

安 全 理 事 会

Distr.
GENERAL

S/1998/754
13 August 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于塔吉克斯坦局势的临时报告

一、 导言

1. 本报告是按照 1998 年 5 月 14 日安全理事会第 1167(1998)号决议提出的,报告说明了自 1998 年 5 月 6 日我提出报告(S/1998/374)以来塔吉克斯坦局势的发展以及联合国塔吉克斯坦观察团(联塔观察团)各种活动的最新情况。

二、 主要的发展

2. 本报告所述期间开始时,塔吉克议会作出的两项决定使和平进程遭受了严重的挫折。5 月 21 日作出的第一项决定是不批准内阁对塔吉克联合反对派(反对派)两名最资深的成员阿克巴·图拉永佐达先生和达夫拉·乌斯蒙先生担任政府职务的任命。埃莫玛利·拉赫莫诺夫总统已表示打算在尚未排定时间的议会下一次会议上再次任命该二人。与此同时,该二人继续履行他们被委派的职责。

3. 5 月 23 日作出的第二项决定是修订经民族和解委员会商定的关于政党的法案。按照修订案,基于宗教的政党将予以取缔,实际上将反对派最大的组成部分伊斯兰复兴党排除在外,不得参与该国政治生活。这样,和平协定的主要支柱之一将遭毁坏。

4. 在作出这项决定后,该国的形势迅即紧张起来。反对派领导人兼民族和解委员会主席阿卜杜拉·努里先生给拉赫莫诺夫总统和议长写信,强调该决定与《关于在塔吉克斯坦建立和平和民族和睦的总协定》不符,并强调了它对和平进程的有

害影响。保证国和国际组织联络小组成员以及其他国家的政府表示强烈关注,并促请总统不要签署该项法案而使其成为法律。联塔观察团进行了斡旋并便利双方接触,以帮助消除已经造成的困难局势。

5. 6月2日,拉赫莫诺夫总统在与努里先生会面之后,设立了一个由政府、民族和解委员会和议会的代表组成的12人调解委员会,以便审查法律草案中有争议的条款,并在6月22日前提出建议。委员会的工作得到了联塔观察团提供的由阿迦汗基金会资助的一名宪法专家的协助。起初,调解委员会的进展甚微。6月9日,我在联合国总部会见了前来出席关于世界药物问题的大会第二十届特别会议的拉赫莫诺夫总统,并促请他解决这一局势。在会面之后,我又给总统写了信。

6. 6月18日,委员会达成一项协商一致意见,以禁止为政治目的使用宗教机构的新案文取代法案中有争议的条文。拉赫莫诺夫总统已将订正草案提交议会等候审议。

7. 由于这一危机,我新任命的特别代表让·库比斯先生提前于6月中抵达塔吉克斯坦,比6月27日《总协定》签订一周年早了几天。拉赫莫诺夫总统借用此机会宣布大赦,但受惠者不包括反对派成员。在执行根据去年的和平协定通过的《大赦法》方面没有进展。

8. 在执行关于军事问题的议定书方面稍有进展。7月1日至3日,反对派153名战斗员携带大量武器和弹药从阿富汗遣返,并驻扎在加尔姆的兵营内。按协定规定,该项行动由独立国家联合体集体维持和平部队(独联体维和部队)进行,并由联塔观察团进行监测。反对派另一组战斗员目前正在位于与塔吉克斯坦接壤的边界上的Sherkhanbandar等候遣返。

9. 在过去几周内,反对派有几组战斗员进行了军事宣誓。关于军事问题的议定书设想以这种宣誓标志反对派部队转变为正规武装部队的单位。反对派部队的身份能否切实转变将需要若干其他措施,例如改革权力结构和在其中分配反对派人员。这项工作尚未进行,因此仅有为数很少的战斗员按协定规定的那样实际在集结

区驻防。

10. 7 月 20 日,联塔观察团驻加尔姆小队的四名成员遭到谋杀,使联塔观察团在该国的行动受到重大挫折。这四人是军事观察员波兰的 Ryszard Szewczyk 少校和乌拉圭的 Adolfo Sharpegge 少校;民事官员 Yutaka Akino 先生;以及口译员 Jurajon Mahramov 先生。他们是到塔维尔达拉会见反对派地区指挥官后,回程时在 Labi Jar 交叉口以南约三公里处遭枪击身亡的。

