联合国 PBC/1/SLE/SR.3

建设和平委员会

Distr.: General
18 May 2007
Chinese
Original: English

第一届会议

塞拉利昂专题小组

第 3 次简要记录

2006 年 12 月 13 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席: 马约尔先生 ..... （荷兰）

目录

通过议程和其它组织事项

在塞拉利昂建设和平

本记录可以更正。本记录的各项更正应以一种工作语文提出。各项更正应在一份备忘录内列明，并填写在一份记录上。各项更正应在本文件印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

对本次会议及其他各次会议记录的任何更正将以更正汇编的形式印发。

注：本文件先前于 2007 年 1 月 31 日作为 PBC/SIL/2006/SR.3 号文件印发；见 PBC/1/INF/2。

07-34560 (C)

上午 10 时 25 分宣布开会

通过议程和其它组织事项（PBC/SIL/2006/1）

1. 议程通过。

2. **主席**请委员会注意大会第 60/180 号决议第 7 段和安全理事会第 1645（2005）号决议第 7 段，依照这两段，更多成员将在第二次塞拉利昂专题会议上参与委员会的审议。

3. 他认为委员会希望塞拉利昂专题小组举行公开会议。

4. 就这样决定。

5. **主席**说，他认为委员会希望其编写第二次塞拉利昂专题会议的审议摘要。

6. 就这样决定。

在塞拉利昂建设和平

7. **主席**说，应赞赏塞拉利昂政府为重建国家基础所做努力。尽管有时进展情况相对较缓，但仍取得了很大成绩。就委员会而言，其责任是确保塞拉利昂等正在努力摆脱冲突的国家不被遗忘。为了实现其目标，委员会在遵守其各项决议、规则和程序的同时必须开展公开对话，力求有创造性。

8. **科罗马先生**（塞拉利昂）说，10 月举行了第 1 次塞拉利昂专题会议后，塞拉利昂政府确定了需要处理的关键领域或需要弥补的差距，以便在短期内巩固和平。塞拉利昂政府与联合国国家工作队、捐助伙伴和非政府组织合作，开展了许多倡议，包括一项青年就业计划，该计划旨在公共工程领域创造 100 000 多个可产生速效影响的工作。该计划实施顺利，已经开始产生效果。

9. 塞拉利昂政府还审定了一项改革公务员制度高级职位的综合战略；但不幸的是，由于受到资金限制，该战略已被搁置。军队、警察部队和国家安全局都在继续进行重大改革，得到了联合王国国际开发部、国际军事援助训练小组和英联邦的支助。

10. 最近，协商小组与捐助伙伴在弗里敦会晤，以审查减贫战略文件执行情况，并就前进方向达成一致。会议的一项成果是，四个主要捐助者签署了一项多方捐助者预算支助框架。在重建国家基础设施方面，塞拉利昂还获得了联合王国、摩洛哥和中国的支助。

11. 塞拉利昂议会批准了一项很受争议的选区范围划定报告。预计将于 2007 年年中举行议会和总统选举。鉴于这些选举对和平和民主具有重大意义，因素，其重要性无论怎样强调都不为过。

12. 建设和平支助办公室的最近一次访问富有成果。塞拉利昂政府根据支助办公室的建议制订了一项优先计划且拟定了概念文件，概念文件后来提交给建设和平基金。

13. 最近，政府与捐助伙伴举行会议，会上提出了各种关切问题。首先，一致认为，确定下来的建设和平进程中的各干预领域必须包括能力部分，作为应对可持续性短期要求和长期需要的手段。其次，塞拉利昂是冲突后国家，各机构比较脆弱，因此，需要采取速效干预措施和过渡性资金，以便恢复公众对和平进程的信心。第三，捐助者认为，无需设立用以监测项目及评价建设和平基金的新机制或机构。而是希望利用已设立的支柱机构执行减贫战略。

14. 有人认为，建设和平基金将为速效项目提供初始资金。然而，委员会还须巩固建设和平进程的总体战略。就此，综合法会有助于消除对委员会关注面太狭窄的批评。

15. 最后，塞拉利昂政府希望了解，委员会在塞拉利昂的行动是否有最后期限，委员会是否制订了活动方案。塞拉利昂政府还想知道，政府在该进程中应起什么具体作用。

16. **安热洛先生**（负责塞拉利昂问题的秘书长执行代表）说，自上次会议以来，塞拉利昂的巩固和平进程取得了进一步进展。2007 年决定性选举的筹备工作正在进行，各政党签署了行为守则，承诺遵守和平和民

