联合国 E/HLPF/2020/3/Add.4

经济及社会理事会

Distr.: General
3 June 2020
Chinese
Original: English

可持续发展高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2020 年 7 月 7 日至 16 日

临时议程* 项目 2

加速行动，踏上变革之路：把采取行动
落实可持续发展十年变成现实

关于在拉丁美洲和加勒比地区执行《2030 年可持续发展议程》的意见

秘书处的说明

秘书处谨向可持续发展高级别政治论坛转递拉丁美洲和加勒比经济委员会编写的关于在拉丁美洲和加勒比地区执行《2030 年可持续发展议程》的意见。

* E/HLPF/2020/1。

20-07410 (C) 120620 260620

请回收

关于在拉丁美洲和加勒比地区执行《2030年可持续发展议程》的意见

[原件：西班牙文]

摘要

拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第四次会议原计划于2020年3月28日至31日在哈瓦那举行，由古巴政府主持，但由于冠状病毒病(COVID-19)大流行的蔓延，会议不得不推迟举行。

世界正面临过去一百年来从未有过的人道主义和医疗卫生危机。COVID-19大流行的蔓延使已经被缓慢增长和日益加剧的不平等所削弱的全球经济遭受重创。随着关于大流行病可能的严重程度和持续时间的不确定性的增加，各经济体和社会正关门停摆并陷入停滞。短期甚至中期影响可能是毁灭性的。

在这一背景下，《2030年可持续发展议程》和17个可持续发展目标对于推动实现消除极端贫困、创造优质就业、保障健康生活、增进所有年龄段民众福祉、应对气候危机和不让任何人掉队的新发展模式比以往任何时候都更加重要。

为了继续在本区域推进这些努力，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)通过包括知识平台、文件和虚拟会议在内的一系列行动和产出作出了贡献。下文介绍了这些内容。

一. 拉丁美洲和加勒比可持续发展目标区域网关网站(可持续发展目标网关)[1]

1. 可持续发展目标网关是联合国系统根据秘书长报告[2] 中提出的关于联合国区域资产长期调整的建议 2 和建议 4，在区域一级合作开发的平台。这两项建议涉及建立强有力的知识管理中心(建议 2)以及逐个在各区域启动将力求巩固现有的数据和统计能力的变革管理进程(建议 4)。

2. 开发可持续发展目标网关是为原定于 2020 年 3 月举行的拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第四次会议献礼。可持续发展目标网关是一个促进可持续发展目标的机构间区域知识平台，由在拉丁美洲和加勒比地区的所有联合国机构、基金和方案提供投入而开发。2019 年 10 月在纽约举行的拉加经委会全体委员会第三十四届会议上[3] 向拉加经委会成员国介绍了该网关，2020 年 3 月向常务副秘书长和在本区域派有办事人员的联合国各实体的区域主任作了介绍，并于 2020 年 5 月在为筹备经济及社会理事会发展方面的业务活动部分而举行的一次虚拟会议上介绍给了拉丁美洲和加勒比国家的常驻代表。

3. 该平台有英文和西班牙文两种版本，是获得本区域关于《2030 年议程》和可持续发展目标所有信息的切入口。平台使各国以及联合国国家工作队能够获得专门知识，以满足各国与《2030 年议程》相关的需求。平台还促进在区域和国家两级对实现所有可持续发展目标的进展情况进行统计数据方面的跟踪，并促进在区域和全球两级运作的联合国全系统开展协作与合作。

4. 该网关包含来自本区域内联合国各机构、基金和方案的 1 500 多个信息源。在统计信息方面，网关提供了一个可持续发展目标指标和本区域优先关注指标的数据库，包含系统各托管机构的 50 多个统计数据库的链接以及国家数据库和门户网站的链接。门户还包含对每个目标和各自指标的说明，以及区域和国家信息。关于各国的部分包括各国提交的自愿国别评估，以及联合国驻地协调员办公室、联合国系统在该国的机构和国家统计局的链接。关于统计的部分包括国家、区域和全球数据等六个板块，其中有关于可持续发展目标各项指标机构间专家组及 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的信息。

