

不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会

Distr.: General
10 November 2021
Chinese
Original: Spanish

2022 年 1 月 4 日至 28 日，纽约

西班牙关于《不扩散核武器条约》执行情况的报告

西班牙提交的报告

1. 以下是西班牙王国政府关于根据载于不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会《最后文件》第 15 段第 12 分段以及 2010 年审议大会通过的行动计划的 1995 年关于“核不扩散与核裁军的原则和目标”的决定第 4 段(c)分段，为执行《不扩散核武器条约》规定所采取措施的报告。
2. 西班牙支持以国际法和多边主义为基础的世界秩序。为此，西班牙负责任地履行在它积极参加的不扩散和裁军论坛上所作承诺。西班牙的雄心是实现主要的不扩散和裁军条约的普遍性。
3. 2020 年是《不扩散条约》生效 50 周年。西班牙于 1987 年加入该条约，认为它是国际不扩散制度的基石。在遏制扩散并推进核裁军进程方面，该条约是现有文书中最具价值的，也是规定所有国家和平利用核技术的不可剥夺权利的框架。西班牙呼吁实现《条约》的普遍性，并宣布其充分和毫不含糊地致力于《条约》的三大支柱，认为现在是在核裁军方面取得切实进展的时候了。
4. 西班牙重申致力于实现无核武器世界的目标，因此希望《条约》第六条的规定得到落实。本次审议大会为我们提供了一个契机，可以借此确定为逐步实现这一目标而应遵循的道路。
5. 2017 年 12 月 1 日，西班牙成立了不扩散问题特别委员会，以支持国家安全委员会履行与不扩散大规模毁灭性武器有关的职能。该委员会主要负责协调各部门和交流信息。该委员会设立后，还可以分享和协调有关西班牙参加各种国际论坛的信息。
6. 西班牙在负责任地利用技术方面树立了榜样，在核燃料循环的所有活动中以及其他方面遵守最高的技术和实物安全标准和保障措施。



7. 西班牙重申其对历次审议大会通过的承诺的义务：1995 年审议大会通过的决定、2000 年审议大会商定的 13 个步骤、2010 年审议大会行动计划所载 64 项行动和 2015 年审议大会的成果。西班牙了解国际安全方面的紧张局势，并继续努力制定具体措施，以促进全面执行《不扩散条约》制度，并积极和建设性地参加将于 2022 年 1 月举行的审议大会。

8. 为了以务实方式实现这些目标，西班牙积极参与欧洲联盟的工作，以确保其成员国积极一致地对《不扩散条约》及其审议大会作出贡献。西班牙还参加了多项旨在实现具体目标的倡议，如 2021 年 7 月 5 日在马德里举行的第四次部长级会议通过的《斯德哥尔摩核裁军倡议》和“为核裁军创造环境”倡议。西班牙还欢迎其他倡议，如不扩散与裁军倡议，并鼓励各国积极参加促进建立共识以及通过务实、具体和有效决定的论坛。

支柱 1：核裁军(行动 1-22)

9. 西班牙支持不可逆转、彻底和普遍裁军。西班牙积极参与与大规模毁灭性武器和常规武器有关的所有国际裁军和不扩散论坛和协定，并充分履行这方面的政治、法律和财政承诺。

10. 西班牙赞同《不扩散条约》第六条反映的彻底消除核武器的承诺所依据的不可逆原则。西班牙欢迎为削减核武库而采取的措施，并鼓励所有核武器国家继续努力履行并延续这一承诺。

11. 西班牙希望在彻底消除核武器方面逐步取得有效进展。为此，西班牙非常积极地参与了《斯德哥尔摩核裁军倡议》，签署了该倡议的《柏林宣言》，并通过该倡议的“阶石”倡议(根据不扩散条约历届审议大会达成并在题为“推进核裁军的阶石”的工作文件(NPT/CONF.2020/WP.6)中提交给本次审议大会的协议所作的承诺)推动《柏林宣言》得到切实执行。作为对该倡议的贡献的一部分，西班牙于 2021 年 7 月 5 日在马德里组织召开了第四次部长级会议，并参加了所有宣传活动。西班牙还坚决支持提交给本次审议大会的工作文件 NPT/CONF.2020/WP.9 所载的《斯德哥尔摩核裁军倡议》关于减少核风险的建议。西班牙希望，审议大会将决定一项减少核风险的具体战略，并将考虑是否有可能建立它认为适当的联合国机制，以确定和制定这方面的具体措施。

