

安 全 理 事 会

Distr.
GENERAL

S/1998/486
9 June 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于塞拉利昂局势的第五次报告

一、 导言

1. 安全理事会在 1998 年 4 月 17 日第 1162(1998)号决议授权依照本人 1998 年 3 月 18 日的报告(S/1998/249)第 44 段,立即在塞拉利昂部署至多 10 名联合国军事联络和安全顾问人员,为期至多 90 天,以便在本人特使的领导下同塞拉利昂政府和西非经济共同体(西非经共体)监测组(西非监测组)密切协调,报告该国的军事局势,查明塞拉利昂政府和西非监测组今后任务的规划情况并协助最后完成规划,这些任务包括查明应解除武装的前战斗人员和制订一项解除武装计划,以及执行上述本人的报告其他各段所列的其他有关的安全任务。

2. 安理会在该决议第 10 段请本人在 1997 年 10 月 8 日第 1132(1998)号决议第 16 段所规定的报告时限内,定期向安全理事会报告军事联络和安全顾问人员的活动和本人驻塞拉利昂特使办事处的工作等情况。安理会要求每 60 天提交一份报告,本报告就是按照这个时限提出的。

二、自本人上次报告以来的情况发展

塞拉利昂政府采取的行动

3. 在 1998 年 3 月 10 日恢复工作之后,塞拉利昂政府采取行动巩固其在全国最大范围的权力。3 月 16 日,卡巴总统在议会的支持下,宣布进入紧急状态,获授权采取措施,确保安全与稳定。这些措施包括拘留嫌疑人物并限制其行动的权力、实行戒严和征用财产的权力。政府又宣布驱逐 22 人出境,剥夺另外 10 人

塞拉利昂公民身份，原因是他们与军政府勾结，犯有经济罪行，或违反入境条例。

4. 1998 年 3 月 20 日，卡巴总统宣布他的精简内阁将由在能力和操守方面享有盛誉的人士组成。内阁成员包括 15 位部长、11 位副部长和 5 位国务部长，全部已获议会认可，总统提名的首席法官及半官方机构许多职位的人选也获认可。总统又任命了一个咨询委员会，负责指导政府处理涉及国家利益的重大问题，同时监测公共机构的运作情况。

5. 政府又采取步骤成立了一个全国重建、重新定居和重新安置委员会，负责激励和协调有关捐助者、政府和非政府的活动。全国委员会将按照其任务规定，同国内和国际供资机构密切合作，制订一个全国两年期重建、重新定居和重新安置计划，除其它外，包括遣返和重新安置国内流离失所的人以及难民。

6. 1998 年 3 月 27 日，津巴布韦外交部长斯坦·穆登格先生率领一个英联邦代表团访问弗里敦，以便探讨英联邦可以如何协助塞拉利昂进行国家重建和巩固和平的工作。访问结束时，参与者宣布他们将敦促英联邦所有成员政府尽一切可行办法向塞拉利昂提供双边援助，协助它努力完成国家重建与实现民族和解，同时向支助塞拉利昂境内维持和平及有关活动信托基金捐款。

7. 1998 年 4 月 21 日，一个英国警察专家三人组访问了塞拉利昂，向政府提供关于如何重组警队及改善其装备的意见。三人组又讨论了警察顾问的征聘和任务问题，以及警察与军队之间的关系等问题。大不列颠及北爱尔兰联合王国也向政府提供了警察使用的通讯设备。

8. 政府从 1998 年 5 月 4 日至 8 日接待了一个由世界银行、联合国开发计划署(开发计划署)、非洲开发银行、联合王国国际开发部和欧洲联盟联合组成的多捐者特派团，讨论了各种各样与发展有关的问题。联合特派团也讨论了解散前战斗人员和重新将他们纳入社会的问题，下面第五节有更详细的说明。

9. 下面第三节将说明，1998 年 5 月 6 日，政府在弗里敦起诉一些被指控同

非法军政府密谋、参与或勾结发动政变的人。

10. 1998 年 5 月 22 日，卡巴总统在议会第二届会议开幕时发表综合政策说明，扼要提出了他的政府打算执行的重大国家政策。这包括制订发展活动指导方针、创建新军队的框架和改组及保留警队；改善同邻国的关系；振兴国民经济；加强关键部门的活动；提倡公民教育，使塞拉利昂人了解和平与民主的真谛。总统又呼吁民族和解。

11. 1998 年 5 月 30 日至 31 日，内政部长查尔斯·马尔盖先生和国防部副部长欣嘎·诺尔曼酋长访问了马克尼和凯内马，吁请武装部队革命委员会/革命联合阵线所有残余部队在两周内投降，答应依法保护和公正对待他们。