主标准及规则。塞拉利昂议会批准了选区范围划定报告，同时政府与国际伙伴密切合作，着手审查其全国反腐战略。还有人建议审查《2000 年反腐法》，以实施预防措施，加强反腐委员会调查案件和起诉案件的能力和权力。

17. 11 月在弗里敦举行的协商小组会议上，伙伴们强调了在公务员制度改革、公共问责制、私营部门发展、青年就业和国家主要机构的能力建设等领域继续努力的重要意义。

18. 塞拉利昂政府和联合国成立了一个联合工作队，以便在四个建设和平优先领域拟定优先计划和具体项目文件，这四个优先领域是：青年失业、能力建设、司法和安保部门改革及支持巩固民主体制。一致看法是，所有建设和平倡议应与现有战略和方案相联系，以减少执行费用，避免重叠。最后，塞拉利昂政府依照《援助实效问题巴黎宣言》设立了一个捐助协调和援助政策工作组。

19. 青年失业和边缘化问题仍然是对塞拉利昂稳定的最严重威胁。为解决这一问题，塞拉利昂政府设立了青年部，还发起了青年就业计划。许多发展伙伴、非政府组织和联合国系统也参与了青年方案，包括农业部门的青年方案。许多方案规模小，需要加以扩大。因此，委员会的战略方法重点应该是对现有成功活动进行投入，扩大这些活动的规模，强调管理和识字技能训练。

20. 尽管最近对司法和安保部门进行了改革，但这些部门仍面临严重的能力限制问题。主要问题包括争端裁决迟延、法院案件大量积压和监狱条件差。加强其它争端解决机制、调用更多地方法官以减少积压案件等过渡性措施会有助于应对司法部门迫在眉睫的各种缺欠。加强司法部和内务部及国家安全局等主要司法和安保机构的协调能力也十分重要。

21. 最近，塞拉利昂设立了国家人权委员会，这是一个值得赞赏的进展。然而，为了执行其任务规定，委员会需要政府和外部伙伴提供大量的财政支助和实质性支助。

22. 能否成功举行即将到来的选举对巩固和平有至关重要的意义。因此，加强议会、国家选举委员会和政党注册委员会有紧迫意义。就此，应指出，选举资金短缺 700 万美元；如果 2007 年 1 月底前不填补这一短缺额，选举筹备工作和行动日程将会大打折扣。

23. 关于两性差异问题，现有打击针对性别的暴力方面的法律没有充分实施，且国家大多数立法不符合国际标准。此外，还须提高妇女对政治和即将到来的选举的参与。

24. 关键公用事业和机构的能力及业绩依然不足，须继续该领域的改革，以便使塞拉利昂在《千年发展目标》框架内在人的安全方面持续取得进展。

25. 巩固塞拉利昂的和平与稳定与次区域的发展紧密相连。联合国驻几内亚、塞拉利昂、利比里亚和科特迪瓦工作队最近举行会议，讨论在与小武器走私、人口贩运、药物管制、青年失业和艾滋病毒/艾滋病有关的跨界问题方面联合拟订方案。

26. 为了补充减贫方案，解决威胁稳定的各种具体建设国家预防冲突的能力，制订了巩固和平战略。委员会发起的这一进程可进一步促进完善巩固和平战略并监测其执行情况。就此，联合国目前正拟定 2007 年工作计划，该计划将纳入委员会的主要建议。2008-2010 年联合国发展援助框架(联发援框架)制订工作已开始。

