



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1997/814
21 October 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于刚果共和国局势的报告

一、导 言

1. 1997年8月13日,安全理事会主席代表安理会成员发表声明(S/PRST/1997/43),对1997年6月5日刚果共和国首都布拉柴维尔爆发派系战斗后该国的局势深为关切。安理会特别关切被卷入战斗的平民的困境。战斗在布拉柴维尔造成生命丧失、人民流离失所和严重的人道主义情况。

2. 该声明还回顾1997年6月20日秘书长给安全理事会主席的信(S/1997/483),其中提请注意加蓬总统有关在布拉柴维尔部署一支适当的国际部队的要求,以及刚果共和国总统和非洲统一组织(非统组织)秘书长给秘书长的有关信件(S/1997/495,附件一和附件二)。

3. 安理会还赞同我为设立这一部队定出的三个条件:即:(a)遵守商定的停火;(b)同意布拉柴维尔机场交由国际控制;(c)各方承诺通过谈判解决此次危机的所有政治和军事方面问题。安理会认为,尽管政治事态有一些积极发展,但这些条件尚未实现,并要求各方立即予以实现。与此同时,我指示秘书处继续与将按照适当条件在布拉柴维尔部署的维持和平部队可能的部队派遣国密切接触。

4. 安全理事会声明发表以来,尽管加蓬总统马尔·邦戈领导的国际调解委员会在联合国/非统组织大湖区特使穆罕默德·萨赫农大使协助下进行了大量调解工作,刚果共和国及首都布拉柴维尔的局势迅速恶化,并发生急剧变化。由于最近的事态发展及其明显后果,联合国军事规划所依据的各种假定不得不完全改变。

5. 因此,我要求紧急提请安全理事会注意刚果共和国最近的局势,以及我提出的关于缓解冲突造成的人道主义危机、酌情协助实现自由公正选举的过渡安排和考虑联合国系统在筹集资源开展协调的重建和复兴方案中所发挥作用的各项建议。

二、刚果共和国的局势

6. 如下文第五节所详述,布拉柴维尔到处发生暴力行为,局势一片混乱,人民遭受了巨大的痛苦。最近几天战斗突然激烈,冲突派系之一德尼·萨苏-恩格索将军的部队似乎打破了冲突爆发以来一直持续的僵局,有效控制了首都。

武装冲突的原因

7. 1997年6月,帕斯卡尔·利苏巴总统政府的武装部队在其民兵支持下与前国家元首萨苏-恩格索将军的民兵在布拉柴维尔发生冲突,爆发了战斗。7月中旬签署停火协定带来几周间息后,8月战斗重新爆发。由于显然由利苏巴总统雇用的外国雇佣军驾驶的攻击直升机参战,战斗又有升级。双方显然都能自由获得武器弹药,购买军火的经费常由石油收入提供。

8. 在过去几天,萨苏-恩格索将军夺取了总统府并至少部分控制了飞机场,在非常激烈的大规模战斗中似乎已控制了布拉柴维尔全城。冲突还蔓延到布拉柴维尔前市长贝尔纳·科莱拉斯先生先前控制的该城部分地区。贝尔纳·科莱拉斯先生在前一阶段冲突中一直保持中立,但在9月被利苏巴总统任命为总理。

9. 战斗突然爆发,迫使数以千计的布拉柴维尔居民弃城而逃。6月,敌对部队形成了对峙线,将主要商业区和居民区一分为二,从那时以来,首都许多地区的居民已经逃离。由于明显的任意使用重型武器或使用技术不熟练,以及9月份攻击直升机进行的空中轰炸,该城进一步遭到毁坏。伤亡情况不明,最近战斗最激烈阶段之前很久的估计是4 000人。根据各项报告,包括1997年10月13日刚果共和国常驻代表给安全理事会主席的信(S/1997/791),两架归属不明的军用飞机飞越布拉柴维尔并投掷

