



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1995/922
6 November 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国海地特派团的报告

一、导言

1. 安全理事会1995年7月31日第1007(1995)号决议决定将联合国海地特派团(联海特派团)的任务期限延长至1996年2月29日。本报告是按照该决议第11段提出的,安理会在该段中请我将联海特派团在履行任务方面的进展通知安理会,并在本次任务期限中点向安理会提出报告。

2. 我于1995年10月14和15日在让-贝特朗·阿里斯蒂德总统返国一周年之际访问太子港,与他讨论海地的局势和该国在1996年2月之后的需要。阿里斯蒂德总统赞扬海地当局和联海特派团之间合作无间。

二、组成、部署和行动

3. 安全理事会第940(1994)和975(1995)号决议授权部署不超过6000名部队和900名民警,并特别请我确保联海特派团的部队人数能适应特派团的任务和不断审查这方面的情况。自从我1995年7月24日的上次报告(S/1995/614)以来,虽然由于一些国家特遣队轮调,部队人数有时超过授权人数,但一般来说始终低于授权人数(见附件一)。在本报告所述期间进行过大规模的轮调,大多数特遣队已完全更换。孟加拉

国特遣队的人数减至850人。1995年9月13日,吉布提部署了200多名特遣队员,使联海特派团有较多的法语人员。由于伯利兹特遣队人员增加而牙买加特遣队人员相应减少,因此目前加勒比共同体营的国籍成分有所改变。由于国内发生风灾,安提瓜和巴布达的特遣队未能完成轮调,这是因为飓风使人员要留在本国应付国家紧急情况,阿根廷的航空部队于1995年10月2日返国。

4. 截至1995年11月5日,民警部门的人数为780人(见附件二)。联海特派团还有184名国际工作人员、240名当地工作人员、39名为民警和军事特遣队担任翻译的当地特约工作人员和28名联合国志愿人员。

5. 联海特派团的军事部门完成了在全国所有九个省的部署,他们在安什、瓦纳明沙和和平港建立了新的基地营(见S/1995/614,第4段)。8月底,6个行动地区的边界有所更改(见所附地图)。民警人员部署在19个地点,重新编为5个单位。

6. 联海特派团继续执行维持安全和稳定的环境的任务,其最优先的任务是保护海地总统的安全。他们继续进行巡逻;护送运送人道主义救济物品的车队;为选举提供后勤和安全支助;支援海地当局维持法律和秩序;以及确保联海特派团人员和财产的安全。除了改进基地营以外,联海特派团的工兵进行与主要供给路线有关的项目,例如重建雅梅尔桥,这个任务也造福当地的人口。随着任务期限快要结束,目前正规划减少部队的人数。

7. 由于8月一般是海地飓风季的开始,联海特派团的军事部门采取措施,保护特派团和联合国机构免受风暴损害,并协助海地当局计划应付可能的自然灾害。在政府的倡议下,在全国和地方两级成立了规划委员会。在联海特派团的援助下,向200多名海地人员提供了应付灾害的医疗训练。

8. 除了协调紧急医疗训练之外,民事股还进行一些项目,从修理基本设施和修复监狱到改进电力分配、维持海地电力公司的维修和收帐系统等等。它还开展一个清理圣马克街上被弃车辆的活动,导致当地人民自己继续进行这项工作。截至1995年10月1日,已完成了332个小型项目,另外375个正在进行中,从而提高了联海特派团

在海地人民心中的形象。目前该股致力于完成进行中的项目,或将这些项目交给政府或社区当局,以便将联海特派团目前履行的职能逐渐转移给海地当局。新闻活动继续着重联海特派团的作用、安全问题和选举。还向联海特派团的部队派遣国提供关于其部队在海地的活动的新闻报道。

9. 新建立的海地国家警察和临时公安部队的训练和监测仍然是民警部门的优先任务。在民警行动中心和分区总部举办了专业训练,例如重罪调查密集课程和管理、电脑和统计编纂的训练。此外,还为海地国家警察人员组织符合当地需要的课程和训练方案。

10. 据评估,联海特派团所受威胁不大。虽然一名法国民警人员在1995年8月31日遭不明人士攻击而受重伤,但没有证据显示这次事件是对联海特派团人员的有组织的攻击。

