



可持续发展问题高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2017年7月10日至19日

各主要群体和其他利益攸关方提交的关于可持续发展问题高级别政治论坛主题的讨论文件

秘书处的说明*

摘要

本文件汇编了各主要群体和其他相关利益攸关方就高级别政治论坛的主题“在不断变化的世界中消除贫穷和促进繁荣”所提交的立场文件的执行摘要；这些群体和利益攸关方根据大会第 67/290 号决议，自主建立和维持了有效的协调机制，以参与可持续发展问题高级别政治论坛。报告全文发布在论坛网站上，网址为 <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>。

* 本文件汇编了各主要群体和其他相关利益攸关方提交给高级别政治论坛的专题文件的执行摘要，并不一定反映联合国的观点。



一. 妇女

1. 不平等对妇女和女童造成的影响比以往任何时候都更加严重，但她们也是可持续发展的关键行为体，拥有应对自己面临的挑战所需的知识。执行雄心勃勃的《2030年可持续发展议程》只剩下13年时间，气候变化和生态破坏等问题加大了采取行动的紧迫性，需要采取行动将所有年龄、地点、能力和地位的所有妇女和女童覆盖进来。
2. 世界上最贫穷的一半人口所拥有的财富仅与最富有的8个人相当，“在不断变化的世界中消除贫穷和促进繁荣”需要应对造成和加剧不平等的系统性障碍和结构性不平等，包括新自由资本主义、原教旨主义、种族主义和父权制，还需要解决军国主义、企业影响、消费和生产以及民间社会空间日益缩小等问题。
3. 性别不平等(可持续发展目标5)是最普遍的不平等现象之一，表现在以下几个方面：生活贫困的妇女人数(目标1)；针对妇女的歧视性法律和政策，包括继承权不平等或将堕胎定为犯罪(目标2和3)；占主导地位且不可持续的工农业/渔业模式，这种模式将大部分为妇女的小农户和个体渔民排除在外(目标2和14)；减少/取消妇女和女童依赖的基本服务和基础设施，诸如教育和卫生服务以及社会保护(目标3和9)。
4. 应该更多地联合作为可持续发展行为体的妇女提出并推动她们提出有利于妇女的解决方案，从而引导在实现多个可持续发展目标和解决系统性障碍时协调一致。例如，妇女团体支持有机农作和太阳能合作社，以生产健康的食品，获得可观的收入并减轻气候变化的影响(目标1、2、5、8、9和13)。
5. 妇女主要群体强调了下列五个应采取行动的关键领域：
 - (a) 妇女人权：采取民主化和立足人权的方针来执行可持续发展目标。为此要：
 - (一) 承认土著人民、地方社区和所有妇女的人权以及自由、事先和知情同意权；
 - (二) 确保环境维护者和女性人权维护者的安全；
 - (三) 保障身体自主权，制止侵害妇女的暴力行为，并通过尊重、保护和维护性权利和生殖权利等方式，加强对所有年龄的女童和妇女的尊重；
 - (四) 把性别平等纳入主流；
 - (五) 确保妇女参与人道主义背景下的和平谈判和决策进程。
 - (b) 有意义的参与：象征性的参与将不是解决办法。为此要：
 - (一) 以包容性和公平的方式把权益所有人的参与机制制度化；
 - (二) 在高级别政治论坛上，为各主要群体和其他利益攸关方创造有意义的参与空间；
 - (三) 在区域会议上，确保民间社会能够传达不同的声音，而不是统一发声；

- (四) 公开倡导妇女民间社会组织参与编写自愿国家报告；
 - (五) 为各主要群体和其他利益攸关方与报告国进行对话提供足够的时间。
 - (c) 民间社会空间：会员国和民间社会必须密切合作，以维持和强化这一空间，并通过多样性来加强实力；
 - (d) 供资：直接为妇女权利团体提供资源；
 - (e) 问责：根据《2030年议程》，所有行为体都负有责任。为此：
 - (一) 公司必须通过具有约束力的框架来评估和应对其影响；
 - (二) 各国政府必须把目标地方化，建立基线并以创造性的方式收集和分析分类数据；
 - (三) 各国政府必须建立各种机制，以确保妇女领导的组织参与可持续发展目标的地方化和监测；
 - (四) 制定新的措施，以确保了解自然资源使用和管理的可持续性、消费和生产的可持续性以及性别平等指数等级。
6. 为执行可持续发展目标和变革性的《2030年议程》，会员国和所有行为体都必须处理每项目标的性别和人权问题以及各目标之间的联系，同时考虑到所有年龄和背景的妇女和女童。

二. 儿童和青年

7. 《2030年议程》意在具有普遍性和变革性，并改变目前实现可持续性的轨迹。目标和时间表决定了必须对发展模式作出重大改变。
8. 解决多维贫穷问题和实现目标1的关键是改变追求利润和增长而忽视民众和地球的新自由主义经济模式。多维贫穷被视为地球上的一个祸害，要消除这一祸害就必须结束造成严重危害的全球紧缩政策，积极落实普遍基本收入和最高收入上限。
9. 目标2必须在粮食主权的背景下加以理解，以将边缘化群体从自身生计依赖外部的状态中解放出来。此外，目标2的焦点是主权，按照这一理解，必须扭转将遗传资源和生物多样性公司化的侵略性做法。
10. 各国和全球不断变化的健康景象需要充分纳入侧重于目标3的政策，以充分解决新出现且威胁到健康方面进展的问题，例如抗微生物药物耐药性、传染性流行病和转至非传染性疾病的负担。此外，需要扭转通过更严格的知识产权制度不断扩大产业界影响、形成更严峻结构性障碍的趋势。
11. 某些国家的宪法仍然不承认男女平等。要增强女童和妇女权能以及实现目标5，各国就必须有针对性地作出努力并推动男子和男童参与这一努力，进行整体的立法和社会变革。这包括克服多种社会、经济、文化和政治障碍，这些障碍试

