



经济及社会理事会

Distr.: General
26 April 2021
Chinese
Original: English

可持续发展高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2021年7月6日至15日

以可持续、有复原力的方式战胜 2019 冠状病毒病
大流行，促进可持续发展的经济、社会和环境方面：
在采取行动实现可持续发展十年背景下为落实
《2030 年议程》开辟一条包容、有效的途径

由经济及社会理事会各职司委员会以及其他政府间机构和论坛自愿提交的材料汇总

秘书处的说明

本文件汇总了经济及社会理事会各职司委员会以及其他政府间机构和论坛自愿提交的材料，旨在协助可持续发展高级别政治论坛对《2030 年可持续发展议程》的执行情况进行专题评估。这些材料应理事会主席的邀请提交。理事会主席于 2020 年 11 月 18 日致函上述机构主席，¹ 请各机构向高级别政治论坛提供实

¹ 可查阅 https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27075ECOSOC_President_Letter_18_11_20.pdf。



质性材料，重点介绍各自对执行《2030年议程》的贡献。² 为本汇总报告提交的材料全文可查阅论坛网站。³

² 本文件得益于以下各方提交的材料：(a) 经济及社会理事会各职司委员会和专家机构：预防犯罪和刑事司法委员会、麻醉药品委员会、科学和技术促进发展委员会、社会发展委员会、妇女地位委员会、发展政策委员会、公共行政专家委员会、科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛、联合国森林论坛、联合国全球地理空间信息管理专家委员会、联合国地名专家组、联合国统计委员会；(b) 各区域委员会：拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会(另见由各区域委员会召开的可持续发展区域论坛的报告，这些报告作为文件提交给高级别政治论坛)；(c) 联合国政府间机构和相关机构：人权理事会、联合国环境大会、强迫失踪问题委员会、宽带促进可持续发展委员会、消除对妇女歧视委员会、世界粮食安全委员会、残疾人权利委员会、濒危野生动植物种国际贸易公约秘书处、商品问题委员会、农业委员会、渔业委员会、林业委员会、联合国粮食及农业组织、生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台、国际原子能机构、国际植物保护公约秘书处、国际移民组织、国际电信联盟、国际贸易中心、粮食和农业植物遗传资源国际条约秘书处、信息和通信技术促进发展统计工作伙伴关系、关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约、联合国系统职员学院、联合国教育、科学及文化组织可持续发展目标-2030年教育指导委员会、世界遗产中心、联合国贸易和发展会议、食品法典委员会、联合国信息社会小组、联合国难民事务高级专员公署、联合国人权条约机构、联合国区域间犯罪和司法研究所、联合国工业发展组织、联合国减少灾害风险办公室、联合国人口基金、联合国大学、保护臭氧层维也纳公约秘书处和关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书秘书处、世界卫生组织烟草控制框架公约和消除烟草制品非法贸易议定书秘书处、世界卫生组织、世界气象组织、信息社会世界峰会论坛、世界旅游组织、世界贸易组织；(d) 其他政府间机构：生物多样性公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处、全球移民与发展论坛、促进有效发展合作全球伙伴关系、国际发展法组织、国际可再生能源署、国际自然保护联盟、太平洋岛屿论坛。

³ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/inputs/>。

一. 导言

1. 可持续发展高级别政治论坛为在全球一级后续落实和评估大会第 70/1 号决议(题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”)的执行进展提供了核心平台。根据《2030 年议程》第 82 段，该论坛促进经验交流，包括交流成功经验、挑战和教训。论坛还为后续工作提供政治领导、指导和建议，并促进全系统可持续发展政策的统一和协调。

2. 大会在《2030 年议程》第 85 段中要求高级别政治论坛对可持续发展目标的进展，包括对贯穿不同领域的问题，进行专题评估。根据现有任务规定，论坛对进展、全球成就和挑战的评估会借鉴经济及社会理事会各职司委员会以及其他政府间机构和论坛的评估结果，并应表明目标的整体性和它们之间的相互关联。

3. 因此，理事会主席邀请理事会各职司委员会和专家机构以及其他政府间机构和论坛，包括对执行《2030 年议程》起到推动作用的全球平台和由政府间组织驱动的机制，从 2021 年高级别政治论坛主题(“以可持续、有复原力的方式战胜 2019 冠状病毒病大流行，促进可持续发展的经济、社会和环境方面：在采取行动实现可持续发展十年背景下为落实《2030 年议程》开辟一条包容、有效的途径”)的角度，分享相关材料和审议结果，介绍自身如何落实所评估的可持续发展目标。论坛将评估以下目标的进展情况：关于消除贫困的目标 1、关于消除饥饿的目标 2、关于确保良好健康与福祉的目标 3、关于促进体面工作和经济增长的目标 8、关于减少不平等的目标 10、关于确保负责任消费和生产的目标 12、关于采取紧急气候行动的目标 13、关于促进和平、正义与强大机构的目标 16，以及关于加强伙伴关系的目标 17。评估还将审议各项目标的整体性、不可分割性和相互关联性。各政府间机构提交的材料不表示与论坛有正式报告关系，也不改变任何实体的任务规定或治理方式。

4. 本文件根据截至 2021 年 3 月 31 日收到的自愿提交的材料汇总编写。⁴ 其中简要分析了各政府间机构如何响应 2021 年高级别政治论坛的主题和所评估的可持续发展目标，包括根据其工作情况提出的关键建议，以及加快以可持续、有复原力的方式战胜 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的行动。

二. COVID-19 大流行对 2021 年评估的可持续发展目标执行情况的影响

5. COVID-19 大流行对今年评估的所有可持续发展目标都造成影响，导致目标 1、2、3、8 和 10 的进展发生逆转。提交论坛的材料用于评估在更广范围内影响进展情况的卫生和经济危机对相互关联的可持续发展目标和具体目标产生的多种交叉冲击。

⁴ 3 月 31 日之后收到的材料和提交的所有其他资料可查阅 <https://sustainabledevelopment.un.org/inputs/>。

目标 1. 在全世界消除一切形式的贫困⁵

6. 近 25 年来，贫困现象持续减少，但这一全球趋势预计将因疫情而出现 1996 年以来的首次逆转。疫情大大增加了生活贫困的风险，对妇女而言尤其如此，主要是因为她们当中不稳定和非正规就业的比例偏高。疫情引发的经济低迷还将导致已经处于极端贫困状态的人更加困顿。2020 年，最不发达国家的总贫困率预计上升 2.4 个百分点，达到近 39%。因此，到 2030 年消除极端贫困的前景与疫情之前相比甚至更加渺茫。

7. 虽然无数家庭因失去收入而陷入贫困，但原本就贫困的家庭遭受此类损失的可能性要大得多，在非正规经济部门就业的家庭尤其如此，他们因封锁而无法维持生计。为拉平曲线而采取的措施尤其影响到移民及其家人与原籍、过境和目的地社区。在这种情况下，儿童因其年龄段特有的脆弱性而面临影响一生的后果，受到格外严重的伤害。

