



经济及社会理事会

Distr.: General
7 August 2018

2018 年届会

议程项目 15

2018 年 7 月 24 日经济及社会理事会决议

[根据非洲经济委员会的建议(E/2018/15/Add.1)通过]

2018/23. 非洲经济委员会新的战略方向

经济及社会理事会，

表示注意到 2018 年 5 月 15 日第 959(LI)号决议，其中非洲经济委员会非洲财政、规划和经济发展部长会议审议了非洲经委会执行秘书题为“非洲经济委员会新的战略方向：将构想转化为行动，构建一个有权能、转型的非洲”的说明¹所载非洲经委会新的战略方向，并通过了 2018-2019 年期间经修订的战略框架和两年期方案计划(方案 15)，²

认可本决议所附非洲经委会执行秘书题为“非洲经济委员会新的战略方向：将构想转化为行动，构建一个有权能、转型的非洲”的说明所载非洲经济委员会新的战略方向。

2018 年 7 月 24 日

第 51 次全体会议

附件

非洲经济委员会新的战略方向：将构想转化为行动，构建一个有权能、转型的非洲

A 背景

1. 2018 年是非洲经济委员会成立 60 周年。借此机会，可以反思非洲经委会作为非洲体制架构的关键行为体，为应对非洲大陆各种发展挑战的任务所作的贡献。过去 60 年来，在应对发展挑战方面取得了重大进展，因此，对非洲大陆而言，优

¹ E/ECA/COE/37/14/Rev.1。

² E/ECA/COE/37/4/Rev.1。



先事项正在发生变化，新的挑战正在出现。非洲经委会的这次周年纪念(钻石纪念)也提供了一个机会，可以借机总结非洲经委会的成就，并重新进行自我定位，以应对新的和正在出现的挑战以及非洲大陆的优先事项，并满足非洲大陆机构和成员国的愿望。此外，秘书长正在优先关注与非洲联盟的合作，以及将发展优先事项与和平和安全问题联系起来的必要性。这就要求重新思考非洲经委会的定位。

2. 根据成员国的要求调整其活动，是非洲经委会成功和相关性的一个基本要素。非洲经委会在履行其任务时，定期审视发展环境，进行了一系列组织转型和更新，使自身的定位能确保继续切合成员国的需求和愿望，并能够应对新出现的需求和挑战。2013年进行的最近一次改组调整了非洲经委会的方案，使其更好地响应非洲转型议程。但自2013年以来，全球和区域各级情况变化重大，使非洲经委会有必要作出进一步改革，以确保能够有效执行任务，并满足成员国不断变化的需求。新的改革正是在这一背景下提出的。

B. 非洲经委会战略性重新定位的理由

3. 全球金融和经济危机十年后，非洲处于一个新的宏观经济环境。曾经吸引大量外国直接投资的国家如今不再如此。曾经因油价上涨而受益的有丰富石油资源的非洲国家经历了严重的经济下滑。中国等新兴经济体重新调整增长来源，转变国内政策，使这一宏观经济环境进一步受到制约。2017年非洲经济增长复苏，但增长率仍远远低于《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》³所设想的结构转型、减贫和增加繁荣所需的两位数增长。

4. 非洲区域目前的增長模式和质量使大部分人口陷入贫困和脆弱境地。非洲大陆深刻而持续的不平等具有经济、社会和政治后果。从长远来看，这些因素可能破坏经济增长、生产力和市场的发展，并可能为公开冲突和社会动荡创造条件。这已为一些非洲国家、特别是北非国家近期经历的阿拉伯之春所表明。人们日益达成共识，认为迫切需要确保增长加速、可持续和具有包容性。

5. 非洲要实现增长和发展，就必须使经济实现结构转型和多样化。目前的商品出口结构以原材料和未加工的商品为主，不利于达到设想的发展水平。非洲国家必须实现增长来源多样化，以减少非洲经济体容易遭受内部和外部冲击的脆弱性。

6. 如果非洲要实现《2030年议程》和《2063年议程》的预期成果，就必须在了解、对待和创造促进增长的宏观经济环境方面作出重大变革。这种变革必须超越狭隘侧重稳定和增长的局限，着眼于发展所涉的相关问题，并从综合的多部门角度提出构想。

7. 非洲必须加强自身的资源，以解决正在削弱更具包容性和更可持续增长的宏观经济问题。非洲大陆应对新的和正在出现的挑战的能力取决于它是否有能力主要以调动本国资源为途径实现经济的稳定和增长。为应对这一挑战，非洲各国政