炸弹,至少炸死20人。

10. 战斗不仅限于布拉柴维尔,而且据报道还涉及使用外国军队,包括雇佣兵。8月,据报道在该国北部因普丰多和韦索爆发了冲突。若干来源的情报显示装备坦克的安哥拉军队进入了刚果共和国,并夺取安哥拉卡宾达飞地附近的两座南方城市——多利西和卢迪马。在经济活动中心和刚果石油贸易的心脏黑角的街道上还看到过讲葡萄牙语的士兵和坦克,后来他们向萨苏-恩格索的部队投降。

据称外国部队介入

11. 由于据报道卡宾达地区的安哥拉部队介入,刚果冲突对整个区域的影响更为突出。一段时间以来,据说扎伊尔和卢旺达前武装部队成员和争取安哥拉彻底独立全国联盟(联盟)成员,以及外国雇用军帮冲突的一方或另一方作战。隔刚果河相望的布拉柴维尔和金沙萨也几度相互炮击。为回应这些攻击事件,刚果民主共和国曾从金沙萨派遣军事观察员前往布拉柴维尔。

12. 1997年10月13日,安全理事会主席收到了刚果民主共和国常驻代表和刚果共和国常驻代表的信(S/1997/790和S/1997/791)。刚果民主共和国常驻代表在信中列举了金沙萨受到布拉柴维尔一再炮击所造成的人员死亡和城市破坏情况,请安全理事会召开紧急会议,审议刚果民主共和国遭到“预谋侵略”问题。

13. 刚果共和国常驻代表也在信中请求安理会召开紧急会议。他的信指控安哥拉共和国卡宾达地区的一支全副武装纵队,包括坦克进入刚果领土进行侵略行为,并报告了布拉柴维尔遭到空中轰炸的情况。

14. 但是,安哥拉常驻联合国代表在1997年10月16日给秘书长和安全理事会主席的同文信(S/1997/802)中强烈驳斥刚果常驻代表的指控。安哥拉常驻代表的信说,安哥拉武装部队行使自卫权,追击来自刚果共和国的武装团伙。安哥拉部队在这次行动结束后立即返回在卡宾达的基地。

15. 在刚果民主共和国总统办公室于1997年10月15日发表并于次日转递给安全

理事会主席的公报(S/1997/803)中,刚果民主共和国政府表示,“自从根据两个敌对阵营共同议定而派遣的数名观察员返回以后,刚果-金沙萨再也没有一兵一卒驻在刚果共和国-布拉柴维尔境内”(S/1997/803)。

三、调解努力

16. 调解这一危机的努力一直由加蓬的邦戈总统主持的国际调解委员会领导。联合国/非统组织联合特别代表穆罕默德·萨赫农先生与该区域内的各国政府密切合作,也积极参与了对冲突的调解,以施加影响促进危机的和平解决。布拉柴维尔本身的调解努力由一直阻止其部队加入战斗的当时市长贝尔纳·科莱拉斯先生主持的国内调解委员会领导,直到1997年9月他被任命为总理止。

17. 1997年6月16日,邦戈总统写信给我(S/1997/483,附件),请安理会核准在布拉柴维尔快速部署一支非洲部队。如上文所示,我于6月20日写信给安理会,就联合国可采取的行动提出了备选办法(S/1997/484)。

18. 1997年6月23日(S/1997/495,附件二),非统组织秘书长萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生写信给我,转达了非统组织冲突预防、处置和解决机制中央机关发表的公报,表示完全支持邦戈总统请安全理事会设立这支部队的要求。同日,在西非经济和货币联盟国家元首和政府首脑洛美举行的会议上发表最后公报,表示愿意参加由联合国和非洲统一组织(非统组织)主持的非洲和平部队(S/1997/512,附件)。

19. 萨赫农大使在7月3日向安全理事会简报这些情况后返回该区域,与邦戈总统和科莱拉斯先生密切合作,继续竭尽全力安排停火,并确保各方尊重停火。7月10日,萨赫农先生再次前往布拉柴维尔与各方会晤,讨论停火问题,并促请各方回到谈判桌上来。7月12日和13日,利苏巴总统和萨苏·恩格索将军签署了一项停火协定,但都有一定保留意见。该协定于7月14日午夜生效。

