



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十七届会议

2011年5月19-25日，曼谷

临时议程项目3

**审查与经社会各下属机构相关的议题，
包括亚太经社会各区域机构的工作**

次级方案概述：与亚洲及太平洋包容性可持续经济 和社会发展相关的各种问题和挑战

秘书处的说明

内容提要

本文件按照下列八个标题论述了亚洲及太平洋在努力实现具有包容性的和可持续的经济和社会发展过程中遇到的相关问题和挑战：宏观经济政策和包容性发展、贸易和投资、交通运输、环境与发展、信息和通信技术与减少灾害风险、社会发展、统计工作、以及次区域发展活动。

文件中着重介绍了秘书处为帮助成员国已经和计划通过政策分析、对话和能力建议采取的步骤和活动，其目的是使成员国有能力切实应对它们在这八个领域内面对的挑战。

目 录

章 节	页 次
一、导言.....	3
二、宏观经济政策与包容性发展.....	5
A. 导言.....	5
B. 宏观经济政策问题.....	5
C. 与贫困和包容性发展政策有关的问题.....	6
D. 与那些有特殊需要的国家有关的政策问题.....	7
E. 通过可持续农业减少贫困.....	8
F. 供经社会审议的议题.....	9
三、贸易和投资.....	9
A. 导言.....	9
B. 加强区域连通性.....	10
C. 从亚太区域的投资和商务机遇中获益.....	11
D. 赢得涉及“气候智能”产品、服务和技术的先行者优势.....	12
E. 努力实现和深化区域一体化.....	12
F. 确保多边贸易体系的首要地位.....	13
G. 供经社会审议的议题.....	13
四、交通运输.....	13
A. 导言.....	13
B. 促进区域交通运输联网.....	14
C. 连接城乡地区，分享经济社会机遇.....	15
D. 处理交通运输的负面影响.....	16
E. 供经社会审议的议题.....	17
五、环境与发展.....	17
A. 再度重点关注本区域面临的资源挑战.....	17
B. 本区域的协调应对行动：第六届亚太环境与发展部长级会议.....	18
C. 秘书处的重点行动领域.....	18
D. 存在的机遇和前进之路.....	20
E. 供经社会审议的议题.....	21
六、信息和通信技术与减少灾害风险.....	21
A. 导言.....	21
B. 网络安全.....	22
C. 防灾抗灾，减少经济损失，降低社会脆弱性，保护发展成果.....	22
D. 统筹处理减少灾害风险与发展工作.....	23
E. 开展区域合作，利用空间信息监测灾害和进行预警.....	24
F. 合作开展区域防灾抗灾通信能力建设.....	25
G. 亚太经社会秘书处的应对行动.....	25
H. 供经社会审议的议题.....	27
七、社会发展.....	27
A. 亚太区域为大会全面审查《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》和《关于 艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》落实工作进展情况而开展的筹备工作.....	27
B. 《马德里老龄问题国际行动计划》.....	29
八、统计.....	31
A. 导言.....	31
B. 促进统计发展以支持亚太包容性可持续发展.....	31
C. 供经社会审议的议题.....	36
九、次区域发展活动.....	36
A. 东亚和东北亚次区域办事处.....	36
B. 太平洋次区域办事处.....	38

一、 导言

1. 本文件中论述了亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在其八个次级方案所覆盖的各个实质性领域中面临的发展问题和挑战、以及秘书处为以战略分析、政策选项和技术合作的方式支持成员国应对这些挑战而采取的行动。谨此提请成员国关注那些与秘书处工作及其计划开展的方案活动相关的重要议题。

2. 这八个领域如下：

(a) *宏观经济政策和包容性发展*。讨论了本区域各国在面对全球不确定性时要维持经济增长需应对的挑战，并介绍了它们为迅速减少贫困并实现各项千年发展目标、从而促进包容性发展而做出的努力。文件中还重点论述了那些有特殊需要的国家所面对的各种挑战、以及秘书处为支持这些国家正在开展的相关工作。农业部门在本区域大多数发展中国家内都发挥着重要的作用；讨论了可持续农业促进减贫中心（减贫中心）在此方面开展的工作。同时亦提请经社会针对所提出的问题和挑战、以及针对秘书处在这一次级方案下正在开展的相关分析工作，发表意见和提供指导；

(b) *贸易和投资*。概述了在贸易和投资领域内的最新发展趋势、进展情况以及挑战，包括本区域内私营部门的发展情况。审查了亚洲及太平洋区域各国为在全球经济危机后抓住贸易和投资领域内新出现的机会而需要推进的各关键政策行动领域。此外，还概要阐述了秘书处为支持各国在这些方面做出的努力而采取的主动行动；

(c) *交通运输*。概述了本区域交通运输领域的最新进展情况以及主要问题和挑战。总结归纳了秘书处在努力实现经社会关于建立一套国际综合多式联运和物流系统的长远构想而正在采取的和拟采取的行动——这一长远构想同时亦把亚洲公路网和泛亚铁路网列为主要构件、把陆港作为用以支持这两个网络的发展的新增重要构成部分；

(d) *环境与发展*。简要论述了涉及环境与发展的重大问题和挑战，其中包括如何努力获得充足的住房、用电、清洁水和卫生设施问题，以及在本区域努力实现包容性可持续经济和社会发展方面新出现的趋势；

(e) *信息和通信技术与减少灾害风险*。概述了在信息和通信技术(信通技术，包括空间应用)发展与减少灾害风险领域的各种主要问题和政策挑战。重点指出了秘书处已采取的和计划采取的一些举措，包括若干举措和研究，诸如：(i) 2010年10月发布《2010年亚太灾害情况报告》；¹ (ii) 2010年11月，亚太减少灾害风险与发展

¹ 亚洲及太平洋经济社会委员会与国际减少灾害战略机构间秘书处，“保护发展成果：减少亚太区域在灾害面前的脆弱性和进行抗灾能力建设：2010年亚太灾害情况报告”(曼谷，2010年)。见网页：www.unescap.org/idd/pubs/Asia-Pacific-Disaster-Report-per-cent20-2010.pdf。

网关投入运作，从而为交流信息和最佳做法提供了一个平台；(iii) 通过亚太信息和通信技术促进发展培训中心开展信通技术能力建设；(iv) 2010年9月启动基于空间信息的灾害(尤其是旱灾)监测和预警区域合作机制；(v) 通过区域信通技术机构间工作组，提高区域协作抗灾通信能力；

(f) *社会发展*。审议了以下两次重要全球性审查会议的区域筹备工作：(i) 大会关于在实现《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》² 和《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》^{3, 4} 方面进展情况的全面审查会议；(ii) 社会发展委员会关于《马德里老龄问题国际行动计划》执行情况的审查和评价会议；^{5, 6}

(g) *统计*。概述了秘书处为贯彻落实统计委员会的各项决定和建议目前正在采取和计划采取的各种行动，着重说明秘书处为在亚太区域发展和改进社会、生命和经济统计而开展的工作，其目的是增进统计培训的协调，并支助亚太区域各国统计系统的统计信息系统现代化，为委员会商定的战略方向提供支持；

(h) *次区域发展活动*：

(i) *东亚和东北亚次区域*。着重论述亚太经社会东亚和东北亚次区域办事处所取得的进展以及在协商会议上讨论的各优先事项和做法。经社会不妨审查这些进展，并就该次区域的具体优先领域提出进一步建议，同时须铭记次区域办事处在处理现有工作方案方面起补充作用：尤其将重点放在创建和维持分享知识的平台，以加强各种伙伴关系和多学科的协作努力，并重点促进次区域协作，以及促进南南合作，推动转让知识和最佳做法；

(ii) *太平洋次区域*。太平洋次区域正在努力加强其推动可持续包容性发展的能力(特别重视应对气候变化挑战)、制订适当的计划和政策来推动增长、以及克服最近全球危机导致的各种挫折。2010年对执行《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲

² 大会第 S-26/2 号决议,附件。

³ 大会第 60/262 号决议,附件。

⁴ 大会 2010 年 12 月 20 日第 65/180 号决议作出的决定。

⁵ 《第二次老龄问题世界大会报告，马德里，2002 年 4 月 8-12 日》(联合国出版物，出售品编号：E.02.IV.4)，第一章，决议 1，附件二。

⁶ 见《经济及社会理事会正式记录，2011 年，补编第 6 号》(E/2011/26-CN.5/2011/12)，第一章，A 节，决议草案三。

领的毛里求斯战略》^{7, 8} 和实现千年发展目标⁹ 方面的进展情况进行了具有里程碑意义的审查, 随后该次区域一直在探讨旨在加快这些进展和处理那些国家在外部冲击面前的脆弱性问题的解决办法。综述了秘书处为支助实现太平洋次区域的包容性可持续发展最近采取和计划采取的各项举措。

二、宏观经济政策与包容性发展

A. 引言

3. 尽管亚太区域 2010 年经济复苏得到进一步加强, 但它在这一年却面临着世界经济放缓和粮食-燃料危机复发所带来的新挑战。粮食和燃料价格迅猛上涨, 对那些需要维持增长势头并保护贫困者免受不断上涨的通货膨胀和粮食无保障影响的国家, 构成了重大挑战。在本次级方案下, 将继续监测各国的宏观经济业绩, 并为维持经济复苏和促进宏观经济稳定, 提出政策备选方案。在此方面, 控制通货膨胀压力, 尤其是粮食价格上涨, 以及处理粮食保障问题, 将是至关重要的。这此也凸现了农业部门的重要性, 农业生产力需要进一步提高。在本次级方案下, 那些有特殊需求的国家将仍然是工作的重点。

B. 宏观经济政策问题

4. 亚太区域已从最近严重的大萧条中取得强劲复苏, 但目前仍然面临着一些困难。与 2010 年相比, 2011 年全球环境更具挑战性, 因为在过去的几个季度, 许多主要发达国家的增长已下降到活力衰竭的水平。本区域许多小规模经济体对发达国家市场出口的持续依赖, 意味着亚太区域的增长率将受到负面影响。相反, 本区域区域内贸易不断增加的趋势以及本区域强大的内需, 将在某种程度上为出口放缓提供一些缓冲。在未来的岁月里, 预计亚太区域将发挥核心作用, 在推动其自身发展的同时, 成为全球从这场危机复苏的一个至关重要的稳定之锚。

5. 本区域面临的另一个主要短期挑战来自于: 发达经济体作为其努力从危机中取得复苏的政策的一个组成部分, 注入了巨大的流动性, 从而造成了不利的影​​响。一些发展中经济体增长前景向好, 利率相对较高, 吸引了国际投资者的大量外国组合投资流入本区域的

⁷ 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议报告, 毛里求斯路易港, 2005 年 1 月 10-14 日》(联合国出版物, 出售品编号: E.05.II.A.4 和更正), 第一章, 决议 1, 附件二。

⁸ 见经社会 2010 年 5 月 19 日第 66/2 号决议。还请参见大会 2010 年 9 月 25 日第 65/2 号决议和 2010 年 12 月 20 日第 65/156 号决议。

⁹ 见大会 2010 年 9 月 22 日第 65/1 号决议和 2010 年 11 月 23 日第 65/10 决议。

资产市场。资本流入在很大程度上源自：发达经济体实行接近零的利率和量化宽松，造成大量可供使用的廉价的流动性；它们推动了利差交易的迅猛增加，对发展中经济体高收益资产进行投资。这些资本流入造成了一些国家潜在的资产市场泡沫，并推动了对需求方的通胀压力。

6. 过多的全球流动性也刺激了粮食和能源价格的迅猛上涨，而这种情况加上一些主要生产经济体的供应中断，再次加剧了整个区域的供应方通胀。此外，资本流入还造成了汇率升值压力，从而影响本区域出口的复苏。为消除本区域的通胀压力而采取的应对措施，将限制旨在支持增长的政策空间，致使本区域下一年的增长率更趋下行。价格上涨使正在面临的包容性发展挑战成为一个日益迫切的问题，而粮食和能源价格上涨的负担对穷人的影响最大。

7. 在未来一年，本区域各经济体将需要采取针对多种目标的互补性政策：(a) 保护宏观经济基本面免受全球不稳定的影响；(b) 创造中期的内部和区域增长的新来源；(c) 提高增长的质量，确保总体上的强劲进展能够切实使贫困者和弱势群体的生计得到更为迅速的改善。所需采取的政策措施将力图以一种着眼于全局的方式实现这些目标，从而确保在实现其中某一目标方面所取得的进展不致对其他目标的实现造成伤害，反而应在可能的情况下对其构成支持。这些挑战以及建议对这些挑战采取的应对方法将需要视其国家、区域或全球级别的特性予以应对和操作。一方面，所采取的一些行动可能需要利用现有的国内体制机制架构或新订立的全球性安排，如 20 国集团等；另一方面，在许多情况下，区域一级的行动需要加强进行合作的机构，有时需要设立新的合作机构。秘书处将通过组织区域决策者开展协商，以及通过各种出版物提供分析支持，帮助推进旨在解决这些问题的议程。

C. 与贫困和包容性发展政策有关的问题

8. 随着时间的推移，许多国家在减少贫困方面取得了显著进展。然而，贫困问题仍然是本区域大多数国家面对的一个重大挑战。本区域有大约 9.50 亿人生活在贫困线以下。目前粮食价格高涨，将对贫困者造成严重影响，因为他们将其收入中的大部分花在了基本的食品上。因此，不断上涨的粮食价格可能迫使更多的人生活在贫困线以下。要解决贫困和粮食无保障问题，就需要保持强劲和持续的增长势头。各国需要继续实行经济改革，提高生产力，尤其是农业的生产力，加强公共机构，改善经济管理，增加金融包容性，以及建立社会安全网，以保护人口中比较脆弱的群体。

