

不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会

Distr.: General
30 August 2021
Chinese
Original: English

2022 年 1 月 4 日至 28 日，纽约

不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会行动计划的执行情况

比利时提交的报告

1. 本报告根据不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会最后文件(NPT/CONF.2010/50(Vol.I))所载行动计划的行动 20 提交。该行动计划规定：“缔约国应在《条约》强化审查进程的框架内，定期提交报告，说明本行动计划、1995 年题为‘核不扩散和核裁军的原则和目标’的决定第六条第 4(c)款和 2000 年审议大会最后文件商定的实际步骤的执行情况，并回顾 1996 年 7 月 8 日国际法院的咨询意见”。

支柱一：核裁军

方针、原则和目标

2. 比利时坚定致力于建设一个无核武器世界的目标。这一目标必须通过逐步实施具体、不可逆转、可核查的削减措施来实现。比利时赞成采用一种积木式或渐进式方法，即同时采取类似步骤在实现“全球零核”方面取得进展。

3. 我们相信，《不扩散条约》仍应是实现核裁军的必要基础。没有比这更明确或更适合在实现全球零核的道路上引导我们的文书了。因此，《条约》必须真正具有普遍性。印度、以色列和巴基斯坦应该以无核武器国家身份加入《条约》。与此同时，只有维护《条约》的完整性，才能实现真正的普遍性。违反《条约》者应被追究责任，并恢复履约。

4. 在 2020 年的联盟协议中，政府表示：“比利时将在不扩散条约 2021 年审议大会上发挥积极作用，并将与其欧洲北约盟国一道，探求如何加强多边不扩散框架以及联合国《禁止核武器条约》如何为多边核裁军注入新动力。”

5. 比利时赞成那些可以实现切实有效裁军的求真务实的建议。所有核武器国家都应缩小其核武库的规模，削弱核武器在军事理论和安全政策中的作用，并降低核武器系统的战备状态。所有核武器国家都应提高其武库的透明度。



6. 我们欢迎按照条约的时间表全面执行美利坚合众国与俄罗斯联邦之间的新裁武条约。在该条约于 2021 年 2 月 5 日到期之前，比利时在双边磋商和国际会议上一再呼吁美国和俄罗斯联邦将条约延长五年。比利时欢迎 2021 年初商定的对新裁武条约的延期。美国和俄罗斯联邦现在应该寻求进一步削减所有类型的核武器，包括战略性、非战略性、已部署和未部署的武器。
7. 我们鼓励美国和俄罗斯联邦将非战略性核武器纳入下一轮双边核武器削减，并进一步制定透明度和建立信任措施。第一步可以报告 1991 年和 1992 年总统核倡议的执行现状，并考虑采取核查措施。
8. 比利时承认大不列颠及北爱尔兰联合王国和法国在削减其核储备和运载系统方面取得的进展。我们感到遗憾的是，联合王国在 2021 年 3 月《安全、国防、发展和外交政策综合审查》中宣布增加其核弹头总储存上限和降低透明度。
9. 我们呼吁核武器国家接受并遵守共同的承诺标准。在这方面，我们注意到，中国是唯一没有宣布正式和不可逆转地停止生产用于核武器的裂变材料的核武器国家。我们还感到遗憾的是，中国是唯一一个仍在增加核储备的核武器国家。我们呼吁中国提高其理论和储备方面的透明度。
10. 比利时支持在所加入的国际组织中促进核裁军。欧洲联盟通过其在多边论坛上的声明和工作文件，并通过其对不扩散和裁军倡议的贡献，例如欧盟理事会关于支持 2020 年审议大会之前各项活动的(CFSP) 2019/615 号决定，支持建设一个无核武器世界的目标。北大西洋公约组织(北约)减少了核武器在其防务态势中的作用、数量和准备状态，确认核部件不再瞄准目标并解除待命状态，并促进提高透明度和建立核信任措施。北约承认，可能不得不考虑使用核武器的情况极其遥远。北约盟国也支持建设一个无核武器世界的最终目标。
11. 作为安全理事会非常任理事国(2019-2020 年)，比利时在担任安理会主席期间于 2020 年 2 月 26 日组织了一次通报会，以筹备不扩散条约审议大会并纪念《条约》生效五十周年。在当时安全理事会向新闻界发表的谈话中，安全理事会所有成员承诺努力使审议大会取得成功，并重申建设一个无核武器世界的目标。
12. 比利时对核爆炸造成的灾难性人道主义影响感到关切。因此，比利时支持努力降低有意或无意使用核武器的风险。比利时在这个问题上与民间社会合作。在 2015 年举行的第三十二届红十字与红新月国际大会上，比利时当局与比利时红十字会就“关于核武器人道主义影响的对话”作出共同承诺。在 2019 年举行的第三十三届红十字与红新月会国际大会上，比利时宣布与比利时红十字会就“核武器——支持降低风险措施和其他建立信任措施”作出共同承诺。
13. 2016 年，比利时积极参与推进多边核裁军谈判不限成员名额工作组。合作编写了以下三份工作文件：“建立无核武器世界的渐进办法：重新审视积木式模式”(A/AC.286/WP.9)、“零核之路：渐进式办法”(A/AC.286/WP.25/Rev.1)和“安全保证”(A/AC.286/WP.26/Rev.1)。

