



大会
安全理事会

Distr.: General
5 November 2008
Chinese
Original: English

建设和平委员会

第二届会议

塞拉利昂专题小组

第4次会议简要记录

2008年6月19日星期四上午10时在纽约总部举行

主席： 马约尔先生 （荷兰）

目录

通过议程

对《建设和平合作框架》的半年审查和建设和平委员会对塞拉利昂的访问（2008年6月1日-7日）报告

本记录可以更正。更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在有关记录的印本上。更正应在[本文件印发之日后一星期内](#)送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

对委员会本届会议公开会议记录的更正，将汇编成一份更正文件，在届会结束后随即印发。



上午 10 时 25 分宣布开会。

1. **主席**说，他认为委员会希望按照惯例举行一次公开会议。

2. **就这样决定。**

通过议程（PBC/2/SLE/6*）

3. **议程通过。**

对《建设和平合作框架》的半年审查和建设和平委员会对塞拉利昂的访问（2008 年 6 月 1 日-7 日）报告

4. **主席**提请注意 PBC/2/SLE/L.1 中所载的对《塞拉利昂建设和平合作框架》执行情况的半年审查的结论和建议。该文件由塞拉利昂政府、其在塞拉利昂的合作伙伴以及塞拉利昂专题小组的成员共同制定。他代表塞拉利昂专题小组对塞拉利昂政府在筹备第一次半年审查和编制这份综合性的《塞拉利昂建设和平合作框架》执行进度报告（PBC/2/SLE/9）中所发挥的作用表示赞赏和感谢。他还对塞拉利昂专题小组各位成员在最近几个月不辞辛劳的工作表示感谢，同时也对联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办）和建设和平支助办公室提供宝贵的支持，并确保纽约和弗里敦之间及时共享信息向它们表示感谢。这次半年审查筹备工作的一个重要方面就是委员会于 2008 年 6 月 1 日至 7 日对塞拉利昂所进行的访问。他就此对新任命的负责塞拉利昂问题的秘书长代理执行代表舒伦堡先生和整个联合国系统在委员会访问期间所给予的高度合作表示感谢，同时也对塞拉利昂政府为保证这次访问取得成功所做出的努力表示感谢。

5. 尽管作为主席，他对能推动执行进程而感到荣幸，但是这一进程才刚刚开始。塞拉利昂政府和为此正在塞拉利昂以及纽约工作的人们已明确显示出必要的承诺，而面临的挑战则是如何将这一承诺转化为行动。

6. 他认为委员会希望批准 PBC/2/SLE/L.1 中包含的对《塞拉利昂建设和平合作框架》执行情况的半年审查的结论和建议。

7. **就这样决定。**

8. **Minah 先生**（塞拉利昂）说，代表团本月早些时候对塞拉利昂进行的访问使代表团成员掌握了关于到目前为止已取得的进展和仍然存在的挑战等方面的一手资料。委员会与政府和其他利益攸关方公开、坦诚地交换了意见，也极富启发性。塞拉利昂政府在委员会访问期间所给予的高度合作和协助表明了其对建设和平进程的承诺，并且也意识到其必须做好自己的事。

9. 2008 年 5 月，塞拉利昂外交部长参加了在纽约举行的高级别利益攸关方磋商，目的是动员支持和加快《塞拉利昂建设和平合作框架》的执行。塞拉利昂政府为国际社会对塞拉利昂建设和平进程的关注程度而深受鼓舞。

10. 2006 年做出的将塞拉利昂提上委员会日程的决定使该国重获乐观和信心，相信联合国正致力于帮助其从一个冲突后国家过渡到一个全面运转的会员国。最初确定了四个主要的优先领域，即青年就业和赋权、司法和安保部门改革、巩固民主和善治以及能力建设。后来又增加了第五个领域，即能源部门。能源是一个会影响其他优先领域进度的交叉问题。

11. 在审查所涉期间，许多优先领域都取得了较大的进展。在司法领域，法院积压的案件数量已有所减少，而法官们的工作条件也有所改善。如今，还为重要的司法官员提供了交通服务。

12. 为确保善治成为一项规范而非例外，许多机制已被引入进来。科罗马总统已表示有决心打击腐败。反贪委员会获得了他的全力支持，并将很快拥有检察权，与此同时，该委员会最近建议的反腐败战略也已全部获得内阁的支持。议会要求的立法行动得到了政府的全力支持。

13. 为即将举行的地方议会选举——对安保部门和政府来说是下一个重大考验——所做的筹备工作进展顺利。该进程中的各重点部门，在国家选举委员会的领导下，对各自的职责均已熟悉，并做好了准备以确保选举取得成功。

