

安 全 理 事 会

Distr.
GENERAL

S/1998/912
3 October 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长按照安全理事会第 1160(1998)号
和第 1199(1998)号决议编写的报告

一、 导言

1. 本报告是按照 1998 年 3 月 31 日安全理事会第 1160(1998)号决议和 1998 年 9 月 23 日第 1199(1998)号决议提交的。安全理事会第 1160(1998)号决议要我定期向安理会通报科索沃局势和评估南斯拉夫联盟共和国是否以建设性的方式遵守联络小组提出的各项条件。第 1199(1998)号决议还请我视需要定期向安理会提出报告,包括通过我关于第 1160(1998)号决议遵守情况的定期报告,说明我对南斯拉夫联盟共和国当局和科索沃所有阿尔巴尼亚裔人遵守该决议的情况的评估。我在 1998 年 9 月 4 日按照第 1160(1998)号决议的规定编写了一份报告(S/1998/834)。本报告涉及其后的一段时间。

二、 安全理事会第 1160(1998)号决议所设委员会

2. 截至 1998 年 10 月 2 日,我以前的报告(S/1998/608、S/1998/712 和 S/1998/834)所列的 51 个国家以及爱尔兰和俄罗斯联邦,已按照安理会第 1160(1998)号决议第 12 段的规定,向该决议第 9 段所设委员会报告它们为执行该决议实施的禁令而采取的步骤。奥地利常驻联合国代表团在 1998 年 9 月 15 日的普通照会中代表欧洲联盟向委员会主席转递欧洲共同体监测团的第二次特别报告,其中载有欧洲共同体监测团关于阿尔巴尼亚/科索沃边界问题的意见。

三、 科索沃局势

3. 应该指出,安全理事会 1998 年 7 月 21 日通过了第 1186(1998)号决议,其中授权联合国预防性部署部队(联预部队)监测边界地区,并就非法军火流动和第 1160(1998)号决议所禁止的其他活动向我提出报告。为此,我要提及我上次报告(S/1998/834)第 5 段,并通知安理会,我尚未收到关于设立一个统一的协调机制并将联预部队作为其组成部分的任何建议。

4. 本报告是根据欧洲安全与合作组织(欧安组织)当值主席、欧洲联盟、北大西洋公约组织(北约组织)、联络小组和个别会员国提供的关于当地局势的情报。儿童与武装冲突问题特别代表奥拉拉·奥图诺和联合国难民事务高级专员绪方贞子先后于 9 月 10 日至 12 日和 9 月 24 日至 29 日前往该区域并向我汇报了调查结果。在本报告定稿时,秘书处收到了北约组织关于在第 1199(1998)号决议通过后科索沃军事局势的实况报告。本报告反映了这些情报。科索沃外交观察团也提出了报告。除了提供其他情报(见附件)外,欧安组织当值主席向我指出,尽管采取了种种办法,南斯拉夫联盟共和国当局仍然没有改变其对欧安组织以前提出的要求所采取的立场,包括拒不接受费利佩·冈萨雷斯特派团或可能派遣的欧安组织特派团,包括可能派驻科索沃的特派团。

敌对情况

5. 在本报告所述期间,科索沃的战斗仍然激烈。政府安全部队在科索沃各地,包括利佐瓦茨、格洛戈瓦茨、齐察维察等地区发动攻势。在 1998 年 9 月 23 日第 1199(1998)号决议通过后的一个星期,安全部队实际上加强了行动,在德雷尼察地区和苏瓦雷卡-什蒂姆列-乌罗舍瓦茨三角地带发动了另一轮攻势。据报这些军事行动又使 20 000 人流离失所。塞尔维亚安全部队在普里兹伦地区开展了规模较小的军事行动。9 月 28 日和 29 日,战斗继续进行。9 月 28 日塞尔维亚总理马里亚诺维奇先生说科索沃反叛乱行动已经结束,科索沃一片和平景象,但 9 月 28 日和 29 日

