

不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会

13 June 2022
Chinese
Original: Spanish

2022 年 8 月 1 日至 26 日，纽约

以无核武器缔约国身份、根据不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会最后文件所载行动计划的行动 20 采取的国家措施

墨西哥提交的报告

一. 引言

1. 墨西哥回顾国际法院 1996 年 7 月 8 日对以核武器进行威胁或使用核武器的合法性发表的咨询意见，根据《不扩散核武器条约》第六条的精神，并铭记 1995 年题为“核不扩散和核裁军的原则和目标”的决定第 4(c)款和不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会最后文件商定的实际步骤，谨此提交关于以无核武器缔约国身份、根据 2010 年举行的不扩散核武器条约缔约国第八次大会最后文件所载行动计划的行动 20 采取的国家措施的报告，以鼓励核武器国家和《条约》其他缔约国提交此类信息。
2. 墨西哥不懈地寻求为建立一个更加和平与安全的世界作出贡献，这一世界的基础是对国际法及和平解决争端原则的尊重，而不是指望由武器提供的虚幻稳定。
3. 墨西哥保持积极、一贯和坚定地支持核裁军的立场，强调迫切需要在核查、不可逆和透明的原则下彻底消除核武器。
4. 墨西哥主张从人道主义角度对待核裁军，着重关注禁止核武器，以防止这类武器对健康、社会、环境和经济造成可怕的影响。
5. 在这方面，自《不扩散核武器条约》通过以来，墨西哥已采取步骤促进该国际协定的普遍性并使其得到全面执行，一贯对该条约相互依存的裁军、不扩散与和平利用这三大支柱给予同等重视。
6. 使用核武器或威胁使用核武器违反国际法和《联合国宪章》，违背国际人道法原则并将构成战争罪。因此，墨西哥非常关切的是，最近的核武器威胁，核武器库战备状态提高，有一些声音试图为使用这种武器辩护，仍有国家似乎愿意进行



新的核试验，核武器国家继续增加其武库，而不是按照《不扩散条约》规定的义务和承诺削减和消除其武库。无论在任何情况下，任何行为体都绝不能再使用核武器。

7. 因此，墨西哥将继续推动核裁军领域的进展，并将寻求现有国际文书的普遍性，以及这些文书的全面执行、加强和运作。

二. 核裁军

8. 墨西哥坚持其坚定的和平主义传统，并作为在地球上人口稠密地区建立第一个无核武器区的主要推动者，不承认核武器是国际安全的基础或构成战略平衡的堡垒。相反，增加军事开支、吹嘘拥有核武库和所谓的核威慑理论，都是威胁使用武力，违反《联合国宪章》，鼓励扩散。

9. 墨西哥是一个无核武器国家，它认识到，蓄意或意外的核爆炸在短期和长期内可能对区域乃至全球的人口和环境造成毁灭性影响。因此，根据墨西哥的外交政策原则和《联合国宪章》的原则，彻底消除核武器是墨西哥在多边层面上一直坚持的立场的一个基本要素。

10. 墨西哥认为，需要采取创新和果断的行动来推进核裁军。特别是，与核裁军有关的工作和决定必须以人为本。必须强调多边主义在核裁军方面的核心地位，认识到核裁军符合国际社会每个成员的利益，也是每个成员的责任，同时不影响单边、双边或区域倡议，也不影响核武器国家实现和维持一个无核武器世界的特殊责任。还必须认识到裁军是一项共同事业，其基础是在敏感和复杂的安全局势中作出切实和具体的承诺，同时应表现出履行所承担义务的意愿。

11. 根据这一立场，墨西哥派出尽可能最高政治级别的代表参加了宣传和纪念彻底消除核武器国际日的所有高级别全体会议。

12. 在这方面，墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯参加了2019年、2020年和2021年高级别全体会议，他在会上强调指出，核武器构成全球威胁，核爆炸不会顾及边界，也不会区分各国的发展水平。他强调，无论在任何情况下，任何行为体都绝不能再使用核武器。他回顾说，在卫生 and 经济发展迫切需要的时候，继续拨出巨大的经济资源来维持、增加核武库及其运载系统并使其现代化，这是毫无道理、不可接受的。他呼吁在全面彻底裁军方面取得进一步进展，因为国际安全不取决于武器，而取决于国际法、团结和合作。

