



秘书长关于塞拉利昂局势的报告

一、 导言

1. 本报告是根据 1997 年 10 月 8 日第 1132(1997)号决议第 16 段和 1997 年 11 月 17 日的主席声明¹提出的。它报告自我 1997 年 10 月 21 日的上次报告²以来塞拉利昂的情况发展。

二、 安全理事会第 1132(1997)号决议的执行情况

军政府、西非国家经济共同体和我的特使所采取的行动

2. 1997 年 10 月 23 日西非国家经济共同体(西非经共体)塞拉利昂问题五国委员会和代表塞拉利昂政权武装部队革命委员会主席约翰尼·保罗·科罗马少校的一个代表团在几内亚共和国科纳克里举行了会谈,并签署了塞拉利昂六个月和平计划³,从该日起生效。联合国由主管政治事务助理秘书长代表出席《科纳克里协定》的签署仪式。非洲统一组织的一名代表也出席了签署仪式。

3. 这项协定除其他外,要求从 1997 年 10 月 23 日起停止敌对行动,由西非监测组的核查机制监测,并经安全理事会核可由联合国军事观察员协助监测;战斗人员解除武装、复员和重返社会从 12 月 1 日至 31 日进行;11 月 14 日恢复对塞拉利昂的人道主义援助,由西非监测组和联合国军事观察员监测;12 月 1 日开始由联合国难民事务高级专员(难民专员办事处)协助难民和流离失所者返回;向政变领导人提供豁

免和保证;在 1998 年 4 月 22 日前恢复卡巴总统的宪政政府。在这项协定下,预期革命联合阵线领导人福戴·桑科下士将返回塞拉利昂,对和平进程作出贡献。西非经共体委员会和军政府的代表也同意继续谈判,以便切实、迅速执行该协定。

4. 11 月 5 日,艾哈迈德·泰扬·卡巴赫总统发表了一项声明⁴,表示他接受《科纳克里协定》,并且说他的政府愿意同西非经共体、西非监测组、联合国和难民专员办事处按照该协定执行各自的任务进行合作。

5. 虽然军政府公开承诺要执行《科纳克里协定》,并且已同西非监测组讨论解除武装进程和提供人道主义援助的方式,但是它几次发表声明批评该协定的关键规定,还提出了几个重要问题(见下文第 7 段),这可能严重影响、甚至破坏协定的执行。

6. 11 月 11 日,西非监测组部队指挥官维克托·马卢少将同军政府的代表在塞拉利昂科索镇会谈,讨论执行《科纳克里协定》的方式。这次会议据报达成了一些临时协议,包括在塞拉利昂全境部署西非监测组部队,以及停止一切敌对宣传。但是,仍然存在三点主要的分歧:尼日利亚在西非监测组内的作用,桑科下士返回的方式与时间,以及解除武装是否应扩大到塞拉利昂武装部队。

7. 11 月 11 日西非经共体五国委员会的代表向安理会成员说明《科纳克里协定》,这些代表包括尼日利亚和加纳两国的外交部长汤姆·伊基米酋长和维克托·格贝霍先生,以及西非经共体执行秘书兰萨纳·库亚特先生。

8. 11 月 14 日,安全理事会通过了一项主席声明,表示它充分支持和赞赏西非经共体五国委员会持续努力谋求和平解决危机,并且欢迎《科纳克里协定》¹。该声明满意地注意到卡巴赫总统接受了该和平计划。11 月 17 日,安理会成员收到了西非经共体根据第 1132(1997)号决议提出的第一次报告⁵。

9. 为了评估当地情况及拟订联合国为协助执行《科纳克里协定》可以在人道主义援助、军事观察员的部署以及对西非经共体及其监测组(西非监测组)的支助方面采取什么方式的建议,我要求我的塞拉利昂问题特使弗朗西斯·奥克洛先生带领

一个小型探讨队在 11 月下半月访问该分区域。

10. 这个小队在蒙罗维亚同利比里亚外交部长莫尼·卡普丹先生和西非监测组高级军官会谈,并且在科纳克里同卡巴赫总统和几内亚外交部长阿利乌·卡马拉先生会谈。小队也在靠近几内亚和塞拉利昂之间边界的福雷卡里亚难民营会见难民,并且访问了在帕梅拉普的边界过境点。

11. 卡普丹外交部长说,利比里亚政府支持在塞拉利昂恢复宪政统治,但是担心塞拉利昂的冲突有扩大到利比里亚的危险。1997 年 10 月 31 日利比里亚常驻代表给安全理事会主席的信已陈述了这些关切⁶。