14. 议会最近批准了两项关键的立法：塞拉利昂《公民权法案（修正案）》和《破产法案》。这些措施引起了民间社会和非政府组织界的密切关注。措施意在赋予塞拉利昂公民权利，并营造一个有利于私营部门发展的环境。

15. 另一个引起关注的问题是执行真相与和解委员会的各项建议。在建设和平基金和其他各方的资金支持下，国家人权委员会目前已开始全面运作，并准备在塞拉利昂首都和西部以外的地区开展工作。这两个委员会的任务都是确保政府履行其义务。在这方面，政府对拥有一个透明和有效的程序表示欢迎。

16. 宪法审查进程也在同时进行。内阁已审查了宪法审查委员会的报告，而涉及国内利益攸关方和民间社会的下一阶段磋商应早日开始。需要进行宪法修订的领域正受到密切关注。在这方面，议会准备采取一切必要行动。

17. 尽管粮食和燃料价格上涨给各国政府都带来了挑战，但是其对塞拉利昂的影响尤其严重。与其他发展中国家一样，该国严重依赖外国支助，而且受变幻无常的全球经济形势所左右。然而，塞拉利昂政府已完全认识到这一事实，那就是自己的基本责任是保障和平，利用这种和平形势进行建设并将这种和平形势所带来的成果让国民共享，以及为获得成功必须动员国际支助。政府还完全意识到国家机器在安全 and 经济方面的脆弱性。考虑到《建设和平合作框架》是一个比较灵活的文件，总统最近宣布，应将粮食安全和对农业的投资加入到其所包含的优先领域中。一个强大的农业部门可以创造就业，并振兴经济。

18. 塞拉利昂长期的内部冲突导致技艺熟练的专业人员逃离塞拉利昂的现象更加严重。公务员部门就是那些受影响最严重的部门之一。由于政府试图将重点放在优先领域并履行其承诺，这就要求其发展伙伴和委员会在解决能力限制的问题上继续给予协助。

19. 塞拉利昂政府对由联合国塞拉利昂建设和平综合办事处取代联合国塞拉利昂综合办事处的建议，以及对负责塞拉利昂问题的秘书长代理执行代表的任

命表示欢迎。这名代表已显示出自己是塞拉利昂发展的一个忠诚伙伴。

20. 塞拉利昂政府非常明白建设和平，就像通过建设和平委员会所建立的那样，是一个新进程。尽管其会尽全力实现《建设和平合作框架》的目标，但肯定也会犯一些错误。因此，政府希望，本着透明和一致的精神，委员会允许其承认这些错误，这样才能找出有效的解决办法。塞拉利昂政府面临的许多问题并没有完美的答案。不过，在塞拉利昂发展伙伴和委员会的继续支助下，建设和平进程一定能获得成功，他对此充满信心。

21. **主席**提请注意建设和平委员会于 2008 年 6 月 1 日-7 日前往塞拉利昂开展第二次任务的报告（PBC/2/SLE/7）。此次访问对于筹备对《塞拉利昂建设和平合作框架》执行情况的半年审查来说十分及时。另外，参加任务的成员就该框架的执行情况和前进的道路等所开展的讨论内容更加丰富。他对孟加拉国、捷克共和国、埃及、萨尔瓦多、德国、利比里亚、塞拉利昂和瑞典的代表积极并建设性地参加这次任务表示感谢，同时也对联塞综合办、建设和平支助办公室和其他联合国机构帮助组织这次任务表示感谢。

22. 这次任务极富成果。代表团会见了塞拉利昂总统、外交部长、议会发言人、议会多数党和少数党的领袖、国家选举委员会的主席和成员、双边和多边伙伴的代表、民间社会组织、私营部门以及联合国机构、基金和方案的代表。

23. 代表团观察到《建设和平合作框架》中包含的许多承诺的履行已取得显著进展，尤其是在司法和安保部门改革、打击腐败、能源部门发展以及即将举行的地方议会选举的筹备等领域。不过，代表团也注意到在青年就业和赋权、能力建设和民族和解领域还需要付出更多、更有针对性的努力。尤其重要的是全面执行真相与和解委员会的各项建议。