8. 疫情的多方面影响加深了经济和社会领域的不安全和不平等状况，其中尤为重要的是失业，因为服务业等特定行业的从业者丧失工作机会，往往缺乏充分的社会保障网。处于不稳定状况的劳动者，包括非正规经济部门和零工经济从业者、个体劳动者、家政工人以及移民工人(无论其移民身份如何)，或是已经失业，或是可能失业，大多没有社会保障。处于半失业状态的劳动者未必能够获得社会保障。卫生工作者和从事其他关键抗疫岗位的劳动者面临健康和安全风险。

目标 2. 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

9. 甚至在疫情之前，全球就有近 6.9 亿人营养不足，表明饥饿现象自 2014 年以来有所增加。约 20 亿人无法经常获得安全、营养和充足的食物，30 亿人负担不起健康饮食。为遏制疫情而实施的封锁产生了错综复杂的动态关系，为粮食体系受到严重干扰创造了条件，导致饥饿现象急剧增加。联合国粮食及农业组织的最新估计显示，疫情将直接导致 8 300 万至 1.32 亿人面临粮食不安全问题。由于疫情的次生社会经济影响，至少有 25 个国家的粮食安全状况可能严重恶化。2020 年，拉丁美洲需要粮食援助的人数几乎增加了 2 倍。

10. 粮食体系直接雇用超过 10 亿人，并为另外 35 亿人提供生计。缓解和控制疫情的措施以及新出现的经济衰退正在产生深远的经济影响，危及无数人的就业和生计，可能干扰收入，从而妨碍人们获得食物。如不采取干预措施挽救生命并恢复生计，饥饿人口可能进一步增长，在 2021 年疫情仍在继续的情况下更是如此。小农及其家庭以及所有部门的食品从业人员尤其脆弱。粮食安全的挑战仍然在于获得食物，而不在于是否有食物供应。

11. 疫情还对世界各地的农业食品体系以及粮食和农业市场及供应链运作产生不利影响。由于经济增长疲软以及能源和货币市场不稳定的前景，粮食市场继续面临不确定性。事实证明，由于食品作为基本商品的属性，农业贸易与其他商品

⁵ 另见 2021 年秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的报告(E/2021/58)。

贸易相比复原力更强；但如果供应链受到更多干扰，这种复原力可能开始削弱，给全球粮食安全造成破坏性后果。

12. 粮食生产力今后可能也会受到影响，在未能控制疫情和继续采取封锁措施的情况下更是如此。粮食作物的消费者和生产者都依靠植物遗传资源和种子获得食物和营养，开展农业生产，维持生计，而粮食体系依赖多样化种子的供应。疫情严重影响到获得种子的机会，以及与渔业和水产养殖有关的全球和区域进程。

目标 3. 确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉

13. 疫情显著暴露了所有国家卫生体系现有的脆弱性，包括：能力有限，难以在保持医疗保健服务连续性的同时，高效适应和应对新患者激增的情况；存在资源缺口，例如，卫生工作者以及医疗设备和用品短缺；基础设施投资不足。对许多人造成影响的因素还包括依赖基于就业的健康保险和社会保障计划，以及在经济活动受到制约、许多人面临经济无保障问题的情况下支付高昂医疗费用。

14. 此外，封锁期间的生活对许多人而言充满压力。学校停课，社交活动严重受限，导致家庭和儿童的社会福祉和情绪健康受损，一些家庭中的物质滥用和家庭暴力现象激增。家中压力增加还使得原本就不稳定的关系更加恶化，影响儿童福祉。

15. 除了疫情对患病和死亡率的直接影响外，由于未能充分维持基本卫生服务，可预防的健康威胁(包括传染病和非传染性疾病)的发病率和死亡率也有所上升，妇女和新生儿的健康和生存受损，常规接种无法正常进行。许多国家被迫停止开展预防性方案和干预措施，导致进展速度不及以往。要应对疫情，就必须广泛获得各种医疗产品和其他技术，包括防护设备、接触者追踪软件、药品、诊断方法、疫苗和治疗手段，而这些产品和技术往往稀缺，在贫困国家更是如此。由于随意使用和丢弃消毒剂、口罩和手套等行为，抗疫行动还导致医疗废物增加。

16. 疫情期间，科学、技术和创新是应对卫生、经济和社会领域所受干扰的关键手段。科学、技术和创新以及信息和通信技术(信通技术)领域的工具正在用于支持开发和部署诊断方法、社区监测和自我检测工具，以及数字化接触者追踪手段。持续的科学合作和知识共享对于开发、测试和推广有效疫苗也至关重要。

17. 在保持服务连续性，以及向难以利用传统手段接触到的人口和社区提供支持和咨询方面，数字平台和解决方案必不可少。此类技术可用于确保社会、教育和业务连续性，及时发布经过核实的预警信息，支持遵守检疫等安全措施。数据汇总系统有助于深入了解流行病学情况，在疫情监测中发挥重要作用。这种做法为一些可能产生长期积极影响的数字化工作提供了动力，使人们认识到，各国必须在政策和实践中更加重视提高科学、技术和创新的地位，同时确保人人平等享有科学、技术和创新以及信通技术为发展领域带来的惠益。

18. 疫情还促使人们呼吁与自然建立新的关系，降低今后人畜共患病溢出的风险。人畜共患病的发生是多种复杂因素共同作用的结果，其中包括生境和生物多样性丧失、人口密度增加、粮食体系改变、为发展集约农业而改变土地用途和毁林、

全球化贸易和旅游行为、气候变化，以及其他因素。生物多样性丧失、毁林和森林区块化增加了可能出现传染病的风险。非法野生生物贸易也是人畜共患病传播的一个因素。

目标 8. 促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

19. 疫情对国民经济产生不利影响，使数十年来的增长和发展出现倒退，并导致失业、收入减少和健康结果恶化；这直接影响到可持续发展目标 8，从而波及目标 1 和 10 以及其他多项目标和具体目标。由于边境关闭和保持身体距离的措施，大多数政府面临经济活动大幅收缩、经济衰退和预算短缺的问题，而民众获得收入、就业和食物的机会也有所减少。随后出现的宏观经济制约因素严重削弱了各国政府的能力，使其难以建设胜任职能、有效运转、有复原力的机构。

20. 疫情暴发之时，多边贸易体系正在承受本已存在的压力。自 2017 年以来，贸易关系持续紧张，贸易限制大幅增加，导致 2017 年至 2019 年全球商品贸易增长缓慢。2020 年，世界商品贸易量进一步下降，估计降幅为 5.3%。但这一降幅远远小于早前预测的 12.9%，主要是因为世界各国政府实行了强有力的财政和货币刺激政策。对贸易保护主义采取克制做法、在 2020 年期间推行自由化措施，以及许多地方转而采用远程工作并开展业务创新，也促使降幅相对较小。