14. 比利时积极支持裁军谈判会议的工作，包括处理核裁军和安全保证问题的工作组和附属机构的工作。

15. 在联合国框架内，比利时支持呼吁核裁军、降低核武器战备状态和其他相关问题的各种决议。比利时是大会关于以下问题的决议的共同提案国：《全面禁止核试验条约》、采取联合行动彻底消除核武器、建立无核武器世界的联合行动和面向未来的对话、核裁军核查、《中亚无核武器区条约》、《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》、防止恐怖分子获取放射源和防止恐怖分子获取大规模毁灭性武器的措施。

无核武器区

16. 比利时承认无核武器区可以为区域和全球和平与安全做出贡献。

17. 比利时致力于执行 1995 年不扩散核武器条约缔约国会议通过的关于中东问题的决议。比利时支持根据该地区各国自由达成的安排，建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器及其运载系统区。比利时感到关切的是，21 世纪首次证实使用了大规模毁灭性武器就是在该地区，即阿拉伯叙利亚共和国对本国平民发动的化学武器袭击。

《全面禁止核试验条约》

18. 比利时一直支持《全面禁止核试验条约》。1996 年，比利时将条约最后文本作为国家文件提交裁军谈判会议(CD/1427)。这使得会议能够将该条约提交大会，大会根据澳大利亚提出的一项决议批准了该条约。比利时于 1999 年 6 月 29 日批准了该条约。比利时呼吁所有有关国家不再拖延，立即加入《全面禁止核试验条约》。条约附件 2 中的国家负有特殊责任，这些国家是条约生效的关键。我们认为，是否加入条约不应取决于其他国家的立场。

19. 作为欧洲联盟的成员，比利时积极参与促进《全面禁止核试验条约》普遍性的努力，并为这些努力提供资金。2017 年 9 月至 2019 年 9 月，比利时与伊拉克担任促进禁核试条约生效的第十四条进程的共同协调方。在此期间，泰国和津巴布韦批准了条约，图瓦卢签署了条约。除了与尚未加入条约的国家交涉外，比利时还在布鲁塞尔组织了一次关于条约的国际会议，题为“建立无核试验世界：履行承诺”(2018 年 5 月 22 日)。比利时外交大臣与伊拉克外长和全面禁止核试验条约组织筹备委员会执行秘书一道，在主要国际报纸上发表了题为“为什么禁止核试验很重要以及我们能为此做些什么”的评论文章(2017 年 9 月)。比利时外交大臣、伊拉克外长与全面禁止核试验条约组织临时技术秘书处执行秘书于朝鲜民主主义人民共和国和美国在新加坡举行首脑会议前夕联合呼吁朝鲜民主主义人民共和国签署和批准该条约。比利时外交大臣参加了 2018 年 9 月 27 日由《全面禁止核试验条约》之友在纽约举办的第九次支持全面禁止核试验条约部长级会议。比利时与其他 9 个国家一道，在 2019 年在纽约举行的不扩散核武器条约缔约国审议大会第三届筹备委员会框架内发表了一份关于《全面禁止核试验条约》和《不扩散条约》之间相互联系的工作文件(NPT/CONF.2020/PC.III/WP.28)。比利时发布了几份关于《全面禁止核试验条约》问题的新闻稿，呼吁《条约》附件 2 中的国