11. 我的特别代表及其高级工作人员继续定期同阿里斯蒂总统、总理和内阁成员、政府高级官员、政治领袖和一般民众会面。为了开始规划顺利的过渡,军事部门指挥官在9月最后一个星期邀请总理和司法部长参加一个指挥官会议,以开始讨论联海特派团离开后的安全安排。

三、政治和安全状况

12. 从我1995年7月24日的报告(S/1995/614)以来,由于海地公安部队发挥了更加积极的作用,也由于联海特派团的继续努力,国内治安状况有所改善。虽然犯罪率下降(见附件三),但公众对经济问题的不满情绪在增加,这一点从夏季和秋季的和平示威数目便可以看出。最显著的趋势是,在全国范围内,谋杀和民团式的处决等暴力罪行全盘下降。最近的报告和调查表明民众现在越来越趋向于逮捕嫌疑犯,把他们交给当局,而不是象今年早些时候那样进行民团执法。而且,在许多地方,民团已经解散。这是一个可喜的迹象,虽然不能完全排除这种团体的再次出现。

13. 在最近几轮选举中没有大量的政治暴力行为。不过,还是发生了对海地武

装部队前成员的一些谋杀和突击队式的行刺事件--包括最近梅雅德将军遇刺事件--而至今动机尚未查明。正在设立一个特别调查单位由民警、海地文职特派团和美国联邦调查局提供支助,以给海地司法当局必要的技术援助,调查这类罪行。

14. 目前没有迹象表明,海地政府面临任何有组织的威胁。总统的群众号召力和联海特派团的坚实存在对不满分子、包括前海地武装部队成员的不民主行动是一个强有力的威慑。看来普遍同意,联海特派团军事和民警部门的存在和工作效力对于加强安全与稳定发挥着有效作用,虽然这一任务现应属于、并且应当由海地政府机构承担。因此,联海特派团极其重视发展一支有效的海地国家警察。

15. 然而,民众对政府的经济改革方案日益不满。一些工会和各种组织和政治领导人指责将国营企业卖给私营部门的计划。已建立一个反私有化委员会,以协调特别是针对斯马克-米歇尔总理、财政部长和中央银行行长的抗议活动,因为他们正在与国际货币基金组织(货币基金组织)和世界银行谈判结构调整贷款协定的条款。10月10日,米歇尔总理向总统提出辞职,私有化进程因而中断。

16. 1995年10月18日,阿里斯蒂德总统召开了国民大会特别会议,以便除其他外,核可新总理的任命;批准政府发布的所有法令;讨论取消军队的问题;对预算和若干议案、包括有关集体所有土地和调解委员会的议案投票表决。由国民大会主席主持的议会会议将一直持续到所有议程项目审议完毕为止。10月23日,阿里斯蒂德总统任命外交部长克劳德特·沃利夫人为下一任总理。

四、海地安全部队

17. 在我上一次报告中,我提到海地政府正在评价国家警察部队的需要。考虑到财政上的限制,现决定警察部队由5 000名警官组成,现均已征聘完毕。政府继续鼓励和支持海地国家警察。

18. 至1995年10月初,海地国家警察首批四个班的毕业生中有1 400多名警官在完成训练后已部署完毕。第五和第六个班级有1 450名以上学员,目前正在美国进行

培训,预计到11月将部署完毕。之后还有三个班,共约2 150人,最后一批订于1996年2月部署完毕。

19. 这支新部队的成员难免没有经验,已经发生若干滥用权力、行为不当或过份使用武力的事件。但是,海地国家警察警官一般都积极向上,愿意好好工作,并得到民众的接受。他们正在接受民警监测员的在职训练,这些监测员不断监测他们的进步和表现。然而,海地国家警察仍缺乏有经验、有能力的领导。这方面的问题令人关切,海地政府必须解决这一问题。最近发布了一份《纪律守则》,并建立了一个内部调查单位,这应能改善部队的职业行为。

20. 由于一些国家的政府提供支助,也由于海地当局本身的努力,海地国家警察装备所需的资源问题已得到部分解决。至今已经部署的1 400名海地国家警察警官已收到基本的设备和用品。然而,在下几个月内将部署3 600名警官,仍需要相当多的资源来提供必要的设备,使他们能有效履行维持治安的职责。这一领域应得到迫切重视,因为联海特派团的离去可能使海地国家警察失去基本的后勤和支助。

