



经济及社会理事会

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十六届会议
2010年5月13-19日
大韩民国仁川

审查与经社会各下属机构相关的议题，包括亚太经社会 2008 - 2009两年期方案的业绩报告及其 各区域机构开展工作的情况

(临时议程项目 3)

次级方案概述：与亚洲及太平洋具有包容性和 可持续性经济与社会发展相关的 各项问题和挑战

秘书处的说明

内容提要

本文件论述亚洲及太平洋在下列八个领域内面对的、与本区域实现具有包容性的和可持续的经济和社会发展有关的各种问题和挑战：宏观经济政策和包容性发展、贸易与投资、交通运输、环境与发展、信息和通信技术、减少灾害风险、社会发展、统计工作、以及各次区域的发展活动；并着重介绍了秘书处在通过进行研究和政策分析以及推动开展技术支持各成员国切实实现具有包容性的和可持续的发展方面所采取的各项步骤。

* 本文件之所以未能按时提交，是因为需要对各项次级方案的内容进行整理和校对。

目 录

章 节	页 次
导言.....	2
一、宏观经济政策和包容性发展.....	3
二、贸易与投资.....	7
三、交通运输.....	12
四、环境与发展.....	14
五、信息和通信技术及减少灾害风险.....	18
六、社会发展.....	22
七、统计工作.....	28
八、各次区域的发展活动.....	30

导言

1. 本报告论述了亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的八项次级方案所涵盖的实质性领域中存在的发展问题和挑战、以及秘书处以进行战略分析、提供政策选项和推动开展技术合作的方式为应对这些挑战而向各成员国提供的支持。同时亦提请各成员国注意到与秘书处的工作相关的各项重要议题。

2. 本文件所囊括的八个章节内容如下：

(a) 宏观经济政策和包容性发展。政策选项的重点是使本区域从全球经济危机中的复苏、以及使具有包容性的发展得以持续下去，努力实现千年发展目标，通过加强社会保护、推动农业与农村发展和深化区域经济与金融合作、以及增加官方发展援助资金流动和加强南南合作来恢复本区域经济的平衡，进一步拉动国内和区域消费；

(b) 贸易与投资。介绍了最新事态发展和各种问题，包括本区域私营部门的发展，重点介绍了从当前经济危机中复苏的情况。在此探讨了

各国需要采取政策行动的关键领域，包括在贸易政策、贸易便利化改革、企业的生存和发展方面要进一步协调一致，加强区域一体化以及多边贸易体系的主导地位，以便推动以贸易为主导的复苏；

(c) 交通运输。边境的连通带来的好处是提高生产网络的竞争力，增加贸易流量并缩小各国之间的发展差距，而所有这些都有利于千年发展目标的实现。文件介绍了秘书处在支持各成员国实现国际多式联运和物流系统这一远景方面当前正在开展及拟议中要开展的工作；

(d) 环境与发展。鉴于本区域发展中国家都无法实现与贫困和环境相关的千年发展目标，因此重点介绍那些在尽可能减少环境影响的同时又能够支持经济增长和减少贫困的政策选项。特别强调亚太经社会通过宣传绿色增长发展方针在支持各成员国方面所发挥的作用；

(e) 信息和通信技术及减灾工作。为了推动数码机遇，连通尚未连通的地区，建设信息与通信技术(信通技术)能力并保护发展成果不受灾害影响，秘书处的举措包括进行信通技术互联互通，开展能力建设，编写亚太灾害报告，并建立一个在线平台，推动减灾信息和最佳做法的交流；

(f) 社会发展。论述了人口与发展领域新出现的各种挑战，介绍了本区域各国实施的政策以及亚洲及太平洋人口大会在此领域所发挥的作用。有关举行第六届亚洲及太平洋人口大会的问题需要经社会提供指导和意见；

(g) 统计工作。重点介绍了需要改进的具体官方统计领域，从而使国家政策更具包容性，其中包括衡量非正规就业人员对经济做出的贡献，监测为残疾人建立一个具有包容性、无障碍和以权利为本的社会方面取得的进展，分析和收集有关暴力侵害妇女的数据；

(h) 各次区域的发展活动。亚太经社会认识到，在努力实现千年发展目标的过程中，各成员国所处的经济社会发展阶段各不相同，而且在需求和能力方面亦存在着差异，因此启动了一项新的关于次区域促进发展工作的次级方案，以支持各国努力建设富有弹性的经济与社会。除了亚太经社会目前设在斐济的太平洋业务中心之外，将分别在大韩民国仁川、哈萨克斯坦阿拉木图以及新德里设立三个新的办事处，分别负责东亚和东北亚、北亚和中亚以及西南亚，而由亚太经社会总部负责处理东南亚次区域的工作。

一、宏观经济政策和包容性发展

A. 前言

3. 由于 2008/2009 年期间全球金融和经济危机严重影响了亚太各国的发展进程，本次级方案的重点在于协助各国政府应对由此而带来的挑战。本次级方案对于此次危机对经济业绩和前景、包括在实现千年发展目标方面取得的进展进行了监测，找出了应对此次危机的中短期政策，重点

是那些有特殊需求的国家，并协助开展国别经验分享和能力建设。随着本区域开始从危机中复苏，次级方案在 2010-2011 两年期内的重点是确定政策方针，在保持复苏和宏观经济稳定的同时减少贫困，实现千年发展目标，目的在于促进包容性发展。方案还将介绍深化区域经济和金融合作以及南南合作的政策经验教训，并协助本区域在联合国和 20 国集团(G-20)等各种论坛上形成一个有关全球进程的视角。还将特别关注有特殊需求的国家在 2015 年前实现千年发展目标方面遇到的障碍，以及加强亚洲及太平洋次级作物开发减贫中心 (亚太次级作物减贫中心)的作用，因为它对许多发展中农业国实现包容性发展非常重要。

B. 宏观经济政策问题

4. 自 2008 年第三季度以来，亚太区域各经济体面临着全球金融和经济危机所带来的后果。亚太区域各国政府通过大手笔的财政刺激计划和放松货币政策来应对衰退。在中国和印度等新崛起的大经济体强劲表现的托底支撑下，2010 年的增长率从 2009 年初的谷底实现反弹。本区域正进入一个富有挑战性的政策环境，在增长疲软的环境中，通货膨胀却呈上升趋势，尤其是燃油和食品价格上涨，资产泡沫堆积，汇率上升。有必要通过加强区域合作、特别是经济、货币和金融问题上的合作来支持本区域的复苏，从而在缩小发展差距的同时加强应对今后危机的能力。亚洲各经济体必须实现结构性转变，需要采取国家和区域措施，拉动国内和区域需求，从而弥补发达经济体在危机之后出现的需求不足。

5. 亚太区域有超过 9 亿人仍处于贫困之中，因此在提高本区域穷人购买力从而增加国内消费方面还存在巨大空间。要做到这一点，首先要设计和落实社会保障制度，推动农业和农村发展以及财政包容性。随着本区域大经济体日益追求以内需为主导的增长，必须加速区域经济合作，将较小型的边缘化经济体拉进来，因为这些经济体可能成为本区域纵向生产网络中的供应方。

6. 本次危机为区域货币和金融合作提供了新的机遇。必须建立更加广阔而且具有包容性的体制构架来推动亚洲货币和金融合作。机会之一就是建立机制来调动区域储蓄，推动基础设施开发方案和其他区域公共物资，进一步拉动综合需求，同时满足本区域巨大的投资需求。应该通过区域债券市场开发、资本市场一体化以及贸易融资机构之间的合作来深化金融体系。应加强汇率合作，以防止在复苏期间风险巨大的竞争性贬值。此项合作能形成区域货币安排的基石，对增加储备货币的全球性举措是一种补充。这场危机再次证明了短期资本流动的波动给本区域带来的风险。建立区域托宾税这样的机制有可能是缓解短期资本流动波动的一种方法，尽管从理想的角度来说这些措施应该在国际层面进行协调。本次级方案正在密切关注多个论坛进行的国际政策辩论，包括 2009 年 6 月 24-30 日在纽约召开的联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响大会，¹ 以及关于改革国际金融结构以及开展区域合作从而协助各成员国政府建立区域

¹ 关于此次大会所取得的各项成果，见第 63/303 号决议，附件。

视角的 20 国集团峰会。同时还将举办区域专家和决策者之间的政策对话论坛,并通过各种出版物来提供分析性支持,从而协助推动有关这些事项的议程。本次级方案范围内的主要出版物包括《亚太经济与社会概览》、《概览》年底更新版、宏观经济政策简介和最新资料、《亚太发展期刊》和工作文件。

C. 与贫困和包容性发展政策相关的问题

7. 在最近的全球性经济危机发生之间,本区域各国在减贫方面取得了长足的进步,但是减贫仍然是一项重大的挑战。2005 年,亚太区域有将近 9.5 亿穷人(按每天 1 美元生活费的贫困线计算),占全球穷人人数的三分之二以上。经济下滑的主要负面影响之一是就业机会的丧失。据国际劳工组织(劳工组织)预测,亚太区域可能因这场危机而丢失 2,630 万个就业机会,另有几百万人将陷于就业不足以及各种形式的就业不稳定和缺乏保障的境地。受打击最严重的是穷人、制造业的女工、儿童和老人以及遭社会排斥的群体。由于经济的迅速增长在本区域的扶贫方面发挥了重要作用,因此这场危机的后果、尤其是增长的减缓使过去的发展成果走上了倒退之路。不仅工人由于这场危机而失业,就业机会也应经济增长的减缓而丢失。就业机会的减少使发展中国家难以吸收不断扩大的劳动力队伍,从而使失业状况加剧,几百万人将陷于贫困,而且预计这场危机还将对本区域实现千年发展目标产生负面影响。

8. 决策者目前面临的主要挑战不仅是使经济尽快复苏,而且要把重点放在穷人和最弱势人口身上,从而使复苏更具包容性。为此,对教育、保健和其他社会领域进行投资将使社会各阶层、尤其是妇女儿童受益。最重要的是,必须建立全面的社会保障制度,应对当前和今后的危机。由于中小企业具有创造就业的潜力,所以应对中小企业予以支持,最大限度地减少就业机会的丧失。农业是农村地区的主要生计来源,如果农业领域的生产力得不到提高,贫困问题就无法解决。需要加强有形基础设施,尤其是农村地区的基础设施,从而确保包容性发展。

