



## 秘书长关于塞拉利昂局势的第四次报告

## 一、导言

1. 本报告根据 1998 年 2 月 26 日安全理事会主席声明(S/PRST/1998/5)提出。安理会在主席声明中要我就联合国在塞拉利昂的作用及今后的驻留问题提出详细建议。本报告叙述了我 2 月 5 日第三次报告(S/1998/103)印发以来塞拉利昂的局势发展。

## 二、安全理事会第 1132(1997)号决议的执行情况

西非经共同体和西非监测组采取的行动

2. 1998 年 2 月 5 日西非国家经济共同体(西非经共同体)塞拉利昂问题五国委员会(五国委员会)来纽约向安全理事会成员和我本人简报塞拉利昂局势。五国委员会主席、尼日利亚外交部长汤姆·伊基米酋长说,执行《科纳克里协定》已陷入僵局。他指出,军政府提出三个它认为阻碍《科纳克里协定》执行的问题,即:释放福迪·桑科下士,拟让塞拉利昂共和国军队免于解除武装,以及目前主要由尼日利亚军队组成的西非监测组的构成问题。

3. 伊基米部长指出,由于这种僵局,不可能把西非监测组部署到塞拉利昂进行塞拉利昂战斗人员的解除武装和复员工作,因而也不可能同西非监测组一起部署联合国军事观察员。

4. 伊基米部长请我支持建立塞拉利昂之友小组的工作,以进行高级别的努力

支持西非经共体,他表示,安全理事会应赞成以 1998 年 4 月 22 日为恢复立宪政权和充分执行 1997 年 10 月 23 日《科纳克里协定》的最后期限。

5. 我向五国委员会重申,联合国希望保持与西非经共体的密切合作,并表示西非监测组需要提出一种行动概念,联合国才能在这个思想的基础上最后确定它自己的部署计划。西非监测组还应编制后勤需要报表,以便取得可能捐赠者的必要支助。

6. 在同一天,西非监测组为反击军政府部队对其隆吉阵地的进攻,向军政府发起军事进攻;约一星期后军政府垮台,在激烈战斗后被迫撤离弗里敦。2 月 13 日弗里敦陷落时出现大规模抢劫和某些报复性杀人现象,造成军政府许多士兵和领导人逃亡或被抓获。西非经共体向我保证,红十字国际委员会(红十字委员会)已被允许探访西非监测组关押在弗里敦的俘虏。不过,据悉武装部队革命委员会(武装革委会)一些前领导人,包括其主席约翰尼·保罗·科罗马,仍然在逃。西非监测组同地方卡马约团体和其他传统猎手民兵(称为民防单位)协同行动,随后控制了该国南部的博城、凯内马和济米和该国北部的隆萨、马克尼和卡巴拉。西非监测组还报告说攻占了达鲁,这意味着除了凯拉洪之外,军政府的残余分子已被赶出了每个主要城镇。在 2 月下旬的零星战斗之后,该国现在的局势似乎平静。2 月份被武装分子扣为人质的若干外国援助工作者和传教士后来被释放,没有人受到伤害。然而,3 月中旬的新闻报道说,科诺的革命联合阵线(联阵)成员杀害平民并扣留了 200 名人质,据说其中有外国国民。

7. 2 月 18 日,伊基米部长在西非经共体执行秘书兰萨纳·库亚特先生陪同下访问了塞拉利昂,以评价当地的局势。他们同西非监测组拘留的一些前军政府士兵谈话并访问了国家官和议会大厦。他们发现许多政府的大楼遭到抢劫,一片狼藉,四周散布着许多未爆炸的炸弹。不过,西非经共体的小组受到民众的热烈欢迎,他们发现首都的生活在许多方面已恢复正常。如下文所述,我的特使也在同一天访问了弗里敦。

8. 1998 年 2 月 25 日至 27 日,五国委员会在亚的斯亚贝巴非洲统一组织(非

统组织)部长理事会会议休会期间开会,审查塞拉利昂的局势。委员会发表一份公报,该公报随后作为 S/1998/170 号文件分发。

9. 1998 年 3 月 4 日,五国委员会成员再次来纽约同安全理事会成员和我本人会晤。伊基米酋长向我简报了他 2 月 18 日访问弗里敦和随后在科纳克里同泰杨·卡巴赫总统会晤的情况。这次会晤后随即宣布卡巴赫总统将于 1998 年 3 月 10 日返回他的国家。

10. 西非监测组还编制了关于塞拉利昂行动后勤需要的详细清单。在五国委员会访问纽约期间,伊基米酋长请求联合国和国际社会提供援助,确保这些需求得到满足。西非经共体主席 3 月 10 日在庆祝卡巴赫总统返回弗里敦的大会发言中也重申了这项请求。