12. 马诺河联盟三国领袖在 1998 年 6 月 4 日举行的首脑会议上，孔特总统和塞拉利昂的卡巴总统在科纳克里会面，讨论次区域的相互合作以及利比里亚与塞拉利昂的关系。利比里亚的代表为副总统伊诺克·多戈利亚先生。

西非经济共同体监测组采取的行动

13. 自非法军政府在 2 月中被逐出首都弗里敦和民主选举的艾哈迈德·泰詹·卡巴总统的政府在首都恢复工作之后，西非监测组迅速进驻弗里敦周围地区，以及该国北部和南部各省，特别是北部市镇马克尼、坎比亚和卡巴拉，以及南部的博城和凯内马。西非监测组部队也朝孔诺区和盖拉洪区向东推进，当地集结有前军政府的部队。

14. 虽然西非监测组继续取得进展，可是它铺得太开的情况十分严重，它的挺进已受到后勤方面的制约，也受到武装部队革命委员会、革命联合阵线和前军政府的同伙激烈反抗。不过，在 5 月中，西非监测组夺取了位于塞拉利昂和几内亚东部边境的科因杜和布埃杜。

15. 西非监测组部队快接敌时，前军政府武装份子攻击当地平民，杀害、奸污和毁伤无数，成千上万塞拉利昂人在最后几周内逃到利比里亚和几内亚，另有成千上万的人逃到塞拉利昂内地。无数人受断肢、割耳、严重创伤之苦，需要留

医。人道主义组织认为，受害者真实人数恐怕多很多(见下面第三节)。

16. 西非监测组现获塞拉利昂民防部队的小队支持。民防部队由来自社区的非正规战士组成，这些战士在合法政府恢复工作之前同军政府战斗。民防部队包括主要来自南部和东部部分地区的区域农村民兵卡马约战士，以及来自科伊纳杜古区的塔马玻罗战士，来自科诺地区的栋索战士，以及主要来自北部的东科利里区的卡普拉战士。虽然许多民防部队都是使用传统武器的猎户，其他成员主要是参与反军政府武装斗争的农民和学生。他们手上的武器五花八门，往往未受过正规训练，没有纪律。虽然技术上由西非监测组控制，但他们的指挥和控制结构很松散，毫不正规。

17. 1998年5月4日和5日在阿克拉，本人的特使出席了西非经共体参谋长第十七次会议，讨论塞拉利昂局势。尼日利亚国防总参谋长阿布巴卡少将扼要说明了西非监测组在塞拉利昂的目标如下：实现和平，培训新的塞拉利昂军队，解除武装、解散塞拉利昂战斗人员和将他们重新纳入社会，同时提供人道主义援助。实现这些目标后，西非监测组将撤走。

18. 西非监测组在塞拉利昂部署了三个旅和一个独立营，总兵力大约为 12 000 人，现已吁请增兵 6 000，使它能够更有效地履行职责。若干参与者表示原则上愿意向西非监测组在塞拉利昂的行动提供部队。不过，有关国家强调，如果没有大量的财政和后勤援助，他们是无法这样做的。

联合国采取的行动

19. 依照第 1162(1998)号决议，从 1998 年 5 月 4 日开始，在弗里敦部署了八名军事联络人员，由我的特使领导。这些军官由一名印度准将率领，他们来自肯尼亚(两名)、俄罗斯联邦(两名)、联合王国(两名)和赞比亚(两名)。预期不久将部署两名警察顾问(一名来自纳米比亚，一名来自肯尼亚)以及一名解除武装和遣散人员规划问题顾问。还将在塞拉利昂部署一些车辆和通信设备，供这些人员使用。

20. 联络员已开始在全国各地进行视察，评估局势，以确定其部署计划以及解

除前战斗人员武装的计划。西非监测组部队指挥官马克思韦尔·柯勃准将欢迎联络员抵达,并允诺将给予充分合作。

21. 还加强了 my 特使办公室,增加了一名政治事务干事和一名人权顾问。此外,我已采取步骤加强我特使办公室的人权工作,与一些国家政府作了紧急接触,请它们提供有适当资格的审判监测员。

22. 1998 年 5 月 26 日至 29 日,我的武装冲突中儿童问题特别代表奥拉拉·奥图诺先生视察了塞拉利昂,评估受冲突影响的儿童的困难处境。奥图诺先生在视察期间会晤了卡巴总统、部长和议员们以及西非监测组部队指挥官、全国民防部队协调员以及联合国各机构和非政府组织的代表。他在社会福利、性别问题和儿童事务部长雪莉·耶马·格布贾马夫人、我的特使、联合国驻地协调员和儿童基金会代表陪同下,视察了达鲁、塞布韦马和凯内马。