13. 墨西哥主张彻底消除核武器，这是防止蓄意或意外引爆的唯一途径。国际社会必须尽自己的责任，保护、加强和补充现有的核不扩散与核裁军制度。

14. 墨西哥认识到在核裁军中坚持透明、核查和不可逆转原则的合理性和重要性，将继续积极参加讨论核裁军议程的论坛，目的是推动有助于实现和维护无核武器世界的各项举措。

联合国大会

15. 墨西哥积极参加联合国核裁军机制的各种论坛。
16. 在大会，墨西哥以本国名义或与其他国家一道，就该问题的不同方面以及核武器的存在所构成的持续威胁提出决议草案。
17. 2015-2021 年期间，墨西哥作为共同提案国提交了以下决议草案：
 - (a) 推进多边核裁军谈判；
 - (b) 核武器的人道后果；
 - (c) 关于禁止并消除核武器的人道主义保证；
 - (d) 建立一个无核武器世界的道德责任；
 - (e) 建立一个无核武器世界：加快履行核裁军承诺；
 - (f) 全面禁止核试验条约；
 - (g) 联合国关于裁军和不扩散教育问题的研究；
 - (h) 联合国裁军宣传方案；
 - (i) 核裁军核查；
 - (j) 《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(《特拉特洛尔科条约》)；
 - (k) 《禁止核武器条约》。
18. 墨西哥还根据大会决议和作为国际条约和文书缔约国的义务，自愿提交了相关的国家报告和材料。

裁军审议委员会

19. 墨西哥参加裁军审议委员会。在这个裁军论坛上，墨西哥一直批评实质性工作和所采用的工作方法缺乏进展。
20. 墨西哥一直强调有必要缩短裁军审议委员会的实质性会议，并评估是否应以两年为周期组织会议。这是因为，迄今为止的实践表明，将缔约国和本组织的大量财政和人力资源用来举行为期三周的年度会议是没有效果的，因为在这些会议上不可能就建议达成一致。因此，墨西哥主张缩短实质性会议的会期，以期使委员会的工作更具活力和效率。
21. 墨西哥对裁军审议委员会 2019 年、2020 年和 2021 年会议因与这个多边论坛无关的问题而未能举行深表关切。

裁军谈判会议

22. 墨西哥是裁军谈判会议的成员，裁谈会是负责谈判具有约束力的多边裁军文书的常设论坛。

23. 自裁谈会上次通过并实施其工作方案以来，墨西哥对这个多边论坛 25 年多来的僵局一直持批评态度。裁谈会不应将工作方案本身视为目的，而应仅将其作为开展实质性工作的指南，不应预先判断谈判的实际结果。
24. 另一方面，考虑到本论坛在程序方面存在意见分歧，墨西哥建议有必要分析和更新裁谈会的工作方法。特别是，墨西哥提议对主席的任期、民间社会的直接和积极参与、避免滥用协商一致规则的方法以及修正裁谈会《议事规则》以纳入性别包容性语言等方面进行分析。
25. 墨西哥强调，必须根据《不扩散核武器条约》规定的义务，探索促进有效裁军措施多边谈判的替代办法。
26. 有必要反思裁军谈判会议的某些不合时宜之处，并考虑就其概念框架进行认真辩论。墨西哥认为，正如秘书长在其裁军议程中强调的那样，大会关于核裁军问题的第四届特别会议可能是举行这一辩论的适当论坛。
27. 墨西哥曾警告过，裁军谈判会议陷入瘫痪直接影响到《不扩散核武器条约》的有效执行。这是因为 2000 年审议大会商定的 13 个系统裁军步骤中有 5 个将通过裁军谈判会议的多边谈判来完成。

