



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1995/842
4 October 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国安哥拉核查团 (第三期联安核查团)的报告

一、导言

1. 本报告是按照安全理事会1995年8月7日第1008(1995)号决议第21段的要求提出的,该决议除其他外,决定把第三期联安核查团的任务期限延长至1996年2月8日。报告的内容是我1995年7月17日的报告(S/1995/588)提出以来的主要事态发展。

二、政治方面

2. 过去两个月中最具意义的政治大事,是若泽·爱德华多·多斯桑托斯总统与若纳斯·萨文比先生于8月10日在弗朗斯维尔(加蓬)以及于9月25日在布鲁塞尔(比利时)的两次会面。第一次会面时,两位领导人商定了就如何完成安哥拉武装部队的组建,包括把争取安哥拉彻底独立联盟(安盟)部队全面并入安哥拉武装部队的问题继续进行双边会谈的方式。他们还就如何确定两位副总统的权限和责任以及就举行立法机构和总统选举的各方面问题达成了一般谅解。在布鲁塞尔,两位领导人进一步就这些问题进行了磋商,并就如何巩固和平进程和至今所取得的进展达成了协议。

3. 在弗朗斯维尔和布鲁塞尔的会面,也有助于增进政府与安盟之间的互相信任和信心。双方继续在其他级别多次接触,使对话进程得到加强,并且增进了互相了解。

4. 我的特别代表阿利翁·布隆丹·贝耶先生在三个观察员国家(葡萄牙、俄罗斯联邦和美利坚合众国)的支持下,继续努力推动使《卢萨卡议定书》(S/1994/1441,附件)得到执行。为了确保在弗朗斯维尔会谈之后采取有效的后续行动,他同多斯桑托斯总统和萨文比先生以及同加蓬和刚果的国家元首进行了有益的会谈。

5. 联合委员会作为负责执行《卢萨卡议定书》的主要机构,继续由我的特别代表担任主席,定期举行会议,包括普通会议和特别会议,并且还访问了一些设营区。

6. 联合委员会从罗安达出发,穿过分别处于政府和安盟控制之下的地区,走公路来到威热(北部地区总部),于1995年8月19日在那里举行了第8次特别会议。他们还计划今后再作类似的旅行,以期加强对和平进程的信心。8月25日,安哥拉政府和安盟就威热会议所讨论的议题,即人员和货物的自由流动问题,发表了一项联合声明。双方重申,他们愿意保障人员和货物在全国领土内的自由流动,只在边界岗哨和城市进入点实行某些控制。侵犯这种流动权利的情事都向联合委员会提出报告,以便采取适当的补救行动。

7. 联安核查团和政府继续就设立联安核查团广播电台的问题进行讨论。目前,联安核查团是利用安哥拉广播电台和电视台分给它的广播时间,来宣扬《卢萨卡议定书》的基本目标,和增进人们对联合国在安哥拉的任务和作用的了解。

三、军事方面

A. 停火的遵守情况

8. 联安核查团的编队部队较快地征集起来,并部署到各省之后,对进一步稳定军事局势和使停火得到更严格的尊重作出了贡献。接到报告的违反停火事件持续下

降,从7月份的110宗、8月份的95宗,降到9月份的52宗,是迄今记录到的最低数字。联安核查团对所有指控都试图加以调查,到目前为止已经核对了32宗事件。核查工作的主要障碍,是报告不够详细和过迟,观察员的行动自由受到限制,安全没有保障,以及有些地区难以前去。

9. 在大多数地区,局势相对平静和稳定,只有一些孤立的冲突,和许多盗贼抢劫行为。如双方所同意,双方的部队基本上留在原地。不过,紧张状态仍然持续,特别是在东北部金刚石丰富的卢卡帕地区,双方都企图巩固和扩大他们所控制的地区。在北部地区,还接到关于双方进行增援和零星炮击的报告。此外,最近几个星期,南部地区也有一些紧张状况。联安核查团继续对所有违反停火事件和部队移动进行调查,并在双方之间进行调解,以消除紧张局势,避免战火重燃。