20. 其后,会谈在国际调解委员会主持下继续在利伯维尔进行,会谈以邦戈总统提出的协定草案为基础,草案内容包括:

(a) 为巩固停火采取优先措施,包括绝对停止战斗,解散民兵,设立混合军事委员会和其他机构;

(b) 双方同意在联合国和非统组织主持下部署一支国际维持和平部队,并承诺无保留地与这支部队合作;

(c) 成立民族团结政府,负责在联合国和非统组织监督下组织自由、透明和民主的总统选举;

(d) 采取具体措施,以巩固和平、和解及民族团结。

21. 双方尽管已就协定的许多方面达成协议,但在挑选一名总理领导民族和解政府、总理与总统之间的权力分配和最终的选举方式等方面,仍存在分歧。

22. 刚果民主共和国卡比拉总统、卢旺达比齐蒙古总统和乌干达穆塞韦尼总统在金沙萨会晤,随后利苏巴总统和卡比拉总统会晤。在这些会晤之后,卡比拉总统于8月18日主动表示愿意调解这一冲突并在刚果共和国部署一支非洲缓冲部队。这一表示被恩格索方面拒绝。

23. 1997年8月19日,非统组织表示刚果的局势很严重,并对该区域的和平构成威胁,吁请安全理事会向刚果共和国派出一支维持和平部队。非统组织对停火不断遭到违反表示严重关切,呼吁各方遵守停火协定。非统组织还表示支持邦戈总统的调解努力。

四、联合国采取的行动

与可能的部队派遣国协商

24. 我在6月20日给安全理事会主席的信(S/1997/484)中提出一项备选办法,由一批会员国建立一支多国部队,由该批会员国负责部队的指挥和控制安排及其资金筹措。我提出的第二项备选办法是部署一支联合国维持和平部队。

25. 安全理事会1997年6月21日授权我与可能派遣部队参加驻刚果部队的国家协商,根据这项决定,维持和平行动部(维和部)在6月、7月和8月间安排与所有区域

集团所属共计45个国家的常驻代表团举行了一系列会议。这些会议的目的是解释秘书处为可能在布拉柴维尔部署部队所制订的行动构想,并请有关国家政府确定它们在部队、后勤支助、空运或财务方面对一支多国部队或对一支维持和平行动部队可能提供何种支助。秘书处也设法确定一个有能力并愿意领导这一多国部队的国家。还向可能的部队派遣国简报了派至利伯维尔和布拉柴维尔技术调查组的调查结果(见下文)。

26. 已按下列假定进行规划,即假定这支部队(无论是多国部队或维持和平行动部队)的任务是占领机场,确保其作为中立区的功能;协助维持和巩固停火;创造有利于提供人道主义援助的条件;促进政治和解,以便创造一种有利于通过选举和平解决冲突的环境。该部队将在坚定的接战规则下运作。

27. 数个国家在与维持和平行动部的协商中表示愿意参与一支由联合国授权的部队,或是派遣地面部队,或是提供后勤和空运支助,一些国家还表示愿意派遣特遣小队。多数可能的部队派遣国具体言明该部队应是一支联合国维持和平行动部队,而非多国部队。没有一个国家表示有能力并愿意承担多国部队领导责任所需的指挥、控制和通讯能力、迅速部署能力或筹措必要资金的能力。

派遣技术调查组

28. 需派遣一个技术调查组以评估当地情况,以及收集有关机场和其他运输设施情况和能力的资料及在当地是否能获得服务与用品的资料,这是部署一支维持和平行动部队的必要先决条件。因此,与安全理事会成员协商后,我于7月25日派遣了一个技术调查组前往利伯维尔和布拉柴维尔。

29. 在加蓬,该组对利伯维尔和弗朗斯维尔机场进行了彻底调查,会见刚果两个政党和利伯维尔国家调解委员会代表、并获加蓬外交部长和国防部长接见。

30. 在刚果共和国,组员在一次联席会议上会见了利苏巴总统和萨苏-恩格索将军,市长科里拉斯,以及双方军事参谋。组员也检查了称作“绿带(bande verte)”