9. 在发生全球金融和经济危机后，20 国集团峰会在宏观经济政策合作中发挥了更为重大的作用。除了应对危机之外，20 国集团最近提请人们关注涉及世界经济长期增长和发展的问題，确认“对于实现强劲、可持续、平衡增长、以及确保人人都能从一个更加强劲和更具弹性的全球经济中获益的宏大目标，缩小发展差距和减少贫

困是不可或缺的。” 2010 年 10 月间，亚太经社会针对 2010 年 20 国集团首尔峰会举行了一次高级别协商，¹⁰ 旨在便利来自亚太区域的 20 国集团和非 20 国集团成员提供其关于旨在实现以下目标的重大政策观点：缩短发展差距，减少贫困，以此作为确保一个更加强劲和更具弹性的全球经济并使所有人都能从中获益的途径。将来还会举行这样的高级别协商，以便把非 20 国集团成员、尤其是来自亚太区域的非 20 国集团成员的观点，传递给 20 国集团峰会。

10. 挖掘亚太区域经济合作和一体化的潜力，有助于缩短各国之间发展差距。在此方面，加强有形的联网和体制机制的联网，将有助于促进本区域的经济增长，同时可为全球再平衡的进程做出贡献。在《2011 年亚洲及太平洋经济社会概览》¹¹ 中，有一章详细探讨了区域联网所发挥的关键作用，说明区域联网有利于满足本区域的需要：拉动总需求中的国内需求和区域需求。除其他外，该章还评估了本区域目前在连通性方面的进展情况，并明确了需要缩小的主要差距或领域，同时还就加深亚太区域经济一体化问题，提出了政策性建议。

11. 国际金融架构改革对于促进经济增长和宏观经济稳定至关重要。同时，亦需要详细描述区域金融架构的元素，以便加强对本区域长期发展项目的资金供应。一个更强有力的区域金融架构可有助于指导把区域存款用于区域基础设施需求，从而促进增长与发展。在本次级方案下开展的工作将有助于推进关于这些问题的议程，并促进决策者的能力建设，使他们能更好地应对这些问题。

D. 与那些有特殊需要的国家有关的政策问题

12. 尽管本区域已取得了令人瞩目的进展，展现了惊人的活力，但那些有特殊需要的亚洲及太平洋国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，在维持其经济增长和进一步执行减贫方案方面，仍然面临着巨大的挑战。它们面对的发展差距和挑战是这些国家群体特有的——《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》、¹² 《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下满足内陆发展中国家的特别需要》¹³ 和《毛里求斯战略》都分别对此进行了论述。《2010 年亚洲及太平洋经济社会概览》的分析指出，缺乏生产能力正在影响到其扩大贸易的机会。这些国家在至 2015 年实现千年发展目标的具体目标取得足够进

¹⁰ 见网页：www.seoulsummit.kr。

¹¹ 联合国出版物，出售品编号：E.11.II.F.2。

¹² 文件 A/CONF.191/13，第二章。

¹³ 《内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的报告，哈萨克斯坦阿拉木图，2003 年 8 月 28-29 日》(A/CONF.202/3)，附件一。

展方面，也面临着巨大困难，因为它们近年来因粮食和能源危机、全球金融和经济危机的多重影响而沦为受害者。

13. 在经济危机前夕发生了粮食和燃料危机，对贫困者已产生了破坏性影响；2010年这一幽灵又随着粮食和燃料价格通胀再次出现。气候变化的后果也对这些国家造成了巨大的压力，在许多情况下逆转了其发展进步。作为许多最不发达国家和内陆发展中国家支柱的农业部门被忽略了将近10年，致使为实现千年发展目标、尤其是为实现消除饥饿和减少儿童和孕产妇死亡率的目标而做出的努力，变得更加复杂。外部环境也同样具有挑战性。发展伙伴作出的关于支持有特殊需要国家的许多承诺仍然没有得到履行。尽管近年来官方发展援助出现了一些令人鼓舞的迹象，但是官方发展援助可能无法维持在足够的水平，不足以满足最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的需要，因为全球经济危机使其传统发展伙伴面临着严峻的预算制约。

14. 在加倍努力应对发展挑战的同时，那些有特殊需要的国家可通过区域合作和南南合作，从本区域其他发展中国家减贫和促进包容性和可持续发展的多种表现和经历中受益。但要从本区域的活力中充分受益，并学习成功国家的经验，最不发达国家、发展中内陆国和小岛屿发展中国家就需要显著提高其能力。本区域一些最不发达国家也将需要更多的援助，如果它们要从目前的状态“毕业”；这些国家将需要制订能帮助它们提高生产能力和在国际市场更有效的进行竞争的战略。官方发展援助将需重新作调整，以便投向基础设施开发，以及对农业部门进行投资，以改善粮食保障。将需要挖掘区域合作、南南合作和三方合作所提供的各种机会，以缩短这些国家的发展差距。此外，还需要进一步加强那些有特殊需要的国家更加充满活力地参与全球和区域论坛的能力。

E. 通过可持续农业减少贫困

15. 在世界的所有贫困者中，亚太区域发展中国家的贫困者仍然占大多数，这些国家的营养不良者比例最高。农村仍然是贫困现象最为普遍的地区，贫困者往往集中在微不足道的边缘土地上。农业部门是许多发展中国家、尤其是那些有特殊需要的国家的经济支柱，但是这一部门的增长往往比较疲软，或者屡屡依赖不可持续的生产方法。为实现与粮食保障和减贫有关的千年发展目标，迫切需要可持续地提高生产力。这就需要更快地和更广泛地采用技术解决方案和做法来增加价值，而不是停留在目前的状态。为了加快传播和采用进程，需要改变农业研究系统，以满足发展需要。各利益攸关方需要在国家内和在区域更有效地合作，以便将重点放在使研究产出转变为发展成果。也需要关注亚洲及太平洋区域研究和政府决策机构的能力建设和能力加强。

16. 减贫中心将推动改善成员国的相关能力，使它们能够通过加强南南对话和区域内学习，更好地制订和执行有利于促进可持续农业

和粮食保障的农村发展政策。减贫中心与其网络伙伴一起，正在打算筹集预算外资源，以便能够使该中心能在以下若干领域对成员国进行援助：第一，减贫中心将为提高相关国家开展社会经济和政策研究的能力做出贡献，使它们能更好地研究通过可持续农业实现减贫和实现粮食保障问题，它将优先重点处理与减贫、粮食保障和可持续农业有关的研究需求，为此将改善获取相关数据的条件，提高科学家应用相关方法的能力，以及拟订和编写具有关联性和实用性的研究结果综合报告。第二，推动加强区域协作和网络联系，以便成功地升级和外扩对制订和执行涉及可持续农业和农村发展的政策具有影响力的研究结果。第三，减贫中心将努力提高相关决策者和高级政府官员的能力，使他们能更好地制订和执行有利于在亚太区域实行可持续农业、农村发展、减贫和粮食保障的政策。减贫中心将是提供关于粮食保障、减贫和可持续农业的有效的国家战略、政策、方案和良好做法方面的政策忠告，为此将采取各种方法，包括组织讲习班、圆桌会议和协商会议、以及组织成员国和区域及次区域机构之间的区域对话和协作。

F. 供经社会审议的议题

17. 成员国不妨就在这一次级方案下提出的各项议题和挑战，相互交流经验和观点。其中一些议题将在计划于 2011 年 12 月举行的宏观经济政策、减贫和包容性发展委员会第二届会议上详细讨论。经社会不妨就委员会第二届会议的临时议程提供指导意见。

三、贸易和投资

A. 导言

18. 亚太经济体已在很大程度上从 2008 年爆发的严重全球经济和金融危机中取得复苏。2009 年中期的出口反弹继续演进，有增有减，目前大多数亚洲发展中国家的出口值已恢复到了危机前水平。

《2010 年亚太贸易投资报告》¹⁴ 预告 2011 年本区域出口增长将超过 10%，这是继 2010 年增长了将近 20% 之后取得的增长。复苏的性质表明，贸易仍然是本区域经济增长和发展的一个重要推动力。

19. 这些危机也突出表明，需要建设更具弹性和更灵活的经济，以便能够在将来渡过这样的危机，并抓住新出现的贸易和投资机遇。

20. 秘书处在本文件中探讨了亚太区域国家为了从这一新的现实情况受益需要采取的重要的政策行动领域。计划于 7 月 25-29 日举办的 2011 年贸易和投资周，将为就这一专题进行辩论、交换良好做法以及制订前进之路，提供一个论坛。

¹⁴ 文件 ST/ESCAP/2590。

B. 加强区域连通性

21. 本区域能否再度对增加区域内贸易重新燃起兴趣，将在很大程度上取决于各方对贸易便利化的关切能够如何得到处理。亚太经社会的研究表明，从平均值看，本区域与北美和欧洲联盟的贸易成本要比本区域内贸易的成本少 20%。换言之，许多发展中国家的国家贸易便利化方案与生俱来地将其重点放在促进对发达国家的进口和出口方面。

22. 过去十年间，本区域一些国家在减少其贸易成本，包括减少与其他亚洲国家的贸易成本方面，取得了进展。一些东南亚国家联盟（东盟）经济体以及中日韩三角内部之间，实现了高效率的贸易，与发达国家组群的情况旗鼓相当。

23. 然而，大多数国家和次区域与其邻居的贸易成本仍然高得难以接受。南亚和北亚中亚内部国家之间的贸易成本是东南亚国家间成本的一倍多。这些次区域对东盟进出口的成本仍然始终如一地高于这些国家与传统的发达国家市场之间的成本。

24. 交通运输和物流基础设施不足无疑是一个重大问题。随着时间的推移，这一问题的解决将需要大量的投资。然而，所有国家都可以而且应该很容易地集中精力做到的是：不管现有的硬件基础设施怎么样，都要确保最大限度地提高其使用效率，但只有切实解决了“软件基础设施”方面的问题——多种形式的体制机制壁垒、法规程序和官僚主义繁文缛节，这一目标才能变成现实。

25. 平均来说，亚太区域发展中国家仍然需要 30 天才能将货物从工厂转移到轮船的甲板上，这至少相当经济合作与发展组织（经合组织）国家所需时间的三倍。从总体情况看，繁文缛节造成的隐形成本可高达出口货物价值的 15%；在发展中亚太区域，这相当于每年 3,000 亿美元。

26. 降低贸易成本可从国内做起。制订清晰的程序和完成这些程序的步骤，可为贸易商节省大量时间和成本。对现有贸易程序进行绘图，对于查明多余的手续和精简程序，非常必要。接下来的一个步骤便是要应用国际标准来统一数据。

27. 其中大多数改进都可通过相当简单和低成本的干预措施来实现。但如果要改变效率低下的做法，政治承诺就是至关重要的。使用最先进的一站式单一窗口设施，供贸易商和政府交流信息，将有助于各国减少开展国际贸易的复杂性、时间和成本。减少亚太区域的贸易成本也需要在区域一级采取行动。例如，在区域范围执行基于国际公约的一致的过境法规，可帮助中亚内陆国更容易地通达海港。

28. 亚太经社会通过以下方法帮助成员国应对国际贸易中的效率低下和瓶颈问题：(a) 建设贸易便利化从业者的能力；(b) 开发执行

贸易便利化的方法和工具；(c) 开展分析性和倡导工作；(d) 加强区域贸易便利化知识和最佳做法社区。联合国无纸贸易专家网络是亚太经社会交付其贸易便利化方案的主要方法。区域知识共享和政策对话平台由亚太贸易便利化论坛提供。2010 年间，大约有 320 名官员和贸易便利化利益攸关者——包括 13 个最不发达国家和内陆发展中国家——从各种相关能力建设活动中获益。

C. 从亚太区域的投资和商务机遇中获益

29. 本区域包容性可持续商务和投资方面新出现了若干新契机。

30. 第一，亚太区域各种发展中国家作为本区域外国直接投资来源的重要性在增加。这些流动进一步支持了区域和全球价值链的发展，从而为企业提供了前所未有的机遇。

31. 第二，不断扩大的全球/区域价值链为中小企业提供了新的机遇，有利于它们作为这些价值链的有机组成部分而发展和壮大，通常是成为零部件和服务业的供应商。本区域大多数发展中国家采取了各种干预措施，这些措施可归类为以下六个主要领域：(a) 采取有利于企业发展的政策和法规框架；(b) 支持基础设施；(c) 培养企业家文化；(d) 为获取资金提供便利；(e) 促进技术开发与改造；(f) 为企业发展提供更好的服务。然而，现在尚没有有效覆盖所有 6 个主要领域的综合做法，因为这些活动仅将重点放在其中的一些问题，而且是零碎地开展。

32. 进一步促进技术援助，以便开发中小企业的的能力，是至关重要的。政府需要建立有意义的公私营伙伴关系，驾驭私营部门的资源，以处理相关发展问题。同时中小企业需要体现公司的社会责任的原则，将其作为加强其竞争力的努力的一个重要组成部分。

