



麻醉药品委员会

第六十四届会议续会

2021年12月9日和10日，维也纳

议程项目4(b)

战略管理、预算和行政问题：对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策和预算问题的指示

预防犯罪和刑事司法委员会

第三十届会议续会

2021年12月8日至10日，维也纳

议程项目4(b)

战略管理、预算和行政问题：对联合国预防犯罪和刑事司法方案的政策和预算问题的指示

联合国毒品和犯罪问题办公室 2022–2023 两年期合并预算

执行主任的报告

目录

| | 页次 |
|--------------------------------------|----|
| 一. 导言 | 3 |
| 二. 联合国毒品和犯罪问题办公室的战略方向 | 3 |
| A. 任务和背景 | 3 |
| B. 联合国毒品和犯罪问题办公室《2021–2025年战略》 | 4 |
| C. 评价活动 | 6 |
| D. COVID-19 对方案交付的影响 | 7 |
| E. 联合国毒品和犯罪问题办公室供资模式 | 8 |
| 三. 全秘书处举措 | 8 |
| A. 联合国发展系统改革 | 8 |
| B. 联合国管理改革 | 9 |
| 四. 联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况概览 | 11 |
| A. 要点 | 11 |
| B. 财务预测 | 12 |

* 因技术原因于2021年12月7日重新印发。



| | |
|--|----|
| C. 资金余额 | 18 |
| 五. 结论 | 19 |
| 六. 次级方案资源概览 | 22 |
| A. 决策机关 | 22 |
| B. 行政领导和管理 | 22 |
| C. 工作方案 | 24 |
| 次级方案 1. 打击跨国有组织犯罪 | 24 |
| 次级方案 2. 以全面、平衡的方法应对世界毒品问题 | 26 |
| 次级方案 3. 反腐败 | 27 |
| 次级方案 4. 预防恐怖主义 | 29 |
| 次级方案 5. 司法 | 31 |
| 次级方案 6. 研究、趋势分析和法证 | 32 |
| 次级方案 7. 政策支助 | 35 |
| 次级方案 8. 技术合作和外地支助 | 37 |
| 次级方案 9. 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助 | 39 |
| D. 方案支助 | 42 |
| 附件 | |
| 一. 2022-2023 两年期资源预测和 2020-2021 两年期最终资源预测 | 44 |
| 二. 2020-2021 和 2022-2023 两年期特别用途自愿捐款分配情况 | 45 |
| 三. 财务状况 | 51 |
| A. 联合国国际药物管制规划署基金 | 51 |
| B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金 | 53 |
| 四. 联合国毒品和犯罪问题办公室：2022-2023 两年期组织结构和员额分配 | 55 |
| 五. 为执行监督机构的相关建议而采取的后续行动摘要 | 61 |
| 六. 供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制规划署基金 2022-2023 两年期预算的决议草案 | 66 |
| 七. 供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2022-2023 两年期预算的决议草案 | 68 |

一. 导言

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任谨根据大会第 46/185 C 号决议和第 61/252 号决议第十一节，向麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会提交该办公室 2022-2023 两年期合并预算。本报告阐述了毒品和犯罪问题办公室的战略方向，并介绍了促进成果管理制和评价文化的最新情况，以及毒品和犯罪问题办公室对联合国发展系统改革和其他改革举措的回应。本报告还包括关于审查毒品和犯罪问题办公室供资模式以及总部和外地办事处方案支助费用资金分配的信息。

2. 毒品和犯罪问题办公室继续努力争取实现最大限度的概念和业务合并，并倡导和推动对其毒品和犯罪相关技术合作方案采取整体方法。尽管已经努力实现合并，但自愿捐款分别按联合国国际药物管制规划署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金分别编列预算和进行报账。根据大会第 46/185 C 号决议和第 61/252 号决议第十一节，各基金方案的预算（普通用途资金）提交各委员会批准。特别用途资金预算及相关的行政和方案支助费用预算（方案支助费用资金）提交各委员会核可。