B. 设营进程和排雷

10. 在建立安盟部队设营区方面,取得了显著的进展,不过还有许多事情要做。联安核查团对所提议的全部15个设营区进行了勘察,其中11个已经得到双方同意。其余4个迟迟未能确定下来,是因为安哥拉武装部队和安盟都没有派代表来参加联安核查团所安排的联合勘察团。

11. 建立设营区的工作已经开始,位于中部万博省的维拉诺瓦和隆迪乌姆巴里两地的工作已经基本完成。还有三个设营区——威热省的内加热、北宽扎省的基巴谢和南宽扎省的基巴拉,预期到10月的第三个星期即可完成。进展是缓慢的,原因是条件困难,加上由安盟提供的建筑工作人员延迟了抵达时间。为了加快进程,联安核查团已商请一个商业承包商协助建立其余的10个设营区。人道主义援助协调股的复员和重返社会办事处已经完成了拟定设营区人道主义援助方案的工作。

12. 登记安盟战士所需的数据处理设备,大部分已经收到,随时可以分发出去。到设营区做登记工作的联合国志愿人员(志愿人员)已经开始抵达安哥拉。

13. 为了加强设营前阶段及设营阶段的内部协调和决策工作,设立了一个协调

小组,由我的特别代表的副手担任主席。还制定了各种管理结构,订明各个组成部分和参与机构的责任。

14. 排雷活动继续由安哥拉武装部队和安盟进行,在少数情况下是一起进行。联安核查团把一些排雷设备发给了安盟。不过,双方都需要更好地组织起来,才能更有效地做好排雷工作。在8月份,从乌夸到基巴谢(北部地区)和从梅农盖到卡永多(东南部地区)的公路成功地排除了地雷。从梅农盖到希藤博的公路,也已于9月28日排雷完毕。不过,联安核查团继续对关于重新埋雷的指控进行调查。这些指控特别令人担心,联合委员会已经要求所有各方停止这种行为。

15. 为了支援各方的努力,联合国同南非的一家商业公司签订了合同,由它对大约7 000公里的公路进行排雷和核查,这些公路对于联合国部队的部署和有效作业极其重要。该公司很快就会开始工作。它的工作还将有利于人民的自由流动和部队的设营。

16. 国际非政府组织在几个省积极参与防雷训练和排雷活动。特别受到重视的,是减少目前正在兴建的设营区里的危险性。地雷查勘活动也在进行之中,不过在一些地区遇到了困难,原因是难以前往。联安核查团提供给国立排雷训练学校的9名教员已经在临时校址开始工作。安哥拉国立爆炸物排除研究所(排爆研究所)正在招聘250名排雷员,包括来自安盟的50名,向他们提供排雷训练和发给他们排雷装备。

C. 《卢萨卡议定书》的执行情况

17. 8月10日,多斯桑托斯总统和萨文比先生在弗朗斯维尔肯定了将安盟部队全部编入安哥拉武装部队的原则,并且会逐步遣散,直到安哥拉武装部队的全部兵力减少到90 000人止。安哥拉武装部队的组成方式将由联合总参谋部的人负责,该部已成立了一个常设委员会,由一小组直接受多斯桑托斯总统和萨文比先生监督的高级军官组成。在安盟的总参谋长率领下,一个高级军事代表团于9月18日抵达卢安

达,开始同政府就此事进行讨论。“常设委员会”已得到授权,可以协助联合委员会去稳定军事局势。

18. 在所有6个区域都部署了葡萄牙通讯连的人以后,安哥拉两方与第三期联安核查团的三角通讯所发生的技术和运作问题已大部分获得解决。目前三角接触的情况尚称满意,尽管政府和安盟都不太愿意派遣联络官到联安核查团的区域总部。

19. 迄今,除了两方于1994年在卢萨卡举行的总参谋部会议上提出的军事数据以及后来安盟提供了它对军力的计算以外,联安核查团没有收到额外的军事数据。联安核查团继续敦促两方提出关于它们的部队和设备的数量与地点的详细资料。核查团还在等待为安盟部队设营的安排的详细情况以及安哥拉武装部队返回营区的安排和收编与遣散程序的安排。

