

不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会

Distr.: General
20 July 2022
Chinese
Original: English

2022 年 8 月 1 日至 26 日，纽约

《不扩散核武器条约》

新西兰提交的国家报告

1. 本报告根据不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会最后文件所载行动计划的行动 20 提交。¹ 自 2010 年以来，《条约》缔约国已认识到提高透明度和有效核查的重要性，认为这是一项重要的建立信任措施。核裁军和不扩散制度取决于各国之间开放与合作的坚实基础。
2. 透明度是所有国家都应支持的一项原则，因为它加强了各国对《条约》义务的遵守。对各国如何履行其《条约》承诺的了解越多，国际社会对该制度的信任程度就越高。本着这一精神，新西兰自 2000 年审议大会以来一直提交透明度报告。我们呼吁所有国家遵守其根据《条约》作出的透明度承诺，并报告其根据《条约》履行所有义务和承诺的情况。
3. 在核裁军方面取得进展是新西兰政府最重要的外交政策目标之一，也是我们在一系列与裁军有关的论坛上追求的目标。政府决定任命一名裁军和军备控制部长反映了这一优先事项。新西兰是《不扩散条约》的坚定支持者。我们致力于实现一个无核武器世界，并继续鼓励国家、区域和全球努力实现这一目标。
4. 新西兰是最早通过《禁止核武器条约》的国家之一，是该条约核心支持者小组的自豪成员。² 我们认为该条约是对《不扩散条约》的补充，加强了其中所载的义务，是对充分执行第六条规定的切实有效的贡献。新西兰一直在区域和全球积极推动各国普遍加入《禁止核武器条约》。新西兰于 2018 年 12 月在奥克兰主办了《条约》太平洋会议，并于 2021 年 12 月主办了《条约》太平洋虚拟圆桌会

¹ 行动 20 规定，缔约国应定期提交报告，说明 2010 年行动计划、《条约》第六条、1995 年题为“核不扩散与核裁军的原则和目标”的决定第 4(c)段和 2000 年审议大会商定的 13 个实际步骤的执行情况，并回顾国际法院 1996 年 7 月 8 日的咨询意见。

² 新西兰于 2017 年 9 月 20 日《条约》开放供签署之日签署了《条约》，并于 2018 年 7 月 31 日批准了《条约》，成为第十四个批准《条约》的国家。



议。新西兰裁军和军备控制部长率领该国代表团出席了在维也纳举行的《禁止核武器条约》缔约国第一次会议，新西兰坚决支持会议的成果，即《维也纳宣言和行动计划》。新西兰资助了联合国裁军研究所(裁研所)关于《禁止核武器条约》规定的核裁军核查的研究，该研究于 2022 年发表。

5. 新西兰一直坚决支持为提高对核武器灾难性人道主义后果的认识所作的努力，并且是大会关于核武器人道主义后果的年度决议(见第 76/30 号决议)的共同提案国。2022 年 6 月在维也纳举行的第四次核武器造成的人道主义影响会议有助于进一步推进我们对核武器灾难性人道主义后果的共同理解，包括通过更新科学建模和更新对与使用核武器相关的严重风险的评估。新西兰继续认为，保证永远不再使用核武器的唯一途径是彻底消除核武器和充分执行《不扩散条约》。由于我们努力确保 2015 年审议大会的任何成果都将充分反映人道主义后果倡议，我们将与《条约》缔约国密切合作，以确保在 2022 年的成果中突出这一倡议。新西兰欢迎奥地利对其关于核武器的人道主义后果的工作文件(NPT/CONF.2020/WP.62)所作的贡献。

6. 新西兰是推动核裁军的新议程联盟的积极成员。³ 巴西代表联盟提交了一份工作文件(NPT/CONF.2020/WP.5)。在该文件中，联盟简明扼要地提出了关于成功举行审议大会的建议，我们认为，这将有助于充分履行《条约》义务，特别是与裁军有关的义务。该文件呼吁核武器国家紧急履行其第六条义务和承诺，以维护《不扩散条约》及其审议进程的良好声誉。新西兰在 2018 年《不扩散核武器条约》筹备委员会会议之前担任联盟协调员，并在 2021 年上半年再次担任协调员。

