



安全理事会

Distr.
GENERALS/1996/47
23 January 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH秘书长关于联合国利比里亚观察团的
第十五次进度报告

一、导言

1. 本报告是按照安全理事会1995年9月15日第1014(1995)号决议提出的，在该决议中安理会决定将联合国利比里亚观察团（联利观察团）的任务期限延长至1996年1月31日，1995年11月10日第1020(1995)号决议调整了联利观察团的任务规定。本报告提供自我1995年12月18日的报告(S/1995/1042)以来，利比里亚最新的事态发展，以及联利观察团新的任务规定的执行情况。

二、政治情况

2. 本报告所述期间侧重战斗人员解除武装和遣散的问题。西非国家经济共同体监测组（西非监测组）为此于1995年12月14日在利比里亚若干区域部署了部队。因此，联利观察团开始相应地订正了其本年的部署情况。在12月下半个月期间，国务委员会、我的特别代表安东尼·尼亞基先生和西非监测组战地指挥官约翰·伊尼恩格尔少将进行了广泛的协商，以期促进和平进程。国务委员会主席威尔顿·桑卡伍教授和委员会副主席到全国各地旅行以便解释和平进程，并且进行战斗人员解除武装和遣散的筹备工作。此外，各派系的领导人也对他们的战斗人员发布了命令，要求他们与西非监测组和联利观察团合作执行《阿布贾协定》(S/1995/742, 附件)。但是，

在利比里亚民主联合解放运动罗斯福·约翰逊将军的一派(民解运动约翰逊派)于1995年12月28日在杜伯曼堡攻击西非监测组之后,和平进程受到了挫折。该次事件的细节载述于下面第三节中。

3. 杜伯曼堡的局势引起了严重的关注,有人担心战斗可能会蔓延到民解运动约翰逊派控制的其他地区,从而破坏了和平进程。为了避免发生这种情况,国务委员会立即与西非监测组和联利观察团展开协商。由利比里亚全国过渡时期政府(过渡政府)、民解运动约翰逊派和其他派系以及西非监测组和联利观察团的代表组成的友好特派团于1996年1月4日视察了邦格矿区、卡卡塔和托德。后来还到杜伯曼堡进行了同样的访问。联利观察团协助各有关方面就伤员撤离、交换战俘以及在战斗中死亡者的遗体和运送紧急人道主义救济等事项进行讨论。

4. 在杜伯曼堡事件之后,西非国家经济共同体(西非共同体)主席加纳总统杰里·罗林斯于1996年1月5日派遣了一个代表团访问了利比里亚。该代表团由科乔·齐卡塔上尉率领,并且由主席的利比里亚问题特别代表詹姆斯·格贝霍大使以及非洲统一组织(非统组织)利比里亚问题知名人士卡南·巴纳纳牧师陪同。我的特别代表在他们会见国务委员会时加入会谈。代表团就杜伯曼堡的事态发展向国务委员会表达关注,并且促请它继续集体努力扭转和平进程方面的挫折。国务委员会强调必须尽早与西非共同体签订《部队地位协定》以期澄清西非监测组在利比里亚的地位。代表团向国务委员会保证,将提请西非共同体成员国,尤其是西非监测组部队派遣国注意到这个问题。

5. 1996年1月6日由尼日利亚武装部队参谋长阿卜杜勒萨拉姆·阿布巴卡尔少将率领的另一个代表团访问了利比里亚并且会见了国务委员会。该代表团的成员包括尼日利亚外交部长图姆·伊基米酋长,该代表团告诉联利观察团说,杜伯曼堡的事态发展证实了西非监测组在缺乏有效执行其任务所需的编制和财源的情况下,部署其部队所涉及的风险。伊基米酋长对承诺要运送给西非监测组的后勤资源有所拖延表示深切关注,并且强调在这方面需要进一步的国际援助。

6. 自此以后，罗斯福·约翰逊先生要求交换战俘并且更换西非监测组驻杜伯曼堡的分遣队。他向我的特别代表表明，他认为这些问题 是稳定该地区局势的主要障碍。1月16日民解运动约翰逊派参谋长命令其在杜伯曼堡的战斗人员释放被他们所拘留的所有平民和任何西非监测组的士兵。他还命令他们将在事件发生期间所夺得的所有武器和装备交还给西非监测组。西非监测组部队指挥官保证民解运动约翰逊派的领导人，一旦西非监测组所有的士兵获得释放并且查明在行动中失踪的那些人的下落以后，他将释放西非监测组所拘留的任何民解运动约翰逊派的战斗人员。