27. 最后，冲突后主要任务之一是重建国家发展管理能力。协商小组在最近举行的一次会议上一致认为，必须采取行动，建设政府的短期吸收能力。

28. 总之，巩固塞拉利昂的和平需要对数量有限的优先事项采取一致行动。因此，委员会的讨论应有重点，着眼于行动，并有明确的成果和具体时间表。

29. 放映了一部表现为即将到来的选举签署行为守则和警察训练方面的电影。

30. Gudmundsson 先生（世界银行）通过电视会议在弗里敦发言时说，造成塞拉利昂冲突的许多因素没有

得到适当处理。尽管政府发起权力下放运动，农村人口仍然与外界隔离，依然缺乏社会和经济机会。世界银行正在为支持政府的各项努力提供资金，并高兴地注意到，由于下放了保健权限，对霍乱和其他疾病的爆发能够做出更迅速的回应。

31. 世界银行正在为发电和配电方面的投资提供资金，以帮助减轻目前的电力危机。还为改善公路状况增拨了经费，以期改善农村人口进入市场的机会。国际开发协会（开发协会）目前正在拟定一项方案，以加强农产品销售，努力振兴该国的农业生产基地。

32. 世界银行正在为各项公共工程活动提供资金，以帮助提高青年就业率，并通过多方捐助者预算支助等方式，支持公共管理与施政方面的改良。在教育领域，世界银行期望得到普及教育快行道倡议催化基金的支持。世界银行还在同政府合作改善卫生部门，并高兴地注意到，非洲催化基金特别为婴儿和产妇健康提供了额外资金。

33. 塞拉利昂政府及其伙伴最近在弗里敦举行了协商小组会议，审查减贫战略文件各支柱的进展情况。他们认识到，宏观经济增长和公共财政管理方面取得了重大进展，但指出反腐败措施的结果参差不齐。就振兴农业生产和农产品销售问题而言，他们建议政府首先开展不需要大量外部支助的活动。他们注意到教育领域的重大改善，但保健开支水平颇低，令人关切。最后，会议一致同意，政府须加强其增进青年就业的战略。

34. 协商小组结论的重点是必须制订全面基础设施方案；改善政策调整方面的部门间联系；增强能力以加速执行减贫战略文件；更加注意优先安排改革进程；捐助方也必须作出更大努力，给政府提供必要的捐助活动数据，促进其方案规划工作。最后，政府、非洲开发银行集团、欧洲联盟委员会和世界银行签署了一份关于多方捐助者预算支助的谅解备忘录。

35. 令世界银行高兴的是，塞拉利昂将从建设和平基金获得财政支助。世界银行提议通过现有预算支助框架调拨资金，该框架由非洲开发银行、欧洲联盟委员会、联合王国国际开发部和世界银行等四家重要外部伙伴提供支持。外部伙伴和政府将在联合国驻弗里敦工作队的合作下，努力以透明方式有效利用资金。

36. 主席说，委员会应探索途径，使其各项战略和行动能够补充减贫战略文件。

37. Pierce 女士（联合王国）对建设和平委员会取得进展和着重找出差距表示欢迎，赞扬塞拉利昂政府在巩固和平与安全方面作出成功的努力，并赞扬联合国和其他发展伙伴为这些努力提供协助。虽然应鼓励联合国、塞拉利昂政府和各捐助方在国家一级进行协商，但还要作出更大的共同努力，确保将前几次塞拉利昂专题小组的成果化为行动。联合王国期望看到政府和民间社会、非政府组织和私营部门在联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办）协助下加强合作和协商。

38. 必须改善和更好地利用塞拉利昂的现有捐助协调机制，而不是建立新的机制，还必须借鉴减贫战略文件等现行战略。委员会应确保为所有冲突后国家建立长期重点，以便除其他外特别通过建立增进接触的时间框架，消除或至少减少重新爆发冲突的风险。但同时还必须确保和平与稳定不仅长久不衰，而且不可逆转。因此，委员会应避免过于匆忙地草率结束建设和平进程。有许多挑战摆在前面，联合王国将全力支持塞拉利昂。

39. 委员会应在上次塞拉利昂专题小组会议基础上进一步协助塞拉利昂增订其各项战略和计划，处理各项既定重大建设和平问题。应该安排对现有活动进行全面评估，查明近期、中期和长期的潜在挑战，并审议可用来迎接这些挑战的各项战略和捐助行动；应据此建立适当的时间框架。还必须确保包括民间社会行为者在内国家一级的利益攸关方尽量参与并作出贡献。希望国际社会可以通过建设和平委员会加大政治