24. 巩固塞拉利昂的和平已到了关键时刻。政府已经通过了一个雄心勃勃的改革议程，也重申了其致力于执行《塞拉利昂建设和平合作框架》及其与委员会的

伙伴关系。由联合国塞拉利昂建设和平综合办事处取代联塞综合办的建议，为加强能力、加大对政府的支助提供了一次良机，即使这也会因此大大缩减联合国在该国的存在。

25. 尽管该国保持了和平与稳定，但是普通百姓的生活仍因缺少粮食安全、失业、缺少基本服务和极高的死亡率而极其困难。此外，全球粮食危机和不断上升的石油价格也产生了另一个威胁，损害了政府提供期盼已久的和平红利并实现人民殷切期望的各种努力。

26. 代表团就未来的行动提出了许多建议，其中很多都在《塞拉利昂建设和平合作框架》执行进度报告（PBC/2/SLE/9）和对《塞拉利昂建设和平合作框架》执行情况的半年审查的结论和建议（PBC/2/SLE/L.1）中得到重申。

27. **Jahan 女士**（孟加拉国）说，委员会最近对塞拉利昂的访问使大家对已取得的进展和仍然存在的挑战更加清楚。政府和其他伙伴的乐观情绪使代表团深受鼓舞，代表团还与负责塞拉利昂问题的秘书长代理执行代表举行了一次非常积极的会谈。

28. 建设和平委员会前往塞拉利昂开展第二次任务的报告概述了影响塞拉利昂的主要问题和访问取得的重要成果。青年就业和赋权仍然是一个交叉问题，并在关于对农业投资的讨论中也有所提及。她对政府创建国家青年委员会和遍布全国的劳动力中心表示欢迎。小额供资可以在支持中小企业和短期公共工程计划中发挥重要作用，因此也会对年轻人，尤其是妇女，创造就业机会发挥重要作用。此外，对青年发展的投资既是一个长远问题也是一个短期问题，因为它对巩固和平非常重要。在这一点上，代表团高兴地看到某一特定项目是如何在当地执行的。不过，也感到应该更关注职业培训，这对年轻人进行就业准备来说十分重要。

29. 代表团对即将举行的地方议会选举的筹备工作感到非常鼓舞。她希望选举获得成功。国家选举委员会和政党登记委员会要求委员会继续给予支助。前者在筹备 2012 年选举方面的努力也应得到所有有关各方的支持。

30. 议会批准塞拉利昂《公民权法案（修正案）》和《破产法案》将受到赞赏。她期盼着真相与和解委员会的各项建议早日得到全面执行。同时，国家人权委员会也需要除建设和平委员会自身以外的其他支助。

31. 很明显，塞拉利昂下一份《减贫战略文件》的成败将取决于是否拥有足够的资源和能力。在她看来，这是塞拉利昂长期建设和平进程中的一个关键问题。

《建设和平合作框架》和建设和平委员会必须彼此互为补充，互相加强，以确保下一份战略文件取得成功。在这方面，应更加重视国内收入的创造和私营部门的加强，以确保该国整体发展拥有充分的国家自主权。

32. 塞拉利昂能源部门的发展对整体发展和巩固和平而言十分关键。由于天气恶劣，代表团未能参观布姆布纳水电项目，但已被告知该项目运行顺利。

33. 尽管内阁赞同反腐败战略受到了大家欢迎，但在能力建设和私营部门发展等领域仍然面临着一些挑战。在这方面，她完全赞同任务报告第三章所包含的建议。能力建设尤其重要。国际社会应当在公务员的能力建设方面向塞拉利昂提供协助。此外，也可以鼓励塞拉利昂散居者对国家发展进行投资。最后，她赞成粮食安全和对农业的投资应增加到优先领域清单中。

34. **Hoscheit 先生**（卢森堡）说，此次会议极其重要，因为它标志着对《塞拉利昂建设和平合作框架》执行情况首次进行半年审查，其目的在于评估各项承诺到底在多大程度上已经转化为实际行动。虽然到目前为止所取得的进展受到大家欢迎，但委员会需重点关注未来数月仍存在的种种挑战。

35. 委员会定期对所取得的进展和仍存在的挑战进行客观评估以及为达到以上目的而采用一种强有力的方法非常重要。对形势进行明确、正确和最新的评估可以使其提供最适当的支助。然而，应尽一切努力避免给国家当局施加太过沉重的负担。《建设和平合作框架》为审查和跟踪进度提供了一个机制。委员会可以利用这一手段评估塞拉利昂的形势是不是确实在改善，而且该国是不是在正确的轨道上前进。这一

机制应该指导委员会涉及国家当局的行动，并且应基于所有利益攸关方的参与，包括民间社会的代表。

36. 最后，他对半年审查的结论和建议获得通过表示欢迎。该文件清楚地确定了未来几个月需加大努力的有关领域。他希望，半年审查不应仅仅成为一项官僚机构的活动，而应以一种非常直接和可操作的方式指导委员会和塞拉利昂政府的工作。