12. 根据《科纳克里协定》,西非经共体五国委员会定于 1997 年 11 月 20 日对弗里敦进行部长级评估访问,该小队本打算陪同进行访问。但是,在该次访问取消后,西非监测组部队指挥官马卢将军、西非经共体执行秘书库亚特先生和我的特使于 11 月 27 日在弗里敦会晤军政府的代表,讨论该协定的执行方式。

13. 应当指出,在从 KOSSOH 通往弗里敦的路上,有成千上万的塞拉利昂人示威游行,他们挥舞着旗帜,要求和平。我的特使和库亚特先生就是在弗里敦与武装部队革命委员会主席约翰尼·保罗·科罗马少校会晤的。在与科罗马少校会晤时,我的特使和库亚特先生强调,国际社会承诺在塞拉利昂恢复宪政秩序,并强调军政府应对《执行科纳克里协定》给予充分合作。科罗马少校没有表示任何反对意见。

14. 同一天,马卢将军与军政府军事代表、包括武装部队革命委员会秘书长塞萨伊上校及参谋长威廉姆上校在 Jui 举行了会谈。会谈在讨论切实可行的执行协定军事条款的办法方面没有取得什么进展。威廉姆上校坚持认为,在下列问题得到解决之前,在执行 1 月 11 日军事会谈所达成的决定方面不可能取得任何进展:释放桑科下士,尼日利亚部队退出西非监测组,塞拉利昂武装部队不参加解除武装行动。不过,会谈决定,在 11 月 11 日会谈中设立的负责解除武装、违反停火事件和人道主义援助的三个委员会应从 1997 年 12 月 1 日开始行动。但迄今为止,在这方面没有取得任何进展。经过协商,预期在不久的将来将与军政府举行进一步的会谈。

15. 应当指出,军政府似乎控制了弗里敦,不清楚它在多大程度上愿意或能够谈判《科纳克里协定》的执行。有报告说,武装部队革命委员会与联阵间的关系最近出现困难。此外,11月16日,前国家临时统治委员会主席 Julius Maada Bio 准将的近亲史蒂文·比奥先生与联阵发言人马萨夸先生一起被捕,据说是因为他们试图劝说武装部队革命委员会和联阵的一些成员反对《执行科纳克里协定》。史蒂文·比奥先生一直与武装部队革命委员会/联阵军政府密切合作。此外,据报道,武装部队革命委员会最高理事会的8名成员因参与非法开采钻石而被拘留。

16. 尽管西非监测组与军政府的部队在弗里敦地区大体维持停火,但据报道,传统的猎人民兵组织卡马乔尔人与武装部队革命委员会/联阵之间在东南部以及东部 Tongo 附近钻石产地发生了激烈的战斗。据报道,武装部队革命委员会/联阵内部对立派别之间也爆发了冲突。有很多报道说,塞拉利昂所有武装部队都在进行招募、训练和采购武器。弗里敦仍然很不安全,继续发生武装抢劫事件,武装分子洗劫了非政府组织世界显圣国际社和儿童基金会设在那里的仓库。军政府承认治安恶化,并威胁对抢劫者执行即决处决。

17. 西非监测组继续准备执行《科纳克里协定》的军事条款,包括确定塞拉利昂所有武装分子进行解除武装和复员的可能地点。但是,和平进程的成功取决于创造条件,使西非监测组能够部署到该国全境,并尽快开始复员行动。而联合国塞拉利昂行动概念的拟定则取决于由西非监测组制定一个详细的《科纳克里协定》执行计划。

依照第 1132(1997)号决议采取的其他行动

18. 在第 1132(1997)号决议第 13 段中,安全理事会请各国在本决议通过之日起 30 天内向秘书长报告它们为实施该决议第 5 和第 6 段的规定而采取的步骤。在编写本报告时,下列 13 个国家已提供资料说明它们为实施该决议的规定而采取的措

施:智利、塞浦路斯、捷克共和国、德国、希腊、日本、黎巴嫩、马耳他、新西兰、阿曼、摩纳哥公国、新加坡和瑞典。12月4日至6日,安全理事会关于塞拉利昂问题的第1132(1997)号决议所设委员会主席访问了该区域,审查制裁的执行情况。

