



安全理事会

Distr.
GENERALS/1995/1042
18 December 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH秘书长关于联合国利比里亚观察团的
第十四次进度报告

一、引言

1. 本报告是按照安全理事会1995年11月10日第1020(1995)号决议提出的,在该决议中安理会调整了联合国利比里亚观察团(联利观察团)的任务规定,并欢迎我在1995年10月23日报告(S/1995/881)里概述的新行动概念的建议。在该决议中,安理会还请我在1995年12月15日前提出关于利比里亚局势的进度报告。因此,本报告提供了自我上次报告以来最新的重要政治、军事和人道主义发展情况以及联利观察团任务规定的执行情况。

二、政治情况

2. 在本报告所述期间,利比里亚和平进程大致上得以保持并取得了一些进展。但是《阿布贾协定》军事方面的执行情况却落后于计划。1995年10月27日,我与西非国家经济共同体(西非共同体)主席加纳总统杰里·罗林斯和利比里亚国务委员会主席威尔顿·桑卡伍洛教授共同主持了在联合国总部举行的关于援助利比里亚的一次会议。有100多人出席了会议,包括各会员国、欧洲共同体、非洲统一组织、联合国各机构和布雷顿森林机构的代表。共认捐1.457亿美元,用于人道主义援助、遣散重建和西非共同体监测组(西非监测组)的活动。

3. 作为我保持和平进程势头的努力的一部分,我从1995年11月26日至29日访问加纳,与西非共同体主席罗林斯总统协商他对国际社会在为利比里亚认捐的会议上尤其未对西非监测组提供足够的援助表示失望。然而罗林斯总统说,尽管缺乏资源,他已决定增加加纳派遣部队的人数。

4. 1995年11月29日,我前往蒙罗维亚会晤利比里亚国务委员会委员。在讨论中,我告诉他们必须要显示出对和平进程的全面承诺,确保遵守停火和及时地执行《阿布贾协定》,特别是关于解除武装和遣散的条款。我强调这些行动将会鼓励国际社会支付在援助利比里亚会议上认捐的资金。

5. 国务委员会委员们向我保证他们对和平进程的承诺。他们指出,尽管几个月前他们之间曾有一些分歧,但现在已能互相协作,国务委员会已能协商一致作出决定。他们还向我保证,虽然一些小的冲突不可避免,但他们不会让和平进程遭到破坏,并决心按计划在1996年8月举行总统选举和全国大选。不过,他们深感遗憾的是,国际社会对西非监测组的支助不够,这可能拖延甚至危及和平进程。

6. 在本报告所述期间,西非共同体和我的特别代表安东尼·尼亚基先生曾鼓励利比里亚全国过渡时期政府(过渡政府)和各派领导人尽一切努力制止停火后头两个月出现的小冲突,特别是阿尔哈吉·克罗马先生为首的利比里亚民主联合解放运动(民解运动克罗马派)与查尔斯·泰勒先生为首的利比里亚爱国阵线(爱国阵线)之间的冲突。在这方面,国务委员会指派委员兼利比里亚和平委员会(和委会)领导人乔治·博利先生在爱国阵线与民解运动克罗马派之间进行调解。1995年11月30日,泰勒先生和克罗马先生签署了一份《谅解备忘录》,同意停止一切敌对行动,在洛法州圣保罗河桥地区建立双方部队的缓冲区,保证在各自控制地区内平民的行动自由与商业活动并与救济组织充分合作。他们还要求西非监测组立即部署至该缓冲区。

7. 《谅解备忘录》促使其他各派撤回了对违反停火的指控,并重申对和平解决分歧的承诺。《备忘录》还促使各派领导人开始重新开放通往该国难以进入地区的主要公路。这一主动行动导致开通了从蒙罗维亚经邦州至洛法、宁巴和大吉德州

的各条公路。自那时起,爱国阵线、民解运动克罗马派与和委会进行合作便利人道主义援助运至新近开通的地区。希望不久将开通至东南部的各条公路。

8. 我的特别代表鼓励各派领导人亲自访问他们的战斗人员,向他们通报和平进程的情况,使他们做好解除武装和遣散的准备。在可能时,他还向各派领导人提供交通工具,并陪同他们访问。

9. 过渡政府继续作出任命填补政府各机构尤其是过渡立法会议的空缺。到现在为止,过渡立法会议代表各州的13名成员已有12人正式就职。

三、军事情况

停火和部队脱离接触的状况

10. 尽管停火得到普遍实施并且没有大范围或长时间战斗的报告,但据报爱国阵线和民解运动克罗马派10月份在苏阿科科、邦加和圣保罗河大桥地区不断进行小规模战斗。自从泰勒先生和克罗马先生11月30日签署谅解备忘录以来,据报两派敌对行动已经停止。