23. 与政府西非监测组和民防部队讨论时,他们就保护儿童及儿童权力和福利问题向我的特别代表作出了重要承诺。各方商定,将设立一个遣散儿童战斗人员联合工作队,由政府、西非监测组、民防单位、联合国以及国际人道主义组织机构组成。政府同意不征募 18 岁以下的儿童加入新的国家军队。民防部队承诺停止征募和招收 18 岁以下的儿童,并在其部队中开始遣散儿童战斗人员的进程。民防部队还同西非监测组一道承诺将特别保护在军政府人员控制地区被逮捕或逃离这些地区的儿童。卡巴总统指示设立一个由政府有关各部、联合国各机构和非政府组织组成的协调小组,协调全国对受武装冲突影响的儿童的需要作出有效的反应。各派议员与奥图诺先生讨论后,组成了一个核心小组,作为在议会宣传保护塞拉利昂受武装冲突影响的儿童及儿童权力和福利的机构。

24. 奥图诺先生视察结束时,建议国际社会将塞拉利昂作为冲突后建立和平领域作出协调一致和有效反应的试验项目之一。

塞拉利昂的军事和安全局势

25. 弗里敦的安全局势依然很好,西非监测组驻守人员较多,但行动谨慎,塞拉利昂警察部署面很广。学校、银行和市场都正常作业,现已恢复到隆吉机场的若干国际航线,粮食和燃料供应面很广。然而,西非监测组获悉前军政府成员和普通罪犯出现在弗里敦而逐家搜查时,继续会查获武器。

26. 虽然西非监测组将军政府反叛者驱回该国东部取得初步胜利,但是,若干反叛小组似乎已突破凯拉洪地区,向北部和西部移动,他们显然企图在北部重新建立以往的若干丛林营地。他们袭击城镇和村庄,在当地社区制造恐怖并勒索粮食。目前北部局势不良,运输食品的车队必须有武装护卫队警卫。

27. 此外,前军政府人员撤往该国东部时,进行大规模破坏,不加区别地进行掠夺并毁坏财产。尤其是大多数社区的医院都缺少病床、药品和器械。

28. 美国在四个月期间,通过向驻利比里亚西非监测组提供服务的后勤服务公司“太平洋建筑师和工程师公司”,向西非监测组捐助了 390 万美元。现已提供了若干车辆。预期这项援助将使西非监测组更有力地对付前军政府部队。然而,预期这项捐助并不会有助于部署西非监测组更多部队,这需要更多捐助,不论是以双边方式还是通过信托基金来支助塞拉利昂境内维持和平及有关活动。

29. 有一些报告指出,在该国东部支持前军政府的许多战斗人员实际上都是利比里亚国民。西非经济共同体监测组认为,与军政府人员发生冲突后,已确定部分死亡的战斗人员是利比里亚人,据报在凯拉洪和科诺地区已逮捕 100 多名利比里亚战斗人员。

30. 1998 年 5 月 5 日,泰勒总统写信给我,否认一种“令人不安的”指控,即利比里亚政府卷入了塞拉利昂的冲突,并强调指出,他决心维持该地区的和平。泰勒总统通知我,他已向西非经共体主席建议,让西非监测组“封锁”两国间的边界,并表示,他将欢迎联合国赞同他的建议,即在边界地区部署联合国监测员。

31. 1998 年 5 月 7 日,利比里亚政府发表了一项政策声明,重申不允许利用其

领土破坏任何邻国的安定,并指出,泰勒总统已同意在利比里亚境内洛法县境内利比里亚和塞拉利昂间边界地区部署西非监测组的一个观察小队。

32. 塞拉利昂政府欢迎这项政策声明的发表,并透露,前来弗里敦参加总统已故夫人帕特里夏·卡巴夫人葬礼的利比里亚代表团已经会晤卡巴总统,讨论了改善两国关系的事项。

33. 在该国若干地区,民众对民防部队一些成员违反纪律和缺乏训练所导致的不良行为提出了控诉。

三、人权

34. 自 1998 年五月初开始,人权顾问便被派驻我特使的办事处。其主要任务包括观察叛国审判的情况,并与特使和联合国人权事务高级专员密切协商,以审查各种加强该办事处监测塞拉利昂境内人权状况的能力和协助塞拉利昂政府持续履行其国际人权义务的方式。在执行其人权职务方面,特使办事处将与民间社会各有关部门,包括各国家组织和国际非政府组织,密切合作。塞拉利昂检察总长和首席法官向我的特使及其工作人员表示愿意在履行其人权职务方面与其充分合作。