21. 贸易量下降对不同国家、同一国家内部不同群体和不同部门的影响各不相同。与大公司相比，中小微型企业因疫情而受到的不利影响要大得多。在此类企业当中，服务部门的企业受影响最为严重，住宿和食品服务业的企业报告所受冲击最大。非食品制造、旅游和运输以及零售和批发部门也受到影响，这些部门有较多的中小微型企业，产生大量非正规收入。在一些非洲和亚洲国家，小型非正规企业占有所有公司的 90%；它们在应对疫情影响方面步履维艰，这对经济和民众生活造成广泛影响。在停业期间，非正规公司难以支付雇员工资，而这些雇员往往依赖每天发放的工资满足基本需求。

22. 有证据表明，妇女受到的负面影响更大，因为食品服务、零售、纺织和服装制造以及非正规就业部门中的妇女比例偏高。非正规、由妇女领导和由青年领导的公司受影响极大。最近一项调查发现，在由妇女领导的公司中，有 61% 的公司报告称，自身业务运营受到这场危机的严重影响，而在由男子领导的公司中，这一比例为 53%；在由青年领导的公司中，有 27% 的公司可能在 3 个月内永久停业，而在由其他年龄段的人领导的公司中，这一比例为 18%；30% 的非正规公司可能在 3 个月内永久停业，而在正规公司中，这一比例为 18%。

23. 虽然最不发达国家没有因疫情本身而受到特别沉重的打击，但疫情的社会经济后果很严重。最不发达国家的出口多样化程度有限，更容易因疫情对全球贸易的冲击而受到影响。例如，由于疫情原因，全球森林产品贸易量减少约 8%，仅得到极少社会支持的林业劳动者(如临时工、中小微型企业所有人、小农和妇女)受影响最大。

24. 经济危机突显了保有权保障和资源权利的重要性，因为在使用和管理资源方面拥有保有权或其他形式保障的人受影响较小，而妇女和农场工人等没有产权或无法获得土地资源的人受影响要大得多。尚不清楚持续的经济低迷是否会引发广泛的剥夺土地现象，造成社会动荡，或产生更多非正规保有权安排和计划外兴建的贫民区。对于居住在森林附近的一些农村社区而言，开发森林资源已经成为获取直接收入、满足基本需求的最简单易行的替代方法之一，导致森林损失和退化加剧。

25. 危机爆发已有一年，国际旅游业仍然停摆，许多最不发达国家的就业受到严重影响。制造业出口量近来有所增加，但要确定这波反弹能否持续仍为时过早。油气等商品的需求不稳定且价格下跌，导致一些最不发达国家面临国际收支平衡问题和其他不利影响。

26. 虽然数字技术有助于经济体系至少在一定程度上继续运行，但经济数字化加速带来新的风险，对妇女尤其如此。人们还不完全了解新兴技术和概念(如人工智能、物联网、大数据、基因编辑和区块链)对性别平等的影响。这些快速变化、种类繁多的技术创新牵涉到社会和经济的许多方面。从事科学、技术、工程和数学职业的妇女比例偏低，而且人们日益担心，新技术可能对妇女就业和劳动力参与以及经济和生计机会产生不利影响，从而使疫情之前在性别平等和增强妇女权能领域取得的成果发生逆转。

目标 10. 减少国家内部和国家之间的不平等

27. 疫情揭示了在获得治疗方法、疫苗和卫生相关技术方面存在的伦理和政治上不可接受的不平等现象。要确保所有国家都能获得这些产品和服务并拥有必要的技术能力和生产能力，能够针对当前和今后的突发卫生事件生产必需的卫生用品；在这方面，加强国际合作和致力于全球团结至关重要。

28. 由于本已存在的性别不平等、根深蒂固且往往是系统性的歧视现象，以及领导层性别比例失衡，疫情还妨碍促进和保护人权，对妇女和女童造成尤为严重的影响。对妇女的性别暴力与性别不平等密切相关。自疫情发生以来，统计数据 and 众多报告表明，所有形式的性别暴力行为都变得更加严重，引发了一场“影子疫情”，即每 3 名妇女中就有 1 人遭受过主要由亲密伴侣或家庭成员实施的身体暴力或性暴力。

29. 为抗疫采取的限制措施可能导致新形式的歧视妇女和对妇女实施性别暴力行为，对属于弱势群体的妇女和处于经济阶梯底端的妇女尤为如此。在最不发达国家，疫情造成的经济和社会后果对妇女和女童影响更大，因为她们更加依赖非正规经济部门，承受着无酬照护工作增加所带来的负担。这些影响不仅限于经济层面。最不发达国家的卫生服务受到严重干扰，可能导致抗击疾病和营养不良以及降低死亡率方面的进展发生逆转。资金转而投入抗疫行动，妨碍妇女获得性健康和生殖健康保健服务。

30. 疫情还突显了获得数字技术、连通性、可负担性以及数字素养和资源方面缺乏平等，这加剧了社会和经济福利的不平等。与无法获得信通技术的人相比，能

够获得信通技术的人和自身职业依赖使用信通技术的人更有能力克服疫情造成的一些困难。与享有可负担的网络连接的人相比，缺乏此类网络连接的人处于不利地位。体力劳动者和临时工比其他人更难在线工作。

31. 获得远程学习和数字教育所需技术方面的不平等对较贫困社区造成格外严重的影响，这表明宽带网络和服务对于创建强大、有复原力和运转良好的社会和经济至关重要。这也突显了人类在业务连续性、就业、教育、商业、银行、医疗保健和一系列其他基本服务方面日益依赖数字连通。无法获得计算机和网络连接的儿童在教育上处于不利地位。

32. 全球加快开展的应对行动侧重于改善电信和信通技术基础设施以及获得服务的机会。过去 10 年进展显著，有更多的人有机会接入并采用宽带基础设施和服务。但国家之间和内部仍然普遍存在数字不平等现象，包括接入和采用互联网的机会不均。虽然这些不平等在当前的疫情危机之前便已存在，但随着许多人转向在线工作、学习和交流，疫情进一步突显了获得高速连接方面的差距，并使网络安全问题更加突出。即使各部门在疫情期间更多地使用了信通技术，仍有 37 亿人尚未接入网络。成本超出负担能力、接入基础设施和获得设备的机会有限、连通状况较差、数字技能薄弱，以及相关内容缺失，意味着数十亿人无法利用数字化转型的力量，在发展成果领域引发剧变。

目标 12. 采用可持续的消费和生产模式

33. 由于疫情原因，全球生产和消费规模萎缩，通过错综复杂的供需冲击网络，影响到全球贸易。在供应方面，全球为遏制疫情传播而采取的保持身体距离和关闭边境措施降低了航空货运能力，导致工业停产，港口活动受限，企业经营能力受到制约。因此，生产和出口能力都面临严重限制。无法获得生产要素，导致一些全球价值链破裂。疫情引发的需求冲击所造成的破坏不亚于此。世界最大的几个进口经济体的总需求急剧下降，不仅是因为保持身体距离措施影响购买能力，也是因为这些国家的民众失去工作和收入。