7. 虽然仍然在继续努力控制局势，但是仍然不断收到民解运动约翰逊派的战斗人员在利比里亚其他地区的村庄进行战斗和抢劫。

选举

8. 按照《阿布贾协定》，预定将于1996年8月20日举行立法机关和总统选举。在这方面，联合国开发计划署(开发计划署)及联合国秘书处发展支助和管理事务部与政治事务部选举援助司协商，正在恢复它们对利比里亚特设选举委员会的援助，以期协助他们筹备选举工作。

9. 《阿布贾协定》要求联合国、非统组织和西非共同体监测选举委员会的作业。安全理事会第1020(1995)号决议确定了联利观察团在选举进程的任务并且要求它“观察和核查选举进程，包括按照各项和平协定将要举行的立法机关和总统选举”。在我1995年10月23日的报告(S/1995/881)中，我表明，我将在适当的时间就联合国在这方面能够发挥何种作用向安全理事会提出进一步的建议。

10. 我打算任命一名高级选举干事在我的特别代表的直接监督下，全时注意选举进程筹备阶段的工作。我还打算派遣一项技术特派团到利比里亚，与过渡政府、非统组织和西非共同体协商，拟定一项观察和核查选举进程的框架草案。在此之后，我将向安全理事会提出进一步建议。

三、军事情况

停火和部队脱离接触的状况

11. 杜伯曼堡的战斗是自1995年8月19日签署《阿布贾协定》以来最严重的一次违反停火事件。战斗始于1995年12月28日，当时西非监测组在该市以及通往克莱的公路沿线的阵地受到的民解运动约翰逊派士兵的攻击和侵犯。据报道，当派往杜伯曼堡的西非监测组增援部队遭到拦截时，在克莱又发生了进一步的战斗。（地图见本报告增编）。经过国务委员会、西非监测组、联利观察团和民解运动约翰逊派之间进行长时间的协商后，战斗才于1996年1月4日结束。但局势仍然紧张，珀河桥以西以及博米县大部分地区仍在民解运动约翰逊派的控制之下。在西非监测组的协助下，联利观察团所有人员都已在12月30日之前安全撤出。据报道，洛法防卫部队（洛法部队）的一些士兵参与了对西非监测组的攻击。

12. 杜伯曼堡事件可以归咎于民解运动两派之间根深蒂固的猜疑。该地区的民解运动约翰逊派指挥官指控西非监测组支持阿尔哈吉。克罗马派（民解运动克罗马派），以及逮捕民解运动约翰逊派的未携带武器的战士。但西非监测组报告说，在事件发生之前，杜伯曼堡的民解运动约翰逊派的士兵就多次违反停火规定，携带武器进入市区，骚扰平民。

13. 西非监测组报告说，杜伯曼堡事件造成94人伤亡（16人死亡，78人受伤），另有10名士兵在战斗中失踪。民解运动约翰逊派还抢走了西非监测组的武器、弹药和装备。目前尚无法确定平民和民解运动约翰逊派的伤亡情况。

14. 据报道，在本报告所述期间，另外还发生了若干起违反停火事件。其中包括战士在博米、大巴萨、大角山、洛法和锡诺埃等县骚扰平民、人道主义工作者和西非监测组部队。据报道，1995年12月16日，民解运动敌对派别在戈巴马（杜伯曼堡以北15公里处）和洛法桥发生冲突。此外，12月24日和25日，西非监测组在戈马巴的部

队在不同的事件中受到民解运动两派的攻击。西非监测组有5名士兵在这些事件中受伤和遭抢劫。12月27日，忠于阿尔哈吉·克罗马的民解运动士兵在佐尔佐尔劫持了一个人道主义车队。士兵们释放了人道主义小组人员，后来又归还了车辆，但扣留了救济物品。据报道，1月9日，利比里亚民族爱国阵线（爱国阵线）与利比里亚和平委员会（和委会）在锡诺埃县发生冲突。冲突显然是因为两派领导人试图解决当地一个争端引起的。联利观察团也得到有关民解运动约翰逊派于1月8日和10日进入罗伯茨港、在该市进行大肆掠夺的报告，设在那里的医师无国界协会-荷兰诊所也未能逃出此劫。