《禁止核武器条约》

28. 墨西哥铭记国际法院在其 1996 年咨询意见中指出，“有义务真诚地进行并完成谈判，导致在严格和有效的国际监督下实现所有方面的核裁军”，并重申，2021 年 1 月 22 日生效的《禁止核武器条约》符合《不扩散条约》第六条所载的义务，是对《不扩散条约》和其他核武器条约的规定和目标的补充，并有助于这些条约的有效执行。
29. 《禁止核武器条约》还可确保核裁军在实现“全球零核”后具有不可逆转性，从而为实现和维护无核武器世界作出贡献。该条约还认识到核武器对人类生存、环境、社会经济发展、全球经济、粮食安全以及今世后代的健康造成严重影响，电离辐射对妇女和女童的影响尤为严重。
30. 因此，墨西哥要强调它在本报告所述期间为谈判和通过 2017 年《禁止核武器条约》并使其于 2021 年生效而采取的行动。
31. 在 2015 年举行的大会第七十届会议上，墨西哥协调、提出并协助制定了题为“推进多边核裁军谈判”的决议。该决议以 138 票赞成、12 票反对、34 票弃权获得通过，设立了一个不限成员名额工作组，其任务是实质性处理有关核裁军的新规范和法律措施。
32. 墨西哥参加了不限成员名额工作组于 2016 年 2 月 22 日至 26 日和 5 月 2 日至 13 日在日内瓦举行的第一届和第二届会议。大约 90 个国家(其中大多数不是裁军谈判会议成员国)、30 个国际组织以及民间社会组织和学术界积极参加了这两届会议。

33. 墨西哥在多项发言中认为，尽管在核武器国家缺席的情况下不可能在核裁军方面取得进展，但谈判应侧重于无核武器国家可以取得进展的那些方面，例如，拟订新规范并防止发生人道主义灾难。
34. 墨西哥作为新议程联盟和拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)的一部分参加了不限成员名额工作组的工作，后者重申了它们支持核裁军的立场。
35. 作为这一进程的成果，不限成员名额工作组在其最后报告中建议在 2017 年召开一次会议，谈判一项具有约束力的禁止核武器文书。
36. 在这方面，2016 年大会第七十一届会议通过了第 [71/258](#) 号决议，该决议是由墨西哥和一批共同提案国提交的。该决议纳入了不限成员名额工作组的建议，特别是在 2017 年举行一次会议，以谈判一项具有约束力的禁止核武器并导致彻底消除核武器的文书。
37. 作为推动《条约》谈判的核心小组成员，墨西哥积极参加了 2017 年 3 月 27 日至 31 日和 6 月 15 日至 7 月 7 日在纽约举行的谈判会议，来自 135 个经认可国家和来自国际组织的与会者参加了会议。会议以 122 票赞成(其中包括墨西哥)通过了《禁止核武器条约》，这是第一项明确禁止此类武器的具有普遍性的文书。
38. 墨西哥于 2018 年 1 月 16 日成为第四个交存《禁止核武器条约》批准书的国家。《条约》于 2021 年 1 月 22 日生效。到目前为止，《条约》已有 86 个国家签署，61 个国家批准。
39. 此外，墨西哥还与志同道合的国家共同参加了缔约国、签字国和支持通过《条约》的国家外交部的外联和宣传活动，以鼓励尽可能多的国家参加定于 2022 年 6 月 21 日至 23 日在维也纳举行的禁止核武器条约缔约国第一次会议。

其他行动

40. 与此同时，墨西哥在区域一级推动核裁军。作为拉共体成员，墨西哥支持于 2016 年 4 月向不限成员名额工作组提交题为“拉丁美洲和加勒比国家共同体关于建立和保持一个无核武器世界的有效法律措施的提案”的工作文件([A/AC.286/WP.15](#))。
41. 墨西哥还推动拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织(拉加禁核组织)于 2016 年 5 月提交题为“特拉特洛尔科条约：裁军文书”的文件([A/AC.286/WP.40](#))。
42. 作为新议程联盟和不扩散与裁军倡议组织的成员，墨西哥支持为《不扩散核武器条约》审议周期提交各种工作文件。

无核武器区

43. 墨西哥是 1967 年开放供签署的《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(《特拉特洛尔科条约》)的保存国。