D. 联安核查团的部署和兵力

20. 除了现有的54个驻扎地点以外,5个新的地点将于不久启用。

21. 联合国组成的部队人数几乎达到5 000人,各级部队和他们的部署的进展顺利,尽管有些部队到达时间稍迟。随着乌拉圭步兵营之后,印度营也已于1995年8月初开始全面运作。津巴布韦营和罗马尼亚营也已经到达,并且分别部署在东北区和南区,部署工作已接近完成。在东南区,阿根廷和赞比亚的步兵部队预期在10月底开始部署。巴西步兵营的先遣部队已经到达,该营将在10月底之前完成进入东区的工作。

22. 葡萄牙后勤连是第三线的运输部队,它已于8月30日完成入营工作的第一部分,目前驻扎在洛比托和万博两地。自从联合王国后勤营于8月初离开后,已经安排了一个后勤支助合同。如我在上次报告中提到,印度工兵队和罗马尼亚的野战医院已经完全进入运作状态。巴西工兵队和一个先遣医疗站已经开始部署在指定地点,而俄罗斯的直升飞机队也进入全面运作。一个孟加拉国的工兵队、一个阿根廷的海军单位和一个大韩民国的架桥连已经进行了详细的侦察工作,将于10月初到达。在

保加利亚最近决定不提供部队以后,尚无法决定哪一个会员国会取代它而提供部队。这个尚未决定的部队和大韩民国的架桥连将视运作上的需要以及开路的进展情况来加以部署。

四、保安和人权方面

23. 到9月28日为止,来自20个国家的238名民警已经被部署在29个地点。另外22名民警预期会在短期内到达,使民警的总人数达到批准的260人。民警继续执行它的任务,通过巡逻、访问各个警察单位、访问监狱和拘留中心以及同当地人民接触来监察安哥拉国家民警部队的活动。

24. 已经同安哥拉国家警察的官员进行了几次会谈,讨论快速反应警察设立营区的问题和安哥拉国家警察在联安核查团的监督下解除人民武装的问题。现在大家同意,在为安盟部队设营的工作上需要同时进行两项行动。安哥拉国家警察已经为这两项行动准备好有关文件和一个将其武器和设备与其任务互相配合的方案。这些文件已经提交部长理事会批准。但是,有些迹象显示,政府可能会拖延作出最后决定,直到安盟部队开始进入所设营区以后。

25. 安哥拉国家警察仍然不愿意让快速反应警察接受自由访问。这使得民警官员难以执行其监测的任务或取得有关快速反应警察的设营问题的详细情况。政府至今仍然没有提供快速反应警察在各地区的兵力和武器的资料,它的理由是运作和技术上的困难。

26. 安盟领袖的个人安全问题仍然没有解决。除了在《卢萨卡议定书》中所提到的特别安全安排,安盟要求在所有各省的总部为它的官员提供特别保护。但是,政府坚持按照《卢萨卡议定书》办理,其中规定,只有政治委员会的成员和全国与各省的秘书会得到两名随身安全人员的保护,这些安全人员是由安盟自遣散的军人和受到安哥拉国家警察特别训练的警察中挑选。其他官员只能受到安哥拉国家在宪法保障的架构内的保护。

27. 民警正在协助调查侵犯人权案件的指控。我的特别代表继续从安哥拉政府、安盟和其他来源接到有关侵犯人权的指控。侵犯人权的事件还经常发生,特别是出自两方的部队和警察。我的特别代表继续向政府和安盟提出这些事件和表示国际社会对它们的关切。

28. 联合委员会已决定在其所有常会中将人权列入议程项目,并请联安核查团定期就安哥拉境内的一般人权状况以及其对违反人权事件的调查结果提出报告。正在为联安核查团征聘额外的人权监测员。

29. 在8月间,政府和安盟释放了10名犯人,使目前的总数达到230人。在应当同第一批人一起释放的犯人中,仍然有20名被安盟拘留。红十字国际委员会(红十字委员会)访问了仍然被两方拘留的213人。红十字委员会在联合委员会的支助下继续向双方施加压力,要他们释放所有犯人。

五、人道主义方面

30. 人道主义援助活动在全国继续进行。不论是联合国各机构还是非政府组织,优先事项都是支助国内流离失所者回返其家园。随着和平进程的逐步巩固,道路重新开放,流离失所者特别是本格拉、万博和本戈的流离失所者已开始回返。另一方面,在威热省,由于政府军和安盟军采取敌对行动,又有大约3 000人流离失所。

