



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1995/9
6 January 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国利比里亚观察团的 第八次进度报告

一、导言

1. 本报告是依照安全理事会1994年10月21日第950(1994)号决议提出的。在该决议中，安理会将联合国利比里亚观察团(联利观察团)的任务期限延长到1995年1月13日。本报告是关于我上次1994年10月14日报告(S/1994/1167)以来利比里亚境内事件的最新资料，包括关于利比里亚各当事方在西非国家经济共同体(西非共同体)主持下所进行磋商的资料，以及关于我最近派往西非共同体区域的高级别特派团所作的建议。

二、政治方面

A. 派往西非共同体成员国的高级别特派团

2. 安全理事会第950(1994)号决议欢迎我的提议，派遣一个高级别特派团同西非共同体成员国讨论最近利比里亚局势的恶化情况。该特派团将同这些国家政府商讨以什么方式最好地恢复和平进程，实现利比里亚人之间的和解。特派团还将探讨各种执行安全理事会1992年11月19日第788(1992)号决议所实施的武器禁运的手段、评估西非共同体军事观察组(西非体军观组)在利比里亚今后的作用、以及审查联合国和国际社会可以哪些方式协助向西非共同体军事观察组提供财政和技术资源使其履行在该国的任务。

3. 特派团由主管政治事务助理秘书长兰萨纳·库亚特先生率领,访问了加纳、科特迪瓦、尼日利亚、利比里亚、几内亚和塞拉利昂;并同以下人士进行了磋商:西非共同体主席、加纳罗林斯总统;几内亚兰萨纳·孔特总统;塞拉利昂瓦伦丁·斯特拉瑟主席;科特迪瓦科南·贝迪总统;利比里亚戴维·克波尔马克波尔主席;以及西非共同体9国委员会的各国外交部长(该9国委员会协调西非共同体关于利比里亚的活动并由以下国家的外交部长组成:布基纳法索、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、马里、尼日利亚、塞内加尔和塞拉利昂)。另外还同利比里亚国务院委员会、外交使团、联合国组织和非政府组织界举行了讨论。

4. 库亚特先生在阿卡拉同罗林斯总统所邀请来开会的利比里亚各派领导人举行了讨论。他还有机会向西非共同体为审议加纳一项旨在阐释《阿科松博协定》(S/1994/1174,附件)的倡议所举行的部长级会议讲了话。在这两次场合,他均强调要使我为争取各国支助利比里亚的努力取得成功,利比里亚人之间就必须实现可持续的和解进程。他敦促所有有关各方帮助使加纳倡议获得成功,因为该倡议是国际社会继续支助利比里亚所必要的条件。他也指出,特别是在部长级会议上,继续向利比里亚各派提供武器弹药直接违反安全理事会第788(1992)号决议,事实上也违反西非共同体自身的各项决议。

5. 特派团在同西非共同体成员国进行的所有磋商期间均强调,利比里亚各派之间要能做到持久的政治妥协,唯有直接涉及利比里亚问题的这6个非洲国家,即布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚、尼日利亚和塞拉利昂,能以一项共同政策作为基柱。

6. 特派团结论认为,尽管西非共同体主席作了不懈的努力,但利比里亚的政治和派系领导人尚无决心为国家实现持久和平。因此,特派团为终止利比里亚的争端提出以下建议:

(a) 必须使利比里亚的政治和派系领导人理解到,如果没有政治上的妥协与和解,国际社会将不会继续给予支助;

- (b) 西非共同体的成员国,特别是直接涉及利比里亚问题的6国,应紧急组织一次国家首脑非常会议来解决他们之间歧见和协调他们对利比里亚的政策;
- (c) 如果能够实现上述情况,则应鼓励西非共同体考虑加强西非共同体军事观察组,将它改组,以便使部队更为均衡,包括其他非洲国家派遣部队加入;
- (d) 应争取国际上的支助,包括财政支助、后勤和设备,以使西非共同体军事观察组能够履行其任务,特别是关于部署、扎营和解除武装等方面的任务。维和行动部可派遣一支规划和后勤小组到利比里亚向西非共同体军事观察组提供技术协助,编制必要的建议书;
- (e) 联利观察团的将来应取决于上述步骤的成功执行。在这同时,联利观察团的任务期限应从1995年1月13日起再延长三个月的有限期。