35. 自我上次报告提出后,人权问题便着重于穿军装的武装人员对平民进行的攻击,报告始终指出这些人员是叛军的人员。他们在远至西部洛科港以南马西亚卡区的科伊杜和卡巴拉两个城镇附近有系统地毁伤和割断非战斗人员的肢体。从被送进医院的受害者的叙述中可以估计出攻击的规模有多大。例如,1998 年 4 月 6 日至 5 月 21 日,有 225 人因战伤而被送进弗里敦的康诺特医院。据报除一人以外,全都是平民。其中有四分之一为被截肢者,而一半为肌肉受严重割碎的受害者。病人的报告指出每次送进医院一个人就约有另五个受攻击的人死亡或失踪。在同一期间,约有 500 名战伤者被送进塞拉利昂境内的其他医院。

36. 在这些接受治疗的受害者中,大多数是 8 岁至 60 岁的男子。但是,进医院的最年轻被截肢者却是一个六岁女孩,其一支手臂完全被割断。同时,受害者也报告说婴儿则从其母亲的怀抱中被夺走,然后被活活烧死。同时也有许多关于强奸事

件的报告,包括一个 12 岁女孩被重复强奸的事件。一个医院的医生们指出一名 60 岁老龄妇女因砍头未遂而肌肉遭割碎。

37. 我特使的办事处继续收到关于在政府恢复前期间亲军政府部队侵犯人权事件的资料。来自该国各地的报告指出有发生下列各种的事件:未按法律程序进行屠杀、强奸、任意扣押,包括为性虐待而任意扣押、对儿童酷刑(特别是对儿童战斗人员)、强迫劳工和抢劫和破坏住宅和商业房地和财产。同时十分重要的还是要把这些行动记录下来,以期处理各项不受惩罚的问题和作为促进社会和解和调停过程的一个重要部分。

38. 同时也有收到消息指出在政府恢复后未按法律程序对据称军政府勾结者仇杀的事件。单是凯内马这一个城镇就有关于约 50 项的仇杀事件。有些被杀害的是儿童,至少在弗里敦就有发生这么一个事件。据报还有许多人因害怕遭报复而躲起来。据报躲在弗里敦地区的人中约有 100 人是儿童。塞拉利昂政府保证将对报复事件进行调查并予以起诉。

39. 各项报告指出卡马约分子要对违反战斗人员和非战斗人员的人权及其人道主义法下的权利的事件负责任。这支民兵部队继续有许多男童。就此事项有向塞拉利昂政府表示关心,而它也指出已有采取许多校正这个情况的行动(见上面第 22-24 段)。

40. 我的特使继续在监测 1998 年 3 月 10 日总统宣布紧急状况的执行情况,在该紧急状况下,除其他外,人人均可不受控告或审判而遭无期监禁。弗里敦的帕登巴路监狱有 1 000 多名这些被拘留者。塞拉利昂政府设立一个甄别委员会以加速释放被拘留者的程序和对其他人进行审讯。

41. 塞拉利昂政府正在正常法院上以各种罪名起诉 59 个人,即叛国、谋杀和纵火。预定在以后几周内开始另外审判约 20 人,同时也有若干军法审判案件。迄今,民事审判是按正常刑事诉讼程序进行的。若有令人关心的事项则提请政府加以注意。我特使的办事处将继续注意这些审判并将试图加强其在这方面的能力。

42. 1998 年 5 月 27 日,大赦国际的一个在研究塞拉利昂局势的代表团与我的特使会面。大赦国际的任务目的在于审查军政府统治期间发生的各种事件,以及目前军政府残余分子所犯暴行的程度。同时,大赦国际也正在审查在弗里敦对被控告参加军政府或与其勾结的人的拘留和审判事件。

四、人道主义状况

43. 塞拉利昂的人道主义状况变化不定。在西部地区及南部和东部各省(凯拉洪区除外),由于安全和道路情况改善,援助机构开始恢复执行各方案。但是在塞拉利昂北部和东北部,由于前军政府部队的上述活动,局势继续恶化。

44. 这波暴行造成的人道主义后果非常严重。涌入的截肢和严重伤残平民挤满了马克尼、马布拉卡和卡巴拉的政府医院及整个北部的诊所,这些医院和诊所缺少工作人员并遇到后勤方面的困难。

45. 北部两个难民营已经暴发过一次麻疹,由于雨季即将开始,进一步暴发霍乱这样的传染病的危险性极大。此外,在马克尼和马布拉卡开设食疗中心的非政府组织反饥饿行动组织报告说,涌入了大批五岁以下营养不良儿童。在过去一周,接纳的人数增加一倍。营养不良程度升高,有迹象显示,全面急性营养不良临界值已经突破,需要作出紧急反应。如果北部的安全状况继续恶化,武装分子抢夺收获物的可能性非常之高,从而进一步损害农村人口的粮食安全。

