

不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会

13 April 2022
Chinese
Original: English

2022 年 8 月 1 日至 26 日，纽约

红十字国际委员会的看法和考虑

瑞士代表红十字国际委员会提交的工作文件

瑞士确认红十字国际委员会和国际红十字与红新月运动在核裁军方面的作用和贡献。

瑞士考虑到作为红十字国际委员会东道国的特殊关系，在此提交红十字国际委员会在不扩散核武器条约缔约国第十次审议大会之际提出的看法和考虑(见附件)。

以下内容是红十字国际委员会的考虑，并不反映瑞士的官方政策或立场。



附件

红十字国际委员会对不扩散核武器条约缔约国第十次审议大会的看法和考虑

1. 红十字国际委员会和整个国际红十字与红新月运动自 1945 年亲眼目睹广岛和长崎原子弹爆炸造成的可怕浩劫和苦难以来，一直倡导禁止和消除核武器。
2. 《不扩散核武器条约》被认为是国际核裁军和不扩散制度的基石。《不扩散条约》与《全面禁止核试验条约》、建立无核武器区的区域条约和《禁止核武器条约》一道，为消除核武器的努力提供了一个坚实框架。红十字国际委员会促请所有尚未加入这些文书的国家毫不拖延地加入这些文书。

使用核武器导致的灾难性人道主义后果

3. 《不扩散条约》序言部分第一段承认，“一场核战争将使全人类遭受浩劫，因而需要竭尽全力避免发生这种战争的危险”。自 1945 年以来，红十字国际委员会以及其他国际组织、非政府组织和专家系统地记录了核爆炸对人类健康、环境和医疗基础设施的影响。关于使用和试验核武器的直接和长期影响的证据一直是广泛科学调查的主题。这些证据¹ 证明了以下几点：
4. 在居民区或其附近引爆核武器会通过爆炸波、高热、辐射和放射性沉降物，造成大规模死亡和破坏，引发大规模流离失所，对人类健康和福祉造成长期损害，并对环境、基础设施、社会经济发展和社会秩序造成长期破坏。如果只使用现有核武库的一小部分来攻击城市地区的目标，那么，除了导致辐射扩散到全世界，还将导致大气冷却、生长季节缩短、粮食短缺和全球饥荒。
5. 核武器引爆的影响无法控制，可能会远远超出目标区域，有可能长距离扩散，跨越国界。由于粉尘、烟灰和放射性粒子在大气、土壤、水、植物和动物中的扩散和影响，即使使用一件核武器也会对大范围的自然环境造成重大的长期破坏。
6. 任何国家、国际组织或人道主义组织都无法适当应对在居民区引爆核武器所造成的直接人道主义紧急情况 and 长期后果，也无法向受影响者提供适当援助并确保实现全面的环境修复。
7. 越来越多的确凿证据证实下列情况：电离辐射对人类健康的影响存在性别和年龄方面的差异，对妇女和儿童的影响尤为严重；核试验对环境存在长期影响，包括对死亡率和婴儿死亡率产生级联效应；核战争会对全球气候、粮食安全和海洋酸化产生影响；缺少对核武器使用和试验的区域准备和应对措施，或者此类措施有限。

¹ 关于核武器的人道主义后果以及对具体方面进行进一步研究的必要性的更详细概述，见红十字国际委员会和红十字会与红新月会国际联合会组织的 2020 年关于使用核武器的人道主义影响和风险问题的专家会议的报告，可查阅：<https://www.icrc.org/en/document/humanitarian-impacts-and-risks-use-nuclear-weapons>。

8. 尽管如此，仍有必要继续并扩大努力，研究和了解电离辐射对生殖健康的影响，以及核武器试验的人道主义和环境后果。

9. 位于以前核试验区的社区目前继续受电离辐射的影响。其中许多居民没有足够的信息来了解自身的辐照史、目前生活在受辐射污染地区的风险以及辐照带来的代际风险。在今后的研究工作中，需要克服缺乏透明度以及未能考虑到受影响社区的观点、生活方式和需求等问题。

10. 研究核武器使用和试验的人道主义后果的必要性体现在以下方面：让我们了解这些武器的独特性和使用它们将造成的灾难性后果的规模；维护受影响的个人和社区的权利；为永无止境的人道主义准备和应对措施提供关键的基础；根据国际人道法评估使用核武器的合法性。

需要循证决策

11. 这种研究为通常政治化的核裁军和核不扩散讨论提供了一个基于事实的切入点。事实上，关于核武器影响的研究结果、数据和证据需要纳入政策、决策和军事规划，并为其提供参考。