战斗继续进行,与马尔亚诺维茨先生所说的话恰恰相反。

6. 9月最后几天,军事活动似已进入尾声。重装甲部队已有返回兵营的迹象。9月29日,联盟外交部长集万丁·约万诺维奇向我保证,部队正在返回常驻地点。根据最近的报告,10月1日军事部队从德雷尼察和普里兹伦地区撤出,观察员指出安全部队活动减少。不过,秘书处仍然收到情报,显示政府在当地仍有大批武装力量,特种警察仍继续行动。

7. 平民的危急情况仍然是科索沃敌对情况最令人感到不安的一个方面。我特别关注平民日益成为这场冲突的主要目标。科索沃的战斗使大量平民流离失所;使乡村遭受巨大破坏,人民无以为生;使流离失所者精神大受创伤,感到绝望。在联盟和塞尔维亚政府部队开展军事行动后,许多乡村遭炮火摧毁和烧毁。令人关注的是,安全部队过份使用武力及其采取的行动,目的是要恐吓和臣服当地人,这是一项集体惩罚,教训他们支持科索沃阿尔巴尼亚裔准军事部队的代价很高,而且今后的代价会更高。塞尔维亚安全部队要求交出武器,并据报以隔离平民与科索沃阿尔巴尼亚裔准军事部队战士为借口,对平民采用恐怖和暴力手段,迫使人民逃离家园或避难的场所。所用手法包括炮击、拘留和威胁平民的生命,最后勒令平民立即离开,否则要面对后果。还切断供电和其他服务,将无人的住所洗劫一空和烧毁,毁坏遗留下来的农用车辆,把牲口在牲口棚里烧死或在田里枪杀。例如,国际观察员9月27日目睹塞尔维亚部队在苏瓦雷卡地区抢劫和烧毁房舍。

8. 破坏的程度明确地显示出不分青红皂白地对平民大量使用武力。截至9月中,在塞尔维亚部队主要行动地区的269个乡村,估计有6 000至7 000栋建筑物遭炮火严重破坏或摧毁和故意焚烧。可靠的消息来源指出,行动目标包括科索沃西部和中部的乡村,不包括城市在内。如果9月头两个星期所观察到的破坏程度继续下去,到11月初估计近300个住区内共9 000所房舍将不能居住(如果不大加修葺的话)。

人权

9. 关于对科索沃平民进行大屠杀的报告使我感到非常震怒,这使人想起在波斯尼亚—黑塞哥维那发生的暴行。9月28日,有人报导有20名科索沃阿尔巴尼亚裔国内流离失所者在德雷尼察中部地区上奥布林耶被杀害,其后科索沃外交观察团的一个小组目睹了至少14具尸体,其中多具残缺不全,大多数是儿童和妇女,年龄从18个月到95岁。塞尔维亚当局否认警察部队参与这些暴行。但是,另外还有关于科索沃平民遭受屠杀的其他报告,包括9月27日据称有12至23名男子在戈卢博瓦茨地区被即时处决(关于人数,说法不一)。科索沃外交观察团在该地区内进行了初步调查,注意到泥地上有一滩滩的血迹,还有据推测用来刺戳受害人的工具和小口径弹壳。

10. 虽然冲突的受害人绝大多数是阿尔巴尼亚裔人,但科索沃塞裔人也深受其害。好几个报告指出,科索沃阿尔巴尼亚裔准军事部队绑架和杀害塞裔和阿裔平民。塞裔人和科索沃阿尔巴尼亚裔人曾各占一半的佐齐特村现在仅存30名塞裔人,该村在科索沃阿尔巴尼亚裔准军事部队控制的几个月内有80%的房舍被烧毁。克莱茨卡、格洛德亚奈和拉蒂斯等地都发现了塞裔乱丧冢。科索沃外交观察团调查了最近在格洛德亚奈发现的乱丧冢。科索沃阿尔巴尼亚裔准军事部队对安全部队成员的伏击,不仅导致塞尔维亚当局的报复,也引起武装的塞裔平民对无辜居民的报复。