37. **Pierce 女士**（联合王国）赞同半年审查的结论和建议。自冲突结束以来的七年里，塞拉利昂取得了很大的成绩。该国实现了和平，武装人员也已解除了武装、复员并重返社会。安保部门可能是该分区域中最好的。塞拉利昂没有重新陷入冲突的紧迫风险，对地区安全也不构成威胁。其举行的两次自由和公正的总统和议会选举重新引入了民主和负责任的政府。即将举行的地方议会选举应巩固目前所取得的建设和平的成果。联合王国政府期盼着向安理会提交一份关于建立联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的决议草案。

38. 尽管如此，普通居民的日常生活仍然极其困难。塞拉利昂仍然是人类发展指数最低的国家。这一状况因不断上升的粮食和燃料价格而更加严重。道路很少，电力几乎没有，供水非常不正常，还有，用新总统的话说就是，腐败是正在摧毁这个国家的癌症。难以获得司法救济、居高不下的失业率，尤其在年轻人中，以及政府内部乃至整个国家有限的的能力继续对塞拉利昂来之不易的和平与安全构成了威胁。

39. 尽管委员会在保持国际社会对塞拉利昂进行重点关注方面发挥了宝贵作用，但是未来的六个月对于确保其为巩固和平做出独特贡献来说却十分关键。

40. 第一，委员会可以运用其国际合法性协助政府通过将短期解决办法和长期的能力发展结合起来，更有效地确定优先领域并进行排序。为达到这一目的，她赞同有关下一份《减贫战略文件》应加强和补充《塞拉利昂建设和平合作框架》的吁请。

41. 第二，委员会应坦诚地向现有捐助者告知优先领域和进度的有关情况。尤其是委员会必须尽最大努力防止未经协调的方案同时在几个方向上牵制政府，并确保各种承诺都已转化为实际行动。

42. 第三，委员会应弄清楚为什么某些捐助者尚未参与塞拉利昂中来。她对主席在这方面付出的精力和政府吸引新捐助者的努力表示感谢。委员会可以通过加强与外交部的协调为此类努力提供帮助。比如，通过就一份目标国家、基金会、基金、方案和国际组织的共同清单达成一致或者通过联合进行外联活动。至于后者，委员会的单个成员可以在自己拥有有用合同的地方加强筹资工作，或者访问那些外交部难以接触到的国家和基金会。

43. 所有的成员都有责任确保委员会尽可能高效并富有成效地工作。在这方面，她对委员会历任主席和建设和平支助办公室所付出的努力表示欢迎。在初始阶段，委员会的工作重心是确定哪些可行和哪些不可行。正因为这一阶段现已结束，因此，委员会不应自满，而应继续探索简化其在国别专题小组工作的方法。最近对负责塞拉利昂问题的秘书长代理执行代表的任命可以建立迫切需要的领导层并重点关注实地工作，因而受到了欢迎。如今，建设和平支助办公室必须加大其在国内的支助力度。现在的重点是实地的行动，尤其是那些对巩固和实现持久和平贡献最大的行动。这一重心转移将使国别针对具体国家的会议和利益攸关方会议更加具体，重点更加突出，也许还会凸显执行上的差距。而这又可能成为给捐助者带来机会的领域。

44. 最后，从实际情况来看，拨给塞拉利昂的 3 500 万美元资金中，不到一半已做了规划，而在这些资金中已经实际支出的又不到一半。很明显，建设和平基金没有完全发挥其作用。在这一点上，她吁请对项目设计予以更多指导，在选择执行组织上表现出更大的灵活性。执行组织是联合国系统内的还是联合国系统外的，这并不重要。不过，仅仅只依靠联合国开发计划署（开发署）却是不明智的。

45. **Zarra 女士**（意大利）对到目前为止所取得的进展，尤其是在执行真相与和解委员会关于司法和安保部门改革的各项建议上取得的进展表示欢迎，并称赞政府对建设和平的承诺。

46. 在未来数月中，建设和平委员会与塞拉利昂政府在所有仍需要支助的领域开展合作十分重要。她尤其提到了必须制定一项农业政策以应对全球粮食危机，促进青年就业，吸引有技能的塞拉利昂人回到祖国，支助能源部门，从而营造一个有利于外国投资和私营部门发展的环境，最后，还必须考虑建设和平的分区域维度，以巩固稳定进程。