图控制妇女的身体自主权、经济流动性和社会参与度，并把性别二元观强加给社会。

12. 基础设施的发展应采取一种区域办法，并考虑到不同类型地域(城市和非城市)的需求，为此社区要推动对此类发展的社会、经济和生态影响进行评估。

13. 为了充分应对复杂的海洋可持续性挑战(地球承载极限)，需要有以证据为基础的管理观，并努力达成一项关于海洋和塑料的全球条约，同时解决威胁到生物多样性和以海洋为生者生计的域外过度捕捞问题。

14. 《2030 年议程》的成功要求进一步整合和统一各种获普遍通过的可持续发展框架，其中包括《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《新城市议程》、《可持续消费和生产模式十年方案框架》和《巴黎协定》。这些努力必须被理解为制定普遍适用的可持续政策的更广泛国际努力的一部分。

15. 国家和国际政策应该力求使宏观经济框架与可持续发展的三个层面保持一致。应该扩大并普遍适用联合国环境规划署(环境署)将生态风险融入主权信用的方法和生态税改革等具体举措，此外还应处理搁浅资产并推动银行从部分准备金制度向充分准备金制度转型，以此作为朝着实行将经济视为环境和社会一部分的框架所迈出的一步。

16. 我们必须采用科学和政策衔接的方法，寻求适当使用合理数据，并同步结合土著知识采用针对具体背景的技术和目标驱动的创新。

17. 会员国应召集启动一个进程，将生态灭绝划定为危害人类罪。

18. 为了落实以权利为基础的参与模式，确保社会各关键阶层的空间得到保护，应该让各主要群体和其他利益攸关方正式参与可持续发展政策的所有阶段和层级。

三. 土著人民

19. 世界各地的大约 3.7 亿土著人民占了世界人口的大约 5%，但占了极端贫困者的 15%。¹

20. 贫穷也是土著人民粮食不安全的一个因素。这一令人震惊的状况是历史上的殖民、征服和同化以及普遍存在的歧视性结构和对土著人民权利的系统性侵犯所导致的结果。普遍丧失土地、领地和资源削弱了作为他们独特身份、尊严和福祉根基的习惯制度。土著人民对自己所管理土地和资源的所有权、控制权和安全保障权状况决定了他们的贫穷状态。

21. 执行《2030 年议程》需要采取整体和立足人权的方法，以确保土著人民的整体福祉、尊严和文化完整性不受损害，并确保他们不“掉队”。

¹ www.worldbank.org/en/topic/indigenouspeoples/overview。

22. 此外，执行可持续发展目标必须避免执行千年发展目标时出现的失败和疏漏，诸如缺乏基于族裔的分列数据、缺乏有效参与以及扶贫、教育和卫生方案不适当等问题。

23. 特别而言，性别平等和增强妇女权能(目标 5)需要解决土著妇女因其性别、族裔和经济状况而面临多维歧视和排斥的问题。此外，必须承认并促进妇女在社区发展中的关键作用和贡献。

24. 如果依然采用“一切照旧”的做法，关于可持续基础设施和工业化的目标 9 将对土著人民构成一些威胁。剥夺土著人民的土地和资源用于基础设施和工业开发破坏了他们的福祉，致使他们陷入贫困并丧失生计和文化遗产。需要纠正国家和私营部门以发展为名牺牲土著人民权益的遗留问题，为此要执行政策和措施，以确保自由、事先和知情同意，并尊重和保护土著人民享有土地、领地和资源的权利以及自决权。

25. 成百上千万土著人民依赖海洋为生，他们的文化、生活方式和身份认同也同样依赖海洋。然而，气候变化日益严重的影响以及海洋的严重污染和广泛的商业性捕鱼如今正在威胁着以海洋为生的土著人民的生存。

26. 执行手段必须包括提供充足的资金和资源，以支持针对贫穷、医疗卫生、优质教育和土著人民自决权问题的计划和方案。此外，考虑到土著人民具有传统知识和采用可持续的资源管理做法等因素，必须承认他们作为可持续发展背景下关键行为体和权益所有人的地位。土著人民主动采取措施建立了多个伙伴关系，包括全球土著和社区土地权利行动呼吁以及土著导航器，后者是一个可生成数据并监测可持续发展目标和《联合国土著人民权利宣言》执行情况的框架。

27. 主要群体的主要建议如下：

(a) 在制定关于扶贫和粮食安全的战略和方案时推动土著人民有效参与，承认土著人民是具有特定权利且情况特殊的独特群体；

(b) 确保根据土著身份分列数据；

(c) 确保在可持续发展目标相关进程中将土著人民的有效参与和代表机制制度化；

(d) 在法律上承认土著人民传统的集体土地权利，并制定指标以监测在这方面取得的进展；

(e) 确保影响土著人民的发展项目获得他们的自由、事先和知情同意，建立有效的申诉机制，并确保建立公平的利益分享机制；

(f) 确保为针对贫穷、粮食安全、健康和土著人民自决发展的计划和方案提供充足的资金和资源。

四. 非政府组织

28. 2017 年高级别政治论坛的主题是“在不断变化的世界中消除贫穷和促进繁荣”，这一当务之急也是可持续和平的前提。除非能消除阻碍取得成功的结构性和系统性障碍以及环境破坏和退化的根源，否则不可能实现这些目标。