12. 2010 年审议大会对使用核武器造成的灾难性人道主义后果深表关切，重申各国在任何时候都必须遵守适用的国际法，包括国际人道法。² 红十字国际委员会认为，根据国际人道法的原则和规则可否在任何时候使用核武器非常令人怀疑。此外，使用和威胁使用核武器将违背人道原则和公众良心的要求。

13. 鉴于核武器的任何使用都会造成灾难性的人道主义后果，出于人道主义考虑，各国不论对国际人道法下核武器的合法性持何种观点，必须确保核武器永远不再使用，并禁止和消除核武器。

使用核武器的风险提高，迫切需要采取减轻风险的措施

14. 尽管自 1945 年以来核武器从未在武装冲突中使用过，但无论是事故、误判还是故意所为导致的核武器引爆的风险太高，而引爆的概率正在增加。³ 这些风险来自于以下方面：核武库保持高度战斗准备状态；核武器指挥和控制网络易受人为错误和网络攻击的影响，而技术发展增加了这类网络的复杂性和脆弱性，加剧了这种影响；现有军事理论和安全政策给予核武器突出的地位；存在非国家行为体获得核武器和相关材料的危险。国际和区域紧张局势加剧，不断进行核武器现代化并开发具有新型、“更可用”能力的新核武器，导致这些风险更加严重。

15. 鉴于核武器的任何使用都会导致灾难性的人道主义后果，这种风险不可接受，减轻这种风险是一项紧迫的人道主义任务。我们认识到，在过去 20 年中，已经采取重大步骤，将核武器数量从冷战时期的水平削减下来。然而，鉴于上述事实

² 《不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会，最后文件》，(NPT/CONF.2010/50(Vol.I))，“结论和后续行动建议”，第一(A)节，第五段(第 19 页)。

³ 关于使用核武器的风险及其影响因素的更详细概述，见 2020 年关于使用核武器的人道主义影响和风险问题的专家会议的报告(见上文脚注 1)，第三节。

和危险，仅仅减少数量并不能减轻使用核武器的风险。因此，在彻底消除核武器之前，迫切需要采取更多的减轻风险措施。核武器国家及其盟国在这方面负有特殊责任。国际社会的所有其他成员都有责任确保这些国家采取此类措施。

16. 这些众所周知的措施包括：明确承诺绝不首先使用核武器；解除核武器的高度战备状态；预先通知可能涉及发射导弹或其他与核武器有关的运载工具的军事演习；重新建立联合预警中心，以实时澄清可能破坏稳定的意外事件；采取步骤逐步降低核武器在安全政策中的作用。

17. 同时，减轻核风险不能代替各国为实现核裁军履行具有法律约束力的义务，特别是《不扩散条约》第六条，该条规定，“每个缔约国承诺就及早停止核军备竞赛和核裁军方面的有效措施，以及就一项在严格和有效国际监督下的全面彻底裁军条约，真诚地进行谈判”。⁴ 保证永远不再使用核武器的唯一办法是禁止和消除核武器。

对第十次审议大会的建议

18. 不扩散条约缔约国必须利用第十次审议大会改弦易张，从威胁使用核武库和将核武库现代化转向全面履行它们在 2010 年审议大会上及之前作出的承诺，即实施迄今进展甚微的削减核武器、减轻风险和其他有效的核裁军措施。

19. 红十字国际委员会敦促不扩散条约缔约国利用第十次审议大会的机会：

(a) 再次表示深为关切核武器的任何使用造成的灾难性人道主义后果，并重申所有国家在任何时候都必须遵守适用的国际法，包括国际人道法；

(b) 申明为了人类生存，在任何情况下绝不能再使用核武器；

(c) 重申核武器的继续存在是对人类的最大威胁，彻底消除核武器是防止使用或威胁使用核武器的唯一绝对保障；

(d) 促请所有核武器国家和将核武器作为安全态势依靠的国家紧急采取一切必要的减轻核风险措施，包括采取措施降低核武器在其军事理论中的作用，采取紧急步骤解除核武器的高度战备状态，并努力有效履行根据 2010 年行动计划作出的所有其他相关承诺；

(e) 探讨与《禁止核武器条约》的互补性以及该条约提供的机会，特别是在援助核武器使用或试验的受害者，以及复原受核武器使用或试验影响的自然环境方面；

(f) 决心提高公众对任何核爆炸的风险和灾难性影响的认识，途径包括裁军教育以及国际组织和民间社会组织的工作。

⁴ 另见国际法院的咨询意见，“以核武器进行威胁或使用核武器的合法性”，1996 年 7 月 8 日，第 99-101 段。