的对峙线,当时该线自马亚马亚机场经中央商业和住宅区至刚果河。在这次检查期间,该组为双方持久的交火所困。

31. 该组也完成了对布拉柴维尔和黑角机场以及其他有关基础设施及服务与供应能力的全面调查。主管维持和平行动部副秘书长伯纳德·迈耶特先生8月8日向安全理事会简报了该组的技术和军事调查结果。

32. 该组发现布拉柴维尔的人道主义情况极端恶劣,90万原住民中至少有50万人流离失所,从而有营养不良和疾病蔓延之虞。

33. 其后我派遣了两名军事专家返回该区域,协助萨赫农大使评估布拉柴维尔的军事和安全情况。

五、人道主义局势

34. 在布拉柴维尔发生的战斗中,由于不分青红皂白地对人口密集的街区进行了炮击和空中轰炸,造成大量人员伤亡,重大物质损失和大规模人口流离失所。人们现在担心的是,伤亡人员可能数以万计,至少有50万人成为国内流离失所者。在金沙萨外的Kinkole营登记的刚果难民达33 000人,他们得到了联合国难民事务高级专员办事处的协助。

35. 在整个冲突期间,发生了大肆抢掠商店、住家、办公室和仓库的情况。10月16日,抢劫者冲入世界卫生组织(卫生组织)设在布拉柴维尔的区域办事处,偷走了大约50辆汽车,使联合国各机构的文件和电脑数据遭到大量破坏,使整个非洲地区的病例记录丢失,而这是无法补回的。破坏和偷窃造成的损失估计达数百万美元。

36. 几个月来,布拉柴维尔和北方很多地区的粮食供应和其他基本必需品的供应都被切断。人民流离失所、拥挤不堪这种战争的典型影响显而易见,包括食品和衣物匮乏、儿童营养不良和传染病爆发。

37. 由于安全状况的原因,很难进入刚果共和国大部分地区。联合国所有机构都从首都撤走了。除黑角外,国际组织在该国没有设立任何长期机构。因此,有关人

道主义局势的资料很不完整。

38. 1997年10月1日,世界粮食计划署(粮食计划署)开始在黑角进行大规模分发食品的行动。联合国儿童基金会与红十字国际委员会(红十字委员会)和医师无国界协会一道,为黑角的流离失所者提供紧急健康援助。在10月13日的那个星期里,战斗更加密集,此后,对南方地区有限的紧急援助方案也不得不暂停。

39. 由于安全方面的原因,一直很少进入刚果北部地区,那里有很多来自卢旺达和前扎伊尔的难民。直到最近,医师无国界协会和红十字委员会只在一些地区提供基本的医疗服务。自10月1日以来,红十字委员会不能进入北部。10月15日,金沙萨当局通知医师无国界协会,它们不能再从金沙萨向布拉柴维尔运送物资。难民专员办事处继续向在刚果河旁的卢科莱拉地区的8 000名卢旺达难民提供援助。这些组织在行动时除了要冒巨大的安全方面的风险之外,主要的问题还是采购和运输物资方面的问题。

40. 预期随着雨季的来临,这种状况会更加恶化。数十万没有住房的人的生活条件会变得越来越难以忍受;疾病有可能迅速蔓延,救济行动将受到阻碍。此外,北方很多村庄还接收了大量的国内流离失所者,有时比原有人口多一倍。这将给这些村庄的粮食安全带来严重的影响。

41. 如果布拉柴维尔继续保持平静,预期大批流离失所者将会迅速返回该市。由于该市的基础设施实际上已被毁坏,因此需要外援来满足回返人口的基本需要。在这方面,联合国将执行一次人道主义状况快速评价任务,并尽快发起救济行动。一旦确定了急需的需要,就会向国际捐助机构发出筹措资金的请求。