人道主义情况

11. 由于人民因安全部队的行动及其实际的威胁或感到的威胁而四处逃散,因此,流离失所的情况瞬息万变,难以预测。尽管有一些人返回家园,但联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)估计有200 000多人仍然在科索沃内流离失所,

约有 80 000 人流落在毗邻国家和塞尔维亚其他地区。塞尔维亚安全部队和南斯拉夫军队的军事行动不断转移,继续使新的一批科索沃人离乡背井,使救济工作难以稳定地进行。尽管有报告指出,科索沃最近有 30 000 至 50 000 名国内流离失所者返回家园,但为政府最近发动的攻势所抵消,因此国内流离失所者的总人数仍然保持不变。国际监测员获悉,国内流离失所者拒绝返回家园,因为他们恐怕遭受报复,有一些流离失所的人在返回家园途中被安全部队拘捕。

12. 在阿尔巴尼亚境内,难民估计人数虽然相当少(约 20 000 人),但难民的存在所造成的政治和经济影响是相当明显的。一些地区缺乏基础设施,法纪荡然无存,使难民涌入所造成的影响更形严重。由于巴依拉姆楚里城的严冬和不安全的情况,设于该处的难民专员办事处不得不关闭,只有 2 500 名难民仍然留在该处。高级专员要求迅速决定在比较合适的地点拨出土地和建筑物供集体住宿之用。但是,阿尔巴尼亚国内的情况可能使分配房舍工作和关于难民立法的通过受到拖延。

13. 由于最近有 45 000 名难民从科索沃进入黑山,黑山境内目前流离失所者的数目与 1993 年战争高峰期的流离失所者人数大致相同——约占人口的 12%。高级专员告诉久卡诺维奇总统说,尽管可以理解 9 月 11 日宣布关闭毗邻科索沃的边界的理由,但她促请他撤销这项决定。久卡诺维奇总统作出保证,将考虑个别情况,灵活执行这项决定。他还保证不再强迫难民返回科索沃或驱逐到阿尔巴尼亚。高级专员承诺向援助方案提供更多的支助,并注意到 1998 年 8 月为科索沃危机作出的机构间呼吁收到了积极的反应。

14. 约有 7 000 名科索沃阿尔巴尼亚裔人在波斯尼亚—黑塞哥维那寻求庇护,人数不断增加。该国政府终于通过了关于寻求庇护者待遇的指示。但由于住房所受的压力已非常沉重,因此,目前主要的问题是寻找令人满意的栖身之所。

15. 在前南斯拉夫的马其顿共和国,估计约有 3 000 至 5 000 名科索沃阿尔巴尼亚裔人是直接由于科索沃冲突的关系而入境。南斯拉夫联盟共和国公民不需要入境签证就可以停留两个月,政府刚刚正式同意将超过这一期限的人的地位予以正

规化。约有 500 人已经向难民专员办事处及其伙伴组织寻求援助。难民大概不致于大规模涌入,但不能排除其可能性。

16. 政府声称约 10 万难民已经回家(独立的估计约 3 万到 5 万),并保证协助回返的过程。现在当局在科索沃附近开办了 12 个中心,对国内流离失所者提供援助。有些中心雇用阿尔巴尼亚裔人。然而塞尔维亚当局必须迅速改变其基本态度。否则,根本的周期性暴行与迫害在各阶段的数字只能有短期的意义——例如一次攻势的停止、受伤害者、流离失所者、无住所者或回返者人数的增减。当局目前的政策和方法当然造成大规模的、往往一再发生的流离失所现象,以及对安全部队虐待回返者的恐惧,这种恐惧是有缘故的。许多国内流离失所者据报受阻不能回家,只得前往他处。有许多关于拘留和逮捕健壮男子的报告,其中有些人仍然下落不明。这种态度,加上对平民暴行的消息,造成许多流离失所者的恐惧,使他们不敢回返。所以,没有充分的安全仍是阻挡回返的主要原因。