9. 要消除这场危机带来的负面后果并为长期发展提供资金,就需要巨大的财政资源。应做出进一步努力,通过创新办法调动国内资源。发达国家和其他捐助方应确保向发展中国家提供稳定的官方发展援助资金流动。南南合作可以成为一个有效手段,用以加强对本区域需要帮助国家提供的金融和技术援助。由发达国家和发展中国家联手开展的三边发展合作可为执行发展方案提供急需的额外资源。在 2010-2011 两年期内,计划与经济及社会事务部合作举办一次区域政策对话,并就南南合作和三边发展合作问题开展进一步分析工作,在现有工作的基础上再接再厉。

D. 与有特殊需求国家相关的政策问题

10. 随着世界贸易组织(世贸组织)《纺织品和服装协定》中的《多种纤维协定》配额的逐步淘汰、粮食和石油价格的上升以及全球性金融危机的出现,有特殊需求的亚洲及太平洋各国、包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在保持经济增长和进一步落实减贫方案方

面仍然面临着巨大挑战。作为一个整体，这些国家要在 2015 年前实现千年发展目标方面取得长足进展，还面临着巨大的困难。由于那些有特殊需求的国家生产基础较低，因此出口仍然以增值空间较小的制造产品为主，目的地市场范围有限。国内及国外的财政资源不足使这些国家难以在提高生产力以及开发人力和机构能力方面进行投资。此外，他们还面临着前所未有的环境压力，包括全球升温引起的海平面上升以及空气和水质污染。近年来，本区域还遭受了多次自然灾害的袭击。受灾害影响最严重的是最不发达国家和小岛屿发展中国家——有时甚至使所有发展成果化为乌有。高昂的运输成本、与过境国缺乏协调以及有限的市场准入仍然是本区域许多有特殊需求的国家面临的主要障碍。

11. 亚洲及太平洋有特殊需求的国家要实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标，加强可持续及包容性发展全球新型伙伴关系，就必须调动并有效利用用于发展的财政资源。虽然实现国际商定发展目标的主要责任在于每个国家自身，但是有特殊需求的国家内部经济与全球经济体系之间的相互依存关系使他们更容易受到外部冲击的影响。在应对外部冲击时，这些国家需要在区域和南南合作等领域设计适用的支持性措施，建立一个良好的国际和区域经济环境，从而有效利用贸易与投资机会并更公平地参与全球和区域金融体系。同样，需要大幅度增加向这些国家提供的官方发展援助资金，从而促进可持续及包容性发展，提高社会、体制和有形基础设施，刺激外国直接投资，采纳贸易与技术创新方法，改善医疗保健和教育，推动两性平等，确保粮食安全并减少贫困。因此，捐助方应遵守他们在贸易、援助和资金流动方面所作的承诺，用于贸易援助以及气候适应和缓解融资等“新”目的的官方发展援助不应挪用用于实现其他国际商定发展目标的资源。有特殊需求的国家应落实健全而稳定的宏观经济政策，推动扶贫增长，减少贫困，确保粮食安全保障和实现环境可持续性。此外还需要增加投资，使这些国家能够提高生产力，将出口基础多样化，建设基础设施并提高人力和体制能力。本次级方案将为 2010 年千年发展目标峰会推动建立一个亚太区域视角。作为将于 2011 年举行的第四届联合国最不发达国家大会全球审评的一个方面，本次级方案还将为亚太最不发达国家对 2001-2010 年期间《布鲁塞尔行动纲领》² 的落实情况开展区域审评提供一个论坛。

E. 通过可持续农业减少贫困

12. 农业部门是许多发展中国家、尤其是有特殊需求国家的经济支柱。要解决这些国家的贫困问题，就需要更多地关注农业部门的问题。亚太次级作物减贫中心完全有条件协助各成员国，对气候变化环境中的粮食安全、饥饿、营养不良和可持续农业等课题的研究进行协调。减贫中心需要分出一些精力来开展研究，分析气候变化对农耕系统和农业企业总体发展、特别是次级作物的影响，以便更有效地应对二十一世纪的挑战。中心还不妨对于干旱地区和盐碱地区的次级作物进行研究和开发。

² 文件A/CONF.191/13，第二章。

13. 为强化亚太次级作物减贫中心而采取的进一步行动包括设法与联合国亚洲及太平洋农业工程与机械中心(亚太农机中心)以及亚洲及太平洋技术转让中心(技转中心)取得协同增效,扩大减贫中心潜在研究课题的内容,将次级作物对生物燃料生产的作用包括在内,采用更具包容性的办法来确定项目,从而提高中心的知名度,与其他区域研究中心建立联系,推动并协调研究工作,重点介绍并宣传研究成果,并将主要研究成果转变为本区域各成员国的相关政策选项。³

F. 供经社会审议的事项

14. 于 2009 年 11 月 24 - 26 日举行的宏观经济政策、减贫和包容性发展委员会第一届会议⁴ 审议了前面所综述的与 2008 - 2009 年次级方案范围内开展的各项工作、以及 2010-2011 年拟议开展的工作相关的事项。各成员国不妨就本次级方案之下提出的问题和挑战交流经验和看法,并针对秘书处的工作方案提供进一步指导。

二、贸易与投资

A. 前言

15. 尽管在世界范围内出现了明显的复苏迹象,但此次全球经济危机对亚太区域的发展中国家产生的后果极为严重。在随后的几个月中,出口急剧下降,失业率上升,使本区域暴露在外部冲击面前。曾经有人呼吁,放弃本区域在很大程度上所依赖的、以出口为导向的增长战略,而把重点更多地放在刺激内需上。虽然的确需要重新建立增长源的平衡,但是刺激内需可能需要时间并做出相当大的努力。在很多情况下,国内市场过小,无法弥补出口的不足。同样,虽然贸易仍然是经济增长的一个重要组成部分,但是从这场危机中得到的经验教训是,贸易政策显然应与包容性和可持续发展的大目标保持一致,从而使贸易为所有人服务。对各项政策的支持对促进贸易与投资至关重要,尤其是在贸易便利化和企业发展领域。

16. 在各国议程之外,这场危机为增加区域内贸易与投资提供了充分理由。这一目标的有效实现将取决于在加强、扩大和巩固现有区域贸易协定方面做出的努力。在全球层面,本区域各国必须重申多边体系在管理贸易方面的主导作用,并保护迄今为止取得的成果。推动多哈发展回合的顺利完成应该成为第一优先。在本章节中,秘书处将讨论亚太区域各国为实现以贸易为主导的复苏并确保贸易和投资对所有人有利所需要采取政策行动的关键性领域。

³ 有关加强亚太次级作物减贫中心的问题在第 65/4 号决议落实进展情况的总结中也有所论述(见E/ESCAP/66/3)。

⁴ 见ESCAP/66/5。

B. 在贸易政策上采用更加协调一致、更具连贯性的方针

17. 贸易政策会给经济、社会和环境带来巨大影响。要确保贸易政策成为实现包容性和可持续发展的有效工具,就必须将其纳入发展政策和目标之中。这就意味着需要认真讨论贸易政策与其他发展优先事项之间的关系。

18. 亚太经社会在《2009 年亚太贸易与投资报告》⁵ 中的分析显示,在扶贫贸易政策中,首要原则是要推动对穷人影响相对较大的产品与服务的贸易。这就可能需要政府的干预,尽可能减少对贸易的扭曲,而且能够为现有的国际承诺所接受。供应方能力建设在这方面至关重要。

19. 贸易政策还必须以可持续的方式促进(或至少不阻碍)产品与服务的生产和贸易。这就意味着可能需要采取干预行动,确保以高效和可持续的方式对生产过程中所使用的自然资源进行管理,鼓励使用污染最小而且具有高能效的进程和技术,并推动无害环境产品的贸易。

20. 在推动包容性和可持续贸易过程中应对农业和服务业给予特别关注。本区域大多数穷人都住在农村地区,农业部门除了受到市场准入的限制之外还受到强大的供应方制约。服务业往往污染较少,呈劳动密集型,并且能够提高供应方能力(例如信息与通信技术以及与能源相关的服务)。

21. 要使贸易政策切实得到进一步协调、并使之更具连贯性,在很大程度上取决于在贸易政策的设计和落实过程中进行有效的机构协调。各级政府之间以及与主要利益相关方、特别是企业进行有效协调在这方面至关重要。中央政府和地方政府之间缺乏沟通往往阻碍了连贯一致的贸易和发展政策的贯彻实施。

22. 2009 年 11 月,亚太经社会举办的亚太贸易与投资周吸引了决策者、研究人员和企业的参与,带头开展区域对话,探讨如何利用贸易与投资政策来摆脱当前的危机,并实现长期具有包容性和可持续发展。

C. 深化贸易便利化改革

23. 全球经济危机给亚太区域的出口商带来了巨大压力,致使他们不得不削减成本来保持竞争力,并在不断缩小的全球市场中保障自己的份额。由于全球需求疲软,而且亚太区域大多数国家高度依赖于贸易,政府有必要采取措施降低隐性贸易成本——有时高达贸易产品价值的 15%——从而使出口产品保持竞争力。由于亚洲及太平洋区域许多国家都把重点放在促进与发达国家的贸易上,因此与欧洲和美国开展贸易要比在本区域范围内开展贸易便利度高而且成本低。要在本区域内引发增加区域内贸易的兴趣,在很大程度上取决于如何有效处理贸易便利化方面的关切。

⁵ 联合国出版物, 出售品编号: E.09.II.F.19。

24. 贸易便利化能够取消过于繁琐的程序和要求，应将之列为当前环保工作中的优先事项。短期内可将重点放在那些能够即刻见效的具体改进措施上，比如能方便获取关于现有进出口条例程序的明确而完整信息。中期内，应利用现有的贸易便利化工具积极开展规则和程序的简化、协调与标准化。利用单一窗口类的方法(用于商家和政府之间交流信息的一站式设施)将有助于各国大大减少国际贸易中的时间和成本。

25. 要在贸易便利化方面取得实实在在的进展，就必须以全局的方式来处理进出口方面的一整套程序。由于贸易便利化的责任分散在许多政府机构中，因此成功与否可能取决于各政府机构间以及这些机构与私营部门利益攸关方(商家和服务提供商)之间的协调与合作。

26. 亚太经社会始终在通过以下方法协助各成员国应对国际贸易中效率低下和瓶颈问题：(a) 建设贸易化从业者的能力；(b) 开发落实贸易便利化的方法和工具；(c) 开展分析性和宣传倡导工作；以及(d) 通过联合国亚洲及太平洋无纸贸易专家网(联合国无纸贸易专家网)培育区域贸易便利化知识和最佳做法社区。亚太经社会每年利用联合国无纸贸易专家网这个平台举办亚太贸易便利化论坛，推动公私营对话并交流落实贸易便利化措施方面的经验教训。亚太经社会特别重视协助最不发达国家和内陆发展中国家。2008-2009年期间，亚太经社会在17个最不发达国家和内陆发展中国家开展了贸易便利化方面的能力建设。亚太经社会始终代表本区域参加贸易援助和贸易能力建设方面的全球会谈。