44. 在开放供签署 55 年后，墨西哥回顾，该条约在地球上人口稠密地区建立了第一个无核武器区，它一直是根据《不扩散条约》第七条建立其他无核武器区的法律、政治和体制参考。
45. 墨西哥重申，它毫无保留地支持旨在通过有关区域各国之间自由达成的安排建立无核武器区的努力。墨西哥尊重并将尊重希望缔结条约以建立新的非核化区的国家的主权决定。
46. 墨西哥深信，在彻底消除核武器之前，无核武器区是一项有助于核不扩散的有效措施，因为缔约国承担不开发、拥有、获取或使用核武器的义务，并杜绝在其领土上部署属于另一国的核武器。无核武器区也有助于维护国际和平与安全。
47. 虽然无核武器区本身并不是目的，但它们代表着在有效的国际管制下实现全面彻底裁军进程的非常重要的中期步骤。
48. 墨西哥不断重申，核武器国家必须审查在签署或交存建立无核武器区条约议定书的批准书时，特别是在批准《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》时所作的解释性声明，以期撤销这些声明。只有核武器国家作出承诺，这些区域才能被视为真正摆脱核武器的威胁。
49. 墨西哥支持通过关于建立中东无核武器区的决议，并认为这项措施是《不扩散核武器条约》缔约国在 1995 年、2000 年和 2010 年作出的承诺的一部分。墨西哥还不断促进已建立无核武器区的 116 个国家之间的对话与协调，其共同目标是促进裁军和核不扩散。
50. 墨西哥参加了关于建立无核武器区条约缔约国和签署国第四次会议的非正式协商，并希望举行这次会议日期能确定下来。
51. 此外，墨西哥积极参与和配合拉加禁核组织的工作，该组织是世界上唯一致力于实现核裁军和不扩散核武器的区域性国际组织，总部设在墨西哥城。
52. 墨西哥于 2014 年至 2018 年担任拉加禁核组织理事会成员。特别是，2017 年墨西哥主办了该组织大会第二十五届常会，纪念《特拉特洛尔科条约》缔结五十周年。开幕式由时任墨西哥总统恩里克·培尼亚·涅托致开幕词，由外交部长路易斯·比德加赖·卡索主持。33 个缔约国中有 27 个参加了会议，其中 9 个派出了部长级代表，6 个联系国和 6 个国际组织的代表也参加了会议。出席会议的还有无核武器区的代表(菲律宾部长级代表和吉尔吉斯斯坦)和民间社会组织的代表，以及驻墨西哥的外交使团和国际专家。
53. 纪念活动包括通过了“拉加禁核组织成员国关于《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(《特拉特洛尔科条约》)缔结 50 周年的声明”，声明文本作为工作文件提交给不扩散核武器条约第十次审议大会筹备委员会第一届会议(NPT/CONF.2020/PC.I/2)。
54. 2021 年 9 月，墨西哥担任拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织(拉加禁核组织)大会第二十七届常会副主席，并通过提供设施和技术设备为会议提供便利。

核试验

55. 墨西哥断然拒绝任何国家进行核试验以及改进核武器和使之现代化，这些行动违背了《全面禁止核试验条约》的精神。墨西哥认为核试验与国际社会促进对话、信任与合作以期消除核武器的努力背道而驰。

56. 墨西哥认为停止核试验至关重要。这是遏制横向和纵向核扩散的必要条件，也是有效实施《全面禁止核试验条约》和巩固条约规定的核查制度的必要条件。

57. 《全面禁止核试验条约》在通过 25 年后，对不扩散和裁军制度作出了重大贡献，特别是在维持几乎普遍暂停核试验方面发挥了重要作用。因此，墨西哥继续大力支持全面禁止核试验条约组织筹备委员会的工作，深信在核裁军和防止扩散领域各方面的多边意愿和努力是实现持久和平的唯一解决办法。

58. 虽然已有 172 个国家批准了《全面禁止核试验条约》，同时该条约有一个即将建成的国际监测系统和一个重要的国际数据中心，但墨西哥对该条约尚未按照不扩散条约缔约国在 2000 年审议大会上作出的承诺生效表示关切。

59. 为此，墨西哥积极参加促进《全面禁止核试验条约》生效的国际会议。它还再次呼吁附件 2 国家无条件批准该条约使其生效，以加强禁止核试验的制度。

60. 批准《全面禁止核试验条约》是根据《不扩散核武器条约》作出的明确承诺。采取旨在实现《全面禁止核试验条约》生效的规定最后期限的具体措施，将是有助于即将举行的不扩散核武器条约审议大会取得成功的一项关键成果。

61. 在 2022 年 2 月 14 日和 15 日全面禁止核试验条约组织筹备委员会执行秘书罗伯特·弗洛伊德访问墨西哥期间，墨西哥重申致力于开展合作和联合行动，鼓励尚未批准《条约》的国家批准该条约。墨西哥还强调了《全面禁止核试验条约》、《不扩散条约》和《禁止核武器条约》之间的互补性，因为它们共同构成了实现无核武器世界的国际法律框架。