33. 在这一背景下，若干年来，亚太经社会一直与各国和各次区域密切合作，执行一系列促进私营部门发展的技术援助活动。秘书处最近开始执行了一个旨在促进大湄公河次区域中小企业参与区域和全球价值链的技术援助项目。通过其“促进发展的投资者”项目，秘书处试图加强国家全球契约网络，并援助公司在其核心企业战略中植入联合国《全球契约》的原则，提高其竞争力。2010 年 12 月，在曼谷为本区域的最不发达国家举行了一次利益攸关方协商会议，评估其在促进和推动包容性和可持续外国直接投资方面的技术援助需求。制订了一项技术援助方案，不久将向潜在的捐助者分发。秘书处也组织了年度亚太工商论坛，其目的是推动就互相感兴趣的问题，如为企业营造有利的环境以及对低碳经济的贡献等，开展公-私部门之间的对话。下一期论坛会议计划于 7 月举行，以此作为 2011 年贸易和投资周的一部分。

34. 亚洲及太平洋技术转让中心(亚太技转中心)和亚洲及太平洋农业工程与机械中心(亚太农工机械中心)与亚太经社会秘书处密切合

作，增加了旨在促进技术转让和机械开发的区域合作活动，旨在促进包容性和可持续发展，其中包括所谓“气候智能技术”。

D. 赢得涉及“气候智能”产品、服务和技术的先行者优势

35. 为了避免全球暖化的最恶劣效应，2011-2015 年期间，亚太经社会区域每年将需要新增约 1,500 亿美元的投资，用以开发对环境友好/气候智能的基础设施、货物和服务；2026-2030 年期间，这一数字将增至每年约 5,000 亿美元。

36. 现在面临的挑战是要在不危及经济增长的同时减缓气候变化。挖掘机会，对低碳或气候智能货物和技术进行贸易和投资，可成为一个解决方案。减缓和适应气候变化的措施为“绿色”企业、贸易和投资创造了许多机遇。在世界范围，这些产品和服务的市场在迅速扩大。“对环境友好的”和“低碳”之类的产品和商标特征可在全球竞争中发挥日益重要的作用。这是一个本区域发展中国家可以赢得先行者优势的一个领域。这也将有助于使其出口结构和市场目的地多样化。然而，此种双赢解决办法需要政治承诺和协调的国家政策行动，并需要建立区域和全球的伙伴关系，包括公私营伙伴关系。可筹集贸易援助，用以提高发展中国家生产和利用这些产品和服务的能力。

37. 亚太经社会秘书处已经在气候变化领域开展了各种活动。2010 年 10 月在印度尼西亚巴厘举行了“贸易、投资与气候变化区域专题讨论会”。该次会议汇聚了相关决策者和环境专家，探讨这一领域的挑战和机遇。亚太经社会即将发布关于贸易、投资与气候变化的出版物，该出版物将对目前的这场讨论作一些说明，明确本区域发展中国家可利用的双赢机会，并展示这一领域的最佳做法。亚太贸易研究与培训网(亚太贸易研培网)将对此作进一步的分析。

E. 努力实现和深化区域一体化

38. 鉴于目前这场全球经济危机造成的严重后果，增加区域内贸易的理由更加充足。然而，区域贸易协定迅猛增加，导致各国之间的承诺相互重叠有时甚至冲突的一种混乱的格局——这些国家往往是其会员重叠的多重协定的签署国。为了使区域贸易协定演变为区域一体化和多边贸易体系的有序构件，重要的是它们应能：(a) 加强覆盖面和承诺；(b) 扩大成员规模；(c) 使之协调划一和得到巩固。

39. 《亚太贸易协定》继续成为亚太区域一体化的潜在的推动力，因为其成员资格是开放的，并包括本区域一些最大和最具活力的经济体，如中国、印度和大韩民国。《亚太贸易协定》的原产地规则相对简单灵活，可用作本区域共同原产地规则的模板。《亚太贸易协定》也为最不发达国家提供了灵活性和特别关税减让。过去几年来，《亚太贸易协定》成员在扩大其承诺范围方面取得了显著进展，尤其是通过了关于投资、服务和贸易便利化的框架协定，并就

非关税措施开展了协商。《亚太贸易协定》要真正成为区域一体化的推动力，其范围需要进一步扩大，其成员需要进一步增加。参与国以及作为《亚太贸易协定》秘书处的亚太经社会，都正在努力扩大其范围，并增加其成员数目。

F. 确保多边贸易体系的首要地位

40. 这场全球经济危机致使许多国家诉诸保护主义措施，尽管它们在各种国际论坛上作出过与此相反的夸夸其谈和保证。世界贸易组织(世贸组织)在监测保护主义趋势和捍卫贸易在经济增长和复苏中的作用方面，发挥着不可或缺的作用。世贸组织监督之下的多边贸易体系是唯一一个由一套管理国际贸易的、普遍的、可执行的非歧视性规则组成的系统。由这些规则组成的这一系统加强了国际贸易的稳定性、透明度和可预测性，应获得各成员的支持。多边贸易谈判多哈回合的成功达成，将发出一个强有力的信号，表明世界经济仍然是开放的，而且会坚持走贸易之路。有迹象表明，世贸组织成员目前正在努力加速这一进程，以便在 2011 年完成这一回合。完成这一使命正是所有世贸组织成员的责任。

41. 亚太经社会一直在帮助有关国家有效参与多边贸易体系，尤其是帮助相关国家加入世贸组织，有效执行其世贸组织承诺，以及有效参与多哈发展议程谈判。¹⁵ 对最不发达国家和内陆发展中国家给予了特殊关注。为此目的，亚太经社会组织了关于世贸组织协定和多哈发展议程问题的贸易政策课程和专门培训课程，并举办了政府、私营部门、非政府组织和其他利益攸关方之间的区域政策对话。这些援助是通过亚太经社会/世贸组织技术援助方案来交付的。通过亚太贸易研培网，提高了本区域相关贸易政策研究者的能力。

G. 供经社会审议的议题

42. 经社会不妨就以下各项内容提出评论意见：(a) 在抓住新出现的贸易和投资机遇方面查明的各项相关议题和挑战；(b) 秘书处提出的、供在国家、区域和全球各级进一步审议的优先行动和政策措施；(c) 秘书处应对这些挑战所开展的工作的适宜性。

四、交通运输

A. 导言

43. 目前本区域的发展比过去任何时候都更依赖交通运输系统。区域交通运输联网的益处已得到广泛认可——这些益处包括有利于促进区域一体化和发展区域内贸易。互联互通也可为内陆和岛屿发展

¹⁵ 见文件 A/C.2/56/7，附件。

中国家进入市场提供更好的通道，并可为内陆腹地人口提供经济和社会机会。在《亚洲及太平洋发展交通运输釜山宣言》¹⁶（文件 E/ESCAP/63/13，第五章）中，各位部长阐明了国际综合多式联运和物流体系的构想。三年后《关于亚洲发展交通运输的曼谷宣言》（文件 E/ESCAP/66/11，第四章）¹⁷ 又重申了这一构想。这一构想的目的是改善交通运输的连接性，充分发挥其潜在经济社会效益，同时减少其负面影响。2011 年 11 月将在曼谷举行交通运输部长级会议；这次会议将针对与发展高效交通运输基础设施和服务有关的一系列广泛议题开展广泛讨论；亦将审议《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案》（第二阶段，2012-2016 年）。《区域行动方案》将成为秘书处与其成员国和相关机构伙伴密切合作制订包容性和可持续政策的路线图，而这些政策的目的是发展高效运输，促进本区域的经济-社会发展。

B. 促进区域交通运输联网

44. 亚洲公路网和泛亚铁路网在促进区域道路网和铁路网的协调发展，发挥着核心作用。秘书处和成员国的协作努力最终以《亚洲公路网政府间协定》¹⁸ 和《泛亚铁路网政府间协定》¹⁹ 的形式，使这两个网络正规化——这两项协定已定分别于 2005 年 7 月和 2009 年 6 月生效。随着这些文书的制订，本区域的各相关政府和发展伙伴正在协作努力，以进一步扩大其容量，并改善与其他区域的联网。亚洲公路网和泛亚铁路网工作组会议将是本次级方案的里程碑事件，而本次级方案旨在推进优先重点项目，以期对联网产生最大的预期影响。

45. 为了整合亚洲公路网和泛亚铁路网，形成一个一体化多式联运和物流体系，最近将重点放在发展陆港和高效物流业，这两者都被视为进一步促进区域经济合作和一体化的关键步骤。制订陆港政府间协定，并在其中界定共同职能和指导原则，将帮助各国制订发展陆港的整体战略以及政策和法规措施。

46. 为了充分发挥由亚洲铁路网、泛亚铁路网和陆港所提供的联网潜力，提高效率，降低成本，促进跨界和过境交通运输便利化，是至关重要的。区域内贸易已经与本区域与其他区域之间的贸易旗鼓相当，并为进一步扩展提供了巨大的潜在机遇，在区域内贸易日益增长的这一背景下，贸易与交通运输便利化现在正变得越来越重要。

¹⁶ 随后由经社会在其 2007 年 5 月 23 日关于执行《亚洲及太平洋发展交通运输釜山宣言》和《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案》（第一阶段，2007-2011 年）的第 63/9 号决议予以核准。

¹⁷ 随后由经社会 2010 年 5 月 19 日关于执行《关于发展亚洲交通运输的曼谷宣言》的第 66/4 号决议予以核准。

¹⁸ 联合国，《条约汇编》，第 2323 卷，第 41607 号。

¹⁹ 联合国，《条约汇编》，第 46171 号。

47. 继续影响跨界移动和陆路过境交通运输移动的无形壁垒比比皆是：跨界手续和程序不一致，而且比较复杂；需要大量的单证；不同主管部门的重复检查；限制性的签证要求；边境的工作时间不同步；车辆入境的限制和限量；在边界强制要求执行转运作业；对车辆和驾驶员所要求的标准不同；以及各利益攸关方之间缺乏协作。重新努力来处理这些问题，将对降低交通运输成本和提高本区域企业的竞争力，产生直接影响。相关议题将成为即将举行的交通运输部长级会议的核心主题。

48. 尽管交通运输所提供的通道对所有国家都很重要，但对群岛和岛屿发展中国家的国内商务和国际贸易而言，则是至关重要的。由于其幅员较小，人口较少，生产基地有限，岛际距离遥远，来往这些国家的航运服务面临着独特的挑战：交通运输量低，而且往往不定期，旅途遥远，存在着海港基础设施、超大结构和仪器方面的有形制约因素。尽管近年来在处理与海事交通运输（尤其是在太平洋）有关的一些立法、法规和培训问题方面，取得了显著进展：太平洋共同体秘书处区域海事方案提供了海商法、培训和安全领域的技术咨询和能力建设服务，但仍需要审查影响岛际航运的供需制约因素，并找到可能的解决办法。

49. 在本区域大多数国家，物流成本较高。物流服务提供商的规模仍然较小，这一行业比较零碎。许多国家已开始采取一些提高物流业效率的政策。然而，由于这些需要处理的问题具有跨部门的性质，对本区域许多国家而言，使利益攸关方能以一种协调一致的方式，制订和执行全面的物流政策，是一种挑战。除其他外，通过制订最低标准和行为准则，以及对运营者和官员进行培训，来提高物流服务提供商的专业水平和竞争力，是应对其中一些问题的两个重要步骤。事实表明，秘书处过去提供的咨询服务，对许多成员国促进其新生的物流业的发展非常有益。秘书处已做好准备，为此筹集资源，以便根据要求提供类似的服务。

50. 亚太经社会区域许多次区域和政府间组织已着手进一步扩大亚洲公路网和泛亚铁路网，并在积极制订次区域的交通运输网络。它们也一直在营造一个有利的立法和法规环境，以确保其成员国之间交通运输的顺畅流动。许多次区域现在正在将其目光放得更远，超出其自身的地域，以便建立更广泛的贸易关系，并在一些情况下，取道其他次区域过境。在采取这些行动时，人们发现，次区域之间存在着一些技术、法规和业务的差异；这些差异可成为阻碍顺畅和高效交通运输的有形和无形的壁垒。本次级方案将加强秘书处为次区域组织提供一个交流平台的作用，用以交流以下领域的经验：发展次区域交通运输，消除阻碍次区域间交通运输的有形和无形壁垒，进一步促进整个区域联网。

C. 连接城乡地区，分享经济社会机遇

51. 妨碍各方实现千年发展目标的许多障碍都涉及连通性和通道问题。这些障碍涉及通达市场、就业、有利于提高生产力的推广服

务、教育与卫生服务、以及满足针对具体性别的交通运输需求等领域。发展交通运输，可提供这些通道，有助于实现关于贫困、教育、性别、儿童死亡率、以及与卫生有关的千年发展目标。改善交通运输也可有助于有针对性地实现关于伙伴关系的第 8 项目标：重视内陆国和小岛屿发展中国家的特殊需要，以及吸纳私营部门参与发展进程。

52. 改善交通运输和物流基础设施和服务可加强粮食保障。本区域许多国家在收入和财富方面，存在着巨大的空间不平等，原因是缺乏通达村庄的全天候道路，通往离岛的交通运输服务频次较少，或者不可靠，通往更深入的内陆腹地的有形通道条件较差，以及城乡联接比较薄弱。农村物流和农场到市场的供应链也需要予以扶持和发展。

