

安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1998/333
16 April 1998
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国安哥拉观察团的报告

一、导言

1. 本报告是根据安全理事会 1998 年 3 月 20 日第 1157(1998)号决议提交的,在该项决议第 8 段中,安理会除其他外,要求我在 1998 年 4 月 17 日以前报告和平进程的执行现况,并就联合国在 1998 年 4 月 30 日后驻留安哥拉的方式,包括撤出战略、联合国安哥拉观察团(联安观察团)预计的终止日提出建议。本报告还载有该决议第 7 段要求我提出的关于民警部门的建议。

二、政治方面

2. 自从我于 1998 年 3 月 13 日向安全理事会提交前一份报告(S/1998/236)以来,在执行联合委员会在 1998 年 3 月核可的 12 点订正时间表中简述的《卢萨卡议定书》(S/1994/1441,附件)规定的剩余各项任务方面,已取得新的进展。应当指出,虽然要求各方在 1998 年 3 月 31 日前充分遵守各项义务的最后期限没有得到遵守,但是,在十二项未完成的任务中,十一项已经完成。只有将国家行政扩展到全国各地尚未完成,而解除平民武器的工作正在继续进行。

3. 如上述报告所指出,在安盟于 1998 年 3 月 6 日宣布其部队非军事化后,安哥拉政府于 3 月 11 日宣布安盟为合法政党。3 月 16 日,政府根据《卢萨卡议定书》的设想,任命了由安盟提名的三名省长和七名副省长。同时,双方议定了由安

盟提名的六位大使名单,一经有关政府作出正面答复,安哥拉政府将予以任命。3月31日,颁布了一项法律,给予萨文比先生最大反对党领导人的特殊地位。

4. 1998年4月1日,沃尔冈广播电台在多年几乎不中断的广播后,实际停止广播。但是,在过去几周中,虽然政府和安盟主要迫于我的特别代表阿利翁·布隆丹·贝耶先生以及三个观察国(葡萄牙、俄罗斯联邦和美利坚合众国)代表的压力,在宣传方面比较克制,但是在设立取代沃尔冈广播电台的德斯佩塔尔电台方面,没有取得任何显著进展。同样在4月1日,由副主席安东尼奥·塞巴斯蒂昂·德姆博将军率领的一个安盟代表团抵达罗安达,为在首都设立安盟总部作筹备。4月2日,德姆博将军会晤若译·爱德华多·多斯桑多斯总统,并向他递交了安盟领导人萨文比先生的一封信。

5. 我的特别代表在各观察国代表的合作下,在促进和平进程的执行方面继续发挥重要作用。在本报告所述期间,贝耶先生几度会晤多斯桑多斯总统和萨文比先生,以期加速完成其余各项任务。这些协商有助于就一些极为敏感的问题达成妥协,包括宣布萨文比先生的特殊地位,并就安盟领导人的警卫生达成协议。记得根据过去的一项协定,萨文比先生的警卫队将在九个月期间内逐步从400人减至150人。在萨文比先生与参加联合委员会的政府代表于4月8日在安杜洛举行的会谈中,又达成一项新的协定,将150名警卫中的65名驻扎在罗安达,其余警卫人员驻扎在国内其他地方。同时,于4月10日,安哥拉国家警察正式宣布为萨文比先生成立一支400人的警卫队。作为安哥拉国家警察结构的一部分。

6. 联合委员会在1998年3月27日至30日举行的会议上建议了一些具体措施,以加快执行尚未完成的少数几项任务。虽然在一些领域取得了进展,但是在扩展国家行政方面没有取得什么进展。到目前为止,在预计的共计335个地方中,已有269个地方建立中央权力机构。此外,3月6日时间表所设想的八个“战略”地区,只有两个已实现正常化。不过,政府和安盟已商定为此目的作出若干实际安排。在进行进一步协商后,同意于4月1日着手在穆森代、贝洛奥里藏特、