D. 确保企业的生存和发展

27. 全球经济危机给亚太区域的企业、尤其是中小企业带来了新的挑战。中小企业往往占本区域国内企业的95%以上，而且提供了60%以上的国内就业机会，是本区域经济的支柱。中小企业在变革方面往往比大企业更为灵活、更具创新性，而这正是当前环境所需要的。应优先确保这些企业在经济下滑期间得以生存，并为它们提供增长的空间。

28. 在创造良好的企业环境、改善市场和资源准入、以及提供有利于企业的管理框架和扶持企业的服务方面，政府需要发挥关键性作用。此外，政府可以通过推动企业社会责任来支持那些努力致力于包容性和可持续发展的企业。

29. 随着全球和区域价值链的出现并迅速进入汽车、电子产品、食品和服装/服饰等战略性行业，企业、尤其是中小企业的生存和增长取决于他们是否有能力与这些价值链进行衔接。全球价值链改变了以低成本和低价格为基础的传统竞争模式。如今，竞争是在区域或全球价值链中间进行的，它取决于整体生产和经销网络的效率。政府可以在此发挥作用。要帮助亚太中小企业进入全球价值链，就必须提高这些企业对全球和区域价值链的认识，进一步了解产品标准与认证、产品技术以及经销渠道。政府还应支持那些已在本区域建立自身价值链的企业。

30. 以提高竞争力战略面貌出现的企业社会责任是另一个需要关注的领域。“无害环境”和“公平贸易”等产品特点在全球竞争中正在发挥着日益重要的作用。如果能让企业社会责任做出更大的贡献,政府就需要将其纳入提升竞争能力的国家战略中,总体目标是实现包容性和可持续发展。将企业社会责任列入公共政策议程还可使各国和本区域进一步吸引外国直接投资以及由此而带来的利益。

31. 亚太经社会始终与大湄公河次区域国家密切合作,在私营部门发展领域开展一系列技术援助工作。在 1994 年至 2007 年期间,共有来自公营部门和私营部门的 5000 多人接受了通过此类活动提供的培训。在这一经验的基础上,亚太经社会正在南亚进行类似项目的试点,推动中小企业进入全球价值链。通过“投资方促进发展(I4D)”项目,亚太经社会正在帮助本区域 15 个国家的企业落实企业社会责任。该项目的目的是运用《联合国全球契约》的原则帮助企业保持竞争力。自 2004 年以来,亚太经社会每年都举办亚太商务论坛,以此推动在公营与私营部门之间开展对话,共同探讨企业在适应气候变化过程中的作用以及保障能源安全等双方共同感兴趣的议题。

E. 进一步推进区域一体化进程

32. 在当前全球经济危机的背景下,十分有必要增加区域内贸易,尤其是本区域发展中国家间的贸易。亚太经社会的研究表明,此种贸易可:(a) 对发展产生积极影响;(b) 扩大生产能力;(c) 提升产业;以及(d) 有助于充分利用各种资源。在提高区域内贸易与投资方面有很多机会。

33. 进一步实现一体化需要贸易与投资的自由化,但这样还不够,其他行动也同等重要。区域贸易协定的急增——截止 2009 年年中,涉及亚太经社会成员国的此类协议中有 104 项业已生效——导致各国之间的承诺交错重叠,有时甚至互相矛盾,令人困惑,因为这些国家往往是多项协定的缔约国,具有多重身份。为确保此类协定成为区域一体化和多边贸易体系的有序构件,当务之急是:(a) 强化覆盖范围和各项承诺;(b) 扩大成员构成,以期限限制潜在的贸易转移;和(c) 使之协调划一和更为充实。将区域合作扩大到宏观经济协调、基础设施和其他供应方能力建设等其他领域也是需要予以考虑的一个方面。

34. 《亚太贸易协定》(APTA)已经成为区域一体化的潜在推动力,其成员遍布亚太经社会各次区域,而且囊括中国、印度和大韩民国等一些最大和最具活力的经济体。《亚太贸易协定》的原产地规则相对简单、灵活,因此可作为本区域共同的原产地规则的一个模板。《亚太贸易协定》要真正成为区域一体化的推动力,各项承诺的范围和深度需要加大,成员数目需要增加。参与国和亚太经社会正在为此做出努力。

35. 亚太经社会是联合国在亚太的唯一区域机构,在促进区域内贸易和投资方面发挥了重要作用。有三种模式引人注目:(a) 亚太经社会作为《亚太贸易协定》秘书处的作用;(b) 亚太贸易研究与培训网(贸易网),

将其三分之一的研究方案用于同区域主义有关的各种问题的研究；以及(c) 亚太贸易投资协定数据库的开发。

F. 强化多边贸易体系的主导地位

36. 这场全球性经济危机促使许多国家诉诸保护主义措施，尽管他们在各种国际论坛上都做过与此相反的讲话和保证。一些国家、包括发达国家和发展中国家已经开始采用“模糊型”保护主义(即滥用世界贸易组织规则下的合法裁量，用意在于排斥国外货物、公司、工人和投资者，其中还包括所谓的“绿色”政策和违反卫生及安全规则的做法)，作为其复苏政策的一部分，实施“购买当地产品”方案。

37. 虽然各国根据世贸组织规则在保护其经济方面拥有相当的灵活性，而且某种形式的保护主义在有些情况下可能是必要的，但仍应作为一种万不得已的手段。采用不扭曲贸易的措施常常对各行业和企业有所帮助。事实上，保护主义已证明具有很大的破坏力，因为它会引发针锋相对的行动，从而导致贸易崩溃的恶性循环。在这种环境下，世贸组织在监督保护主义趋势和推动贸易在经济增长和复苏中的作用方面发挥着必不可少的作用。事实上，世贸组织监督之下的多边贸易体系是唯一一套利用一整套制约国际贸易的非歧视性规则来执行的系统。

38. 多边贸易体系和目前多边贸易谈判中的多哈回合所涉及的问题很多，而且错综复杂，给较不发达和最不发达国家造成很大压力。这一系统需要得到加强，在发展方面需要采取更为平衡的方针，包括让发展中国家参与世贸组织的决策。尽管存在所有这些缺陷，但是这套规则系统提高了国际贸易的稳定性、透明度和可预测性，理应获得成员的支持。多哈回合如果能够顺利完成，则将向贸易者和投资者发出一个强有力的信息，即世界经济依然是开放的，并且会坚持走开展贸易的道路。有迹象表明，世贸组织成员正在加速进程，预计将在 2010/2011 年完成最后谈判。实现这一目标是世贸组织所有成员的职责。

39. 亚太经社会特别通过协助各国加入世贸组织等方法始终在帮助各国有效参与多边贸易体系，切实落实在世贸组织作出的承诺，并有效参加多哈发展议程的谈判。对最不发达国家和内陆发展中国家予以了特别关注。为此，亚太经社会开办了贸易政策课程和有关世贸组织协定以及多哈发展议程问题的具体培训课程，并举办了政府、私营部门、非政府组织、国会议员和其他利益攸关方之间的区域政策对话。此类援助的主要模式是通过世贸组织/亚太经社会的技术援助方案、以及澳门促进可持续贸易与发展区域知识中心。通过这一贸易网，本区域贸易政策研究人员的能力得到了提高。

G. 供经社会审议的事项

40. 经社会不妨在下列几个方面发表意见：在确保贸易与投资有利于实现包容性和可持续发展方面已查明的问题和挑战；秘书处已查明、需要在国家、区域和全球层面进行进一步审议的优先行动和政策措施；以及秘书处在应对这些挑战方面开展的工作是否恰如其分。

三、交通运输

A. 前言

41. 交通运输在经济与社会发展、减少贫困、改善总体福利、以及
在提高人民在总体经济和社会发展进程中的参与程度方面发挥了重要作用。通过公路、铁路和水路交通运输基础设施与服务将各国联接起来是区域一体化的关键因素。国与国之间的互联互通能够带来很多好处，包括提高生产网络的竞争能力，改善贸易流量，缩小富国与穷国之间的发展差距，而所有这一切都有利于实现千年发展目标。同时，交通运输的发展又会给经济、环境和社会带来负面影响。因此，需要采取全面而具包容性的方针来解决该领域所产生的经济、环境、社会 and 贫困问题。

B. 连通本区域的陆路交通运输基础设施

42. 区域交通运输网络、包括亚洲公路网和泛亚铁路网的开发工作取得了重大进展。在此基础上，要逐步实现国际多式联运和物流系统的愿景，还需要解决两个重要问题，即对基础设施进行改造，完成“缺失环节”，还要开发陆港和内陆集装箱仓库等多式联运接口。陆港能使货物、尤其是以标准集装箱运载的货物可以在不同运输模式之间进行高效转换，从而确保整个网络的最佳运行。建立陆港尤其可吸引制造业、农业加工业和相关服务，从而给本区域带来类似于海港给周围沿海地区带来繁荣相类似的经济动力。此外，建立陆港还能为从公路到铁路的模式转换带来机会，反过来又有利于提高能效并减少排放。

43. 建立陆港一事现已得到本区域各国的高级别承诺，2009 年 12 月在曼谷举行的亚洲交通运输部长论坛第一届会议所通过的《亚洲交通运输发展曼谷宣言》⁶ 就表明了这一点。《宣言》请秘书处协助本区域成员和准成员努力缔结一项关于陆港问题的政府间协定，实现亚洲公路网、泛亚铁路网和其他交通运输模式之间的互联互通与一体化。多式联运和群集式经济活动的发展将给区域合作带来新的动力，并能进一步推进区域经济一体化进程。

C. 打破阻碍交通运输和物流畅通流动的壁垒

44. 随着亚洲公路网和泛亚铁路网协定的生效，大多数成员和准成员目前越来越重视消除那些阻碍货物和人员高效通畅跨国流动的非物质壁垒。

45. 陆路跨境和过境交通运输流动在本区域仍非易事。交通运输沿线一些共有的非物质壁垒包括过境手续和程序复杂且不统一，车辆入境受到限制，过境时遇到强制性转运，对车辆和驾驶人员采用不同标准，对签

⁶ 见E/ESCAP/66/11。

证的限制性要求，各边境站工作时间不统一，而且不同利益攸关方之间缺乏协调。需要重新做出努力来解决这些问题。

46. 在过去的二十年中，亚太经社会一些成员和准成员在物流业方面进展迅速，这主要表现为物流中心和服务提供商数量的增加。

47. 物流服务提供商受到作业手续和程序冗长而复杂等制约，因此本区域大多数国家的物流成本很高。多项研究显示，这些国家的物流成本相当于其国内生产总值的 10-20%，严重影响了经济和贸易业绩。需要采取进一步行动，提高效率并降低物流作业的成本。需要解决的问题之一是许多物流服务提供商无法达到提供高效、有效服务所需要的专业化程度。

