂的军事效力,这一情况须予全面检讨。到目前为止所采取的并行办法,即既支持西非监测组为维持治安采取军事行动,又愿意与反叛分子谈判的办法,尤应加以审查。安全理事会不妨审议这一可能出现的重要新情况的所涉问题。

50. 我打算与泰勒总统进一步商讨利比里亚政府声明(S/1999/193)所提出的一些建议。由于在塞拉利昂和利比里亚边境部署联合国监测人员的建议在实际上仍然有困难,因为部署西非监测组部队以保护监测人员似不大可能,因此该国政府采取步骤鼓励塞拉利昂境内的利比里亚战士返回,解除武装和遣散是值得欢迎的。

51. 卡巴总统决定让革命联合阵线(联阵)领袖福迪·桑科下士同叛军领袖会面,以期拟定将作为随后与政府谈判的基础的一套协调一致的政治要求,这一决定是既大胆又有用的行动。联合国将继续经由提供必要的斡旋,来促进会谈的进行。

52. 2月21日,我的特别代表在阿比让与联阵代表的初步会谈可能有助于为进一步谈判打下了基础。进一步谈判可能依据1996年11月政府与联阵签署的《阿比让和平协定》。为了继续前进,联阵必须承认政府的合法性,同意停火、放弃暴力,特别是放弃攻击平民,及允许在适当安全的情况下,让人道主义工作人员进入它们控制的地区。

53. 如我在1月7日的报告(S/1999/20,第37段)中指出,联塞观察团自迁移至科纳克里之后已大量裁减,目前仅留下由我的特别代表领导的少数必要的文职和军事人员骨干队伍(见附件)。政府最近决定让福迪·桑科在洛美或巴马科与联阵领

袖会谈,打开了开始对话的前景,这是应该加以鼓励的。如果政府与叛军的谈判情况好转,联塞观察团应该驻留,以便能够向和平进程提供进一步援助。我因此建议再延长联塞观察团的任务期限,直到 1999 年 6 月 13 日。其任务将继续是向我提供情报,并通过我向安全理事会提供关于塞拉利昂的政治、军事、安全、人权和人道主义方面的情报;继续与塞拉利昂政府、与西非经共体和西非监测组密切联系;同政府密切协商探讨与叛军对话的方法,以期和平解决冲突;就塞拉利昂境内和周边事态发展可采取的进一步行动向我提供意见;并根据安全理事会可能授权的扩编,随时就绪迅速采取行动,帮助任何和平协定的执行。

54. 鉴于在过去几日弗里敦及其周围的安全情况有所改善,我打算尽早在弗里敦重新建立联塞观察团。重新建立的观察团至少在初期将保持小规模,并严格注意安全情况。因此,我打算将目前军事观察员的数目从 8 人增至 14 人,并部署必要的工作人员来支持移往弗里敦的事项。同时,开发计划署及其他联合国规划署和机构也获授权在弗里敦派驻数目有限的人员。

55. 我借这个机会,向我的特别代表弗朗西斯·奥凯洛先生及其助手,表示谢意,我也感谢首席军事观察员苏巴什·乔希准将及联塞观察团军事观察员,包括在迁移至科纳克里之后已遣返的那些观察员。目前已遣返的五名民警顾问所作的宝贵贡献,也是不应该忘记的。

附 件

截至 1999 年 3 月 1 日
向联合国塞拉利昂观察团提供人员的情况

	军事观察员	其他 ^a	共计
中国	-		-
埃及	-		-
印度	2	2	4
肯尼亚	1		1
吉尔吉斯斯坦	1		1
新西兰	-		-
巴基斯坦	1		1
俄罗斯	1		1
联合王国	1		1
赞比亚	-		-
共计	7 ^b	2	9

^a 医疗队。

^b 包括首席军事观察员。