甘巴和宾贝实现国家行政正常化。到目前为止,只有穆森代于 4 月 9 日实现了正常化。这些事态发展有助于避免在全国建立国家行政的最后期限 4 月 1 日到期时发生新的危机。

7. 由于安全理事会 1997 年 8 月 28 日第 1127(1997)号决议所规定的各项措施,违反制裁制度在安盟控制地区降落的飞机数量继续减少。在本报告所述期间,只有几架飞机于 1998 年 3 月在安杜洛和拜伦多降落。但是,据报告,安盟可能让一些飞机改飞往联安观察团并非每天监测的其他机场。

8. 安全理事会 1993 年 9 月 15 日第 864(1993)号决议所设制裁委员会主席恩朱古纳·马胡古先生(肯尼亚)在 1998 年 3 月 21 日至 29 日访问安哥拉期间,会见了多斯桑多斯总统和萨文比先生,敦促双方特别是安盟完成《卢萨卡议定书》和安全理事会有关决议规定的各项尚未完成的任务,不要再拖延。马胡古先生向安盟领导人强调,如果安盟不履行义务,安全理事会是决心采取进一步措施的。同时,制裁委员会主席呼吁安哥拉政府厉行克制,不要采取可能危及和平进程的步骤;他还呼吁双方在实现民族和解方面表现出必要的灵活性。

三、安全状况

9. 该国一些地区的安全状况依然不稳定,持续的紧张状态基本上是武装袭击造成的,这些袭击常常以安哥拉国家警察和农村地区的地方政府机构为目标。在本报告所述期间,据报告发生了多次袭击政府单位和车辆以及绑架的事件,造成了很多伤亡。这些袭击经常是由大批装备精良的身份不明分子进行的。

10. 还发生了两次袭击联安观察团的事件。1998 年 3 月 24 日,联安观察团的一架直升飞机遭到射击,当时该直升飞机正在运送联安观察团、安哥拉政府和安盟代表前往马兰热省卡姆邦迪-卡特姆博参加中央行政机构的重新成立仪式。这是在不到两个月的时间内在同一省分发生的第二起这类事件。第二次袭击于 3 月 27 日发生在本格拉省的雄戈罗伊,当时一个据报由安盟分子组成的武装团体正对该城

进行一次有组织的大规模袭击,联安观察团小组的驻地也遭到射击。联安观察团的人员没有伤亡,但有一名安哥拉人死亡,三名负伤,另有联安观察团的车辆遭到损坏。联合委员会在其 3 月 31 日的会议上强烈谴责了这些袭击,这种高度不安全状态严重影响了联安观察团和人道主义救济人员的活动。人道主义救济人员还有几次成了农村地区危险的安全状况的受害者。

11. 在国家行政管理扩展到的许多地方,局势仍然不稳定。由于安盟好战分子威胁发动袭击,地方政府当局不得不逃离一些地区。与此同时,安盟的一些代表由于安哥拉国家警察的骚扰和威胁,不得不离开其所在地。3 月 28 日,据报告在卢阿乌地区(莫希科省)的安哥拉国家警察和当地居民之间爆发了激烈冲突,直到最近,该地区是在安盟的控制之下。

12. 最严重的一次事件,是 3 月 19 日在本格拉省甘达地区发生的一起伏击事件,22 个人在这次伏击中被残酷杀害,其中包括一名安哥拉国家警察成员。从 1998 年 1 月中旬到现在,共有 24 名安哥拉国家警察和安哥拉武装部队人员在这种事件中丧生。还有大约 20 名安哥拉国家警察和安哥拉武装部队军官失踪,据信已经死亡。这些广泛的反政府活动显示,在该国一些地区正在形成小规模的反叛,很有可能损及政府的控制,除非团结与民族和解政府采取协调得很好的措施在这些地区实行法治维持秩序。