### 联合国采取的行动

11. 1998 年 2 月 18 日,在西非监测组控制了弗里敦市大部分地区之后几天,我的特使弗朗西斯·奥凯洛先生率领一个由联合国和非政府官员组成的安全和人道主义评价团前往该国首都和隆吉。评价团确定了当地人口最紧迫的需求。奥凯洛先生交给当地医院世界卫生组织(卫生组织)捐助的一批药物,并开始重新设立联合国在弗里敦的办事机构。几天后,世界粮食计划署(粮食计划署)用船只向弗里敦运送了 857 公吨粮食。

12. 2 月初,应安全理事会成员国有关对塞拉利昂 1997 年 5 月 25 日政变之后的人道主义局势进行一次技术评价的要求,一个机构间特派团前往这个次区域。特派团的报告载于 S/1998/155 号文件。本报告第三节也介绍了塞拉利昂的人道主义局势。

13. 根据安全理事会主席 2 月 26 日声明,我开始了必要的行动,为塞拉利昂设立一笔信托基金。各方的捐助将用于向西非监测组提供后勤援助,向塞拉利昂政府提供复员援助,以及包括解除武装、复员和人权等方面的活动。

14. 1998 年 3 月 7 日,我的特使重新开办了联合国弗里敦办事处,该办事处是

在 1997 年 5 月 25 日政变之后不久关闭的,暂时迁往几内亚科纳克里。办事处的人员正在加强,包括政治和人道主义方面的文职官员,一名军事顾问,以及在适当的时候包括人权和民警顾问及新闻人员。办事处的职能是与塞拉利昂政府、西非经共体、西非监测组、联合国及其各机构以及非政府组织进行联络,并作为联合国在该国所有活动的统筹机构。在本报告第四节中,我提议部署军事联络人员,作为联合国实地工作人员的组成部分。我的特使还将暂时在科纳克里保留一个小型办事处,不过他预计在 3 月底弗里敦的办事处将筹建完备,为联合国所有机构返回塞拉利昂铺平道路。

#### 塞拉利昂政府采取的行动

15. 1998 年 2 月 13 日,卡巴总统呼吁在科纳克里召开一次,包括欧洲联盟、德国、联合王国和联合国在内的可能捐助者会议,讨论塞拉利昂政府的优先工作,国际社会可以提供的援助的性质,以及紧急提供人道主义援助等事项。卡巴总统宣布,他成立了一支工作队,为政府恢复工作奠定基础,调查基础设施的损坏情况,并筹备恢复教育。卡巴总统列出他的政府的当务之急是获得人道主义用品和石油产品,恢复国际援助方案,前战斗人员解除武装和复员。另有三个需要特别关注的领域是:警察的训练和改组,为年轻人创造就业机会,以及建造低成本的住房。卡巴总统还表示,他打算精简他的行政机构,任命技术专家担任内阁职务。

16. 在西非监测组把军政府赶下台之后,卡巴总统发表声明,宣布他打算向议会提交有关重建国家的提案。卡巴总统还表示反对报复杀人,因为这在某些情况下是军政府夺权时的做法。

17. 1998 年 3 月 10 日,在西非监测组主席、尼日利亚国家元首萨尼·阿巴查将军以及几内亚、马里和尼日尔国家元首兰萨纳·孔特总统、阿尔法·乌马尔·科纳雷总统和易卜拉欣·巴雷·梅纳萨拉总统以及冈比亚副总统的陪同下,泰詹·卡巴总统返回弗里敦,重新就任塞拉利昂国家元首。他受到了大批热情群众的

欢迎。负责政治事务的助理秘书长易卜拉希马·法尔先生代表我向卡马总统表示祝贺,并表示卡马总统的返回标志着一项主要目标的实现,这不仅仅是塞拉利昂人民的主要目标,而且也是西非经共体、非统组织、联合国以及整个国际社会的主要目标。对于政变以来塞拉利昂人民经受暴力、生命、财产损失和巨大的苦痛我深表遗憾,并向在反对政变的斗争中丧生者的家人表示哀悼。此外,我还通知总统,联合国期待着同他密切合作,协助他的政府重新建立权威,加强在全国的管理能力。

18. 卡巴总统在返回塞拉利昂的仪式上发表声明,宣布他打算开始民族和解和国家重建的进程,建立一个基础广泛的政府,任命一个政策咨询委员会。卡巴总统返回国内之后在同我的特使进行第一次会晤时强调,需要尽早部署联合国军事人员,紧急提供人道主义援助,以及迅速设立塞拉利昂信托基金。