12. 西班牙请核武器国家采取或扩大单方面措施，削减其核武库，并对过剩的军用裂变材料采取适当措施，特别是予以消除。

13. 双边裁军和军备限制也是对国际和平与安全的重要贡献。西班牙欢迎俄罗斯联邦和美国在控制和削减核武库方面取得的进展，并欢迎两国恢复关于战略稳定的双边对话，这些对话正在继续为军备控制和减少核风险的未来发展奠定基础。西班牙认为，将新的《削减战略武器条约》延长五年是朝着正确方向迈出的第一步。西班牙敦促所有核武器国家力求在限制和减少核弹头、导弹和发射台方面达成协议。西班牙希望，不仅能在削减武器库方面取得进展，而且还能在核查、不可逆、降低风险和透明度方面取得进展。

14. 西班牙重申对裁军谈判会议的承诺，自 1979 年以来，裁军谈判会议一直是不可逆转、全面和普遍核裁军进程的主要国家长期出席的唯一论坛。西班牙认可裁军谈判会议作为主要不扩散和核裁军条约谈判论坛所取得的成就。西班牙支持有关寻求在核裁军、加强消极安全保证和防止外层空间的军备竞赛方面取得实际进展的工作方案的建议。国际环境的特点是地缘政治呈紧张状态和对不扩散体系持怀疑态度，在此情况下，各国在其中共同承担维护国际和平与安全责任的裁军谈判会议所发挥的作用尤为重要。

15. 西班牙支持签署关于建立无核武器区的所有条约。西班牙认为，召开关于建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的会议对于加强该地区的安全与稳定至关重要。西班牙支持 2019 年 11 月 18 日至 22 日在纽约举行的这方面的第一次会议，并希望这一进程将在建立中东无核武器区的所有相关区域和国际行为者的参与下继续进行。

16. 作为附件 2 国家，西班牙在《全面禁止核试验条约》制度中发挥关键作用。该条约尚未生效。西班牙分别于 1996 年 9 月 24 日和 1998 年 7 月 31 日签署和批准了该条约，并通过 1999 年《禁止核试验法案》将该条约纳入本国法律。无论是代表本国，还是作为欧洲联盟成员国，西班牙多次向第三国派外交代表，以推动该条约的普遍加入并使其生效。在该条约具备普遍性和生效之前，在国际上暂停核试验或任何其他类型的核爆炸是对国际和平与安全的重大贡献。西班牙呼吁核武器国家维持并加强关于暂停核试验的现有承诺。

17. 西班牙支持筹备委员会的工作并积极支持筹备委员会在维也纳的活动。西班牙为国际监测系统网络做出贡献，在松塞卡设立了一个主要地震台站，该台站自 2002 年起投入运作。西班牙和筹备委员会通过 2000 年 4 月 14 日达成的一项协定开展了合作活动。其中一项合作活动是将在托莱多举行的国际数据中心国际讲习班。

18. 西班牙重申其目标，即裁军谈判会议根据 CD/1299 号文件规定的任务早日完成关于禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置裂变材料条约的谈判。在达成协议之前，西班牙赞赏拥有核武器或泛泛而言拥有核技术的国家单方面暂停裂变材料的生产，尽管这一措施是不够的。

19. 根据透明度原则，西班牙坚决支持将提交国家定期报告作为《不扩散条约》审议进程的部分内容。

20. 西班牙欢迎并鼓励着手执行核裁军核查倡议，例如德国、法国和比利时之间 2019 年进行的核查演练、根据大会第 70/33 号决议于 2015 年 12 月 7 日设立的联合国核裁军核查不限成员名额工作组、以及核裁军核查国际伙伴关系。

21. 西班牙是公认的性别平等倡导者，在联合国秘书长裁军议程中也是一个领导者，呼吁将性别层面纳入不扩散和裁军的主流。为此，2019 年 7 月在西班牙举办了一场在全世界具有开创性的性别平等与裁军研讨会，不扩散条约审议大会前主席、国际原子能机构(原子能机构)现任总干事拉斐尔·格罗西参加了研讨会。西班牙促进妇女参与不扩散和裁军外交，并推动女科学家参与各论坛，例如全面禁

