

不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会

17 May 2022
Chinese
Original: English

2022 年 8 月 1 日至 26 日

从支柱到进展：《不扩散核武器条约》中的性别平等主流化

澳大利亚、加拿大、哥伦比亚、爱尔兰、墨西哥、纳米比亚、巴拿马、
菲律宾、西班牙、瑞典和联合国裁军研究所提交的工作文件

摘要

本文件评估了《不扩散核武器条约》当前审议周期筹备委员会第一、第二和第三届会议讨论核政策中性别因素的情况，并建议不扩散核武器条约缔约国审议大会巩固和借鉴这些讨论。具体而言，本文件鼓励所有缔约国通过考虑促进妇女在《条约》中的参与和领导地位的实际方法，以及通过在核决策中进行性别分析，承认性别视角在《条约》中的相关性。

为什么性别问题在《不扩散条约》审议过程中至关重要

1. 来自不同区域的几个国家在当前条约审议周期筹备委员会第一、第二和第三届会议上提出了性别与《条约》的问题。所有会议都举行了会外活动，并提交了创纪录的五份工作文件，述及《条约》制度背景下的性别问题。¹ 2019 年，代表 60 多个缔约国发表了 20 多份声明，阐述了性别视角与《条约》的相关性。
2. 2017 年、2018 年和 2019 年，主席的总结和工作文件强调了促进妇女和男子在核领域平等、充分和有效参与并发挥领导作用的重要性，以及承认电离辐射对妇女和女童有着过度影响的必要性。
3. 这些事态发展表明，人们已日益认识到性别因素在军备控制、不扩散和裁军努力中的重要性。在这些考虑因素中，性别角色决定一个人如何经历冲突，影响武装冲突后获得医疗护理的机会，并在武器对个人的长期生物和生理影响中发挥作用。性别也影响参与军备控制、不扩散和裁军谈判的机会。

¹ NPT/CONF.2020/PC.I/WP.38、NPT/CONF.2020/PC.II/WP.38、NPT/CNF.2020/PC.III/WP.25、NPT/CONF.2020/PC.III/WP.27 和 NPT/CONF.2020/PC.III/WP.48。



4. 研究表明，妇女在条约审议进程中的代表性一贯不足，平均只占委任外交官的三分之一。² 此外，考虑到男女的总体比例，男性在代表团团长中所占比例高于预期。例如，在 2019 年筹备委员会会议上，约 76% 的代表团团长为男性，24% 为女性，而与会者中男性占 71%，女性占 29%。

5. 改善条约审议进程参与者之间的性别平等是非常可取的，因为这有可能提高条约进程及其成果的效力。多元化的团队更具创新性，能做出更可持续的决策，在解决僵局方面也更有效。这也是一个公平和平等的问题。妇女和男子都有权切实参与谈判，打造影响他们生活的决策。

6. 联合国大会认识到有必要便利妇女参与我们的领域，敦促联合国会员国、联合国和其他方面“促进妇女在与裁军、不扩散和军备控制有关的所有决策进程中的平等代表机会”。³

7. 除了参与问题，《条约》中还有其他与性别角色相关的领域。在《条约》的三大支柱中，性别可以影响的方面包括：核风险暴露；使用核武器造成的电离辐射的影响；受益于和平利用核能的能力；以及获得核科学和工程方面的教育和培训。

8. 这突显了将性别分析作为一种工具的重要性，可用于以促进性别平等的方式设计和执行政策，确保妇女和男子都从政策制定中受益，并平等参与决策的制定、执行和审查。

9. 提交给筹备委员会第三届会议的一份工作文件提出了在核裁军和不扩散以及和平利用核能相关决策中进行性别分析的样本框架。⁴ 其中列出了在政策制定、执行和审查中需要考虑的一系列问题，以确保不会加剧性别不平等，并促进性别关系中的平等和公正，例如：

(a) 是否分配了足够的时间、资源和专门知识来讨论拟议政策中的性别考虑因素？

(b) 是否有收集、跟踪和公布按生理性别、社会性别和年龄分列的相关数据的系统？

(c) 妇女是否有平等机会接受教育和/或技术和军事培训？

(d) 妇女和男子是否平等地受益于该政策提供的服务和技术？

(e) 该政策是否确定了挑战性别陈规定型观念和通过平等行动增进积极性别关系的机会？

² R. H. Dalaqua, K. Egeland and T. G. Hugo, “Still behind the curve: gender balance in arms control, non-proliferation and disarmament diplomacy”, 裁研所，2019 年。可查阅：<https://unidir.org/publication/still-behind-curve>。

³ 例如，见大会第 75/48 号决议，以及《裁军议程》第 36 和 37 项行动。

⁴ 见 NPT/CONF.2020/PC.III/WP.27。

10. 改善条约进程中的性别多样性并鼓励缔约国将性别分析纳入核决策，将加强条约进程。

《不扩散条约》审议周期中的性别问题：不扩散核武器条约缔约国第十次审议大会能取得什么成果？

11. 在不扩散核武器条约缔约国第十次审议大会上，条约缔约国应确保妇女充分和平等地参与所有与条约审议进程有关的决策过程，包括非正式讨论和更为正式的场所。

12. 此外，会议主席应组织简报会，征求关于如何改善性别平等、包括男女平等和有效参与的想法，并解释其重要性；还应将这些问题纳入外联和交流文件。

13. 2020 年审议大会主席可能提出的成果文件或工作文件应巩固和借鉴三次筹备委员会会议关于性别平等的讨论和结论，包括：

- (a) 承认电离辐射可能对妇女和男子产生不同影响；
- (b) 呼吁缔约国确保妇女充分和平等地参与所有与条约审议进程有关的决策过程；
- (c) 呼吁缔约国确保在下一个审议周期努力建立性别均衡的主席团；
- (d) 要求秘书处收集、跟踪和公布按性别分列的关于代表团性别均衡的数据和统计资料；
- (e) 呼吁缔约国将性别分析作为一种手段，确保在条约审议过程中解决妇女、男子、女童和男童的不同需求；
- (f) 呼吁联合国裁军研究所和国际性别平等倡导者裁军影响小组⁵ 开发一个工具包，支持缔约国将性别视角纳入核裁军、不扩散及和平利用核能进程。

⁵ 国际性别平等倡导者裁军影响小组成立于 2018 年 9 月，由爱尔兰、纳米比亚、菲律宾和裁研所共同主持。该小组旨在促进对话、共享知识和寻求具体机会，在多边裁军进程中推动促进性别平等的行动。