3. 普通用途资金是未指定用途的自愿捐款，用于资助非由经常预算供资的有限核心方案职能，包括规范性工作和研究、机构举措，以及填补方案资金短缺。

4. 特别用途资金是指定用途的自愿捐款，用于资助毒品和犯罪问题办公室总部（维也纳）和外地的技术合作和其他实务活动。方案支助费用是对自愿捐款收取的费用，用于收回为支助由自愿捐款供资的方案执行而产生的额外费用。根据大会第 35/217 号决议，这些费用的上限为 13%，并限于下列类别中的间接支助：中央行政管理、中央方案/部门行政管理、其他内部和外部提供的服务（包括秘书处各项举措）和部门方案服务。

5. 毒品和犯罪问题办公室继续严格遵守联合国就方案支助费用规定的 13% 的费率政策和程序，并确保在这一标准费率上准予破例时适用明确和一致的标准。按照主计长的要求，在 2022-2023 年合并预算中适用了较低的方案支助费率，尤其是针对与联合国系统其他组织合作实施的项目，以及部分或全部由欧洲联盟资助并受欧洲共同体（由欧洲共同体委员会代表）与联合国之间的《财务和行政框架协议》管辖的项目的预期供资。

6. 经常预算资源为毒品和犯罪问题办公室在维也纳的决策机关、行政领导和管理、方案和方案支助提供资金。经常预算资源来自联合国年度方案预算。毒品和犯罪问题办公室本合并预算中列示有向大会提交的 2022 年拟议方案预算第 16 款和第 23 款（A/76/6 (Sect. 16) 和 A/76/6 (Sect. 23)）中的经常预算资源。为便于列报，2023 年所需经费以与 2022 年提案类似的水平推算。

二. 联合国毒品和犯罪问题办公室的战略方向

A. 任务和背景

7. 毒品和犯罪问题办公室的使命是通过为会员国服务并与会员国合作，促进正义和法治及建设有复原力的社会，促进全球和平与安全、人权和发展，使世界更加安全，免受毒品、犯罪、腐败和恐怖主义的危害。毒品和犯罪问题办公室的任务源

自联合国相关公约和大会各项决议,包括大会第 45/179 号、第 46/152 号和第 46/185C 号决议确定的优先事项。这些任务包括与跨国有组织犯罪、刑事司法、打击腐败和经济犯罪、毒品管制、吸毒预防、戒毒治疗和护理以及预防恐怖主义有关的领域。毒品和犯罪问题办公室的工作以一系列国际文书为基础,是这些文书的监护人和倡导者。这些文书包括三项国际药物管制公约、《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、19 项国际反恐公约和议定书以及联合国预防犯罪和刑事司法领域的标准和规范。

8. 毒品和犯罪问题办公室通过三个相互关联、相辅相成的工作流完成其任务。第一个工作流是规范性工作,包括政策宣传和立法援助,以促进相关国际条约的批准和执行,并向条约机构、理事机构和会员国推动的其他机构提供秘书处服务和实务服务,这有助于确定相关任务领域的重点领域、挑战、应对措施和承诺。第二个工作流是研究、趋势分析和政策支助工作,通过增进对毒品和犯罪相关问题的了解和理解,扩大证据基础及其与国家、区域和全球各级决策进程的接合。第三个工作流是技术合作,包括通过扩大利用伙伴关系开展技术合作,通过毒品和犯罪问题办公室广泛的外地网络和总部,提高会员国和其他利益攸关方在国家、区域和全球各级打击非法药物、犯罪和恐怖主义的能力。

B. 联合国毒品和犯罪问题办公室《2021–2025 年战略》

9. 在新任执行主任任职期间,毒品和犯罪问题办公室制定了新的《2021–2025 年战略》。该战略采取以人为本的方法,概述了毒品和犯罪问题办公室在联合国和平与安全、发展和人权这几大支柱方面的独特定位。它围绕五个专题领域展开:预防和打击跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义、解决世界毒品问题和加强刑事司法系统。该战略确定了变革和提高效率的手段,利用与更广泛的行为体的协同作用,并建立新的伙伴关系,包括与民间社会组织、学术界和私营部门的伙伴关系,以确保更透明、更负责和更有效地执行该办公室的任务。