7. 新西兰与新议程联盟一道，共同提出了题为“建立一个无核武器世界：加速履行核裁军承诺”(见第 76/49 号决议)。该决议强调了《不扩散条约》在国际安全方面的核心作用，以及在任何时候、任何情况下的约束性质。决议敦促不扩散核武器条约所有缔约国毫不拖延地全面执行《条约》规定的和 1995 年、2000 年、2010 年审议大会商定的义务和承诺；决议还呼吁《条约》缔约国继续支持为确定、拟订、谈判和执行具有法律约束力的有效核裁军措施而作出的努力。

8. 自 2019 年 6 月启动以来，新西兰一直积极参与由瑞典和德国共同牵头的《斯德哥尔摩核裁军倡议》。新西兰与不同国家集团一道参加了该倡议。⁴ 2020 年 2 月，15 位与会部长发表了政治宣言，并代表倡议向审议大会提交了一份工作文件(NPT/CONF.2020/WP.6)。该工作文件载有专家组希望提请缔约国审议大会注意的一套建议。这些“基础”旨在提供一套可在近期采取的现实和雄心勃勃的行动，并将进一步支持按照第六条规定的各国义务实施核裁军。我们请所有缔约国考虑这些建议，并与我们一道落实这些基础。新西兰是该倡议关于减少风险的工作文件(NPT/CONF.2020/WP.9)的坚定支持者，我们敦促所有缔约国支持其中的建议。

³ 巴西、埃及、爱尔兰、墨西哥、新西兰和南非。

⁴ 阿根廷、加拿大、埃塞俄比亚、芬兰、德国、印度尼西亚、日本、约旦、哈萨克斯坦、荷兰、挪威、大韩民国、西班牙、瑞典和瑞士。

9. 新西兰与智利、马来西亚、尼日利亚、瑞典和瑞士等解除待命状态小组成员一道，推动降低核武器系统的战备状态。新西兰在大会第一委员会牵头制定了2018年决议(第73/60号决议)，该委员会期待在本次《不扩散条约》审议周期内进一步处理这一问题。解除待命状态小组呼吁进一步采取切实步骤降低核武器系统的战备状态，以确保解除所有核武器的高度临战状态。

10. 新西兰仍然坚决支持《全面禁止核试验条约》生效，并积极参加维也纳筹备委员会的工作。新西兰与澳大利亚和墨西哥一道，是大会每年关于《条约》的决议的核心提案国，大会在该决议中确认《条约》是核裁军和不扩散领域的一项基本文书(见大会第76/66号决议)。

11. 在《全面禁止核试验条约》生效之前，新西兰敦促所有国家承认反对核试验的准则，继续暂停爆炸性核试验，不试验核装置，也不从事可能破坏《条约》目标和宗旨的活动。新西兰公开谴责朝鲜民主主义人民共和国进行的所有核试验。

12. 新西兰一直坚决支持国际原子能机构(原子能机构)根据《联合全面行动计划》在伊朗开展的监测与核查活动，包括向原子能机构提供财政捐助，以协助开展这项工作。我们已多次发言支持《行动计划》，并敦促各方重新遵守该计划。

13. 新西兰深感失望的是，为确定裁军谈判会议的工作方案所作的持续努力没有取得成功，裁谈会未能在推进核裁军和不扩散方面发挥作用。

14. 新西兰坚决主张建立无核武器区，并主张无核武器区按照《不扩散条约》第七条的设想，在推动核裁军和不扩散方面发挥作用。作为1985年《南太平洋无核区条约》(《拉罗通加条约》)的缔约国，新西兰致力于促进属于无核武器区的国家之间更深入的接触。新西兰裁军和军备控制部长参加了2020年12月举行的条约缔约方首次会议，并于2021年12月向条约协商委员会致开幕词。新西兰还在太平洋岛屿论坛会议上支持与《拉罗通加条约》有关的成果。