#### 塞拉利昂的军事和安全局势

19. 弗里敦现在完全处于西非监测组控制之下,越来越安全。虽然发现了一些未爆军械和地雷,但这对安全不构成威胁。首都所在的半岛也安全无虑。随着夺取该国几乎所有其他主要城镇,并通过进一步向北部、南部和东部农村进行部署,西非监测组已在该国大部分地区站住了脚。

20. 尽管如此,迄今尚未逮捕包括武装部队革委会前任主席约翰尼·保罗·科罗马赫在内的许多军政府高级领导人,联阵和其他武装分子在逃避西非监测组部队期间继续向平民施暴,这表明塞拉利昂的安全局势仍令人关切。虽然西非监测组已开始对弗里敦收缴武器,但需要进行大规模解除武装、复员和重返社会工作,才能确保安全。

21. 西非监测组对在塞拉利昂各地的部署已形成了一个行动构想,对塞拉利昂战斗人员的解除武装和复员进行了初步规划。简言之,西非监测组为自己规定的任务如下:

- (a) 在塞拉利昂全境进行部署;

(b) 在若干海陆空入境点部署人员,确保任何武器、弹药或作战物资不得运入该国;

(c) 在指定地点解除前战斗人员的武装;

(d) 设置路障,以检查武器和弹药的行踪,并协助保护难民和国内流离失所者;

(e) 进行巡逻,以创造有利于行动自由和恢复确立的权力的气氛;

(f) 为关键人物、联合国人员提供警卫服务,包括军事人员和非政府组织;

22. 该计划要求在东西南北四个区部署 15 000 名士兵。包括弗里敦、隆吉机场和黑斯廷斯机场的西区再进一步划分,将支助部署七个营、一个空军分遣队和一个炮兵旅。这种规模的兵力看来足以保护首都及其机场。

23. 在北区,西非监测组将部署一个旅,旅部设在马克尼,各营部署在洛科港、马布拉卡和卡巴拉。在南区,西非监测组将把旅部设在博城,各营部署在莫扬巴、普杰洪和凯内马。还需要海军物资。东区由于有矿产资源,联阵和卡马约重兵集结,而且与利比里亚相邻,被认为具有战略性。因此,西非监测组认为东区的行动可能困难而危险,要求强有力的作法、警惕性和重兵部署。各营将部署在延盖马、济米和凯拉洪。

24. 西非监测组还将成立解除武装委员会,除其他外负责选择解除武装的地点,制定解除武装的标准和准则,实施解除武装,协调资源并与其他组织合作,将收缴的武器弹药归类并进行运输,散发有关解除武装的资料,并保护所有参加者。还将成立一个违反停火行为委员会和一个人道主义服务委员会。

25. 我的特使及其工作人员正积极与政府和西非监测组讨论进一步拟订和实施行动构想,这将为在安全理事会授权的情况下可能随后部署联合国军事人员打下适当的基础。特使进行进一步评估之后,我将就部署联合国军事人员问题再向安理会提出建议。

依照第 1132(1997)号决议采取的其他行动

26. 自我上次提出报告以来,一些国家已依照第 1132(1997)号决议第 13 段给我写信,说明它们已采取何种步骤执行该决议第 5 段和第 6 段中有关安理会对塞拉利昂实施制裁的规定。这些国家的最新名单可见 S/1998/112 号文件所载给安全理事会的另一份报告。

27. 塞拉利昂常驻联合国代表团代表团临时代办 1998 年 3 月 9 日写信给安全理事会主席(S/1998/215),转达该国政府的请示,以召开安全理事会紧急会议审议如何解除根据 1997 年 10 月 8 日第 1132(1997)号决议第 6 段对该国进口石油和石油产品实行的制裁。3 月 16 日,安理会通过第 1156(1998)号决议,终止第 1132(1997)号决议提及的向塞拉利昂出售或供应石油和石油产品的禁令,并立即生效。

### 三、人道主义状况

28. 迄今已向弗里敦、坎比亚、博城、凯内马和马克尼等地派出若干联合国人道主义评估团。这些评估团得出结论认为,塞拉利昂目前的人道主义状况依然很严重。由于供应缺乏、抢劫和各级医务人员外逃,初级保健系统已遭破坏。供水和卫生设施广泛受到忽视,致使数十万人面临疾病的威胁。向脆弱群体分发粮食的正常工作受到干扰,尤其受害的是儿童。许多儿童还被作为战斗人员派去打仗,从而受到暴力行为的摧残。公共教育系统已经瓦解;自去年五月政变以来,所有学校均已经关闭。战争与抢劫已使外地城镇的住房和基础结构遭受大规模破坏。国内流离失所者人数增加,此外,约 14 000 名利比里亚难民的福利状况仍令人关切,其中许多人在最近的战事中逃离原先所在的难民营。在弗里敦战斗中避难到科纳克里的多数塞拉利昂人已经返回。然而,2 月份以来,约有 24 000 名塞拉利昂人已抵达利比里亚,而且此一难民潮仍在持续,尽管人数已有所减少。另外还有 3 000 名难民从尚不属西非监测组控制的凯拉洪地区涌来,他们已由联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)在几内亚基西杜古的难民营登记。