53. 此外，一些成员国最近的经历表明，当发生灾害、亟需把救灾物资运送给灾民时，高效的交通运输基础设施将起到极其重要的作用。要提高应对灾害的能力，不仅要采用一些减少风险的战略，诸如制订应急交通运输和物流计划等，也需要根据实际情况改进基础设施的设计并使其保持协调，从而使其发挥抵御灾害的作用。经验表明，应更加关注交通运输和物流领域的这些减缓和适应战略。秘书处将帮助决策者审查在项目评估中交通运输基础设施产生的更广泛影响。

54. 尽管交通运输联网的益处颇多，但所需的投资也同样巨大。一些国家已成功吸引私营资金来开发基础设施；而其他一些国家在营造有利于公私营伙伴关系的体制机制和法规环境方面，遇到了许多困难。一些国家在制订、执行和管理公私营伙伴关系项目方面，也面临着相当大的多种挑战，原因是缺乏对公私营伙伴关系的清晰了解，以及公共官员的能力不足；行政程序和证件要求不标准也构成挑战。由于需要克服这些阻碍公私营伙伴关系发展的障碍，秘书处开发了一套关于评估公私营伙伴关系准备就绪程度的培训教材。完善这些教材，并加强公私营伙伴关系单位和从业者的区域网络，将继续是这方面的重要活动。

D. 处理交通运输的负面影响

55. 交通运输业是亚太经社会区域最大的能源消耗行业之一，也是石油产品的第一消耗大户，而本区域大多数国家的石油产品需要进口。交通运输业也是二氧化碳排放的第二大来源，而二氧化碳正是温室气体的首要来源。鉴于本区域国际贸易、收入和机动车化的迅猛增长，如果不采取措施减缓其影响，交通运输业的能源消耗和所产生的大气污染将继续增加。

56. 亚太经社会区域国家在采取进一步措施减少交通运输业的能耗和排放方面，存在着相当大的潜力。例如，它们可抓住机遇，发展一体化多式联运体系；这些体系应酌情利用铁路和内陆水运燃料效

率较高和排放较低的优势。改善物流是减少燃料消耗和相关排放的进一步的措施。要使这些做法取得成功，各政府就需要执行相关举措，推动采用能源高效和对环境友好的交通运输模式来运载货物和人员。

57. 目前，在世界道路死亡人数中，有一半以上发生在亚太经社会区域，据估计，至 2020 年，本区域的这一比例可上升至全球总数的三分之二。道路事故的受害者往往是最活跃的那一部分人口，并由此产生巨大的经济社会影响。各方已认识到道路事故所造成的损失，因此，于 2006 年举行的亚太经社会交通运输部长级会议通过了《改善亚洲及太平洋区域道路安全部长宣言》(文件 E/ESCAP/63/13, 第四章)，经社会则于 2010 年通过了关于改善亚洲及太平洋道路安全的第 66/6 号决议。而在此之前，联合国大会于 2010 年 3 月 2 日通过了关于改善道路安全的第 64/255 号决议。大会在该项决议中，除其他外，宣布 2011-2020 年期间为道路安全行动十年，其目的之一是稳定、继而减少全球道路交通死伤水平，并确定为此应采取国家、区域和全球级别的行动。这些措施的目的是使所有会员国将道路安全作为一个排在最前列的重中之重，从而确保把道路安全问题纳入国家规划或政策中，以及能够采取足够的措施，提高公众对处理这一问题必要性的认识。

58. 将援助成员国制订国家道路安全战略和行动计划，其中具有可衡量的道路安全目标和具体目标、以及监测所取得进展的工具。秘书处将为相关部委/机构交流经验和最佳做法，创造机遇，以便加强各相关国家规划和执行改善道路安全的政策措施的能力。

E. 供经社会审议的议题

59. 成员国不妨就上述议题和挑战，相互交流经验和观点。经社会不妨就据认为秘书处宜在其未来工作中宜采取的做法，向秘书处提供指导意见，同时亦应考虑到交通运输委员会第二届会议的相关建议(见文件 E/ESCAP/67/7)。

五、环境与发展

A. 再度重点关注本区域面临的资源挑战

60. 本区域大多数经济体已稳定地从最近的金融危机和经济危机中复苏过来。事实表明，它们对严重影响到世界其他区域的金融不稳定、粮食价格高涨、以及能源和商品价格大幅波动等，具有相当强的抵御能力。然而，持续的不平等、不断加剧的自然灾害、以及气候和环境变化，仍使本区域的前景蒙上了阴影。

61. 随着亚太区域正在逐步走向全球化，其经济面对各种资源制约因素显得越来越脆弱；这些情况已日益引起人们的关切。在油价大

幅波动时，严重依赖进口石油的国家要努力稳定其经济增长，就会继续面临着风险。本区域的水资源也变得稀缺，而且受到自然灾害和污染的进一步威胁。要满足目前城市人口尚未得到满足的需求、以及满足子孙后代的需求，将需要在确保持续的经济持续增长和减贫的同时，把经济增长和城市发展对环境和自然资源库造成的不利影响降至最低。每天收到的关于各种影响的报告使本区域再度关切其抵御经济、自然和粮食危机的能力。

B. 本区域的协调应对行动：第六届亚太环境与发展部长级会议

62. 第六届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议由亚太经社会组织，于2010年9月27日至10月2日在阿斯塔纳举行。800多名参与者和利益攸关者，包括来自46个亚太经社会成员国的部长和代表团团长，出席了这次会议。这次会议通过了3项主要的成果文件：(a)《2010年亚洲及太平洋环境与发展部长级宣言》；(b)《2011-2015年亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划》；(c)《阿斯塔纳“绿色桥梁”倡议：旨在推进“绿色增长”的欧亚伙伴关系》(见文件E/ESCAP/67/8)。

63. 《宣言》重申应加强区域合作，以加强国家努力，提高本区域经济体抵御外部冲击的能力。《宣言》尤其确认：“妥当地适用于各国具体国情、而且从可持续发展的视角加以理解的绿色增长，正是支持经济迅猛发展、实现各项千年发展目标和确保环境可持续性的路径之一”。

C. 秘书处的重点行动领域

64. 上述计划确定了以下各个重点行动领域：统筹兼顾迅猛的经济增长、创造就业和环境可持续性问题；促进可持续的城市发展；加强生态承受能力；改善能源资源管理；改善水资源管理；加强社会经济发展抵御气候变化的能力。下文扼要介绍了秘书处为推动在这些具体领域的区域和国家行动，正在和计划开展的活动。

1. 统筹兼顾迅猛的经济增长、创造就业和环境可持续性问题

65. 为了给执行会议建议的工作奠定基础，秘书处将继续举办绿色增长能力建设活动，以便加强制订和执行绿色增长政策选项的国家体制机制能力。业已做出具体的努力，援助柬埔寨等最不发达国家、以及萨摩亚等太平洋小岛屿发展中国家；这些国家采用了绿色企业的模式，以提高能源使用的生态效率，并提供了可再生能源服务(沼气、太阳能)，以造福农村的穷人。所采取的这些适宜行动有助于这些国家努力实现千年发展目标1和7。正在试点采用这些模式，并将推广和仿效业已本地化的绿色解决方案。

66. 随着生态系统日趋退化，对自然资本提供的服务的需求也更加关键，亚太经社会已在区域、次区域和国家级别积极行动起来，对有利于促进自然资本投资的、确实可行的方法进行全面审查。这些

方法包括使用基于市场的政策做法，以内化生态价格，以此作为支持绿色增长模式的一种方法；这些模式统筹兼顾经济增长、地方生计和环境可持续性。已就印度尼西亚亚齐的一个生态服务付费的试点项目、以及东南亚国家的其他工作所吸取的经验教训，进行了交流，以期支持在更多的国家制订相关国家政策。

2. 促进可持续城市发展

67. 自经社会第六十六届会议以来，秘书处已在与城市问题有关的许多领域取得了进展。例如，在拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)和联合国人类住区规划署(人居署)联合开展的一个项目下，亚太经社会为相关决策者和规划者综合评估城市基础设施的生态效益，以及制订提高其生态效益的战略和行动，制订了方法和准则。在二级城市和小城镇进行的一个有利于穷人和可持续的固体废物管理的项目下，亚太经社会分别在孟加拉国、柬埔寨、巴基斯坦、斯里兰卡和越南若干城市，建立了综合资源回收中心，以此作为一种有利于穷人的、环境可持续和经济上可行的固体废物管理方法。作为一个在亚洲发展生态高效的水基础设施项目的一部分，亚太经社会为决策者制订了准则，并为公共建筑物建立了试行水系统。此外，亚太经社会与人居署、联合国环境署(规划署)和亚太城市和地方政府联合会一起，联合编写了《2010/2011年亚太城市状况报告》，并最后确定了一些与住房金融和《北九州清洁环境倡议》²⁰的项目有关的活动。亚太经社会还启动了关于有利于穷人的生态住区问题的研究，并与人居署共同开始执行一个联合项目，旨在提高城市抵御和适应气候变化的能力。

68. 目前正在开展的和计划开展的工作与会议成果文件保持了一致——会议成果文件呼吁亚太经社会区域促进可持续城市发展，同时整合一些重要行动领域的经济、生态和社会层面，这些主要领域包括：城市规划和设计、基础设施与住房、城市融资、以及能力建设。其工作模式包括：(a) 研究新出现的问题和创新的解决方案，以制订可加以仿效和推广的模式和政策建议；(b) 召集高级别的政策对话和论坛，例如即将举行的第五届亚太水论坛等，以推动这些成功的政策和做法；(c) 提高发展中国家根据具体情况改进、推广和升级创新做法和政策举措的能力；(d) 通过网络联系和资源转让，促进南北合作和南南合作。

3. 改善能源资源管理，加强能源安全，促进可持续发展

69. 为了推进经社会第六十四届会议专题研究的成果²¹——其标题为“亚洲及太平洋的能源安全与可持续发展”²²——秘书处继

²⁰ 亚洲及太平洋经济社会委员会，“2000年亚洲及太平洋环境与发展部长级会议，日本北九州，2000年8月31日至9月5日：部长级宣言、区域行动方案(2001-2005)和北九州清洁环境倡议”(ST/ESCAP/2096)(出售品编号：E.01.II.F.12)，第三部分。

²¹ 见《经济及社会理事会正式记录，2008年，补编第19号》(E/2008/39-E/ESCAP/64/39)，第266-287段。

²² 联合国出版物，出售品编号：E.08.II.F.13。

续开展关于能源安全的分析性工作，并推动各方就有关观点和经验进行交流，以便订立一个有利于加强能源安全的区域框架。秘书处将继续提供一个论坛，以便为此目的就一种可能的区域合作模式进行商讨。此外，秘书处还开展了一项关于低碳发展道路的研究；它采取一种注重共生效益的做法，使决策者能够展示保护环境带来的益处、以及通过处理一些发展的优先事项获得的益处——这些优先事项包括能源安全、能源效率和扩大能源服务供应问题。

70. 关于能源使用效率问题，秘书处目前正在执行一个项目，其目的是提高相关体制机制能力，支持提高中亚、南亚和东南亚的能效。在联合国发展帐户下，秘书处将开展一个项目，以便在上一个关于有利于穷人的公私营伙伴关系的项目得出的结果和吸取的经验教训的基础上，扩大对农村穷人的能源服务。

4. 改善水资源管理，促进可持续发展

71. 应用绿色增长做法来管理水资源，在发展生态高效的水基础设施方面，尤其是在推动改善环境卫生和废水管理方面，已经站稳了脚跟。规划和决策进程权力日益下放的趋势、加上公共意识和参与程度的提高、以及最近废水处理技术的显著进步，使这一概念的应用得到了支持。

72. 此外，已努力推进关于水资源管理的区域行动，将“水热点”确定为：为了满足其迫切的社会发展需求，需要协调努力和援助的地区或国家，例如那些可能无法实现千年发展目标或在与水有关的灾害面前高度脆弱的国家。

73. 这些努力与加强本区域抗灾能力的区域努力是一致的；这些努力的目的是为了应对不断严重的各种挑战，搞好可持续水资源管理，确保粮食保障。

D. 存在的机遇和前进之路

74. 部长级会议通过了由成员国提出的若干重要举措；这些举措对于推动本区域开展区域合作和实现可持续发展至关重要。

75. 会议通过了《阿斯塔纳“绿色桥梁”倡议》，其目的是为了促进跨区域的合作，尤其是促进绿色经济领域的合作，从而确保能够获取绿色技术，并制订有利于促进其贯彻落实的框架机制。这一倡议的主要领域包括：(a)生态高效地利用自然资源和对生态服务进行投资；(b)低碳发展和适应气候变化；(c)促进可持续的城市发展；(d)促进绿色企业和绿色技术；(e)促进可持续的生活方式，提高生活质量。经与其他成员国协商后，哈萨克斯坦政府不久将会提出一些具体的活动。

76. 根据一项对 2005-2010 年期间开展的活动进行的评估,《首尔绿色增长倡议》²³ 获延期五年;其目的是在亚太区域进一步推动绿色增长做法和相关政策选项。

77. 计划于 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展会议将聚焦两个专题:(a)在可持续发展和消除贫困的背景下的绿色经济;(b)可持续性发展的体制机制框架。目前该次会议的各种筹备工作正在全球、区域和国家各级展开。