17. 几个星期后冬季就要到来,因此流离失所者和难民的回返是最急迫问题之一。目前约有 50 000 名国内流离失所者和难民没有栖身处所或任何支助网,对可能下个月就来临的寒冬毫无准备。任何人道主义的战略应当以协助这些人为优先。如果儿童和老年人进入冬天仍然留在现在的地方——特别是在海拔较高的地方——几乎一定有冻死的危险。

18. 虽然主要的问题是当前立即的需要,如流离失所者的回返以及对仍然露宿的人提供紧急援助,但更大的人道主义问题还是必须处理。因为大多数在科索沃的流离失所者是住在别人家里,所以必须对多得多的人家给予援助。在支持着大多数流离失所者的东道家庭中,他们自食的粮食储备开始耗竭。为解决这个问题,除了对当地东道家庭提供援助外,一个重要的步骤是解除塞尔维亚当局对科索沃的非正式封锁。

19. 政府已经向国内流离失所者呼吁,鼓励他们回返。但是,经过六个月冲突之后,仅是宣告显然不足以确保他们回返。必须迫使南斯拉夫联盟共和国政府完全

负起责任,保障回返者的安全,并对过去虐待平民和破坏财产的人给予惩罚。

20. 我欢迎塞尔维亚共和国国民大会 1998 年 9 月 28 日通过的迅速解决科索沃境内所有人道主义问题的结论中所表现的善意,其解决措施包括:重建被破坏的房屋,采取具体的保健措施,以及全面恢复正常的经济与供给。国民大会还表示塞尔维亚政府将继续同红十字国际委员会(红十字委员会)和难民专员办事处充分合作,基本目标是通过协调一致的努力,尽量减少各种人道主义问题,以及早日完全解决,并将确保各人道主义机构的能力不受阻挠。我期望这些保证都能最迅速最切实地实现。

21. 联合国难民事务高级专员敦促米洛舍维奇总统停止对平民的暴行、破坏和抢劫无人居住的房屋、任意拘留健壮男子。她强调建立信心的措施非常重要,例如一次大赦、减少随处可见而令人惊恐的安全部队驻兵、停止在科索沃的实际商业封锁以及恢复必要的服务。然而,如果不明显地确实改变心态和方针,即使有这些措施也效果不大。

人道主义的应急工作

22. 业务能力已经大为提高,在当地的协调也很好。难民专员办事处已经增加了人员,提高了应急能力,以便切实履行其带头机构的责任。同难民专员办事处的非政府组织伙伴,红十字委员会以及同科索沃外交观察团的协调特别重要。难民专员办事处在科索沃外交观察团派有一位全职的联络官。

23. 同省与地方当局以及同科索沃阿尔巴尼亚裔代表的协调同样重要。难民事务高级专员向米洛舍维奇总统强调,必须让受益者对人道主义援助的交付具有信心,必须让象特里萨嬷嬷协会这样的机构发挥关键性的作用。

24. 虽然援助机构在科索沃已经大为扩大它们的工作,但是由于它们工作的环境限制很多,仍不能满足总的需要。安全部队的行动继续在拖延援助车队前往急需救济的人,直到他们认为一个地区“安全”了才放行。安全部队长期轰击非常靠近大批国内流离失所者所在的目标,他们以极端高压的手段对待国内流离失所者。虽

然人道主义机构和国际观察员的行动自由总的来说已有改善,但是国内流离失所者的自由并未改善,记者的行动自由有时也没有改善。不仅如此,科索沃继续不断的战事和安全部队的行动阻挠了监测员的进入和人道主义援助的运送。现在紧急需要让非政府组织进入该地区,并许可人道主义供应品通过。非政府组织至今还未获准使用无线电,从而妨碍了救生工作和保护人身安全的协调。