29. 目前的新自由主义宏观经济政策是财富和权力分配不平等、自然资源遭破坏的主要推动因素，必须重新考虑并取代这一政策。完全基于经济增长的发展理念是一种短视的进步观，必须加以抛弃，且必须要求公司对其社会和环境记录承担责任。非政府组织主要群体呼吁建立新的发展模式，力求据此增进人类、自然和动物的福祉，并将实现公平和正义作为其最终目标，“不让任何一个人掉队”。

30. 民间社会的实际贡献是这一进程中独特且重要的内容。因此，非政府组织主要群体呼吁联合国和会员国提升民间社会的参与度，并为此更广泛地向主要群体和其他利益攸关方征集意见且将其翻译成联合国六种正式语文。让民间社会有充分的时间有意义地参与可持续发展目标的执行和评估进程，在全球、区域和国家各级至关重要。

31. 每个国家都有责任通过与民众协商的方式实现可持续发展目标，以共同努力应对集体挑战。从个人和地方当局到国家部委和联合国系统各机构，每一方都必须根据其具体情况树立对目标的自主意识，承认所有目标是相互关联和相辅相成的。

32. 非政府组织主要群体就 2017 年可持续发展目标评估提出以下建议：

(a) **目标 1.** 消除结构性贫穷的根源和表现形式，要求采取全面、针对具体情况且与所有其他目标相互联系的解决办法。各国政府应报告各自在社会所有部门中增加机会、增进福祉和增强复原力的工作；

(b) **目标 2.** 为了消除饥饿和一切形式的营养不良，农业生产必须从高投入的工业开发模式逐渐改为支持小农户生计、保护文化和生物多样性的系统；

(c) **目标 3.** 实现与健康有关的目标应以宣传、预防、治疗、康复和缓解等各种服务为工作重点。各国政府必须通过多部门和多利益攸关方的办法，努力消除社会、文化和经济障碍，确保所有人充分获得负担得起和高质量的身体和精神健康服务；

(d) **目标 5.** 应克服在实现性别平等以及妇女和女童基本权利方面的障碍，为此要执行符合国际商定公约和标准的法律和政策，以禁止歧视，重新分配无偿照护工作，并促进平等获得资源、接受教育和参与决策；

(e) **目标 9.** 包括区域和地方当局在内的各级政府应促进包容性和生态友好型的工业化，并促进提供容纳自然保护和参与性决策的基本基础设施；

(f) **目标 14.** 目标 14 应为保护海洋的基石，而海洋是生物圈的重要部分，是独特的生态系统，是人类文明的组成部分，也是主要的粮食提供者，还是各方有权平等和公平获取的共同利益所在。

33. 按照“不让任何一个人掉队”的承诺，非政府组织主要群体的全面立场文件详细介绍了应采取哪些办法，使可持续发展目标相互关联，既在当地适用又得到普遍承诺，且有助于消除贫穷和促进共同繁荣。

五. 地方当局

34. 所有可持续发展目标都有直接或间接涉及地方和区域政府日常工作的具体目标；地方和区域政府不应仅仅被视为议程的执行者，它们还是政策制定者和变革推动者，也是最有能力将全球目标与地方社区和地域现实相联系的政府层级。

35. 地方和区域政府致力于发挥自己的作用，通过本地化进程实现全球目标。

36. 地方和区域政府全球工作队汇集了主要的地方和区域政府国际网络，以协调它们对全球政策制定和报告进程的贡献。

将可持续发展目标本地化，以支持实现《2030 年议程》

37. 将可持续发展目标本地化涉及：(a) 地方和区域政府如何通过自下而上的行动支持实现《2030 年议程》；(b) 各项目标如何能为地方发展政策提供框架。为地方和区域政府提供参与可持续发展目标“本地化”的有利环境和资源是一项战略优先事项，可确保国家努力和整个全球议程取得成功。

38. 全球工作队各成员对这一进程的贡献包括：

(a) 为支持在国家一级开展后续工作制定工具和指标，并鼓励本地化以及同行审查和交流。在这方面，我们要求地方和区域政府更多地参与制定指标的进程。因此，我们呼吁各国政府和联合国系统各机构让国家以下各级政府参与关于目标 11 的监测和报告情况的讨论；

(b) 制定一个具体借鉴地方和区域政府在执行和本地化方面经验的全球报告机制，可据以为高级别政治论坛提供投入。

39. 有效的后续落实和评估框架应促进将地方和区域政府严密纳入所有各级的监测进程。虽然国际社会启用的是直接面向各国政府的监测和报告机制，但地方和区域政府应参加这一全球对话，带来地方和国家以下各级的观点。

40. 目前正在动员地方和区域政府网络参与自愿国别评估进程，也正在拟定调查，以评估参与的方法和程度。此外，世界城市和地方政府联合组织以及全球工作队网络正在制定一个全球报告机制，以便按照高级别政治论坛确定的评价周期，从地方和区域政府的角度监测执行情况。

41. 我们呼吁各国政府努力动员各利益攸关方就国家优先事项的定义、战略和《2030 年议程》的体制框架达成共识。

调动财政资源

42. 发展筹资论坛应促进就何为加强调动国内资源(包括地方税收)以及更好地在国家、国家以下各级和地方政府之间分配资源的最佳方式交流做法,以协助执行可持续发展目标。

43. 根据《亚的斯亚贝巴行动议程》(特别是其中第 34 段),应该承认地方当局是与民间组织和私营部门处于同一层级的特别伙伴,并应该将地方当局与发展筹资问题国际会议的后续行动相联系。