29. 联合国各机构拟定了一份《机构间联合紧急呼吁》,于 1998 年 3 月 3 日发出。我想通过这一呼吁,从各会员国争取到共计 1 120 万美元的财政捐助,以满足

今后三个月塞拉利昂的优先人道主义需求。优先需求中包括通过提供种子和工具来支持农业,重建基本保健和教育服务,恢复分发粮食救济以及向目前冲突中受影响的最脆弱群体提供援助和保护。这项紧急呼吁是对塞拉利昂政府 90 天方案的补充,此方案是该国恢复民主文官统治之后的行动框架。

30. 西非监测组的充分部署以及合法政府的恢复将会使提供人道主义援助的各方有更多机会加紧活动,应付塞拉利昂的人道主义危机,此外也将鼓励国内流离失所者返回家园。所希望的一点是,国际社会将会慷慨地向紧急呼吁所概述的人道主义方案作出捐助,以提供维持生命和促进塞拉利昂稳定所亟需的援助。

31. 紧急呼吁中没有涉及诸如协助遣返塞拉利昂难民以及前战斗人员重返社会等中期工作。但是,联合国各机构已在弗里敦重新设立其办事处,并正期待重新展开各自社会和经济发展方案,而这些方案的重要组成部分必须是重建塞拉利昂政府提供服务、促进经济复苏和增进民族和解以及重新建设的能力。

#### 难民遣返工作的开始

32. 应卡巴总统的请求,并在日本政府所提供 120 000 美元赠款的帮助下,难民专员已开始准备从科纳克里遣返至多 5 000 名在 5 月份政变后逃离弗里敦的难民,其中包括 200 名公务人员,并将参与该国的行政管理。

33. 西非监测组对塞拉利昂南部主要城镇的控制也很可能会鼓励早日经由公路从利比里亚遣返塞拉利昂难民。另外还希望的一点是,军政府的推翻将会导致从西非分区域遣返 400 000 名塞拉利昂难民。

34. 塞拉利昂境内的全部利比里亚难民中,迄今约有 2 800 名已在难民专员办事处再登记,其中约有一半请求遣返。难民专员办事处已开始安排他们经海路遣返。

#### 开发计划署的塞拉利昂特派团

35. 联合国开发计划署(开发计划署)派出的一个多单位塞拉利昂特派团提议在征得政府同意后立即实施四个项目。它们是:

- (a) 遣散各类战斗人员的起始项目;
- (b) 支助国家机构,使其能迅速恢复正常运作
- (c) 重新安置,并且把重点放在见效快的微型项目、和解及青年发展等方面;
- (d) 提高认识,以帮助该国解决所面临的问题,并促进民族和解和建立和平。

36. 该特派团也在协助政府编写一份文件,供拟于 1998 年 3 月 31 日在布鲁塞尔举行的捐助方协商会议讨论。如果安全状况继续保持稳定的话,开发计划署计划于 3 月底之前关闭其设在科纳克里的协调办事处,并且将其国别办事处的工作人员调回弗里敦。

#### 四、意见和建议

37. 自我上次报告提出后,塞拉利昂的事态发展根据其所处的更广泛的局势来看,应视为正面的。西非监测组采取行动除去军政府,不仅为重新建立合法政府开路,并且为重新建立民间秩序、民主进程和经济及社会发展的开始开路,因此 3 月 10 日卡巴总统返回弗里敦一事给塞拉利昂人民和国际社会带来挑战与机会,必须立即抓住这个机会。我们不可以错过使塞拉利昂回到民主国家的行列以及帮助加强该分区域的稳定的机会。

38. 我要称赞西非经共体始终不渝的外交,特别是其塞拉利昂问题五国委员会,我也要称赞西非监测组官兵对除去军政府做出的贡献。我要求西非经共体和西非监测组根据第 1132(1997)号决议和《联合国宪章》的有关规定,继续努力,将和平带给塞拉利昂。致力于民主制度的塞拉利昂人,在对非法政权维持顽强的抵抗方面也尽了其义务。这些人不仅包括民防部队的成员,并且包括无数无武装的平民,他们坚持不同该政权合作,而且不承认它是合法的。我要向塞拉利昂人民的勇气致敬,并且缅怀那些因反对军政府而丧生的人。