47. **Kodera 先生**（日本）说，自从 2007 年 12 月 12 日通过《塞拉利昂建设和平合作框架》以来，塞拉利昂专题小组的成员不论集体还是个人都对其执行做出了贡献，正如最近于 2008 年 5 月进行的高级别利益攸关方磋商所表现出的那样。该框架执行情况的进度报告列举了目前当地的状况以及该框架和委员会所带来的变化。特别是，报告提到司法和安保部门改革、打击腐败、能源部门发展和地方议会选举等领域已取得显著进展，不过，同时也提醒整体经济形势依然脆弱，全球粮食危机和不断上升的石油价格正给塞拉利昂的努力带来不利影响，以及像青年就业这样的问题需进一步得到解决。鉴于上述所看到的现象，塞拉利昂专题小组的成员必须继续努力应对塞拉利昂仍存在的挑战。在这方面，他关切地注意到塞拉利昂政府与其许多国际伙伴的定期会议已暂停（报告，第 42 段）。政府和其伙伴之间保持密切沟通是必要的。他请求获得关于此事的最新信息。

48. 委员会的重点任务之一是在目标国为建设和平活动筹集所需的资源。塞拉利昂和日本不断扩大的伙伴关系正是这样一个好的例子。除了担任委员会组织委员会的主席和补充塞拉利昂专题小组的活动之外，日本还在过去六个月里加强了与塞拉利昂的合作。首先，两国间高级别访问的次数大大增加。2008 年 5 月，塞拉利昂总统参加了第四届非洲发展问题东京国际会议（东京会议），目的之一便是突出非洲最近几年在巩固和平方面所取得的显著进展。在这次访问期

间，他和日本首相举行了双边会谈。会上双方重申了两国牢固的合作伙伴关系，以及各自对在塞拉利昂建设和平的承诺。塞拉利昂外交部长也曾在当年早些时候访问过东京。至于日本方面，日本前副外相和前常驻联合国代表（现为日本国际协力事业团副理事长）分别于 2007 和 2008 年访问了塞拉利昂。

49. 此外，日本最近还增加了对塞拉利昂建设和平的援助。更多详情可参见《塞拉利昂建设和平合作框架》执行进度报告之附件二。

50. 考虑到一些新出现的问题如全球粮食危机和一些重要事件如即将举行的地方议会选举，日本已在考虑向塞拉利昂的建设和平努力提供进一步援助。的确，日本曾计划于 2008 年 7 月通过世界粮食计划署（粮食计划署）向塞拉利昂提供紧急粮食援助。

51. 最后，尽管委员会的共同努力已经为塞拉利昂建设和平做出了重要贡献，但是这些努力必须继续坚持下去。关于这一方面，他鼓励塞拉利昂专题小组各成员加快将《塞拉利昂建设和平合作框架》转化为具体行动的进程。而日本也将继续支持委员会在塞拉利昂的各种努力。

52. **Løvold 先生**（挪威）说，委员会正对一个联合国会员国的建设和平努力进行有史以来的第一次半年审查，这一事实意味着联合国的一项核心任务正在得以落实。对《塞拉利昂建设和平合作框架》执行情况的半年审查的结论和建议将委员会和塞拉利昂的伙伴关系向前推进了一步。对未来六个月而言，该文件同时也是一份重要的路线图。挪威承诺将对塞拉利昂的建设和平努力提供支助，以实现该国的持久和平和安全。

53. **Curtis 先生**（欧洲共同体）代表欧盟委员会发言，并提到了塞拉利昂、建设和平委员会和国际伙伴在执行《建设和平合作框架》方面已取得显著进展，他对此表示满意。特别是，他对塞拉利昂在善治和打击腐败，正采取步骤纠正那些引起人们对政府在能源领域进行良好经济治理的承诺产生怀疑的措施，以及委员

会成员对该国的干预行动出现新的增长等方面所取得的进展表示欢迎。他希望更多的捐助者可以加入到塞拉利昂的建设和平努力中来。

54. 自获得通过以来,《建设和平合作框架》已证明是保持对该国的重点关注和解决其在建设和平方面遇到的挑战的一个有用工具。不过,还需要更多努力以确保双方都全面执行这一框架。他吁请所有的利益攸关方都加大努力,以确保委员会取得成功。

55. 欧盟委员会完全赞同半年审查的结论和建议,并非常重视建立和强化一个可行和可持续的援助协调机制。国家对该进程的领导权和自主权是确保在各个捐助者之间更好地进行分工的关键,而且还将为新的捐助者做好铺垫。政府应该向所有捐助者提供关于参与机会的明确指导。同时,捐助者也必须做好自己的功课,以便更好地协调和简化相关政策和战略。塞拉利昂下一份《减贫战略文件》将在国家发展和捐助者的参与等方面发挥非常重要的作用。他希望这一文件的草稿可以很快完成,这样,关于优先领域和可能的支助的讨论就可以开始。