结论

44. 地方和区域政府都承诺促进与国际机构、各国政府、民间社会和私营部门建立新的全球伙伴关系。它们将继续利用全球平台宣传地方行动推动发展的潜力,并呼吁制定适当的法律和财政框架,以支持所有地方和区域政府为实现这一宏伟的普遍综合议程发挥自己的作用。

六. 工人和工会

人人有体面工作,以消除贫穷和促进繁荣

45. 体面工作议程有四个层面,是一项无与伦比的“在不断变化的世界中消除贫穷和促进繁荣”全面框架,使所有可持续发展目标相互连接。通过创造就业、提供强有力的社会保护制度和优质的公共服务、改善工作条件以及参与民主决策,民众、社区和国家能够摆脱贫困,改善生活,参与地方发展并和平共处。要做到这一点,工作必须体面、对环境友好且具有成效,能提供可维持生活的工资,由劳工权利作为支撑,并且不论其移民身份为何,所有男女工人都可从事。

46. 我们工会认为,消除贫穷(目标 1)要求民众得到公平的报酬过上体面的生活,社会保护制度要全面且通过适当的收入支助和优质的公共服务支持包容。保证一切形式的就业都支付可维持生活的工资有助于解决世界各地持续存在的在职贫穷问题,建立社会保护最低标准可确保不让任何一个人掉队。

47. 我们还认为,如果不采取协调一致的行动,改变妇女有偿和无偿工作的劳动力市场,性别平等(目标 5)将不可能实现。缩小工资性别差异需要采取“同值工作同等报酬”的政策。最低可维持生活的工资和促进妇女平等获得社会保护的措施也有助于弥合收入的性别差距和减少贫穷。实现性别平等需要采取措施,特别是通过对保健服务进行投资,以有助于兼顾工作和家庭生活。

48. 为此,政府应:

(a) 落实国家最低可维持生活的工资,且社会合作伙伴充分参与。最低工资应考虑到生活成本,应以证据为基础并定期评估和调整(例如,考虑到通货膨胀因素)。确保集体谈判的权利,以便取得高于最低工资水平的合理工资;

(b) 确保提供可普遍获得的适当社会保护，且符合国际劳工组织(劳工组织)1952年《社会保障(最低标准)公约》(第102号)和2012年《社会保护底线建议书》(第202号)，必要时采取措施为社会服务创造财政空间；

(c) 使国家关于结社自由、组织权和集体谈判权以及无差别待遇的法律和执法手段符合劳工组织的核心劳工标准，并促进(雇主和工人之间进行)社会对话；

(d) 支持非正规经济向正规经济转型，以提高工人的就业和收入保障并创造财政资源，从而确保提供社会保护制度和优质的公共服务；

(e) 减少男女之间获得社会保护的差距，为此要将护理时间适当计入福利供款，提供遗属养恤金并确保普遍享受收入支持；

(f) 确保可获得负担得起且高质量的护理服务，以支持增强妇女的经济权能，并促进儿童以及病人和老人等其他需要护理者的福祉；

(g) 提高正规护理部门工作的质量，以增强护理工作的吸引力以及确保提供高质量的服务；

(h) 大幅度增加对优质公共服务的投资，以确保普遍享受医疗服务以及免费的小学和中学教育；

(i) 批准2011年《家庭工人体面劳动公约》(劳工组织第189号公约)并将其纳入国内立法；

(j) 落实增强妇女经济权能高级别小组的建议，² 承认、重新分配和减少护理工作并确保包括流动工人在内的有偿护理工人获得体面工作。

七. 工商界

49. 工商界主要群体充分致力于执行可持续发展目标，并承认该团体必须发挥关键作用，以加快实现可持续发展，并将其作为增长和就业的引擎，政府收入的主要贡献因素以及创新、能力建设和技术发展的推动力。

50. 要应对消除贫穷以及为有掉队风险者创造体面和生产性工作的挑战，就需要私营部门在各级有意义地参与《2030年议程》的执行、落实和评估。

51. 许多公司和工商协会已在第一线参与制订《2030年议程》，这表明私营部门正在加紧参与应对这些挑战所需的变革，以消除贫穷，提高可持续性，促进繁荣兴旺和广泛共享。

52. 农场、中小型企业、家族公司、国家企业和跨国公司等一切形式的私营部门正在作出重大贡献，以实现可持续发展目标。企业界期待作为积极参与可持续性工作的伙伴，通过分享知识、在制订和执行政策方面提供专门知识以及伙伴关系合作，参与2017年高级别政治论坛。

² 可查询 www.womenseconomicempowerment.org/assets/reports/UNWomen17-010313h.pdf。

八. 科学和技术界

53. 科学和技术界由国际科学理事会、国际社会科学理事会和世界工程组织联合会共同组织。它非常欢迎 2017 年高级别政治论坛的主题“在不断变化的世界中消除贫穷和促进繁荣”，并强调自然科学、社会科学、卫生和工程科学等各种科学在消除贫穷和促进繁荣方面所发挥的重要作用。

54. 正如 2016 年高级别政治论坛和《全球可持续发展报告》样板版本强调指出的，科学知识为所有各级关于可持续发展的循证决策提供了基础。《2030 年议程》的每一步骤都需要科学、技术和创新。