四、军事方面

13. 尽管该国一些地区的安全状况很严重,整个军事形势仍然相对平静。联安观察团的军事部门继续调查各种违反停火的事件,进行广泛巡逻,保卫联合国人员和设施,以及保障国家行政机构成立仪式的安全。联合国部队的存在仍然是该国若干关键地区保持稳定的重要因素之一。

14. 观察团的军事部门还继续核查 3 月 6 日时间表所规定任务的执行情况。在就地遣散方面,在总共 7 877 名已登记的安盟“剩余”军人中,仅有 7 714 名被认

为符合遣散条件,其中 6 435 名已经遣散。其余的 1 279 名军人将按照政府和安盟商定的特别程序遣散。因此,就地遣散已经宣布结束。与此同时,在提交联安观察团的 218 名安盟高级军官之中,有 115 名已在 1998 年 3 月 19 日至 21 日遣散,另有 20 名将在以后阶段遣散。其余 73 名军官将由安哥拉武装部队遣散。萨文比先生的 400 名卫兵已经登记。尽管如此,仍然有指控说,还存在大批没有登记和没有遣散的安盟武装分子,这些指控有时候得到开小差人员的证实。

五、警察方面

15. 民警观察员继续执行我 1998 年 3 月 13 日的报告(S/1998/236,第 18 段)所述各项任务。民警观察员监测安哥拉国家警察的中立性,特别是在国家行政机构最近延展到的地区;监测安盟领导人的警卫安排;并与联安观察团人权司密切合作调查指称的侵犯人权事件。民警观察员核查人员和货物的自由流通,经常进行巡逻,并多次访问监狱和拘留中心。

16. 按照 3 月 6 日的时间表,安哥拉政府已恢复进行解除平民武装的工作。联安观察团报告说,在罗安达、本格拉和威拉等省成功地进行了这些行动。联合委员会 3 月 27 日审查解除武装进程之后,要求政府着手实施一个组织良好的方案,并应通过适当的宣传活动和与联安观察团密切合作加强这个方案。鉴于该国几个地区的治安局势恶化而且土匪抬头,因此收缴未经许可的武器比以往任何时候都更为紧迫。因此,政府应着手从全国各地包括大城市地区的平民人口手中大量收缴武器。这些行动还应包括解除所谓民间防卫团成员的武装。联安观察团密切参与这个进程是十分重要的,这样才能帮助避免安哥拉国家警察滥用权力。

17. 联安观察团仍然认为,向国家警察人员提供关于国际上接受的人权标准和警务程序的培训也同样极其重要,观察员一直努力开展这项工作。在这方面,联安观察团的民警部门向安哥拉政府提出了一项培训国家警察的方案,内容是国际上接受的警务程序和标准,包括尊重和保护人权。联安观察团正在等待政府的答复。该

培训方案的具体目标是使国家警察充分了解国际上接受的刑事司法、人权标准,并加强国家警察在这些方面的培训能力。

六、人权方面

18. 人权部门继续进行以在罗安达乃至全国乡镇地区促进和保护人权为目的的活动;目前它有人员驻在安哥拉 18 个省中的 13 省。在宣传活动方面,出版了一份旨在帮助公民们了解自己权利与义务的人权新闻月报,并在人口中广为分发。在该国几个政治上重要的地区,包括比耶、威热、和威拉等省,联安观察团支助当地人权委员会的努力,访问了几个成立了中央权力机构的地方,以期确保这些新上任的行政官员尊重法律和基本自由。

19. 在保护活动方面,联合委员会的特别小组继续审查有关侵犯个人人权的指控。由于人权部门和几个省的地方当局密切合作,采取了一些旨在限制滥权侵犯人权行为的纠正措施。尤其是在比耶省和宽多库邦戈省,一些被任意拘留的安盟同情者已被释放。

20. 安哥拉的长期冲突给司法系统造成严重后果,而司法系统有效率的运作仍是尊重人权的一种基本保障。政府为改进司法系统作出的努力自 1997 年 2 月以来得到联合国的积极支持,导致了刑法改革全国委员会的成立。最近,该委员会完成了刑法典草案总则部分的拟订工作。