D. 使农村和城市地区与经济和社会机会挂钩

48. 缺乏运输通道是造成贫困的主要原因之一：改善交通运输和物流基础设施与服务能够拉近距离(缩短来源地和目的地之间的交通运输时间)，并提高机动性，从而增加获得经济与社会机遇的有形渠道。因此，交通运输在减贫方面发挥着重要作用。

49. 尽管本区域一些国家正在采取各种相关举措，但目前仍然存在缺乏有形通道的问题，尤其是农村地区。在一些国家，30 - 40%的村庄与外界没有全天候的道路交通连接，少部分村庄甚至与外界完全不通公路。在其他一些国家，连接首都与省会城市之间的许多道路仍然是土路，相当多的省级公路也仍然是土路，在雨季可能根本无法通行。

50. 交通运输与物流基础设施和服务的改善可加强粮食安全保障。当发生灾害并需要将救济援助送达洪灾、旱灾、海啸和地震受害者时，基础设施也至关重要。应对灾害的能力不仅要求采取减灾战略，包括制订应急交通运输和物流计划，而且还需要根据实际情况对基础设施进行设计和调整，使它能够抗击此类灾害。经验表明，需要更加关注在交通运输和物流领域的缓解和应对战略。

51. 农村物流和供应链问题也需要予以相当关注。此类供应链受到多种复杂和相互交错的因素的影响，包括土地所有权、农场规模、市场结构(包括供应链各行为者的市场能力)、信息流、现有金融和银行设施的情况及使用成本、现有的物流基础设施与服务、政府政策(立法、法规和财政环境)以及公私营部门的参与程度。因此，需要采用跨部门的做法来处理这些问题。

E. 减少交通运输的能量消耗

52. 交通运输部门是亚太经社会区域最大的能源消耗部门，也是石油产品的第一消耗大户。交通运输部门是主要的空气污染源，也是第二大二氧化碳排放源。此外，如果不加强现有的减缓措施，交通运输部门的能源消耗和排放将继续增加。因此，本区域交通运输部门需要进一步努力，降低能源消耗和排放。

53. 需要特别关注的是公路交通运输次级部门，因为这一部门消耗了本区域交通运输领域 79% 的石油产品，是交通运输部门最大的空气污染和温室气体排放源。

54. 亚太经社会区域各国在进一步采取措施降低交通运输部门的能源消耗和排放方面存在的相当大的潜力。比如在货物运输部门，在将公路运输转向铁路运输以及大大改进货运物流方面存在的较大的空间。

F. 减少公路交通事故的压力

55. 本区域公路交通运输基础设施的迅速发展和机动化程度的迅速提高所带来的负面效应之一就是公路交通伤亡人数的增加。全世界每年大约有 130 万人死于公路交通事故，受伤人数高达 5000 万人。在亚太经社会区域，超过 50 万人死于公路交通事故(占全世界公路死亡人数的 42%)，只有三分之一的公路车辆经过注册登记。公路交通事故阻碍了亚洲的经济和社会发展，给较低收入群体造成了超出比例的影响，从而加剧了贫困的持续。

56. 针对这一问题，联大通过了若干项有关改善全球道路安全的决议，而且亚太经社会交通运输问题部长级会议也通过了有关改善亚洲道路安全的宣言。需要采取进一步行动解决这一问题。秘书处经过与各成员国的协商，制订了计划最迟于 2015 年实现的一整套区域道路安全总体目标和具体目标以及用于监测这些目标执行情况进展的各种指标。秘书处目前正在协助各成员国确定国家道路安全总体目标、具体目标和指标。最近，根据 2009 年 11 月在莫斯科召开的首次全球道路安全问题部长级会议：到了采取行动的时候⁷ 的提议，联大在其第 64/255 号决议中宣布将 2011 - 2020 年定为“道路安全行动十年”，其目标是通过加强国家、区域和全球层面的各项工作稳定并随之减少道路交通事故预测死亡人数。

G. 供经社会审议的事项

57. 各成员国不妨根据亚洲交通运输部长论坛报告中提议采取的具体行动，就上述各项问题和挑战交换经验和意见。

四、环境与发展

A. 不断变化的发展背景

58. 亚太区域作为一个整体业已在经济上取得了巨大的增长，在有限的自然资源受到越来越多的制约、对能源和水资源的需求日益增加的情况下，本区域仍能使数以亿计的民众摆脱了贫困。尽管本区域正从这三重

⁷ 文件A/64/540，附件。

危机中复苏并努力保持包容性和公平的经济增长,但它仍然很容易受到未来类似冲击以及气候变化的影响。

59. 本区域虽然取得了快速的发展,但是贫困者人数占全世界贫困者总人数的一半以上,9 亿多人仍然用不上电,有 6 亿多人无法获得经过处理的水。此外,还有近 18 亿民众(占亚太经社会总人口的 46%)无法享受标准卫生设施,5 亿以上的城市居民仍然生活在贫民窟和棚户区中。本区域几乎没有几个国家在实现所有千年发展目标方面进展顺利。事实上,许多有特殊需求的亚洲及太平洋国家、包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家近来甚至出现了倒退的趋势——它们将很难如期实现涉及贫困和环境领域的那些千年发展目标、尤其是其中与水和卫生条件相关的目标。

60. 经济的快速增长导致了对能源、水和其他自然资源的需求不断增加,而在亚洲及太平洋区域,这些资源的人均供应量原本就低于世界平均水平。预计对水、能源和其他自然资源的需求将持续增长,一方面是因为迅速的城市化和经济的不断发展;另一方面,许多发展中国家还存在着对能源服务的巨大需求缺口。

61. 从历史情况看,技术的不足和工业生产的增长产生了自然资源密集型的发展道路。特别是由于能源密集型的发展方式,本区域占全球温室气体排放量的份额有所增加,在很大程度上助长了气候变化。不幸的是,受气候变化影响最严重的也是本区域。

62. 气候变化带来的一个主要风险就是用水紧张,这可能成为亚洲及太平洋区域特别关注的一个问题,因为本区域原本就缺少洁净水。此外,由于农业是千百万人的主要收入来源之一,气温升高、缺水、洪灾和无法预测的气候和季节性周期可能导致农业生产力下降,从而给粮食安全保障带来严重问题。在发生任何突发性冲击或负面环境影响的情况下,受打击最严重的总是穷人、尤其是妇女、儿童、老人和其他受社会排斥群体。如果这些问题得不到有效解决,那么气候变化就有可能使多年来在发展和减贫方面取得的进展化为乌有。

B. 把握实现绿色增长的机遇

63. 我们目前所面对的这三重危机表明,由于消费和生产过程中固有的不可持续的资源使用方式,易受冲击的不仅是本区域的经济体和民众,而且也会波及全球经济。这种脆弱性突出说明,有必要在环境保护和包容性社会经济与有形发展之间寻求协同增效作用。2008 年的金融危机使许多政府跨出了前所未有的步伐,将环境层面的考量纳入了社会经济发展的努力之中。政府应对措施的重点应是提高资源效率和生态效率,尤其是在基础设施和经济中取得绿色发展。其中许多政策都积极寻求创造就业机会和减少贫困。

64. 有些政策既可支持经济增长和减贫工作,又可最大限度地减少对环境的影响。许多国家正在实施在经济上已经可行的其中一些政策,如

提高能源效率的政策等。其他政策的实施则需要人们转变观念，需要认识到，一个国家的自然资源是其经济的基础，它提供人们赖以生存的粮食、矿物和燃料。然而，自然系统还为该国和本星球提供一项重要服务，其中包括水处理和空气净化。本区域许多发展中国家日益认识到，对水、森林、土地以及相关的生态系统等自然资源(即所谓的自然资本)的可持续管理加大投资是创造就业的一个机遇，也是确保生态系统服务源源不断的一个途径，从而满足人们、尤其是最弱势群体对粮食生产、水和能源以及提高抗击环境变化的社会经济能力的需求。

65. 除了生态系统服务的作用之外，还认识到可持续基础设施发展对一些最不发达国家尤其重要。由于基础设施不发达，而且各项政策仍未成形，从传统的发展政策转向促进绿色增长的政策将使经济走向健康发展的道路，从而能够实现社会发展和经济增长，同时使各国免受从长期观点看成本更高的基础设施的拖累。

66. 在过去的五年中，亚太经社会以提高经济增长的质量为原则，通过寻求资源和生态效率以及提高环境可持续性的手段，始终在倡导绿色增长方针。绿色增长是一项有效的双赢战略，它既能推动经济的持续增长，又能确保环境的可持续性；同时它也是一项综合性方针，由于亚洲及太平洋区域在自然资源和人力资源财富上的局限性，它倡导实施从资源密集型到劳动密集型经济活动这样一个有利于经济和社会的转移，从而使经济能够更好地应对和适应气候变化等挑战，也得以在和谐的社会和环境中实现发展。绿色增长方针的核心是要认识到，在环境和发展之间不存在孰轻孰重的问题，二者并非争夺有限资源的两条不相干的道路，而是一条统筹实现有效发展的道路。

C. 以绿色增长促进包容性社会-经济发展

67. 向所有人提供基本服务应该成为发展政策的基本原则。有几项可用的、有利于穷人的政策工具和策略能使各国在短期内取得绿色的经济复苏，并在中长期内减少其对矿物燃料的依赖，逐步实现低碳社会。

68. 为应对过去几年影响到这么多人的金融危机和燃油价格的波动，许多国家和全球经济体可能进行调整，这是将减贫政策充分纳入长期可持续发展优先事项的一个机会。需要明确地将政策和规划与包括低碳战略、减贫、可持续交通运输和绿色工业在内的总体发展战略挂钩。

69. 因此，需要特别关注城市发展问题。目前本区域有 40%的人口生活在城市地区，到 2030 年，大多数人将生活在城市中。制订并贯彻城市发展战略，使各种城市系统具备环境可持续性和抗击能力，这对本区域作为整体实现包容性和可持续发展至关重要。为了使全市范围内侧重于可持续性和适应性的战略行之有效，重要的是要确保立法和治理制度是有利的、具有包容性的。

70. 改革成功的一个关键条件是建立一个利益攸关方多方参与规划和实施各项政策的进程。地方、国家和国际层面的任务就是要确保支持所

需要的大规模变革。各国政府应通过建立公私营伙伴关系寻求企业界的参与，并通过以社区为基础的办法寻求贫穷社区的参与，因为城市的众多居民往往最了解本地面临的各种挑战，因而往往能够提出令人耳目一新的解决办法。