56. 最后,他祝愿塞拉利昂即将举行的地方议会选举取得圆满成功。他表示选举一定会以 2007 年选举为榜样,为塞拉利昂的政治成熟度提供确凿的证明。

57. **Deruffe 先生** (法国) 说,建设和平委员会前往塞拉利昂开展第二次任务的报告和《塞拉利昂建设和平合作框架》执行进度报告清楚地表明在许多关键领域都取得了显著进展。他关切地注意到全球粮食危机已经对该国建设和平的努力产生了不利影响,委员会需考虑如何把这一挑战纳入其未来的工作。在这方面,他赞同分区域维度应在委员会的工作中占有重要地位。威胁到塞拉利昂及其分区域邻国稳定的各种现象已越来越具有相同的特性。他引用全球粮食危机和与新兴的贩毒问题相关的安全议题作为两个例证。

58. 此次会议是委员会工作中的一个里程碑。会议得以召开这一事实表明,委员会正在正确的轨道上前进。法国代表团完全支持半年审查的结论和建议。这些结论和建议显示了塞拉利昂专题小组自成立以来

所取得的进展。法国政府对委员会非常重视,并高兴地看到这一变化。下一阶段要求获得同样多的资源。在这方面,关键的一步是完成塞拉利昂的下一份《减贫战略文件》,这将为国际社会提供一个为该国增加支助的机会。

59. **Skau 先生** (瑞典) 对一个透明和建立共识的建设和平进程的吁请表示附和。瑞典代表团赞同半年审查的结论和建议,对这份框架执行进度报告中所做的分析和评估表示同意。他还对即将举行的地方议会选举的筹备工作、国家人权委员会的建立和宪法审查进程等方面到目前为止所取得的进展表示欢迎。不过,他也注意到了青年就业方面需要取得更大进展。他想知道该领域是否可以与私营部门的发展、土地改革以及,也许,获得融资建立更牢固的联系。

60. 塞拉利昂政府已经兑现了许多承诺,而国际社会也同样必须这样做。他吁请现有的捐助者按照《塞拉利昂建设和平合作框架》及其确定的优先领域加大努力,同时敦促新的捐助者主动站出来。瑞典是一个相对较小的捐助者,期盼着与新的捐助者一道合作,探寻促进协同作用和伙伴关系的方式。在这方面,建立一个国家层面的有效和负责的机制来集合资金,支助框架中确定的领域,这十分重要。

61. 他对由联合国塞拉利昂建设和平综合办事处取代联塞综合办的建议,以及联合国将继续在塞拉利昂保持综合存在这一事实表示欢迎。他希望新的重点将会进一步有助于当地的建设和平努力。将联合国基金、方案和机构的技术能力带到该国也同样重要。塞拉利昂代表早前强调的加强机构能力的必要性给开发署构成了一个特殊挑战。下一周,在开发署执行局于日内瓦举行年会期间,该局将通过一项战略计划,把能力建设作为开发署的核心业务。他希望开发署在这方面不负众望,向塞拉利昂政府提供其应该得到的支助。

62. 瑞典代表团一直在密切关注塞拉利昂下一份《减贫战略文件》的制定工作,尤其是考虑到塞拉利昂政府应确保这一文件对冲突敏感,并与《建设和平合作

框架》建立起联系这一建议。瑞典政府已准备好通过任何可行的方式为上述进程做出贡献。

63. 最后，他对不断上升的燃料和粮食价格可能对塞拉利昂产生的影响表示关切。联合国、世界银行和更广大的国际社会通过行动表明了它们在帮助塞拉利昂战胜这些挑战方面所做的承诺。

64. **Crowley 先生**（南非）满意地注意到迄今为止在执行《塞拉利昂建设和平合作框架》方面所取得的进展，并称赞总统为推动国家在这方面前进所采用的方式。他期盼看到普通公民获得实惠。

65. 同时，他也关切地注意到仍然存在的许多挑战，包括不断上涨的粮食和燃料价格。塞拉利昂发展水平较低而青年失业率较高，导致其在面对此类挑战时尤其脆弱。由于《建设和平合作框架》是一个比较灵活的文件，因此，委员会将有更多机会来讨论应对给该国造成严重威胁的各种挑战的最佳方式。不应只因被强加于该国的外部因素就剥夺塞拉利昂人民的和平红利。

