

不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会 筹备委员会

12 April 2019
Chinese
Original: English

第三届会议

2019 年 4 月 29 日至 5 月 10 日，纽约

采取行动解除待命状态

智利、马来西亚、新西兰、尼日利亚、瑞典和瑞士(解除待命状态小组) 提交的工作文件

1. 自 2007 年以来，解除待命状态小组一直呼吁采取切实步骤，解决仍处于高度戒备状态的核武器数量问题。尽管透明度很低，但专家估计，携带约 1 800 枚弹头的数百枚导弹一接到通知就可以发射。核武器系统保持高度战备状态是不必要的，而且大大增加了非蓄意或意外使用这种武器的风险，可产生灾难性的人道主义后果。

2. 解除待命状态小组呼吁在不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会上进一步采取切实步骤降低核武器系统的战备状态，以期确保解除所有核武器的高度临战状态。这将是一项减少风险的措施，有助于核裁军进程以及维护国际和平与安全。

3. 以下时间表回顾了以往各次审议大会对这一问题的审议情况：

(a) 2000 年，13 个实际步骤呼吁“采取商定的具体措施，进一步降低核武器系统的战备状态”；

(b) 2010 年，行动计划行动 5 列入了降低核武器系统的战备状态。在 2010 年审议大会最后文件中，核武器国家同意迅速参与，以期除其他外，考虑到无核武器国家的正当利益，以促进国际稳定与安全的方式进一步降低核武器系统的备战状态；

(c) 自 2010 年以来，对核武器造成的灾难性人道主义后果的重点关注已经引导形成了一种普遍共识，即核武器的相关风险要比之前所理解的更高。这进一步强调了高度戒备状态伴随着不可接受的风险。



4. 各专家和委员会讨论了解除发射就绪部队戒备状态的一系列可能的实际步骤，包括降低战备状态和将弹头与运载系统分开储存的技术措施。

5. 2015 年审议大会之前提出的报告和自那时以来公开报告的事态发展强化了以下结论，即自 2010 年行动计划通过以来，在延长发射决定时间或降低战备状态方面没有取得任何进展。许多专家还提出理由，认为解除戒备状态的武器库保持报复能力是可能的，并驳斥了解除高度戒备状态的武器会破坏稳定的说法。

6. 解除待命状态小组以前提交的工作文件(NPT/CONF.2015/PCIII/WP.24 和 NPT/CONF.2015/WP.21)详细解释了如何做到这一点：

(a) 使核武器处于高度戒备状态会大大增加其风险。其中部分风险包括：由于技术故障或操作者失误而导致的意外发射，对早期预警数据可能出现的错误判读导致有意却错误的发射，早期预警系统出现的失误和误报，以及未经授权的行者，诸如叛乱武装部队、恐怖分子或网络攻击者使用核武器；

(b) 高度戒备状态与《条约》所有缔约国关于降低核武器的作用并采取具体步骤最终消除核武器的承诺格格不入。

7. 解除待命状态是减少核武器在军事和安全概念、理论和政策中的作用和重要性的核心因素。因此，这不仅是一项裁军措施，而且也是对不扩散的重大贡献，因为继续强调处于高度戒备状态的武器的重要性可能导致人们错误地认为核武器是可取的安全工具。核武器国家应当考虑将解除待命状态作为避免强调核武器的军事作用的一个战略步骤，而不再继续强调当前的发射态势的价值。

8. 鉴于上述情况，解除待命状态小组建议 2020 年审议大会在评估进一步降低核武器系统战备状态的具体商定措施时，采取以下步骤：

(a) 承认高度戒备状态、相关风险和核武器造成的灾难性人道主义后果之间的联系，同时承认进一步降低核武器系统战备状态的具体商定措施将减少风险并由此增强人类安全和国际安全；

(b) 承认降低核武器的战备状态是裁军和不扩散的关键，尤其是对于进一步降低核武器在所有军事和安全概念、理念和政策中的作用和意义；

(c) 重申在充分执行《条约》第六条之前，解除待命状态是一项务实、临时和切实的裁军措施。

9. 在审议充分执行第六条的未来步骤时，2020 年审议大会应当商定下一个审议周期的具体工作，尤其是敦促核武器国家建设性地介入这一问题并：

(a) 采取一切步骤迅速全面地处理与高度戒备状态相关的高风险，包括通过制定建立信任措施和有助于预防偶然、未经授权、无意和意外发射的进一步措施；

(b) 采取各种步骤迅速降低战备状态(单边、双边或以其他方式)，包括通过编制和执行一份可供进一步降低各类处于高度戒备状态的核武器的战备状态的

选项清单以及通过执行各项有关核理念、态势和部队架构的措施以降低核武器的戒备等级；

(c) 在 2020-2025 年的审议周期内提供关于核武器的战备状态的定期报告，作为综合标准化报告表的一部分，并向不扩散核武器条约缔约国 2025 年审议大会筹备委员会出具一份关于已采取的旨在降低战备状态的所有步骤的独立综合报告，以便 2025 年考虑大会审议采取适当的后续行动。