25. 据报告,南斯拉夫联盟共和国在同阿尔巴尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国交界的边境地区有系统地布下杀伤人员地雷和反坦克地雷。不过在科索沃境内作战地区,至今只偶然有使用杀伤人员地雷的报道。但是在最近,一辆科索沃外交观察团的汽车碰到一颗地雷,并且一辆红十字委员会的汽车于 10 月 1 日在同一地区碰到另一颗反坦克地雷。因为布雷可能成为一个趋势,所以可能必须及早部署一个联合国排雷行动处小组。应当批准派人去评估在冲突地区的地雷情况。这对回返进程是绝对必要的,也将有助于确保人道主义人员和国际观察员的安全和行动自由。

政治解决办法

26. 必须创造有利气氛,通过谈判从政治上解决科索沃危机。为此,我欢迎国际社会努力追求问题的政治解决,我支持联络小组,特别是克里斯托弗·希尔大使努力使塞尔维亚当局和科索沃阿尔巴尼亚裔领袖谈判一种政治解决办法。鲁戈瓦博士仍是阿裔最著名的人士,不过他的领导地位受到阿尔巴尼亚裔反对派和科索沃准军事部队的挑战。联络小组 10 月 2 日在伦敦开会讨论科索沃问题后,主席把他的结论通知我说:

“联络小组是团结一致的,并将团结一致下去。我们预期会立即、充分地遵守安全理事会第 1199(1998)号决议。至今这一点尚未做到。

“我们听到一项美国调解人希尔大使关于谈判方面的工作报告。我们核可了一项订正文件,现在要以联络小组的名义把这份文件向当事方提出。

“我们一致谴责当地发生的情况,并支持进行人道主义的努力。

“我们都认为时间已到最后关头。”

27. 我支持主席的结论,并深信,为了寻求符合科索沃和南斯拉夫联盟共和国所有人民的利益、相互可以接受的解决办法,除了直接对话外,别无他法。当前采取迫害手段的结果不仅立即造成人道主义情况的后果,而且当然对长期、公正的政治解决前景产生重大的恶劣影响。即使贝尔格莱德一旦采取了基本的新方针,但要纠正过去几年,特别是过去几个月非常深刻的伤害,这个任务将非常艰巨。

四、意见

28. 最近几周里,国际社会已看到科索沃境内发生的令人震惊的种种暴行,使人联想起前不久在巴尔干半岛其它地方发生的暴行。这些都已得到科索沃外交观察团及其它可靠来源的报告的证实。我再次坚决谴责这种肆意的屠杀和毁灭行径。显然毫无疑问的是,大多数这种行为都是受南斯拉夫联盟共和国指挥在科索沃境内行动的安全部队所实施的。不过科索沃阿尔巴尼亚准军事部队也采取了武装行动,现有充足的理由相信他们也实施了各种暴行。必须将参与杀害和虐待平民以及毁坏财产的所有人绳之以法。有必要在有效的国际控制下或在国际社会的参与下,对所有据报的残暴行径和侵犯人权行为进行一次彻底的调查。

29. 安全理事会已重申所有会员国对南斯拉夫联盟共和国之主权和领土完整的承诺。南斯拉夫联盟共和国有其固有的权利也有义务维持治安和安全及应付暴力挑衅行为。但是,绝不能以此为借口,为最近几天和数周里有系统地向平民施加的恐怖手段辩解。安全部队的义务是同等地保护所有公民,而不是恐吓或杀害他们。同样,正如安全理事会所要求的,恐怖主义行动,包括科索沃阿尔巴尼亚裔分子扣押人质的行动,也必须停止。

30. 如果目前的状况持续下去,可能会有成千上万的人在这个冬天丧命。我在以前关于科索沃局势的声明中曾一再强调这一危险,并呼吁国际社会迅即采取步骤以防止一切人道主义灾难发生。科索沃境外避难的可能性比以往更加有限,现有的许多避难住所不足以应付冬天。必须创造条件以让大量的国内流离失所者返回。

