

不扩散核武器条约缔约国 2026 年审议大会 筹备委员会

11 August 2023
Chinese
Original: English

第一届会议

2023 年 7 月 31 日至 8 月 11 日，维也纳

筹备委员会第一届会议主席关于不扩散核武器条约缔约国 2026 年审议大会筹备委员会第二届会议可能重点讨论的领域的 思考

1. 不扩散核武器条约缔约国审议大会连续未能达成共识，对全面执行《条约》产生了不利影响。《条约》在维护国际和平与安全方面发挥着重要作用，对可持续发展的贡献越来越大，这意味着所有缔约国都应将在 2026 年取得成功作为重中之重。正如许多人所指出，要在下一次审议大会上取得成功，可能需要对我们如何促进执行《条约》进行新的思考。
2. 因此，本文件与许多缔约国在 [NPT/CONF.2020/DEC.2](#) 号文件所设工作组会议期间就需要在整个审议周期内提高连续性所表达的意见一致。这是我以 2026 年审议大会筹备委员会第一届会议主席的身份支持第二届会议主席工作的一种尝试。在以下各节中，我将阐述筹备委员会三组工作中的问题，我认为，这些问题可以从进一步的重点讨论中受益，以期在 2026 年审议大会上取得成功。我认为，有条理、有重点的讨论有助于弥合分歧，找到共同点。下文所述问题并非详尽无遗，本文件不影响任何缔约国的立场或缔约国可能就审议周期作出的任何决定。
3. 考虑到目前的安全环境和缔约国在筹备委员会第一届会议上的讨论，我希望本文件将有助于全面执行《条约》和实现其目标：不扩散核武器、不使用和最终消除核武器以及和平利用核能、科学和技术的不可剥夺的权利。



履行裁军承诺的问责和在这方面采取的步骤的透明度

4. 1995 年审议和延期大会通过决定 1 和 2 的基础是履行裁军承诺的问责。随后的审议大会进一步阐述了透明度和报告的重要性，并商定了这方面的承诺。¹

5. 缔约国表示非常有兴趣在以往工作的基础上，加强对履行裁军承诺，特别是 2000 年和 2010 年通过的承诺的问责。强调通过加强报告来提高透明度是在这一问题上取得进展的一个手段。因此，我建议筹备委员会第二届会议进一步集中讨论：

(a) 加强核武器国家的标准报告和报告内容；

(b) 在经加强的审议进程中进一步使报告制度化的途径，包括核武器国家介绍国家报告并进行互动式讨论。

降低核武器在安全理论中的作用

6. 2010 年审议大会在 2000 年审议大会所做工作的基础上，讨论了降低核武器在军事和安全概念中的作用问题。^{2、3}

7. 2023 年，人们就降低核武器在安全理论中的作用进行了实质性讨论。因此，我建议筹备委员会第二届会议进一步集中讨论：

(a) 核武器在核武器国家军事理论中的作用以及减少和消除这种作用的措施；

(b) 将所有类别的核武器及其运载系统纳入裁军和军备控制进程。

消极安全保证，包括在无核武器区范围内的消极安全保证

8. 2010 年审议大会通过的行动计划载有若干与安全保证有关的规定，包括在无核武器区方面。⁴ 这些规定以 2000 年审议大会⁵ 和 1995 年审议和延期大会达成的协议为基础。⁶

9. 我听到许多无核武器国家呼吁核武器国家提供安全保证。因此，我建议筹备委员会第二届会议进一步集中讨论：

¹ 特别见 2000 年审议大会《最后文件》(NPT/CONF.2000/28 (Part I and Part II))所载 13 个实际步骤中的步骤 9 和 2010 年审议大会通过的结论和后续行动建议中的行动 5(g)、20 和 21(见 NPT/CONF.2010/50 (Vol. I))。

² 见 2010 年审议大会通过的结论和后续行动建议行动 5(c)。

³ 特别见 2000 年审议大会《最后文件》所载 13 个实际步骤中的步骤 9。

⁴ 包括行动 7-9。

⁵ 特别见 NPT/CONF.2000/28(Parts I and II)，第一部分，题为“第七条和无核武器国家的安全”的一节，第 1-4 段和第 11 段。

⁶ 特别见 NPT/CONF.1995/32 (Part I)和 NPT/CONF.1995/32 (Part I)/Corr.2，附件，第 2 号决定，第 7 和第 8 段。

(a) 如何在核武器国家向无核武器国家提供具有法律约束力、有效、普遍、无条件、非歧视和不可撤销的消极安全保证方面取得进展；

(b) 建立无核武器区条约议定书以及关于核武器国家提供安全保证的其他安排的现况。

防止使用核武器的措施

10. 2010 年《行动计划》行动 5 (f) 除其他外，涉及意外使用核武器的风险。第十次审议大会还讨论了减少使用核武器风险的措施。

11. 我注意到，对使用核武器风险的关切仍然很高，而且大家很有兴趣进一步讨论防止任何使用核武器的措施，包括故意使用核武器或因误判、误传、误解或意外使用核武器。因此，我建议筹备委员会第二届会议进一步集中讨论：

(a) 影响使用核武器风险的因素，包括新兴技术和破坏性技术的影响；

(b) 核武器国家为防止使用核武器而应采取的措施，包括与无核武器国家合作采取的措施；

(c) 防止使用核武器与实现核裁军之间的联系。

核武器的人道主义后果，包括旨在援助受害者和环境补救的措施

12. 2010 年审议大会对使用核武器造成的灾难性人道主义后果深表关切。⁷

13. 此后，许多缔约国表示有兴趣增进对核武器爆炸的灾难性后果以及使用和试验核武器对受害者和环境的影响的认识和了解。因此，我建议筹备委员会第二届会议进一步集中讨论：