[1] 请参阅[在线]https://agenda2030lac.org/en。

[2] 见大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议执行情况，2019 年。秘书长的报告(A/74/73-E/2019/14)，2019 年，纽约。

[3] LC/PLEN.34/5.请参阅[在线] https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45264/S2000214_en.pdf?sequence=1。

二. 文件：新的全球和区域背景下的《2030 年可持续发展议程》：当前危机中的情景和预测[4]

5. 该文件概述了影响拉丁美洲和加勒比地区实现可持续发展目标的全球和区域的主要经济、社会和环境趋势，并根据本区域可持续发展目标指标的 72 个统计序列，对实现相关目标的进展情况进行了前瞻性分析。文件模拟了 2030 年时在失业、极端贫困和温室气体排放这三个主要议题方面将出现的情景。在此基础上，文件最后对本区域实现《2030 年议程》面临的风险进行了评估。所有分析都尽可能包括与 COVID-19 影响有关的要素，利用 2020 年 3 月最后一周获得的信息，但有一项谅解，即在当前的不确定性中，必须谨慎地解释经济和社会变量的行为。

6. 所进行的评估得出的结论是，取得的进展参差不齐，这不符合《2030 年议程》的全面精神，因为虽然已经实现了几个目标，但其他目标只有通过大规模公共政策干预才能实现，而另一些目标似乎无法实现。所分析的指标中有 70%以上均表明，本区域需要公共政策干预，在某些情况下甚至是大规模干预，才能实现目标确定的门槛值。

7. 该文件审查的数据表明，国际背景以及拉丁美洲和加勒比地区的现实情况使推进可持续发展目标变得更加困难。《2030 年议程》是在 2015 年通过的，当时的世界离今天似乎很遥远。在当前的国际形势下，经济增长放缓、不平等加剧以及对环境突发事件应对不力，导致保护主义倾向和极端民族主义立场死灰复燃，多边机构和规则遭到弱化。正如关于环境的辩论中非常清楚地反映的那样，事实上，社会的需求和机构应对措施的有效性之间的差距正在扩大，这从联合国气候变化框架公约第二十五届缔约方会议缺乏目标宏大的成果中可见一斑。最近，几乎所有针对大流行病的应对措施都仅限于国家或地方范围内，甚至在经济和社会一体化程度很高的集团(如欧洲联盟)内也是如此。缺乏超越国家的远见使得无法采取多边行动，这反映出国际团结的影响力非常有限。

8. 面对国际合作意愿不强的不明朗的全球形势，在可持续发展目标和《2030 年议程》方面取得的进展微不足道且参差不齐，这种情况以及应对大流行病的方式表明，本区域各国尚未拿出与全球事态发展相称的有力、快速的对策。

9. 为应对当前局势，拉加经委会建议实施以下一系列密切相关的措施：

- 采取协调一致、强有力的国际财政刺激措施，以支持医疗卫生服务，保护被雇佣者和民众收入。
- 保持国际供应链的畅通，特别是对药品和医疗设备、食品和能源的供应链而言。
- 加强各项机制，以保证公司的偿付能力、支付链和金融体系的稳定。

[4] LC/PUB.2020/5.请参阅[在线] https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45338/4/S2000207_en.pdf。

- 推迟重债国偿还外债的时间，以增加其财政空间。
- 开发新的金融工具，直接支持财政空间很小或没有财政空间的国家。

10. COVID-19 大流行必将让位于新的全球化和地缘政治形式。这是一个机会，可以回顾多边主义的益处，并加强行动，朝着《2030 年议程》和可持续发展目标所追求的可持续和包容性发展的新模式迈进。在拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第四次会议上，与会者呼吁借论坛的场合取得成果，使本区域能够加快行动，以落实可持续发展目标行动十年，一劳永逸地摒弃削弱应对当前医疗卫生和人道主义危机的能力的战略。

三. 向 2020 年可持续发展高级别政治论坛提交自愿国别评估的拉丁美洲国家的同业交流群

11. 拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛的一个重要组成部分是它所提供的场合，供本区域各国为落实《2030 年可持续发展议程》开展同行学习和经验分享。