D. 区域绿色增长宣传论坛及各项区域举措

71. 亚太经社会完全有能力在制订综合性绿色增长方针的过程中为推动政策统一与协调提供一个论坛。自从三重危机发生以来业已产生的势头不应受到影响，相反，它只会加强社会各阶层对真正可持续发展的需求。全球金融危机给创新性政策带来了机遇，有利于实现具有生态效率发展，包括提供安全水和卫生设施的基础设施、可再生能源、可持续城市发展以及可持续农业做法。这些领域取得的进展反过来又有利于千年发展目标的实现，但是政治领导力和综合发展政策将成为抓住潜在机遇实现长期可持续发展的一项关键性因素。

72. 亚太经社会支持各国政府采取措施，通过正在开展的各项区域举措，以不同方式应对上述提及的各项挑战。正规的能力建设工作包括根据各成员国的请求、以国家为重点的培训活动、以及每年通过首尔绿色增长举措网络(首尔网络)⁸ 举办的领导能力培训活动。现已编写了内容广泛的培训资料，并将在年内登陆上网。亚太经社会还就河流恢复、雨水管理、水供应和卫生设施以及气候变化适应行动领域在全区域启动了多项能力建设方案。此外，目前正在编写指南，以期帮助本区域各机构建设提高能源效率的能力。

73. 区域政策对话有助于就开发和应用绿色增长政策工具和方针、包括刺激低碳绿色增长的政策工具和方针交流经验。目前正在开展实地项目和各项工作，支持国家层面实施高级别战略和开展工作，包括开发生态效率指数、生态效率水基础设施、生态系统服务支付手段政策和试点项目、可持续基础设施开发和可持续水管理等。另外，还有一个称为“在二级城市和小城镇开展有利于穷人的可持续固体废物管理”的项目，将利用碳融资来加强和推广分散型固体废物管理的成功做法。

74. 有些实地工作和政策对话是在《东北亚次区域环境合作方案》、首尔举措网络以及《北九州清洁环境倡议》⁹ 等次区域合作方案的范围内实施和开展的。泛亚能源系统、《东北亚能源合作方案》、以及《中亚经济体特别方案》等都为开展区域合作提供了支持。

⁸ 见亚洲及太平洋经济社会委员会，亚洲及太平洋环境与发展问题第五次部长级会议，2005年(ST/ESCAP/2379)(联合国出版物，出售编号：E.05.II.F.31，附件三)。

⁹ 亚洲及太平洋经济社会委员会，2000年亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议，日本北九州，2000年8月31 - 9月5日：《部长级宣言》、《区域行动纲领(2001-2005)》以及《北九州清洁环境倡议》(ST/ESCAP/2096)(联合国出版物，出售品编号：E.01.II.F.12)，第三部分。

75. 亚太经社会将与联合国水机制和其他组织中的国际合作伙伴共同考虑如何开展一场“废水革命”，将由始(清洁饮用水)至终(废水处理)的各项举措连接起来。这项最新举措将支持联合国秘书长水与卫生问题咨询委员会落实第二个《桥本行动计划》。在能源问题上，亚太经社会将与中亚各国合作，支持在能源效率问题上开展次区域合作。此外，全区域内的主要国家将参加政策对话，在区域层面建立一个有利于穷人的公私营伙伴关系体制框架，目的是解决本区域大量人口缺电的问题。

76. 预计亚太经社会还将通过开展研究与分析工作，在推动与绿色增长相关的政策和方针方面继续发挥重要作用。上述提到的多项活动已经在公有资金支持的无害环境技术、生态效率指数、提高能源效率机构能力、支付生态系统服务以及开发国家绿色增长路线图和战略等领域带来了大量研究。目前正在编纂的主要出版物包括与亚洲开发银行和联合国环境计划署合作、为第六届环境与发展部长级会议的召开而即将出版的关于可持续发展问题的报告、经社会第六十六届会议的主题研究、为 2010 年世界城市论坛的召开与联合国人居署合作编写的《世界城市状况：亚太趋势》报告、以及即将由亚洲开发银行公布的《2010 年亚洲水发展展望》报告。

E. 供经社会审议的事项

77. 各成员国不妨根据环境与发展委员会第一届会议的报告(E/ESCAP/66/12)，针对所提出的问题与挑战交流经验和意见，确定优先重点事项，并就其希望秘书处在未来工作中采取的方针提供进一步指导。

五、信息和通信技术及减少灾害风险

A. 前言

78. 亚太区域作为一个整体拥有可用于应对社会经济挑战和减少灾害风险、同时实现包容性和可持续发展的财政、技术和人力资源。信息和通信技术、尤其是空间应用技术对亚太经社会各成员国实现社会经济变革至关重要。然而，各国之间无法公平地享有机遇和好处，尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家很难获得技术、知识和能力。亚太经社会的目标正是要通过区域合作推广数码机遇，连通尚未连通之地、建设信通技术能力，防止发展成果受到灾害的影响，从而解决本区域的优先重点问题并推动利益的公平分配。

B. 推广数码机遇

79. 信通技术是促进包容性和可持续的社会经济发展及减少灾害风险、从而实现国际商定的发展目标不可缺少的基础。它对应对新出现的挑战也同样重要，包括通过扩大企业机遇从而保持经济增长，推动区域间贸易以及将公共服务的范围扩大到偏远和农村地区等。本区域信通技术互连互通方面的一个重要现象就是移动技术的迅速扩展。在 2003-2008 年期间，一些内陆发展中国家和最不发达国家移动用户数量的综合年增长率超过

了 100%。虽然实现了增长，但在较为发达的国家和发展中国家之间仍然存在着较大的差距和不同的增长率。

80. 本区域信通技术开发方面存在的差距是一个大问题，特别是因为越来越多的信通技术应用手段和内容原本是为实现减贫和千年发展目标而开发的。宽带网络和服务设施方面存在的差距尤其令人震惊。随着较为发达的国家正将国家战略中心转向宽带网络的开发，最不发达国家和小岛屿发展中国家互联网和宽带网络的增长缓慢在今后的若干年中将带来严重的局限性。同时，亦应鼓励亚太经社会各成员国重新确定信通技术政策和战略方向，充分利用移动网络和技术呈指数式的增长，使越来越多的穷人受益。

81. 信通技术对推动无纸贸易以及促进交通运输便利化同样必不可少，同时在降低能源和材料消耗方面也拥有巨大潜力。信通技术的广泛应用将推动整个区域物资和服务的流动，从而使各国间的进出口商品来源多样化，降低受近年来所经历的潜在风险的影响。然而，采纳单一窗口办法或将信通技术充分纳入交通运输便利化的国家并不多。要实现单一窗口并运用移动宽带等新兴技术，那么在推动国家政府内部信通技术、贸易和其他部门之间的合作方面还存在着相当大的改进余地。与此同时，秘书处将继续协助各成员国分析信通技术互连互通的现状。亚太经社会将在过去开展的各项举措和工作的基础上进一步重视在贸易与交通运输便利化、以及经济互连互通领域加速引进信通技术的工作。

C. 通过信通技术和空间应用连通整个亚太区域

82. 亚太经社会最近的研究结果显示，本区域整体信通技术的增长速度和模式方面存在着差异。太平洋岛屿发展中经济体在几乎所有通信手段方面的增长速度都落后于内陆发展中国家，因而与其他亚洲国家相比，它们在经济机遇上受到了进一步的制约。空间信息和通信应用技术和服 务在向太平洋国家等服务不足的地区提供信通技术互连互通方面具有特殊优势。亚太经社会将推动利用由日本宇宙航空开发署所设计的一种称为“宽带互联网络工程试验和演示卫星(宽带卫星)”的实验通信卫星，向太平洋各国演示卫星宽带连接及相关服务，为这些国家的偏远岛屿探索具有成本效益的技术解决方案，并推动有关在教育和保健发展领域利用卫星互连互通及其以发展为目的的应用技术的信息交流。亚太经社会还将根据新出现的技术趋势，为提高太平洋地区的信通技术互连互通而开展研究和分析，并协助各次区域组织协调各项举措和办法。与此同时还将努力建立公私营伙伴关系，因为亚太经社会认识到，私营部门是采用和传播信通技术的主要推动力。

D. 通过亚太信息培训中心建设信通技术能力

83. 亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心(亚太信息培训中心)最近开展了一项全面的培训需求评估。许多国家政府从这项评估中了解到，将技术用之于民众不仅仅是提供基础设施、硬件和软件，还要将信通技术人力资源能力建设当作政策和方案的一个组成部分。而大多数

国家只是把重点放在信通技术部门的信通技术技能开发上面,而不是努力使整个国家充分利用信通技术带来的机遇并实现其发展目标。亚太信通培训中心还了解到,目前有一些面向决策者的独立的培训课程,但是主要侧重于电子商务和电子政务,缺乏全面性,对接受培训人员的级别(主要是中央政府一级)不甚了解,培训之后也没有后续跟进的机制。

84. 在落实 2010-2011 年战略框架的过程中,亚太信通培训中心将进一步努力改善各成员国的人力和机构能力,运用信通技术促进社会经济发展。根据亚太经社会的工作重点,该中心将通过其开展的各项举措,把重点放在多部门、跨部门的方针上,重视有特别需求的国家,进一步加强区域合作,支持政策宣传并照顾到性别关切。在方案开发中采用包容性和参与性的办法,把工作重点放在与国家和次区域组织、国际开发机构、民间社会和私营部门建立长期战略伙伴关系上,并与其他联合国实体建立联盟关系,这些仍将是该中心工作的重要基本原则。

85. 亚太信通培训中心希望在下列领域获得经社会的支持: (a) 在各个成员国内对信通技术司和亚太信通培训中心的方案开展宣传; (b) 为信通技术司能力建设提供预算拨款,并推动为国家和地方政府提供信通技术培训; (c) 为亚太信通培训中心政府领导人信通技术基础知识学院这一核心方案的开展、以及最佳实践个例研究的收集和记录寻求潜在合作伙伴; (d) 在资源、专家和教员 的分享方面鼓励开展区域合作,尤其是重视妇女的参与。

E. 在分享空间信息和通信能力促进灾害风险管理领域开展区域合作

86. 亚太区域处于许多由政府 and 私人运营的卫星覆盖范围内,可能为通信和减少灾害风险提供宝贵的技术支持。大多数拥有遥感卫星的国家都已开展举措互相交流技术能力;许多私人卫星运营商也表达了与联合国合作开发亚太区域灾害通信能力的意愿。亚太经社会可通过其区域空间应用方案很好地帮助本区域各国、特别是最不发达国家利用此种机会,通过推动相关的区域合作机制来建设运营能力。