10. 该战略进一步述及贯穿各领域的问题,以确保没有一个人被落下:(a)人权;(b)性别平等和增强妇女权能;和(c)儿童和青年赋权。毒品和犯罪问题办公室还将扩大其技术合作努力,这些努力旨在在其所有工作流中始终如一地保护、促进和培养青年作为变革和创新推动者的潜力。

11. 毒品和犯罪问题办公室正在制定区域战略愿景,旨在为执行《战略》提供区域办法。经过全面协商进程,2021 年 2 月推出了《2030 年非洲战略愿景》,而拉丁美洲和加勒比愿景的制定将在 2021 年底前完成。在 2022-2023 两年期,毒品和犯罪问题办公室将继续向非洲会员国、区域和次区域组织、发展伙伴、联合国机构和民间社会组织宣传其《2030 年非洲战略愿景》。根据《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟《2063 年议程》,毒品和犯罪问题办公室将进一步制定非洲大陆和跨领域的保障收益举措,以使该办公室更有能力为非洲会员国应对非洲大陆和平、安全与发展挑战提供规范支持、研究能力和技术援助。毒品和犯罪问题办公室还将开发监测和报告工具,以提供最新信息,说明在实现《战略愿景》概述的目标方面取得的进展,并将这些目标与可持续发展目标和非洲联盟的愿望联系起来。

《2021-2025 年拉丁美洲和加勒比战略愿景》与《2030 年非洲战略愿景》类似,将确定对该区域具有重要意义的挑战挑战和机遇,以及战略投资领域和增强影响力的

变革推动者。其内容将是与会员国和该区域其他相关利益攸关方（民间社会、学术界和私营部门等）广泛协商的结果，并以外部和内部在线调查为补充。面向行动的执行计划将涉及多个方面，例如优先领域的区域方案制定，以及扩大与合作伙伴的联合工作，加强协调和改善沟通。

12. 毒品和犯罪问题办公室将确定创新而有效的方法，处理一切形式犯罪与可持续福祉之间的负面联系。研究和循证数据分析将在更好地确定、理解和制定应对毒品和犯罪挑战的对策方面发挥重要作用，特别是在从 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行中恢复的背景下。在外地一级，毒品和犯罪问题办公室将积极参与共同国家分析，这将有助于联合国可持续发展合作框架适应国家一级情况。内部形成的分析结果也将为制定该办公室自身的方案提供证据基础。

13. 新《战略》通过促进业务合并和有效的多边合作，指导毒品和犯罪问题办公室执行实质性任务。毒品和犯罪问题办公室正在与会员国、联合国各机构和其他相关利益攸关方合作，帮助会员国更好地了解各自面临的挑战的性质，并设计连贯一致的方案和政策，以便在实现《2030 年议程》和可持续发展目标方面取得进展。毒品和犯罪问题办公室将继续支持会员国衡量、监测进展和报告可持续发展目标和具体目标及相关问题。在确定具体指标衡量方法（包括目标 16 下关于人口贩运和非法资金流动的指标的衡量方法）方面取得的进展将为此提供便利。

14. 毒品和犯罪问题办公室在推进伙伴关系建设这一战略优先事项中，将继续扩大与联合国各实体以及国际和区域组织的密切合作，以加强共同做法。毒品和犯罪问题办公室将加强系统性南南合作，促进面临类似挑战的国家之间的专门知识和专长的流动。此外，关于民间社会伙伴关系，毒品和犯罪问题办公室将促进多利益攸关方的参与，以期确保将这种伙伴关系系统地纳入毒品和犯罪问题办公室所有工作流的主流。