11. 联塔观察团立即暂停在外地的活动,并将所有的小队撤回杜尚别基地。替换即将结束任期的军事观察员的工作已经暂停,以便减少杜尚别过多的人员。联合国机构和方案在塔维尔达拉和卡拉蒂琴谷的所有活动也都已暂停。

12. 7 月 22 日,拉赫莫诺夫总统设立了一个由政府和民族和解委员会成员组成的、由副总理阿卜杜勒赫曼·阿齐莫夫任主席的委员会,对该事件进行调查,并在 10 天内向他报告调查结果。阿齐莫夫先生设立了一个由检察长办公室以及内政部和安全部的代表组成的特别调查队。阿齐莫夫先生将调查的情况随时通知库比斯先生,但迄今尚未正式公布调查结果。

13. 世界银行塔吉克斯坦问题协商小组于 5 月 20 日在巴黎举行会议。会上获得认捐款约达 2.8 亿美元,将用于对塔吉克斯坦的国际收支支助、投资支助和技术援助。大部分认捐款来自国际货币基金组织、世界银行和亚洲开发银行。7 月 30 日,世界银行执行局在推迟了两次后举行的一次会议上核可了 5000 万美元的结构调整贷款。

14. 在世界银行作出决定之前一周,拉赫莫诺夫总统和努里先生发表了联合声明,对和平进程作出了积极的评估。在决定之前一天,民族和解委员会就任命反对派四名成员担任政府部长职务一事达成了协议,这四个职务是农业部长以及天然气和石油委员会主席、紧急状况委员会主席和贵金属委员会主席。拉赫莫诺夫总统于 8 月 3 日批准了该四项任命。几天后,反对派的另一名成员被任命为国家乳品和肉类生产协会主席。关于副总理和国防部长的任命未达成协议。

15. 7月30日,民族和解委员会通过了执行和平协定的新时间表。它代替了4月29日通过的时间表,那份时间表因过了最后期限而已过时。按照新的时间表,适用以下的最后期限:

- (a) 委派反对派人士担任行政部门各级职务 - 9月底;
- (b) 执行关于军事问题的议定书的第二阶段 - 8月25日;
- (c) 随后解除对政党和大众媒介的取缔;
- (d) 组织中央选举委员会 - 9月1日;
- (e) 宪法修正案定稿 - 10月20日。

对实施大赦法、难民返回以及立宪公民投票和选举未定最后期限。

联络小组开展的活动

16. 保证国和国际组织联络小组继续努力促进执行《总协定》。联络小组举行了特别会议,并就与迅速解决影响和平进程的问题和促进该进程有关的事项发表了具体建议和反映共同立场的新闻声明。联络小组特别敦促政府继续开展将反对派人士纳入政府行政部门的进程,并依照《总协定》中的规定,加快处理遗留的大赦案并将此作为一项重要的建立信任措施。与此同时,联络小组呼吁反对派真正解除武装,并将其战斗员纳入政府的权力结构。

17. 联络小组一致同意召开一次外交部长级的会议以审查去年取得的进展,并讨论巩固和加快和平进程的办法。《总协定》中预见要召开这种定期会议。塔吉克政府对在现阶段召开这种会议持保留意见。

三、安全

18. 5月23日,政府通知联塔观察团,在科发尼克洪,有3名军队士兵被反对派人士抓走当作人质。当地反对派指挥官则抱怨说在该地区的一个军队检查站受到骚扰。常常有人抱怨在政府的许多检查站受到骚扰和勒索。在反对派第二把手图拉永佐达先生的干预下,这三名士兵获释。7月12日,在科发尼克洪,两个反对派团

体之间发生了激烈的冲突。在反对派领导层、联塔观察团和民族和解委员会进行干预后,控制了冲突,并恢复了秩序。7月29日关税同盟副主席在杜尚别的总统官邸前被一汽车炸弹炸死;他的妻子几天后也被人枪杀。8月5日,在科发尼克洪地区的一个太平间,发现一来自杜尚别的知名牧师和他的一名失踪的学生已经死亡,尸体上有枪伤。