支持力度，增进冲突后重建与建设和平方面的专长和进一步支持实地行动，并希望下次塞拉利昂专题小组完成规划工作和战略计划，包括部门战略，从而为有关战略优先次序的各项建议奠定基础。委员会可以建立机制监测这些优先事项的执行情况，以此作为预警制度，应对可能出现的任何新挑战。

40. 她欢迎塞拉利昂政府重视安全和司法，将之作为其建设和平的优先事项之一，并努力建立强大和可靠的塞拉利昂问题特别法庭，她还鼓励各方支持这些努力。如不伸张正义，建设和平工作就会受到严重妨害。因此，她支持秘书长呼吁为该法庭增拨经费。

41. Christian 先生（加纳）说，为了加强民主，应全力进一步协助提高选举管理机构的能力，使之能够履行其任务，并于 2007 年举行可信的选举，因为成功的选举乃是推进巩固和平工作的关键步骤。

42. 在能力建设方面，必须制订培训公务员掌握关键技巧和能力的全面政策和行动计划；建立竞争性择优征聘和甄选标准；并提供有竞争力的工资，吸引和留住娴熟管理人员。

43. 给塞拉利昂立即提供实际援助对促使该国应对最紧迫的挑战和推动有效的中长期规划至关重要。这项工作的成功将为西非次区域的其他冲突后社会树立榜样。

44. Dowling 先生（爱尔兰）说，为了提高发展议程的价值，加强体制复原工作，确保吸收民间社会和其他重要利益攸关方，并为委员会确定的四个关键领域提供支助，必须加强与国家一级各有关利益攸关方，包括捐助方和民间社会的协商与协调。他赞同可利用现有协调和协商机制实现这一目标的观点。在这方面，真相与和解委员会的建议仍是有效的行动框架。他鼓励委员会协助落实这些建议。虽然必须花足够的时间探讨如何才能执行项目或可能将之纳入其他方案，但委员会不应忽视开展速效活动的需要，例如，处理选举预算资金缺口问题，同时继续审议中长期措施。既然为时尚早，不足以判断建设和平委员会和建设和平基金活动的效力，那么就必须增强对这些活动的信心；为此应制订一项公共信息战略。还应确定建设和平委员会和建设和平基金可在眼前和长期处理的具体增值项目，并通过借鉴现有行动框架和机制避免工作重复，这样做将颇有助益。

45. Lintonen 女士（欧洲共同体）说，建设和平委员会、国际社会、政府、反对派和民间社会彼此继续进行政治对话，对促进全面建设和平进程至关重要。欧洲联盟重申致力于促进建设和平委员会在西非的各项活动。为此，欧洲联盟主席派驻马诺河联盟的特别代表将继续与塞拉利昂境内的联合国机构和伙伴密切合作，共同工作。

46. 欧洲共同体代表团支持各项建议和既定优先次序，期望建设和平委员会采取紧急行动，执行促进经济增长、发展和创造就业的速效项目，尤其是在年轻人中间，应该增强他们的力量，使之为塞拉利昂的长期复原和增长作出贡献。妇女的平等和充分参与也对和平和可持续发展至关重要。

47. 必须特别通过加强全国选举委员会和政党登记委员会，优先支持组织 2007 年选举和监测竞选活动。欧洲联盟赞同建议让各方都享有获得国家资源、媒体宣传、自由竞选和表达政治观点的平等机会。政府和国际社会有责任给选举进程框架提供适当的财政支助和其他支助，尤其是在处理资金缺口方面。

48. 欧洲联盟欢迎设立国家人权委员会，但对预算资金不足而无法确保该机构的有效运作问题感到关切。

49. 在司法领域，建设和平委员会应帮助加速执行真相与和解委员会的各项建议。还必须成立守法安全部队、有效的警察部队和可靠公正的司法部门，以便巩固和加强国家解除武装、复员和重返社会方案取得的成功。

50. Valenzuela 先生（欧洲共同体）表示从中期和长远角度看待和平进程十分重要。在这方面，应该建立一个协商机制，以便有更多时间审议具体建议。应进

一步努力建立业绩标准和治理规定，明确吸收和管理能力要求在执行方面的内容。同时还必须保证与减贫战略文件最大限度的一致性、协调性和互补性，并开展摸底清查工作以明确作用和责任。委员会的总体方法应该更有针对性。