39. 我也要祝贺艾哈迈德·泰詹·卡巴总统返回后恢复身为塞拉利昂国家元首的职责,联合国应该给予其政府一切可能的援助,使它努力促进人民间的民族和解及加强其政府的权力和能力。

40. 我在发给在哈拉雷的非洲统一组织年度首脑会议的信息中说过,我也在我的特使易卜拉希马·福尔先生在卡巴总统返回之际传达的特别信息中说过,非洲再也不能当作既成事实容忍或接受反对民选政府的政变或军事集团的非法夺权。

#### 加强特使办事处

41. 为了充分与迅速地利用已改变的形势,我要提出一套综合措施,协助塞拉利昂政府和人民满足其当前的和长期的需要。第一步,我打算加强我的特使在弗里敦的办事处。为了在塞拉利昂促进恢复对法治、民间秩序和人权的尊重,我已同联合国人权事务高级专员磋商有无可能部署人权观察员。与此同时,将尽快在特使的办事处派驻一名人权干事。

42. 我也在考虑向该办事处派驻两名民警官员,以便就警察培训和民主社会的程序向政府提供意见。添加一名政治干事兼军事顾问,以便协助我的特使与西非监测组磋商如何规划解除武装和复员,一名人道主义干事则协调联合国和非政府组织在塞拉利昂的活动,并且就所有涉及非政府组织的问题向我的特使提出意见。办事处也需要一个新闻方案,向人民传播其活动的信息。特别是关于前战斗员的解除武装和复员以及重新融入社会的信息。

#### 部署军事联络人员

43. 我并建议部署至多 10 名联合国军事联络官,其职能如下:

- (a) 同西非监测组紧密联络,并就该国的军事形势提出报告;
- (b) 查明西非监测组确定日后任务的规划情况并给予协助;日后任务包括查明待解除武装的前战斗人员和制订解除武装的计划。

44. 如安全理事会决定依照我的第三次报告(S/1998/103,第 35 段)所述,授权部署这些军事联络官以及军事和民警顾问,有关的费用应作为联合国支出,按照《联合国宪章》第十七条第 2 项规定,由会员国分摊,而会员国缴交的摊款应记入为塞拉利昂所设的特别帐户内。有关费用概算不久将作为本报告增编印发。

45. 军事联络组将补充军事顾问的作用；军事顾问在我的特使的权力之下，继续协助塞拉利昂政府解决与解除武装过程有关的问题。军事顾问还将有助于协助塞拉利昂政府规划双边方案，以便日后重组和重建适合塞拉利昂的保安部队。鉴于这种重新培训的重要性，我呼吁可能的捐助者慷慨提供双边援助。

46. 联合国军事联络官的存在，或许其后再辅以人权观察员，也有助于塞拉利昂的民族和解进程。他们在农村地区同西非监测组紧密合作并且向我的特使提出公正的报告，从而可以向前战斗人员保证他们可以安全地交出武器。

#### 提供人道主义援助

47. 人道主义援助也必须迅速进行。塞拉利昂人因最近的战斗和军政统治的滥权而严重缺乏粮食、医疗和住房，必须作为紧急事项，利用援助机构所得的一切资源予以解决。虽然我仍然深切关注该国多处的人道主义情况，但令人鼓舞的是，目前有消息显示人道主义需要已开始获得处理。粮食援助和紧急医疗物品已迅速和协调地经由弗里敦运进该国并通过飞机、直升飞机和地面运输送到一些省份。

#### 向信托基金捐款

48. 我呼吁会员国慷慨地向塞拉利昂信托基金捐款，该基金是我在安全理事会的鼓励下建立的。我要感谢联合王国政府，该国已宣布准备捐出 200 万英镑，并且一向积极协助向塞拉利昂人民提供援助。我并促请所有会员国向西非监测组提供慷慨援助以便该组获得所需的后勤支助并履行其在塞拉利昂的任务。

49. 从过去一年在塞拉利昂发生的事件中可以看到，类似的事件可能再次发生，国际社会必须考虑如何因应。塞拉利昂的民主可能有深远的根基，但十分脆弱，必须加以培育。国际社会必须保持警惕和继续支持，特别是迅速提供紧急双边和多边援助。也必须协助西非经共体值得称赞的努力并且向西非监测组目前继续在农村地区部署提供必要的后勤支助。我相信国际社会将会提供这种支助。

地图