15. 关于机构间协调，毒品和犯罪问题办公室正在全球和国家两级与其他联合国实体实施一些联合项目，并领导或加入从专家级到特等干事级的各种机构间协调小组。这种合作包括以下领域的合作：性别平等和增强妇女权能；毒品预防、治疗和康复；艾滋病毒/艾滋病的预防、治疗和护理；执法；边境管理；腐败；贩运人口和偷运移民；预防恐怖主义；儿童诉诸司法；青年、城市安全治理；全系统评价以及根据联合国全系统指导方针收集统计数据等。

16. 毒品和犯罪问题办公室酌情将性别视角纳入其业务活动、交付品和成果，以协调一致地履行关于性别平等和增强妇女权能的全球承诺。这一点是通过联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室《性别平等和增强妇女权能战略和行动计划》（2018-2021 年）实现的，该战略和行动计划将在 2022-2025 年期间进行第二次迭代，继续提供一致性框架，并指导毒品和犯罪问题办公室支持会员国实现《2030 年议程》，特别是关于实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能的目标 5。《性别平等战略》的指导原则是，毒品和犯罪问题办公室各项倡议对性别平等和增强妇女权能产生积极影响，支持妇女在所有专题领域的平等代表性并参与其中。总干事/执行主任办公室设有一个专门的性别平等小组，通过有针对性的能力建设、工具开发、提高认识和机构间协作，协调和支持《性别平等战略》的实施。该小组得到整个毒品和犯罪问题办公室性别平等战略联络点网络的支持。由于进一步重视性别相关成果，毒品和犯罪问题办公室加强了将性别方面纳入其授权工作领域的工作。该办公室将审议紧急情况下与性别有关的影响，例如正在发生的 COVID-19 大流行疫

情。毒品和犯罪问题办公室将实施和倡导采取各项措施，满足妇女、男子、男童和女童的不同需求，特别是那些还因年龄、种族、收入水平、地理位置、移民地位、残疾、健康状况和其他特征而处于不利地位的人的不同需求。

17. 根据《联合国残疾包容战略》，毒品和犯罪问题办公室制定并启动了一项涵盖 2021 年和 2022 年的行动计划，以期将残疾包容纳入我们的政策、规划、方案和行动。该行动计划反映了《联合国残疾包容战略》，包括四个核心领域的 15 项指标：领导力、战略规划和管理；包容性；方案制定；以及组织文化。《联合国残疾包容战略》的机构联络点设在总干事/执行主任办公室内。它负责协调 2019 年成立的司际工作组，这个工作组由所有司的联络点和独立评价科组成。

18. COVID-19 大流行、国际政策发展动态和联合国改革影响世界现状，这为毒品和犯罪问题办公室加强其对会员国的支持和利用其在任务领域的实地存在和专题领导力提供了动力。包括非法毒品贩运在内的跨国有组织犯罪和恐怖主义继续对安全、发展、法治和善治构成严重威胁，因为这些都适应了全球大流行病的新现实。腐败、网络犯罪和使用新技术服务犯罪目的，以及影响环境的犯罪，特别是不受监管和非法掠夺不可再生资源以及贩运濒危动植物物种的犯罪，都与国家脆弱相关，并破坏和平、稳定和法治。毒品和精神药物的非法种植、制造、消费和贩运及毒品和精神药物前体的转移，仍然威胁数百万人的健康、尊严和希望。它们导致人类生命丧失、社会凝聚力溃散和资本消耗。毒品和犯罪问题办公室为应对这些挑战而提供的支持促进了多边合作，并发展了各国政府制定和执行连贯一致的可持续发展政策的能力。

C. 评价活动

19. 毒品和犯罪问题办公室根据其《2021-2025 年战略》，将通过其独立评价科进一步提高今后方案的效力和相关性。毒品和犯罪问题办公室将在其获授权的所有工作领域进行评价，并利用评价和监督结果，通过综合集成等途径提供综合信息。利用创新型网络工具和系统，包括“联合评价”，将确保评价能够应对不断变化的挑战（如 COVID-19），并提出可采取行动的建议。