46. 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)报告,塞拉利昂难民继续以每天 300 人的速度涌入几内亚东部的法拉纳、基西杜古和盖凯杜省。许多新抵达者尤其是儿童营养不良。难民专员办事处最近至少记录了 82 名由于反叛者的暴行而受害的个案,其中 28 名受害者肢体遭受残害。难民主要来自凯拉洪、科诺和凯内马。尽管据称军政府残余分子试图阻拦人民离开这些地区,但是人口流入的情况仍然发生。与此同时,大约 40 000 名国内流离失所者涌入马兴比、马克尼、卡巴拉和马布拉卡镇。在过去三个月中,大约 237 000 塞拉利昂人涌入几内亚和利比里亚,使 1991 年冲突开始以来进入这两个邻国的塞拉利昂难民总数达到

530 000 人。

47. 1998 年 6 月 2 日,难民专员办事处紧急呼吁提供 730 万美元帮助逃避反叛部队的难民。这笔款项是为了用于向新抵达几内亚和利比里亚的难民提供救济援助,直到今年年底。此后,助理难民事务高级专员杰森·彼得森先生于 1998 年 6 月 2 日至 3 日访问了弗里敦。

48. 由于安全危险造成进入困难,对北部危机作出的人道主义反应受到严重限制。从弗里敦前往马克尼和科伊杜的陆路旅行受到限制,因为各机构担心遭受攻击而不愿通过陆路旅行。此外,在西非监测组干预期间,许多援助机构工作人员受到武革委/联阵分子的威胁,自那时以来就没有一个救济机构在内地长期部署国际工作人员。

49. 尽管如此,联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界卫生组织(卫生组织)和非政府组织医师无国界协会均向北部运送医药、卧具和塑料布。红十字国际委员会(红十字委员会)和医师无国界协会主动协调向马克尼、马布拉卡和卡巴拉的医院联合分配医疗用品的工作。儿童基金会向凯内马运送用品并支持地方当局为 400 多名儿童进行预防麻疹接种。世界粮食计划团(粮食计划署)正在向卫生机构提供援助。

50. 1998 年 5 月 5 日至 6 日,人道主义援助协调股还共同主办了以博城地区社区领导人为对象、同救灾工作人员的活动有关的行为守则讲习班。该讲习班是针对卡马约和西非监测组在该地区征用车辆事件而计划的。此后非政府组织报告说,卡马约为救济品的安全通过提供了便利,现在打算在该国其他地区包括凯内马举行类似的讲习班。

51. 1998 年 5 月 19 日,联合国人道主义协调员率领的一个前往达鲁和塞格博给马的机构间特派团发现该国东南部的局势在某些方面比预计情况要好,由于安全原因,该地区有数月不能进入。但是发现众多的举目无亲儿童,需要为他们提供寻找亲人、饮食和保健服务。

52. 主管人道主义事务副秘书长塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生将于 6 月 10 日至 12 日访问塞拉利昂,以便直接观察进行中的人道主义方案和人道主义机构当前面临的困难。

五、解除武装和遣散

53. 塞拉利昂政府与联阵的 1996 年 11 月 30 日《阿比让协定》以及西非经济共同体与武装革委会的 1997 年 10 月 23 日《科纳克里和平协定》均载有关于塞拉利昂战斗人员解除武装和遣散以及重新融入社会的规定。卡巴总统在国会庄严开幕仪式上的讲话中,呼吁武装革委会/联阵的所有残余分子投降并向他们保证将根据《日内瓦公约》及附加议定书给他们予人道主义待遇。总统还指出在执行解除武装和遣散方案时将考虑到《科纳克里和平协定》和《阿比让协定》的相关部分。这种方案的迅速执行被视为对塞拉利昂和次区域的稳定是非常必要的。

54. 继西非经济共同体在二月通过武力推翻军政府;西非监测组随后在全国其他地方大举行动,《阿比让协定》和《科纳克里协定》视为实际上已被取代。然而,在已在政府控制下的地区,这些文书关于前塞拉利昂战士的解除武装和遣散的某些部分仍然适用。这包括了以下各类人:包括军革委会成员在内的前塞拉利昂共和国的政府人员、该国目前已实际解散的前陆军;联阵成员;民防部队成员;儿童士兵。