62. 应该指出的是，墨西哥继续在其领土上运营五个经全面禁止核试验条约组织认证的监测站，以显示其对国际核查系统工作的支持。它还促进遵守关于开展与《全面禁止核试验条约》国际监测系统设施有关的活动的协定。

裂变材料

63. 墨西哥一贯坚定地认识到有必要缔结一项禁止将裂变材料用于核武器或核爆炸装置的条约。这一条约代表按照不扩散条约缔约国在 2000 年审议大会上作出的承诺、向彻底实现消除核武器和加强核不扩散机制目标又迈进了一步。

64. 墨西哥坚持认为，这项国际法律文件的谈判应被视为广泛和全面的核不扩散和核裁军进程的一部分。墨西哥认为，这一条约应就现有裂变材料的管制、核查机制和建立信任措施做出规定。

65. 墨西哥还参加了大会题为“禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置裂变材料条约”的第 71/259 号决议所设高级别筹备小组。在区域一级，它参加了 2019 年 6 月 18 日和 19 日举行的拉丁美洲和加勒比禁止裂变材料条约区域专家会议。

核查

66. 墨西哥按照不扩散条约缔约国 2000 年通过的承诺推动核裁军核查工作。墨西哥还深信这项工作能做到以下几点：

- (a) 允许各方评估协议的执行情况，并提供了关于协议运作情况的良好指标；
- (b) 阻止不遵守协议条款的行为；
- (c) 对违反协议条款的行为及时发出警告；
- (d) 通过帮助建立对协议以及对协议机制正在按计划运作这一事实的信心和信任，确认协议规定的义务正在得到履行，从而确保各方安心。

67. 墨西哥参加了“核裁军核查国际伙伴关系”，其目标是在核武器国家和无核武器国家的参与下，讨论如何以多边方式进行拆除核武器的核查。技术专家和外交官之间的这些讨论旨在确定像墨西哥这样的无核武器国家的能力建设需求，这也是加强同行合作的一个机会。

68. 墨西哥参加了核裁军核查国际伙伴关系举行的四次全体会议：

(a) 2015 年 3 月 19 日和 20 日，华盛顿特区，会议由美国主持，目的是发起该倡议。会议期间，就裁军与核查领域的总体情况和一些具体的合作经验以及核裁军核查国际伙伴关系的目标和未来方案计划初步交换了意见；

(b) 2015 年 11 月 16 日至 18 日，奥斯陆，会议旨在推进核裁军核查国际伙伴关系的工作，建立三个工作组(监测和核查目标工作组、现场视察工作组以及技术解决办法和挑战工作组)，展示取得的成绩和经验教训，促进核武器国家和无核武器国家之间的对话，展示各种监测和核查制度中的不同程序，并增进对其他核查和裁军研究工作的了解；

(c) 2016 年 6 月 27 日至 7 月 1 日，东京，三个工作组举行平行会议。墨西哥参加了第一工作组的会议，会议的重点是在针对一个或多个核武器开展监测、核查和裁军的假设情况下，确定行动框架的目标和原则；

(d) 2016 年 11 月 1 日至 3 日，阿布扎比，与会者力图确定作为核查基础的各项原则；

(e) 墨西哥还参加了 2017 年 3 月 6 日至 8 日在柏林举行的工作组会议。

69. 此外，墨西哥参加了根据大会 2019 年 12 月 19 日通过的题为“核裁军核查”的第 74/50 号决议设立的政府专家组。墨西哥参加了 2022 年 2 月 21 日至 25 日在日内瓦举行的政府专家组第一次会议。墨西哥还将参加将于 2022 年 9 月 26 日至 30 日在同一地点举行的政府专家组第二次会议。

透明度

70. 墨西哥申明，必须按照不扩散条约缔约国在 2000 年和 2010 年审议大会上作出的承诺，采取透明度措施。这些措施在履行根据《不扩散核武器条约》承担的

义务方面发挥了重要作用。它们将决定已采取的任何裁军措施的可信度，以及评估条约遵守情况和采取进一步措施的能力。

71. 墨西哥敦促核武器国家提高核武器和裂变材料库存的透明度。

72. 墨西哥是新议程联盟的成员，并积极参加该联盟，该联盟提交了两份关于核核查和透明度的工作文件。这些文件促进不可逆、可核查和透明原则的适用，这些原则符合《不扩散核武器条约》缔约国的义务。