78. 亚太区域将开展区域筹备进程,以便专门制订一份提交会议的区域声明,以反映本区域执行《二十一世纪议程》、²⁴《进一步执行二十一世纪议程方案》²⁵ 以及《约翰内斯堡执行计划》²⁶ 的经验、以及应用绿色经济政策的经验,并反映关于进一步促进可持续发展面临的各种挑战和机遇的区域视角。区域声明将与部长级会议的成果挂钩,以此作为各成员国关于可持续发展的最新的集体观点。

E. 供经社会审议的议题

79. 经社会成员不妨就所提出的议题和挑战,相互交流经验和观点。经社会不妨鼓励各国加强区域合作,以把应对水-粮食-能源关系的重大挑战纳入其社会经济发展进程;确定优先重点事项,并就其希望秘书处在未来工作中采取的做法,向秘书处提供进一步指导意见。

六、信息和通信技术与减少灾害风险

A. 引言

80. 过去二、三十年间,数字经济象雨后春笋般蓬勃发展,信息技术已成为“具有协同增效效应的”技术,对挖掘本区域的发展潜力至关重要。固线电话很快就让位于无线电话,从而为贫困者提供了争取收入的新机会;窄带网络正被高容量的宽带取代;这一切都为本区域演变为基于知识的区域创造了契机。移动电话的使用情况更加公平,接入相关服务的用户终端的功率越来越大,价格也越

²³ 见亚洲及太平洋经济社会委员会,“第五届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议,2005 年”(出售品编号: E.05.II.F.31),附件三。

²⁴ 《联合国环境与发展会议报告,里约热内卢,1992 年 6 月 3-14 日》(联合国出版物,出售品编号: E.93.I.8 和更正),第一卷:会议通过的决议,决议 1,附件二。

²⁵ 大会第 S/19-2 号决议。

²⁶ 可持续发展世界首脑会议执行计划(可持续发展世界首脑会议报告,南非约翰内斯堡,2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日)(联合国出版物,出售品编号: E.03.II.A.1 和更正)第一章,决议 2,附件)。

来越可以承受。据估计，2010 年中国和印度每月新增移动用户超过 2,000 万。

81. 尽管 2009 年亚太区域发达国家每 100 人的移动电话用户数接近 100 户，但最不发达国家的数字仅为每 100 人 27.4 户，太平洋小岛屿发展中国家的数字则是每 100 人 24.2 户。形成更大反差的是互联网用户的数字：最不发达国家每 100 人的互联网平均用户数只有 1 户，而发达国家则为每 100 人中有 80 户。

82. 同样，本区域全面采用宽带网络的情况落后于北美、欧洲、拉丁美洲和加勒比诸区域，尽管本区域一些国家的宽带渗透力是世界上最高的。²⁷

83. 此外，随着迅猛发展的技术进步与社会互动交汇在一起，一些相互矛盾的力量就随之发生了作用：一方面，借助日益强大的信通技术，内容丰富的信息交流可加强人与人之间的联网，促进语言多样性，丰富文化，并加强知识系统。另一方面，互联网社会也产生了新的社会组织结构，可能会取代传统社区固有的价值观。这就不可避免地会产生社会和道德紧张，给社会凝聚力带来问题，并开启了一种可能性：这些技术既可松动、也可深化几代人之间、社区之间和国家之间开展合作所需要的团结纽带。

B. 网络安全

84. 无疆界的全球互联互通也为犯罪活动提供了一个渠道。据估计 2007 年犯罪活动产生的利润超过 100 亿美元——这一数字首次超过了非法毒品交易的收入。²⁸ 这些犯罪活动的影响广泛深远，可造成服务退化或中断，窃取保密信息或私人信息、导致用户订单丧失、进行金融诈骗等。更加令人担忧的是：还可造成机构、社会和个人的信任和信誉的丧失，同时对信通技术基础设施和服务的损害具有高度的破坏性。不安全和不可靠的信通技术基础设施也打击外国投资的积极性，从而对信通技术的创新和应用产生负面的影响。

85. 尽管一些国家已营造了高度法规化的环境，但其他一些国家却很少、甚至没有采取任何限制措施。这就使得单一的国家几乎不可能靠自己实现网络安全。为了应对这些安全威胁，需要开展国际和区域合作。

C. 防灾抗灾，减少经济损失，降低社会脆弱性，保护发展成果

86. 如何减少灾害造成的经济损失仍然是一个重大挑战。从全球范围看，2010 年灾害造成的经济损失高达 2,220 亿美元，而 2009 年的

²⁷ 国际电信联盟，2010 世界电信/信通技术指标数据库。

²⁸ Kelley O'Connell 著，“2007 年网络犯罪达到 1 千亿美元，其收入超过非法毒品交易”，互联网商务法律服务有限公司 (Internet Business Law Services, Inc.)，2007 年 10 月 17 日。见网页：
www.ibls.com/internet_law_news_portal_view_prn.aspx?s=latestnews&id=1882。

数字为 360 亿美元。更加令人关切的是，2010 年大约有 260,000 人因此而失去生命，这是 1976 年以来的最高数字。²⁹ 亚太区域的国内生产总值只占世界生产总值的四分之一，但 1980-2009 年期间，其灾害死亡人数却占全球的 85%。在所遭受的全球经济损失中，亚太区域的损失占 38%——这些数字令人震惊。2010 年肆虐巴基斯坦的水灾影响到 2,000 万人，夺走了将近 2,000 人的生命，所造成的直接破坏和间接损失估计价值 97 亿美元。³⁰

87. 除了勾勒出亚太经社会所有次区域的灾害风险之外，《2010 年亚太灾害报告》还指出，高风险发展中国家在减少灾害脆弱性方面正在开展的努力是不够的。该研究呼吁各方大力加强减少风险灾害的努力，并采取新的跨学科政策的做法。人们发现，本区域的灾后努力过多地投入在基础设施的重建和经济的其他领域，而实际上本区域的社会领域所遭受的破坏和损失程度更高。这种差异的风险是：有可能扩大社会经济不平等的程度，致使贫困者过多地承受灾害风险。

88. 应该在旨在解决这些不平等的更广泛的发展框架和多部门预算编制工作范畴内，对减少灾害风险的战略进行研究。重要的是，要认识到处理妇女、儿童、老人和其他弱势群体的特殊情况的必要性、以及处理灾害造成短期和长期心理社会影响的必要性。必须使各相关国家加强其体制机制能力，并加强规划进程，以便使其相关政策纳入能够应对灾害的社会保护系统。³¹

D. 统筹处理减少灾害风险与发展工作

89. 由于发展不善而造成的环境失衡是另一个关切的领域，与气候有关的灾害风险就受影响地区而言正在迅猛增加，而且所报告的损失和这些事件的频次也在增加。³² 随着人们日益认识到气候多变性和极端气候事件的频次很可能增加，重要的是需要认识到，消除灾害风险的根源将使取得“三赢”——减少灾害风险、适应气候变化和减贫——成为可能。因此迫切需要大力加强承诺，包括加强捐助国和国际组织的技术和财政援助，以推动采用创新的做法来减少灾

²⁹ 关于 2010 年自然灾害和人为灾害造成损失的初步估计数的更多信息，见瑞士再保险公司网页：www.swissre.com/media/media_information，其标题为：“根据西格玛研究得出的 2010 年灾害初步估计数字”。

³⁰ “巴基斯坦 2010 年洪灾：初步损害和需求评估”（伊斯兰堡，亚洲开发银行和世界银行，2010 年）。来自以下网页的新闻稿：www.adb.org/Media/Articles/2010/13363-pakistan-flooding-assessments/ADB-WB-pakistan-assessment.pdf。

³¹ 关于社会保护问题的讨论见文件 E/ESCAP/67/20。

³² 减少灾害战略机构间秘书处，《2009 年减少灾害风险全球评估报告：不断变化的气候带来的风险和造成的贫困：为一个更安全的明天，今天就开始投资》（联合国日内瓦，2009 年）。见网页：<http://www.preventionweb.net/english/hyogo/gar/>。

害风险，实现《2005-2015 年兵库行动框架：建设国家和社区的抗灾能力》³³ 和《千年发展目标》的目的。

90. 2010 年 10 月 25-28 日在大韩民国仁川举行了第四届亚洲减少灾害风险部长级会议。在这次会议上，亚太经社会为关于“将减少灾害风险和适应气候变化工作纳入促进可持续发展进程问题”的技术会议和部长级全会做出了贡献。部长级会议通过了《2010 年亚洲及太平洋减少灾害风险仁川宣言》，³⁴ 宣言强调应：(a) 提高对减少灾害风险与适应气候变化的认识，并开展这方面的能力建设；(b) 汇编和共享关于气候与灾害风险管理的信息、技术、良好做法和吸取的经验教训；(c) 推动将减少灾害风险和适应气候变化工作纳入促进可持续发展进程。关于促进对减少灾害风险和适应气候变化工作进行投资领域，《宣言》也强调了以下问题：建设追踪减少灾害风险投资的能力；评估减少灾害风险的财政和经济成本和收益，以推动加大对本区域减少灾害领域的投资；促进全面的备灾规划，以减少灾害的影响；加强管理架构，并倡导国际捐助界增加资金支助，用以支持减少灾害风险和落实《兵库行动框架》的区域和国家活动；至 2015 年至少将 10% 的人道主义援助和 2% 的发展援助用于减少灾害风险；鼓励发达国家在财政资源、技术转让和能力建设方面，向发展中国家提供支助。

E. 开展区域合作，利用空间信息监测灾害和进行预警

91. 尽管许多政府和一些商用遥感卫星运营商正通过各种国际和区域举措，提供宝贵的信息，支持应对灾害的努力，但目前仍然存在着许多差距。以支付得起的价格获取灾前备灾和预警所需的卫星数据、提供适当的产品和服务以适应大多数发展中国家、尤其是最不发达国家的技术和体制机制能力，是非常重要的。

92. 洪灾和旱灾是亚太区域受影响最严重的两种灾害。对空间和地面观察到的情况进行综合分析，可有效地监测旱灾，并可对旱灾进行预警，同时给各利益攸关方提供宝贵的准备时间，采取措施预防旱灾演变成为大规模灾害。尽管一些国际组织，例如世界气象组织（气象组织）等，正在提供全球一级的旱灾监测服务，但要进行更详细的灾害风险分析以便地方一级采取行动，就需要分辨率更高的卫星数据和复杂的技术。在中国、印度、日本、菲律宾、俄罗斯联邦、泰国、以及气象组织和亚太空间合作组织等相关国际组织已表示支持的基础上，亚太经社会一直在推动灾害（尤其是旱灾）监测和预警区域合作机制，其目的是向成员国提供实质性的技术支助，包括提供卫星信息产品和服务、建立一个信息门户、以及开展能力建设活动，以便开发相关国家旱灾监测和预警的能力和服务。该机制于 2010 年 9 月由亚太经社会启动，目前正在向其运作阶段推进。为了扩大其规模，以覆盖洪灾和其他大规模灾害，将努力探讨本区

³³ 文件 A/CONF.206/6 和 Corr.1，第一章，决议 2。

³⁴ 见网页：www.preventionweb.net/files/16327_finalincheondeclaration1028.pdf。

域卫星运营国家的有利政策问题；其目的是使这些国家能够提供更加能够支付得起的卫星信息，用以开展洪灾备灾工作，并援助本区域其他国家在出现大洪水灾害的紧急情况下，有效使用它们的服务。

F. 合作开展区域防灾抗灾通信能力建设

93. 防灾抗灾通信能力对于及时传播预警警报、及时和准确地报告灾害的发生、以及各政府和非政府机构有效组织和协调应对行动，是至关重要的。在发生大规模灾害之后的头 72 个小时对于拯救生命至关重要；在大多数此种情况下，如有地面电信基础设施，它们也会被破坏。因此，在地面网络恢复之前，迅速部署、恢复和扩大应急通信手段至关重要。合作开展能力建设的领域包括：(a) 应急行动所需的可迅速部署的备用设备和服务；(b) 灾前分配的报告和预警的能力。从技术上说，此种能力应该是确保这些设施和服务能用得上及有效所需的、当地所有现有的基础设施和服务的混合体。从体制机制上说，应在很短的时间内，通常是在数分钟内，就能够激活、部署和使用这些能力。

94. 在许多国家，灾害管理部门和电信部门共同努力开发国家防灾抗灾通信能力。一些联合国实体和人道主义援助组织具备支持其实地行动的能力。然而，这些能力很少使用；而要单独建设这些能力，则是大多数发展中国家和小型经济体无能为力的事情。集体建设这些能力，对许多发展中国家而言，更具成本效益，在价格上也更能承受得起。

95. 这些合作能力的财政可持续性需要得到多利益攸关方和公私合作伙伴关系的支持。此外，设备的跨界移动和服务的提供涉及为法律和法规解决方案做出相应的安排。

G. 亚太经社会秘书处的应对行动

96. 随着本区域经济一体化进程不断深化，加强经济联网的必要性也在随之增加。秘书处将通过促进本区域的信通技术基础设施及其应用，促进贸易和交通运输便利化。将在相关的研究中论述把交通运输基础设施发展与道路、铁路和电力基础设施项目整合在一起的潜力、以及将因此而产生的协同增效效应和所节省的成本。将尤其重视太平洋次区域的联网问题。

97. 为使人们更多了解迅猛发展的信通技术进步对发展的量化影响，并支持“衡量信通技术进展情况以促进发展伙伴关系”，秘书处将与经社会成员和准成员密切合作，加强数据收集和报告工作。