55. 西非经济共同体和塞拉利昂政府制定了关于前战斗人员的解除武装和遣散以及重新融入社会的计划。按照上文第 8 段所述的联合特派团的各项建议,政府通过了前战斗人员及家人的解除武装——遣散、重新加入和重新融入的全面架构。依照该计划,将设塞拉利昂退役军人援助理事会,由卡巴总统担任主席。该援助会将同西非经济共同体、联合国和捐助者密切合作,监督估计为 32 000 名前战斗人员的解除武装和遣散,暂定在未来 19 个月分三个阶段进行。一个小规模的执行秘书处将负责同西非监测组和联合国密切协调以执行援助会的政策。

56. 遣散进程的第一步就是进行严格的登记,以确保符合资格的前战斗人员获得身份文件。第一优先事项是遣散已被西监测组解除武装并且集合在弗里敦周围

附近营地(即威尔伯福斯营房、本盖马训练中心和隆吉)的约 5 000 至 7 000 名前塞拉利昂共和国军人。西非监测组最近报告说,每一营地的人数均下降,显然因为其中一些军人已暂时获释。在政府和地方当局认为已安全的地区的民防部队也将在第一阶段中解散,并且办理类似手续进行登记。有些民防部队已回到原属的社区准备解除武装,尽管也有许多民防部队的战士最近开往达鲁地区,显然是加入对前军政府在凯拉洪的部队的战斗。1998 年 3 月 25 日,卡巴总统正式请国际社会提供粮食以维持 7 000 名前战斗人员两个月的口粮。

57. 初步估计数字显示,约有 1 000 名残废士兵、500 名女前战斗人员以及 2 500 名儿童。根据这个计划,所有成年的前战斗人员将获得相同的重新加入援助。塞拉利昂退役军人援助委员会将与捐助者协商,决定援助的性质和数额,重新加入援助将分批提供,以便为前战斗人员家庭提供过渡性的安全网,鼓励他们留在重新安顿地区,并且监测他们在重新融入方面的进展。此外,政府打算提供一个社区的社会和经济重新融入援助以协助前战斗人员回到他们的社区过着可持续的创造经济价值的生活。前战斗人员中特别易受损害的一些人,诸如儿童士兵和残废者,将得到特殊援助。

58. 虽然该国一些地区仍有战事,该国政府打算尽量推选解除武装、遣散、重新加入和重新融入社会。迅速遣散安置在营地内的前塞拉利昂共和国军队,将减轻政府和西非监测组维持这些营地的安全和经费的负担。只要依原定计划设立适当的重新加入和重新融入社会的援助和有效的监测制度,该国政府相信这一进程将有助于全国和解与重建。

59. 虽然该计划分为各个具体阶段,暂定在 2000 年 1 月达到最高峰,但是这部分取决于仍在北部顽拒西非监测组推进并不断恫吓老百姓的那些人是否愿意投降。到底这些人(其中似乎包括了前军政府最凶暴的支持者)想不想投降,或者如果打算投降,将在何种情况下投降,目前并不明确。

60. 该计划仍有待澄清的另一个方面是经费来源。它未附费用估计,但该国政

府先前对类似费用的评估约为 14 百万美元。由于该数字是按一个规模较小的行动而作出的估计,目前行动的可能费用大概会超出该数目。捐助者迄今仍未就该行动的经费提供作出承诺。不过,该国政府认为在指认足够资金在未来两个月给降兵继续提供口粮方面,已取得一些进展。

61. 1998 年 6 月 5 日,我的特使召开了一个联合国机构、非政府组织和捐助者代表的会议,讨论如何协调国际对 7 000 名前战斗人员解除武装、遣散和重新融入社会的支持和捐助。

62. 1998 年 6 月 12 日,参加上文第 8 段所述多个捐助者联合特派团的世界银行将派两名顾问至塞拉利昂同全体与会者讨论如何进一步精心拟订该计划,包括使它行动有效的实际安排。这些安排预料将包括向塞拉利昂退役军人援助会执行秘书处大力提供技术援助。

六、建议联合国采取的行动

63. 在塞拉利昂目前复杂而动荡的形势下,优先任务是尽快尽多地解除前战斗人员的武装并将其遣散,从而促进稳定与安全。政府根据由多方捐助者参加的联合特派团的意见通过的计划为达到这一目标提供了有用的基础,但在查明资金来源和确定国际社会应发挥的确切作用方面仍有许多工作尚待完成。总而言之,我设想我的特使将在政府的总管之下,确保各捐助方继续密切协调活动。在这一框架内,联合国开发计划署(开发计划署)将通过联合国项目事务厅并与各捐助者和执行伙伴密切合作,完成在 1997 年 5 月政变之前所作的解除武装和遣散方面的安排。

64. 在这方面,我打算在近期内召开一次高级别会议,以动员各方为解除武装、遣散和重返社会进程和塞拉利昂的重建与恢复提供援助。会议还将讨论必须向西非监测组提供后勤和其它支助的问题,以提高其履行维持和平职责的能力,并应付紧急和人道主义需要。