21. 联安观察团人权活动的加强在很大程度上取决于来自联合国各机构的支持。1998 年 4 月 3 日至 7 日,联合国人权事务高级专员办事处在联安观察团总部举行了一次特别讨论会,目的是向人权部门的人员提供关于各种活动和程序的培训,包括在国家能力建设、人权教育和宣传等领域,以及对报告的核查和评价、民警的作用及其他事项。经与联合国人权事务高级专员办事处协商,已征聘人权领域的知名专家尼科拉斯·豪恩先生担任人权部门主管,预期将于 5 月上旬加入联安观察团。

七、人道主义方面

A. 救济和复原

22. 在安哥拉人们仍然流离失所,很多人寻求庇护,加上还有人在有埋设地雷,这些继续是人道主义组织所关心的重要问题。据估计,1997年11月和1998年3月间,由于本格拉省、威拉省和马兰杰省有盗匪出没,局势日益紧张,大约6000人流离失所。国内流离失所者继续从希库马/卡塞克地区流入本格拉省甘达,或从库坦达/切雷凯拉地区流入威拉省马塔拉。人道主义组织正在准备建立一个由人道主义援助协调股(人援协调股)、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、世界粮食计划署(粮食计划署)、联安观察团和安哥拉社会援助和安置部(社会援助和安置部)代表组成的联合观察团,以评估局势,核查在北隆达省洛武阿是否存在600多名卢旺达难民。仍然继续不断的布雷活动妨碍救济组织的行动,并在比耶省造成了13人死亡,23名平民受伤。新的地雷主要是由安盟分子布下的,据报道,在万博省、马兰杰省、本格拉省和威拉省也存在这类活动。

23. 这些活动以及在一些安盟控制的地区继续对人道主义人员进行骚扰应该受到强烈谴责。目前的安全状况(见上文第9至12段)对是否能保障人道主义工作人员的安全引起了很大疑问。令人担忧的是,1997年10月23日两名圣巴巴拉基金的排雷人员遭到谋杀以及去年12月一名粮食计划署司机在拜伦多失踪的案件仍然没有结果。在马兰杰省,可能要中断人道主义活动,因为那里极不安全,联合国工作人员和平民遭到攻击。

24. 此外,人们非常担心,目前由于世界石油价格猛跌造成的经济状况可能对政府预算产生不良影响,严重影响分配给社会部门的资金,这可能推迟社会—经济恢复。关于联合国赞助项目的所需资金问题,难民专员办事处若在1998年4月底还不能收到资金,就不得不大幅度减少活动。非食品项目,包括粮食计划署管理的运输基金,也迫切需要资源。国际移徙组织(移徙组织)和联合国儿童基金会也立即

需要额外财政支助,以保证继续执行其方案。

B. 复员和重返社会

25. 在报告所述期间,联合国完成了它所负责的所有复员活动。在登记的 87 514 名部队中,有 76 360 人应复员。共有 49 851 名部队在 1996 年 9 月和 1998 年 3 月之间复员。为保证那些不在复员地点的人也能够 在联合国复员活动结束后得到他们应享的待遇,已经作出安排,在政府的退役战士重返社会和重操专业研究所(社专所)和安哥拉武装部队的协助下,让 26 509 名士兵复员。这一程序将在全国各地恢复行政机构工作完成之后生效,期限约为六个月。

26. 自 1998 年 2 月中旬以来,社会和咨询服务方案大约登记了 1 000 名复员士兵,显示士兵们对这一方案有了更多的了解,也显示他们有兴趣接受重返社会方面的帮助。截至 3 月中旬,49 851 名复员士兵中有 26 300 在社会和咨询服务方案作了登记。这一方案还培训了特别咨询工作人员,开展了 65 个以上的不同速效项目,向 3 800 人提供了职业培训,向 2 000 名复员士兵分发了专业工具箱。1998 年 3 月,政府和开发计划署联合对重返社会方案执行情况作了审查,指出了几个必须改善的领域。