15. 1月16日和17日，民解运动约翰逊派在贝戈巴、卡卡塔西南7公里处对流离失所者难民营和西非监测组检查哨发动进攻。进攻虽被西非监测组挫败，但造成6000人离散到蒙罗维亚。1月17日，由西非监测组、民解运动、联合国机构和过渡政府各部分组成的救济车队在民解运动约翰逊派参谋长的护送下到达杜伯曼堡，为住在该区域的流离失所者分发救济物品。虽然受到民解运动约翰逊派士兵的骚扰，但车队仍安全返回蒙罗维亚。随同车队前往的联利观察团军事观察员报告，蒙罗维亚-杜伯曼堡公路沿线的村庄大部分被遗弃，民解运动约翰逊派武装士兵在公路沿线自由走动。

16. 违反停火事件委员会一直在处理报告发生的事件。1995年12月28日，委员会派出一个小组前往杜伯曼堡调查12月16日民解运动两派在戈巴马违反停火的事件。但由于杜伯曼堡发生战斗，该小组不得不放弃调查。委员会目前正优先调查在杜伯曼堡发生的事件。

17. 在部队脱离接触方面没有什么进展，在大多数情况下，士兵继续占据着他们的阵地，守卫着检查哨。的确，有些派别在他们早些时候撤出的地方重新设立了检查站：爱国阵线继续占据着在圣保罗桥上以及洛法县内10到15公里的据点；和委员会在布坎南附近重新设立检查哨。民解运动约翰逊派和爱国阵线重新占领了卡卡塔-邦格矿区公路上的检查站；民解运动约翰逊派已在博米县大部分地区和克莱-杜伯曼堡公

路上重新设立检查哨。

西非监测组联利观察团的部署

18. 根据西非监测组和联利观察团修订的计划，部署工作定于1996年1月31日完成。在12月里，尽管有后勤和人力方面的困难，西非监测组仍向格邦加（邦格县）、格林维尔（锡诺埃县）、苏埃恩（洛法县）和洛法桥（博米/大角山县）部署了分遣队。西非监测组还计划在1996年1月15日之前向沃因贾马（洛法县北部）绥德鲁（大吉德县）、塔皮塔（宁巴县）和哈珀（马里兰县）部署分遣队。但是，由于杜伯曼堡事件，西非监测组的此次和进一步的部署工作暂停。自发生对其部队的攻击事件以来，西非监测组已从洛法桥以及邦格矿区撤出，因为那里越来越不安全了。西非监测组在卡塔-邦格矿区公路沿线的检查哨也已被拆除。考虑到在杜伯曼堡发生的事件，西非监测组说，除非各派能为西非监测组人员的安全提出具体保障，否则将不再作进一步的部署。

19. 安全理事会第1020(1995)号决议核准了160名观察员，但目前联利观察团军事部分中只有82名观察员（见附件）。在本报告所述期间，联利观察团对大部分选定部署的区域进行了侦察，在其中一些地区开始进行巡逻，并在杜伯曼堡部署了一个解除武装小组。但由于该地区越来越不安全，该小组只得根据西非监测组当地指挥官的建议被迫于12月30日从那里撤出。目前，共有8个流动的解除武装小组待命部署，只要条件许可，就会尽快部署，包括很快将被部署到格邦加的小组，西非监测组已在那部部署了一个营。联利观察团进一步部署和增加军事力量的问题将取决于西非监测组的部署以及和平进程的进展情况。

四、解除武装和遣散

20. 在报告所述期间，西非监测组解除武装委员会继续为开展解除武装作出安排。它的工作侧重协调各种程序并从各派系收集关于他们的武器和弹药以及在押俘

虏的数据。

21. 虽然爱国阵线和民解运动曾就其相应的集中地点作了一些改动并且尚未提出另外的地点,但西非监测组已勘查过迄今已指定的大多数地点。一旦安全情况许可,将着手修复解除武装和遣散的设施。