15. 2019年，新西兰牵头通过两年一次的大会关于无核武器的南半球和邻近地区的决议(见第74/48号决议)。该决议也是在2021年由巴西牵头通过的(见第76/44号决议)，由一个核心小组提出，该小组由巴西、印度尼西亚、新西兰和南非组成。该决议的主要目的是承认无核武器区对实现无核武器世界的贡献，它欢迎南半球所有无核武器区现在都已生效。该决议促请核武器国家撤销与各项建立无核武器区条约的目的和宗旨相违背的保留或解释性声明。

16. 在这方面，我们欢迎2019年11月和2021年11月至12月在纽约举行关于建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的会议的两届会议。这是朝着履行《不扩散条约》缔约国在1995年审议大会关于中东问题的决议中商定的承诺迈出的重要一步。该决议呼吁《不扩散条约》所有缔约国，特别是核武器国家尽最大努力确保建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区。2010年审议大会重申了这一承诺。令人遗憾的是，1995年决议尚未得到充分执行。

17. 确保充分履行根据《不扩散条约》第二条承担的义务；新西兰的《条约》义务载于1987年《新西兰无核区、裁军和军备控制法》。

18. 根据《不扩散条约》第三条，新西兰与原子能机构签订了一项全面保障监督协定、一项附加议定书和一项小数量议定书。新西兰没有核武器，没有核能生产，没有核反应堆，也不生产铀或其他相关材料，因此只进行受保障监督的规模很小的活动。原子能机构继续认为新西兰充分遵守了其所有保障监督承诺。

19. 新西兰坚决支持加强原子能机构保障监督制度，作为全球不扩散制度的一个重要组成部分。新西兰认为，普遍适用综合保障监督制度，包括附加议定书，将促进集体安全，并呼吁所有尚未这样做的国家尽早缔结此类协定。新西兰继续寻求机会，加强核保障监督的适用，并支持原子能机构努力采用国家一级的办法，作为提高保障监督制度效率和效力的手段。

20. 新西兰的《2016年辐射安全法》使新西兰能够更有效地履行其在辐射防护、安全、安保和核不扩散方面的国际义务。此外，新西兰还批准了《核材料实物保护公约》修正案和《制止核恐怖主义行为国际公约》。

21. 新西兰对可用于任何大规模毁灭性武器方案，包括核武器方案的材料和两用物品实行出口管制。政府在参与出口管制的相关政府机构之间开展了强有力的合作和信息交流，并继续在这一领域开展国内和国际外联活动。我们与核供应国集团其他成员和桑戈委员会积极努力加强和协调国际措施。

22. 根据《不扩散条约》第四条，新西兰重申缔约国根据《条约》第一、第二和第三条享有和平利用核技术的不可剥夺的权利，并继续支持原子能机构的和平利用倡议。新西兰积极参加了原子能机构亚太区域合作协定，并为和平用途的国际项目提供了资金。新西兰认为，保障监督、安全、安保和废物管理应是发展和平利用核能的组成部分。新西兰热切希望确保运输放射性材料的国家采用和适用尽可能最高的安全标准，确保沿海国和其他有关国家在运输前得到通知，并确保作出适当的赔偿责任安排。新西兰继续积极参与加强核安全和核安保的国际努力，包括通过沿海国和航运国之间在维也纳举行的对话、原子能机构关于核安全和核安保的会议，以及通过我们对原子能机构核安保基金的定期捐款。

23. 新西兰是维也纳十国集团的积极成员，该集团为《不扩散条约》审议周期编写了关于维也纳不扩散问题的文件，这些问题包括《全面禁止核试验条约》、遵守和核查、出口管制、和平利用核能方面的合作、核安全、核保安以及劝阻退出《不扩散条约》。⁵ 我们共同提出了维也纳十国集团向审查大会提出的题为“处理‘维也纳问题’”的文件和建议：全面禁止核试验条约；遵守与核查；出口管制；在和平利用核能方面开展合作；核安全；核安保；劝阻退出《不扩散核武器条约》(NPT/CONF.2020/WP.3)。