34. 人们日益重视并要求公司提交可持续性报告，以此向利益攸关方提供重要数据，说明公司在环境、社会和治理领域的业绩；这对于采用有复原力、绿色、包容的方式实现复苏、向低碳和循环经济过渡以及减轻气候变化相关风险而言也是关键因素。疫情导致的医疗废物量增加与这项可持续发展目标相关，已被认定为需要进一步关注的问题。

35. 此外，疫情还突出表明，需要作出进一步努力，使可持续性报告具有统一和可比性，确保其有助于决策，包括为支持私营部门、特别是中小微型企业疫后恢复提供资金援助。在这方面，疫情加快了整合不同可持续性报告国际框架和向新治理体系过渡的工作，有助于依照关键的财务报告原则，制定出一套健全的可持续性报告国际标准。

目标 13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响

36. 封锁措施、旅行限制和经济活动放缓可能使温室气体排放、空气和水污染、噪声以及旅游活动减少,从而对环境和生物多样性产生积极影响。然而,尽管 2020 年全球年排放量估计减少了 4.2%至 7.5%,但达到创纪录水平的温室气体继续将热量锁在大气当中,导致气温上升,引发更多极端天气、冰川融化、海平面上升和海洋酸化现象。妇女和女童,特别是属于弱势群体的妇女和女童,如农村妇女、境内流离失所、难民和移民妇女以及土著妇女和女童,继续面临气候变化和自然灾害对其健康、安全和生计造成的格外严重的风险和影响。

37. 日益复杂和同时存在的风险跨越不同部门和国界。此外,疫情、气候危机和不平等危机还表明,灾害可能产生深远影响,如中断全球供应链、减少全球贸易和旅游、破坏生态系统、损害健康和福祉,或使人们流离他国。对于在不确定的背景下,防范日益复杂、相互关联和同时存在的风险而言,要应对相关问题,就必须针对长期规划、情境构建以及预警和应对能力,改进前瞻和诊断工作,包括开展人力资源投资,并提高在灾害、气候、生物、卫生、技术和冲突风险等不同领域整合上述各项努力的能力。更好地理解可持续发展目标之间的相互关系对于支持适当的政策应对行动至关重要。

38. 在重点关注抗疫措施的同时,不应忽视气候变化应对措施的紧迫性。相反,应当将气候行动作为抗疫行动的组成部分,加以推行。例如,必须特别关注能源部门的投资。由于全球超过三分之二的温室气体排放来自能源部门,向更清洁的能源形式过渡对于实现减排目标至关重要。快速采用可再生能源,同时提高能效,有助于实现 2050 年所需能源相关减排量的 90%左右。各国还可使用可再生能源,促进电力供应多样化,并通过改善能源获取情况建立复原力,从而为适应工作作出贡献。

目标 16. 创建和平、包容的社会以促进可持续发展,让所有人都能诉诸司法,在各级建立有效、负责和包容的机构

39. 疫情造成的经济冲击进一步增加了处于冲突和冲突后局势的国家的脆弱性。疫情正在阻碍和平、安全和冲突管理领域取得进展,因为紧张的社会和经济状况加剧了最弱势群体的脆弱性,而且封锁措施在干扰其他市场的同时,为新的非法市场提供了滋长机会。监狱环境所受影响尤为严重。

40. 世界各国政府通过财政刺激措施和一揽子紧急救助计划应对疫情,这些措施和计划的支出速度较快,因而容易受到贪污、贿赂、哄抬价格和操纵采购流程等腐败行为的影响。在此类紧急框架下,反腐败保障措施经常被放宽,对监督和问责机会造成限制。

41. 由于人们将注意力集中在直接的经济影响上,执法松懈助长了大规模非法活动和欺诈行为;在许多部门,人们有时会牺牲基于合法活动的生计,以换取快速的经济收益。来源国的失业率因疫情而全面上升,可能导致更多人为获得更好的经济机会而承担风险,从而更容易成为贩运对象。

42. 疫情之下，更需要依照法治和不让任何一个人掉队的原则，在国家以下、国家和国际各级采取协调一致的政府行动，在和平与团结的旗帜下开展全球合作，减少暴力，促进发展。

目标 17. 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

43. 卫生挑战、预算和行政限制、边境关闭以及行动受限正在影响国际团结和伙伴关系，加剧贫困和不平等，导致提高妇女地位的工作受挫。

44. 自 2020 年第二季度以来，各方本着令人钦佩的团结精神，而且往往是在严峻的情况下，调整了数亿美元发展援助的用途。其中许多援助以新建立的社会保障制度为基础；这些制度在 2008 年金融危机后借助官方发展援助得以强化，现在正用于提供与疫情有关的援助。然而，与国家体系的协调工作受到影响。发展伙伴亟需调整行动和支持的重点，关注各国为实现可持续发展目标而付出的努力和发挥的领导力。

45. 最不发达国家获得的外国直接投资和汇款减少，财政状况更加严峻，近半数的最不发达国家很可能面临或已经面临债务压力。由于财政空间有限，大多数最不发达国家的财政抗疫行动不足。二十国集团的暂缓偿债倡议缓解了一些最不发达国家的财政压力，但显然不够。在迄今采取的财政应对行动中，发达经济体的人均支出是最不发达国家的近 580 倍。几乎所有最不发达国家的中期增长都将低于疫情之前的预期，导致生活水平下降。

46. 疫情突出表明，如果要利用技术，帮助满足教育、卫生和环境领域中尚未满足的需求，伙伴关系(例如，这些领域内技术人员与专家之间的伙伴关系)至关重要。

47. 疫情突然造成的强力冲击意味着，发展伙伴更难以集中精力，关注多利益攸关方发展实效活动的报告工作；而与此同时，对于确保实现包容各方的可持续经济复苏和保护最弱势群体而言，有效的多利益攸关方伙伴关系比以往任何时候都更加重要。

48. 要在当今这个互联互通的世界中防范多层面系统性风险，就必须通过多边主义，推动加强国际合作，同时建立强大的预测能力。

三. 亟需关注的领域

49. 各政府间机构提交的材料详细说明了在一些关键领域内目前正在采取或必须加快开展的各种紧急行动。下文重点介绍了几个最关键的领域。

50. 最重要的是，公平、广泛、快速地获得安全、有效的 COVID-19 疫苗和治疗方法，在提供疫苗和治疗方法时杜绝基于任何理由、包括国籍和移民身份的歧视，并至少向低收入和贫困人口免费提供疫苗和治疗方法，这对于挽救生命和加强全球经济复苏至关重要，应当得到保障。到 2021 年中，为 50 个国家的疫苗接种行动提供的承付款预计将达到 40 亿美元。

