

不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会

22 November 2021
Chinese
Original: English

2022 年 1 月 4 日至 28 日，纽约

不使用或威胁使用核武器的安全保证

不扩散核武器条约不结盟缔约国集团成员提交的工作文件

1. 不扩散核武器条约不结盟缔约国集团重申，彻底消除核武器并作出永远不再生产核武器的具有法律约束力的保证是不使用或威胁使用核武器的唯一绝对保障。本集团坚信，在彻底消除核武器之前，已放弃核武器选择并成为《条约》缔约国的所有无核武器国家拥有这一正当权利，即获得在所有情形下均不使用或威胁使用核武器的有效、普遍、无条件、非歧视、不可撤销且具有法律约束力的安全保证。
2. 不结盟缔约国集团强调指出，由所有五个核武器缔约国向所有无核武器缔约国作出此种保证是一种承诺，而履行这一承诺能为《条约》缔约国带来基本的安全惠益，也是加强核裁军、核不扩散制度及其公信力的必要条件。
3. 不结盟缔约国集团表示关切，尽管无核武器的条约缔约国长期以来要求获得具有法律约束力、有效、无条件、非歧视和不可撤销的消极安全保证，而且在扩散核武器条约缔约国审议大会上曾经商定相关承诺，但在这一方面并未取得任何切实进展。
4. 在这方面，不结盟缔约国集团注意到每个核武器国家在单边声明中，向无核武器的条约缔约国作出了不使用核武器的非常有限、附条件和不充分的安全保证。本集团认为，此类单方面声明没有达到就不使用或威胁使用核武器对所有无核武器的条约缔约国作出普遍、具有法律约束力、有效、无条件、非歧视和不可撤销的安全保证的任何一项要求。
5. 不结盟缔约国集团回顾，不结盟国家运动先后举行的国家元首和政府首脑会议以及不结盟运动部长级会议重申，诸如美利坚合众国《核态势评估报告》所设想的改进现有核武器和发展新型核武器，违背了核武器国家在缔结《全面禁止核试验条约》之时所作的承诺。



6. 不结盟缔约国集团强调，无限期延长《条约》并不意味着核武器国家可以无限期地拥有各自的核武库，并在这方面认为，任何关于无限期拥有核武器的假设都不符合核不扩散机制的完整性及其纵向和横向的可持续性，也不符合维护国际和平与安全的大目标。
7. 不结盟缔约国集团重申，按照《联合国宪章》，各国在其国际关系中不得进行武力威胁或使用武力，或以不符合联合国宗旨的任何其他方法侵害任何国家之领土完整或政治独立。本集团回顾国际法院 1996 年 7 月 8 日对以核武器进行威胁或使用核武器的合法性发表的咨询意见，认为彻底消除核武器是不以核武器进行威胁或使用核武器的唯一绝对保障，在彻底消除核武器之前，核武器国家应在任何情形下严格避免对任何无核武器的条约缔约国使用或威胁使用核武器。
8. 不结盟运动最深为关切的是，任何核武器爆炸都将迅速、不加区分地造成大规模死亡和破坏，并对人类健康、环境和其他重要的经济资源带来长期灾难性后果，从而危及今世后代的生命。本集团申明，在促进实现核裁军目标的所有审议和努力中必须考虑到人道主义因素。
9. 不结盟缔约国集团坚信，任何使用或威胁使用核武器的行为，都是违反《联合国宪章》以及国际法，特别是国际人道主义法各项原则的犯罪。本集团还认为，仅是拥有核武器就与国际人道主义法原则背道而驰。
10. 不结盟缔约国集团重申，国际法院就以核武器进行威胁或使用核武器的合法性发表的咨询意见仍然有效，其中阐明“习惯国际法或协定国际法中没有任何明确规定允许以核武器进行威胁或使用核武器”，而且“以核武器进行威胁或使用核武器一般均违反武装冲突中适用的国际法规则，特别是人道主义法的原则和规则”。
11. 在这方面，不结盟缔约国集团感到遗憾的是，核武器国家的军事和安全理论及北大西洋公约组织成员的防卫和安全战略概念均以使用或威胁使用核武器为基础，坚持立足于促进和发展军事联盟和核威慑政策的、不合理的国际安全概念。不结盟缔约国集团强烈呼吁核武器国家在其军事和安全理论中全面排除使用或威胁使用核武器的内容。
12. 不结盟缔约国集团还认为，在关于对所有无核武器的条约缔约国作出不使用或威胁使用核武器的普遍、具有法律约束力、有效、无条件、非歧视和不可撤销的安全保证的谈判结束之前，所有核武器国家都应充分遵守其有限、附条件和不充分的现有消极安全保证承诺，并且无条件且非歧视地把此种保证范围扩大到所有无核武器的条约缔约国。
13. 不结盟缔约国集团回顾，在不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会的最后文件中，条约缔约国重申并确认，彻底消除核武器是防止使用或威胁使用核武器的唯一绝对保障，并且无核武器国家拥有得到核武器国家明确和有法律约束力的安全保证的正当利益，这种保证将能加强核裁军及核不扩散机制。本集团对核武器国家缺乏充分讨论这一正当利益所需的政治意愿和努力表示不满。因此，本