73. 墨西哥是不扩散与裁军倡议组织的成员，该组织提交了一份工作文件，内容是需要改进国家报告的提交工作，以此作为一项基本的透明度和建立信任措施，以履行《不扩散核武器条约》第六条规定的核裁军义务。

裁军教育

74. 墨西哥认为，裁军和核不扩散价值观、行动和目标的教育和促进，对于实现没有核武器的世界、巩固和平文化和更安全的世界至关重要。特别是，后代必须拥有实现和维护和平、无武器世界的工具。

75. 作为对裁军的承诺的一部分，并根据其外交政策原则，墨西哥每两年向大会第一委员会提交一份题为“联合国关于裁军和不扩散教育问题的研究”的决议草案。

76. 根据联合国关于裁军和不扩散教育的研究报告的建议，墨西哥推动了关于核裁军的各种教育和外联活动，目的是扩大知识，加强关于这一主题的辩论，宣传实现无核武器世界和防止其灾难性人道主义后果的新倡议。

77. 在这方面，2015年、2016年、2017年、2018年、2020年、2021年和2022年，墨西哥与拉加禁核组织和詹姆斯·马丁不扩散研究中心协调，为拉丁美洲和加勒比年轻外交官举办了裁军与不扩散暑期学校。

78. 该方案由墨西哥赞助，支付参与者在墨西哥城的旅费和停留，旨在帮助加强新一代拉丁美洲和加勒比外交官在裁军领域的技术能力。这是墨西哥为裁军和不扩散作出的贡献之一，同时也促进了和平教育。

79. 由于 SARS-CoV-2 造成的卫生紧急情况，2020年和2021年的暑期学校以虚拟的方式举行，17个国家的37名外交官和国家官员参加了2021年的暑期学校。按照墨西哥的女权主义外交政策，积极推动女性外交官和官员的参与，参与者中有一半以上是妇女。

80. 来自联合国和国际原子能机构(原子能机构)等国际组织的高级官员、国内外专家、非政府组织代表和具有裁军专业知识的外交官也参加了暑期学校。

81. 2022年版的这一国家能力建设方案定于2022年7月11日至15日在墨西哥城举办。

82. 同样，在大会第七十六届会议框架内，墨西哥于2021年12月7日与联合国裁军事务厅共同举办了一次题为“裁军和不扩散教育：联合国研究的20年和展

望”的网络研讨会，纪念“联合国关于裁军和不扩散教育问题的研究”决议通过二十周年，并敦促更多的代表团为秘书长关于这项研究的报告提供资料。

83. 墨西哥常驻联合国代表团还维持青年代表方案，青年代表通过该方案在大会第一委员会工作期间专门参与了裁军和不扩散问题的审议工作。

84. 此外，根据宪法关于外交政策的规定，墨西哥武装部队的教育方案将核裁军和不扩散纳入课程。马蒂亚斯·罗梅罗学院(墨西哥外交学院)为墨西哥外交官、军事和海军毕业生以及将在墨西哥驻外使团工作的联邦政府官员提供裁军和不扩散培训方案。

85. 外交部与墨西哥高等教育机构和民间社会组织合作，推动举办关于核裁军的相关性和核武器的人道主义影响的论坛和讨论。

86. 墨西哥将继续呼吁各国政府采取措施，促进裁军和不扩散教育，因为我们相信，所有国家都有可能、也都有义务为这项事业作出贡献，以确保我们的共同未来。

三. 不扩散核武器

87. 墨西哥严格遵守《不扩散核武器条约》第一、二和三条的规定，履行其作为无核武器国家的所有不扩散义务。

88. 墨西哥一直是普遍加入《不扩散核武器条约》的坚定倡导者。在各种论坛上，包括尽可能通过双边论坛，它敦促尚未成为缔约国的国家迅速无条件地加入《条约》，避免采取可能对《条约》的遵守和执行产生负面影响的措施。