24. 新西兰参加了由亚太区域不扩散安全倡议参与方主办的年度演习。该倡议旨在加强国家、区域和国际努力，制止大规模毁灭性武器和相关材料的扩散。

25. 新西兰仍然致力于促进裁军和不扩散教育的努力。新西兰政府设立了两个基金，以支持广泛的裁军与和平教育活动。裁军教育联合国执行基金帮助资助公民

⁵ 澳大利亚、奥地利、加拿大、丹麦、芬兰、匈牙利、爱尔兰、荷兰、新西兰、挪威和瑞典。

团体执行 2002 年联合国关于裁军和不扩散教育的研究报告的建议。和平与裁军教育信托基金为具有慈善目的的项目提供研究生奖学金和赠款，这些项目通过教育支持促进国际和平、军备控制和裁军。在这些基金下得到部分资助的其他项目包括：建立和平城市；博物馆展览；相关实习；和平图书馆；为学校、记者和大学生制作教育材料；以及主要裁军专家的访问。

26. 新西兰外交和贸易部与国内和全球众多民间社会组织和裁军学科学术机构保持着密切的工作关系。我们定期向非政府组织通报情况，并尽最大努力让非政府组织参加有关的联合国裁军会议。新西兰有一个重要的传统，即在其出席审议大会的官方代表团中包括一名民间社会的代表，我们自 1980 年代以来一直坚持这一惯例。在这一审查周期中，奥克兰大学的 Anna Hood 博士被选为新西兰出席会议代表团的顾问。

27. 外交和贸易部为裁军和军备控制公共咨询委员会提供秘书处，该委员会的任务是就裁军事项向政府提供咨询意见，并提出建议，为促进公众了解裁军和军备控制的项目提供资金。委员会主办了一系列与新西兰民间社会的接触活动，包括 2019 年在新西兰议会举行的全天核裁军专题讨论会，新西兰政府的来访客人、联合国裁军事务高级代表中满泉女士作了主旨发言。

28. 在参加议会专题讨论会的同时，中满高级代表应新西兰政府邀请，经外交通商部主持，在为期三天的日程安排中与广泛的裁军利益攸关方进行了接触。其中包括公开讲座和与议员举行会议，以提高公众认识和应对国际裁军议程上的挑战。

29. 新西兰各机构和组织一直在寻找加强裁军教育的机会。2017 年，奥克兰大学开设了关于当代裁军法问题的本科课程。该课程一直有至少 100 名学生的高注册率。该课程已于 2017 年、2018 年和 2020 年开办，致力于向学生提供与军备控制和裁军有关的法律和人道主义框架，包括在核武器方面。在更高的级别上，奥克兰大学吸引了研究生和博士生，他们就一系列裁军专题撰写了论文。还为日内瓦裁研所的一名实习人员提供了经费。新西兰各地还专门提供其他裁军教育机会，例如惠灵顿维多利亚大学开设的题为“核武器的政治：裁军、军备控制和不扩散”课程，于 2022 年下半年提供。

30. 奥克兰大学还注重社区教育，举办了一系列教育研讨会、公开讲座和会议，向对裁军问题感兴趣的人提供信息。2017 年，新西兰和平组织协调在新西兰组织了一系列纪念活动，庆祝新西兰无核立法三十周年，成功引发公众兴趣。同样，为了《禁止核武器条约》于 2021 年 1 月生效，全国各地也举行了活动。

31. 新西兰有一个充满活力的非政府组织和学术界团体，它们在裁军问题的社区教育方面发挥着关键作用。议员促进核不扩散和核裁军组织通过定期提供最新情况和在各国议会联盟大会上开展活动，协助新西兰议员及时了解国际核裁军问题和倡议。

32. 奥特亚罗瓦和平运动是全国网络和平组织。它拥有广泛的全国网络、综合网站和社交媒体。它出版教育资料和最新情况，主办新西兰的裁军声明，并协调五个全球人道主义裁军运动的国家运动，包括废除核武器新西兰奥特亚罗瓦国际运

动；关于自主武器系统、军事开支和人口稠密地区爆炸性武器的运动；以及全国妇女、和平与安全网。奥特亚罗瓦和平运动推动开展活动，纪念重要的周年纪念日，包括无核独立太平洋协会、全球军费行动日、国际妇女裁军日、人权日、国际和平日以及广岛日和长崎日。它定期向联合国人权机构提交报告，向它们提出裁军问题，作为其加强裁军与人权之间联系工作的一部分。