六、紧急规划

42. 随着形势的发展,维持和平行动部根据我的指示并与上述可能的部队派遣国密切合作,为可能向刚果共和国部署一次维持和平行动制定了一系列紧急计划。这个规划是在假设有一个许可的环境的条件下进行的,就是说,冲突各方要同意部署

一支联合国部队；实现停火，起码是在战略的水平上；各方要同意由联合国来控制机场；并且他们要表现出达成政治解决的意愿。

43. 1997年10月14日，我在安全理事会成员的一次非正式会议上就最近的计划作了简报；该计划是在关于萨苏--恩格索部队的重要推进情况的报告之前刚刚拟订的。我建议在利伯维尔初步布署先遣团总部，但需安全理事会授权。如果情况需要的话，该计划设想将维持和平部队分阶段部署在布拉柴维尔、黑角以及北部的三个战略要地：因普丰多、奥旺多和韦索。

44. 然而，从那时以来，局势在快速发展，促使我进一步审查联合国的参与方式。如果刚果共和国被萨苏--恩格索将军的部队有效控制的话（现在看起来确实如此），那么似乎需要重新调整本组织的工作重点。另一方面，正式停止敌对行为本身并不能保证这个国家恢复安全。预计刚果共和国的军事形势将继续动荡一段时间，因为还存在着毫无纪律的、全副武装的民兵，并且在冲突期间不受管制地流入这个国家的武器和物资。因此，目前的规划重点是迫切需要在在一个仍然一触即发的局势中便利提供人道主义援助。我们也随时准备应要求制定计划，来协助民兵的解除武装和复员工作。

七、结论和建议

45. 刚果共和国境内的持续冲突，尤其是外国军队的持续介入，将明确对区域和平与安全构成威胁。联合国系统有责任带头进行各种努力，减轻刚果共和国人民的痛苦，继续支持邦戈总统、国际调解委员会、以及联合国/非统组织特别代表萨赫农先生为解决那里的政治局势而进行的各种努力。

46. 这一局势需要采取紧急的和长期的措施。安全理事会主席于1997年10月16日发表的声明(S/PRST/1997/47)就是一个有益的开端。

47. 现在有必要贯彻实施安理会的呼吁，停止敌对行动，撤走外国军队。在这方面，安理会强调政治解决、民族和解和作出各种安排的重要性，举行有各党派参加的

民主、自由和公平的选举。安理会深感痛惜日益恶化的人道主义形势,必须立即采取行动,确保提供人道主义援助不受限制,其基础是所有各方要保证平民百姓的人身安全和人道主义行动的安全。

48. 在此方面,我满意地注意到,萨苏--恩格索将军已向萨赫农先生表示过他愿意让人道主义机构进入刚果,并便利他们进入布拉柴维尔;并且他已声明,他的军队已经开始为这一目的而清理机场。

49. 萨苏--恩格索将军重申愿意与所有政治领导人进行对话,以便为治理这个国家作出过渡性安排。他已声明,过渡期将有一个合理的期限,并最终举行自由、公平的选举。萨苏--恩格索将军据称已经承认他需要国际社会的援助,来复兴国家,并组织那些选举。然而,我感到关切的是据报他的军队中有些人发表过一些充满报复心理和好战的言论。我呼吁所有有关各方认识到暴力时代已经过去,应该本着一种民族和解的精神来采取行动。

50. 刚果各党派的武装部队在最近几个月里对他们的首都造成了极大的破坏,从而需要一个庞大的重建和复兴方案。我打算征求可能提出捐助者对于联合国系统和双边捐助者在为这样一个方案调动资源并协助其实施过程中能够发挥作用的看法;这一方案可与紧急人道主义援助工作同时进行。

51. 一旦需要联合国为帮助确保人道主义行动的安全提供援助,我将随时制定适当的联合国参与计划。我也将准备协助实施导致举行一个所有各方都参加的自由、公平选举的民族和解方案。

52. 萨赫农先生正在探索促使实现这些目标的方法。在他的报告的基础上,我将向安全理事会详述与紧急人道主义救济、选举援助和可能的复兴和重建方案有关的各种需要。

- - - - -