12. 在 COVID-19 危机的背景下，在论坛第四次会议被推迟之后，拉加经委会于 2020 年 5 月为向 2020 年可持续发展高级别政治论坛提交自愿国别评估的拉丁美洲和加勒比国家组织了两次同业交流群的特别虚拟会议，[5] 以确保各国可不受大流行病的限制而进行这一讨论。

13. 第一次会议于 2020 年 5 月 11 日举行，约有 120 名代表出席，其中包括阿根廷、哥斯达黎加、洪都拉斯、厄瓜多尔、秘鲁和巴拿马负责执行《2030 年议程》的国家机关，拉加经委会主管当局，在哥斯达黎加、洪都拉斯、秘鲁和巴拿马的驻地协调员以及联合国系统在本区域的代表。在 5 月 12 日为加勒比次区域举行的第二次会议上，50 名代表参加了讨论，其中包括巴巴多斯、圣文森特和格林纳丁斯及特立尼达和多巴哥当局、拉加经委会当局、在巴巴多斯及特立尼达和多巴哥的驻地协调员以及联合国系统在本区域的代表。

14. 在两次会议上，代表们介绍了各自国家在编写自愿国别评估方面取得的进展，以及在当前具有挑战性的环境中遇到的障碍。各国在可持续发展目标行动十年开始之际重申了对《2030 年议程》的承诺，并提到在应对大流行病迫切需要人力和财政资源、短期内缩减财政空间以满足这些需求及不搁置中长期计划的情况下，实现《2030 年议程》的目标具有难度。加勒比地区的小岛屿发展中国家呼吁考虑其易受经济和气候冲击的影响以及在资源已经有限的情况下应对大流行病的能力有限的情况。这些国家要求提供创新的融资和支持机制，以减免或推迟偿还债务，从而应对当前挑战，并在冠状病毒病结束后的阶段重建其经济。

[5] 这些同业交流群每月举行在线技术会议，以促进本区域打算提交自愿国别评估的各国进行讨论。5 月份举行的会议被称为“特别”会议，因为邀请各国当局与其技术团队一起参会。

四. 拉丁美洲和加勒比国家筹备经济及社会理事会(经社理事会)发展方面业务活动的虚拟会议

15. 会议于 2020 年 5 月 15 日举行，拉加经委会 33 个拉丁美洲和加勒比成员国常驻联合国代表出席了会议。会议由古巴常驻联合国副代表以拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛主席的身份主持。会上，墨西哥常驻联合国副代表以经社理事会副主席的身份报告了经济及社会理事会发展方面的业务活动(5 月 19 日至 22 日)和高级别政治论坛(2020 年 7 月 6 日至 17 日)的筹备情况。

16. 拉加经委会执行秘书介绍了拉加经委会在该区域内的联合国系统支持下开发的可持续发展目标网关，网关推进了各国《2030 年议程》的落实工作。与会代表在讨论中强调，必须一如既往坚持合作，奉行多边主义；要采取更多行动，改进行动质量，聚焦危机后的重建。拉加经委会还介绍了其措施和提议，如其附属机构的虚拟会议和分析文件，以及拉加经委会为支持各国应对新冠病毒病大流行而推出的“拉丁美洲和加勒比 COVID-19 观察站：经济和社会影响”的内容。

五. 拉加经委会附属机构和区域对话平台

17. 为了在 COVID-19 大流行期间继续在实现《2030 年议程》方面取得进展，拉加经委会所有的多边对话平台必须继续支持各国实现不让任何一个人掉队的目标。因此，拉加经委会附属机构一直在与最高级别政府代表举行虚拟会议，讨论与工作计划、附属机构的工作和 COVID-19 危机有关的事项。参加会议者包括联合国各机构、基金和方案的代表，以及在实地开展行动的主要行为者驻地协调员。