这就需要大幅度改变政策和行为,并实行建立信任措施,例如撤出警察部队、宣布赦免和释放囚犯。南斯拉夫联盟共和国当局声称已采取这些步骤。但根据当地来的报告,看来警察的撤出至今还是有限的,导致平民逃离的恐慌似乎仍然存在。对所有的国内流离失所者来说,第一优先是恢复安全。政府必须制约警察的过分行为,必须下令警察尊重各项国际人权公约。还必须进一步努力改善同被当局拘押者联系的机会,并争取使被科索沃阿尔巴尼亚裔一方所扣押的人质获释或查明其下落。

31. 我诚挚地希望南斯拉夫联盟共和国与科索沃阿尔巴尼亚裔领导人之间的谈判将立即恢复并及早达成协议,并希望这将导致恢复必要的信心,以便那些因恐惧而逃离家园的所有人返回和重新安居。这种协议也许还可规定更加深远的措施,甚至可以设想进行体制改革,以致力解决长远的需求。如果说在协助执行这些协议方面需要国际社会发挥作用,则需要对需求进行适当评估,其中应将人道主义以及恢复和重建的需求都充分考虑在内。必须进行必要的行动规划,包括适当的分工和有效的执行及协调机制。我希望所有参加谈判者都将铭记这些考虑因素。在这方面,我认为国际行动者之间不妨先开始协商以准备应付这样一项挑战,不必等待这些协议。联合国愿意在这种协商方面发挥积极的作用。

32. 我相信,现在若干方面都急需采取行动。各方的暴力行为必须予以制止。必须让人道主义援助行动得以畅通无阻地进入。必须创造条件使难民和国内流离失所者能够在放心他们不会面临骚扰或更糟状况的情况下返回家园。必须加强国际存在并使之更为有效。特别是,如果立即使科索沃外交观察团的人员全部到位并且增加在当地的人权观察员,将会很有帮助。而且,确保在政治、人道主义及其它领域的各种国际努力得到尽可能密切的协调,也是必不可少的。在这方面,可以考虑广泛的选择办法。

33. 在本报告中,正如以前按照安全理事会第 1160(1998)号决议发表的历份报告中一样,我不得不主要依赖于联合国以外来源的情报和分析。这些情报和分析翔实可信,已反映在本报告里,我对这些贡献表示感谢。但是,与提交安理会的关于联

联合国在当地有直接政治存在的地方的特派团或行动所提交的报告不同的是,我没有必要的手段,无法按照安全理事会第 1199(1998)号决议第 15 段的要求提供对遵守情况的独立评价,而只能提供关于人道主义状况的评估。因此,在这方面安理会不妨根据本报告作出自己的判断。正如安理会在其第 1199(1998)号决议中所申明的,南斯拉夫联盟共和国科索沃境内局势的恶化对该地区的和平与安全构成威胁。国际社会现已广泛认识到,这场人道主义危机根本是由政治问题引起的,对该政治问题必须通过谈判达成全面的政治解决。

34. 我对科索沃发生的事件同样满怀愤慨和憎恶,但国际社会必须牢记最终需要的还是全面的政治解决。否则,我们将只是治标,而不是治本。

附件

按照安全理事会第 1160(1998)号决议提出的第 13 段 和第 16 段提出的关于科索沃局势和欧洲安全 与合作组织采取的措施的资料

一般局势

自上次报告(S/1998/834/Add.1)以来,在塞尔维亚部队于 8 月对科索沃阿尔巴尼亚裔武装集团发动攻击以后,这段时期的军事行动减少了。

8 月下旬,只观察到有限的军事行动。不过,逐屋搜查仍在进行,地雷事件数目有所增加。在 9 月第一周,邻近阿尔巴尼亚东北部的科索沃地区相当平静,但在南边贾科维察郊区和附近村庄观察到战斗。南斯拉夫部队在 9 月继续轰击村庄,扑灭任何抵抗的星火。普里兹伦以南地区仍在烧毁房屋,在奥拉霍瓦茨地区开始有军事行动,发起线在兹尔泽-奥拉霍瓦茨,向西推进。