三、人道主义状况

19. 自1997年5月25日政变以来,塞拉利昂的人道主义状况不断恶化。由于治安恶劣,公共服务急剧崩溃,基本药品、疫苗和食品供应不足,使人民的健康和营养状况受到严重影响。大约157 000人因政变引起的冲突而流离失所。有21 000多个家庭作了登记,有资格在各种人道主义项目下领取食品援助。传染病大幅度增加,特别是麻疹。此外,该国仍有一些地方极不安全,人道主义团体无法进入,因此无法知道那里的紧急情况有多严重。

20. 在武装冲突没有严重扰乱农业的农村地区,12月可望水稻丰收。人道主义组织1997年1月至6月在该国三分之二的酋长管辖地区分发的种子和农具为获得这项令人鼓舞的成果作出了重大贡献。不过,有报道说武装分子在博城以北地区抢劫一些收获的作物。

21. 制裁生效后,弗里敦的商品粮库存大为减少,价格开始上涨。价格上涨对购买力有限的易受伤害群体影响最大,但也影响到首都的大多数人。预计剩余的商品粮库存将在两周左右基本耗尽。而且,石油和石油产品禁运造成的石油日益严重短缺极大地限制了从农村和沿海地区向各城镇供应粮食的工作。

22. 执行《科纳克里协定》有些条款遇到的困难拖延了越境救济行动的开展,尤其是粮食援助行动,这些困难包括西非监测组在塞拉利昂没有充分部署,尤其是西非监测组及其检查组没有驻留在越境运输工作必不可少的几内亚和塞拉利昂的边境。至11月底,该国库存的粮食援助已不足2 000公吨。

23. 尽管《科纳克里协定》预定的解除武装和复员的实施工作还在谈判之中,

但是停火已促使联阵开始向保护儿童的非政府组织释放一些它控制的儿童。这些儿童一旦获释将得到特殊照料，直到能同家人团聚为止。

四、意见

24. 1997年5月25日的政变严重打击了塞拉利昂和该分区域。塞拉利昂及其人民因民选的泰杨·卡巴赫总统领导的政府被推翻而遭受极大痛苦，人民的安全和生活条件仍继续受到政变恶果的影响。国际社会显然已下定决心，必须尽快扭转政变，恢复宪政秩序。

25. 签署《科纳克里协定》是解决塞拉利昂危机的重大步骤，我赞扬西非经共同体各国的主动行动。然而，尽管有令人鼓舞的迹象，但是协定的执行工作至今进展不大，而它是应当以紧迫的心情执行的，并且需要向弗里敦军政府施加压力。该协定的军事、政治和人道主义部分都需要进一步澄清和谈判，同时应早日确定执行协定的具体方式。这些工作中应包括提出西非监测组在塞拉利昂全国部署的行动概念、解除武装和开展有效的民族和解进程的时机和方式。在大力展开这些谈判的同时，不允许军政府操纵谈判和迟迟不履行该协定所规定的义务。解除武装之后应进行前战斗人员的复员和重返社会，这需要国际社会的充分援助。

26. 联合国应根据情况准备积极参加这些谈判并且协助确保《科纳克里协定》得到妥善执行。1996年11月30日签署的《阿比让协定》⁷由于1997年5月25日的政变有部分条款没有得到执行，但是它仍提供了能用来酌情促进全面解决危机的广泛框架。

27. 因此，如果采取上述步骤，并且当地安全状况允许，我打算在安全理事会的支持下向塞拉利昂迅速派遣一个技术调查组。它的调查结果将使我就能就联合国在协助执行《科纳克里协定》方面可以发挥的作用向安全理事会提出建议。

28. 同时我还请我的塞拉利昂问题特使作出安排，在塞拉利昂重新开设小型联络办事处，不过这当然需要安全条件可以接受而且有可用的经费。该办事处的职

责包括同西非监测组和塞拉利昂各政治力量进行联络。根据第 1132(1997)号决议第 4 段的规定, 我的特使将继续协助寻求和平解决危机的办法, 并为此参加有关各方的讨论。联合国还将继续努力确保人道主义援助运到需要援助的人民手中。

29. 最后, 我感谢西非经共同体同我的特使密切合作。西非经共同体及其监测组(西非监测组)通过和平恢复宪政秩序解决塞拉利昂危机的工作应该得到国际社会的积极支持。

注

¹ S/PRST/1997/52。

² S/1997/811。

³ S/1997/824,附件二。

⁴ 见 S/1997/886。

⁵ 见 S/1997/895。

⁶ S/1997/835。

⁷ 见 S/1997/1034。