51. 科罗马先生（塞拉利昂）欢迎之前的评论， 说现在是从交互辩论转入行动的时候，以确保和平进程不会失去势头。在确定优先重点和差距并进一步讨论相关计划和战略要点的同时，应平行采取切实措施。在塞拉利昂的伙伴，特别是捐助者，都期盼着塞拉利昂代表团能够带着切实成果从纽约返回。这些方面，委员会成员提出的意见和建议将会得到考虑，以便确保持续的互动。塞拉利昂政府打算利用现有的磋商机制来加强有关建设和平委员会和建设和平基金的活动的讨论。

52. 安热洛先生（秘书长塞拉利昂问题执行代表）说在所有冲突后国家中最为关键的问题之一是确保政府完全掌握和平和发展议程；政府应在推动议程方面发挥领导作用。他还对塞拉利昂民间社会强有力地参与推进和平进程表示欢迎。

53. 政府及其国内和国际关键伙伴之间应加强磋商，以便最终确定优先领域规划，拟订项目建议并就 2007 年及以后的建设和平进程政治方面的内容达成共识。同样重要的是拓展现有的成功项目，实施与选举预算和创造就业特别相关的短期措施，并继续制定长期战略以解决其他关键问题。

54. Malhotra 先生（印度）欢迎之前提供的信息、介绍和意见，赞扬塞拉利昂为编写战略文件、确定差距并利用有限的资源在实地采取行动所做的努力。鉴于已经确定了优先工作，找出了差距并就战略框架达成共识，委员会应立即在实地以短期措施的方式提供定向援助，以便显示其能力和意愿回应相关国家的请求及其实际需求，并同时继续其清查摸底工作。在这方面，应特别关注青年就业和增强能力战略以及公务员和安全部门的改革和发展。印度通过为驻扎在塞拉利昂的士兵修建兵营为加强安全的措施做出了贡献。

55. 解决选举筹备资金不足的问题同样重要。主席的摘要应反映精确和面向行动的议程的必要性，并根据为布隆迪制定的经费范围明确提出概略的资金封套。

56. 主席赞同印度代表的意见。

57. Machon 女士（丹麦）说丹麦代表团对迄今为止在塞拉利昂开展的良好工作感到鼓舞，并欢迎之前介绍的详细和明确的信息，这些信息强调有必要确保在国家级别领导所有与建设和平有关的进程，由当地行动者制定优先行动蓝图并将其纳入地方结构之中。为此目的，应在实地开展进一步的协调、对话和磋商。清查摸底工作对于强化委员会的重点并避免其活动的零星开展固然重要，在进行清查摸底时也应平行开展紧迫的行动。这些活动应基于切实可行的工作计划，包含明确的时间期限和所涉不同行动者之间的分工。

58. 鉴于选举即将到来，应紧急加强塞拉利昂的民主机制，并弥补选举经费的差额。成功的选举将成为塞拉利昂民主和法制的里程碑，也是在该次区域向巩固和平迈出的重要一步。因此要通过鼓励广泛的政治参与，特别是年轻人、妇女和民间社会的参与来结束政治上的不容忍，确保所有党派和选举者的公平参与，这一点十分重要。

59. 在司法改革领域，政府及其伙伴应在委员会的援助下探寻方法，加快实施真相与和解委员会提出的建议。

60. Wolfe 先生（牙买加）说司法和安全部门改革、公务员能力建设和选举筹备固然都是紧迫的优先重点，但必须从减少风险和确保可持续的经济复苏的角度加以解决。这两方面是紧密相连的。即使即将到来的选举取得成功，他也相信选举会取得成功，该国的脆弱局势仍然不容忽视。青年失业是一个非常严竣的差距，应优先予以解决。需要制定短期、中期和长期的经济战略，同时必须解决短期的关键需求。他回顾了在 10 月会议上发表的意见，认为无论是参与还是未参与冲突的青年都面临失业挑战，如不采取紧急措

施使他们获得有收入的就业，那将会使他们产生绝望感。

61. 开发基础设施的任务十分艰巨。甚至连世界银行都表示需要开展更多的工作，特别是在开发农村地区以及振兴农业等领域。为实现这一点将需要大量的外国投资。有人可能会对大量外国投资的可行性提出质疑，因为当前亟需的是发展私营部门。他认为一切必须统筹进行。