51. 同样迫切的是，需要应对冲突、自然灾害、气候变化、虫害和瘟疫等原有危机因疫情威胁而雪上加霜的情况。这些危机已经给粮食体系带来压力，引发粮食不安全问题。

52. 向所有人提供充足健康食物的措施极为关键。必须进一步加大力度保护和可持续利用粮食和农业植物遗传资源，因为这些资源是全球粮食安全和可持续农业的支柱。鉴于疫情和自然灾害造成的多种紧急情况和不利事件对某些种质资源库构成威胁，在种子系统内做好防范和维持作物多样性比以往任何时候都更加紧迫。管理和部署植物遗传多样性措施对于支持脆弱农民努力提高复原力以及确保其粮食安全和生计至关重要。

53. 各国政府必须开展更多工作，确保社会保障和卫生体系得到巩固和强化，以便在今后尽可能避免危机。从长远来看，各国建立更加健全的社会保障最低标准利大于弊；可以考虑采用全民医疗保健的方式，增强在应对未来冲击和可能的大流行病时的复原力。目前的头等要务是开展国际合作，为支持复苏调动所需财政资源，化解发展中国家和最不发达国家的债务危机。疫后复苏使人们有机会重建得更好，应当通过全球团结和政治意愿，利用这一机会，借助良好势头在今后取得成果，为实现可持续发展目标作出贡献。

54. 随着许多成人和儿童转向远程工作、学习和交流，疫情还突显了连通性的重要意义和减少数字不平等的必要性。与此同时，疫情也突出表明了各国之间和内部在已经接入网络和尚未接入网络的群体之间存在的不平等，为此有必要在国家与国际两级采取紧急行动。

55. 亟需在科学、技术和创新领域开展国际合作和协调，这种合作和协调应当超越疫情当下的迫切需要。关键是要让所有国家、特别是发展中国家和最不发达国家能够培养科学、技术和创新能力，在中长期内更有能力应对自然灾害、气候变化和突发公共卫生事件，并建立相关的复原力。

56. 各国需要继续为研究、能力建设、创新和技术创造有利环境，辅之以协调统一的政策，将科学、技术和创新纳入所有政策领域，重点关注卫生、教育、粮食体系、能源、城市化、就业和经济等问题。此外，各国不仅要各自采取行动，而且要通过国际上的协同努力，指导开发和部署新兴技术，支持可持续发展，不让任何一个人掉队。这项措施极为关键，不能仅由市场运作实现。

57. 为满足发展中国家卫生体系的需求，科学研究领域的国际合作可以在改善健康、公平和可持续发展方面发挥关键作用。此类合作能够针对在发展中国家尤为普遍但相关研究能力或许有限的疾病作出重要贡献。合作安排要取得成功，就必须致力于通过追求共同目标的伙伴关系，促进合作各方之间的平等关系，包括共同拥有知识产权的可能性。与贸易有关的知识产权问题理事会正在审议关于为预防、遏制和治疗 COVID-19 而对《与贸易有关的知识产权协定》某些条款予以豁免的提案。无论是在当前的疫情之下，还是考虑到要给各国留出必要的政策空间，防范来自新型人畜共患病的预判威胁，上述安排都是当务之急。

58. 野生生物的使用和贸易必须受到监管和管理，做到安全(从人类健康角度而言)、合法和可持续。例如，要做到这一点，可能需要减少或停止买卖疾病发生风险较高的野生生物物种，改善市场的生物安全和环境卫生状况，对野生生物以及捕猎、饲养和买卖野生生物的人员开展疾病监测，加强对非法野生生物贸易各方面的执法。此外，还有必要改进和审查对丛林野味、湿货市场和牲畜生产做法的监管规定，包括为此实施符合卫生标准的做法，同时避免出台全面禁令，因为这会对依赖野生动物的社区产生负面影响，可能为非法贸易行为制造机会。

四. 不让任何一个人掉队

59. COVID-19 大流行和相关危机暴露并加剧了发展中国家和发达国家的脆弱性和不平等，加深了贫困和排斥现象，将最弱势群体更远地甩在后面。疫情对移民、流离失所者、老年人和少数族裔(包括土著人民)等已经处于脆弱境地的群体造成尤为严重的影响，他们往往置身于社会安全网之外，难以获得基本服务。他们也是感染病毒风险最高的人群；由于在获得优质医疗保健服务方面本来就存在系统性不平等现象，他们如果感染病毒，面临的死亡风险通常会高很多。

60. 在获得包括预防和治疗方案在内的医疗保健服务方面，农村和土著人口、移民以及流离失所者本来就处于不利地位。在某些情况下，人们的生活环境过于拥挤(如难民营、移民拘留中心和监狱)；由于缺少基本环境卫生条件和医务人员，这些环境中的人往往难以保持身体距离和适当个人卫生，增加了感染和传播病毒的风险。

61. 一些国家在自愿国别评估中向论坛报告了其采用哪些国家方法，利用基于人权的循证做法，查明在本国特定国情下最易掉队的群体，这样国家便能更好地指导政策行动。不过，还必须开展更多工作，践行首先帮助落在最后面的人的理念，确定采取哪些措施，避免将人们往后推得更远。不让任何一个人掉队的理念必须与具有变革作用的交叉政策领域相衔接，这些政策领域将以可持续的方式，极大促进社会保障，创造就业，提供资源。应当将此类政策作为抗疫行动的组成部分，加以推行。

62. 全球社会和各国政府必须通过着眼长远的机构建设和发展政策，系统消除贫困和排斥现象的深层原因，而不是采取治标不治本的措施。面向青年的方案要具有包容性，不仅限于学术界或青年专业人员，还要拓展至青年农民和企业家以及土著和弱势群体，如残疾青年，这样也可以惠及面临风险的人群。如今，旨在为发展中经济体的中小微型企业和其他经济行为体维护公平竞争环境的项目具有重要意义。

63. 有必要在发展伙伴关系方面加倍努力，援助处于冲突和冲突后局势的国家，使其从疫情的破坏中恢复。对于这些国家，在采取冲突后重建和发展措施，以及努力建立和平与安全的同时，必须特别重视发展伙伴关系。

64. 自疫情暴发以来，许多地方的污名化、仇外和种族主义现象增加，进一步加剧了脆弱处境。要将不让任何一个人掉队的原则付诸行动，就需要采取审慎步骤，

通过切实可行的包容政策，系统解决社会各阶层面临的问题，满足他们的需求，从而消除排斥现象。妇女、儿童(根据其不断发展的能力而定)、青年、老年人、残疾人、土著人民和地方社区等所有利益攸关方的充分参与必不可少。

65. 全球卫生危机也在考验国家和国际两级对性别平等、不歧视和团结原则的承诺和坚守。妇女占医疗保健领域一线工作人员的 70%，但在卫生部门中担任领导职位和参与决策进程的比例仍然严重不足。至关重要，要让妇女参与决策进程，并在国家以下和国家各级发挥领导作用，以包容各方的视角制定计划、政策和方案，不仅解决不平等问题，而且在今后发生紧急情况时领导复苏工作。