止核试验条约组织筹备委员会将很快举行的西班牙语的科学外交研讨会。西班牙希望指出妇女和女童在不扩散和裁军方面的独特贡献和不同影响。西班牙将这一视角纳入联合国妇女、和平与安全议程、欧洲联盟理事会不扩散问题工作组和常规武器出口工作组、北大西洋公约组织、不扩散条约审议大会的更广泛框架或斯德哥尔摩核裁军倡议等非正式倡议之中。

22. 西班牙支持民间社会在推进不扩散和裁军目标方面发挥的作用；例如，联合国裁军研究所(裁研所)前所长亚尔莫·萨雷瓦出席了 2016 年与西班牙民间社会组织举行的有关侧重实用的裁军研究影响的活动。裁研所前所长瑞纳塔·德万还参加了 2018 年西班牙民间社会组织的有关秘书长裁军议程的活动。

23. 正如西班牙 2019 年在帕尔马-德马略卡举行的安全学校问题国际会议上所表示的那样，它维护教育与裁军之间联系的价值，并呼吁肯定青年人在这一领域的作用。

支柱 2：核不扩散(行动 23-46)

24. 西班牙认为，核武器国家必须按照《不扩散条约》第一条的规定，承诺不转让、也不协助、鼓励或引导转让任何核武器或其他核爆炸装置以及其他控制权。

25. 为努力打击大规模毁灭性武器的扩散，西班牙 2013 年批准了一项国家安全战略，于 2017 年批准了另一项国家安全战略(已经生效)，以及 2014 年和 2014-2024 年对外行动战略。这些战略对于采取适合当前情况的措施至关重要，同时 2003 年《欧洲联盟防止大规模毁灭性武器扩散战略》在促进欧洲联盟成员国之间的协调方面发挥了重要作用。

26. 西班牙履行了其不转让核武器或其他核爆炸装置的第二条承诺，以及不以其其他方式制造或获取核武器或其他核爆炸装置或为此目的接受援助的承诺。

27. 正如它在许多不扩散论坛上所做的那样，西班牙再次呼吁《条约》的其他无核武器缔约国履行上述义务。

28. 西班牙重申支持《不扩散条约》第三条所述的保障制度，以便核查核武器国家和无核武器国家履行义务的情况。西班牙主张普遍适用保障监督协定以及附加议定书，将其作为国际核查标准，因为附加议定书不仅保证已申报核材料没有被挪用，而且保证所有核材料及活动均已申报，从而加强了核查制度。同样，在合理的情况下，西班牙支持修订和更新“小数量议定书”。西班牙坚定重申原子能机构在执行核保障监督方面发挥的关键作用，坚决支持原子能机构在监测和控制核扩散方面的权威，并促进加强其核查和监督能力。2019 年，原子能机构总干事拉斐尔·格罗西访问了西班牙，体现了西班牙与原子能机构之间的密切合作。

29. 根据与欧洲原子能共同体达成的协议，西班牙受原子能机构保障监督制度的约束。因此，西班牙的核工业有义务定期向原子能机构申报其核材料及相关变体的库存情况。西班牙与原子能机构之间的附加议定书于 2004 年 4 月 30 日生效。

30. 西班牙重申它对以下方面的关切：为恐怖主义目的向非国家行为体转让敏感材料和技术所带来的风险。西班牙坚决支持根据安全理事会第 1540(2004)号决议为打击核武器不对称扩散而采取的所有举措，并制定了执行该决议的行动计划。2015 年和 2016 年，西班牙以安理会非常任理事国身份担任安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会主席。2016 年，马德里主办了一次委员会特别会议，作为全面审查该决议执行情况的一部分，委员会成员讨论了审查进程并为最后报告做出了贡献，并推动讨论审查的目标以及该决议在国际不扩散架构中的作用。西班牙还坚决支持安全理事会第 2325(2016)号决议，该决议是在西班牙担任安理会成员时通过的。