18. **3 月 24 日至 4 月 15 日**。国家统计局主管机构会议。通过美洲统计会议的知识转让网络，拉加经委会与国际劳工组织(劳工组织)联合举办了六次国家统计局和研究所虚拟会议，协助拉丁美洲和加勒比国家评估大流行病对统计业务的影响。拉加经委会报告了之前为确定这次卫生紧急事件对统计机构运作的影响而对各国统计局和中央银行进行问卷调查的结果。有 20 个国家对调查作出了答复，所有国家都报告处于某种卫生紧急状态。各国统计局的承诺和拉加经委会美洲统计会议的地位远程促进了这项工作的开展。

19. **4 月 2 日和 21 日**。在拉丁美洲和加勒比社会发展区域会议的框架内，举行了一次虚拟会议，讨论加勒比各国社会发展部在面对 COVID-19 大流行时发挥的作用，各国社会发展部长和大臣参加了会议。会议分两次举行：拉丁美洲国家代表于 4 月 2 日举行会议，加勒比国家代表于 4 月 21 日举行会议。两次会议共有 29 名成员国代表和 10 名准成员代表参加。

20. 会议分析了主要的社会经济问题和社会保障方面的优先事项；危机的困难和挑战、吸取的教训及合作的需求。所有国家都在采取措施减轻危机的影响，主要是努力减少生命损失，防止贫困和极端贫困的恶化，并避免在保护权利方面出现倒退。各国都在通过现金或实物资源(如粮食援助)维持家庭收入。各国都强调了

危机对穷人的影响，并强调在经济活动瘫痪的情况下，利用非常规有条件转移支付来缓解缺少自主收入的问题，这一问题对自营职业者影响尤甚。

21. 4 月 8 日。关于社会发展部在应对 COVID-19 大流行时面临的挑战和需求的技术会议。会议的目的是交流教训、分享经验，并确定相互技术援助和开展国际合作的领域，以解决各国政府确定的与大流行病期间保护民众相关的紧急问题和相关事务。会上强调的困难和挑战围绕着数据源的管理和质量，特别是在选择和访问目标人群方面。代表们强调，基于数字技术和创新管理模式的措施行之有效，并且，在应对紧急情况的同时必须保持中长期观点。代表们还对机构间开展的工作及与联合国各机构、基金和方案合作开展的工作表示了赞许。

22. 4 月 8 日。**拉丁美洲和加勒比提高妇女地位机构的部长和高级别主管部门简报会**：从性别角度应对 COVID-19 大流行危机。该会议由拉加经委会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)组织，召集了来自该区域 29 个国家的代表。拉加经委会介绍了题为“COVID-19 大流行正在加剧拉丁美洲和加勒比的护理危机”[6] 的文件，以及拉丁美洲和加勒比各国政府为解决 COVID-19 大流行的性别层面问题而采取的一系列举措。

23. 会议的中心主题是强调在社会隔离背景下护理任务分配的不平等，以及因居家而导致的对妇女身体、心理和经济暴力的增加。会议强调，必须把《到 2030 年在可持续发展框架内执行区域性别平等议程的蒙得维的亚战略》和《圣地亚哥承诺》作为全面应对大流行病的区域文书。会议分享了预防暴力侵害妇女行为、促进共同护理责任、保护妇女就业和收入等领域的主要举措的信息。拉加经委会因此正将政府关于性别平等的举措纳入 COVID-19 观察站，并将继续创造讨论和区域合作的机会，以促进采取对性别问题有敏感认识的协调一致的危机应对措施。

24. 4 月 13 日。**拉丁美洲和加勒比财政部长虚拟会议**，分享在应对 COVID-19 大流行所引发危机的财政对策方面的经验。会上的发言谈到控制大流行病和减轻其社会经济影响战略的共同目标。已实施的措施包括：增加公共卫生系统预算，扩大其提供护理的能力；加强社保网络，通过转移支付补偿正规和非正规部门工人的收入损失；发放信贷以向企业特别是中小企业提供流动性，以保护经济的生产能力；实行减税措施，为纳税人提供短期流动性。各国一致认为，必须举行更多的虚拟会议，以便继续分享信息，并就解决共同财政问题的各种举措开展区域讨论。