31. 目前正在作好准备从邻国遣返300 000名左右的难民。七月底,政府、安盟和联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)代表同赞比亚当局举行会谈,讨论住在赞比亚的26 000名难民的遣返和重返社会方案。目前,有一些难民自发地从扎伊尔共和国回返威热省和扎伊尔省。

32. 现在耕种季节已经开始,向国内流离失所者和其他受影响的人分配种子和农具尤其重要。在联合国粮食及农业组织(粮农组织)和农业部的协调下,联合国各机构和非政府组织正在分配7 000吨种子和120多万套农具。大约60%的种子和农具都已预先放在各省,但是有些地方由于难于进入,分配工作受到拖延。这种情况也使流

离失所者推迟返回原居地,并妨碍获取农田。目前正在所有省份设立省人道主义协调组,现在已经有三个组在开展工作。

33. 最近,从洛比托通往万搏、凯多和梅农盖的公路,洛比托通往南克万扎省的公路以及从罗安达通往恩达拉坦多和马兰热的公路,已经重新开放,车队继续在行驶。8月底,安哥拉第三期核查团在北部洛比托—万搏走廊架设了两座桥梁,世界粮食计划署(粮食计划署)派出自1992年以来第一批车队,从洛比托前往巴隆博(本格拉省)。等不久其余桥梁建好后,人道主义车队便能够使用这些道路将物品从洛比托运到万搏。由于公路能去的地方增加了,费用高昂的空运也就减少了。七月中,粮食计划署通过公路运送的人道主义援助还不到一半,但是到9月中,这个比例已经增加到70%。不过,道路不通仍然是妨碍人道主义援助的供应以及粮食安全的普遍改善的严重障碍,特别是在该国东半部。希望政府和安盟最近发表的联合声明将会有助于改善公路不通的情况,并增强其对人民和货物可在全国自由行动和流通的原则的承诺(见上文第6段)。

34. 在健康部门,7月底对500 000名五岁以下的儿童开展了一次全国范围的接种小儿麻痹症疫苗运动。卫生部/安盟/联合国儿童基金会(儿童基金会)在1992年以来没有进行过接种疫苗运动的地区对其他疾病开展了接种疫苗运动。该国北部地区包括将建立营区的地方有一个特殊的卫生问题,就是锥虫病(昏睡病)发病率很高。在所收到的为营区援助方案提供的捐助品中,治疗这种病的药是其中极其缺乏的一种。

35. 为了进行军队遣散和重返社会工作,通过自愿捐款向人道主义援助提供的经费共达10 450万美元,其中5 440万美元用于最优先项目,即援助营区。迄今为止,建立营区项目已收到确认的认捐款1 990万美元,占所需经费的37%。重返社会方案的四名专家已经抵达,对人道主义援助协调股(人援协调股)军队遣散和重返社会办事处提供支助,而联合国开发计划署(开发计划署)的一名顾问已经就筹备工作进行了研究,并同政府和安盟的代表就全国重返社会研究所和社区职业介绍所的建立问题

进行了讨论,这些研究所和介绍所将向复员军人提供资料、咨询意见和支助。

六、经济和社会方面

36. 随着和平进程的巩固,一般的安哥拉人不可避免地将会越来越关注他们日常生活中的社会和经济条件。尽管在结束内战方面取得了进展,安哥拉在开发计划署1995年人力开发指数中排名第164。务须立即采取切实可行的措施来缓解人口中最穷的人所面对的困难。

37. 为了帮助安哥拉克服当前和长期的重建和发展挑战,联合国各方案和机构正在拟定计划来增加对发展活动的参与,以及更好地协调它们的努力。安哥拉政府在开发计划署和其他机构的援助下,已经拟定了一项战略,决心使安哥拉摆脱当前的人道主义危机,将安哥拉引向经济复苏和可持续发展。

38. 在这方面,1995年9月25日和26日在布鲁塞尔举行了第一轮捐助者圆桌会议,多斯桑托斯总统和萨文比先生出席了会议。安哥拉在会上提交了社区重建和民族和解方案。该方案集中注意农业生产和制造业部门的恢复,以及注意该国物质基本设施和社会基本设施的重建。它的目的是应付短期挑战以及满足宏观经济改革和稳定的需要。它对和平进程的巩固和经济的复苏的重要性是怎样强调也不为过的。捐助界对圆桌会议反应良好,为小型社区重建活动和人道主义援助共认捐了93 300万美元,这些活动的目的是恢复农村生产和动员民间社会进行未来艰巨的重建任务。