87. 区域合作机制的目的是提高本区域发展中国家在技术、机构和政策层面的国家能力,通过开发和提供良好的产品与服务来支持现有能力,开发国家服务网络并建立灾害管理通信能力。亚太经社会始终与相关的举措、以及国家和区域组织开展合作,通过区域空间应用方案推动区域合作机制,分享此类信息资源和技术能力。

88. 亚太经社会目前还已着手建立一个区域合作机制,用于交流旱灾监测和早期预警的相关产品和服务。由于目前气候灾难频发,而且预计未来极端气候状况会增加,因此需要在国家发展政策和规划进程中专门照顾到减少气候灾害和旱灾风险的需求,并应强调把适应气候变化与减少灾害风险相结合的重要性。

F. 保护发展成果免受各种灾害的影响

89. 由于地理位置所引起的大量灾难以及日益加剧的社会和经济脆弱性，亚太区域受灾害的影响超出了比例。在 2009 年 9 月至 10 月的几周中，严重洪灾、热带气旋、海啸和多次大地震在本区域接踵而来，损失巨大。大灾难能使积累的发展成果毁于一旦，并且长期拖累各国、尤其是弱国的发展步伐。要最大限度地降低灾害造成的影响，唯一的出路就是将减灾纳入国家发展规划中。

90. 亚太经社会有决心在区域层面推动《2005-2015 兵库行动框架》¹⁰ 的贯彻落实。为了推动减灾信息交流，亚太经社会正在开发一个称为“亚太减少灾害风险与促进发展门户网站”的网络平台，目的是高效率地推动信息交流和伙伴关系的建立，通过富有创造力的政策和方案创造经济和社会利益，改善区域获取数据、信息和资源的渠道，并向亚洲及太平洋区域的所有成员国提供减少灾害风险和灾害风险管理的服务。其中还包括建立一个机制，根据本区域专家和专家小组提供的先进科技，确定减灾领域的政策选项。

91. 亚太经社会应进一步建设区域、次区域和国家能力，对灾害的影响开展经济和社会分析，为成员国制订减灾和发展领域的政策提供一个良好基础。亚太经社会正在推动区域合作平台的建立，以便交流减少灾害风险、进行灾害管理和灾后恢复方面的经验、知识和信息。根据减少灾害风险委员会提出的建议，秘书处正与国际减少灾害战略合作编写《亚太灾害报告》，以便对区域趋势进行评估，开展对灾害的经济和社会分析工作，并确定亚洲及太平洋区域减少灾害风险和风险管理领域的最佳实践、经验教训和未来的工作重点。

G. 适应气候变化是一个新出现的问题

92. 气候变化的迹象预示着本区域将发生更为频繁、更加严重的灾害，形成新的有形威胁，包括冰湖溃决泛滥和海平面上升。由于本区域尚未能够降低灾害风险，因此要解决这个额外的问题更是一项巨大挑战。降低灾害风险被公认为是气候变化适应行动最重要的组成部分之一。2009 年，《哥本哈根协定》认识到了气候变化对弱国带来的负面影响，强调有必要开展一项全面的适应方案，包括为落实适应行动所需的国际支持。鉴于气候灾难发生的频率以及未来极端气候事件增加的可能性，需要将降低水文气候灾害风险的问题具体纳入国家发展政策和规划过程之中。

93. 亚太经社会应加强区域合作机制，将减灾问题纳入其中，并鼓励发展规划和气候变化适应行动领域的决策者参与其中，从而确保将减灾问题纳入发展和气候变化两项议程。区域合作、包括区域协调机制、南南合作方案、亚太经社会/世界气象组织台风委员会、以及世界气象组织/亚

¹⁰ 《2005-2015 兵库行动框架：建设国家和社区抗灾能力》(A/CONF.206/6 和更正 1，第一章，决议 2。

太经社会热带气旋专家小组有助于各成员国、特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家建设国内备灾能力,并为与气候变化适应行动相关的减灾工作制订政策,包括自然资源管理等,使之成为社会经济发展规划的一部分。在区域协调机制内,亚太经社会需要与包括东南亚国家联盟和南亚区域合作联盟在内的其他联合国组织和政府间组织密切合作。

H. 供经社会审议的事项

94. 各成员国不妨就提出的问题和挑战交流经验和看法,确定工作重点,并就希望秘书处在未来的工作中采取的方针提供指导意见。

六、社会发展

A. 与亚洲及太平洋人口和发展相关的主要问题

95. 亚太区域总人口数为 41 亿,占世界人口总数的 60%以上。自 1990 年以来,本区域的人口增长较之世界其他国家相对缓慢,主要由于许多国家的生育率持续下降:当前本区域的总体生育率是每名妇女生育 2.2 个孩子,低于 1950 年大约 6 个孩子的水平。在 1990 年至 1995 年期间,人口每年增长 1.5%,但是自此之后增长率持续下降。2008 年,年增长率降至 1.0%,在世界上的发展中区域中水平最低。生育率和人口增长的显著下降主要是由于亚太经社会成员国重视并且意识到与人口和发展相关的问题,特别是在 1963 年新德里召开的第一届亚洲人口会议(当时亚太经社会名为亚洲及远东经济委员会,本区域只有 5 个国家制订了官方的人口政策)之后的 40 年中更是这样¹¹。各国政府与发展伙伴和非政府组织进行协作,广泛地实施了与人口、生殖健康和家庭福利相关的方案,为本区域生育率的降低做出了重大贡献。

96. 数十年来,亚太区域一直处于区域和全球人口辩论的前沿阵地。特别是在解决人口问题、为制订和实施人口政策创立一个扶持环境、推动认识人口因素在发展中的重要性 and 影响方面,亚太经社会一直努力在为成员国提供交流有关成功做法和方法的信息和经验平台中发挥了关键性的作用。根据 1967 年 4 月的第 74(XXIII)号决议,自 1963 年起,作为经社会法定机关的亚洲及太平洋人口问题部长级会议每隔 10 年召开一次,该会议帮助成员国制订政策和方案,并就解决与人口相关问题的最佳方式达成共识。

97. 第五届也是最近的一届十年期区域人口会议于 2002 年 12 月在曼谷举行。根据 2000 年各国国家元首或政府首脑所通过的《千年宣言》的主旨,第五届亚洲及太平洋人口大会通过了一项《人口与贫困问题行动计划》¹²,其中载有旨在解决人口关切与减贫双重挑战的战略性建议。

¹¹ Concepcion, M.B. 著,《人口关注问题的演变:亚洲及太平洋人口会议的思考》,“亚太人口期刊”,第 18 卷,第 2 号,2003 年 6 月(联合国出版物,ST/ESCAP/2260)。

¹² E/ESCAP/1271 及更正 1,附件一。

1. 主要的人口关切

98. 过去的 40 年间，亚太区域在解决有关人口和发展的问题方面稳步前进。整个区域在消除赤贫方面取得了显著的成功，将可能实现与 2015 年千年发展目标相关的、把每日生活费不足 1 美元的人数减半的具体目标。1990 年，本区域几乎有一半的人口处于赤贫之中，但时至 2005 年，这一比例已降至四分之一。赤贫人数的减少在很大程度上归因于亚洲的大部分地区特别是中国所取得的长足经济进步。鉴于人口的庞大规模，本区域在开展大幅减贫工作方面取得了出色的成就——这也是在区域一级及全球一级降低综合贫困率的要素。在减贫方面最为成功的国家也是那些尽力降低人口增长水平及平衡人口与发展动态的国家。

(a) 生殖系统保健

99. 生殖系统保健服务的提供对个人及家庭的福祉至关重要。自 1994 年举办了具有里程碑意义的国际人口与发展会议以来，个人权利和人权，包括与性保健和生殖系统保健相关的权利均被视作人口与发展关切的重点，而对人权的尊重被视作推动实质性减贫努力的关键。许多与生殖系统保健相关的重要问题尚未解决，其中包括尚未解决对生殖系统保健服务的需求。尽管在过去的十年中亚洲的避孕药具使用水平有了显著的提高（由于个人和夫妇扩大了避孕药具的选项，妇女教育水平的提高，对小型家庭规模的渴望），但许多个人和夫妇仍然缺乏获取高质量生殖系统保健的信息和服务渠道。

100. 纪念开罗人口与发展宣言 15 周年的亚太高级别论坛特别建议¹³，应采取紧急措施以加强保健系统，调动社区支助并整合服务，使之更加公平、面对文化差异更具敏感度、并获得社会认可，以确保普遍享有全面的、综合的和高质量的性保健和生殖系统保健服务。

(b) 死亡率

101. 尽管过去几年在实现多数的千年发展目标方面取得了重大进展，但在婴儿死亡率和儿童死亡率以及孕产妇死亡率方面，亚洲及太平洋的部分地区缺乏进展或进展缓慢，特别是许多此类死亡个案本来都是可以预防的。

102. 2005 年间，亚洲及太平洋 237,000 名母亲死于妊娠相关的病因，占世界孕产妇死亡数的 44%。降低孕产妇死亡率的主要干预方法是当母亲生育和接受紧急产科护理时，具有娴熟技能的助产人员应在场提供帮助。是否接受产前保健是孕妇保健和生育保健的另一项重要决定因素，因为通常情况下南亚和西南亚国家的母亲育龄较低，致使母子健康面临风险。

¹³ 见文件 E/ESCAP/ICPD/2009/1，载于网页：http://www.unescap.org/esid/psis/meetings/pop_forum-2009。

103. 与孕产妇死亡率和发病率相关的不平等是医疗卫生中最大的不平等。死亡率和发病率是经济和社会发展的指标，而且体现了妇女在社会中的地位。

(c) 两性平等与妇女赋权

104. 在人口政策和方案中对两性平等、两性公平和妇女增权的优先重视着重体现了对妇女权利处于发展核心地位的肯定。在亚太区域，只有4个国家是《消除对妇女一切形式歧视公约》的缔约方¹⁴。根据该《公约》，正在努力通过法律和政策以加强妇女的经济安全，以及在体面就业及获取信贷和市场准入等重要领域中的权利。当前本区域若干国家已制订了打击对妇女暴力行为的国家行动计划。尽管有这些令人振奋的正式承诺，而且性别平等给各国的社会和经济都带来明确效益，但本区域的性别歧视问题依然比较普遍。正如《北京+15 曼谷宣言》中所强调的那样¹⁵，侵犯妇女和女孩的权利而不受惩罚，特别是暴力行为在本区域的国家中持续存在。《宣言》促请各方继续把制订和实施本国国内法、以解决针对妇女的歧视和暴力行为列为其优先重点工作。