55. 科学和技术界欢迎将在本届会议上评估的一套目标，并回顾旨在支持执行目标的一些活动。国际社会科学理事会的出版物《2016 年世界社会科学报告——严峻的不平等问题：通往公正世界的道路》³ 探讨了实现目标 1 和 11 的途径，而该理事会的贫穷问题比较研究方案发布了关于《2030 年议程》的前沿研究。⁴ 有些活动与目标 3 相关，诸如国际科学理事会、联合国大学和学院间医学专家组共同主办的变化城市环境中的健康和福祉项目；⁵ 有些倡议有助于实现目标 14，诸如国际科学理事会，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)政府间海洋学委员会，世界气象组织和环境署共同主办的全球海洋观测系统。⁶ 关于目标 9，世界工程组织联合会已发起了支持非洲工程发展的举措，诸如以及 2015 年和 2016 年与教科文组织合作举办的非洲催化剂倡议和非洲工程周。此外，科学和技术界还愿强调其与目标 5 相关的活动，重点为科学领域的性别平等和增强妇女权能。除其他外，有必要回顾世界工程组织联合会工程界妇女委员会的活动和工具、⁷ 学院间伙伴关系最近发表的报告《女性投身科学：融入和参与科学院》⁸ 以及国际科学理事会、国际社会科学理事会和 GenderInSITE 网站为在国际科学生产和协调中加强性别平等视角而达成的伙伴关系。⁹

56. 虽然关注每个目标的具体性很重要，但科学和技术界一直公开地将《2030 年议程》称为“综合议程”，并促进更好地理解不同目标之间可能的权衡及协同关系。在这方面，国际科学理事会与多个其他国际和国家科学组织合作完成了一份报告，测试采用通用方法系统性查明 17 项目标及其具体目标并对其相互作用进行评分的方式。这种方法用七个等级分析相互作用，超越了“协同”和“权衡”的简单分类。报告题为“可持续发展目标相互作用指南：从科学到执行”，通过

³ 可查询 <http://en.unesco.org/wssr2016>。

⁴ 见 www.crop.org。

⁵ 见 www.urbanhealth.cn/。

⁶ 见 www.gooscean.org/。

⁷ 见 www.wfeo.org/stc_women_in_engineering/。

⁸ 可查询 www.interacademies.net/Publications/29832.aspx。

⁹ 见 <https://genderinsite.net/>。

详细分析四项目标(目标 2、3、7 和 14)，介绍了该方法试点应用情况。这是确保长期可持续发展成果的一个重要工具(很快即可通过 www.icsu.org 获取)。

57. 科学和技术界通过这些倡议、诸如未来地球倡议等其他倡议以及国际科学理事会和世界工程组织联合会的联合行动，准备与决策者、从业者和民间社会建立伙伴关系，共同查明需要处理的关键问题，共同归纳有效支持不同层级决策的知识，并共同提供有科学依据的解决办法。

58. 科学和技术界回顾联合国秘书长的和平呼吁，¹⁰ 强调科学、技术和创新可在促进和平及国际对话方面发挥关键作用，将于 2017 年 11 月 7 日至 11 日在约旦举行的世界科学论坛的主题“科学促进和平”就强调了这一点。¹¹

九. 教育和学术界利益攸关方群体

59. 教育是增进繁荣和永远消除贫困的最可持续、最长期的推动力。2017 年高级别政治论坛评估的大多数可持续发展目标依赖教育得以实现；同样，贫穷、饥饿、健康不良、性别歧视和与气候相关的灾害不利于实现目标 4。

60. 免费优质教育能打破贫穷和排斥的循环，因此目标 4 致力于普及免费的小学和中学教育至关重要。如果低收入国家的所有学生都具备基本的阅读技能，全球贫穷将减少 12%。教育能解决妇女和女童遭歧视问题，妇女受教育后，营养、粮食安全、儿童保健会得到改善，死亡率会下降。如果所有妇女完成小学教育，孕产妇死亡率将减少三分之二。

61. 为执行该议程，根据目标 17，跨部门关系和相互关联决策是必要的。教育界民间社会已经认识到这一点；已扩大网络，跨部门对话正在推进积极的改变。

62. 一些国家在建立促进执行可持续发展目标的协调中心以及努力使国家政策符合可持续发展目标的各项具体目标方面取得了进展。显然，为支持《2000-2015 年全民教育》及其后的《2030 年教育行动框架》的目标所建立的全球基础设施，通过发布《全球教育监测报告》和迅速建立可持续发展目标 4-2030 年教育指导委员会等问责机制，帮助持续监测目标 4。

63. 然而，特别是在危机旷日持久且日益严峻、政府政策愈发封闭的背景下，障碍依然存在。可持续发展目标的资金筹措已证明具有挑战性。要实现目标 4，国内预算仍然不足，削减官方发展援助也没有帮助。调动国内资源应作为一个优先事项，但国际社会不愿意建立支持增加国内资源基础的各种机制，例如建立一个全球税务平台。为使该议程得以执行，有必要将增加国内资源、在国家和国际两级实现税收正义以及增加国际合作相结合。

¹⁰ 见 www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2017-01-01/appeal-peace-un-secretary-general-antonio-guterres。

¹¹ 见 <http://worldscienceforum.org/>。

64. 尽管可持续发展目标是在参与性的环境中制定的，但此后大门已向民间社会关闭；据活动人士报称，为限制民间社会活动采取了攻击性的行动，包括对筹资和抗议施加限制，甚至直接进行刑事定罪。公民必须在决策过程中有发言权，这已载入可持续发展目标之中。

65. 另一个挑战是衡量进程和问责进程。全球指标框架尚未敲定，导致收集更有力分类数据的工作被推迟，而这些数据对确保最边缘化群体实现可持续发展目标至关重要。民间社会可通过由公民收集数据为此作出贡献。然而，一些拟议的教育指标将该议程降格为测试措施，这辜负了目标 4 提供优质教育以及所有目标确保人人享有有意义生活的宏伟目标。