89. 在这方面，墨西哥表示，出口或战略贸易管制以及全面保障监督是《不扩散核武器条约》规定的不扩散机制的关键要素，对和平利用核能的合作至关重要。

保障监督

90. 墨西哥维持并执行与原子能机构的保障监督协定，从而维护其对不扩散制度的承诺。

91. 墨西哥积极参加原子能机构的年度大会。它目前是 2021-2022 年期间的理事会成员。

92. 墨西哥还致力于核材料的安全和国际合作，因此执行了这一领域的建议和最佳做法。墨西哥于 2018 年 5 月 17 日加入了《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》。这个例子清楚地说明墨西哥如何通过推动符合国际最高标准的国家放射性废物管理政策以及核安全文化，承担起规划和实施有效做法的责任。

93. 在国内，2017 年 4 月发布了《联邦放射性材料安全运输条例》，加强了核材料和放射性材料的安全措施。

94. 墨西哥还在巩固核安保综合支助计划方面取得了进展。这将使其能够制定有效的国家战略，防止对其核设施的攻击。

95. 2018年3月，墨西哥国家核研究所通过了国际标准化组织(ISO) 29990: 2010非正规教育与培训的学习服务认证。已为拉丁美洲和加勒比国家以及墨西哥的公共机构和私营公司举办了关于放射源和运输的核安保管理的国家和区域课程。

96. 为了加强经验交流和讨论安全和可持续的核电生产的最佳做法，墨西哥与原子能机构一道举办了多项区域课程，内容包括：核项目的妥善规划和财务优化；核电系统的评估；核电厂老化问题监管改进方案；改进对放射性材料运输的检查；核设施的实物保护；应急管理；核安全和辐射安全方面的领导力。这些课程使墨西哥专家以及拉丁美洲和加勒比国家和其他地区的专家受益。

战略贸易管制

97. 墨西哥认识到，大规模毁灭性武器及其运载工具的扩散是对国际和平与安全的威胁，部分原因是非国家行为体有可能获得和使用这些武器。

98. 因此，墨西哥支持开展全球不扩散努力，特别是有效执行《不扩散核武器条约》，该条约为防止两用材料、货物和技术的扩散和转用奠定了基础；有效执行安全理事会第1540(2004)号决议，以及执行多边战略贸易管制制度的准则。

99. 安全理事会第1540(2004)号决议在防止核、化学和生物材料被非国家行为体用于生产大规模毁灭性武器及其运载工具或相关材料方面发挥着至关重要的作用。

100. 墨西哥是根据2013-2018年国家发展计划规定的目标和安全理事会第1977(2011)号决议，提交执行第1540(2004)号决议国家行动计划的第十四个国家，于2014年提交了这一计划。该计划基于四大支柱：立法协调、业务措施(执行)、加强合作和国家能力建设活动。自通过国家计划以来，墨西哥在所有四大支柱下都成功地开展了各种活动。

101. 此外，墨西哥于2020年10月向安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会发送了信息，更新其国家执行情况汇总表。

102. 为表明其承诺，并根据其支持裁军和不扩散的国家立场，墨西哥在担任安全理事会非常任理事国的同时，于2021年1月担任了1540委员会主席的职务。鉴于国际社会目前面临的挑战，墨西哥寻求为有效执行安全理事会第1540(2004)号决议作出贡献，以实现一个更加和平与安全的世界。

103. 在担任1540委员会主席期间，墨西哥在对新出现的不扩散挑战进行分析的基础上，寻求使该制度适应会员国当前的需要。墨西哥还推动在委员会的活动中采取区域办法，并承认一些没有核工业、化学工业或生物工业的会员国的具体特点。

104. 此外，为了确保核材料和敏感技术的出口不直接或间接有助于核武器、其他核爆炸装置或其运载工具的制造，墨西哥自2014年以来一直是核供应国集团和关于常规武器和两用物品及技术出口控制的瓦森纳安排的成员。

105. 墨西哥重申其在军备控制、裁军和防止大规模毁灭性武器扩散领域所作的承诺，并重申其支持旨在防止核生化武器扩散的多边条约和战略贸易管制制度，并通过了各种国内法律条例，使其能够充分履行其承诺。

106. 特别是，墨西哥设立了出口管制委员会。这个部际机构协调墨西哥负责执行出口管制制度的不同政府机构的行动，确定需要出口许可证的两用物品清单，并按照物品的用途和最终目的地，协调机构间进行风险评估的努力。