八、 社会经济方面

27. 在本报告所述期间,可以改善经济状况的主要社会经济指标没有重大变化。国民议会通过了政府关于经济复苏和稳定的中期方案(1998-2000 年)。政府建议,所有捐助国都应利用这一方案作为向安哥拉提供援助的框架。该方案的主要成分包括经济自由化、促进经济增长、减少通货膨胀、削减失业率以及改善公共财政管理。

28. 由于预期国际石油价格急剧下跌将产生影响,该中期方案引起广泛的辩论。政府预算以及中期方案各项预测的依据是假设石油价格将保持在每桶约 19

美元。由于石油产值占国内总产值将近 60%,占政府收入的 94%,石油价格的任何下跌都会对经济增长以及政府持续实行经济改革的能力产生不利影响。

29. 同时,1998 年 1 月份的通货膨胀率为 5.4%,2 月份为 3.1%。尽管通货膨胀率似乎较低,但物价依然极高,民众不得不大幅度调整消费模式。官方汇率依然是 262 000 宽扎对 1 美元,并行的外汇市场已在一定程度上实现稳定。1998 年 3 月和 4 月上半月,政府和开发计划署对 1995 年在布鲁塞尔发起的社区复兴方案进行了联合审查,以期评估执行方案的进展情况。

九、 1998 年 4 月 30 日之后联合国的驻留情况

30. 对安哥拉和平进程的现状以及目前当地的状况进行的最近一项评估显示,联合国还需要在该国有重大参与,以便协助巩固和平、建立信任和民族和解以及促进社会经济发展。我审查了 1998 年 1 月 12 日(S/1998/17)和 3 月 13 日(S/1998/236)我的两次报告中所述关于联合国在安哥拉继续驻留到 1998 年 4 月 30 日之后的建议,我要重申,联安观察团应该依照上述报告所述的任务和组织结构继续开展活动,但需作必要调整。

31. 我认为,除军事部分(见下文第 36 至 38 段)外,联安观察团其他实质性组成部分应该继续执行任务,直到 1998 年底为止,但 1998 年 8、9 月之后将逐步减少人员。从 1999 年初开始,联合国活动的重点将是巩固民族和解、促进完善的治理、人权和社会经济复兴以及发展。这些活动大都将由在安哥拉开展活动的联合国方案、基金和机构执行。在适当的时候,我将提出意见,说明联合国依照《卢萨卡议定书》有关规定参与筹备和举行下一届总统选举的情况。

A. 政治和人权方面

32. 尽管通过第 1157(1998)号决议以来已经取得进展,但仍需要联合国进行调解和斡旋,以促进民族和解,达成执行《卢萨卡议定书》其余条款的协议,并协助稳

定该国的安全局势。按照我 1998 年 3 月 13 日报告(S/1998/236)中所载的建议,我的特别代表将继续进行斡旋,并在 1998 年主持联合委员会的工作。

33. 政治事务和人权部分的人员仍将部署在该国各地。政治事务官员继续协助调解争端和促进民族和解,人权官员则促进尊重人权和法治,并协同民警观察员调查指控的侵犯人权行为。他们的活动的总人数将保持在目前的水平,但 1998 年 9、10 月之后,我打算调整和裁减政治部分。关于人权部分,我打算探讨是否能将该部分的职责转给联合国人权事务高级专员办事处。

B. 民警部分

34. 根据安理会第 1157(1998)号决议第 7 段,我审查了联安观察团(民警)民警部分的工作方式,以便评估该部分是否能在减少增加的人数或重新编组现有人员的基础上执行任务。在国家行政机构最近延伸到的一些地区,安全环境不断恶化。因此,已要求民警和军事观察员一道调查日益增多的攻击政府目标和抢劫事件。因此,为增强信心、促进稳定,我的特别代表继续认为,增加民警点,从目前的 46 个增至 51 个。