62. 他希望委员会在选举之后也能继续关注塞拉利昂，以防止冲突重起。委员会不仅应该提出建议，而且应该仔细听取政府的意见并且将口头承诺转化为所需的关键行动。秘书长塞拉利昂问题执行代表和世界银行代表的发言清楚地表明，尽管提供了大量财务支持，对于建设和平基金支持的需求仍然十分重要。他希望主席的摘要能够表示在短期仍然需要十分关键的援助。最后，他同意之前几位发言人的说法，即应进行短期、中期和长期考虑并不断推进这一进程，以防重新回到冲突之中，这一点十分重要。

63. Deruffe 先生（法国）同意有关司法部门和该领域行动重要性的意见。法国代表团希望了解塞拉利昂政府打算如何在这一问题上推进。

64. 他也同意委员会在本质上是一个进程。理解这一点十分重要。清查摸底工作将使委员会能够一个部门一个部门、一个伙伴一个伙伴地确定在当地采取的行动中存在的差距。他欢迎世界银行的代表关于银行在基础设施方面的工作以及青年失业之间互补性的意见。清查摸底工作不仅可以用来突显尚未覆盖的领域，而且可以用来强调这些领域之间的互动。

65. 他同意有必要在实际工作中实现一致性和协调性。协调理所当然是联塞综合办的中心任务，委员会很大一部分的工作将是确保这种协调能够良好运作。

66. 最后，短期行动固然应当采取，这实际上也是建设和平基金得以建立的原因，但委员会决不能忽视短期、中期和长期优先重点之间的联系。

67. Kodera 先生（日本）欢迎塞拉利昂最近取得的进展，他希望这些进展能够加强建设和平的进程。自从上次有关塞拉利昂的专题会议召开之后，日本一直从双边支持这一进程。例如，与联合国儿童基金会（儿童基金会）合作为卫生部门提供援助。日本政府坚定地致力于通过双边和委员会支持建设和平工作。

68. 随着省和国家选举的临近，政治稳定和安全成为人们担心的主要问题。青年失业是这方面的一个关键因素。应该通过创造就业机会使青年感到能够共享和平红利，这是十分必要的。在之前的会议上，一些代表团提出了诸如职业培训、速效项目和小额供资等具体措施。他有兴趣了解这些提议以何种方式融入在塞拉利昂建立起来的青年就业和增强能力方案，以及除了已经提到的融资困难以外在创造就业方面存在何种障碍。

69. 即将到来的选举将是塞拉利昂民主和和平的试金石。国际社会必须再接再励，填补资金差距。根据秘书长最新的报告，资金差距约为 700 万美元。日本代表团对秘书长塞拉利昂问题执行代表列举的积极进展表示欢迎，同时希望了解需要何种国际援助以确保即将到来的选举自由、公正。

70. 安全部门的作用在冲突后国家中无论如何强调都不过分。安全部门很明显需要进一步的改革。尽管迄今为止取得的进展令人鼓舞，仍需更多努力来使该部门更具可持续性。在日本代表团看来，建设和平基金在塞拉利昂分配资金时应给予该部门高度优先考虑。此外，他希望塞拉利昂政府能够进一步澄清在之前会议上确定的需要进一步考虑的活动，特别是与安全部门有关的活动。

71. 最后，他对公共财政管理领域取得的进展和建立一个高级执行机构来确保提供公共服务表示欢迎。日本代表团希望进一步了解这一机制及其对能力建设的潜在影响。

72. Gross 女士（德国）同意有关选举筹备重要性和司法安全部门进一步改革必要性的意见，并欢迎在与

民间社会进行对话并向农村人口进行外展方面所做的努力。

73. 青年失业即便不是重大的挑战，也是一个主要的挑战，是德国与塞拉利昂合作的主要重点。她有兴趣听取塞拉利昂和世界银行对私营部门在解决青年失业和青年，特别是青年妇女边缘化方面作用，以及私营部门如何参与并加强政府的青年失业方案方面的评估。在这方面，委员会应探讨是否可以在下一轮国家专题会议上听取来自私营部门代表的发言。