66. 小农更容易受到疫情和相关限制的影响，保障他们的粮食安全和生计对于防止本地种子生产和优质种子供应受到干扰具有重要意义。将生物多样性政策作为全球大流行病预防战略的一部分予以加强，将对制定和执行可持续的野生生物管理和贸易政策产生重要影响。这些政策必须有利于穷人，应当在土著人民和地方社区的参与和同意下执行。

67. 此外，还特别需要面向散居国外、掌握技能的卫生专业人员群体开展能力建设，并与其互动协作。在当下的抗疫行动中，这些掌握技能的移民对于在复苏期间重建医疗保健体系以及制定未来防范计划和强化卫生体系至关重要。

68. 最后，以负担得起的价格普及网络连接对于建立包容、可持续的世界至关重要，必须是可持续发展工作的首要任务。全球互联网用户总体渗透率目前为 51.4%，而发展中国家的渗透率为 44.4%，最不发达国家仅为 19.5%。有必要采取紧急行动，扭转疫情对教育的巨大影响，特别是解决数字不平等问题，充分利用在扩大和加强数字教育方面的经验所带来的机遇。

五. 以可持续、有复原力的方式战胜 COVID-19 大流行

69. 在应对疫情影响时，应当抓住每个机会，采用触发结构性变革和其他变革的政策，创造条件，在实现可持续发展目标方面加快取得进展。因此，要采取综合、可持续的方式应对疫情，就必须在经济、社会和环境方面的众多政策领域采取行动。疫情还突出表明，在努力向可持续性过渡的同时，采用不成体系的做法管理全球风险存在弊端。要重建得更好，就需要以全球团结和多边主义为支撑的新视角、新思维和新做法。

70. 应对行动应当从系统思维出发，分析复杂系统。决策也应当更加整合、协调和包容。克服各自为政做法是加强可持续发展政策协调性的先决条件。为此，必须发挥高层领导力，改变组织文化。

综合的公共卫生应对行动

71. 必须紧急采取强有力的行动，缓解疫情，使全球各地的民众能够迅速、公平地获得疫苗，以及各种医疗产品和其他技术。因此，卫生技术开发者、政府和其他利益攸关方之间的协作与合作是抗疫关键。这些努力要取得成功，就必须建立设计得当的知识产权制度，确保公平获得卫生技术，特别是与 COVID-19 有关的

治疗手段、疫苗和诊断方法，同时激励开展研究、创新与合作。更广泛地说，技术扩散对许多发展中国家的长期经济增长至关重要，因为这可以使发展中国家获得更先进的技术投入，从而提高效率。

72. 公共卫生应对行动应当加快实现普遍接种疫苗和公平分配，确保最脆弱的国家不会掉队。普遍接种疫苗所提供的保护是全球公益物，不仅需要为疫苗采购予以资金支持，还需要制定新的多边安排，调动全球产能，确保人们公平获得疫苗、治疗手段和诊断方法等关键全球公益物，同时消除知识产权构成的障碍，采取措施促进技术共享，调动和扩大生产能力。

73. 公平、平等地获得和分享遗传资源(包括病原体)产生的惠益仍然具有重要意义，继续努力确保快速共享微生物样本以促进开发疫苗和疗法也是如此。此类开发工作依赖于获得自然界中发现的各种生物、分子和基因，疫苗和疗法往往是利用本土知识和传统医学研制而成。

74. 以《与贸易有关的知识产权协定》为框架的国际知识产权体系是促进公平获得现有技术以及支持创造、制造和传播 COVID-19 相关新技术的重要因素。对能力建设活动采取兼顾卫生、贸易和知识产权的综合做法，有助于从考虑人权因素、加强国家卫生体系以及调整和实施监管机制和竞争政策等角度，制定抗疫行动。

社会保障最低标准和人权

75. 要实现可持续复苏，还必须为所有人加强劳工权利和社会保障，要特别考虑到非正规经济部门劳动者、照护经济中的无薪劳动者、零工经济从业者、全球价值链中工资最低和最脆弱的群体，以及无法工作的群体。为此，要推动建立全球基金，确保普及社会保障最低标准。跨国公司对其全球生产链中的各级劳动者负有责任，必须尊重劳工权利。

76. 在以可持续、有复原力的方式应对疫情和实现疫后复苏时，必须以人权原则和标准为基础，以便惠及所有人，特别是妇女和女童、农村和土著社区以及残疾人等弱势民众和面临掉队风险的群体。性别平等以及增强妇女和女童权能、特别是增强妇女经济权能是加快实现包容性可持续发展的关键因素。各国必须协同努力，将性别平等视角纳入应对疫情和疫后复苏工作的主流。

77. 全球化的宏观经济和政治因素，包括公益物私有化、劳动力市场放松监管、福利国家萎缩，以及作为结构调整政策的一部分和作为援助条件实施的紧缩措施，往往会加剧失业和贫困，产生对妇女影响尤为严重的经济不公状况。社会和经济复苏框架必须纳入妇女权利，支持增强其权能，为此应采取综合办法，确保妇女有能力获得生产性资源、资产和数字通信工具，包括土地权、住房权、财产权、市场进入权、经济价值链参与权、继承权和社会保障权。

78. 区域经济委员会可在发展中国家和经济转型国家推动竞争和消费者保护政策，促进其经济增长和发展。

包容、可持续的经济复苏措施

79. 要以可持续、有复原力的方式实现疫后复苏，就必须使经济体系变得更加包容。这场危机对经济增长和就业造成冲击，各国政府需要确保为应对此类冲击而推行的政策对实现可持续发展目标产生长期影响。与发展中国家相比，发达国家在疫情期间提供的一揽子财政刺激计划的数额要高得多。这些一揽子刺激计划将影响发展中国家的企业竞争力，从而阻碍其经济增长。中小微型企业是许多发展中国家的经济支柱；这突出表明，在推动竞争政策时，相关政策应当能够促进可持续经济增长并助力创新，同时避免对中小微型企业的市场准入或竞争力产生负面影响，在数字部门尤其如此。

80. 虽然旨在帮助经济复苏和降低失业率的刺激计划可能需要几个月才会完全启动，但现在有必要开始充分考虑卫生部门和卫生公平在这些计划所含全部政策中有何作用。可通过强化卫生工作者队伍，为加强疫情防范而建立更强大、更有复原力的卫生系统，以及在处境不利社区扩大行动规模等方式，提供就业机会。

81. 可持续公共采购也可为落实许多可持续发展目标提供支持。政府可以身作则，利用公共行政购买力，引导产品和服务朝着可持续性方向转变，从而刺激可持续产品市场的发展。公共采购平均占国内生产总值的 13% 至 20%。重要的是为可持续公共采购创造法律条件，从这一领域的先进国家吸取经验教训。