35. 按照安全理事会第 1157(1998)号决议授权额外部署的 83 名民警观察员将使联安观察团能够加强现有和新设的工作点,增加每日巡逻次数,确保迅速有效地进行核查和调查。同样,民警力量增强能够更密切监测安哥拉国家警察解除平民武装的情况。此外,按国际上接受的标准协助训练安哥拉国家警察也将需要额外的人力资源。因此,我认为在和平进程的这一关键阶段,授权增加民警观察员对有效履行联安观察团的任务十分重要。这些人员预计将于 1998 年 5 月和 6 月部署。

C. 军事部分

36. 根据安理会第 1157(1998)号决议第 6 段,联安观察团制定了一份计划,在 1998 年 4 月底至 7 月 1 日期间分阶段撤走目前部署在任务地区总共 1045 名军事

人员中的 595 名。这一数字包括 450 名步兵连人员、100 名后勤连人员和 45 名军事参谋人员。剩余的 450 名军事人员包括将调往罗安达维持安全的一个步兵连(150 名全体官兵)、130 名直升机单位人员、40 名通信单位成员、40 名野战医院人员和 90 名军事观察员。由于关键的支助任务对整个特派团的运作必不可少,计划将剩余的这些人员留在安哥拉直到 1998 年底;他们何时返国将取决于何时结束联安观察团的最后决定。

37. 根据我以前的报告(S/1998/236)中所载的建议,90 名军事观察员将保留到 1998 年 9 月、10 月,监测剩余军事任务的完成,然后在视当地的局势后遣返本国。

38. 尽管安全理事会第 1157(1998)号决议明确表示最迟于 1998 年 7 月 1 日进一步大幅裁减联安观察团军事部分,但是安哥拉某些地区的爆炸性局势(见上文第 9 至 12 段)有力说明应在该国保留足够的联合国军事部队。要在一个领土大于法国、西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国领土总和的国家维持一大批分散在全国各地的没有武装的军事和文职人员,而又没有足够的迅速撤离或保护手段,其中的严重危险确实不容低估。因此,如果安哥拉某些地区的安全局势继续不稳定,在联合国部队消减的同时,我不得不将没有武装的军事和文职人员重新部署到比较安全的地区,如有必要,将他们遣送回国。

D. 人道主义活动

39. 目前该国一些地区的不安全局势妨碍了向人民提供基本救济的人道主义活动的执行,也阻碍了扩大复兴的努力。与此同时,在罗安达的人道主义团体和机构间常设委员会确定了协调安哥拉人道主义援助的新安排。与此同时,联合国各方案和机构将保留紧急应付能力并继续在难民回返、国内流离失所者重新安置、卫生和营养、农业和粮食保障、防雷宣传及战争致残和未成年前复员士兵重返社会等领域开展中期活动。

40. 人道主义共同战略和 1998 年联合国机构间援助安哥拉联合呼吁中列有

联合国各方案和机构及其伙伴的优先事项。这项战略强调人道主义援助的优先领域是支助受影响人口的重新安置和定居、满足社区和易受伤害群组的紧急需求、扩大基本服务和开展排雷活动以及加强政府协调和管理响应人道主义援助的能力。

十、联安观察团结束后联合国的后续行动

41. 虽然国际社会已经为在安哥拉建立和维持和平作出大量投资,但是我认为,在联安观察团结束之后,联合国必须在巩固民族和解、善政、民主发展、尊重人权、及社会经济的恢复这些方面继续帮助安哥拉人民。从维持和平和紧急人道主义干预向缔造和平和持续发展这些长期目标的逐渐过渡已经开始。政府、联安观察团及在安哥拉进行业务活动的各联合国方案、基金和机构以及布雷顿森林机构正在密切合作进行此种过渡。这是一个关键阶段,因为多年来专门关注的是生存问题,现在安哥拉人民的期望将升高,他们渴望迅速改善生活条件和提供公共服务。