33. 和平基金会为国家和全球学校的和平教育提供一系列资源和活动构想。它每年组织一次中学和平专题讨论会，向学校介绍如何应对武装冲突，其中包括一个强有力的核裁军部分，并为中学教师和学生提供教育材料。它与新西兰无核和平缔造者协会密切合作。

34. 设在新西兰克赖斯特彻奇的裁军与安全中心通过其新网站、以前的存档网站和反战之声网站提供有关裁军与和平问题的资料。2019 年 11 月，该中心的大量实物档案被捐赠给坎特伯雷大学，供未来的研究人员使用。该中心通过社交媒体网络、为学生和社区团体举办讲座、展览、原子弹爆炸纪念活动以及纪念《禁止核武器条约》生效、国际法院咨询意见和新西兰无核立法等重要周年的活动，提高公众认识。一个高等院校的界定问题范围项目也打算在大学开设裁军课程。中心继续通过实习和参加国内和国际裁军会议的机会对青年人进行培训。

35. 新西兰全球研究中心接待了一系列知名人士，就广泛的裁军议题举办公开讲座，包括就《禁止核武器条约》及其实现彻底消除核武器的途径发表演讲。该中心还主办关于类似主题以及关于青年参与裁军进程和更广泛参与联合国的重要性的会议和讲习班。

36. 新西兰联合国青年组织是一个非营利组织，旨在培养全球公民意识，并在传统课堂之外向青年人提供公民教育。每年，全国有 3 000 多名新西兰青年参加联合国青年活动，包括讲习班、模拟联合国活动和国际考察旅行。他们的活动为青年提供了各种机会，使他们能够参与关于裁军、和平与国际安全的重要讨论。值得注意的是，他们的国家主要活动题为“新西兰模拟联合国”，每年都举行安全理事会和第一委员会模拟会议，与会者在会上就突出的全球安全问题起草决议。新西兰 2022 年模拟联合国对第一委员会小武器管制问题进行了模拟，探讨了在全球不扩散小武器和裁军方面取得的进展。新西兰裁军和军备控制部长在会上谈到了不断变化的国际裁军形势，以及国家和非政府组织在条约制定进程中发挥的作用。与会者还参加了一个讲习班，在讲习班上，他们发挥了非政府组织的作用，致力于先发制人地禁止自主武器。

37. 奥特亚罗瓦国际妇女争取和平与自由联盟(妇女和自联)促进社会各阶层的裁军，并支持关于禁止核武器运动、关于减少军事开支和关于消除致命的自主武器系统的全国运动。它促进妇女和自联全球网络的工作，特别是“达成关键意愿”和“妇女和平”的工作，以及妇女与和平与安全议程的制定、执行和监测。奥特亚罗瓦自联全球网络每年 8 月组织广岛和长崎纪念活动。

38. 无核武器世界平台是新西兰一名和平倡导者发起的一项国际运动，旨在推动通过联合国推动的有效步骤和措施实现一个无核武器世界。它是由新西兰和国际民间社会联盟建立的，它通过其网站促进一系列举措。

39. 2000 年消除核武器是一个民间社会组织的国际网络，致力于实现全球禁止和消除核武器。新西兰和平基金会仍然是创始成员，几位著名的新西兰和平活动家在其全球理事会任职。该基金会提供关于当代裁军主题的广泛资源，包括网络研讨会，并运作协调宣传活动和行动的工作组。其中包括关于朝鲜无核化、青年和平行动、减少核风险、《禁止核武器条约》、市长和议员的参与、核武器工业的经济层面、无核武器区以及核武器的人道主义和法律方面的活动。

40. 新西兰是若干国际民间社会组织的坚定支持者，其中最突出的是国际禁止核武器运动，我们非常重视与该运动的密切合作和宣传，以及挪威人民援助会，它们为整理《禁止核武器监测》作出了不懈努力，这是提高核武器政策问题透明度的宝贵资源。新西兰自豪地为每一个项目提供了财政捐助。