66. 最后，他希望塞拉利昂即将举行的地方议会选举取得成功，并进一步巩固民主与和平。

67. **Doraiswami 先生**（印度）也和其他发言者一样，对由联合国塞拉利昂建设和平综合办事处取代联塞综合办的建议，以及对负责塞拉利昂问题的秘书长代理执行代表的任命表示欢迎。

68. 印度代表团同样对建设和平基金支付率较低表示关切，需要在这方面更好地开展协调。实际上，协调塞拉利昂的国际努力从总体而言可以有较大改进。的确，如果国际援助没有协调好，塞拉利昂政府几乎不可能应付。没有比不断上升的粮食和燃料价格更明显的了，必需做出经过协调、紧迫而有效的反应，以确保最脆弱的国家获得援助。

69. **Schulenburg 先生**（负责塞拉利昂问题的秘书长代理执行代表）在弗里敦通过视频会议发言。他说，就在前一周，他亲眼目睹了在 29 年联合国职业生涯中绝无仅有的一件事：主要反对党——塞拉利昂人民

党（塞人民党）邀请科罗马总统参加其电台“团结广播”的开播典礼。在典礼上，总统受到了塞拉利昂人民党支持者的热烈欢迎。此外，双方还宣布尊重政府和反对派，并且支持政党行为准则和媒体行为准则。这一事件对塞拉利昂的未来而言是个好兆头，他希望会在全国产生连锁反应。

70. 联合国在即将举行的选举中将发挥与在前几次选举中相比更小的作用。这一事实显示出国家机构的成熟程度。他有信心，国家选举委员会、政党登记委员会、警察和其他政府机构现在有能力自行举行地方议会选举。正如他在与政府官员会见时屡次强调的那样，选举达到一个较高标准是非常重要的。塞拉利昂前几次总统和议会选举受到一致称赞，被认为是该地区最成功的范例之一。他希望即将举行的选举也同样如此。的确，塞拉利昂的民主进程是其最重要的“名片”之一，而且随着时间的推移，将对其国际声誉和吸引国际资助的能力产生影响。

71. 在一段相对较短的时间内，联合国在塞拉利昂的存在已从世界上规模最大的维持和平特派团之一发展成为一个最多拥有 60 或 70 名工作人员的特派团。结果，联合国将要减少在该国的参与，并将进程所有权移交给国家当局。此外，新特派团——联合国塞拉利昂建设和平综合办事处——的成立将给联合国大家庭和捐助界提供一次良机，与政府一道重新确定其目标。在这方面，一个关键的挑战是让国际社会的工作更加透明，对政府来说更具操作性。作为其中的一个部分，国际社会必须简化目标，集中工作，以取得实实在在的成果，并且建立更简单、更透明的执行机制。在这方面，已与联合国开发署达成一致，不仅要审查建设和平基金的运作，还要审查一篮子基金的运作，目的是使它们更透明更具可操作性；给予政府在批准方案方面的明确领导权；并使正在讨论中的基金对联合国系统其他成员、非政府组织和其他潜在的执行伙伴开放。

72. **Minah 先生**（塞拉利昂）对所有那些赞扬塞拉利昂政府为确保塞拉利昂建设和平进程按轨道运行而做出的努力的人表示感谢。他已充分注意到了所提及

的各点，并向委员会保证塞拉利昂政府致力于为建设和平进程做出更大的贡献。

73. 在回应日本代表时，他说，塞拉利昂政府和国际捐助者之间的交往进程暂时已中止。政府和塞拉利昂总统均全面致力于与在塞拉利昂的捐助界进行有效和定期的交流，并已采取步骤重新启动这一进程。此外，政府和捐助者之间仍在进行非正式磋商和交流。

74. 塞拉利昂所参与的进程是一个全新的进程，在为塞拉利昂政府、捐助界和委员会查明差距、限制和难点等方面需要集体努力和集体诚实。只有到那时，政策和目标才会转化为对塞拉利昂人民来说有意义和积极的变化。

75. 最后，他对委员会给予他这次机会介绍塞拉利昂的情况并提供有关局势的最新进展向其表示感谢。这对于所有有关各方来说都是具有建设性的。今后，所有各方就问题出在哪里达成共识并加倍努力以解决这些问题，这一点十分重要。