21. 如前所述(见S/1995/614,第32段),临时公安部队是由从前海地武装部队中筛选并快速培训的成员组成的,现已逐渐被取代;每部署一批海地国家警察毕业生,就会遣散数目相同的临时公安部队人员。现在遣散范围已扩及表现良好或优秀的临时公安部队成员。其中的一些人已经或可能被吸收进由海地当局设立的特别保安单位,具体从事机场或港口保安、政府部门保安、法庭保安、狱警等工作。许多遣散人员都在利用国际地移民组织的再训练方案,方案的目的是帮助他们找到适当的就业。然而,有迹象表明,一些临时公安部队成员感觉受到歧视、前途不明,因此烦躁不安。因此,还需要努力确保他们重新纳入社会主流。

五、选举

22. 6月25日选举的进行方式大遭非议后,临时选举委员会主席安塞尔姆·雷米先生承认犯了“严重错误”,并于7月26日辞职,同时辞职的还有委员会的另一位成员让-弗朗西斯·梅里西尔先生。根据总统命令,他们由皮埃尔-米歇尔·萨茹先生和约翰逊·巴泽莱先生取代。萨茹先生被一致推选为临时选举委员会的新主席。然而,这些变动并没有满足不属于支持阿里斯蒂德总统的拉瓦拉斯联盟的大多数政党。8月11日,两名内阁成员安东尼·巴尔比耶先生民族进步革命党(海地民革党)和埃诺尔德·约瑟夫先生变革和民主民族阵线(变革和民主阵线)辞职抗议。

23. 为了重新努力,推动各方广泛参与即将举行的选举,我的特别代表,连同海地问题秘书长之友的代表们,鼓励有关各方恢复对话。虽然进行了一系列讨论,但未能找到解决办法,几乎所有的“非拉瓦拉斯”党派都决定不参加第二轮选举、重新选举或补充选举。

24. 按照安全理事会第1007(1995)号决议执行部分第4和第5段,联海特派团、驻海地国际文职人员特派团(海地文职特派团)和美洲国家组织选举观察团与临时选举委员会密切合作组织其余的选举,以确保余下的选举进程不发生6月25日选举中出现的低效率和违规行为。联海特派团选举援助小组向临时选举委员会提供在国家级和省级筹备这些选举的技术专长。小组的援助范围包括后勤规划、组织和协调、拟定概算、撰写给省、市选举机构的指示、投票和计票等。联海特派团军事和民警部门协助海地警察保证整个选举期间的安全,包括选举前后的选票运送。选举观察团与联海特派团和海地文职特派团密切合作,组织和领导了对选举的观察。

25. 8月13日,21个选区和平地进行了议会和市政补充选举。由于筹备充分、安全加强,选举观察团认为选举的组织工作有了明显的改进。但选民投票率低,尤其在太子港地区。

26. 9月17日在和平安宁的气氛中举行了第二轮议会选举和其他重新选举。进

行培训、周密计划和加强安全的效果显而易见。据临时选举委员会和选举观察团称,选民投票率仍然相当低(约30%),但与第二轮议会选举的参与记录相似(甚至较好)。虽然抵制选举的那些党派自称是他们造成了选民的低投票率,实际上低投票率可能是缺乏公民教育、疲惫、竞选运动调子低以及一心关注经济问题等因素所致。但是,属于不参与选举的党派的候选人确有相当数量参加竞选并有五人当选。10月8日在四个选区举行了进一步决胜选举,并再次在七个分区组织选举。选举过程平安无事。

27. 投票结果是“拉瓦拉斯”政纲派明显获胜,目前在参议院占27席中的17席和下院83席中的66席,都居多数。在市和地方一级,拉瓦拉斯政纲派赢得133个市长职位中的102个,562个分区行政委员会职位中的345个。议会和地方选举更扩大了获胜的拉瓦拉斯运动与几乎所有传统政党、包括曾为阿里斯蒂德总统返回海地出过力的党派之间的分歧。那些抵制第二轮议会选举的党派继续质疑选举结果。尽管正努力促进临时选举委员会与各政党之间的对话,在目前阶段尚不清楚能否找到一种安排保证他们参加总统选举。