82. 各国在区域或国际层面开展更加密切的经济协调与合作，将使贸易便利化措施、熟练劳动力的自由流动、政府采购战略、统一的监管标准和竞争政策发挥更大影响力。

基于自然的解决方案

83. 各国在制定复苏措施时，应当优先增加对基于自然的解决方案的投资；这些解决方案可在养护生物多样性和应对气候变化的同时创造就业和支持生计，可能同时带来许多共生效益，包括适应和减缓气候变化、增加生物多样性和改善水文调节。基于自然的解决方案(可酌情与传统基础设施相结合)往往具有成本效益，还可提高面对大流行病的复原力，例如，通过保护至关重要的湿地生态系统，防止人畜共患病传播。

84. 基于自然的解决方案对于确保粮食安全和水安全、抵御自然灾害以及提供对人类福祉和经济发展至关重要的其他商品和服务也很关键。而广泛采用养护健康生态系统的农业做法，同时支持创收和收入多样化，又有助于创建有复原力的农村经济。

85. 有必要大幅增加对气候适应和复原力建设措施、包括地方举措的财政援助和投资，支持各国履行根据《巴黎协定》作出的符合该协定目标(将全球变暖幅度控制在比实现工业化前高 2 摄氏度、最好是 1.5 摄氏度之内)的承诺。

86. 仅仅依靠可从多边来源获得的资金不足以应对气候适应、复原力建设和减缓方面的挑战。最重要的是采取更好的措施，降低对绿色和气候适应型基础设施进行机构投资的风险，为调动私募股权基金提供保障，使所投入的公共资金发挥的

影响力成倍增加。这些措施还应确保地方社区以及公共和私营部门共同受益于此类投资。

通过数字连通减少不平等

87. 数字连通已成为一种抗疫手段。宽带生态系统在保持卫生、教育、经济和金融系统运行方面所具有的可扩缩性和复原力已得到证明。但疫情也揭示了缺乏连通性的问题如何加剧贫富差距，进一步扩大数字鸿沟，在边缘化社区尤其如此。

88. 为此，各方正在努力支持建设有复原力的网络连接、提供负担得起的互联网接入服务，以及安全使用在线服务，促进全社会掌握资讯、接受教育。敦促各国政府、业界、国际社会和民间社会立即采取更多行动，巩固数字网络，加强医院和运输枢纽等关键连通点的能力，促进获得数字技术和实现数字包容。

89. 引导科学、技术和创新，使其有助于扩大数字基础设施和技术，对于建立更有复原力的社会、使经济更能适应冲击、给予人们发声机会并增加其能动性，以及减少对环境的影响等方面至关重要。有必要加强发展合作、投资和知识共享，最不发达国家尤其应当如此，这样可以加强技术学习和创新能力，从而帮助化解复杂风险。

90. 应当支持最不发达国家经济体实现包容各方的可持续转型，包括为此建设卫生和教育部门的生产能力、投资于数字基础设施、发展科学、技术和创新能力、制定和实施绿色产业政策，以及实现经济和出口结构多样化。

为落在最后的国家提供资金和债务减免

91. 除建设财政能力外，不仅要允许发展中国家、特别是最不发达国家和面临债务压力的国家暂缓偿债，还需要为其提供有效的债务减免。为此，必须采取相关措施，如强制所有相关双边和私人债权人参与债务减免，以及由多边机构提供财政支持，促进债务重组。债务减免和重组不应以牺牲信用评级为代价。

92. 此外，还需要支持设立专项基金的倡议，应对 COVID-19 大流行的经济后果。更广泛地说，必须通过增加资源可获得性和向所有多边金融机构注资，使多边金融机构以高度优惠的条件提供更多援助，从而支持可持续发展。有必要努力将国际货币基金组织的紧急支持资源增加 1 倍，发行新的特别提款权，确保未使用的特别提款权用于造福发展中国家，特别是最不发达国家。要增加官方发展援助的数额，确保发达国家履行承诺，提供相当于自身国民总收入 0.7% 的官方发展援助，这一点比以往任何时候都更加重要。扩大和促进南南合作也很重要。

93. 应当主要以赠款形式向最不发达国家提供财政支持，应对疫情。对于债务较多的最不发达国家，还应当为多边债务减免提供资源。应当让最不发达国家以零成本或最低成本获得疫苗，并能够以零成本或最低成本参与新的全球保险机制，应对当前和今后的大流行病以及其他全球威胁，特别是非线性气候风险。官方发展援助仍是最不发达国家的关键资金来源。因此，发达国家需要采取紧急步骤，将其国民总收入的 0.2% 作为官方发展援助提供给最不发达国家。有必要扩大获得气候变化融资的机会；如有国家从最不发达国家类别毕业，也应继续向其提供

此类机会。疫情还突显了根据《与贸易有关的知识产权协定》第 66(1)条延长世界贸易组织最不发达国家成员过渡期的紧迫性。

94. 透明、负责和参与式的公共财政管理是有效治理的关键要素，在 COVID-19 大流行期间更是如此，因为世界各国政府面临收入减少和支出增加的问题。

六. 关于在采取行动实现可持续发展十年中以可持续、有复原力的方式实现复苏的部分建议

95. 理事会各职司委员会和专家机构以及其他政府间机构和论坛建议针对众多问题采取一系列有针对性的具体行动。为本汇总报告的目的，现将总体建议的精选摘要载列如下。

96. 对于以可持续、有复原力的方式战胜 COVID-19 大流行，促进可持续发展的经济、社会和环境方面，以及在采取行动实现可持续发展十年背景下为落实《2030 年议程》开辟一条包容、有效的途径而言，以下行动被认为最为相关且影响力最大：

(a) 从多边和区域抗疫行动的不足中总结经验教训，并依照建立包容各方的联网式多边主义的呼吁，启动公开透明的进程，以确定和实施变革措施，通过结构转型，确保整个系统支持公平、可持续、有复原力的发展；