98. 亚太经社会秘书处与相关发展伙伴，包括支持东盟联网通用计划³⁵ 的东盟秘书处，开展协作，建议开展相关研究和政策对话，以

³⁵ 东南亚国家联盟，《东盟联网通用计划》（雅加达：东盟秘书处，2010年）。见网页：www.aseansec.org/documents/MPAC.pdf。

期从社会经济和社会文化的视角，探讨信通技术问题及其对人与人之间的联网的影响。此外，由于已认识到世界信息社会峰会对网络安全的重视，³⁶ 以及大会对创造一个网络安全的全球文化和保护关键的信息基础设施的重视，³⁷ 秘书处将在与相关国家利益攸关方协商后，帮助推进和制订一种保护网络安全的区域做法。

99. 经社会第 66/14 号决议授权亚洲及太平洋信息通信技术促进发展培训中心（亚太信通技术培训中心）在 2011 年后继续运作。现已制订了一些计划，意在扩大该培训中心的人力和体制机制能力建设方案，以便推动利用信通技术促进社会经济发展，并加强其作为本区域信通技术人力资源开发可信度较高的多方合作机制的作用。该培训中心将继续采取一种包容性和参与性的做法，努力加强其在《政府领导人信通技术基本知识教程》这一主要线远程教学方案的影响力的广度和深度，为此将与相关国家和次区域组织建立和培育战略性伙伴关系，使该方案本地化以满足具体国家的需求，并扩大其受益群体。为了应对成员国的强烈需求，该方案也将高度重视以下领域的高级培训：利用信通技术促进发展，以及技术在应对灾害风险管理和气候变化方面的作用。此外，亚太信通技术培训中心将通过其研究支柱，开展协作努力，以便进一步凸显信通技术能力建设对实现千年发展目标的潜力，并将努力提高中心工作的知名度。

100. 2009 年 3 月举行了减少灾害委员会第一届会议。会议强调加强对减少灾害风险政策和社会经济脆弱性和灾害风险评估工具的理解（见文件 E/ESCAP/65/9，第 6 段）；秘书处将与国际减少灾害战略机构间秘书处和其他主要伙伴合作，定期发布《亚太灾害情况报告》。该报告将分析灾害与发展的区域趋势，包括与气候变化适应有关的趋势，并重点探讨本区域在处理灾害方面面临的新出现的社会经济挑战和所需采取的对策。此外，将进一步开发“亚太减少灾害风险与发展网关”。将与拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）和相关区域组织协作，在相关次区域开展关于利用损害和损失评估方法的能力建设。

101. 除了开展区域网络联系活动以有效地交流信息和良好做法之外，秘书处将继续向高风险的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供技术援助。这包括：(a) 支持巴基斯坦水灾灾后恢复努力的区域活动；(b) 促进以下领域的次区域网络联系活动：在考虑到中亚极端气候事件的情况下，减少水灾风险；(c) 减少灾害风险合作活动：使亚太经社会秘书处和世界气象组织（气象组织）参与亚太经社会/气象组织台风委员会和气象组织/亚太经社会热带气旋风暴研究小组的工作；(d) 通过“亚太经社会多方捐助者帮助印度洋和东南亚国家防备海啸、灾害和气候灾害信托基金”，支持非洲和亚洲多重灾害区域综合预警系统。

³⁶ 见《信息社会世界峰会原则声明》(A/C.2/59/3)，第 35 段。

³⁷ 大会在其第 58/199 号决议中，除其他外，鼓励会员国交流其相关最佳做法和措施，以便协助其他会员国努力实现网络安全和保护关键的信息基础设施。

102. 为了向成员国提供实质性技术工具，以帮助它们有效减少和管理灾害风险，秘书处将促进灾害监测和预警区域合作机制及其业务服务，以开展旱灾管理工作，并探讨一些方法，以使其范围扩大至覆盖水灾和其他大灾。秘书处也将与信通技术区域机构间工作组成员密切合作，进行一项研究，探讨拟议开展的亚太区域合作开展防灾抗灾通信能力建设工作的细节。

H. 供经社会审议的议题

103. 经社会成员不妨就所提出的各项议题和挑战相互交流经验和观点。经社会不妨随后明确各项优先重点事项，并就其希望秘书处在本次级方案的未来工作中采取的做法，向秘书处提供指导意见。

七、社会发展

A. 亚太区域为大会全面审查《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》和《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》落实工作进展情况而开展的筹备工作

104. 大会根据其第 65/180 号决议，计划于 2011 年 6 月召开全面审查《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》² 和《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》³ 落实工作进展情况的会议；为此请经社会就亚太区域作为对这次会议的投入的各项优先重点工作，提供指导意见。大会在该决议中，除其他外，邀请各区域委员会参加计划于 2011 年 6 月 8-10 日由大会在纽约举办的一次高级别会议，并审议旨在推进筹备进程和高级别会议的各项相关举措。

105. 大会的全面审查会议意义重大，因为这次会议将标志着：防治艾滋病毒/艾滋病传染病工作已开展了 30 年；对《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》及其有时间框架的可衡量的目标和具体目标进行十年期审评；以及对《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》及其至 2010 年实现全民享受全面的艾滋病毒预防、治疗、照料和帮助的目标，进行五年期审评。鉴于这些目标和具体目标将在 2010 年底到期，因此迫切需要国际社会重申其对全球应对艾滋病毒/艾滋病的政治承诺，并继续履行其在这一领域内作出的各项承诺。

106. 经社会第六十七届会议将为亚太经社会成员国提供一个及时的机会，使它们能够报告其在履行上述承诺方面所取得的国家和区域进展，以便为大会的全面审议开展筹备工作。

107. 十年前，作为 2001 年 6 月 25-27 日在纽约举行的大会关于艾滋病毒/艾滋病问题的第一届特别会议的区域筹备工作的一部分，经社会于 2001 年 4 月 25 日通过了亚太经社会第 57/1 号决议“亚洲及太平洋与人体免疫机能丧失病毒/后天性免疫机能丧失综合症作斗争区域行动呼吁”。经社会，除其他处，请执行秘书提请大会关于艾

滋病毒/艾滋病问题的特别会议关注该决议；而且该决议成为了亚太区域对大会特别会议编写承诺宣言草案和其他筹备活动的区域投入。

108. 因此，根据惯例，经社会第六十七届会议不妨考虑提出一项决议，以便为即将召开的全面审查会议，作出区域投入。

109. 在审议上述事项时，经社会不妨关注下述进展情况。

110. 大致来说，亚太区域的总体趋势是正面的；过去五年来，大多数国家的艾滋病毒疫情的情况稳定。截至 2009 年底，估计本区域有 490 万人感染了艾滋病毒。在全球感染艾滋病毒的人群中，这一数字占 14.7%。与五年前相比，这些数字和比例大致一样。从 1999 年至 2009 年，本区域新感染者总数减少了 20%。同样令人鼓舞的是，由于扩大了预防母婴传播艾滋病毒的服务，同期 0 至 14 岁新感染儿童的数字下降了 15%。此外，从 1999 至 2009 年，与同年龄组的总人口相比，15 岁或以上感染艾滋病毒的女性比例稳定在 35%左右。

111. 尽管总体上说取得了这些积极的进展，但本区域主要受影响的人群仍然特别容易受艾滋病毒疫情侵害。根据一些估计，在本区域所有艾滋病毒感染者中，有 75%的人属于以下类别：(a) 注射毒品使用者及其伙伴；(b) 女性性工作、其客户、以及其客户的合作伙伴；(c) 与男性有性行为的男性。

112. 作为大会关于艾滋病毒/艾滋病问题特别会议的后续跟进活动于最近编写的国别报告和其他报告指出，本区域的预防方案能够覆盖到的主要受影响人口不到 30%。此外，国家预防方案仍然需要制订有效的做法，用以处理涉及那些买春、注射毒品和与男性有性行为的女性的问题。在女性新感染者中——在本区域一些国家这一数字在不断增加——25%至 40%的人是那些买春、注射毒品和与男性有性行为的女性的问题。

113. 在亚太区域，有些法律、法规和政策环境往往阻止采取全面措施来应对艾滋病毒和艾滋病。据报告，亚太区域有 90%的国家制订了一些妨碍艾滋病毒患者权利的法律。此种性质的障碍严重影响了在制订和执行应对艾滋病毒和艾滋病的有效行动方面取得进展，尤其是对主要受影响人群而言。这些障碍以及克服这些障碍的必要性，在经社会 2010 年 5 月 19 日第 66/10 号决议“为实现亚太区域普及艾滋病的预防、治疗、护理和支助的区域行动呼吁”中得到了强调。

114. 尽管还存在着这些问题，最近已取得了许多积极进展。本区域许多国家正在采取措施，营造有利于减少被边缘化和被羞辱现象的环境，包括采取了专门这些针对问题的方案，取消与艾滋病毒有关的旅行限制，以及使成年人自愿同性关系非刑罪化，要么通过立法，要么通过法庭的判决来采取这些行动。需要进一步推进这些进

展，以便使本区域在获取艾滋病毒预防、治疗、照料和支助服务方面，取得更大的成功。

B. 《马德里老龄问题国际行动计划》

115. 请经社会就《马德里老龄问题国际行动计划》执行情况亚太区域审查和评估区域筹备工作，提供指导意见。⁵

116. 根据经济及社会理事会 2010 年 7 月 22 日第 2010/14 号决议“《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》今后的执行工作”，《行动计划》执行情况第二次全球审查和评估将于 2013 年在社会发展委员会第五十一届会议上进行，其专题是：“充分执行老龄问题马德里国际行动计划：老年人的社会状况、福祉和尊严、发展和充分实现其所有人权”。经济及社会理事会在其第 2010/14 号决议中呼吁各区域委员会在 2012 年举行区域审查和评估会议，并将之作为全球审查筹备进程的一部分。

117. 大会在其第 65/182 号决议“第二次老龄问题世界大会的后续行动”中，鼓励所有联合国会员国进一步执行《马德里老龄问题国际行动计划》，并将老年人的关切列为国家政策议程的一项主要内容。

118. 根据上述决议，亚太经社会将支持成员国开展《马德里老龄化问题国际行动化计划》第二次审查和评估筹备工作、以及在 2012 年初召开《马德里老龄化问题国际行动化计划》第二次区域审查和评估高级别政府间会议。

119. 第二次审查和评价的方法概述如下：

(a) 成员国将于 2011 年对《马德里老龄问题国际行动计划》执行情况进行一次国家审查和评价。根据社会发展委员会的建议，原则性方法是采取一种自下而上的参与性做法，在基层一级收集关于执行进展情况的信息，吸纳民间社会组织和老人参与；

(b) 秘书处将在 2011 年对各政府进行一次区域调查，以便编写自从 2007 年进行第一次区域审查和评价以来老年人状况和国家行动的最新情况，尤其是制订新政策和新方案的情况。秘书处将向所有成员和准成员分发调查问卷；

(c) 秘书处将根据相关国家报告和上述区域调查的结果，编写一份关于《马德里老龄问题国际行动计划》执行进展情况的分析报告；

(d) 亚太经社会秘书处将于 2011 年 10 月召开一次筹备会议，以明确相关区域优先重点，并审查政府间会议的背景文件，包括区域分析报告；

(e) 将于 2012 年初，召开《马德里老龄问题国际行动计划》执行情况第二次区域审查和评价亚太政府间会议。会议的成果文件将提交《马德里老龄问题国际行动计划》执行情况全球审查会议。

120. 建议政府间会议的议程重点审查《马德里老龄问题国际行动计划》执行工作在以下三个支柱方面取得的进展和面临的挑战：

(a) 老年人与发展；(b) 将卫生与福利扩展到老龄人群；(c) 确保营造有利和支持性的环境。此外，会议还将成为交流区域经验和良好做法的一个区域平台，包括交流有关老年人的社会保护、促进积极养老和照料老年人的服务方面的经验。

121. 关于区域趋势，亚太区域的老年人数目正在以前所未有的速度增加。据估计，至 2050 年，亚太区域的老年人数目将在 2010 年的 4.19 亿的基础上增加三倍，超过 12 亿人。至 2050 年，亚太区域每 4 个人中就有 1 人达到 60 岁或 60 岁以上。在东亚和东北亚，这一局面到 2050 年时将尤其紧急，每 3 个人中就有超过 1 个以上的人超过 60 岁。此种大规模的人口迅猛变化是世界上其他任何区域难以见到的。

122. 老年人口如此迅猛增加，对社会、经济和政治产生了深远和广泛的影响。从农村到城市的迁徙和不断变化的家庭结构，使许多老年人失去了传统的支持手段。由于缺乏社会保护，本区域许多老年人不得不在收入无保障中挣扎。在发展中亚太国家，只有大约 30% 的老年人能够得到一些形式的养老金。大多数国家卫生系统的能力有限，难以满足老年照料服务需求，但很少有卫生系统作出了调整，以便应对老年人面对的各种长期存在的状况。需要采用多学科办法来解决这些困难，进行照料，包括专业的诊断和治疗照料。此外，对营造对老年人友好和无障碍的环境的需求也日益增加，其中包括住房、基础设施和公共设施，以便使老年人能继续自由移动并积极参与社会。

