



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1996/674
20 August 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于西撒哈拉局势的进度报告

一、导 言

1. 本报告是遵照安全理事会1996年5月29日第1056(1996)号决议提出的。该决议要求我于1996年8月31日以前,就各方努力打破阻碍执行《解决计划》(S/21360和S/22464)的僵局的结果提出报告。在该项决议中,安全理事会核可了我的建议,暂停身份查验过程,直到双方提出具体和令人信服的证据,表明它们致力于按照《计划》恢复和查验过程,不再加以阻挠为止。安全理事会支持我的提议,将联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)军事部分的人数裁减20%,但有一项了解是,这不会减损其监测停火的业务效力。安理会又支持我的提议,保持一个政治办事处,以便与当事双方和阿尔及利亚及毛里塔尼亚两个邻国继续对话,并吁请双方表现出诚意,基于人道主义理由,尽快释放撒哈拉政治犯和交换战俘。

2. 本报告第二节载有我的代理特别代表埃里克·詹森先生同当事双方和两个邻国进行讨论的情况;第三节涉及身份查验进程;第四节讨论了《计划》的其他方面;第五节涉及军事和民警部分。

二、同当事双方和邻国的会商

3. 关于保持一个政治办事处的我的提议得到了安全理事会的支持,已经获得执行。办事处由我的代理特别代表领导,他继续同当事双方和两个邻国积极对话,并反复作出努力,协助当事各方走上解决彼此分歧的道路。他在欧云和廷杜夫地区有数量不多的工作人员协助他。办事处的任务将随情况发展的需要予以加强。

4. 第1056(1996)号决议通过后,我的代理特别代表即要求当事双方早日举行会议。从那时以来,他已经同摩洛哥政府的代表会商若干次,其中包括内政大臣德里斯·巴斯里先生。他也同波利萨里奥阵线的领导人举行过若干次会议,其中包括波利萨里奥阵线驻西撒特派团协调员贝希·穆斯塔法·赛义德先生。此外,他曾访问过两个邻国:1996年7月17日在阿尔及尔同阿尔及利亚外交部长艾哈迈德·阿塔夫先生会面;1996年7月23日,毛里塔尼亚总统马奥亚·欧德·锡德·艾哈迈德·塔亚先生阁下在努瓦克肖特接见了,他还会见了毛里塔尼亚外交部长勒姆拉贝特·锡迪·马赫穆德·乌尔德·艾哈迈德酋长阁下。

5. 在这些会议中,讨论集中于如何打破目前的僵局以便执行《解决计划》,特别是安全理事会重视的各项问题:恢复身份查验过程,释放政治犯,交换战俘,和探讨其他建立信任措施的选择。

6. 为了克服恢复身份查验过程的主要障碍,我的代理特别代表讨论了组织一个由各部族领导人(酋长)参与的集会,这些领导人是根据有关他们每个人的公认地位及其早期参与身份查验过程的情况的严格标准选出的,并保持各部族之间的代表性平衡。将要求这些酋长确定属于领土的各个分派系,以便其成员取得身份查验的权利。虽然摩洛哥和波利萨里奥阵线都再次表示愿意执行《解决计划》,但他们有关恢复身份查验过程的立场仍然无法调和,这方面的情况可以参考1996年5月8日我的报告(S/1996/343)第25和26段。此外,虽然波利萨里奥阵线引用了我于1993年7月28日(S/26185)和1994年3月10日(S/1994/283)报告中提出的折衷建议,即申请人必须是“1974年人口普查中列入的撒哈拉分派系”的成员,摩洛哥政府却主张,有争议的族群象其他分派系一样,不能以不同于其他成员的方式处理,并认为折衷建议所用的语言无意作出这一类的区别。在这种情况下,酋长会议不可能对解决有任何帮助。