六、司法及刑罚制度

28. 如果要使海地司法制度的改革切实有效,对司法人员进行培训和再培训仍然十分重要。自司法学院在1995年7月成立以来,已经培训了100多名法官和检察官,50名法庭警卫,这些人已部署在太子港地区。加拿大、法国、美国和联合国开发计划署(开发计划署)向司法部提供了技术援助。

29. 司法部为最近成立的国家监狱局任命了工作人员,其中约420名成员参加了由开发计划署和海地文职特派团支助的为期两周的初步培训,并已接管该国监狱。海地文职特派团和美国国际开发署(美援署)协助制定了犯人登记制度,除了可以加强保护犯人的权利,还可精确地评估监狱内的犯人人数。现在大多数被拘留者都在法定的时限内提交法官审判。国家监狱局与开发计划署、联海特派团、海地文职特

派团和国际捐助者合作,大幅度改善了犯人的基本生活条件。在15所监狱中的8所,包括国家监狱,都拥有卫生和医疗服务。然而在一些监狱,由于人满为患,以及基础设施不足,情况仍然严峻,这破坏了安全和生活条件。联海特派团的民事股正在执行由多边机构供资的一个项目,修整海地角监狱。由海地政府、开发计划署和双边捐助国供资的一项监狱改革综合援助项目即将签字。

30. 真相和正义国家委员会的任务期限又延长了3个月,至1995年12月31日。加拿大和瑞士最近捐赠经费以支助该委员会的工作,该委员会正在收集关于在事实政权执政期间侵犯人权事件的证词。海地文职特派团取得一些受害者同意后,将其卷宗移交该委员会。到目前为止,共有5 000多件关于以前违反人权的申诉。海地文职特派团的观察员陪同该委员会的法医人类学家小组到可能埋葬受害者尸体的地点。海地文职特派团还征聘了几名外国顾问为该委员会工作。委员会主席宣布将在1995年12月向阿里斯蒂德总统提交调查结果最后报告。

七、发展活动

31. 自我上次报告以来,海地政府在谋求恢复宏观经济稳定作为经济复原和持续发展的前提方面取得了进一步进展。通货膨胀率继续逐步下降,国家货币保持相对稳定。最初进行的提高税收的努力使1994-1995年的财政收入到达了历史最高水平,估计接近1.5亿美元。主要由于外援资助而形成公共部门支出的增加,在此刺激下,估计1995年国内生产总值增加速度将高于人口增长速度。美洲开发银行在筹供基础设施投资方面发挥关键作用。

32. 然而,在政府一项新的经济政策讨论期间,政府与货币基金组织和世界银行关于结构调整贷款协议的条件--包括私有化--的谈判已经暂停。如果谈判失败,已经承诺的基本援助和新贷款都不会按计划发放。政府必须大量削减现行开支,导致公共部门投资大量削减,损害其接手联海特派团现行职务的能力。而且,海地货币会进一步贬值,外国和国内私人投资也会继续裹足不前。成功签订调整协议会促进政

府和援助界将来的资金合作,让已经承诺的资金资源可用来更迅速地使海地千疮百孔的经济猛然复苏,奠定其可持续发展的基础。

33. 尽管在许多领域取得进展,政府继续面临严重的挑战。1995-1996年的财政预算仍然在讨论之中。尽管采取了新的税收措施并大幅度增加国家税收,但外部资源仍然在经费总额中占重要地位。虽然第三季度的就业人数比前两个季度增加得快,但失业率和就业不足率仍然非常高。自年中以来增加了私人投资,但仍不足以对经济产生决定性推动作用。

34. 截至1995年8月31日,多边和双边捐助者和贷款者为1994年10月至2000年期间承诺的总款额达17亿美元。在这些数额中,预计到今年年底将支付约6.5亿美元--包括国际收支支助款。联合国系统的承诺款(6.3亿美元)占所有多边和双边财政资源的37%(见附件四)。在1995年第三季度,联合国各计划署、专门机构和布雷顿森林机构加强了在海地的业务和财政活动,大部分是在紧急经济恢复方案范围内。但是,也开始进行了新的倡议与合作项目。