(b) 确保所有国家不仅在此次疫情当中，而且在今后的突发卫生事件和传染病疫情中，都能平等地受益于挽救生命的治疗方法；

(c) 在全球和国家一级的复苏工作中侧重于恢复宏观经济稳定，确保各国政府拥有必要资源，能够在复苏期间保障可持续性；

(d) 实施更加健全且有针对性的社会保障方案，改善获得健康营养食物的机会；

(e) 确保更好地保护脆弱和边缘化的粮食体系从业者和农民，他们受危机影响尤为严重；

(f) 为依赖粮食进口的国家提供更好的保护；

(g) 针对 COVID-19 大流行在粮食体系、粮食安全和营养领域造成的影响，加强和协调政策应对行动，包括在国际一级；

(h) 支持更多样化、更有复原力的分销系统，包括较短的供应链和地域市场；

(i) 支持以农业生态学和其他可持续粮食生产形式为基础、更有复原力的粮食生产体系；

(j) 对一部分可自由支配的刺激支出进行重新分配，用于能够改善自然环境的复苏措施，并支持土著社区在自己的土地上开展的举措；

(k) 确保将大流行病的经济代价计入消费、生产以及政府政策和预算；

(l) 推动变革，减少引发大流行病的消费、全球化农业扩张和贸易类型，包括为此征收税费和实施其他监管限制；

(m) 加强生产结构与人类发展之间的联系，因为一个国家的生产结构是决定其收入水平、就业质量、环境质量以及未来增长和发展前景的最重要因素；

(n) 引导一揽子复苏计划和投资，使其转向可持续的消费和生产模式，包括但不限于循环经济，并降低全球供应链在危机时期易受干扰的程度，帮助增强经济和社会复原力；

(o) 降低国际野生生物贸易中的人畜共患病风险，加强对非法野生生物贸易各方面的执法，改进在疾病热点地区开展的野生生物贸易健康风险社区教育；

(p) 认识到生物多样性与人类健康各方面之间的所有联系，将生物多样性、遗传资源养护和育种相结合，消除生物多样性丧失、疾病风险和健康不良问题的共同驱动因素；

(q) 促进“一体化卫生”办法，使生态系统、人民和生计达到健康状态；

(r) 支持 2020 年后全球生物多样性框架，将其作为今后 10 年在生物多样性领域加速行动、踏上变革之路的全球政策框架；

(s) 在制定和执行预防大流行病方案的过程中，重视土著人民和地方社区的参与和知识，增强粮食安全，减少野生生物消费；

(t) 更好地理解生态系统退化和修复、景观结构与疾病发生风险之间的关系；

(u) 加强问责制，提高透明度，确保通过对性别问题有敏感认识的战略，实现可持续发展目标；

(v) 在支持实现性别平等以及促进妇女和女童人权的领域，调动公共资源，加强公共服务，特别关注包容型学校教育，满足残疾女童以及少数族裔、语言或宗教群体女童的教育需求；

(w) 确保为妇女提供社会保障和社会经济支持，包括配备一揽子刺激计划的疫后复苏方案，确保妇女能够获得私营和公共部门中的正规就业机会以及创业机会；

(x) 确保妇女、包括处境最为不利的妇女和女童群体获得医疗保健服务，特别是性健康和生殖健康服务；

(y) 确保制定、通过和有效执行到 2030 年实现性别均等的国家行动计划；

(z) 与民间社会和国家人权机构合作，加强执行对性别问题有敏感认识的政策，促进妇女参与决策进程，从而产生协同增效作用，推动取得进展和实现转型变革；

(aa) 致力于采取支持和促进妇女参与经济生活的政策和行动，包括公共采购承诺、能力建设、提供社会保障、获得资金和进入商业网络，以及确立所有权；

(bb) 确保适当处置和隔离医疗废物，以免污染生态系统，同时确保此类做法不会造成疾病传播风险或危及卫生工作者和患者安全；

(cc) 支持相关政策和行动，在疫后复苏和可持续发展计划中，将增强包括妇女和青年所有企业在内的中小微型企业的竞争力和复原力作为核心；

(dd) 增加面向中小微型企业的融资机会，支持其融入包容各方的可持续价值链，从事绿色生产和贸易；

(ee) 将可持续性和脱碳目标纳入一揽子经济应对计划；

(ff) 在可行的情况下，通过债务换自然和债务换气候的方式，将对重债国家的债务减免与对自然和气候的投资相结合；

(gg) 促进通过获得技术和数字技能实现数字转型，在实现可持续发展方面加快取得进展；

(hh) 通过创建充足的信通技术基础设施实现全球连通，并将互联网接入服务作为公益物提供；

(ii) 加大学习、培训、知识管理和能力发展力度，实现可持续发展；

(jj) 在发展中国家建设更加强大的国家研究能力；

(kk) 提高妇女在科学、技术、工程和数学领域的参与度，增加这些领域学术课程中的年轻女性数量；

(ll) 提高科学、技术和创新政策制定的有效性，扩大科学、技术和创新解决方案的应用规模，改进前瞻和技术评估，增进对风险、效益和备选政策的理解，从而以不让任何一个人掉队的方式引导创新；

(mm) 实施战略前瞻和技术评估举措，更好地理解新技术和创新技术对社会经济和环境影响；

(nn) 在紧急情况下，将国家和国际基因库纳入种子系统恢复措施；

(oo) 优先提供、供应和分配适应本地情况的植物品种的优质种子，支持为弱势小农采取本地种子生产方面的干预措施；

(pp) 为农民和实地工作人员(如农业研究组织、推广工作人员和基因库管理员)加快整合数字解决方案；

(qq) 重整国家预算，将其建立在基于方案执行情况的预算编制体系之上，从而将可持续发展目标纳入预算，促进监测这些目标的执行和进展情况；

(rr) 弥合数字鸿沟，开发优质开放式教育资源，建立数字共享空间，作为面对面学习的补充，以期实现包容、公平、以技术为支撑的学习；

(ss) 加强跨国界、跨部门的数字合作，加快数字社会发展；

(tt) 将预防犯罪和刑事司法纳入复苏计划的主流；

(uu) 通过预防犯罪和刑事司法机制等方式，在国家和国际两级推进法治，促进持久、包容的经济增长和可持续发展；

(vv) 加强国际刑事合作，有效瓦解犯罪网络，打击跨国有组织犯罪；

(ww) 采取有整个政府和全社会共同参与、促进性别平等的方法，推动有助于安全、有序和正常移民的政策、做法和伙伴关系；

(xx) 确保在应对疫情和疫后恢复工作中采取包容移民的做法，促进移民公平获得信息和基本服务，包括医疗保健服务和疫苗接种；

(yy) 打击种族主义、仇外行为和歧视，促进更加平衡、有据可循的宣传，重点说明经济和社会如何因移民而受益；

(zz) 利用散居国外者的贡献及其对原籍国的汇款；

(aaa) 在调动国内、公共和私人资源方面展现出更大的雄心壮志，强化适合可持续投资的有利环境，履行开展有效和包容的国际发展合作的承诺；

(bbb) 在为实现包容、可持续的经济复苏而采用的政策组合中，纳入健全的竞争和消费者保护政策，使市场更好地为消费者和企业服务；

(ccc) 加大力度制定一套统一、健全的可持续性报告全球标准，提供优质可比数据，确保财务报告和可持续性报告的一致性和关联性；

(ddd) 加强国家统计系统、特别是处境脆弱国家统计系统的能力，在执行《2030年议程》以及监测和报告可持续发展目标和具体目标方面满足数据需求；

(eee) 最后，联合国、世界贸易组织以及其他多边、双边和非国家发展行为体必须继续应对气候变化、移民、公共卫生危机和国际贸易等全球挑战。世界银行集团、国际货币基金组织和联合国之间的合作增加，令人鼓舞。多边主义可以提供无法由单个国家或行为体单独提供的解决方案。呼吁会员国和其他利益攸关方重申对多边主义的承诺，在面对全球挑战时能够开展合作，拒绝狂热民族主义，满足最弱势群体的需求。