家加入该条约。比利时代表在不扩散条约会议间隙参加了关于《全面禁止核试验条约》的若干会外活动。

20. 为了加强全面禁止核试验条约组织筹备委员会的核查制度，比利时致力于最大限度地减少放射性氙释放对国际监测系统探测核爆炸能力的干扰。比利时核研究中心与放射性元素研究所合作，在欧洲联盟理事会支持《全面禁止核试验条约》的第五和第六号决定的背景下提供资金，研究减少医用同位素生产设施产生的放射性氙的可能方案。根据欧洲联盟理事会第七号决定，比利时核研究中心研究用于从空气中收集和净化氙的新吸附材料，供国际监测系统站使用。

21. 此外，比利时有关机构正在致力于重要的研究和开发工作，以开发从医用同位素设施中有效捕获放射性氙的新方案，并建立一个移动演示装置。支持全面禁止核试验条约组织的其他研究和开发工作涉及大气输运和扩散的建模，特别是这种模型计算的不确定性量化。

22. 比利时与美国能源部密切合作，于 2015 年 5 月主办了全面禁止核试验条约组织医疗和工业产生同位素的特征讲习班。该讲习班有助于更好地理解放射性氙的释放问题，加深生产方与科学界之间的对话。

23. 比利时、荷兰和卢森堡于 2019 年 1 月签署了一份谅解备忘录，正式确定在三国国家数据中心和科学家之间进行专业知识交流和汇集。这是按照《全面禁止核试验条约》开展的此种区域合作的第一个实例，它有助于增强对该条约可核查性的信心。

裂变材料禁产条约

24. 另一个重要“积木”是缔结旨在禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料的裂变材料禁产条约。比利时支持大会第 67/53 号决议设立的政府专家组在 2012 年至 2015 年期间开展的工作。比利时还支持成立大会第 71/259 号决议设立的裂变材料禁产条约高级别专家筹备小组。比利时于 2017 年和 2018 年在纽约组织的两次不限成员名额非正式会议上阐述了自己的观点。比利时支持立即开始关于裂变材料禁产条约的谈判，这是迈向无核武器世界道路上合理的下一步。在签署此类条约之前，所有拥有核武器的国家应继续暂停或宣布暂停生产用于核武器的裂变材料。

核裁军核查

25. 自 2015 年核裁军核查国际伙伴关系成立以来，比利时一直是该伙伴关系的成员。2019 年 9 月，比利时在其位于莫尔的核研究中心为伙伴关系成员组织了一次演习。主要目的是测试能够区分钚的各种同位素组成的核测量方法。此外，还测试了这些方法区分不同数量钚的能力。

保持透明和提交报告

26. 透明度以及不可逆性和可核查性是核裁军的基本要素。比利时支持建立标准报告表的努力。本报告以不扩散与裁军倡议组织提议的国家报告模板(NPT/CONF.2020/PC.III/WP.24, 附件)为指导。

教育

27. 比利时与民间社会合作，促进裁军和不扩散教育。除其他外，这有助于提高公众对使用核武器的灾难性后果的认识。政府代表参加了红十字与红新月国际大会、非政府组织和智库机构组织的讨论组和会议。比利时是日本在筹备委员会会议上介绍的关于促进裁军和不扩散教育的实际措施的联合声明的共同签署国。