123. 人口老龄化的快速转变可能会对经济表现和前景产生不利影响，原因是劳动力在减少、储蓄和投资率下降，以及卫生保健和养老金的成本在增加。改革相关政策和体制机制，对于维持经济增长和预防生活水平下降，将是至关重要的。

124. 老年人口的女性化值得注意，因为妇女占老年人口的大多数，在“最老的老年人口”（80 岁及以上）中，妇女甚至占更大的大多数。与老年男性相比，更多的老年女性在配偶去世以后往往单独生活。老年妇女也更容易受贫困和社会隔离的影响，并由于歧视性的社会态度，而面临着身体和生理上被虐待的更大风险。因此，处理老龄问题的性别层面，是至关重要的。

125. 因此，亚太区域政府需要采取更及时的政策措施，以便作出至关重要的社会经济调整，为本区域迅速向老龄社会转型做好准备。

八、统计

A. 导言

126. 统计委员会认识到亚太区域发展统计的迫切必要性，因此在其 2010 年 12 月 15-17 日举行的第二届会议上为其下一个十年的工作确立了明确的战略方向，所订立的目标是：(a) 确保本区域的所有国家至 2020 年有能力提供一系列商定的关于人口、经济、社会和环境的基本统计数据；(b) 通过加强协作，为国家统计部门营造一个更有利于适应和更具成本效益的信息管理环境(见文件 E/ESCAP/67/12)。

B. 促进统计发展以支持亚太包容性可持续发展

127. 秘书处可发挥独特作用，通过与全球统计发展举措挂钩，商讨区域视角，并回应相关国家的需求，促进国际统计标准的制订和执行工作，从而支持国家统计能力开发。秘书处将主要目标对准国家统计系统官方统计的编制人员，同时也设法影响数据用户(包括决策者)。秘书处针对这些对象，努力改善社会、经济、人口和环境的基本统计，并支持制订应对新出现的政策问题所需的新的计量方法和统计标准。秘书处推动一种创新的区域做法：将倡导和标准制订工作与提供技术援助和共享知识的论坛结合起来，并与其他国际、区域、次区域和双边发展伙伴开展密切协调和协作。

128. 以下概要介绍了涉及上述内容的活动：

(a) 改善基本的人口、社会和经济统计

- (i) *使用一套商定的核心统计指标，用以指导本区域开展这些统计工作。*本区域许多发展中国家缺乏编制和传播短期和中期经济分析和决策所需的相关经济统计数据的能力。最近发生的全球金融和经济危机进一步凸显了及时的、可靠的和可比较的经济统计数据对于监测金融和经济变化的重要性。统计委员会在 2009 年 2 月举行的第一届会议上，决定制订一项推动本区域改进经济统计工作的行动计划。³⁸ 委员会在第二届会议上，核准了由委员会设立的技术咨询小组制订的一套核心经济统计指标，以此作为开发国家统计系统能力的区域准则。³⁹ 这一套经核准的经济统计指标使亚太经社会在制订关于经济统计的全球准则和标准的工作中，表达了本区域的声音。它稳固了旨在

³⁸ 见文件 E/ESCAP/65/13，第一章，B 节，第 1/2 号决定。

³⁹ 见文件 E/ESCAP/67/12，第一章，B 节，第 2/5 号决定。

改善亚太经济统计的区域方案草案的制订工作，这一方案草案是由秘书处与相关成员国和技术咨询委员会协商后编写的，这一区域方案草案，包括其原则、主要构成部分、各项相关活动和管理安排，得到了委员会的核准。⁴⁰ 委员会正在设立一个《改善经济统计区域方案》指导小组；⁴¹

- (ii) *支持改善农业和农村统计，以应对粮食保障问题。* 农业和农村统计，不仅能提供关于一个经济体农业部门的重要信息，而且也是应对粮食保障问题所需要的。全球粮食危机和不断上涨的粮食价格表明，迫切需要改善本区域的农业统计，并需要将农业统计纳入国家统计体系。在此方面，统计委员会第二届会议核准了联合国粮食及农业组织(粮农组织)的一项建议：制订一个“改善农业与农村统计全球战略”的区域执行计划，并要求秘书处与粮农组织和其他相关的区域和次区域组织结成伙伴关系，协调开展这一努力。⁴² 把农业和农村统计纳入改善经济统计的区域方案，将有助于制订一个既改善经济统计和也改善农业统计的协调的区域做法；
- (iii) *改善民事登记和生命统计，并将之作为国家统计体系的构件。* 生命统计为社会经济发展与规划提供了至关重要的信息。在一个比较发达的统计系统，从民事登记系统衍生出来的生命统计是善政、公共规划和资源划拨的基石，尤其在那些对实现千年发展目标至关重要的领域。然而，亚太区域许多发展中国家没有运作良好的民事登记体系，并苦于缺乏及时和可靠的生命统计数据。统计委员会认识到，改善民事登记和生命统计是改善以实证为依据的决策的唯一可持续的解决方案，并促请将这一个长期以来被忽略的问题，作为统计发展区域议程的一个优先要务。⁴³ 作为对委员会的要求的回应，秘书处为来自国家统计局、卫生部和民事登记部门的专家，组织了一次区域论坛，以便集体探讨推动改进民事登记和生命统计区域做法的战略。秘书处与成员国相关发展伙伴开展了密切合作，以组织一次区域范围的国家民事登记和生命统计系统的自我评估，并制

⁴⁰ 同上，第 2/6 号决定。

⁴¹ 同上，第 1 段(d)。

⁴² 同上，第 2/7 号决定。

⁴³ 同上，第 2/3 号和第 2/10 号决定。

订一个确保政治承诺和支持国家努力的区域方案。统计委员会在其第二届会议上支持制订一个旨在改善亚太区域民事登记和生命统计的全面区域方案；⁴⁴

- (iv) *促进社会统计发展，以支持包容性和可持续发展*。在评估实现千年发展目标及其具体目标所取得进展情况所需要的数据方面，持续存在着差距；这些差距表明，在知情情况下作出决策以促进包容性和可持续发展所需的相关社会统计数据往往比较缺乏。统计委员会在其第二届会议上决定设立一个社会统计技术咨询小组，就制订一个旨在改善亚太社会统计的区域方案的战略，⁴⁵向委员会提供咨询意见。更具体来说，技术咨询小组的目的是：就本区域所有国家至 2020 年应有能力提供的社会统计数据的范围，提出相关建议，在这一过程中应考虑到统计数据的关联性、相关政策优先重点以及成员国不同的国家的统计能力。它还将提供关于方法的和实质性的准则，以指导社会统计区域方案的制订和落实工作，为此，除其他外，将制订一套或数套核心社会统计指标。技术咨询小组将指导制订中长期计划，以便执行社会统计的社会方案，包括该方案的监测和评价工作；

(b) 着眼于整个区域，支持制订新的衡量方法，并应对各种新出现的问题：

- (i) *改善残疾衡量和统计，促进残疾人权利*。在《为亚洲及太平洋残疾人缔造一个具有包容性的、无障碍的和以权利为本的社会琵琶湖千年行动框架》⁴⁶和《残疾人权利公约》⁴⁷的指导下，并在促进残疾人权力的区域举措的支持下，秘书处致力于改善亚太区域的残疾衡量与统计工作。秘书处继续倡导应采取世界卫生组织的《国际功能、残疾和健康分类》框架下的做法，并推动为残疾数据收集工作制订标准方法。秘书处已就设计收集残疾数据的调查问卷所需的技能，向相关国家统计局的工作人员提供了培训。秘书处的社

⁴⁴ 同上，第 2/4 号决定。

⁴⁵ 同上，第 2/2 号决定。

⁴⁶ 见经社会 2003 年 9 月 4 日第 59/3 号决议（《琵琶湖千年行动框架》的文本见文件 E/ESCAP/APDDP/4/Rev.1）。

⁴⁷ 大会第 61/106 号决议，附件一。

会发展司和统计司正在努力进一步整合其工作，以便帮助相关国家通过普查和调查收集关于残疾人的数据；

- (ii) *开展区域间合作，改善非正规部门和非正规就业的衡量工作。*在亚太区域的许多发展中国家，非正规部门在国民经济和就业中占较大的比例。尽管这一部门非常重要，但衡量非正规部门规模及其与性别、收入、弱势群体和其他社会问题关系所需的可靠的统计数据严重缺乏。近年来，秘书处努力通过与其他区域委员会、联合国统计司和其他相关伙伴机构，开展区域间合作，尤其是通过制订共同的数据收集方法，借助试点调查项目向相关国家提供培训和技术援助，以及推动区域内外的国家交流知识，帮助改进非正规部门和非正规就业的衡量工作。秘书处将通过由非洲经济委员会领导的一个新的区域间合作项目，继续支持本区域的衡量发展和国家数据收集和数据收集工作。亚太经社会将重点提供一个知识交流的区域论坛，并支持相关国家统计局开展涉及与非正规部门有关的国民核算的具体领域的能力建设；
- (iii) *改善关于女性和男性的统计和分析，促进两性平等。*在《北京宣言》和《行动纲要》⁴⁸ 明确地确定 12 个优先重点领域、并强调提供关于女性和男性的数据的重要性十五年之后，性别统计的需要和需求继续增长，但仍然没有得到满足。在亚太区域，2009 年的《北京+15 曼谷宣言》（见文件 E/ESCAP/66/14，第一章）着力提醒有必要“加大对编制性别统计数据的统计能力建设努力的支持”。认识到本区域需要更多更好的按女性和男性分列的数据和统计数字，需要基于性别的指标，需要最大限度地利用现有的资源和工具，以改善基于性别的分析，而且需要新的统计标准和方法，目前正在制订一个关于性别统计的区域能力开发方案。秘书处于 2010 年 9 月组织了“拟订亚洲及太平洋性别统计区域方案协商会议”，以此作为涉及以下内容的一系列协调和调查的一部分：统计系统和妇女的机制，其目的是审查本区域的性别统计状态，并确定相关战略优先重点和能力建设需求，以支持国家政策的制订以及所取得的进展的监测工作。改善性别统计的区域做法将不仅旨在应对迫切的发展需求，支持国家承诺

⁴⁸ 《第四届妇女大会报告，北京，1995 年 9 月 4-15 日》（联合国出版物，出售品编号：E.96.IV.13），第一章，决议 1，附件一和二。

和计划，以及建设区域资源库，而且也将努力使目前正在实行的全球举措“区域化”，并建立战略伙伴关系；

- (iv) *应对在统计信息系统现代化过程中新出现的需求*。信息技术、尤其是互联网的最近进展正在改变官方统计的角色。更多的统计信息可以很容易地获取，新的数据供应方在出现。各国采取和有效使用技术来编制、分析和传播统计数据的必要性，是显而易见的。秘书处正在通过提高认识、探讨利用技术的方法、以及推动就这一主题组织论坛，努力援助有关国家实现这一信息管理转变。2010年12月，在统计委员会第二届会议期间组织了一次会边活动，以便探讨互联网和相关技术是如何正在使信息交流和使用产生革命性变化的，以及各国官方统计信息的主要编制者和传播者国家统计局是如何受到这些变化影响的。（见E/ESCAP/67/12，第123段）。新出现的标准和概念，对于便利统计信息从国家流向用户和从统计数据的新来源流向国家，是至关重要的。显然，迫切需要统计界共同努力制订共同的解决方案，并认识到其各自的转变进程将会从共同进一步制订相关的概念、标准和工具的努力中受益匪浅，尤其是在提高成本效益方面。为了回应会在会边活动中提出的建议，秘书处正在组织一次专家组会议，以审查和评估正在执行的各相关举措，并探讨在这一领域开展区域协作的备选方案和模式；

(c) *改善统计协作，促进区域统计发展*。近年来，亚太经社会区域在统计发展方面取得了迅猛的进展，然而，一些国家仍然要求在培训和能力开发方面提供相当多的援助。联合国统计委员会在2009年审查亚洲及太平洋的最近统计发展状况时指出，一些国家表示愿意援助亚太经社会秘书处指导本区域的统计发展，并要求亚太经社会秘书处推动设立“一个非正式的捐助方协调机制，以促进本区域的统计发展，在这一进程中需考虑到现有的机制、作用和责任”。⁴⁹秘书处与致力于促进发展的伙伴密切合作，在2010年12月统计委员会第二届会议举行的同时，组织了亚太统计发展伙伴第一次会议。伙伴会议的参与者包括国际、区域和次区域组织和双边捐助者的代表、以及来自澳大利亚、日本和俄罗斯联邦的政府代表，他们商定设立一个伙伴关系，以此作为协调支持统计发展努力的区域机制。该伙伴关

⁴⁹ 见《经济及社会理事会正式记录，2009年，补编第4号》(E/2009/24-E/CN.3/2009/29)，第一章，B节，第40/112号决定，第(f)段。

系商定应使其工作与统计委员会提出的决定和优先事项保持一致，并向委员会报告所取得的进展情况；⁵⁰

(d) 统计委员会第二届会议确认了在亚洲及太平洋协作开展统计培训的重要性。委员会商定，通过在本区域建立一个包括学术机构在内的培训提供者网络，并制订适当的协作机制，可使本区域提供的培训的关联性、效率和有效性得到加强。设立一个协作开展统计培训的机制，将有助于查明和处理本区域存在的培训缺口。在此方面，委员会决定设立一个工作小组，负责制订一个关于协作开展统计培训的建议，并通过主席团提交委员会会议。⁵¹ 秘书处将通过亚洲及太平洋统计研究所(亚太统计所)和亚太经社会统计司，支持设立该工作组，并努力改善统计培训的协作工作。