66. 这些障碍阻碍了可持续发展目标的实现，导致某些国家的教育日益私有化，有报告称有营利性行为体利用政府提供公共服务的缺口牟利，破坏了国家作为《2030 年议程》义务承担者的责任。

67. 尽管出现了一些进展，但“一切照旧”的感觉依然存在。本议程非常重要，不能失败；两年过去了，现在是实现目标的时刻。

68. 该群体提出的建议包括：

(a) 必须为每个可持续发展目标制定切实可行的路线图；关于目标 4，必须明确规定应提供优质、公平、有包容性且免费的教育；

(b) 各国必须履行自己资助这些目标的责任；关于目标 4，这一点应与《2030 年教育行动框架》中的规定同样详细；

(c) 必须促使公民参与所有各级的问责；

(d) 自愿国别评估应包括为有代表性的国内民间社会提出报告提供正式空间。

十. 残疾人

69. 在《残疾人权利公约》序言中，各缔约国着重指出大多数残疾人生活贫困，确认在这方面亟需消除贫穷对残疾人的不利影响(见大会第 61/106 号决议，附件一)。

70. 《2030 年议程》对这一全球挑战进行了回应，其核心是致力于在世界各地消除贫困和不让任何一个人掉队。《2030 年议程》设想了一个所有人都更加美好的未来，通过消除一切形式的贫困，确保每个人都过上体面、有尊严且有意义的生活，并充分发挥潜能。执行《2030 年议程》必须以《残疾人权利公约》为指导，以改变世界各地残疾人的生活。

71. 残疾人约占世界人口的 15%，即多达 10 亿人。赤贫人口中残疾人所占比例过高，《2030 年议程》第 23 段介绍称，超过 80% 的残疾人生活贫困。残疾人在经济、政治、社会、公民和文化生活各个领域，包括在就业、教育和医疗保健方面受到普遍排斥。

72. 残疾人陷入贫穷和困苦的比率高于一常人，收入水平低于一般人。¹² 这源于普遍的歧视和污名化、机会不平等以及身体和态度上的障碍。这些因素也同样意味着，扶贫方案、社会保护最低标准或发展方案和基金没有适当考虑残疾人权利问题。

73. 充分执行世界各国领导人在《2030 年议程》通过时所作的承诺，需要逐步加大专门的国内资源分配和国际发展合作，以支持残疾人充分融入社会。然而，许多国家实施紧缩措施，减少了最为需要的政府在人权、发展和社会福利方面的开支，¹³ 而残疾人往往受此影响最大。¹⁴ 用基于权利的措施应对经济危机，可能使残疾人及其家庭摆脱贫困，并将有助于实现包容性增长和可持续发展。¹⁵

74. 《残疾人权利公约》序言指出，

“确认残疾人对其社区的全面福祉和多样性作出的和可能作出的宝贵贡献，并确认促进残疾人充分享有其人权和基本自由以及促进残疾人充分参与，将增强其归属感，大大推进整个社会的人的发展和经济社会发展以及除贫工作”。

十一. 志愿团体

75. 志愿人员和志愿服务对成功执行《2030 年议程》以及实现消除贫穷和促进繁荣的目标至关重要。

76. 志愿服务如果得到适当的支持，可促进一些最贫穷、最边缘和最脆弱的社区获得卫生、教育和许多其他领域的服务，确保不让任何一个人掉队。

77. 对于穷人和边缘群体而言，成为志愿人员是从被动的接受者转变为发展进程的积极参与者的契机。志愿服务行为通常是个人开始积极参与社区事务、获得权能以实现其权利的第一个途径。

78. 志愿人员是民众主导的监测活动的核心，可为在更接近穷人和边缘群体的层面收集数据提供机会。

¹² Sophie Mitra 等人，“Disability and poverty in developing countries: a snapshot from the World Health Survey”，社会保护讨论文件第 1109 号，2011 年 4 月，可查询 <http://siteresources.worldbank.org/SOCIALPROTECTION/Resources/SP-Discussion-papers/Disability-DP/1109.pdf>。

¹³ 联合国人权事务高级专员办事处，“人权与金融危机”，2013 年，可查询 www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/PromotingHRbasedfinancialregulationmacroeconomicpolicies.aspx。

¹⁴ Andrew Kaye 等人，“The Tipping Point: The human and economic costs of cutting disabled people’s support”，Word Press, 2012 年，可查询 https://thehardesthit.files.wordpress.com/2012/10/the_tipping_point_oct_2012.pdf。

¹⁵ Harald Hauben 等人，“Assessing the impact of European governments’ austerity plans on the rights of people with disabilities”，2012 年，可查询 www.enil.eu/wp-content/uploads/2012/12/Austerity-European-Report_FINAL.pdf。

志愿工作的有利环境

79. 志愿服务人人可行，但在获得承认和支持时最强有力。如果政府为志愿人员的参与创造有利环境，并回应志愿人员领导的社区举措，那么志愿人员将最为有效。

80. 一些国家的政府意识到系统性的法律、政策、结构和方案对志愿人员参与以及使更多人能够从事志愿服务具有价值。联合国系统、私营部门、志愿团体以及志愿人员本身也可发挥作用。

81. 志愿人员对于实现将在2017年高级别政治论坛上深入审查的目标至关重要。

目标 1

82. 志愿人员负责运行许多在世界各地提供社会援助的机构型基础设施。他们对于粮食银行、无家可归者收容所、药物滥用预防诊所、员工培训中心、小额信贷自助团体和一系列其他组织的工作至关重要。