其他行动

107. 墨西哥参加了所有的核安全峰会。在 2016 年 3 月 31 日和 4 月 1 日于华盛顿特区举行的第四次峰会(最后一次会议)上，墨西哥赞同美国提出的题为“采取持续行动，加强全球核安保”的礼品篮提议，其中提议设立一个联络小组，讨论和宣传核安保问题。该小组已经举行了 11 次会议，墨西哥参加了所有会议。

108. 墨西哥还积极参加“防止大规模毁灭性武器扩散全球伙伴关系”，这是一项旨在防止化学、生物、辐射和核武器及相关材料扩散的国际倡议。

109. 应当指出，为了便利履行墨西哥签署的国际文书所产生的义务，以及墨西哥参与的国际组织和战略贸易制度作出的决定，自 2019 年以来，联邦行政部门一直在起草一项关于不扩散的联邦法律综合草案。这项立法草案目前正在进行最后审查，然后将提交立法部门审议。

四. 和平利用核能

110. 根据《不扩散核武器条约》第四条，墨西哥承认并重申所有国家为和平目的的发展和利用核能的不可剥夺的权利。墨西哥还重申，这项权利必须受到原子能机构的监督。因此，墨西哥与原子能机构签署了保障监督协定，从而维护了其和平利用核能的承诺。

111. 墨西哥认识到，和平利用核科学和技术有助于应对重要的全球挑战，例如通过监测温室气体排放以及生物圈、海洋和生态系统的变化，确保粮食安全、治疗疾病和应对气候变化，并有助于减少能源生产产生的温室气体排放源。

112. 墨西哥认识到和平利用核科学和技术对帮助各国执行《2030 年可持续发展议程》的贡献，特别是在卫生、营养、农业、水资源管理、环境和能源领域。

113. 原子能机构是为和平目的使用核技术方面科技合作的主要政府间论坛，这就是我国推动该机构不断加强的原因。

114. 墨西哥重申，所有国家都有义务促进其核计划中各项活动的透明度和确定性。因此，将继续敦促伊朗、叙利亚和朝鲜民主主义人民共和国与原子能机构充分合作，以促进透明度，并解决对其核计划的关切。

115. 原子能机构在监测《联合全面行动计划》以及报告中东和朝鲜民主主义人民共和国的核安全方面发挥着核心作用。原子能机构最重要的工作包括提供国际

保障监督和合作，以防止滥用核技术、设施、设备和放射性材料，以及促进核安全，包括通过辐射防护标准促进核安全。

116. 此外，墨西哥呼吁原子能机构在开展工作时，在合作、安全和核查活动之间采取平衡的做法，这三个方面是原子能机构的三个主要重点领域。

117. 60多年来，墨西哥一直利用核技术造福社会。在过去的30年里，这项技术为清洁、经济和可持续的电力生产作出了贡献。核能被认为是清洁能源，在墨西哥，核能占本国能源消耗的4%，在拉古纳贝尔德核电站有两个反应堆。

118. 墨西哥与原子能机构保持的合作加强了本国的核部门，无论是在核能的规划、运营和监管方面，还是在研究方面。这有助于满足本国的发展需要，并遵守核安全、保障监督、安保以及核和辐射紧急情况领域的国际条约和方案。

119. 墨西哥高度重视安全和安保，因此继续努力建立有效和可持续的国家安全和安保制度。

120. 原子能机构的技术合作方案是支持《不扩散核武器条约》的不扩散和裁军制度的主要工具之一。在这方面，墨西哥非常重视该方案和所有那些能够最佳利用分配给该方案的资源的机制，特别是在使人类健康、粮食、农业和利用核技术发电等领域将开发的项目具有更大的相关性方面。

121. 墨西哥积极促进拉丁美洲和加勒比发展中国家之间的技术合作。因此，墨西哥继续支持原子能机构在《促进拉丁美洲和加勒比核科学技术区域合作协定》等区域合作论坛倡导的活动，该协定寻求确保核科学和技术的和平利用最为发达的国家支持在这方面相对不那么发达的国家的努力。

122. 对人员、工人和环境安全的需求指导了墨西哥在和平利用核科学和技术方面保持高标准的努力。

123. 墨西哥继续探索其他方式，以充分利用原子能机构通过其“癌症治疗行动计划”提供的合作机会，并继续探索充分利用“人畜共患疾病综合行动”倡议以发现和控制人畜共患疾病的机制。