7. 阿尔及利亚政府重申支持我们的努力,并提出建议,作为打破僵局的一项手

段,认为基于“一揽子处理”的做法以便涵盖《解决计划》的所有方面,最有可能取得双方的协议。阿尔及利亚认为谈判是必要的,并认为某些有影响力的政府似乎应该增加关切,以便推动这一进程向前。毛里塔尼亚政府虽然认为目前的局势十分严重,并可能对该地区造成动荡不安和危险,同时又认为当前正是重新起步的最好时机。毛里塔尼亚政府完全支持我们的努力,以便寻找途径,克服僵局。

三、身份查验委员会

8. 在查验过程中止前,已召集77 058名申请人开会,并已查验其中的60 112人。随后并另备妥163 980份档案,以供召集之用。按照我的折衷提案,查验是根据合格证据等严格标准,并且总是在双方代表和非洲统一组织(非统组织)一名观察员在场的情形下公开进行。所有提交查验的案例一向受到精确审查。申请人的档案按家族关系重新检查以便结合资料相互参考,并确保所作决定没有矛盾。所有数据并经电脑仔细检定核查。

9. 查验委员会的工作人员业已削减。虽然多数已于3月底或5月底离职,仍请22名工作人员待至7月,以便结束余留的中心,并办理查验档案的存放工作。领土内设于布杜尔、达赫拉、斯马拉和欧云的查验中心已于4月和5月初关闭。努瓦迪布登记中心原已在3月间缩减,于5月底关闭。在廷杜夫地区,已于6月底/7月初将奥塞尔德营、阿尤恩营、斯马拉营和达伊拉营内中心的精密设备转移至廷杜夫根据地。联合国飞机于7月16日和23日从欧云,8月6日从廷杜夫将查验档案转运至联合国日内瓦办事处。安全存放档案的安排业已就绪。

10. 查验过程中止后,多数非统组织观察员已离开。不过,仍有一组高级别非统组织人员在场,以确保与西撒特派团继续合作。我要再次向非统组织表示,感激它在整个查验过程中的贡献,以及它对执行《解决计划》的不断支持。

四、《解决计划》的其他方面

释放政治犯

11. 遵照第1056(1996)号决议第9段的规定,在我的代理特别代表的合作下,已紧急安排让独立法理学家埃马纽埃尔·鲁库纳斯先生前往任务区访问,第一次访问于7月初进行。在拉巴特,独立法学家连同我的代理特别代表会同摩洛哥政府当局落实一份摩洛哥政府早先收到的载有据称撒哈拉政治犯人名和被捕日期的非正式名单。

12. 摩洛哥当局答复说,自上次1995年9月与独立法学家会谈以来,就名单所列人员进行的研究指出,8人在一年前被判长期徒刑,但因皇室特赦结果刑期减至一年,将于7月被获释。至于其余的人,摩洛哥当局说,许多人身份不明,据称名单上一些人名重复,一些人已获释,一些人已死亡,还据说有几人在波利萨里奥阵线内。

13. 摩洛哥当局告知独立法学家,在现阶段它们不拟讨论非正式名单上的个别人名和案例。不过,它们表示随时准备讨论由独立法学家根据波利萨里奥阵线提供的确切内容制订并由联合国正式转递摩洛哥当局的一份正式名单。

14. 独立法学家询问10名年轻撒哈拉人的情况,根据1996年7月17日波利萨里奥阵线给我的代理特别代表的一封信,说他们于1996年5月20日在布杜尔被逮捕。摩洛哥当局答复说,它们没听说任何人因政治理由被拘禁。

15. 独立法学家与摩洛哥当局讨论后,会同秘书长代理特别代表前往拉斯帕尔马斯,与波利萨里奥阵线代表会谈。波利萨里奥阵线强调必须就政治拘留者问题采取有效行动,并宣布随时准备协助独立法学家的工作。独立法学家告知波利萨里奥阵线代表,他准备在1996年8月下旬前往廷杜夫地区访问。

交换战俘

16. 正在探讨根据人道主义理由及早释放战俘的目标。

五、军事和民警方面

军事部分

17. 军事部分裁减20%的工作已通过观察员任务期满后不予替换的方法,得到逐步执行。到8月底,军事人员的人数将从288名减少到258名(见附件一),到10月将减至230的核定人数。