31. 西班牙鼓励其他国家在双边、区域和国际各级参与全球打击核恐怖主义的斗争。西班牙还批准了《〈核材料和核设施实物保护公约〉修正案》，并认为，考虑到即将召开的审议大会，普遍加入该公约是一项优先事项。西班牙还批准了 2005 年《制止核恐怖主义行为国际公约》。西班牙支持《打击核恐怖主义全球倡议》，在与摩洛哥王国并与原子能机构合作开展“非洲之门”活动时，是第一个协调该倡议技术方案的国家。西班牙通过参加联络小组和关于核材料实物保护的全球对话，推动全球安全架构的发展和建设。

32. 西班牙积极参加所有出口管制制度：澳大利亚集团、瓦森纳安排、核供应国集团和导弹技术控制制度。

33. 西班牙还签署了其他有关不扩散文书，其中包括《防止弹道导弹扩散海牙行为守则》。

34. 西班牙积极参加《不扩散安全倡议》。作为该倡议的一部分，组织了一次关于执行安全理事会第 1540(2004)号决议的活动。西班牙支持防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系在七国集团框架内所做工作，并鼓励其继续开展工作，保持参与方面的开放态度并保持透明度。

支柱 3：和平利用核技术(行动 47-64)

35. 西班牙重申根据《不扩散条约》第四条和平利用核技术的不可剥夺的权利。

36. 西班牙强调，在卫生、农业、水和环境卫生、保护文化遗产、研究、开发和创新政策以及应对气候变化等领域，负责任地利用核材料和核技术与实现可持续发展目标之间有协同增效作用。

37. 西班牙认为，发展上述和平用途方面的能力是原子能机构最重要的任务之一，并重申为此提供支持，就如同西班牙在设计、资助和实施原子能机构技术合作方案下的项目时所做的那样，特别是在拉丁美洲和加勒比地区。

38. 在履行《不扩散条约》第四条规定期间，所体现的精神必须与 17 个可持续发展目标和《2030 年可持续发展议程》保持一致。

39. 西班牙呼吁所有国家参加核安全基金，并提议建立一个强制性制度，取代目前各国向该基金捐款的自愿制度。2017 年，西班牙与澳大利亚和加拿大联合提交

了题为“《不扩散核武器条约》中的核保安”的一份工作文件。在核保安峰会、核保安联络小组和七国集团关于第 1540(2004)号决议的工作组等其他倡议中，有关保安问题的辩论占有突出地位，在《条约》工作方面也免不了如此。

40. 西班牙还是《核安全公约》、《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》、《及早通报核事故公约》、《核事故或辐射紧急情况援助公约》和《核材料和核设施实物保护公约》的积极缔约方。

41. 西班牙坚信，和平利用核技术和核材料应在上述条约确立的框架内进行，所有开发或转让这些技术和材料的双边、区域或国际协定或条约都必须包括具体条款，以反映国际不扩散体系确立的原则和标准，特别包括核保障监督以及敏感材料和技术出口和转让控制标准。

2022 年审议大会

42. 西班牙促请参加国以平衡方式处理三大支柱，以便能够促进和平利用核技术，并通过建立共识以及在实现“全面普遍裁军”方面取得具体和实际成果来帮助加强不扩散制度。

43. 西班牙认为，有关使用核武器的潜在灾难性人道主义后果的辩论至关重要。辩论突出了在《不扩散条约》框架内以渐进的现实方式推动核裁军进程的必要性；核大国必须参与这一辩论。

44. 西班牙希望，本次会议将成为所有缔约国再次承诺履行《不扩散条约》所规定义务的平台，并呼吁采取积极、全面和有效的外交手段，确保尚未批准《条约》的国家以及有不断扩散的核计划的国家遵守其规定，毫无限制地适用原子能机构的国际保障监督措施。

45. 西班牙致力于作为《不扩散条约》基础的三大支柱获得平衡发展。本次审议大会是在执行《条约》第六条方面取得实质性进展的契机。通过积极参与《斯德哥尔摩核裁军倡议》，西班牙正在为确定和商定基础条件的国际努力做出决定性贡献，以便利用这些基础条件逐步和有效地实现核裁军，降低核风险，并在军备控制机制和协定方面取得进展。西班牙认为，有效落实《斯德哥尔摩倡议》确定的阶石是实现全球安全实质性进展的道路，因此希望看到它们反映在本次审议大会的辩论和成果中。