集团呼吁不扩散核武器条约缔约国第十次审议大会的与会方在把核裁军作为首要优先事项的同时，还要把充分讨论这一正当权利作为优先事项。

14. 此外，本集团强调应优先且毫不拖延地进行紧急谈判，讨论所有核武器国家对所有无核武器的条约缔约国作出在任何情形下均不使用或威胁使用核武器的有效、无条件、非歧视、不可撤销、普遍和具有法律约束力的安全保证事宜。

15. 基于上述立场，并按照不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会作出的决定，不结盟条约国集团呼吁建立一个关于安全保证的附属机构，以审议由五个核武器国家向所有无核武器的条约缔约国作出具有法律约束力、无条件、不可撤销和非歧视的消极安全保证事宜。

16. 不扩散核武器条约不结盟条约国集团严重关切地注意到，核武器国家目前广泛投资于核力量的现代化改造，并发展包括低当量核弹头在内的更新型、更有效的核武器，通过增加这些不人道武器在军事理论中的作用，降低实际使用核武器的门槛。这一趋势实际上是新一轮的核军备竞赛，本集团强烈呼吁立即予以终止。

17. 不结盟条约国集团对 2021 年综合审查中宣布的对联合国核武器政策的审查深表关切，其中包括将其核武器储存上限提高至多 44%，降低可能使用此类武器的门槛，并降低其核武器的透明度。本集团极为关切地指出，该政策规定了保留审查现有消极安全保证的权利。

18. 不结盟条约国集团回顾为充分执行俄罗斯联邦和美国之间的《新裁武条约》所作的承诺，同时回顾需要延长该条约并采取后续措施，进一步削减其核武库。本集团强调指出，减少部署核武器和降低备战状态尽管有助于降低风险，但不能替代以不可逆转的方式削减和彻底消除核武器。在这方面，本集团呼吁美国和俄罗斯联邦对此类削减适用透明、不可逆转和可核查的原则，并进一步削减其核武库，包括弹头和运载系统，从而推动履行其核裁军义务，并促进尽早实现一个无核武器世界。

19. 不扩散核武器条约不结盟条约国集团注意到，俄罗斯联邦和美国履行了其根据《新裁武条约》所作的承诺，并呼吁再次作出在该《条约》框架内商定的承诺。尽管如此，不结盟条约国集团成员国对《核态势评估报告》及美国国家安全战略所表达的政策表示严重关切，此种政策违反《不扩散条约》规定的法律义务，也违反了该国按照审议大会最后文件所作的彻底消除核武库的明确承诺。本集团还谴责此类政策，认为其对国际和平与安全构成威胁。