22. 国务委员会已要求所有关于利比里亚各派系的通信和请求均通过解除武装和遣散委员会提交。后者是负责颁布和监督关于解除武装和遣散的国家政策的机关。国务院说,这种请求将包括违反停火问题委员会的活动和报告、联利观察团和西非监测组的部署以及非政府组织的护送和安全规定。我的特别代表已向过渡政府保证,联利观察团将与解除武装和遣散委员会合作进行其工作。同时,他澄清说,政府的要求不应改变和平协定所规定的违反停火问题委员会的机制。此外,他证实说,虽然联利观察团将继续将其活动通知过渡政府,但联利观察团必须能够根据其任务规定和1993年同过渡政府签订的《特派团地位协定》,继续在利比里亚全国各地享有行动自由。我的特别代表在同人道主义团体协商后通知过渡政府说,他欢迎过渡政府为人道主义活动提供护卫的做法。不过,他指出,必须审慎确保尊重提供人道主义援助的原则和议定书,并准许人道主义团体在进行其工作时享有活动自由。

23. 正如我以前的报告所指出,联利观察团和西非监测组同过渡政府、各派系和人道主义团体协商,已制订一个详细的解除武装和遣散计划。这个计划以《阿布贾协定》的规定为基础,已于1995年11月提交国务院审议。12月29日,解除武装和遣散委员会通知联利观察团说,过渡政府要对该计划作出重大的更改。为了使解除武装和遣散程序得以最后确定,联利观察团就这些拟议的改变同西非监测组和解除武装和遣散委员会协商,以便在安全情况有所改进后尽快开展该进程。

五、人权

24. 联利观察团继续监测利比里亚的人权情况和对重大侵犯人权事件进行调查。杜伯曼堡的战斗事件造成了严重侵犯人权的问题。虽然平民伤亡的数目尚待确

定，但估计会十分重大。联利观察团证实，1995年12月30日，民解运动约翰逊派战斗人员占据了政府医院，强迫平民离开该处，并利用他们作为保护其在该城内的阵地的人身盾牌。他们的其中一种战术是，一般不准平民逃离该城。另外在12月30日，一枚迫击炮弹击中政府医院，几个平民遇害，而受伤的人则多得多。

25. 1996年1月2日，民解运动约翰逊派的部队攻击克莱城内的西非监测组阵地，据报一些平民因逃避不及而受伤。与此同时，由于大量平民从杜伯曼堡地区逃至该城，使该城的人口过分拥挤。据几个消息来源说，民解运动约翰逊派战士蓄意攻击杜伯曼堡和克莱城两地的当地和流离失所的平民。特别是那些被认为是西非监测组的支持者。据报，在克莱城外，数千平民仍然流离失所，并困于西非监测组和民解运动约翰逊派部队之间。

26. 如上文所述，联利观察团曾协助讨论撤离伤员、交换战俘和发还阵亡士兵的遗体等问题。1月9日，民解运动约翰逊派部队释放了一名西非监测组战俘和发还几具遗体给西非监测组的官员，其中有一项了解，即所有各方将考虑民解运动约翰逊派可能有一些战斗人员被西非监测组关押的问题。红十字委员会仍在审查这一事项。1995年12月27日，爱国阵线释放了4名正式查明为民解运动成员的俘虏，以及6名据报为和委员会的成员的俘虏。

27. 联利观察团目前正在调查东南部和委员会控制地区内的人权情况。联利观察团一个小组于1995年12月21日视察格邦加一地，见到5名人员被关押，他们于去年9月在塔皮塔涉嫌参与一次事件，其中一些平民被爱国阵线的武装战士所杀害。关于在这一事件和在派系控制地区内发生的其他侵犯人权事件中，这些被指控者到底要在国家还是在派系的司法权限范围内予以关押和审讯的问题仍然未获解决。

28. 联利观察团继续同过渡政府、联合国机构和当地及国际非政府组织合作推动支持利比里亚的司法系统和人权组织。我的特别代表多次——包括在联合国人权日——劝戒利比里亚的派系领袖适当指挥和管制其战斗人员，以便保护平民的生命、福利和财产并停止侵犯人权。他并呼吁国务委员会采取大力措施确保人权普遍获得尊