105. 本区域较早实现了初等教育和高等教育方面缩小性别差异的目标，但仍需要更加关注确保教育的完成和高质量的教育。尽管本区域在工作场所实现性别平等方面也采取了积极步骤，在劳动适龄妇女就业的比例方面位居世界第二(49%)，妇女大多从事劳动密集型、低价值制造业和服务业部门的工作，因而容易受到国内和全球需求变化的影响。尽管增长缓慢，本区域妇女的政治代表性依然较低。新西兰的33.6%和尼泊尔的33.2%为最高比例。在许多国家的议会中妇女代表的比例仅占10%-25%。

(d) 人口老龄化

106. 生育率降低和预期寿命延长所带来的不可避免的后果就是人口老龄化。本区域60岁及以上人数迅速增长，预计2025年将从2007年的4.1亿人增加至7亿人，在短短18年间增长71%。老龄人口中女性人数日益增多，其中妇女占到老龄人口的大多数，并且占到高龄老人(80岁及以上)中的绝大多数。这种现象同样显著，而且在本区域的一些国家(包括日本，大韩民国和俄罗斯联邦)中非常明显。

107. 人口老龄化已逐步演变成为严峻的发展挑战，将在今后几年愈发凸显出来。尽管挑战巨大，但仍然可以预测。在老龄受扶养人群比例不断增长即老人的比例增长而扶养他们的就业人口规模相对较小的情况下，政府需要寻求财务上具有可行性的模式，为老年人的社会保障提供资金，采取各种措施为老龄化社会做好准备。本区域(特别是低收入国家)的正规社会保障覆盖水平较低，从而形成了严峻的挑战。提供社会保护计划，加

¹⁴ 除伊朗伊斯兰共和国、瑙鲁、帕劳和汤加之外，亚洲及太平洋区域几乎所有国家均已成为次项《公约》的缔约国。

¹⁵ 于2009年11月16-18日在曼谷举行的《北京行动纲要》区域执行情况及其区域和全球成果亚太高级别政府间审评会议上获得通过(见文件E/ESCAP/66/14)。

强国家能力，建立一个能够满足老年人医疗卫生需要并向其提供保健服务的机构框架仍将是本区域决策者所面对的最严峻挑战。

(e) 青年

108. 尽管亚洲及太平洋的老年人比例迅速增长，但 10 至 24 岁年轻人的密集度仍然是世界上最高的，亦即有 7.56 亿年轻人(几乎占到世界 12 亿青年人口的 62%)居住在本区域之中¹⁶。这一人口群体的庞大规模意味着青年人是至关重要的，应使之成为本区域发展进程的关键构成群体。年轻人是国家发展的潜在巨大资源，因此他们掌握着通向未来的关键。

109. 除非在教育、医疗卫生(包括性保健和生育保健)及就业机会等领域满足他们的具体需求，并且能够以有意义的方式参与决策进程之中，年轻人将无法为区域发展做出贡献或者不能受益于区域发展。因此需要对本区域大量的青年人口进行更多投资。

(f) 艾滋病毒/艾滋病

110. 艾滋病毒/艾滋病影响了包括年轻人在内的不同年龄段人群，这是本区域许多国家所面临的另一大挑战。据预测，2007 年亚洲艾滋病毒携带者人数 490 万人，大约 300,000 人死于艾滋病相关的疾病。如果对其不加以遏制，艾滋病毒/艾滋病将在 2002 年至 2020 年之间造成亚洲损失总计达到 1.8 亿年的健康寿命和有效工作寿命¹⁷。尽管各国艾滋病毒流行病的情况各不相同，但是男性招妓是造成本区域艾滋病传播的最主要推手。因此应将解决艾滋病毒传播的重点放在那些被传染的高危人群和最可能向他人传播病毒的人群上面。亚洲艾滋病毒流行病的特殊情况，即当前多数国家流行率较低，本区域设立了成熟的机构和实现相对的经济繁荣，都为显著降低艾滋病毒传播的新发病例提供了机会。此外，通过加强保健服务提供者的能力，更努力地在本区域将艾滋病毒/艾滋病与生育保健干预措施联系起来，则有可能明显地遏制其传播，并为实现生育保健的普及做出贡献。

(g) 城市化与内部移徙

111. 亚太区域正在快速地进行城市化建设，本区域城市人口的年增长率为 2.3%，而世界的增长率则为 2.0%。2008 年间，本区域几乎有 43% 的人口居住在城市地区。城市化水平与经济增长率密切相关，其中更发达国家的城市化水平更高。城市由于能够提供的较好经济机会和服务获取渠道而吸引了来自农村地区的移徙者。

¹⁶ 联合国(2005)，《2005 年世界青年报告：今天和 2015 年的年轻人》(联合国出版物，ST/ESA/301)。

¹⁷ 亚洲艾滋病委员会(2008)，《重新界定亚洲艾滋病：制定有效对策》(牛津大学出版社，2008 年)。

112. 亚洲及太平洋区域城市人口的增速是本区域总人口增速的两倍以上, 年增长率分别为 2.3%和 1%。城市人口增长主要源于农村朝向城市的迁徙、以及因重新分类将农村地区并入城市地区的做法而增加的城市人口。另还有少数比例的增长源于人口的自然增长。许多亚洲国家城市化的特点是, 中小城市或城镇中人口增长率高, 这里居住着多数的城市人口。本区域的城市化还造成了人口超过千万的“超大城市”的增长。世界上 19 个超大城市中有 11 个位于亚太区域, 其中包括 10 个最大城市中的 6 个。这些城市的庞大规模对城市管理和施政, 包括对各种基本社会服务的提供构成了挑战。

(h) 国际移民

113. 鉴于亚洲及太平洋区域内部国际移民的平稳持续增长, 以优化收益的方式解决移民问题, 同时缓解其负面影响的挑战仍然存在, 而且今后这一挑战将日趋严峻。到 2010 年时, 本区域将成为 5,300 万移民者的所在地, 将占世界移民者总数的四分之一。

114. 一项持续的挑战是如何管理日益增加的大量身份不正常的移民者, 特别是那些未加以管理的非正规部门, 其中妇女所占比例很高。这些妇女不仅在统计中是隐性的, 而且由于剥削、虐待、暴力和严酷的工作条件, 更易遭受最大的伤害。她们通常大都享受不到什么基本保健设施服务、其他社会服务和法律保护。

115. 贩运人口是本区域内迅速增长的跨国犯罪行为, 也是许多国家政府主要关切的问题。被贩运从事强迫劳动的人数不断增加, 贩运的路线更加多样化。打击人口贩运、特别是贩运妇女、女孩和男孩的行为, 向贩运的受害者提供支助, 仍将继续构成严峻的挑战。

2. 新的挑战: 人口, 环境和气候变化

116. 环境可持续性已日益成为亚太区域需予处理的重要课题。目前世界上有一半的人口居住在不足三分之一的耕地上。所面临的挑战是如何满足人类的需要, 特别是那些最贫困、最弱势的人口的需要, 同时亦保护健康和资源丰富的环境¹⁸。

117. 人口与环境之间的相互关系错综复杂, 但所涉基本要素包括人口压力、人均消耗、以及技术。在第四届亚洲及太平洋人口会议上所通过的《关于人口与可持续发展的巴厘宣言》呼吁各国政府制订政策和战略, 实施与适用技术相关的方案, 并考虑到人口与环境之间的相互关系及其长期可持续性。

¹⁸ Richter, Benjamin和Punpuing (2009), 《亚洲及太平洋的人口与环境: 可持续发展的趋势, 影响和前景》, “亚太人口期刊”, 第 24 卷, 第 1 号, 2009 年 4 月(联合国出版物, 出售品编号: E.09. .F.99)。

118. 作为本区域人口增长以及经济增长和富足的结果，对能源和粮食的消耗持续增长。除了环境退化，气候变化的负面影响加剧了脆弱性和人口流离失所问题，而且也阻碍了本区域的发展努力。此外，在灾害频发的亚太区域，自然灾害将继续构成重大挑战，特别是由此而对那些受保护程度最低、面对灾害通常首当其冲的贫困人口所造成的影响。本区域所遭受的自然灾害包括：洪水、气旋风暴、地震、风暴潮和海啸。这些灾害造成了巨大的破坏，而且夺去了无数人的生命。

119. 若能更深入地了解生育、人口增长、城市化、从环境消耗地区向外移徙和一些地区人口密度增长等人口趋势，则将可缓解当前气候变化和预期气候变化的负面影响。这对本区域的可持续发展是至关重要的。

3. 实现人口与发展的新愿景

120. 本区域各国已取得了长足的进展，但仍需要做出更大的努力。区域伙伴关系对于应对重大人口挑战和关切至关重要。多年以来，在政府、非政府和政府间组织、私营部门和民间社会之间增进了合作和伙伴关系，旨在共同责任的框架之内解决迫切的人口关切问题。已为此而推进了与议员之间的伙伴关系，从而为人口政策和方案的迅速实施创建一个扶持性环境。此外，还努力通过南南协作来加强国家人口方案。

121. 亚洲及太平洋人口会议在确立本区域人口与发展政策的议程方面发挥了宝贵作用。考虑到本区域面对的新的和新出现的挑战以及不断变化的人口动态，需要亚太区域人口与发展的新典范。在此方面，亚太经社会将与联合国人口基金等相关联合国机构进行协作，于 2012 年组织第六届亚洲及太平洋人口会议。此次会议引导《关于人口与发展的国际会议行动纲要》20 年实施工作的结束¹⁹，并引导各国在 2015 年实现各项千年发展目标。这将提供一个宝贵的高级别区域政府间论坛，评估所取得的成就并整理归纳过去 20 年来所汲取的教训，同时商讨前进方向。会议还将为制订区域愿景和路线图提供一个恰当机会，在人口与发展国际会议及千年发展目标之后的时代继续保持成果，并努力应对各种持续和迫切的挑战。

B. 供经社会审议的事项

122. 经社会获邀审议并决定是否打算根据第 74(XXIII)号决议所阐明的授权举办第六届亚洲及太平洋人口会议。

123. 经社会还获邀为秘书处提供有关解决本文件所概述的一系列人口与发展问题所需要紧急区域行动指导，以期确保在实现千年发展目标和《关于人口与发展的国际会议行动纲要》、《北京行动纲要》等其他各项商定发展目标方面所取得的进展，得以在亚洲及太平洋区域保持下去并加速向前推进。