65. 而且,我认为联合国可以通过部署人数有限的不带武器的军事观察员协助完成迫在眉睫的任务,立即向塞拉利昂提供援助。在目前阶段作这样的部署可以对

值得国际社会支助的脆弱而至关重要的进程做出急需的推动。这可以协助我的特使避免在平民和西非监测组与塞拉利昂的战斗人员之间发生更多的流血事件,在可能情况下鼓励前军政府分子投降。最后,联合国更加引人注目地派驻人员可以提高塞拉利昂政府和人民对国际社会对他们的事业的承诺的信心,并鼓励捐助者为解除武装、遣散和长期恢复与发展提供更多的支助。

66. 因此,我已经提出了建立一个联合国维持和平观察团的行动构想,观察团最初为期 6 个月,其当前的目标如下:

(a) 监测全国的军事和安全局势,以协助政府和西非监测组随后执行政府计划中所列的解除武装和遣散的各个阶段;

(b) 监测已经由西非监测组解除武装并集中在塞拉利昂安全地区的前战斗人员的遣散工作。这需要与西非监测组合作开展活动,包括提供安全和收集并销毁武器;

(c) 协助监测在解除武装和遣散地点遵守国际人道主义法的情况;

(d) 监测民防部队成员在其家乡地区自愿解除武装和遣散的情况;并监测创立新的国家军队的进展情况;

(e) 在安全条件许可的情况下,观察塞拉利昂北部和东部的局势,以协助解除投降的前军政府部队的武装并将其遣散;

(f) 继续向我的塞拉利昂问题特使提供有关塞拉利昂全国的军事和安全局势的定期情报。

67. 这个特派团将称为联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团),并将由我的特使弗兰西斯·奥凯洛先生率领,他将被任命为塞拉利昂问题特别代表。首席军事观察员将为苏巴斯·乔西准将(印度),他现任根据第 1162(1998)号决议向塞拉利昂部署的军事联络小分队队长。联塞观察团将纳入我的特使办事处及其工作人员,有关费用估计数不久将作为本报告增编印发。

68. 上述活动将需要至多 70 名军官以及至多同由 15 人组成的医疗单位,以及

必要的装备和文职行政支助人员。

69. 鉴于首都以外的安全局势动荡不定,这项部署工作将分阶段进行,第一批人员约有 40 名军事观察员,他们将从 1998 年 7 月起部署至弗里敦、黑斯廷斯和隆吉。以后的部署时间将视安全局势、政府解除武装和遣散计划的执行进度和必要的后勤装备和资源的供应情况而定。在这方面,我谨吁请塞拉利昂政府作好准备,尽其所能向该特派团提供房舍和服务。在目前阶段,我暂时预计第二阶段的部署工作将在 8、9 月间进行,最后阶段将从 10 月开始。

70. 这些观察员将部署在前塞拉利昂军队现在被拘留的三个营地,即威尔伯福斯兵营、本盖马训练中心和隆吉;黑斯廷斯、马克尼和博城的西非监测组旅总部;以及一个总部地点以向首席军事观察员提供支助。在下两个阶段,在考虑到以上情况的同时,可将观察员部署到弗里敦周围地区以外,包括民防部队成员在认为其家乡够安全时回去自愿解除武装和遣散的家乡地区。

71. 将向该特派团提供充分的空中支助,以确保行动方便和安全,并提供伤亡人员和医疗后送。还需要有一艘船来便利隆吉与弗里敦之间的往来与通讯。

72. 如果安全理事会同意采取这些措施,则我将同西非经共体主席确立联合国人员的安全安排,并与塞拉利昂政府缔结一项特派团地位协定。

73. 进行上述部署将需要相应扩充特别代表办事处的规模、包括新闻和政治干事以及必要的行政和支助人员。

74. 我还提议将附设在我的特使办事处的人权干事增至 4 名。这些人权干事将在特别代表的领导下,与联合国人权事务高级专员密切合作,发挥监测作用,并负责处理该国的长期人权机制建设需要的任务。

75. 民警顾问的人数亦需要从 2 名增至 5 名。这些警官将就警察惯例、训练和征聘、特别是必须遵守国际公认的民主社会警察标准的问题向政府和地方警官提供意见。他们还将监测塞拉利昂警察部队改组工作的进展情况。