支柱二：不扩散核武器

普遍加入

28. 比利时经常呼吁印度、以色列和巴基斯坦作为无核武器国家加入《不扩散条约》。在上述安全理事会 2020 年 2 月 26 日会议之后，比利时代表安全理事会成员发表的新闻谈话中提到了普遍加入条约的重要性。

保障监督

29. 比利时支持国际原子能机构(原子能机构)在向国际社会提供有关核计划纯属和平性质的可信保证方面发挥的重要作用。比利时认为，全面保障监督协定连同附加议定书构成了目前的核查标准。比利时经常呼吁尚未缔结此类协定的国家尽早缔结协定。比利时于 1977 年使一项保障协定生效，并于 1998 年缔结了一项附加议定书。

30. 比利时核研究中心主办了许多原子能机构培训活动。2015 年，与原子能机构签署了关于培训和教育的国际协议。比利时为更换位于塞伯斯多夫的原子能机构保障监督实验室的大型几何结构二次离子质谱仪提供了自愿捐款。

出口管制

31. 比利时通过其强有力的出口管制制度(该制度确保核材料和核技术仅用于和平目的)促进不扩散努力。出口管制遵循欧洲联盟理事会关于两用物品的(EC) N°428/2009 号条例，并辅之以专门的国家立法。比利时是桑戈委员会和核供应国集团的成员。比利时与其他国家之间的核转让完全符合桑戈委员会和核供应国集团的指导方针。

32. 比利时在 2020-2021 年期间担任核供应国集团主席。核供应国集团全体会议于 2021 年 6 月 21 日至 25 日在布鲁塞尔举行。

33. 作为欧洲联盟的成员，比利时为促进在世界各地执行安全理事会第 1540(2004)号决议的努力做出了贡献。

核安保

34. 比利时为其民用核设施建立了强有力的核安保制度。过去几年来，比利时加强并更新了有关核设施实体保护的法律法规框架。通过的立法符合其加入的相关国际公约，即《核材料实物保护公约》及其 2005 年修正案和《制止核恐怖主义行为国际公约》。此外，法律和法规框架反映了经修订的原子能机构 INFCIRC/225 号文件以及《原子能机构核保安丛书》中的其他文件。

35. 核安保基础设施在反应部队、网络安全和放射性物质安全方面得到加强。联邦警察内部成立了一支专门的保护部队。这些部署在核地点的警察部队确保了长期武装反应能力。

36. 比利时赞扬原子能机构国际核安保咨询服务非常具有价值。2019 年，比利时接待了国际实物保护咨询服务处后续访问团。除其他外，后续访问团涵盖的内容包括计算机安全和对持有放射源的设施的监管。咨询服务处团队观察到，自 2014 年上一次访问以来，核安保制度得到了显著加强。比利时还向其他国家的若干国际实物保护咨询服务处访问团提供了本国专家。

37. 比利时联邦核监管机构与美国国家核军工管理局于 2019 年 3 月在布鲁塞尔组织了一次关于缓解内部知情人威胁的专题讨论会。专题讨论会的目的是提供一个国际论坛，讨论缓解内部知情人威胁的挑战，分享最佳做法，并鼓励更多国家支持《关于缓解内部知情人威胁的联合声明》(INFCIRC/908)。在 2020 年 2 月于维也纳举行的国际核安保大会上，比利时和美国组织了一次会外活动，审查专题讨论会的成果，介绍推进缓解内部知情人威胁工作组的职权范围。2022 年，比利时联邦核监管机构将主办关于同一专题的原子能机构国际高级培训班。

38. 比利时认为，原子能机构的核安保工作需要有保障、可持续和充足的财政基础，包括在现有资源范围内来自经常预算的财政支持。自 2010 年以来，比利时定期向原子能机构核安保基金提供自愿捐款。2015 年至 2020 年期间的捐款总额超过 70 万欧元。