¹⁹ 《人口与发展国际会议报告》，开罗，1994 年 9 月 5-13 日（联合国出版物，出售品编号：E.95.XIII.18），第一章，决议 1，附件。

七、统计工作

124. 必须在若干领域改进官方统计，以制订更具包容性的国家政策。政府应优先考虑加强官方统计系统的能力，将其作为知情决策的基础。

A. 支持包容性发展的统计工作

3. 计入非正规就业人群，说明他们的就业条件并衡量他们对经济所做的贡献

125. 改进非正式部门和非正规就业的数据以促进成员国中循证政策的制订，这对于发展中国家极为重要。在发展中国家中，非正规部门和非正规就业工人构成劳动力的多数，并且与收入、贫困和社会保护相关的问题是严峻的发展关切。但是亚太区域对国际通行的、有关非正式部门和非正规就业统计定义的实际实施非常缓慢。缺乏可用数据的可比性将继续成为挑战，同样地，由于在统计这一充满活力、而且多样的部门方面所遇到的方法学困难，作为官方经济及社会统计组成部分的定期数据收集也将继续构成挑战。

126. 通过与西亚经济社会委员会以及拉丁美洲和加勒比经济委员会的协作，亚太经社会所实施的发展账户项目“非正式部门和非正规就业的测量区域间合作(2006-2009)”表明了评估这些问题并制订现实解决方案方面的最新努力。在这3个区域的统计发展伙伴和参与国国家统计局的参与之下，已开发并测试了用于运行发展中国家国家统计系统的、具有成本-效益的数据收集战略。

127. 通过对有关非正式部门和非正规就业数据收集的“1-2”调查方式的调整，实现了对调查表、实地设计、加权和估算程序以及制表计划的改进和检验，这将用于分别基于劳动力调查和家庭非法人企业调查的两阶段调查。至少从事某些市场生产的家庭非法人企业可作为数据收集的起点，这与界定非正式部门的统一定义非常接近。

128. 结果表明，在增强现有劳动力调查表中的非正式部门内容方面，未遇到重大障碍。这就意味着，各国将无障碍的定期开展“1-2”调查的第一阶段。成员国所面临的挑战在于为第二阶段所提供的资源水平是否足以扩展现有的企业调查，以涵盖家庭非法人企业。

2. 监测在为残疾人缔造一个具有包容性的、无障碍的和以权力为本的社会方面所取得的进展

129. 《琵琶湖千年行动框架》确定了，缺乏有关残疾和残疾人的充足和可比数据是造成国家发展计划和政策中忽视残疾问题的主要原因。自此之后，亚太经社会与华盛顿残疾计量小组(获得制订与计量人口残疾、房屋普查和国家调查相关全球标准的授权)建立了伙伴关系，实施了两个技术合作项目以改进残疾计量工作。

130. 通过与柬埔寨、哈萨克斯坦、马尔代夫、蒙古、菲律宾和斯里兰卡的国家统计处之间不断进行合作，根据《关于按功能、残疾和健康情况进行国际分类》，为了整合世卫组织所核准的有关残疾人的数据收集，亚太经社会在宣传并开发普查和调查工具方面取得了突破。该方式将重点放在计量残疾人的功能限制和生活状况而非缺陷的上面，从而为制订国家计划和残疾人政策提供更好的信息。

131. 尽管为计量人口残疾的调查而开发一套标准问题的努力结果令人鼓舞，但方法学方面的挑战依然巨大。全球层面正如区域层面一样，如果可解决有关残疾和残疾人的充分、可比数据缺乏的问题，那么申请并调整制订方法的国家数目将会显著增加。

3. 衡量对妇女的暴力行为

132. 联大已把消除对妇女的暴力行为列为首要的全球优先事项。《北京+15 曼谷宣言》¹⁵ 致力于加倍努力以预防对妇女和女孩一切形式的暴力，并确保为实施消除对妇女暴力行为的多部门国家战略提供能力和资源。

133. 对实现这一目标进展的监测是具有挑战性的，在 2008 年 2 月联合国统计委员会第三十九届会议上所设立的消除对妇女暴力行为主席之友小组的引领之下，全球统计界正协力解决这一问题。主席之友小组提出一项涉及 9 个核心指标的系列建议，并且正在探讨引入针对妇女暴力行为的全球统一数据收集做法的可能性。

134. 通过发展账户项目在 5 个区域委员会之间所开展的协调工作，“加强消除对妇女暴力行为的能力”解决了许多成员国在这一主题上缺乏自主权和政治意愿的问题。正在采取的行动包括培养国家利益攸关者对有关针对妇女暴力行为的社会、政治、经济和发展问题的敏感度，以及加强国家统计处在收集和分析与这些问题相关数据的技术和分析能力。当前的方法学工作将重点放在短期调查单元的测试方面，这将成为推动成员国更加频繁地提供更多数据的全球性努力的基础。

135. 秘书处当前的工作方案是把两性平等列为各项统计活动的主流事项。但一项全新的、专门的区域方案可更多了解发展中国家所采用的、在时间使用统计和时间使用调查方法学领域中正开展的工作。为了响应《北京行动纲要》，这项工作于 1990 年代末期启动。可证明该方案对更加充分地衡量千年发展目标中两性平等的实现情况，妇女更多地从事未付保险的工作，正式和非正式部门的就业，以及贫困时分析两性差距的做法均非常重要。将可据此增进对各种形式两性不平等的了解，从而直接影响那些解决妇女需求的政策和公共服务。

B. 定期编制核心的社会和经济统计数据

136. 官方统计数据是一种公共产品，其编制和传播是各个政府的核心职能，应支持和发展其统计系统，旨在增进信任和问责。意识到一个有效的、高效的和独立的统计系统是善治的要素，国际高水平的数据用户和编制者于 2009 年 11 月齐聚 21 世纪统计促发展伙伴关系联合会议。会上

通过了达喀尔统计发展宣言。该《宣言》特别呼吁向各国提供支助，帮助其确定各自的优先事项，整合用户需求，确立各自的、从数据收集到数据传播的统计发展道路，这些均遵循国际公认的质量标准。它强调有必要加强和支持那些构成国家统计系统的机关和机构，并将统计发展的国家战略付诸实施。它还呼吁至 2014 年各国政府和发展伙伴应为各项关键的全球统计方案建立可持续的财务和技术基础。

137. 当审议有关经济统计修订标准的区域实施情况时，统计委员会在 2009 年 2 月的第一届会议上注意到许多发展中国家未能定期编制核心的经济统计。它得出的结论是，应加强企业注册、经济普查和调查以及行政数据系统的基础。委员会还请秘书处计划在改进人口统计数据方面进行能力建设，理想情况下这将基于全面的人口动态登记。改进人口动态登记不仅对人口统计十分重要，而且对确保人人享有平等待遇也非常关键，这是由于人类生活中的许多权利和获取主要服务的机会均取决于登记记录。

138. 自委员会举行上一届会议以来，秘书处及其伙伴为规划经济和人口统计方面的国家方案进行了大量的筹备工作。统计委员会的第二届会议将于 2010 年 12 月对各项计划进行审议。

139. 将在与各主要的次区域、区域和国际各级伙伴的密切合作之下实施经济统计方案。将在对本区域当前经济统计状况的全面评估、2009 年举行的专家小组会议和区域研讨会所得出的建议和结论，以及亚洲及太平洋各国应该有能力在 2020 年之前编制的、对有效监测和决策所必要的一套核心经济统计的指导之下，制订方案的目标和能力建设战略。鉴于亚太经社会在 2008 年国民核算系统区域实施战略中的地位，正与全球性国民核算问题秘书处间工作组一道对一套核心的经济统计进行讨论，并作为监测经济趋势的一套全球性早期预警和商业周期指标的区域视角。

140. 为了制订一项改进亚洲及太平洋生命统计的方案，与昆士兰大学、世卫组织西太平洋区域办事处、澳大利亚统计局和国家专家进行合作共同组织了规划会议。计划于 2010 年 6 月举办的区域论坛将促进统计学家、登记长和卫生专家之间就有关生成可靠人口统计方面的主要挑战实现相互理解，从而达成改进人口统计的区域方案工作重点的共识。

C. 供经社会审议的事项

141. 各成员国不妨分享他们在所提出的问题和挑战方面的经验和想法，确定工作重点，并就他们希望秘书处在今后工作中所采取的工作方式提供进一步的指导。

八、各次区域的发展活动

A. 导言

142. 在其加强联合国发展支柱的授权范围内，亚太经社会启动了一项新的次级方案 8(各次区域的发展活动)。根据这一次级方案，在现有的太平洋次区域办事处及东亚和东北亚、北亚和中亚、南亚和西南亚 3 个新

办事处开展了亚太经社会的次区域活动；而亚太经社会总部将负责处理东南亚次区域的工作。太平洋办事处已自 1984 年开始运行；而这 3 个新设办事处将在完成行政手续之后于今年投入运行。

143. 这一办事处网络将可协助推动在减贫等领域加强区域合作并缩小发展差距，同时还将促进次区域和整个区域内部及之间加速的和可持续增长的方法学。

144. 正在将更多的注意力放在亚太区域千年发展目标的实现方面。但由于其广泛的文化和经济多样性以及人口的变化 — 囊括世界上 3 个人口最多的国家和仅有上千人口的太平洋岛屿国家，因此很难相互比较社会经济的发展水平。

145. 鉴于亚太经社会的授权是开展支持实现具有包容性的和可持续的经济增长的分析性和规范性工作，设立这些办事处的理由是：了解和应对亚洲及太平洋的成员国所面对的问题和挑战，基于在邻国或那些展现出经济和地缘政治相似性及互补性的国家的前提下，将可从次区域视角出发开展更加准确的研究。与亚太经社会千年发展目标相关的亚太区域报告及《亚洲及太平洋经济社会概览》将获益于来自各次区域办事处的投入。

146. 可特别通过采取以下各项行动，使这些次区域办事处切实成为秘书处在次区域一级的业务延伸部门：

- (a) 使亚太经社会的规范性和分析性工作更加重点突出和更具深度；
- (b) 次区域方案和项目的制订、资源筹集和执行；
- (c) 针对各相关区域方案和项目表明各次区域的观点，以便加强协同增效，并相应地发挥资金的倍增效应；
- (d) 协助开展各种统领性优先领域的工作，例如将性别平等问题列为主流工作、以及实现各项千年发展目标等；
- (e) 与各相关政府机构、其他相关机构、私营部门和民间社会建立伙伴关系；
- (f) 开发和传播各种电子虚拟产品；
- (g) 交流良好做法并推广成功的方案和项目；
- (h) 应成员国的请求提供咨询服务。

147. 各次区域办事处的活动和工作重点载于文件 E/ESCAP/66/18。

.