18. 由于人员减少,需要对实地巡逻活动的分配进行调整,以保持观察员的驻留和可见性以及他们与各方在最佳程度上的接触。因此,尽管区总部工作人员的规模缩小,但设在达赫拉的南区总部保留了下来,而没有飞机跑道的杜加伊队部已于8月8日关闭,其业务活动已转到阿格瓦尼特队部。这个区的另外四个队部在人员减少的情况下继续与减员前一样,保持同等次数的巡逻。

19. 停火继续在维持。然而,在1996年5月29日第1056(1996)号决议通过前几天,我的代理特别代表不得不就波利萨里奥阵线某些地方指挥官所采取的步骤表示强烈抗议。这些指挥官意欲限制西撒特派团一些队部的观察员的行动自由,这显然是要表达他们对当时在纽约就决议草案所进行的讨论的关切。虽然此事很快获得解决,但联合国军事观察员注意到在整个6月份期间,波利萨里奥阵线的部队曾数次从事技术性犯规行为。这包括未经授权进行实弹演习和转运武器。

20. 波利萨里奥阵线的地区军事指挥官也多次对政治进程陷入僵局表示了不满。他们在与联合国军事观察员接触时说,他们将继续等待政治解决,直至1996年11月30日西撒特派团目前的任务期限结束。但是,他们说,如果没有取得任何进展,则

他们别无他途,只有重新开战,因为没有政治协议情况下的停火对他们不利。

民警部分

21. 在报告所述期间,西撒特派团由瓦尔特·费尔曼准将(奥地利)指挥的民警部分已根据身份查验委员会工作量的减少以及民警部分预算拨款的削减,从44人减至7人(见附件二)。费尔曼准将于7月25日离职后,他的副手扬·克莱文中校(挪威)任代理警长。

22. 民警在各身份查验中心保持每天24小时的警卫,直到这些中心关闭,并在关闭各中心,包装身份查验资料和确保其安全转移到日内瓦方面提供了技术协助。精减后的民警部分继续确保欧云和廷杜夫两地计算机资料及其他精密设备的安全,向特派团提供其他协助,并保持与当地民警当局的关系。

23. 被指派从事行政及有关支助服务的人员已对应减少。

六、意见

24. 鉴于双方目前所持的立场,身份查验工作不大可能在近期内恢复进行。我认为,只有在双方认识到身份查验是一个以明确原则为基础的严谨的过程,并在更广泛协议的范围内,才能打破目前的僵局并取得进展。

25. 我吁请双方表现出灵活性,并与我的代理特别代表合作,以便他帮助它们解决彼此分歧。我希望两个邻国向我本人和我的代理特别代表所表示的支持也将有助于克服目前的僵局。我也吁请对这两方有影响力的会员国支持联合国的努力。

26. 我对停火得到维持表示满意。我吁请双方继续维持停火,以有利于继续努力寻求解决目前的僵局。

附件一

西撒特派团目前的实力

	目前的实力		
	军事观察员	支助单位	人员数目
阿根廷	1		1
奥地利	4		4
孟加拉国	7		7
中国	16		16
埃及	12		12
萨尔瓦多	2		2
法国	27		27
加纳	6	7	13
希腊	1		1
几内亚	3		3
洪都拉斯	12		12
爱尔兰	8		8
意大利	5		5
肯尼亚	10		10
马来西亚	14		14
尼日利亚	3		3
巴基斯坦	5		5
波兰	3		3
葡萄牙	6		6
大韩民国	2	40	42
俄罗斯联邦	25		25
突尼斯	9		9
乌拉圭	12		12
美利坚合众国	15		15
委内瑞拉	3		3
共计	211	47	258

a 加纳支助单位=7名nco办事员。

b 仅含医务人员。

附件二

西撒特派团

民警成员

民 警	
奥地利	2
匈牙利	1
挪威	1
多哥	2
乌拉圭	1
共计	7