重。

六、人道主义援助

29. 正如我上一次报告所指出的，联合国人道主义援助协调处现已全面运作，并由我的特别代表全权监管。协调处负责协调人道主义援助及有关复员人员重返社会的工作。在这方面，目前它正在从事设计帮助复员人员重返社会的方案及活动的紧急任务。这些设计工作目前正在与地方的人道主义组织和有关的国家机构合作进行，与此同时，协调处正着眼于必须立即采取一致的人道主义行动应付最近的战事所产生的需要。

30. 人道主义援助组织一直在努力前往以前未能进入的该国某些地区。由于过去几个月来有一些公路开放，已经能够向与外界隔绝几达三年的人口提供援助。虽然救济物资运输队一般由没有武装的派系代表护送，但是派系领导人同他们的战士之间的联系甚差，阻碍了人道主义援助活动。牛津饥馑救济委员会派往沃因贾马的一个车队共9辆车于1995年12月27日在左尔左尔被民解运动的武装战士劫持。虽然该委员会的人员在第二天获释，车辆则在我的特别代表多番交涉之后才于1996年1月8日交还。由于这次事件，对洛法县的所有救援工作全部停顿。我的特别代表和人道主义协调员正与过渡政府密切合作，以确保运送救援物资的车队和人员的安全。

31. 最近的战事使到杜伯曼堡地区的平民受了很大的苦。迄1月12日，已有17500名流离失所者包括以前住在克莱的塞拉利昂难民登记要求提供援助。这些人现在群集在珀河附近。过渡政府在联合国机构、非政府组织和国际组织的帮助下已在筹办对这些受害者的紧急救援工作。

32. 1995年9月在布坎南爆发了一场黄热病瘟疫，有365人得病，其中9人死亡。经过过渡政府、世界卫生组织(卫生组织)和非政府组织的通力合作，这场瘟疫已受到控制。12月8日，卫生组织在马利兰县接近科特迪瓦边界地方发现单独一宗依波拉病毒感染病例。卫生组织在该两国的代表正在密切监测情况的发展。

33. 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)于12月初在蒙罗维亚举行了区域会议,为有组织地遣返大约750 000利比里亚难民作准备。1月3日,过渡政府同难民专员办事处签定协议,确立了遣返难民和帮助他们重返社会的工作大纲。过渡政府并签署了一项关于所有利比里亚人有权安全和有尊严地返回他们的老家的声明。因为北利比里亚近几内亚边界地方的安全情况有所改善,已有7 000名利比里亚难民在1995年后半期越过边界进入宁巴县;人潮继续涌入,预期随着通往边界各县的一些道路开放以及世界粮食计划署(粮食计划署)重建连接利比里亚东北与科特迪瓦的桥梁工程完成,自愿返回的难民人数将会进一步上升。难民专员办事处继续向利比里亚境内的53 000名塞拉利昂难民提供保护和人道主义援助。不过,由于安全条件不好,洛法县北部大约65 000名塞拉利昂难民从1993年12月迄今未曾得到援助。

七、经济和社会活动

34. 虽然经济活动继续增加,但是这个势头能否维持需视全国能否恢复安全而定。自从通往北部和东南部地区的道路开通之后,可以觉察到蒙罗维亚市场当地的产品显著增加。

35. 过渡政府同其国际伙伴已定于1996年3月举行特别协商会议,讨论复员和重建工作。为筹备这个会议,开发计划署/世界银行联合特派团和国际货币基金组织(货币基金组织)特派团最近访问了利比里亚。不久将为此派几个小组去迅速评价该国的教育、粮食安全、卫生和资讯等部门的情况以及基础设施、私营部门、公共行政、重新定居等问题。此外并将就流离失所者和回返家园者的问题进行社会-经济评价。预期这些工作将由计划和经济事务部同开发计划署设立的指导委员会负责监督。

36. 联合国其他机构和方案一方面继续进行救济活动,同时把工作的方向转到重建方面。儿童基金会将继续从事儿童和妇女的教育方面的工作,并提供安全饮水和

环境卫生。粮食计划署除了分发粮食和提供学校补充营养餐等经常性工作外，目前着重以以工换粮方案来修复道路，并与过渡政府及其他方面合作安置回返家园的人及复员的战斗人员。联合国粮食及农业组织(粮农组织)已派了一组国家顾问去拟订国家粮食安全战略。过渡政府、开发计划署和国际劳工组织(劳工组织)已同意执行一个总值一百万美元的项目，其目的是为复员的战斗人员和受战争影响的人进行培训，提高他们增加收入的能力。目前正与其他捐助方谈判，希望能够再获得2百万美元的培训资金和180万美元的工具包。