目标 2

83. 志愿人员把新知识带到农村地区。他们协助农民组织起来，并推广农业合作社。他们开展营养餐方案，向孕妇分发营养包，并提供关于营养的教育。

目标 3

84. 志愿人员为政府医疗保健提供了重要补充，向边缘群体伸出援手，甚至在最危险的情况下向最需要的民众提供医疗保健。

目标 5

85. 志愿服务能为妇女提供领导经验并使之接触当地的政治架构，为女学生提供教育机会，帮助妇女创办企业，使妇女接受金融知识教育，为开展反对有害做法的活动提供场所，促进接受生殖教育和享受生殖保健，开展打击暴力侵害妇女行为的工作，并鼓励妇女参与政治。

目标 9

86. 志愿团体是促使中小型企业获得发展的小额信贷资源的重要提供者。这些企业是社会创新的重要来源，能为解决和减少社会和经济问题设计出更有效的新方式。

目标 14

87. 志愿人员倡导对海洋进行可持续养护，保护濒危物种，清扫垃圾和废物，恢复海洋生物，并介入过度捕捞和深海钻探等问题。

88. 志愿团体对高级别政治论坛的建议如下：

(a) 通过会员国的自愿国别评估，正式确认志愿服务对执行可持续发展目标的贡献；

- (b) 确保执行《2030 年议程》的国家计划和战略充分承认和支持志愿团体；
- (c) 注意到各志愿团体承诺为成功实现可持续发展目标共担责任；
- (d) 申明全力支持执行关于支持非政府行为体参与的大会第 67/290 号决议；
- (e) 确保通过参与性进程获取用于监测可持续发展目标的数据，并在其中收录最边缘化群体的观点；
- (f) 确保可持续发展目标在各级的问责、透明度和评估框架都包括社区协商。

十二. 老年人

89. 《2030 年议程》的变革性愿景和“不让任何一个人掉队”的承诺意味着发展议程必须包括所有年龄的所有人。执行所有可持续发展目标必须基于人生各个阶段的平等、社会公正和人的尊严，并认识到老年人同样享有发展权。

90. 这一认识的关键是承认老年人口的多样性和异质性，并了解老年人自己报告的年龄歧视¹⁶ 如何阻碍他们被纳入发展对策之中。

91. 到 2050 年，60 岁及以上者将占世界人口的 22%，老年人口总数将超过 15 岁以下儿童的总数。老龄化正发生在世界每个区域，67%的老年人生活在低收入和中等收入国家。

92. 老年人的贡献对可持续发展至关重要。许多老年妇女和男子在生活的各个方面及正规和非正规部门作为照顾者和养家者为其社区作出重大贡献。在消除贫穷和促进繁荣的工作中，他们是必不可少的伙伴。

93. 老年人群体的专题文件概述了实现老年人权利的重大障碍，包括收入无保障、无法充分获得适龄的医疗卫生和照护服务、老年人性别不平等增加和存在数据差距。

94. 2016 年对 40 个国家的 70 个老年人组织进行的调查得出了几项建议。¹⁷ 这些建议包括：民间社会组织 and 政府当局加强合作；在政府的政策中，特别是在社会保护、医疗卫生、粮食、住房、水、人权、虐待老年人、年龄歧视和姑息护理等领域的政策中增强对老年人的承认；老年人参与公共政策的制定；传播信息；获得更好的数据和证据。

95. 调查还发现，一些国家取得的进展参差不齐。然而，必须做更多工作，以确保老年人的参与和为老年人进行能力建设，从而促进国家、区域和全球的政策制定工作，并将被忽视的老龄问题纳入可持续发展框架。

¹⁶ 老年人权利全球联盟，“In our own words”，2015 年；国际助老会，Entitled to the Same Rights，2017 年 5 月。

¹⁷ 调查由老龄问题利益攸关方小组进行。

96. 迫切需要确保落实区域和国家两级的架构，以保证《2030年议程》覆盖的广泛利益攸关方包括老年人实现参与。这一点对促进有效参与政府架构至关重要。我们欢迎亚太区域民间社会参与机制，该机制为17个团体在区域一级参与高级别政治论坛和可持续发展目标进程创造了空间。

97. 必须优先考虑加强技术能力和了解老龄问题，制定促进老年人权利的政策和法律框架，并更好地将数据用于老年人问题决策。

98. 老年人的声音对于实现可持续发展目标至关重要。这些声音必须放大，并确保各国政府在执行可持续发展目标时对本国的老年人口负责。

十三. 亚太区域民间社会参与机制

99. 《2030年议程》已执行两年，世界仍然是一方面表现出增长，而另一方面，在国家之间和国家内部，在富人和穷人之间，男性、女性、男女同性恋、双性恋、跨性别者、双性人和性身份疑惑者之间，不同年龄组和残疾人之间以及其他群体之间，财富、权力和资源的不平等正在扩大。占主导地位的新自由主义经济秩序进一步巩固了这一体系，为对民众和地球犯下种种不公的行为进行辩护，同时承诺实现持续增长——开采、生产、消费和浪费的增长，由此带来大量的污染，并使地球更接近环境和社会的临界点。

100. 亚太区域的系统性障碍包括掠夺土地和资源；为了实现可持续发展，必须确保土著人民、农村妇女和小农户的土地权利。通常与外国资本和投资相联系的军国主义和冲突会阻碍可持续发展目标的实现。