C. 供经社会审议的议题

129. 统计委员会第二届会议确定了改善亚太区域官方统计的优先重点事项，并讨论了 2009-2010 年在本次级方案下开展的各项相关活动以及拟议在 2011-2012 年开展的各项相关活动(见文件 E/ESCAP/67/12)。成员国不妨交流其经验和观点，经社会不妨支持委员会作出的决定，并就其希望秘书处在今后工作中采取的做法，提供进一步的指导意见。

九、次区域发展活动

A. 东亚和东北亚次区域办事处

130. 根据大会第 63/260 号决议，亚太经社会于 2010 年 5 月在大韩民国仁川设立了东亚及东北亚次区域办事处；这一事实在经社会第六十六届会议上得到确认。⁵² 随后又确定了 2010-2011 两年期期间该次区域办事处要处理的优先重点工作领域。在 2010 年 11 月在仁川举行的一次政府间协商会议上，进一步完善了其下列领域相关的优先重点活动：(a) 环境；(b) 交通运输与贸易便利化；(c) 利用信息技术减少灾害；(d) 减贫。

131. 该次会议建议，东亚及东北亚次区域办事处应援助本次区域成员国实现千年发展目标，创建一个交流最佳做法的知识共享平台，并成为南南合作的桥梁。这次会议查明的东亚及东北亚办事处的另一个角色是，加强次区域合作和一体化，以执行区域、多边和全球的任务使命。会议参与者还建议，该次区域办事处应成为决策者以

⁵⁰ 见文件 E/ESCAP/67/12，第一章，B 节，第 2/9 号决定。还可参见上一脚注，第二章，70-75 段。

⁵¹ 见文件 E/ESCAP/67/12，第一章，第 B 节，第 2/8 号决定。

⁵² 见《经济及社会理事会正式记录，2010 年，补编第 19 号》(E/2010/39-E/ESCAP/66/27)，第 160-167 段。

及包括非政府组织和妇女在内的主要利益攸关方开展能力建设的推动者。

132. 会议还建议，该次区域办事处可开展其他一些活动，诸如：使性别问题主流化、艾滋病毒/艾滋病、老龄化、青年问题和失业、千年发展目标统计、社会保护、贸易与交通运输便利化、绿色创新与技术。知识共享的工具包括：次区域概况介绍、季度新闻通讯、网站、出版物、以及次区域专家和智囊团的数据库。东亚及东北亚次区域办事处将利用讲习班、政策协商和讨论会等不同的形式，开展其活动。关于其工作模式问题，应设法避免与曼谷亚太经社会秘书处和其他联合国机构的授权和执行的方案相重叠；相反，应努力与相关国家机构、民间社会、学术界和研究所创造互补和协同增效关系。该次区域办事处将确保其所有程序透明，实行问责制，并与成员国保持密切联系。此外，还将在其可持续社会经济发展领域的工作中强调要使所有人受益。

133. 该次区域办事处已开始建立最佳做法的知识交流平台。在协商期间发布了定期新闻通讯的第一期。新闻通讯重点关注东亚和东北亚的唯一内陆国——蒙古，并扼要介绍了该国家经济面临的一些挑战及其社会经济发展的政策备选方案。预计新闻通讯未来的若干期将探讨该次区域的关切问题，并为各利益攸关方提供机会，使它们能表达其观点，交流所取得的经验教训，明确可能开展协作的领域，并重点提出该次区域在制订包容性和可持续发展议程方面的具体要求。

134. 关于实现千年发展目标的进展情况，预计东亚及东北亚次区域办事处将从成员国收到建设性反馈意见，并使相关专家和民间社会组织在社区一级交流经验；这对于政府决策者有效制订和执行政策会有所裨益。尤其是，制订经济和社会发展政策，需要可靠的数据和信息，以便了解和分析目前的状况，并动员广泛的各种利益攸关方开展努力，以改善现状，在某一个时间框架内制订具体目标。因此，使评估和制订发展政策的进程包容民间社会和其他利益攸关方，对于实现促进包容所有人的可持续发展的最终目标，是一个非常关键的条件。为此目的，该次区域办事处与亚太统计所和韩国统计局建立了密切的伙伴关系，并于2010年10月在大韩民国大田组织了一次次区域培训/讲习班，探讨传播和传递千年发展目标统计数据以便供在制订政策和决定时有效使用问题。这次培训为来自东北亚民间社会的专家提供了一个机遇，使他们能够通过与其他政府决策者和政府统计人员交流知识、观点和要求，为培训增加了新的价值层面。这次会议汇聚了相关政府官员和来自民间社会的专家，并确定了数据收集的要素、以及传播和传递千年发展目标统计数据的做法。

135. 作为东北亚次区域环境合作方案的秘书处，该次区域办事处推动成员国就跨界地区养护自然问题开展对话。这一工作是与中国国家林业局、大韩民国国家环境研究所、野生生物保护学会、世界自然基金会（中国分会）等协作开展的。该次区域办事处参加了由大

图们江计划秘书处举办的关于能源和环境问题的相关活动，探讨了各种可能开展协作的领域。次区域办事处也与世界资源研究所（中国办事处）和俄罗斯联邦保护大气科学研究所协商，开展了低碳发展和空气污染环境影响评估领域的次区域活动。此外，次区域办事处与蒙古国家防治荒漠化委员会和中国联合国防治荒漠化公约国际培训中心一起，一直在那些经历严重旱灾和（或）荒漠化的国家，尤其是在非洲，开发联合活动，⁵³ 以加强相关国家和次区域防治荒漠化工作。

136. 次区域办事处于 2010 年 11 月在中国珲春举行了跨界地区养护自然专家组会议；这次会议使相关成员国得以共同讨论和制订各种办法，以制订一个养护自然的合作框架，并确定有利于跨界合作的试点行动。该次区域办事处也通过聚焦“东北亚的发展新模式：绿色增长”的专题，为 2010 年 11 月 8 日在仁川举办的 2010 年亚洲经济共同体论坛提供了支持。

137. 根据第一年运作所取得的经验，预计东亚及东北亚次区域办事处将发挥积极作用，通过在该次区域开展能力开发活动，加强次区域对实现千年发展目标的支持。次区域办事处也可与其他利益攸关方密切合作，作为相关决策者和包括非政府组织和妇女在内的其他主要利益攸关方能力建设活动的推动者，做出有益贡献。已与许多联合国机构、多边和政府机构、研究/学术机构和非政府组织，开展和保持伙伴关系。除了与成员国的外交部合作外，东亚及东北亚次区域办事处也与中国民政部、日本国土交通省、蒙古国家发展与创新委员会、蒙古自然、环境与旅游部、大韩民国全球绿色增长研究所、俄罗斯联邦经济分析局、中国全球环境研究所、世界自然基金会（莫斯科办事处）、世界资源研究所（中国办事处），大韩民国友好邻邦国际等，开启了密切的合作。这些伙伴关系可确保以包容所有人的方式，交流关于在下列诸领域面临的次区域挑战的观点和知识：制订可持续发展议程，以及确定次区域合作的领域。

138. 2011-2013 年间，东亚及东北亚次区域办事处的目标是在区域框架内加强合作，为此，除其他外，将采取以下措施：(a) 提供关于该次区域国家的社会经济趋势和优先事项的定期分析；(b) 开展更深入和更关注重点对象的能力建设活动，确保平衡地交付技术援助；(c) 进一步加强与相关多边组织和其他相关伙伴的工作关系；(d) 为相关政府间进程提供支持；(e) 成为收集和传播与发展政策有关的良好做法的知识中心。本次级方案的主要目的通过以下行动来实现：提高东亚和东北亚政府、民间社会以及私营部门促进包容性和可持续发展的能力，以便使其能够更好地实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，并将重点放在处理具体的次区域优先重点事项。

B. 太平洋次区域办事处

139. 关于太平洋次区域，本次级方案负责处理经社会委员会 12 个小岛屿发展中经济体成员和 7 个准成员、以及本次区域的两个发达

⁵³ 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

国家澳大利亚和新西兰面临的各种相关问题。其中五个国家据认为属于最不发达国家——基里巴斯、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢和瓦努阿图。除了拥有约 600 万人口的巴布亚新几内亚之外，该次区域其他发展中国家和领土幅员均较小。

140. 这些国家和领土位于世界上最大的海洋上，它们面对不断变化的天气和日益频繁和强烈的自然灾害、面对全球市场和气候变化的外部冲击，表现出了抗灾能力。然而，根据《毛里求斯执行战略》执行情况五年期审查报告，⁵⁴ 太平洋岛屿发展中国家和领土的脆弱性增加了，而其应对能力却没有随之增加。

141. 这些岛屿国家和领土面临的许多挑战，与它们地处偏远、幅员较小和散落在各处的地理劣势有关。这一状况推高了其粮食、交通运输与发展成本，也限制了这些国家和领土实现规模经济的机会。迅猛的人口增长也对其资源和提高生活水平的努力，造成了压力。其专业和技术技能的短缺、国内储蓄缺乏和面对外部冲击比较脆弱，形成了进一步的制约因素。

142. 燃料和商品价格大幅波动，以及 2008 年开始的全球经济危机，对其实体经济造成了进一步的不利影响。这些问题，加上因气候变化导致的海平面上升和极端气候事件的频率增加，给这些国家及其人民，包括其中那些最脆弱的群体，带来了许多长期挑战。

143. 在努力采取区域做法方面面临的一个挑战是，这些太平洋岛屿国家和领土也是一个多样性非常强的群体。小珊瑚岛国所面临的发展挑战，与巴布亚新几内亚那样的资源和土地丰富的国家不同。因此，本次级方案将重点提高相关各国政府、尤其是太平洋的最不发达国家政府的体制机制能力，使其能更好地制订和执行其自身的以实证为依据的政策，处理各种发展关切问题，并特别重点关注脆弱群体的需求。

144. 本次级方案的最终受益者是这些国家和领土的人民，因为执行可持续发展战略将惠及所有人，包括处于不利地位和被边缘化的群体。目标群体则是政府规划者、政策顾问、统计人员和决策者，包括各当选的部委政府代表。民间社会组织、私营部门和发展伙伴也是目标群体，因为它们制订和执行国家可持续发展战略的主要行为者。

145. 亚太经社会太平洋次区域办事处工作方案战略方向的主要依据是：各项国际商定发展目标和授权，包括千年发展目标、《2005 年

⁵⁴ 见《维拉港成果声明》（文件 E/ESCAP/66/1）。

世界首脑会议成果》；⁵⁵ 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》、⁵⁶ 《阿拉木图行动纲领》¹³、以及《毛里求斯战略》⁷。

146. 鉴于太平洋次区域幅员辽阔，多种多样，亚太经社会太平洋次区域办事处将继续加强亚太经社会在太平洋的存在和战略地位，从而创造有利条件，便利更好地聚焦和落实旨在处理太平洋小岛屿发展中国家和领土的各项具体的重大优先领域的方案。次区域办事处将为加强重大经济、社会和环境问题的区域合作，提供一个重要平台，确保太平洋次区域的需求和观点切实被纳入更广泛的亚太区域框架。

147. 亚太经社会太平洋次区域办事处将进一步促进经社会的分析性和规范性工作，支持能力开发活动，为此将：(a) 与专家协商后，出版关于对本区域极其重要的发展议题的出版物；(b) 开展技术合作活动，包括亚太经社会成员国之间的南南合作和三角合作；(c) 根据要求提供咨询服务。重点将放在知识共享和网络联系活动，包括传播良好作法，供改进、交流经验和推广之用。本工作方案将收集相关数据，并编制区域分析报告，探讨已确定的优先重点领域的问题，以便确保秘书处的知识产品更具深度和广度。

148. 亚太经社会太平洋次区域办事处将与亚太经社会相关司和办事处开展协作，以确保有效地领导和管理本次级方案。与实务司协作的实例包括：(a) 与统计司密切合作，开展统计能力建设和以实证为依据的政策制订工作；(b) 在环境与发展司和社会发展司的支持下，开展绿色增长和性别问题领域的工作；(c) 将与信息和通信技术与减少灾害风险司一起，执行太平洋联网方案；(d) 与贸易和投资司协作，执行《亚洲及太平洋贸易协定》；(e) 目前正在与宏观经济政策与发展司合作，开展关于《亚洲及太平洋经济社会概览》、千年发展目标报告和“关于和支援有特殊需要国家的”相关协定的全球审评方面的工作。

149. 本次级方案亦与太平洋的国家政府，直接开展合作，并通过一些次区域组织，包括太平洋岛屿论坛秘书处和太平洋共同体秘书处，以及民间社会组织和相关联合国机构、基金和方案，开展合作。太平洋次区域办事处还在联合国驻太平洋国家工作队的工作中，发挥积极作用，重点领导有关全球审评和区域举措的协调活动。次区域办事处也与联合国秘书处经济和社会事务部和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处开展协作，处理涉及小岛屿发展中国家和最不发达国家的问题。

⁵⁵ 大会第 60/1 号决议。

⁵⁶ 见《可持续发展世界首脑会议执行计划》(《可持续性世界首脑会议报告，南非约翰内斯堡，2002年8月26日至9月4日》(联合国出版物，出售品编号：E.03.II.A.1和更正)，第一章，决议2，附件)。