³ 大会第70/1号决议。

府需要建立强有力的治理系统，以支持有效的公共部门管理，调动国内资源，打击非法资金流动，改革税收政策，并建立健全正规的私营部门行为体。

8. 非洲国家要在不断变化和充满活力的全球环境中繁荣昌盛，就必须拥有强有力的治理制度。在这个制度中，国家权威被认为是合法的，而且掌权者的行为是可以预测的。这样一种治理制度的存在还将使非洲成为人们乐于在其中生活、工作和投资的一个有吸引力的大陆。

9. 私营部门在非洲发展筹资方面的作用将继续加强。私营部门可以提供创新、高效的方式，为非洲大陆提供基础设施和其他解决办法。最重要的是，通过调动私营部门资金，非洲可以筹集到借助经济多样化和提高竞争力实现快速发展所需的数万亿美元。这将需要发展强大的资本市场和创造有利于私营部门发展的环境，特别是在土地、农业、能源、服务等领域和其他基础设施部门。通过利用私营部门，非洲能够拓展货物和服务的生产边界，创造可持续经济，创造更多就业机会，并收获非洲大陆的人口红利。

10. 无论怎样衡量，非洲大陆大部分地区的贫困和不平等仍然非常严重。在整个非洲大陆加快减贫步伐，缩小长期存在的不平等，将有助于社会和政治稳定、经济增长、提高生产力和改善生活水平。目前越来越迫切需要确保非洲的公共政策更具包容性，并满足弱势群体、包括青年和妇女的需求。

11. 非洲各国政府通过建立非洲大陆自由贸易区和《促进非洲内部贸易行动计划》等其他措施，致力于区域一体化议程，并且更广泛地致力于加快经济一体化，其规模足以吸引私营部门。这些举措还辅之以非洲大陆的其他旗舰方案和战略，其中包括《非洲农业发展综合方案》、《非洲基础设施发展方案》、《加速非洲工业发展行动计划》和《非洲科学、技术和创新战略》。所有这些为吸引和利用私营部门投资、优化经济生产以及弥合非洲各经济体的生产力差距提供了重要框架。

12. 气候变化、环境和自然资源管理是非洲大陆实施可持续发展目标的关键着力点。对自然资源进行可持续管理以促进健康的生态系统、健康的经济和健康的社会，直接或间接地关系到许多目标的实现。非洲面临着气候变化对实现《2030 年可持续发展议程》带来的严峻挑战。非洲必须有效地将减缓和适应气候变化纳入发展政策规划进程。这对降低脆弱性和加强抵御冲击的复原力非常重要。推进执行《巴黎协定》⁴ 规定的预期国家自主贡献将使非洲国家能够减少未来的排放量，并推动全球共同努力应对气候变化的影响。通过利用得天独厚的自然资源、新技术和基础设施作为创造财富、扭转非洲发展资源枯竭的手段以及作为实现经济多样化的渠道，非洲国家还需要进行政策改革，以促进绿色经济，同时推动平衡兼顾可持续发展的经济、社会和环境方面。

13. 数据和统计对发展进程至关重要。《2030 年议程》和《2063 年议程》体现了对非洲应该追求的发展愿望的共识。在执行和监测这两个综合议程时，需要有效的数据政策制度和架构支持这一进程。非洲数据革命是决策、规划和后续行动以

⁴ 见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定，附件。

及对两项议程进行评估的命脉。这项革命将需要资源和强化能力，以便在健全的统计系统基础上收集、储存、获取和分析数据。

14. 非洲经委会对推进《2030 年议程》和《2063 年议程》这项任务的贡献围绕经委会的三个核心方面，即召集职能、作为智囊团的职能和业务职能，如下所述：

(a) 召集职能：提供专门的区域政府间和多利益攸关方平台，由成员国、区域机构和开发银行行使强有力的自主权，从而形成商定的发展政策框架、标准和行动计划，并在区域和次区域两级加强多边主义；

(b) 智囊团职能：开展多部门研究和分析，以促进可持续发展三大支柱的结合，促进同行学习、创新思维和公共政策宣传，同时促进部门间的联系和协同效应；

(c) 业务职能：根据需求直接向成员国提供与非洲经委会规范和分析工作有关领域的支助，并在国家一级与联合国系统合作，藉此在国家一级提供政策咨询。

C. 审查进程

15. 根据上述分析，并适当考虑到影响区域和非洲经委会主要任务的发展问题，非洲经委会在新的执行秘书的领导下，于 2017 年 9 月启动了反思、协商和前瞻性思维进程。为此，非洲经委会已经进行若干战略性审查，以期调整非洲经委会的方向，从而有效支持执行和后续落实《2030 年议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、⁵《2063 年议程》、执行 2063 年议程和 2030 年议程的新的联合国-非洲联盟框架以及联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架。