科索沃解放军战士在 8 月底承认,由于遭受重大挫败,以前的战术没有成功,他们将采取“打了就跑”的做法。科索沃议会党领导人并于最近受命担任科索沃解放军政治代表的阿德姆·德马茨也表示了类似的看法。他在 8 月底向媒体表示,该团体在最近塞尔维亚的攻势下丧失领土,现在将对南斯拉夫目标采取典型的游击战术。

9 月初,美国驻前南斯拉夫的马其顿共和国大使兼和平特使克里斯托弗·希尔先生宣布,科索沃阿尔巴尼亚裔与贝尔格莱德当局已就科索沃前途达成协议大纲。该协议根据联络小组文件的备选办法,提出三年的稳定化和正常化时期,以便重建民主机构。双方还同意继续间接对话,尽管迄今为止间接对话毫无成果。

但是,并不十分清楚达成这个协议的科索沃阿尔巴尼亚裔人究竟代表谁。迄今为止,劝说由雷克斯赫普·科斯贾先生(鲁戈瓦以前的同盟)于 1998 年 6 月底创立的阿尔巴尼亚民主运动党参加谈判的尝试鲜有进展。而且,科索沃解放军政治代表阿

德姆·德马茨认为,任何临时协议都是投降,誓言要继续战斗。但是,有些回返者已向塞尔维亚部队交出武器,有人认为这显示部分阿尔巴尼亚裔人准备接受任何临时的政治协议。

在这方面,越来越多迹象表明,阿尔巴尼亚裔的作战团体之间出现了分歧。科索沃阿尔巴尼亚裔人之间的尖锐分歧可能继续产生谁代表阿尔巴尼亚裔的问题。科索沃解放军和塞尔维亚当局呼吁的停火看来遥遥无期。

在科索沃的监测活动

尽管塞尔维亚安全部队和科索沃解放军日益表示厌烦,科索沃外交观察团仍然继续活动。观察团由数十人组成,分别代表欧洲联盟(欧盟)各国、美利坚合众国、俄罗斯联邦和加拿大。每周大约有 50-60 次观察活动,就局势提出执行报告,送交贝尔格莱德的联络小组国家(大不列颠及北爱尔兰联合王国、法国、意大利、德国、俄罗斯联邦和美利坚合众国)的大使以及奥地利(欧盟主席)和波兰(欧洲安全与合作组织(欧安组织)主席)的大使。

除上述观察团外,驻贝尔格莱德各国使馆人员也经常访问科索沃。访问南斯拉夫联盟共和国的各国政要和外交官也会前往科索沃。

平民情况

战斗迫使 20 多万人逃离家园。大规模毁坏房屋、缺粮和传染病的威胁使局势更加恶化。人道主义大灾难迫在眉睫。联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)指出,多达五万人的流离失所者目前居住在科索沃旷野。许多人由于整个村庄被毁坏,牲畜被屠宰,田地被焚毁,处境危殆。

虽然最近十分强调流离失所者回返的问题,由于一些村庄的破坏程度严重,回返的工作障碍重重,而能够回返破坏情况较不严重地区的人又面临极大的安全问题。塞尔维亚安全部队在许多地区驻扎,继续使愿意回返的人感到不安全。

好几次接到报告,指出发生几次大规模拘留事件。由装甲车辆支援的警察把涉

嫌参加分离主义游击队的作战年龄男子与妇孺老弱分开,带去拘留所讯问。

关于科索沃冲突可能蔓延的分析

到 9 月 1 日为止,难民专员办事处报告,在阿尔巴尼亚共有 14 000 名难民,其中 7 000 人留在特罗波亚区,其余的人已前往该国其他地区。但是,由于情况动荡不定,难以获得可靠的统计数字。阿尔巴尼亚的消息指出,巴依拉姆·楚里地区约有 7 500 名难民登记,阿尔巴尼亚中部有 7 500 名,特别是在都拉斯地区。在这(6 100 户)15 000 人中,大约 1 000 人由政府提供住房,其余的人住在一般平民家中。