11. 其他据报违反停火事件包括联利观察团一名军事观察员遭到骚扰的事件,1995年10月21日在卡卡塔邦矿山公路上,他被民解运动罗斯福·约翰逊先生一派(民解运动约翰逊派)的战士扣押并遭到抢劫。在同一天有关的事件中,民解运动约翰逊派的战士扣留了“医师无国界协会”的一辆汽车,骚扰了车上乘客并解除了西非监测组3名士兵的武装,抢劫了他们的财物。11月27日当民解运动约翰逊派的战士骚扰西非监测组的士兵时,卡卡塔局势再度紧张。11月还收到报告说,和委会战士在大巴萨州和里弗塞斯州骚扰平民。

12. 根据《阿布贾协定》,各派必须在9月26日前使它们的部队脱离接触。自从我在上一份报告中指出脱离接触方面没有什么进展以来,脱离接触的状况仍没有变化。尽管如上所述爱国阵线和民解运动克罗马派同意他们的部队在圣保罗河大桥地

区脱离接触,但是实际上他们并没有这样做。各派继续坚持认为,只有当西非监测组部署到他们的控制区时,他们才会脱离接触并拆毁他们的检查站。

联利观察团和西非监测组的部署

13. 马哈穆德·塔尔哈少将(埃及)1995年12月7日就任联利观察团首席军事观察员。安全理事会在第1020(1995)号决议中授权最多部署160名军事观察员。联利观察团总军事力量目前是71名军事观察员(见附件)。最近到达的观察员使联利观察团能够加强在布坎南和卡卡塔外地观察所的军力并为蒙罗维亚和杜伯曼堡设立机动小组。蒙罗维亚小组已开始执勤,但杜伯曼堡小组在其所在地的基础设施恢复以前还未能部署。联利军事观察员的进一步部署将取决于西非监测组部队的部署和和平进程的进展情况。

14. 根据《阿布贾协定》执行时间表,西非监测组和联利观察团的部署原定于1995年10月2日开始,1995年12月14日前结束。由于缺少后勤资源,西非监测组部队不能按时间表部署到他们目前执勤区以外的地区(附件二)。不过,12月14日西非监测组得到初步援助后已开始向关键地区部署人员,其中包括集合地点和旅总部,以便开始解除武器和遣散工作。在这方面,尼日利亚政府最近向西非监测组提供了通讯设备。现还在努力从当地为这支部队雇用卡车。

15. 关于向西非监测组提供部队的国家,布基纳法索政府已表明愿意向西非监测组提供两个营,但以提供后勤支助为条件。有迹象表明,尼日利亚答应提供的另外两个营和加纳承诺的一个营将在近期内部署。

解除武装和遣散部队

16. 联利观察团和西非监测组已联合最后完成了解除武装和遣散部队的计划草案,其中除其他外确定了西非监测组、过渡政府和联利观察团在集中地点要执行的具体任务。计划草案已提交国务委员会审议。

17. 根据《阿布贾协定》的执行时间表,由联利观察团、西非监测组、过渡政府和有关各派对集中地点的勘察工作必须在1995年9月30日前结束,各地点必须在1995年11月9日前准备接收战斗人员,解除武装和遣散工作定于1995年12月1日开始。虽然最后确定集中地点各种设施的所需修复工作已近完成,但是由于运输紧张和改变一些不合适的地点,实际工作还没有开始。要到1996年1月中旬才会有解除武装和遣散部队的资源。因此解除武装到那时候才能开始,还要看西非监测组的部署和各派的充分合作情况。

四、人权

18. 联利观察团调查了爱国阵线武装分子之间9月26日至28日在宁巴州塔比塔造成平民伤亡的暴力事件的报告。联利观察团继续在跟踪此案,并正就接触爱国阵线4名战斗人员的问题进行谈判,这4名战斗人员据报告已被爱国阵线扣押并被指控在该地犯有暴力行为。

19. 联利观察团还在调查所报道的和委会司令部处决被指控在大巴萨州和里弗塞斯州违反纪律骚扰平民的和委会战斗人员的事件。联利观察团为监测战俘的状况同红十字国际委员会、利比里亚各派、西非监测组和裁军谈判委员会保持着经常接触。

20. 联利观察团正努力为非洲非政府人权组织进行的人权监测培训方案争取自愿援助。该方案将针对即将到来的选举前时期和选举本身的问题。联利观察团还在帮助当地的人权问题非政府组织更有效地协调他们的工作。

21. 联利观察团继续监测被拘留平民的状况和条件,其中大多数人未经审判而被关押在蒙罗维亚中央监狱中。联利观察团正同利比里亚司法部、联合国开发计划署(开发计划署)和维也纳联合国秘书处刑事司法和预防犯罪处一同工作,探索国际社会加强利比里亚司法制度的方法。

五、人道主义援助

22. 各项人道主义援助活动仍是至关重要的。许多地区的安全仍很脆弱,约有150万国内流离失所者和受战争影响的人需要紧急救济。该国北部和东部的救济已中断三年之久,因此急需得到援助。作为响应,各人道主义组织在采取步骤将业务扩大到以前无法进入的地区时,将援助保持在《阿布贾协定》前的水平上。在过去,这些努力因缺乏安全和各派之间有时发生冲突而受到阻碍。在这方面,若干非政府组织不得不在10月初中止其各项活动。但是,最近的安全情况已有改善,可进入的地区增加。