B. 利比里亚各方之间的协商

7. 我在上一次报告中(S/1994/1167)通知安全理事会,《阿科松博协定》是引起没有参与谈判的利比里亚各方和利益团体之间重要争端的起因。我们该还记得,只有利比里亚民族爱国阵线(爱国阵线)、利比里亚民主联合解放运动(民解运动)由阿尔·哈吉·克罗马领导的一翼以及利比里亚武装部队签署《协定》,随后联合民主解放运动由罗斯福·约翰逊将军领导的一翼接受了该协定。由于对《协定》的反抗,西非共同体主席派遣代表团到利比里亚和几个西非共同体成员国寻求妥协。

8. 于11月,利比里亚各方在阿克拉进行为期三周的谈判。这些谈判导致加纳提出一个折中建议,为达成协议该建议设法解决关键的问题:利比里亚全国过渡政府新国务委员会的代表问题以及开会时间;其主席的选择和地位;国务委员会的决策过程;部长的任命;安全地区的成立;停火;扎营和解除武装。

9. 已在若干领域达成协议。但是,各方无法解决关于国务委员会的组成以及其成员的选择问题的分歧,折中建议成立一个5人委员会,下列每一组织提名一名成员:爱国阵线、民解运动、利比里亚武装部队/同盟(该同盟包括民解运动--约翰

逊、过渡政府与查尔斯·泰勒分裂的爱国阵线部长随后组成的中央革命理事会(革命理事会--爱国阵线)，利比里亚和平理事会(和平理事会)和洛法防卫部队(洛法部队)和利比里亚国民大会，第5名成员将担任主席并由选举团选出。由于无法就该问题达成协议，于1994年11月30日停止协商。

10. 利比里亚各方在阿克拉进行谈判的同时，西非共同体主席召开了西非共同体利比里亚9国委员会的外交部长会议。外交部长们赞成他的倡议。他们也同意加纳建议确实解决了对《阿科松博协定》提出的关切。

11. 12月初西非共同体主席和利比里亚各派的代表进行进一步讨论。在此期间，加纳代表与查尔斯·泰勒在他设于甘塔的总部会面、与克罗马部队野战指挥官在沃因贾马会面，与约翰逊部队在图曼堡会面。

12. 各方于12月18日返回阿克拉，他们解决了重要争端，并于12月21日签署一项协定。该协定(称为“阿克拉协定”)(S/1995/7，附件一和二)由目前利比里亚内战所有有关派别签署，即《阿科松博协定》的签署方(爱国阵线、民解运动--克罗马和利比里亚武装部队)和民解运动--约翰逊、和平理事会、洛法部队和革命理事会--爱国阵线。

13. 《阿克拉协定》澄清和扩大了《阿科松博协定》。《阿克拉协定》规定停火于1994年12月28日午夜生效。在14天内成立一个新5人国务委员会，由爱国阵线、民解运动、利比里亚武装部队/同盟和国民大会各选出一名成员和坦巴·泰勒先生爱国阵线和民解运动选择的一名传统酋长组成。1995年11月14日举行选举，新政府于1996年1月1日就任。

14. 《阿克拉协定》的签署各方进一步同意，在利比里亚全国成立安全区和缓冲区。在另一分文件内(S/1995/7，附件一)，仍然没有签署《阿科松博协定》的团体接受了该《协定》经修改的条件和规定。

15. 目前衡量利比里亚各派别在什么程度下遵守《阿克拉协定》的规定和条件为时还太早。但是，按规定于12月28日午夜生效的停火仍然在维持着。我的特别代

表报告说仍然没有确定有违反停火的事件，已发生的这类情事是轻度而孤立的，并不构成真正的违反停火的行为。

16. 利比里亚武装部队/同盟成员有困难就国务委员会的候选人达成协定，加纳正在设法协助它们达成妥协。比较大的派别似乎没有类似困难。

17. 根据《阿克拉协定》，下一个步骤将是成立利比里亚全国过渡政策的新国务委员会。我的特别代表通知我，罗林斯总统将于1月9日在阿克拉召开所有利比里亚派别的会议，以为该步骤最后制定措施。

三、军事方面

18. 在我10月14日的报告以后，利比里亚的军事情况仍然充满爆炸性，很不稳定。1994年9月重新爆发的敌对行动，已经蔓延到全国超过80%的地区。战事造成了人口大规模流离失所。蒙罗维亚以外的人道主义援助被迫中断，而且不时有报告说，所有各派都有侵犯人权的行为。联合国的军事观察员已经撤离联利观察团的大多数小队驻地。蒙罗维亚自己的安全情况也显著地恶化了。

19. 如我上一次报告所指出，鉴于利比里亚境内的形势，不得不将联利观察团的军事观察员人数减至大约90名，而不是派足核准的人数368名。目前，联利观察团的活动范围局限在军事观察组所控制的地区以内，即蒙罗维亚、卡卡塔和布坎南。所能进行的活动只是尽量在可能的范围内监测停火的情况，和协助提供人道主义支援。