39. 比利时全程参加了核安全峰会进程，从 2010 年开始，直至 2016 年在华盛顿结束。这一多国倡议加强了全世界核材料的安全，从而降低了核材料落入恐怖分子或罪犯手中的可能性。除了完全支持这些峰会的成果外，比利时还承诺实施若干自愿倡议，即“礼品篮”。

40. 比利时专家积极参与国际交流和核或放射性材料安全培训方案，特别是比利时联邦核监管机构提供的培训方案。2021 年 10 月，比利时将主办第三届交流国际实物保护咨询服务处访问团执行经验和最佳做法国际研讨会。

41. 比利时适用经修订的原子能机构《放射源安全和保安行为准则》。比利时是大会一年两次关于防止恐怖分子获取放射源的决议的共同提案国。

42. 比利时是不扩散安全倡议、七国集团防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系和打击核恐怖主义全球倡议的成员。

履约及其他问题

43. 确保遵守不扩散承诺是维护《不扩散条约》完整性的先决条件。比利时与欧洲联盟一道谴责朝鲜民主主义人民共和国违反条约规定的义务和安全理事会有关决议进行核试验和发射弹道导弹。在担任安全理事会非常任理事国期间(2019-2020 年)，比利时不断呼吁朝鲜民主主义人民共和国在《不扩散条约》和《全面禁止核试验条约》框架内实现全面、可核查和不可逆转的无核化。比利时严格执行联合国和欧洲联盟对朝鲜民主主义人民共和国的所有制裁。比利时为原子能机

构针对朝鲜民主主义人民共和国的“加强准备状态”方案提供了财政捐助。还对原子能机构视察员进行了钚测量方法培训。

44. 比利时支持旨在保障伊朗伊斯兰共和国核计划完全为和平性质的联合全面行动计划。比利时常驻纽约联合国代表是 2019-2020 年期间执行第 2231(2015)号决议(该决议核可了行动计划)的安全理事会协调人。在得知据称美国(从 2020 年 8 月起)试图启动“快速恢复制裁”机制这一困难的情况下,面对意见不一的安全理事会成员,比利时充当了“诚实的中间人”的角色。这一做法对于成功维护第 2231(2015)号决议工作结构的完整性至关重要,为各方重新参与铺平了道路。比利时自愿捐款共计 80 万欧元,资助原子能机构在伊朗伊斯兰共和国的强化核查活动。为了促进在行动计划的允许范围内与伊朗伊斯兰共和国的合法贸易和金融业务,比利时加入了“贸易往来支持工具”。比利时对美国政府 2018 年退出行动计划的决定表示遗憾。而伊朗伊斯兰共和国应该撤销自 2019 年以来做出的所有不符合行动计划的决定。比利时已在原子能机构理事会(比利时 2017-2020 年曾是该理事会成员)明确表明这一立场。

45. 比利时对阿拉伯叙利亚共和国继续不遵守其原子能机构保障监督协定、在代尔祖尔建造未申报核反应堆一事深感关切。比利时与其他国家一道发表声明,对阿拉伯叙利亚共和国未能响应原子能机构总干事关于就其不履约而产生的未决问题进行合作的呼吁表示遗憾。

支柱三：和平利用核能

46. 比利时有七个核反应堆,约占其发电量的一半。比利时第一个商业核能反应堆于 1974 年开始运行。2025 年,比利时将停止利用核裂变技术产电。但将继续开展其他用于和平用途的活动,如用于医疗目的的放射性同位素的生产以及核研究。

47. 比利时决定开始建造比利时核研究中心的创新加速器驱动反应堆项目 MYRRHA(用于高技术应用的多种目的混合核研究反应堆)。该研究设施的第一阶段预计将于 2026 年底投入使用。新的铅铋冷却研究反应堆将用于若干战略目的:研究乏燃料的嬗变、研究新的核材料以及继续研究和生产用于医疗目的的新放射性同位素。乏核燃料的嬗变可以通过减少辐射毒性和(或)热输出,促进其可持续的地下处置,从而直接优化这种处置设施的足迹。