39. 圆桌会议还包括一个人道主义援助、重返社会和扫雷问题工作组。该工作组指出,有若干活动例如安盟军队进驻营地和前战斗人员遣散活动,是安哥拉实现持久和平与重建的先决条件,这些活动的经费还没有全部收齐。它请捐助者优先向联合国1995年机构间安哥拉人道主义呼吁所概述的各方案提供全部经费,因为这些方案是政府的社区重建和民族和解计划的补充。

40. 国际货币基金组织正在同安哥拉合作执行政府的1995年案和1996年新经济和社会方案(经社方案)。经社方案的主要目标是进行军队遣散、重建和重新安置的

紧迫任务；改善提供政府服务的方法；减缓通货膨胀；促进可持续经济增长；以及减轻外债负担。这些目标将在适当收紧的财政政策下加以执行。

41. 货币基金组织与安哥拉政府在经济和社会方案执行方面的合作分成两个阶段。在第一个阶段，基金组织的工作人员答应监测1995年10月至1996年9月期间方案执行情况。由工作人员监测的方案无需花用基金组织的财政资源。相反地，其目的是帮助安哥拉政府在实施始终一贯、以数量计算的宏观经济稳定政策和周详设计的结构性改革方面留下成绩记录。如果由工作人员监测的方案有良好的进展，经济稳定和改革进程的第二个阶段预料将是按照货币基金组织的一项适当安排，制定一项中期支助方案。在这个阶段，基金组织的支助与由工作人员监测的方案不同，将包括一些资金，并允许安哥拉同巴黎俱乐部洽商重新安排偿债期限。希望基金组织能在1996年核准这项安排。

42. 10月中旬布雷顿森林机构的年会将有机会召开一次捐助者非正式会议，以便向它们说明安哥拉的财政需要，并报告安哥拉在执行由工作人员监测的方案中所设想的早期措施方面的进展情况。在11月，基金组织的一个特派团将到罗安达审查由工作人员监测的方案项下的政策措施预定日期是否得到遵守；关于各项基准实施情况的第一次审查可能在1996年初进行。接着，基金组织支助的方案一旦开始实施，就能铺平道路，可以重新安排安哥拉的偿债期限。

43. 世界银行也在许多方面积极参与处理安哥拉问题，并打算大大扩展其方案。目前已有国际开发协会(开发协会)大约2.08亿美元的资金可供运用几个部门，包括保健和教育两个优先领域。八项业务，大多数在1991-1992年核定，立即提供机会来推动布鲁塞尔圆桌会议上所突出的优先项目。

44. 世界银行还在同政府合作拟订一项紧急重建方案，并恢复进行许许多多构想和方案已经停顿了大约两年的工作，包括一个农业复原项目和一个规模宏大的人力培训方案。世界银行还在努力准备展开行动重建并扩大供水和卫生系统，特别是在罗安达的这种系统。

45. 在日本政府和世界银行的资助下,安哥拉一项以社区为基础的复原方案已经完成,并已设立一项社会支助基金。社会基金是一项极其紧要的业务,目的是引导资金投入许许多多小规模活动,这些活动是根据社会的要求,由社区(往往非政府组织的支助下)执行。目前约有60个项目在进行,约有10个项目完成。世界银行相信,社会支助基金已准备好全面开展工作,并打算在11月提出2 400万美元的信贷资金,供其董事会核准。

46. 政府已请求世界银行组织一个安哥拉问题协商小组,作为动员国外资源并协调援助工作的努力的一部分。世界银行暂定在1996年第二季举行一次会议。它还打算向定于11月开会的非洲特别方案简报安哥拉的进展情况。

七、财政方面

47. 大会在1995年7月20日第49/227 B号决议中授权我承付每月至多毛额1 390万美元的款项,作为第三期联安核查团1995年8月9日至12月31日的维持费。此外,大会请我提出一项最新预算,供其审议。这份报告目前正在编写,将开列目前任务期间所需经费。