42. 安哥拉政府认识到这些关注,在捐助者的支持下,确定国家发展目标和优先事项如下:巩固和平与稳定;恢复经济和可持续增长;减轻贫穷;增加就业和赚取收入。联合国各方案、基金和专门机构正在逐步调整自己的援助,以便包括这些优先领域。在这方面,联合国各方案和机构首长拟订并批准了联合国支持安哥拉从紧急状态向发展过渡的战略。

43. 联合国系统还将继续协助安哥拉调动必要资源,用于人道主义活动以及巩固和平和相关活动,包括前战斗人员的复员和重返社会,国内流离失所者、回返者和其他易受伤害群体的重新安排和安置等活动。政府 1995 年 9 月在布鲁塞尔发起的社区重建方案是进行中的又一项重要计划。联合国还在其他领域协助安哥拉,例如提供国家能力建设、包括经济管理领域方面的专门知识。排雷也是联合国将继续在安哥拉发挥积极作用的一个重要领域。

44. 预期,所有这些方案作为巩固和平与加强长期发展的关键手段在 1998 年

及其后将继续进行。鉴于和平、善政和发展之间存在直接联系,在促进和尊重人权及法治领域也将需要联合国的援助。在同联合国各方案和机构密切协商的情况下,我打算在 1998 年下半年就联安观察团 1999 年结束之后进行这些关键的维持和平活动的方式向安全理事会提出补充提案。

十一、财务问题

45. 大会 1998 年 3 月 31 日第 52/8 B 号决议为 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间拨款毛额共 1.75 亿美元,用作特遣队人员分阶段撤离和部署一支军事工作队的经费。1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间维持联安观察团的概算已提交大会第五十二届会议续会审议。这笔概算毛额约为 1.408 亿美元,其编制基础是维持目前批准的观察团人数。

46. 因此,如果安理会决定如下文第 51 段所建议,延长联安观察团的任务期限,预计在 1998 年 7 月 1 日之前增加部署 83 名民警观察员和分阶段撤离 595 名军事人员将不会增加经费。

47. 截至 1998 年 3 月 31 日,联安核查团/联安观察团特别帐户自观察团成立之日起至 1998 年 4 月 20 日的未缴摊款为 9 400 万美元。截至 1998 年 3 月 31 日,所有维持和平行动的待付摊款总额为 15.47 亿美元。

十二、评 论

48. 在本报告所述期间,安哥拉和平进程取得了显著进展。虽然在 1998 年 3 月 31 日这个两方议定的最后日期,卢萨卡议定书下剩余的任务尚未全部完成,但目前已执行了时间表内的大部分工作。我对这些重要的发展表示欢迎,其中包括颁布法令确立萨文比先生的特别地位、任命安盟提名的省长和副省长、让一些安盟的高级官员回到卢安达和停止 Vorgan 电台的广播。

49. 同时,我对应于 3 月 31 日完成的扩大国家行政管理的执行工作进展缓慢

表示关切。在这个进程开始了几乎一年后,仍未在大约 30 个地区,包括在安盟的重要根据地 **Andulo** 和 **Bailundo** 确立中央的权力。因此,我促请双方,尤其是安盟,采取一切必要措施在 1998 年 4 月底加快完成这个进程。在这方面,进一步拖延是无法接受的。很明显的是,和平进程的完成将取决于安盟人员的充分复员,尤其是仍然令人严重关切的缺勤兵士和剩余兵士。有些省份继续报告说有未登记的武装人员,这些人的存在无助于建立互信。