76. 此时此刻,难以评价在 6 个月以后是否可能需要扩大该特派团,以及如果

需要的话,可能采取何种形式。我对此问题的建议将视西非监测组在全国恢复安全方面取得的进展情况而定。如果大家认为需要联合国在持续不安全的地区驻有人员以鼓励武装份子投降、减少流血事件,或者如果塞拉利昂现在安全的地区受到敌对分子的威胁,则必须考虑确保联合国人员的安全。虽然西非监测组是一支有能力的部队,并表示它将保证观察员的安全,但它也是受军政府残余分子袭击的潜在目标。敌对武装分子可能不会把受其保护的不带武器的军事观察员视作是中立人员,因此他们的安全可能受到威胁。

77. 鉴于这些理由,我可以想象在今后的某个阶段可能会建议部署一支流动性很高的联合国武装部队,与西非监测组密切合作,但独立行动,以在观察员的安全可能受到威胁、但他们以中立身份驻留可能有助于鼓励武装分子投降的地点保护观察员。不过,我认为在目前阶段向安理会作此建议时机尚未成熟。

78. 在与利比里亚交界处部署西非监测组部队可以有助于平息有关武器流入或外国部队向军政府提供武装援助的指控。我赞扬利比里亚政府的《政策说明》,其中重申不允许将其领土用来破坏任何邻国的稳定。我认为,核实这一情况属实将改善整个分区域的安全气氛,并提高其成员国之间的相互信任。我希望分区域各国元首将就此事项作进一步讨论。

79. 因此,我打算同泰勒总统一起实行他提出的关于在与塞拉利昂交界处部署一小支联合国军事观察员特遣队的建议,以协助核实利比里亚领土未被用来破坏塞拉利昂的稳定,外国部队未在援助那里的前军政府残余分子。我还将与卡巴总统和西非经共体主席讨论此事,并将在适当时候回到安理会。

七、意见和建议

80. 自我上次报告提出以来,塞拉利昂的局势在某些方面有相当的改善。政府自 1998 年 3 月 10 日恢复以来,就迅速采取行动,在全国大部分地区恢复权力。卡巴总统任命了一个小型的内阁,由各方面公认的专家组成,他们均已获得议会和首席法官的认可。

81. 然而,在塞拉利昂东部和北部的一些地区,前军政府的残余分子仍在抵抗

西非监测组部队,攻击塞拉利昂平民。我同安理会一起痛惜继续抵抗合法政府的行为,呼吁军政府的支持者放下武器,并谴责军政府成员对平民实行的毁伤致残、强奸、抢劫和其他暴行。我还赞同 1998 年 5 月 20 日通过的主席声明(S/PRST/1998/13)表示赞扬西非经共体和西非监测组为恢复塞拉利昂的和平与安全所起的重要作用,并支持要求各会员国提供技术和后勤支助,帮助西非监测组继续加强其履行维持和平职责的能力,协助制止对塞拉利昂人民的暴行。在这方面,我欢迎美国提供的后勤援助,我还感激联合王国所作的捐献,并请其他会员国向信托基金提供捐助,以支助塞拉利昂境内的维持和平行动和有关的活动。

82. 显然,还有大量遭到叛乱分子暴行的受害者仍在丛林之中,或因其它原因而无法得到医疗。我赞许联合国人道主义工作人员、西非监测组和各非政府组织在寻找和援助受害者方面所作的努力。但是,还有更多的工作亟待完成,包括提供更多的医疗和手术能力,包括医院用床。从长期而言,有关各机构和非政府组织将需要向所有被截肢者提供假体服务,并向受伤的受害者及其家属提供心理和社会治疗。在这方面,我欢迎红十字委员会打算派遣一个外科手术队前往塞拉利昂以增强当地的医疗设施。

83. 我呼吁塞拉利昂政府继续表现出必要的决心来遵守国际人权标准及其自己卓越的法律传统,确保对对国家及其人民犯下最严重罪行的人得到公平的审判。我了解到,尽管大众对被告极力表示鄙视,但政府至今为止仍一直坚守这一方针。

84. 我对向要求提供人道主义援助和各种人道主义项目的紧急呼吁提供捐助的会员国和其他方面表示赞赏。

85. 我建议安全理事会在塞拉利昂设立一个观察团,名为联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团),其任务和行动构想在上面第 66 至 71 段已经论及,且需根据以上第 73 至 75 段的规定对其文职和民警人员进行必要扩充。

86. 在 6 个月的任务期间内,我将密切注视局势,并将视情况许可就是否可能延长或扩大特派团事宜向安理会提出进一步建议。

87. 我还支持我的武装冲突中的儿童问题特别代表的建议,即将塞拉利昂作为在冲突后缔造和平过程中作出更加协调一致而有效的反应的试点项目之一。

88. 最后,我谨向我的特使和在塞拉利昂的所有联合国工作人员表示,赞赏他们在过去几个星期内所作的努力。

S/1998/486

Chinese

Page 19