74. 在最近与非政府组织举行的会议上，一位非政府组织代表建议真相与和解委员会建议的执行情况应该从司法和安全部门改革一般框架中拿出来，作为一个单独问题加以解决。她想知道塞拉利昂代表和秘书长塞拉利昂问题执行代表是否认为这一做法将带来额外价值。

75. Verbeke 先生（比利时）说，为了做到最有效率，委员会需要与捐助方很好协调，并设定优先事项。他同意设定优先事项不应沦为官样文章，而是需要对局势进行深入研究，以便查明需要处理的紧急事项。未来准备好会前文件也是有用的。

76. 比利时欢迎在安全部门取得的进展，尤其是国家安全办公室的设立。尽管青年失业是一个令人关注的事项，但委员会不应只侧重这一点，还有其他优先领域，如司法部门。司法部门的行动未必能立见成效，但它仍然很重要，因为有效、合法的司法部门对巩固和平和防止重新陷入冲突至关重要。

77. 选举进程出于几个原因是非常重要的。首先，选举可能得到媒体相当大的重视。选举如果按规则举行，对塞拉利昂来说，它们将是吸引外国投资的独特机会。委员会已经确定，为选举进程及其机构提供支持是委员会行动的基础。因此必须向国家选举委员会和政党登记委员会等机构提供支持，特别是财政支持。然而，只要在不同候选人创造出健康的政治对话的基础时，这种支持才能结出果实。几天前秘书长向安全理事会提交的报告强调指出不同政党之间互不容忍的文化。必须纠正这种趋势。八个政党签署了一项行为准则，这让人很受鼓舞。在需要大量资金的领域，委员会的行动如果没有国家行动者的配合，将是徒劳无功的。

78. Brusco 先生（意大利）说，塞拉利昂政府应当起主导作用，巩固和平能否成功，主要掌握在它的手中。委员会的主要目标是增强塞拉利昂政府和人民的能力。委员会和政府必须合作，加强国家政策和机构的效力和公信力，从而加强该国的主权。因此，委员会的首要目标应该是能力建设。第二个目标应该是交付。塞拉利昂人民给予了委员会巨大的支持；他们很快就会要求看到有形的好处。

79. 综合这两个目标，委员会需要拿出增强塞拉利昂政治和经济安全、主权和独立的方案。因此，委员会绝不能仅仅又是一次捐助方会议。这并不是说直接的财政支持不是关注的问题。意大利同意侧重即将举行的选举，以及需要通过建设和平基金和其他途径聚积资源，以保证选举的结果。然而，委员会更重要的价值应在于帮助政府为捐助方、而且最重要的是为贸易和投资的增加创造先决条件。

80. 如先前的发言者所指出，经济增长对巩固和平必不可少。塞拉利昂资源丰富，特别是其发展蒸蒸日上的旅游业的潜力。委员会应对其结构改革起到推动作用，并阐明尤其是以善政、法治、安全部门改革和鼓励外国直接投资为基础的全面战略。

81. 委员会应为每一部门选择一套有限但详细的关键政策指令和关键项目，旨在通过建设和平基金启动那些行动领域。必须有相关金融机构和次区域组织的参与，如西非国家经济共同体（西非经共体）和马诺河联盟。私营部门也应充分参与这一进程。委员会还可以考虑在建设和平支助办公室和联塞综合办内设立特设贸易和投资发展专家，并与政府合作，制订基准制度，以评价在善政和法治方面的进展。最后，意大利代表团支持为分工和系统地通报后续行动情况制订精确时间表的要求。

82. 加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）说，他认为应该从塞拉利昂，而不是从纽约对这一进程进行微观管理。正如别人已经说过的那样，政府应该在国际社会的全面支持下发挥主导作用。

83. 欢迎如世界银行的文件所载，支持建设和平基金的机制涉及四个合作伙伴的参加，因为它可以帮助委员会更好地处理塞拉利昂代表提出的关注之一，即需要加速交付和速效行动。在该国设置这种机制当然有助于委员会更迅速地行动。他将有兴趣听到对这一问题的进一步意见。