50. 虽然政治气氛的改善是受欢迎的,我感到遗憾的是,这种积极趋势没有导致该国安全局势的舒缓。尤其令人关切的是据称安盟份子对安哥拉国家警察、当地的政府当局和无辜平民进行武装攻击的事件以及强盗行为有所增加。还令人感到痛惜的是,在安哥拉若干地方,联安观察团人员和财产的安全遭到严重破坏,安盟继续在仍受其控制的地区限制联合国的活动。我必须再次提醒各方,要负责确保所有在安哥拉的联合国人员的安全和保障。

51. 如我 1998 年 3 月 13 日的报告(S/1998/236)所述,我仍然深信在联安观察团目前的任务于 4 月 30 日结束时联合国有必要继续积极介入安哥拉事务。本报告第 30 至 40 段载有我对观察团的未来、对其各个部分的逐渐结束,包括对撤离的战略提出的建议。目前,我建议将联安观察团的任务延长两个月,至 1998 年 6 月 30 日。

52. 最后,我要向我的特别代表、联安观察员的所有人员、联合国各方案、基金和机构以及各非政府组织的所有工作人员在极其挑战的条件下作出值得赞扬的工作,表示敬意,我要对菲立普·瓦莱里奥·西班牙达少将(津巴布韦)表示赞赏,他在两年多的期间内卓越和专业地为观察团提供服务,他的任期于 4 月 30 日结束。我还要对三个观察员国家及它们在安哥拉的代表,并对所有有关会员国为安哥拉和平进程所作的不断支持,表示赞赏。

附件

联合国安哥拉军事观察团:截至 1998 年 4 月 10 日派遣的人员

| 国家 | 军事观察员 | 民警观察员 | 参谋人员 ^a | 部队 | 共计 |
|-----------|-----------|------------|-------------------|------------|--------------|
| 孟加拉国 | 3 | 22 | 3 | - | 28 |
| 巴西 | 4 | 19 | 2 | - | 25 |
| 保加利亚 | 3 | 19 | -- | -- | 22 |
| 刚果 | 3 | -- | -- | -- | 3 |
| 埃及 | 3 | 19 | -- | -- | 22 |
| 法国 | 3 | -- | -- | -- | 3 |
| 几内亚比绍 | 3 | 4 | -- | -- | 7 |
| 匈牙利 | 3 | 8 | -- | -- | 11 |
| 印度 | 5 | 22 | 8 | 149 | 184 |
| 约旦 | 3 | 27 | -- | -- | 30 |
| 肯尼亚 | 3 | -- | 2 | -- | 5 |
| 马来西亚 | 3 | 24 | -- | -- | 27 |
| 马里 | 3 | 18 | -- | -- | 21 |
| 纳米比亚 | -- | -- | 2 | 150 | 152 |
| 新西兰 | 3 | -- | -- | -- | 3 |
| 尼日利亚 | 4 | 21 | -- | -- | 25 |
| 挪威 | 3 | -- | -- | -- | 3 |
| 巴基斯坦 | 3 | -- | 1 ^b | -- | 4 |
| 波兰 | 4 | -- | -- | -- | 4 |
| 葡萄牙 | 4 | 36 | 4 | 174 | 218 |
| 罗马尼亚 | -- | -- | 4 | 145 | 149 |
| 俄罗斯联邦 | 3 | -- | 3 | 130 | 136 |
| 塞内加尔 | 4 | -- | -- | -- | 4 |
| 斯洛伐克 | 4 | -- | -- | -- | 4 |
| 瑞典 | 3 | 20 | -- | -- | 23 |
| 坦桑尼亚联合共和国 | -- | 3 | -- | -- | 3 |
| 乌克兰 | 3 | 5 | 1 | -- | 9 |
| 乌拉圭 | 3 | 24 | 3 | -- | 30 |
| 赞比亚 | 3 | 24 | 8 | 149 | 184 |
| 津巴布韦 | 4 | 21 | 5 | -- | 30 |
| 共计 | 90 | 336 | 46 | 897 | 1 369 |

^a 包括宪兵。

^b 在排雷学校的军事专家。

Map