16. 非洲经委会还与各利益攸关方进行了一系列协商，其中包括国家元首和政府首脑、财政和计划部长、外交部长、非洲各国驻亚的斯亚贝巴大使、包括非洲联盟和非洲开发银行在内的伙伴组织、双边合作伙伴以及非洲经委会的工作人员。反思和协商进程的结果表明有必要调整非洲经委会的战略方向，以期利用各种机会，解决非洲面临的发展挑战，应对成员国的需要，有效地执行非洲经委会的任务。

D. 将构想转化为行动，构建一个有权能、转型的非洲

17. 非洲经委会的新愿景围绕构建一个有权能、包容和转型的非洲的构想和行动，并以《2030 年可持续发展议程》和《非洲联盟 2063 年议程》为依据。非洲经委会的三个核心方面是其作为智囊团的职能、召集职能和业务职能。

18. 非洲经委会的总体目标是支持非洲大陆有效应对其核心挑战之一：创造就业机会。非洲大陆的就业机会有半数以上在非正规部门，因此这一挑战对财政和贫困程度而言都具有特别重要的意义。

19. 为实现其愿景，非洲经委会将着重五个战略方向：

(a) 加强工作人员的知识结构，从而提升非洲经委会作为主要知识机构的地位；

(b) 制定宏观经济和结构性政策备选方案，以加速经济多样化和创造就业机会；

⁵ 大会第 69/313 号决议，附件。

(c) 为非洲转型制定和执行基础设施以及人力、实物和社会资产方面的创新筹资模式；

(d) 提出区域和跨界挑战的解决办法，着重和平、安全和社会包容，将此作为发展的一个重要连接点；

(e) 在全球一级宣传非洲的立场，并制订区域对策，作为对全球治理问题的贡献。

20. 战略方向将由非洲经委会各司以其方案为基础进行落实。非洲经委会计划在工作中超越仅仅注重公共部门的做法，而要在工作方式和努力中，积极贯彻深化和发展私营部门特别是国内私营部门的构想和行动。实现这一点的办法是将私营部门作为引擎，推动生产和生产率增长、创造就业，并作为发展筹资替代办法的提供者。因此，非洲经委会将深化其与私营部门的合作，支持为该部门创造合适有利环境的政策。

21. 非洲经委会还将在借助强有力的治理制度建设国家的规范和实践两方面与成员国开展合作，其中应包括更多地关注冲突中和冲突后国家的脆弱性、风险和能力问题，目的是建设其复原力，从而防止进一步危机。

22. 鉴于上述愿望，非洲经委会的次级方案将相应调整，同时适当考虑非洲经委会的相对优势和方案优先事项。因此，非洲经委会的总体工作方案这一落实战略方向的工具将围绕以下九个相互依存和相互补充的次级方案进行安排：

(a) 宏观经济和治理。本次级方案将扩大，以处理作为经济发展一个关键方面的经济治理问题，并旨在支持非洲成员国努力加速经济转型和包容性发展；

(b) 区域一体化和贸易。本次级方案将着重实现成员国之间的有效区域合作和经济一体化这一核心作用。为此将支持各成员国努力深化区域市场、促进非洲内部贸易和全球贸易、加速工业化和应对结构转型带来的挑战；

(c) 私营部门发展和筹资。成功的私营部门仍然是创造就业机会的主要手段，而创造就业机会是所有非洲经委会成员国面临的最大挑战。这一新的次级方案的目标是支持成员国努力实现加速创造就业机会、经济持续增长和转型。为此将利用私营部门的作用和资源，其重点是增加私营部门对农业和农业企业、基础设施、能源和服务的投资，推广创新的筹资办法，发展资本市场，吸引投资，改善有利工商活动的环境；

(d) 数据和统计。本次级方案将继续努力改进非洲编制、传播和使用高质量、可比的数据和统计，以支持根据《2030年议程》和《2063年议程》开展的循证决策、规划、执行、监测和报告。该次级方案的工作还将支持各国采用新的数据技术，如大数据和创新的生物统计技术，以帮助加快有关可持续发展目标和《2063年议程》的决策和衡量；

(e) 气候变化、环境和自然资源管理。本次级方案将在以下这些方面发挥关键作用：支持有效管理非洲大陆得天独厚的自然资源；通过实现绿色转型和气候适应型发展，减少气候变化的不利影响；在可持续发展方面利用新技术；

(f) 性别平等和增强妇女权能。本次级方案将针对影响非洲妇女和女童的新问题，还将促进和支持成员国努力实现性别平等和增强妇女权能；

(g) 次区域发展活动。本次级方案将通过覆盖非洲中部、东部、西部、北部和南部的五个次区域办事处交付，其选定的专业化主题领域将使它们能够更有效地应对成员国在各自次区域面临的发展挑战；