101. 许多受到大规模开发项目影响的社区已经成为军事行动的目标，其领导人遭到非法逮捕和拘留，积极分子甚至惨遭杀害。

102. 父权制和原教旨主义限制了人口中某些成员的机遇、参与和自主权，导致整个群体“掉队”。妇女被边缘化，并因此受到经济、政治和文化压迫。

103. 这些体制性障碍相互叠加，加剧了贫穷和不平等，侵犯了民众的权利，使地球遭到大规模破坏，并导致民众流离失所。公司正在攫取利益，其中强大的跨国公司和少数巨富正在制定全球经济规则。如今全球最大的经济体中有51个是跨国公司。全球最大的200家公司的总收入超过了182个国家的经济总值。随着国家主权和决策权被削弱，越来越多的权力交到私营部门手中，但确保私营部门监管和问责的相应制度却并未出现。

104. 各种阻碍发展正义和可持续发展的经济、金融和贸易措施正在极大地影响我们执行可持续发展目标的能力，具体表现包括：通过知识产权限制民众获得负担得起的紧急药品和农民获得种子；通过增加投资和竞争政策限制，束缚发展中国家提升生产能力并使之工业化、多样化的能力；通过投资者-国家间争端解决机制，制造寒蝉效应，抑制用以保护最脆弱群体、公共健康和平等、环境、工资政策以及宏观审慎政策的公共条例。

105. 最后，过去几年全球各地民间社会的空间持续缩小，亚太区域的民间社会组织受到了严重影响。

106. 为了加强执行工作，需要对贸易和人权之间的相互关系进行人权影响和可持续性评估，并在可持续发展目标的背景下对所有贸易和投资协定进行兼容性影响评估。我们还呼吁建立一个透明、可问责、资源充足且成员具有普遍性的政府间税务机构，负责在联合国主持下领导关于国际税务合作的全球审议。该机构将打击逃避发展中国家公司税的行为，平衡来源国和居住国之间征税权的分配，从而加强发展中国家为可持续发展筹资的能力。

107. 为加强问责，各国政府除对进展报告追溯问责外，还必须主动和透明地分享意图、计划和投资，以建立前瞻性的问责制度。最后，除在全球一级进行定期自愿国别评估外，各国政府还应致力于进行年度进展报告。

十四. 共同的 2030 年

108. 各国政府在 2017 年高级别政治论坛上应明确报告各自在以下方面的情况：如何执行综合保证和承诺；如何将可持续发展目标纳入国家计划和预算的主流，并努力消除世界各地的贫穷和饥饿；如何实现人权；如何确保公平和可持续地管理自然资源和生态系统；如何在 2030 年之前尽早消除不平等现象。此外，各国政府必须分享关于如何为实现可持续发展目标建立有效和包容性机制的经验。

109. 各会员国在高级别政治论坛应侧重于以下四个主要专题：

- (a) 消除贫穷，不让任何一个人掉队；
- (b) 在以人为本的经济中共享繁荣；
- (c) 保护地球；
- (d) 确保各级机构得到广泛参与且透明、负责。

110. 在高级别政治论坛上分享的扶贫方法必须包括具体的预算政策，能促进妇女权利、性别平等及儿童权利，并能克服障碍，以将残疾人、移民、少数族裔群体、年轻人和老年人以及其他纳入其中。

111. 高级别政治论坛必须积极主动地以现有机制和职能机构为基础，以执行自己特别是在专题问题上保持政策一致性的任务。该论坛可提供机会，借以(a) 评估现有机制的漏洞，并查明哪些群体在可持续发展目标执行进展方面没有接受适当评估；(b) 确定填补这些漏洞的适当机制。

112. 关于自愿国别评估，共同的 2030 年期待各方所作陈述能明确地：(a) 介绍国家一级的国家进程的包容程度；(b) 介绍全面和协调一致地执行《2030 年议程》的情况；(c) 解释将如何逐步加强围绕评估的问责制框架。围绕专题评估的筹备活动应得到支持，并寄托于所有利益攸关方作出贡献。

113. 参加自愿国别评估的国家应声明它们打算何时再次接受自愿评估，问责周期应延续至 2030 年，为互动、评估和参与提供定期和可预测的空间。

114. 各国政府应报告各自为利益攸关方在各级参与《2030 年议程》的规划、执行和问责提供明确、开放、一致、透明空间的情况。任何国家，如果在本国讨论时将最边缘化、最脆弱和处境最不利的人“拒之门外”，就不能说自己做到了“不让任何一个人掉队”。

115. 迄今为止，民间社会的参与经验不尽相同。在多个国家，包容民间社会的努力似乎仍是象征性的，或者仍存在一种看法，认为政府官员对与民间社会建立工作关系感到不适。

116. 供资仍然是民间社会参与的一个主要障碍，此外还有缺乏理解可持续发展目标及其相互联系的能力。各级还应作出努力，让不属于“通常认为的相关方”的利益攸关方参与其中，并在全国范围内开展跨部门磋商，而不仅限于首都和其他权力中心。

117. 在一些发达国家，让关注环境和发展的非政府组织以外的国内利益攸关方参与其中，一直是一项挑战。让国家以下一级的政府机构参与其中仍是挑战，原因是这些机构不了解可持续发展目标，或将其视为“外部议程”。

118. 世界各国领导人在《2030 年议程》第 89 段中呼吁各主要群体和其他利益攸关方报告它们对议程执行工作作出的贡献，这在全球后续落实和评估架构中依然缺失。联合国会员国和经济及社会理事会主席应在网上平台之外建立明确和有效的机制，以收集、发布和分析关于各级民间社会和利益攸关方为执行《2030 年议程》所作贡献的报告。最后，高级别政治论坛的部长级宣言应鼓励各国政府与民间社会和利益攸关方建立伙伴关系，以制定关于《2030 年议程》的能力建设和提高认识方案。