23. 9月,医生无国界组织-法国在格林维尔进行人道主义活动,它们用船只将人员和设备从蒙罗维亚运送到该镇。这项工作代表一个国际救济组织在一年多以来第一次抵达格林维尔。同时,联合国各机构间特派团和非政府组织特派团也对大吉德州的绥德鲁地区和洛法州远至瓦洪地区进行了评估。在这两个地区,特派团对于重新建立极为需要的人道主义援助作出了具有开拓性的步骤。目前正在采取步骤开通前往这些地区的公路。

24. 750 000以上的利比里亚难民从各邻国返回的速度仍十分缓慢。虽然有一些难民从科特迪瓦自愿遣返,而联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)打算协助1 500名难民从几内亚东部返回;大规模的返回将取决于有起码的安全和稳定的保证。难民继续从塞拉利昂回到大角山和洛法州,自9月初以来已有3 000难民登记。难民专员办事处在利比里亚境内对约53 000名来自塞拉利昂的难民提供国际保护和多部门性的援助。

25. 为准备难民、国内流离失所者和遣散的战斗人员的最后大规模返回,人道主义援助团正在合作制定一项重新融入社会的纲领。按照我上次的报告,新任命的联合国人道主义协调员Tesema Negash先生于11月20日到达蒙罗维亚,以协调人道主义援助。

六、联合国系统的社会和经济活动

26. 虽然和平进程使少数几个地区的经济活动有所增加;但是,一个受战争摧毁的经济的完全恢复仍是利比里亚所面对的一个主要挑战。为此目的所制定的各项战略将着重于经济和社会基础设施的复原和重建,经济的重新调整和公共行政的加强。

27. 应过渡政府的请求,开发计划署/世界银行的一个联合特派团目前正在利比里亚为预订于1996年3月召开的利比里亚问题特别协商会议进行筹备工作。该特派团正在审查短期的援助和可能的长期稳定措施,强调政府就优先行动达成协议及其对透明性和责任制的承诺。这项工作将补充开发计划署为支助受战争影响人士和前战斗人员重新融入社会制定的方案,集中于各项训练和能力建立的项目。

28. 同时,联合国其他人道主义机构和规划署也正在采取步骤,使其紧急救济活动与复原工作挂钩。世界粮食计划署(粮食计划署)将继续进行其各项紧急活动,包括一般的粮食分配、学校补充营养餐方案和以工换粮方案。随着和平的呈现,粮食计划署将把目标集中于对安置地区提供援助。同时,它也准备在遣散期间的约60 000名前战斗员提供粮食。联合国粮食及农业组织(粮农组织)则正在分配种子和工具以加强家庭粮食保障。联合国儿童基金会(儿童基金会)继续努力改善利比里亚妇女和儿童的健康和营养状况。世界卫生组织(卫生组织)在保健部门继续发挥其传统的作用,即集中于控制和预防疾病,以及为当地的保健结构,包括保健和社会福利部,提供技术支助。

七、财政问题

29. 根据第1020(1995)号决议对联利观察团任务作出的调整,我将1996年1月1日至6月30日维持该观察团的每月毛额290万美元的费用估计数提交大会,以供其审议。

30. 截至1995年11月30日,自联利观察团成立以来其特别帐户未缴付的摊款达890万美元。截至1995年11月30日,所有维持和平行动的未缴摊款达2 027万美元。

31. 自我上次报告以来,利比里亚信托基金未再收到自愿捐款。

八、意见

32. 如上文指出,《阿布贾协定》未能按预定时间表执行。该《协定》的重要方面,即解除武装和遣散,不大可能在1996年1月以前开始。虽然,这是一个令人关切的问题;但是,这一延误应当参照执行时间表来加以看待,因为该时间表可能低估了必要人员和设备部署的延误。为西非监测组提供后勤支助工作特别复杂,因为它基本上是由非西非共同体国家在自愿基础上提供的。

33. 现在必须尽一切努力避免进一步的延误,并尽可能迅速执行《阿布贾协定》。西非监测组、过渡政府、各派系、联利观察团和向西非监测组作出认捐的各成员国必须合作,确保使人员和设备准备就绪以使开始解除武装和遣散。各派必须充分合作执行该《协定》。这个进程的第一个步骤就是各部队完全脱离接触。我促请利比里亚各领导人继续对和平进程作出承诺,保证遵守停火和及时执行《阿布贾协定》,特别是解除武装和遣散。我将在1996年1月31日联利观察团任务期限期满以前就这方面提出进一步的报告。

附 件

1995年12月15日

联合国利比里亚观察团军事人员的组成

	观察员	其 他	共 计
孟加拉国	5	7 ^a	12
中国	5		5
捷克共和国	6		6
埃及	6		6
几内亚-比绍	5		5
印度	5		5
约旦	6		6
肯尼亚	8		8
马来西亚	8		8
巴基斯坦	6		6
乌拉圭	4		4
共 计	64	7	71

^a 医务人员