48. 截至1995年9月22日,拖欠第三期联安核查团特别帐户的摊款共计1.17亿美元。拖欠所有维持和平行动的摊款共计24亿美元。

八、意见

49. 过去两个月,联安核查团集中精力于确保部署已成立的部队并确定驻扎区。除了派往东部和东南部地区的步兵部队之外,联合国部队的部署工作进行情况令人满意。

50. 但是,驻扎工作进展缓慢,仍然使我担忧,因为这项工作是早日实施《卢萨卡议定书》中其他规定的必要条件。我已经要求联安核查团努力加快进行这项工作。我还要求政府和安盟迅速确定关于安哥拉武装部队返回兵营、快速反应警察的

驻扎和平民解除武装的安排。我还敦促政府和安盟双方立即结束它们关于成立新的武装部队的讨论。除非不久能达成公平、实际可行的协议,否则这个问题可能成为一个严重障碍阻止及时进行驻扎工作,并危害到整个和平进程。

51. 多斯桑托斯总统和萨文比在弗朗斯维尔和布鲁塞尔举行的会议,以及政府和安盟在联合委员会框架内不断进行的对话,逐渐增进彼此间的信任和依赖,虽然某些地区在较低层次仍有一些紧张局面。关于人员和货物自由流通的联合声明以及全国各地联合国驻留期限的延长也增加和平进程的可靠性。但重要的是双方继续表现其政治意志,在实地采取具体行动支持它们的声明。它们尤其应该避免军队的调动或军事活动,以免制造紧张或导致重启战端。在这方面其他特别重要的事情是双方贯彻关于自由流通的声明,并遣返雇佣军。

52. 政府决定允许联安核查团利用安哥拉的无线电和电视,这虽然是一项积极的暂步骤,却不能代替按照安全理事会第976(1995)号决议设立联合国的无线电台,我敦促政府在这方面迅速提供一切便利,包括分配频率。

53. 我在以前的报告中强调,国际社会是否继续有诚意,要看和平进程有无持续进展。但我也认为,必须竭尽一切努力,确保捐助者提供更多的财政、技术和物资援助,以维持并巩固迄今所取得的成就,特别是在解散的士兵重新融入社会和恢复安哥拉的经济两方面。在这方面,我欢迎布鲁塞尔圆桌会议的成果,并希望国际社会的慷慨响应不久将化为具体承诺。

54. 末了,我要赞扬我的特别代表和部队指挥官克里斯·加鲁巴少将以及第三期联安核查团全体军事、警察和文职人员在困难条件下献身于和平事业。加鲁巴少将已于9月30日任期届满,由菲利普·西班牙达少将(津巴布韦)接替。我还要感谢联合国各机构和方案及非政府组织的人员不懈不怠地努力减轻安哥拉人员的苦难。

附件一

第三期联安核查团—军事人员和民警人员
(1995年9月26日)

国 家	军事观察员	民警人员	参 谋	军 队	共 计
阿尔及利亚	9				9
阿根廷	2	1			3
孟加拉国	10	11	21		42
巴西	30 a	17	39	255	341
保加利亚	10	10			20
刚果	8				8
埃及	10	15			25
斐济		10			10
法国	8		3		11
几内亚比绍	20	3			23
匈牙利	10	11			21
印度	20	18	49	1 014	1 101
约旦	20	20			40
肯尼亚	10				10
马来西亚	20	20			40
马里	10	10			20
摩洛哥		1			1
荷兰	15	8			23
新西兰	6		7		13
尼日利亚	21	20			41
挪威	4				4
巴基斯坦	5		1		6
波兰	7				7
葡萄牙	8	11	20	209	248
罗马尼亚			26	868	894
俄罗斯联邦		10		153	163
塞内加尔	10				10
斯洛伐克	5				5
瑞典	16				16
大不列颠及北爱尔兰 联合王国			6		6
坦桑尼亚联合共和国		5			5
乌拉圭	10	9	37	800	856
赞比亚	10	15	1		26
津巴布韦	21	22	36	804	883
共 计	335 a =====	247 =====	246 =====	4 103 =====	4 931 =====

a 包括11名医疗人员。

附件二