(h) 经济发展和规划。本次级方案将进一步加强，以改进公共部门管理和发展规划，支持成员国的结构转型；

(i) 贫穷、不平等和社会政策。本次级方案的重点将更为突出，以促进非洲实现包容和公平的可持续人类发展和社会发展。

23. 实施方式将与非洲经委会的以下作用保持一致：作为政策智囊团开展多部门的政策研究和分析，以期利用可持续发展三大支柱；召集可持续发展问题非洲区域论坛等政府间平台和论坛，在全球一级交流解决办法、促进同行学习和表达非洲共同的声音，支持《2030 年可持续发展议程》和《非洲联盟 2063 年议程》；提供能力发展服务，包括通过政策宣传、建立共识、技术支助、政策咨询服务和培训措施，支持成员国努力遵守国际协定、条约、规范和标准。

24. 非洲经委会五个次区域办事处将专门研究与各自次区域有关的选定专题领域，并根据成员国的要求，确保以更有效的办法处理成员国在各自次区域所面临的优先关切问题和发展挑战。非洲经济发展和规划研究所的能力和资源将进一步加强，以便为成员国执行《2030 年议程》和《2063 年议程》提供必要的培训和政策支持。

E. 与方案有关的变更

25. 将实施与方案有关的以下变更：

(a) 次级方案 1。以往对宏观经济政策的关注范围将扩大，增加经济治理问题和对非洲同行审议机制的支持。该机制以往属于能力发展次级方案。以往在本次级方案下开展的筹资和私营部门工作现转移到新的私营部门发展和筹资次级方案；

(b) 次级方案 2。基础设施、粮食安全和农业、土地治理等专题领域并入私营部门发展和筹资次级方案，而以往在能力建设次级方案下对“非洲发展新伙伴关系”⁶ 的支助现列入本次级方案的组合；

(c) 次级方案 3。增设关于私营部门发展和筹资的新的次级方案 3。这一新的次级方案的目标是支持成员国实现加速创造就业机会、经济持续增长和转型。为此将利用私营部门的作用和资源，其重点是增加私营部门对农业和农业企业、

⁶ [A/57/304](#)，附件。

基础设施、能源和服务的投资，推广创新的筹资解决办法，发展资本市场，吸引投资，改善有利工商活动的环境；

(d) 次级方案 4。本次级方案的标题改为“数据和统计”，但其范围保持不变；

(e) 次级方案 5。以往次级方案 3 的标题由“创新、技术和非洲自然资源的管理”改为“气候变化、环境与自然资源管理”。该次级方案调整为次级方案 5。注重创新和技术促进发展的作用将调整为支持所有的方案领域。以往的能力发展次级方案 5 不再是一个独立的次级方案。所有其他次级方案也在履行同样的职能。非洲经委会的能力发展工作将作为核心职能纳入所有次级方案的实务，以提高效率、增强自主权和提高非洲经委会的能力，从而通过政策对话、咨询服务和技术援助借助独特载体提供知识；

(f) 次级方案 6。对“性别平等和妇女参与发展”的标题稍作修改，以反映优先事项向“性别平等和增强妇女权能”的转变，同时本次级方案的范围保持不变；

(g) 次级方案 7。关于次区域发展活动的次级方案 7 的五个构成部分将加强，以涵盖根据成员国的次区域优先事项和非洲经委会的职权范围选定的专题领域。

(h) 次级方案 8。本次级方案的标题“发展规划与管理”稍作修改，成为“经济发展与规划”，同时本次级方案的范围保持不变；

(i) 次级方案 9。关于社会发展政策的次级方案将扩大，不但一如既往地涵盖社会政策，而且还将特别关注贫穷和不平等。

F. 结论和下一步行动

26. 非洲经委会正在进行的重新定位是为了应对不断变化的全球和区域情况，包括非洲新的宏观经济环境、全球和非洲大陆的发展框架以及联合国的改革。本说明所述的拟议战略方向和方案优先事项是与非洲财政、规划和经济发展部长会议、非洲联盟委员会和私营部门等众多利益攸关方进行广泛协商的结果。

27. 这些提案的实施将提高非洲经济委员会为联合国大家庭其他成员、成员国和区域机构提供服务的效率和成效，还将使非洲经委会能够完全符合秘书长对秘书处的改革以及秘书长对非洲经委会与联合国合作的重视。这应当使非洲经委会能够更加迅速地符合非洲大陆和成员国的需要并为其服务，为此更有效地发挥内部协同作用，并将想法转化为行动，构建一个有权能、转型的非洲。