(a) 从关于核武器爆炸的人道主义后果，包括电离辐射照射对性别的影响的新研究中得出的见解；

(b) 向受核武器爆炸影响的国家提供援助，以帮助受害者和进行环境补救。

保障监督

14. 国际原子能机构(原子能机构)长期以来一直被认为是负责根据其规约和保障监督制度核查和确保缔约国遵守为履行《条约》第三条第 1 款规定的义务而缔结的保障监督协定的主管机构。要切实有效地执行保障监督，原子能机构就必须在技术不断进步的情况下拥有必要的资源和工具，缔约国必须遵守相关法律文书，并有能力执行这些协定。为了确保履行《条约》关于原子能机构保障监督的要求，我建议筹备委员会第二届会议重点讨论：

(a) 鼓励尚未缔结全面保障监督协定的缔约国缔结协定并使之生效的办法

⁷ 见 2010 年审议大会通过的结论和后续行动建议中的原则和目标 v 段。

(b) 优化对加强原子能机构保障监督的支持，包括通过促进遵守全面保障监督协定、附加议定书和修正或废除小数量议定书，以及建设缔约国履行这些义务的能力；

(c) 评估重大技术发展对原子能机构保障监督措施的影响，包括小型模块反应堆技术、可移动核电站和浮动核电站。

出口管制

15. 《条约》规定的出口管制分为两个方面：一个问题直接涉及所有缔约国履行《条约》第三条第2款规定的义务，另一个问题涉及更广泛的努力，以确保用于和平目的的核贸易不会助长核武器或其他核爆炸装置的扩散。过去的审议大会还呼吁各国尊重所有缔约国，特别是发展中国家为和平目的充分获取核材料、设备和技术信息的合法权利。为了有条理地探讨这一领域的各个方面，我建议筹备委员会第二届会议重点讨论：

(a) 为履行《条约》第三条第2款规定的各国义务而采取的具体措施，以及为确保与核有关的贸易不会有助于发展核武器或核爆炸装置而采取的措施；

(b) 如何确保(a)分段所述措施不会不当地妨碍《条约》第四条所承认的权利；

(c) 制定健全的国家法律和条例，以确保缔约国能够按照《条约》的有关规定履行其关于向所有国家转让核两用品和两用品的承诺。

无核武器区

16. 在有关区域各国自由达成的安排基础上建立的无核武器区加强了全球和区域和平与安全，并为推进核裁军和不扩散作出了重要贡献。缔约国以前认识到，所有核武器国家的合作以及它们对有关议定书的尊重和支持，对于这种无核武器区和有关议定书的最大效力是必要的。

17. 因此，我建议筹备委员会第二届会议进一步集中讨论：

(a) 促进核武器国家审查和(或)撤回对建立无核武器区条约有关议定书的保留和解释性声明的方法；

(b) 加强无核武器区之间合作的途径。

和平利用核科学技术实现可持续发展目标和 2015 年关于气候变化的《巴黎协定》

18. 许多缔约国强调了核科学技术在实现可持续发展目标和 2015 年关于气候变化的《巴黎协定》方面的作用。因此，我建议筹备委员会第二届会议进一步集中讨论：

(a) 分享在充分发挥核科学技术的潜力以应对全球挑战和社会经济发展需要方面的经验、成功、挑战 and 良好做法；

(b) 如何进一步提高广大利益攸关方对核科学技术在实现可持续发展目标和 2015 年关于气候变化的《巴黎协定》方面的作用的认识，包括政府和国际发展机构、非政府组织、医学和研究界、大学、核监管机构和运营商、核工业和私营部门；

(c) 执行缔约国旨在通过提高认识、能力建设、提供设备、加强区域网络和区域合作框架以及北南、南南和三角合作，进一步扩大可持续地获得和平利用核能的惠益的举措；

(d) 进一步支持原子能机构项目的方式，包括加强癌症控制的旗舰倡议(希望之光)，加强防备和应对人畜共患病爆发的能力(动物传染病综合行动倡议)，解决塑料海洋污染(控制塑料污染的核技术)，小型模块化反应堆(核协调和标准化倡议和小型模块化反应堆及其应用平台)和女性在核领域的代表性(玛丽·斯克洛多夫斯卡-居里进修计划和莉泽·迈特纳计划)。

武装冲突期间的核安全与核安保

19. 许多缔约国强调，在所有情况下，包括在武装冲突地区，和平核设施和核材料的核安全和核安保都很重要，并对乌克兰核设施和核材料的安全和安保表示关切，特别是在扎波罗热核电厂。因此，我建议筹备委员会第二届会议进一步集中讨论：

(a) 加强遵守原子能机构在武装冲突期间确保核安全和核安保的七个不可或缺的支柱以及有助于确保扎波罗热核电厂核安全和核安保的五项具体原则的方法；

(b) 进一步支持原子能机构这方面活动的方式。

加强审议进程

20. 缔约国欢迎第十次审议大会设立进一步加强审议进程工作组。他们评论了工作组讨论的建设性，并表示广泛支持工作组主席提交的工作文件(NPT/CONF.2026/PC.I/WP.34)所载的建议草案以及在这方面开展进一步工作。鉴于这一兴趣，并考虑到我先前关于透明度和问责的建议，我建议筹备委员会第二届会议在第 3 组具体问题下，根据工作组主席提交的工作文件和其他建议，重点讨论提高审议进程的效力、效率、协调和连续性的措施，以便向 2026 年审议大会提出建议。