35. 开发计划署的项目大幅度推动了监狱改革、公民教育、总统府新闻系统、学校的基础设施,对小型企业和社区环境项目的支助。已经成功地完成了两项技术援助项目(农业发展以及真相和正义委员会),目前正在开展权力下放、水管理、对国会的支助等领域的新项目,以及一项与拉丁美洲和加勒比国家进行横向合作的综合项目。瑞士参加了海地政府/开发计划署/项目事务厅的项目,并加强了与其他双边捐助国,尤其是加拿大、法国、日本和美国的合作。

36. 今年第三季度,在海地的人权、选举进程和发展领域,联合国志愿人员方案的志愿人员已增至70人,达到了高峰。联合国儿童基金会(儿童基金会)除了经常方案业务活动外,还协助该国政府新的支助学生方案并发动了宣传母乳喂养的全国运动。儿童基金会/泛美卫生组织/世界卫生组织的根除麻疹活动已经胜利完成。联合国人口基金(人口基金)联合主持了关于人口与发展的国家研讨会,并参加了一个向农村妇女提供信贷并改进关于其生殖保健的资料的新项目。人口基金还捐款给海地

的一家艾滋病治疗机构--Cornell-Gheskio中心,其中将包括向其病人提供计划生育服务。

37. 泛美卫生组织/世界卫生组织继续强调儿童保健、防止产妇死亡和传染病,尤其是肺结核、疟疾和性病。泛美卫生组织/世界卫生组织最近刚与海地国立大学医院签署了一项协定,以使其产科现代化。

38. 世界粮食计划署(粮食计划署)作为主要贡献者参与发起了一项整治受到侵蚀的水盆地地区的新的重大农业项目。阿根廷捐赠的13 400公吨玉米已于9月底运达太子港,从而为粮食计划署的活动提供了更多资源。联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续支持农业部门的体制建设,包括土地改革和恢复农业生产。一项援助农民方案的成功结束导致欧洲联盟作为主要贡献者发起一个建立种子生产站的重大项目。

39. 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)继续提供技术援助和培训海地政府国家移民局的工作人员,并正在制订一个项目,以协助曾经遭受迫害的难民重新融入社会。

40. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在其全球战略框架内强调对国家教育计划的技术和行政支助,在新闻领域,第一家分区域社区电台--作为设立四个电台项目的一部分--已于8月份在蒂布龙开始播送节目。由文化部/开发计划署/教科文组织执行的恢复和促进历史、文化和自然资源的合办项目也取得了重大进展。

八、行政和财政方面

41. 目前大会面前有我提交的关于联海特派团经费筹措的报告(A/50/363),行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)已建议接受我提的概算(A/50/488)。该报告指出,维持联海特派团1995年8月1日至1996年2月29日期间的维持费用共计152 011 500美元(毛额)。这一数额包括原先大会1995年3月31日第49/239号决议已核准的1995年8月1日至10月31日期间特派团行动费用63 606 720美元。

42. 截至1995年10月20日,从联海特派团成立以来至1995年8月31日欠缴特派团特别帐户的摊款共达33 778 057美元。欠缴所有维持和平行动的摊款共达22亿美元。

九、意见

43. 联海特派团接替多国部队已有七个月,特派团在履行第940(1994)号决议所规定的任务方面取得了重大进展。已在免于恐惧、暴力和恫吓的环境下举行了议会和地方选举。根据联海特派团目前的任务,完全有理由相信特派团能够确保预计于1995年12月或1996年1月举行的总统选举期间也会出现相同的气氛。

44. 随着联海特派团任务期限临近结束,更加迫切需要建立一支能够维持全国法治的专业警察部队。尽管到1996年2月将正式完成对5 000名警察的培训,但是其中多数人经验有限。应重点注意挑选和训练海地国家警察督导人员和向警察部队提供必要的装备。我再次呼吁会员国立即认真考虑捐款给为支持在海地设立一支适任的警察部队而设立的自愿基金。鉴于应更加重视训练活动,并考虑到因联合国财政危机必须精简行动,我建议在今年年底之前大幅度裁减民警部门的人数。