84. 他还将有兴趣了解是否正在塞拉利昂采取具体行动，鼓励私营部门更多和更加积极地参与，尤其是在青年失业问题上。

85. Melrose 先生（美利坚合众国）说，委员会和塞拉利昂政府已就该国面对的关键优先事项达成一致。现在需要采取行动来继续这一进程。青年人心怀不满，这一直是产生十年冲突的一个重要因素。尽管青年就业问题十分重要，还必须通过私营部门在诸如渔业和农业等行业进行投资，找到维持这一就业的持久办法。旅游在过去也是一个因素。美国代表团希望委员会和塞拉利昂政府共同寻找一个长期、持久的进程，同时也要寻求眼下的解决办法。

86. Abdelaziz 先生（埃及）同意委员会需要更有侧重点。它可以通过以下办法做到这一点：直接帮助政府；解决塞拉利昂代表概述的主要挑战；确保迅速批准塞拉利昂，以便各项活动能够继续进行，尤其是选举筹备工作。

87. 塞拉利昂封套应直接授与政府而不是用以支持联合国的活动，以便巩固国家对这一进程的所有权，支持政府正在进行的工作。做出这一区分非常重要。他希望能就一笔款项达成一致，以便列入主席摘要。为了这样做，塞拉利昂政府应让委员会更清楚地了解需要哪些具体行动及其费用。建设和平支助办公室和建设和平基金然后可以拿出对最紧迫需要的经费的估算数字，从资金封套支付。可在下一次国别会议之前考虑第二阶段的需求。他希望更经常举行国别会议，以便委员会能够定期评估局势，决定需要采取哪些进一步的行动和支助。

88. 还必须避免重叠。塞拉利昂代表提到四个捐助方和塞拉利昂政府签署了一份文件。委员会需要确保来自双边捐助方的援助与来自建设和平基金和建设和平委员会的支助之间保持平衡，以避免重叠。

89. Pratt 女士（塞拉利昂合作建设和平网络）作为塞拉利昂民间社会的代表发言说，民间社会赞同迄今提出的多数关切。自上次会议以来，已向民间社会组织通报并商讨了那次会议的结论。在 2006 年 7 月举行的全国公民协商上制订的八个优先领域与上次会议商定的四个优先领域是一致的，民间社会组织因此更容易与其成员互动，并参加在副总统办公室设立的建设和平委员会工作队。因此，民间社会与政府和联合国开发计划署（开发署）都保持了良好的工作关系。目的是共同设计委员会在塞拉利昂的下一步工作，并在迄今取得的进展基础上更上一层楼。为了实现委员会在塞拉利昂的各项目标，仍需要处理逐一执行真相与和解委员会的各项建议、减贫战略、青年大量失业、公共机构资源不足等问题。

90. 关于具体差距，她说青年失业和支持选举进程，尤其是支持全国选举委员会和政党登记委员会都很关键。民间社会参与选举进程将有助于确保选举的公信力，这反过来又有助于在塞拉利昂实现持久和平。

91. 自上次会议以来，她的组织还参与了若干旨在提高对委员会了解的公共宣传活动。它向媒体和各民间社会组织简介了建设和平进程以及它们应该参与的程度；为民间社会组织的领导人组织了一个论坛，帮助他们更好地了解自己的作用；成立了一个建设和平委员会工作委员会，该委员会继续与合作伙伴讨论如何将委员会为塞拉利昂确定的某些战略领域包括在内。民间社会还与南非解决冲突中心联络，以便共同筹划民间社会的参与战略，确保实现委员会为塞拉利昂制订的目标。其他活动包括区域公共宣传和教育活动，以及与各利益攸关方进行战略接触。但仍存在限制因素。她尤其提到缺少资金；需要加强与政府的协

调，尤其是在确定的战略领域方面；以及发展强大和可靠的伙伴关系的重要性。

92. 塞拉利昂目前处于十字路口。需要提供支持，使塞拉利昂人民有机会相互保持接触，以便在举行选举前，多数威胁和平与安全的因素已经消除。

93. 主席说大家似乎都在向同样的目标和优先事项前进。他尤其指出民间社会参与的重要性。今天的讨论非常集中。委员会现在对急需重视的关键差距有了更精确的了解。大家都明白急需速效解决办法。

下午 1 时 10 分散会