八、财政问题

37. 大会在1995年12月23日第50/210号决议拨出毛额9 773 600美元给联利观察团，充作观察团1996年1月期间的费用。大会也授权我，如果安全理事会延长联利观察团的任务期限，即可承付观察团1996年2月1日至3月31日期间的维持费用毛额12 169 600美元。

38. 如果安全理事会如下面第45段的建议，决定延长联利观察团的任务期限，我就设法向大会第五十届会议续会争取所需的额外经费。

39. 截至1996年1月15日为止，自联利观察团特别帐户设立以来，未交付该帐户的摊款已达770万美元。1996年1月15日，所有维持和平行动未收到的摊款共计170 300万美元。

40. 关于利比里亚信托基金，截至1996年1月15日为止，已收到共计约2 400万美元的捐款，并已授权承付约2 190万美元的支出。

九、意见

41. 利比里亚境内最近的事件令人严重关注，并且遗憾地进一步推迟了《阿布贾协定》的执行。西非监测组因其部队最近遭到攻击而受损。我谨向部队派遣国和为履行其维持和平责任伤亡的西非监测组士兵的家人、以及丧失生命的无辜老百姓

的家人表示吊唁。

42. 和平进程正处于危急关头,为克服最近的挫折将需所有当事各方的全力支持。各派系领导人必须确保其部队有效遵守停火、不再延迟地脱离接触、以及提供必要的合作,使西非监测组和联利观察团能够尽速着手进行解除武装和遣散。利过渡政府必须全力支持这些努力,并发挥积极作用,确保利比里亚各派系向西非监测组和联利观察团提供必要的合作。国际社会方面必须提供必要资源,使西非监测组得以有效履行其任务,因为一直缺乏这种支助可能损及《阿布贾协定》的执行。

43. 过渡政府强调说,必须为复员的战士提供机会,使他们得以顺利融入民间社会。大家充分认识到,复员进程的成功在于复员的战士是否能找到除了使用枪枝以外还能维生的方法。这类机会的制造,一部分仰赖于捐助团体向恢复正常生活计划提供资金,以及仰赖私人投资,以恢复经济部门的活力。不过,除非可以在全国建立一个安全、可靠的环境,这类支助是不可能很快来到的。而这点须视战士能否顺利解除武装而定。

44. 《阿布贾协定》所附的执行时间表(S/1995/742,附录)要求部队的脱离接触在1995年9月26日以前完成,解除武装工作则于1995年12月1日开始。如我先前的报告所述,这个时间表低估了涉及以下方面的延误和阻碍:确保战士充分准备好参与解除武装和复员进程,以及为执行这一复杂进程必要的人员和设备部署。杜伯曼堡的战斗及其后的事态发展显示造成延误的原因变得较严重,唯有派系领导人真正决心进行和平进程才可能予以克服。他们应铭记着,如果没有他们这方面明确的政治意志坚持和执行他们自愿作出的承诺,不可能期望西非共同体和国际社会无限期地支持利比里亚境内的和平进程。

45. 尽管本报告叙述了最近的挫折,我仍建议安全理事会考虑将联利观察团延长4个月,直至1996年5月31日为止,届时便可审查情况,同时铭记着按照《阿布贾协定》,选举预定在1996年8月底以前举行。在这段期间,我期望过渡政府和派系领导人向西非监测组和联利观察团提供充分合作,以使局势稳定,以及大力推动执行《阿

布贾协定》。我拟就这方面的有关事态发展定期通知安全理事会，并在1996年3月底以前提交一份进度报告。我也吁请国际社会紧急重新审议其目前对西非监测组提供的支助水平，并确保提供必要的后勤援助，使部队得以履行其艰巨的任务。

附 件

1996年1月19日

联利观察团军事人员的组成

	观 察 员	其 他	共 计
孟加拉国	5	7	12
中国	7		7
捷克共和国	6		6
埃及	11		11
几内亚-比绍	5		5
印度	8		8
约旦	6		6
肯尼亚	8		8
马来西亚	8		8
巴基斯坦	6		6
乌拉圭	5	-	5
共 计	75		82

* 医务人员。