45. 地方和议会选举现已结束,新的议会已经成立,1995年8月18日召开了特别会议。但是,很多政党的领导人继续质疑议会成员的选举。按海地宪法条款的规定,总统大选日期已迅速临近,全国各派的政治力量必须相互合作,使海地人民能够参加建设自己国家的新民主。

46. 联海特派团在努力完成任务方面得到阿里斯蒂德总统和海地政府的全力合作。我愿正式表示对他们的衷心感谢。我还要赞扬我的特别代表拉赫达尔·卡拉希米,衷心赞赏他的智慧和奉献精神。最后,我要感谢联海特派团所有热诚献身的人员,感谢他们坚持不懈地帮助特派团满意地完成任务。

附件一

1995年11月5日

联海特派团军事部门的组成和兵力

国 家	军事作战部队	军事支援部队	部队总部	共计
安提瓜和巴布达			1	1
阿根廷			1	1
巴哈马	步兵 37			37
孟加拉国	步兵 850		22	872
巴巴多斯	步兵 27			27
伯利兹	步兵 35			35
加拿大		航空队 工 兵 473 运输队	26	499
吉布提	步兵 198		4	202
法国			1	1
危地马拉	宪兵 119		3	122
圭亚那	步兵 60		1	61
洪都拉斯	步兵 116		3	119
印度	宪兵 120		3	123
爱尔兰			2	2
牙买加	步兵 54		1	55
尼泊尔	步兵 410		4	414
荷兰	步兵 157		4	161
巴基斯坦	步兵 849		21	870
苏里南	步兵 31			31
特立尼达和多巴哥	步兵 55		2	57
美利坚合众国	步兵 宪兵, 特 1 662 种部队	航空队 工 兵 538 医疗队	68	2 267
共计	4 780	1 011	167	5 958

附件二

联海特派团民警部门的组成和人数

阿尔及利亚	15
阿根廷	45
奥地利	17
孟加拉国	83
巴巴多斯	10
贝宁	35
加拿大	96
吉布提	14
法国	93
约旦	144
马里	24
尼泊尔	54
巴基斯坦	48
菲律宾	50
俄罗斯联邦	3
圣基茨	7
圣卢西亚	7
苏里南	15
多哥	20

共计	780
	===

附件三

罪案统计

<u>罪 行</u>	<u>3月</u>	<u>4月</u>	<u>5月</u>	<u>6月</u>	<u>7月</u>	<u>8月</u>	<u>9月</u>	<u>10月15日</u>
谋杀	56	57	62	49	54	36	19	11
民团谋杀	45	22	13	14	13	8	9	5
谋杀共计	101	79	75	63	67	44	28	16
持械抢劫	35	34	35	18	16	12	4	1
加重恐吓行为	99	41	98	76	56	60	56	22
劫车	21	14	7	6	11	8	9	2
洗劫	6	9	10	6	7	2	3	1
强奸	3	4	12	9	8	11	7	4
越狱	1	4	13	13	10	8	6	3

附件四
联合国系统：截止1995年8月31日资金流动估计数
(百万美元)

	承付额		支付额预测			迄今 支付额
	共 计	新承付额	1994/95	1996	1997及 以后	
国际开发协会	388.6 ^{**}	248.9	72.8	152.5	163.4	49.6
国际农业发展基金	24.8	0.0	0.0	6.0	18.8	0.0
货币基金组织	145.0	145.0	25.6	45.4	74.0	25.6
泛美卫生组织/世界卫 生组织基本发展基金	3.9	3.9	2.0	1.9	0.0	1.4
开发计划署/资发基金	37.1	35.1	15.2	16.8	5.1	15.2
人口基金	3.9	3.9	1.8	2.1	0.0	1.7
儿童基金会	12.1	12.1	9.6	2.6	0.0	8.4
粮食计划署	15.2	15.2	6.5	4.5	3.0	5.5
总计	630.6	464.1	133.5	231.8	264.3	107.4

资料来源：开发计划署、世界银行。

注：全部承付额包括1994年10月之前已经承付以后重新列入的款项。新承付额包括1994年10月以来承付的款项。1994/95年的支付额是指1994年10月至1995年12月期间的支付额。1996、1997及以后各年的估计数不包括1995年8月31日以后承付款项的支付额。

^{**} 包括须经国际开发协会(世界银行)董事会审批的贷款。