76. **McAskie 女士**（主管建设和平支助事务助理秘书长）说，由于此次会议将是她最后一次参加关于塞拉利昂的国家专题会议，她希望向每一位有关人员，尤其是主席和他的团队，为他们所做的工作表示祝贺。在如此短的时间内能取得多大的进展，这在两年前是无法想象的。塞拉利昂专题小组进步如此之大主要得益于各会员国非常希望在国家层面真正出现一些变化。将塞拉利昂加入委员会议程之中的决定非常明智，因为，尽管冲突早在前些年就已结束，但那时该国在政治和经济上仍然比较脆弱。这也给联合国提供了一个测试陪伴概念的绝好机会。每个人都知道需要这一概念，但是却没有一个人知道如何来阐明这一概念。从一开始，塞拉利昂专题小组的特点就是真正的陪伴和伙伴关系。它将自主权的概念演绎得极其出色：政府始终处于控制地位，同时委员会给予支助。正如当前的讨论所表明的那样，塞拉利昂专题小组仍然在学习，而且还有很多工作要去做。建设和平支助办公室内部也有提升的空间。关于这一点，她将向自己的继任者提出许多建议。虽然无法保证她的继任者会采纳

她的建议，但她的副手和其他人仍在建设和平支助办公室中，这就确保会有一定程度的延续性。

77. 最后，她祝愿委员会和塞拉利昂在进入下一阶段时一切顺利。它们之间非常好的伙伴关系为见证一个曾经历过最糟糕情形的国家获得最好的结果提供了一个非比寻常的机会。

78. **主席**说，当月早些时候访问塞拉利昂的代表团一定感觉到了塞拉利昂为即将举行的地方议会选举已做好了各项准备。代表团还注意到了秘书长代理执行代表曾提到的积极精神。他代表塞拉利昂专题小组祝愿塞拉利昂政府和人民在这次选举中取得圆满成功。

79. 从目前的讨论显然可以看出，《塞拉利昂建设和平合作框架》所确定的优先领域仍然非常切合实际。继续沿着这条路走下去，并且在框架和其他正在塞拉利昂进行的或刚开始进行的方案拟订工作之间建立明确的联系十分重要，以便保持某一重点，并确保一个补充的透明进程。各代表团尤其强调了青年就业、小额供资、持续向国家选举委员会和政党登记委员会提供支助、私营部门的参与以及迅速执行真相与和解委员会的各项建议和具有包容性的宪法审查的重要性。委员会也已意识到需要考虑许多新的挑战，尤其是不断上升的粮食和燃料价格。迄今为止，重点一直都放在能源供应上，而不断上升的能源价格这一范围更广的问题，委员会现在还无法处理。不过，委员会必需回到不断上涨的粮食价格的问题上来，以便观察如何可以把这一挑战纳入其未来的工作中。与此同时，他鼓励在座的各位在已在讨论全球粮食危机的论坛中发挥积极作用，特别是利用它们对此事的干预来强调危机给脆弱和冲突后国家带来的影响。

80. 必须继续特别关注能力建设，尤其是在公务员部门的能力建设。他说的能力建设是指不仅要协助政府制定政策，还要协助其在当地执行政策。他赞同委员会应仔细考虑让资源更加透明的方式，并审查多方捐助者机制在当地发挥作用的方式。这些机制运行得越好，所吸引的资金也会越多。从弗里敦得到的关于这方面的迹象都是非常积极的。

81. 宣传也极其重要。尽管所有的利益攸关方都尽了自己最大的努力，但仍应考虑联合开展外联活动的可能性。虽然已吁请所有各方开展宣传活动，但是这种工作必需从各国首都开始。原因是必需鼓励各国政府考虑为执行该框架做出更大贡献的方式。此外，如果政府成员对委员会的工作抱有更积极的看法，那么他们就更有可能鼓励自己的同僚更积极地参与到这一进程中来。他吁请塞拉利昂专题小组的成员就此提供协助，向自己国家的首都传递这样的信息，即委员会能够，而且在获得适当援助的情况之下将会开展工作。

82. 关于拟议由联合国塞拉利昂建设和平综合办事处取代联塞综合办和建设和平基金的运作的评论已经得到应有的注意。他希望对联合国在塞拉利昂的存

在所做出的改变将会有助于所有各方把重点放在政府所确定的优先领域上。

83. 他对主管建设和平支助事务助理秘书长在过去几年所做的工作表示赞扬和感谢。她与自己的同事们一道创建了建设和平支助办公室，并帮助其在秘书处内找到了恰当的位置。她还在委员会的工作方法和吁请其制定的战略等方面给予了指导，发挥了很大作用。

84. 最后，他对所有参与了对《塞拉利昂建设和平合作框架》执行情况进行第一次半年审查的人员表示感谢，并祝愿塞拉利昂即将举行的地方议会选举取得圆满成功。

中午 12 时 20 分散会。