国际合作

48. 比利时通过双边核能合作协定和欧洲原子能共同体合作协定,积极促进民用核能合作。比利时与中国(1985 年)、法国(1966 年、1981 年、1984 年和 2014 年)、印度(1965 年)、大韩民国(1981 年)、立陶宛(1978 年和 1998 年)、卢森堡(1970 年、2002 年和 2004 年)、荷兰(1984 年和 1990 年)、罗马尼亚(1974 年)、俄罗斯联邦(1993 年)和美国(1962 年和 1983 年)签订了有效的核双边协定。比卢经济同盟与中国(1979 年)和波兰(1973 年)缔结了双边协定。

49. 由于比利时核研究中心是以核研究反应堆为基础的国际中心方案的成员，比利时能够提供其研究和设施，供原子能机构成员国的研究人员用于教育、培训和联合研发。

50. 比利时缴纳的原子能机构技术合作基金自愿分摊会费始终达到目标比率。此外，比利时还提供了更多自愿捐款，重点用于塞伯斯多夫核实验室的翻新、保障监督的实施、放射治疗和核医学、农业发展和抗击人畜共患病的努力。比利时在原子能机构技术合作方案的框架内定期接受在其境内的研究金项目。

51. 比利时促进原子能机构的工作，特别是为此组织讲习班和培训班以及参加研究方案。比利时核研究中心是原子能机构地下处置地下研究设施网络的创建方之一。

核安全

52. 比利时支持核安全的最高标准，是相关条约的缔约国，特别是《核安全公约》、《及早通报核事故公约》、《核事故或辐射紧急情况援助公约》以及《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》。

53. 比利时利用原子能机构的安全文书和同行审查服务。在本审查周期内，比利时接待了一个综合监管评审服务后续访问团(2017年)以及长期运行安全方面的两个访问团(2015年和2017年)和两个后续访问团(2016年和2019年)。今后，还将接待操作安全审查小组、放射性废物和乏燃料管理、退役和补救综合审查处、核研究反应堆综合安全评估和综合监管评审服务的访问团。

尽量减少敏感核材料

54. 比利时致力于在经济和技术可行的情况下尽量减少将高浓铀用于民用目的。比利时一直在努力使比利时核研究中心的高性能核研究反应堆 BR2 和医用放射性同位素放射性元素研究所的加工设施及时转换为使用低浓铀。

55. 比利时核研究中心正在积极领导国际努力，在 BR2 反应堆设计和鉴定不同的高密度低浓铀燃料(替代高浓铀燃料的候选燃料)，不仅用于比利时自己的 BR2 反应堆，也用于法国和美国的高性能反应堆。

56. 放射性元素研究所于 2020 年交付了第一批使用低浓铀生产的钼-99，与美国有关机构密切合作将其加工设施转换为使用低浓铀的工作也已进入最后阶段。虽然这一复杂的进程正在进行中，但比利时继续保证医用放射性同位素的生产，这是对全世界人类卫生保健的重要贡献。

57. 2020 年 2 月 11 日，美国和比利时宣布共同承诺最大限度地减少将高浓铀用于民用目的。比利时重申致力于及时完成其医用同位素生产设施和核研究中心向使用低浓铀的转换。

58. 比利时核研究中心和放射性元素研究所正在实施一个结构性解决方案，管理放射性同位素生产过程中产生的过剩辐照高浓铀和未来的辐照低浓铀，方法是在比利时核研究中心在建的 RECUMO 项目设施中将其稀释并净化为低浓铀。

核责任

59. 比利时是《核能方面第三者责任公约》、《关于适用维也纳公约和巴黎公约的共同议定书》和《核损害补充赔偿公约》的缔约国。