19. 在加尔姆地区和卡拉特琴谷,联塔观察团小队的行动几次受阻。6月11日,驻塔吉卡巴德小组在霍伊特附近进行例行巡逻时受到蒙面枪手的骚扰和抢劫。联塔观察团立即将这些事件提请民族和解委员会军事小组委员会注意,该小组委员会主席是反对派的一名代表。此外也向努里先生提出6月11日的事件。

20. 在上文第10到12段,我已说明了7月20日杀害联塔观察团4名成员的事件以及后来采取的行动。

21. 相当一段时间以来,局势不安全一直阻碍了联塔观察团的行动。联塔观察团上一次中止外地行动是在1997年11月发生了人质事件之后,当时该事件导致一名人质死亡。那年早些时候,即2月发生了人质事件后,联塔观察团和其他联合国人员均搬迁至乌兹别克斯坦,为时数周。联塔观察团的行动一直采取严格的预防措施,并不断分析局势,将其活动范围限制在有理由认为安全的地区。这些地区包括加尔姆、卡拉特琴谷和塔维尔达拉地区。然而,7月20日的事件表明甚至那些地方的局势都是多么难以预料。

22. 在前几份报告中,我已提到过保护联合国人员的三种选择:

(a) 原来曾设想独联体维和部队可承担保卫集结区安全的任务。但反对派不同意这样做。1997年12月,修订了这支部队的任务规定,包括了为在塔吉克斯坦的联合国和其他国际人员提供保安的任务。接着,联塔观察团与独联体维和部队就为联塔观察团提供护送和履行其他安全职责进行了详细的讨论。然而,独联体维和部队表示如得不到反对派的同意,它们无法履行这些职能,而反对派一直未表示同意。因此,无法在反对派控制的杜尚别以东地区自由活

动。独联体维和部队向联塔观察团保证,如有紧急情况,将向后者提供协助。

(b) 第二个选择是建立一个联合国步兵营。由于塔吉克斯坦政府反对,其他有关方面也持保留意见,故尔并未继续讨论此事。

(c) 由于上述两种选择均无着落,联合国建议利用政府和反对派已经驻扎在杜尚别的人员组成一支安全特遣队。这也将被视为一个建立信任的措施,同时是将反对派战斗员纳入国家军队的第一步。在延误多月后,成立了安全特遣队,并由联合国提供的军官进行了培训。然而,由于缺少必要的装备,该队仍未开展活动。此外,到目前为止,由于该队一盘散沙,在指挥和控制上存在薄弱环节,因此该队还不是一支具有所需效能的部队。6月16日,该队副指挥官(一名反对派成员)被不明份子枪杀。

23. 在这种情况下,我不得不限制联塔观察团的活动,特别是在外地的行动。预期该团将获新的装甲车和更好的通讯器材以便使其人员至少得到消极的保护。

四、意见

24. 联塔观察团这次的任务期限一开始就遇上了因政党法案引起的政治危机,接着又笼罩在四名联塔观察团成员被杀的阴影之中。这些事件突出说明了和平进程极不稳定,我希望塔吉克各方鼓起勇气和决心,诚心诚意和持续稳定地执行他们一年多前签署的和平总协定。

25. 对于联塔观察团的四名执行和平任务的没有武装的成员遭人谋杀一事,任何言词都不能表达我的愤慨。希望不久就能抓到行凶者,将其绳之于法。联塔观察团人员痛失几位同事,我也感同身受。我同时要对他们应付这场危机的方式表示敬佩。

26. 塔吉克领导人对国际捐助者向该国提供的援助量常常表示失望,有时还说和平进程的积极发展取决于这种援助。我必须确认在去年10月维也纳捐助者会议上所作的认捐中,兑现的很少。不过,和平进程的主要障碍是政治方面的,必须加以克服以确保塔吉克斯坦今后的福祉。在执行和平协定方面取得实际进展也是打

消捐助国疑虑的最好办法。

27. 我要鼓励塔吉克各方充分运用国际社会对和平进程的持续支持。除了我的特别代表和联塔观察团提供的服务外,保证国和国际组织联络小组也是一支重要的支助力量。我相信联络小组正在筹备的外交部长级会议可为和平进程提供宝贵的推动力。

- - - - -