20. 各派之间的战事主要采取低层次小规模战斗的形式，同时也进行抢掠和破坏基础结构。北部和东部地区受到影响的情况最坏，因为爱国阵线和联盟部队在那里争夺控制权。在1994年9月份，民解运动克罗马派也曾经侵入爱国阵线占据下的地区，不过爱国阵线最近又夺回了一些失地。在12月前半个月，爱国阵线曾经侵入费尔斯通种植园和邦格州的矿场，但受到对这些地区增派了兵力的军事观察组所牵制。民解运动的两派曾在西部地区发生冲突。

21. 所有各派在指挥和控制方面都有严重问题。在有些情况下，地面部队指挥员看来夺取了派别领导人、特别是那些很少亲自视察部队的领导人的主动权。这样就大大削弱了一些派别——特别是和委员会及民解运动——的政治领导人的影响力。这可能会影响到那些领导人确保其战斗人员好好合作执行《阿克拉协定》的能力。此外，除非各派领导人能够确保救济品的安全通行，否则提供人道主义援助的工作也将继续受到损害。

22. 在蒙罗维亚，涉及使用武器的事件越来越多。有几次，一些派别在该市近效同军事观察组以及在它们之间发生冲突。这些情况已经影响到商业活动。12月14日夜晚，在杜波特有48人遭到不明来历的民兵杀害，使蒙罗维亚外缘的情况变得更加紧张。市民组织了一些警戒队，配合军事观察组防止类似事件的再次发生。军事观察组也加强了在蒙罗维亚地区的安全措施，并且正在对12月14日事件进行调查。

23. 军事观察组无法按照《科托努协定》(S/26272)，在利比里亚边界的主要地点部署军队，是武器禁运继续受到破坏的因素之一。由于没有安全保障，加上严重的后勤困难，所以军事观察组目前只是部署在该国15%不到的地区。各派继续从边界以外以及从利比里亚境内的来源获得武器和弹药。

24. 如安全理事会所知道，有些向军事观察组派遣了部队的国家曾经表示，它们对利比里亚各派领导人无法议定一种政治解决办法感到丧气。这些国家为了维持派到军事观察组的部队而经受的财政困难，更加深了它们的丧气感。在这种情况下，它们已经表明，除非和平进程取得进展，或者有人提供财政援助，否则它们打算撤回它们的部队。有些国家已经用完了它们捐给军事观察组的款项。

25. 军事观察组在利比里亚仍然具有关键性的作用。假如各派真正信守其对《阿克拉协定》的承诺，就需要加强军事观察组的部队来协助协定的执行。另一方面，如果各派恢复敌对行动，又需要加强军事观察组的部队，以便在该国各地维持安全。不过，在后一种情况下，派遣部队的国家恐怕不会愿意提供所需的部队。

四、人道主义方面

26. 在我上次的报告中,我提到由于最近的战事而导致的利比里亚整个农区平民的极艰困情况。这种情况继续恶化。现在,据估计利比里亚境内需要人道主义援助的人数已增至180万人。在蒙罗维亚,流离失所者不断涌入,已使人口到达130万人,几乎是内战以前的三倍。这些发展情况大大增加了社区内的紧张情绪,更因商业活动减少、物价上涨和犯罪率上升而进一步加剧。

27. 为了设法在这种反复无常的环境中响应人道主义需求,国家和国际救济组织必须在比以前更困难的情况下运作。交战各派领导人失却指挥和控制力,其战士又完全不顾人民的痛苦,限制了向军事观察组控制地区提供的人道主义活动。由于越来越不安全,使进入内地扩大救济行动的努力成为一项复杂而困难的任务。救济资产和供应品被各派掠夺,人道主义工作人员也流离失所。由于无法在利比里亚有效运作,并考虑到其他地方迫切的需要,一些组织将它们的某些专业人员转调至其他国家。而这恰逢救济社区力量极弱之时,因而利比里亚的人道主义悲剧更为惨烈。

28. 捐助界,包括特别是欧洲联盟和美国国际开发署,继续支助救济界努力恢复向该国全境运送人道主义援助。然而,要做到这方面,只有靠交战各派及其战地指挥官能够提供最低程度的安全和保障条件,使援助物资能够送到三个多月来只获得非常少物资的几十万利比里亚人手中。在联利观察团方面,它已利用其有限资产,特别是其中等程度的直升机能力及其同各派的联系,来促进这项人道主义救济事业。