在夏季进入特罗波亚和哈斯地区的难民人数减少,这是因为南斯拉夫部队加强控制边界,沿贾科维察以西边界,设立封锁线(代查尼-波诺舍瓦茨-贾科维察公路和代查尼-斯克日贾-贾科维察公路),以及南斯拉夫当局加强控制山区公路并布雷。难民为免被抓,必须另觅更艰难的道路绕道穿过这个地区,使得许多难民通过黑山进入阿尔巴尼亚。到 8 月底,估计每天有 100 至 120 名难民从黑山进入斯库台-科普利克地区。9 月头两周进入阿尔巴尼亚的难民逐渐增加,显示开放了越过边界的安全通道。

当地人民愿意接纳绝大多数难民,主要是老弱妇孺,大有助于立即应付这一大批难民。但是,这增加了经济和社会生活条件原来就已十分困难甚至艰苦的当地阿尔巴尼亚居民的负担。有迹象表明,接纳难民的能力已经用到尽头。因此,必须建立适当的居住设施(最好在阿尔巴尼亚其他地区),在冬季来临之前解决目前的和可能的需要。

在这方面,阿尔巴尼亚议会在 9 月头一周讨论了科索沃难民问题,有关的各议会委员会严厉批评政府没有采取措施接纳科索沃难民,尤其鉴于冬季即将到来。

根据最新数字,黑山(居民 64 万)的难民超过 45 000 人,此外还有 3 万名来自波斯尼亚-黑塞哥维那和克罗地亚的难民。波德戈里察当局已开始有组织地通过距(黑山东南部)普拉夫约三公里的非正式弗尔莫斯过境点,把大约 3 000 名科索沃难民送去阿尔巴尼亚。

据报,科索沃解放军部队与南斯拉夫陆军和塞尔维亚警察在边境地区发生过许多冲突。有许多武装阿尔巴尼亚人企图非法穿越边界,这些事件有记录。南斯拉夫联盟共和国和阿尔巴尼亚互相指责对方制造边界事件和在对方境内开枪。

欧洲安全与合作组织(欧安组织)采取的措施

1998 年 8 月 18 日,欧安组织媒体自由问题代表杜维先生致函南斯拉夫联盟共和国外交部长约万诺维奇先生,对发生好几次外国记者在南斯拉夫无法采访事件表示关切,认为事件性质严重,违反了欧安组织的原则和承诺。8 月 27 日,杜维先生在欧安组织常设理事会讲话,宣读给南斯拉夫外交部长的信,促请贝尔格莱德当局不要阻挠媒体在该国前往采访事件、特别是在科索沃境内的采访。

1998 年 9 月 3 日,希尔大使在维也纳对欧安组织常设理事会讲话,评估该地区现况,说明谈判解决科索沃危机的前景。希尔大使明白表示,必须制止暴力,科索沃问题只能和平解决,但也强调不能因为有继续发生暴力的情况而制约政治解决办法,也不能等到宣布停火才采取外交行动。

关于政治谈判,希尔大使告诉常设理事会,由温和的和较为极端的阿尔巴尼亚人参加组成的新阿尔巴尼亚裔人谈判小组已根据联络小组文件的备选办法达成协议。协议提出三年的稳定和正常化时期,以便重建民主机构,三年之后再考虑新办法。希尔强调,在执行期间国际社会留驻科索沃至关重要,欧安组织也应在该地区发挥重要作用。

马德琳·奥尔布赖特美国国务卿同一天在常设理事会讲话,详细说明同一问题,并表示她预见欧安组织在科索沃冲突可能的谈判解决办法中发挥特别作用,特别是在选举方面。

为了继续监测阿尔巴尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国与南斯拉夫联盟共和国的边界局势,欧安组织常设理事会在 1998 年 9 月 10 日通过追加预算,加强欧安组织在阿尔巴尼亚派驻的人员和欧安组织驻斯科普里预防冲突蔓延监测团。

- - - - -