25. 4 月 28 日。**与加勒比 15 个国家和领土的总理、国家元首、财政部长和财政大臣**以及其他高级别政府代表、联合国系统其他机构的代表和该次区域的驻地协调员举行了一次会议，讨论 COVID-19 对各国和领土经济的影响，这些国家和领土的经济已经受到气候和经济不利因素，包括高额债务和严重自然灾害的双重打击。有人强调，尽管加勒比国家人均收入水平较高，但必须扩大财政空间，并需要更有利的金融条件，以应对大流行病的影响。由于加勒比国家被视为中等收入

[6] https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45352/4/S2000260_en.pdf。

或高收入国家，它们无法以优惠条件获得流动资金。因此，这些国家迫切需要有人提议，制定以人为本、支持经济复苏的政策。

26. 5 月 7 日：**科学、创新及信息和通信技术会议成员国简报会**。该会议为拉加经委会附属机构，该区域 15 个国家的主管机构以及联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)主管自然科学的助理总干事参加了这次简报会。会上概述了拉丁美洲和加勒比当前的科学技术系统及其主要挑战。与会者讨论了加强区域一体化的必要性、卫生行业的能力和数字经济。当前的大流行病表明，需要采取超越国家层面的办法，以连接各国及其生产系统的科学技术系统为基础，加强区域一体化。大流行病迫使人们采用新的方式工作、学习、相互联系。与会者还讨论了在向更多人提供远程工作选择以及扩大儿童和青少年远程学习以继续学业方面所涉及的技术和社会挑战。

六. 在 COVID-19 的背景下支持各国的其他文书和行动

27. 在后 COVID-19 世界中，《2030 年可持续发展议程》将需要更多的区域合作。拉加经委会向各国提供了工具和文件，以便跟踪该区域 33 个国家采取的公共政策，并提供对各国有用的经济和社会分析，以实现“不让任何一个人掉队”的目标。

拉丁美洲和加勒比 COVID-19 观察站：经济和社会影响[7]

28. 4 月 3 日，拉加经委会启动拉丁美洲和加勒比 COVID-19 观察站，目的是提供关于这次大流行病的经济社会影响的信息和分析，并监测危机的演变以及拉丁美洲和加勒比 33 个国家政府采取的短期、中期和长期措施。这是一个区域交流平台，用于传播在国家和区域层面对卫生系统状况、劳动力市场结构、就业、教育、工业、贸易和宏观经济政策的经济和社会影响的分析。

COVID-19 地理门户网站：传播和监测应对大流行病的行动

29. 拉加经委会启动了一个地理门户网站，该网站是拉丁美洲和加勒比 COVID-19 观察站的一部分，提供该区域各国为应对大流行病所采取行动的信息。信息按以下措施类型分列：行动限制、卫生、经济、工作、社会保障和教育。与性别有关的行动将很快包括进来。这一工具有助于在区域内传播和交流经验，帮助各国加强疫情管理。

拉加经委会美洲统计会议知识转让网络[8]

30. 知识转让网络是加强拉丁美洲和加勒比统计领域知识与合作的一个论坛。它支持各国统计局和国家统计系统中其他行为体分享想法和建议，特别是关于在大流行病期间保持主要统计业务连续性的建议。该网络有一个网站，专门传播国际组织和各国统计局关于建议和应急计划的出版物和公告。

[7] https://www.cepal.org/en/topics/covid-19。

[8] https://rtc-cea.cepal.org/en。

COVID-19 特别报告

31. 特别报告为决策者和公众提供关于这次大流行病的社会经济影响的信息和分析，并为应对危机的循证决策提供材料。特别报告定期发表，论述大流行病对特定地区的影响。截至 2020 年 5 月 20 日，已发表三份特别报告，可在 COVID-19 观察站查阅：

(a) “拉丁美洲和加勒比与 COVID-19 大流行：经济和社会影响”，《COVID-19 特别报告》，第 1 期；

(b) “测量 COVID-19 的影响，以期重启”，《COVID-19 特别报告》，第 2 期；

(c) “COVID-19 时代的社会挑战”，《COVID-19 特别报告》，第 3 期。