29. 联合国系统内的人道主义组织,一方面铭记着当前的业务气氛及其限制,同时则与各非政府组织充分协商,已编制了一份为利比里亚提出的机构间综合呼吁,争取总数大约64 000万美元的预算外资源,来应付1995年头六个月的救济需要。预计这项呼吁将在1995年初发出。此外,还继续同驻利比里亚的捐助者代表和多边财政机构讨论一旦政治和解实现后,有可能在哪些方面向利比里亚提供较长期的支助。

五、财政方面

30. 我关于联利观察团的经费筹措的报告(A/49/571和Add.1)目前正交由大会审议,其中指出,观察团减少人力后的维持费用估计为每月毛额1 828 100美元(净额1 745 400美元)。

31. 因此,如果安全理事会决定依照本报告第35段的建议延长观察团的任务期限,该延长期间内维持联利观察团的费用将不会高于上面所示的每月费率。

32. 到1994年12月14日止,观察团成立以来未支付给联利观察团特别帐户的分摊款数额达570万美元。为了向联利观察团提供必要的流动现金,已经从维持和平储备金总共借支200万美元。这笔借款尚未偿还。到1994年12月12日为止,欠所有维持和平行动的未缴付分摊款总额已达15亿4 500万美元。

33. 到1994年12月14日止,“执行利比里亚《科托努协定》信托基金”所收到的捐款额为1 810万美元。其中,已授权拨付总共1 640万美元。自我上次报告后,荷兰已捐给信托基金261 584美元。

六、意见和建议

34. 1994年12月21日签署的《阿科拉协定》和12月28日执行的停火使得利比里亚人民有新的希望结束自1990年以来折磨他们的国家的战争。但是,利比里亚各方已签署了许多和平协定,却一一违反了这些协定。鉴于该经验,利比里亚人民以及国际社会有理由在利比里亚各方显示其愿意遵守目前的和平协定之前对是否应当拥抱该协定持怀疑态度。

35. 因此我建议安全理事会延长联利观察团任期三个月。在此期间,预期利比里亚各方将遵守停火并执行《阿科拉协定》的其他有关方面,包括成立新的国务委员会。又在此期间,我的特别代表将深入评价联合国利比里亚军事观察员在支持和平进程方面可发挥的作用。根据该评价,他将就联利观察团人数方面的任何调整提

出建议,假如利比里亚领导们提出所需证明显示他们对和平的承诺和愿意执行《阿科拉协定》所有规定,这些调整也许是必要的。

36. 我必须提醒利比里亚各派系,如果它们不全心全意致力于和平进程,西非共同体和国际社会将无法继续援助它们为它们的国家寻求和平。因此所有利比里亚人,特别是各派系领导人有责任确保严格遵守《阿科拉协定》以及为其执行而规定的时间表。

37. 西非军事观察组和西非共同体在为利比里亚冲突寻求和平解决方面起了关键作用。我要赞扬西非共同体主席,加纳的杰里·罗林斯总统成功地使利比里亚各派系于1994年12月21日签署协定。在自由和公平地选出的政府就职以前,西非军事观察组在执行《协定》和维持利比里亚和平与稳定方面将继续是一个关键的因素。

38. 库亚特先生在访问该区域时与西非共同体成员国讨论了它们需要何种援助来维持其在西非军事观察组的部队。我已经请我的特别代表与西非军事观察组协商,定出其财政和后勤需要的细节。这样我就能够向会员国提出适当呼吁,请它们提供所需资源。

39. 库亚特先生在其向我提出的报告中强调利比里亚冲突对邻国所造成的破坏稳定的后果。我继续感到关切的是,如果利比里亚冲突继续下去,人民的流离失所和越过其边界的武器将对该分区域的稳定造成严重后果。因此,我呼吁西非共同体成员国严格遵守武器禁运,重申其对集体安全原则的承诺,以确保结束利比里亚危机。对此,我希望尽早召开西非共同体领导人首脑会议,以协调他们对利比里亚的政策,并促进《阿科拉协定》的执行,其中包括更严格执行武器禁运。

40. 与此同时,必须为利比里亚人民的紧急人道主义需要作出一切努力。我敦促捐助者对即将作出的机构间人道主义呼吁作出慷慨响应。

41. 我已经通知安理会,我任命安东尼·尼亞基先生(坦桑尼亚联合共和国)为我的利比里亚问题特别代表。尼亞基先生于1994年12月28日在蒙罗维亚开始执行其任务。我要借此机会感谢我的前特别代表,特雷弗·戈登-萨默斯先生,在两年多的时间内他一心一意和称职地致力于为利比里亚谋求和平。