20. 2022 年方案计划考虑到了评价结果、2020 年公布的各种评价综合集成，包括创新的“预防犯罪和暴力极端主义”综合集成，以及其他集成评价产品。对关于执行《多哈宣言》的全球方案进行的深入评价结果突出强调了有效利用基础设施和地方能力提高方案执行效率和效力的最佳做法。对海事犯罪全球方案进行的深入评价发现因大流行病实施的旅行限制突出了强大的外地存在对于维持人际关系和持续开展能力建设活动的进一步价值。2020-2021 两年期综合集成确定了有必要改善成果管理制，包括更系统地收集方案绩效数据。

21. 毒品和犯罪问题办公室认识到，在危机期间更加需要通过评价进行问责。2022 年，独立评价科将继续提供独立、促进性别平等、注重效用的战略评价，将毒品和犯罪问题办公室的这一战略转化为基于证据和评价的具体战略决策，以应对毒品、犯罪和恐怖主义。独立评价科将根据可持续发展目标和联合国改革的指示，促进国家评价能力建设，同时与反恐怖主义办公室、联合国区域间犯罪和司法研究所等合作，努力提供高水平的联合评价产品和服务。毒品和犯罪问题办公室一直在使用创新的评价管理应用程序“联合评价”，该应用程序被内部监督事务厅誉为最佳做法，

并因其能够按可持续发展目标汇总评价结果而受到赞扬。目前，正在与其他秘书处实体讨论在本办公室以外推出该创新工具的可能性。

D. COVID-19 对方案执行的影响

22. 2020 年，COVID-19 大流行对方案执行产生了重大影响。各种会议和活动不得不推迟，其中第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会从 2020 年 4 月推迟至 2021 年 3 月。为了适应这一前所未有的形势，毒品和犯罪问题办公室不得不改变做法，将线下会议、研讨会、讲习班和培训活动改为虚拟或混合形式。毒品和犯罪问题办公室审查了各项活动，发布了政策简报和研究文件，并就重要活动、培训课程、会议及其他活动，包括组织虚拟形式的活动的日期与捐助方和国家受益者进行协调。将沟通列为优先事项：建立了专门网站发布网络报道、视频内容和观点文章。毒品和犯罪问题办公室还制定了缓解措施，以支持在总部和外地开展的执行工作。

23. COVID-19 大流行造成影响，这方面的具体实例包括：对 COVID-19 相关医疗产品的突兀需求，随后假冒产品增多，已经影响到公共健康，尤其影响老年人和慢性病患者；以及药物使用有所增加，将之作为应对 COVID-19 相关压力或情绪的手段。开展了一些新活动，以支助会员国应对与 COVID-19 大流行相关的问题，例如提供最新支持，形式为编制和传播有关毒品和犯罪问题办公室任务下各种问题的政策简报、指导说明和业务建议，目的是支持会员国应对 COVID-19；制定虚拟方法，供会员国用于满足关键需求；研究和分析 COVID-19 对毒品、有组织犯罪、人口贩运和偷运移民等事项的影响；紧急采购和供应个人防护装备和医疗用品，以满足会员国的需要，特别是满足执法部门和监狱以及吸毒者的需求。另一个例子是发起了一个新项目，通过在阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、印度尼西亚、巴拉圭、菲律宾、南非和东帝汶建立国家反腐败采购平台，创建侧重于提高公共采购透明度和加强举报人保护力度的网络或工作队，帮助会员国更好地应对 COVID-19 并从中恢复。

24. 毒品和犯罪问题办公室是联合国可持续发展集团的成员，该集团作出了集体领导，以应对 COVID-19 这一社会经济发展突发情况，以补充完善卫生和人道主义应对措施。毒品和犯罪问题办公室应对 COVID-19 的措施与全系统框架和计划完全一致。2022-2023 年，本办公室将继续酌情与世界卫生组织、人道主义事务协调厅、发展协调办公室、联合国开发计划署（开发计划署）和各联合国国家工作队密切协调，支持实施社会经济应对计划、全球人道主义应对计划以及战略准备和应对计划。

25. 2022-2023 年，毒品和犯罪问题办公室的计划活动反映了会员国仍将面临的与 COVID-19 大流行有关的已知和预期挑战。这类活动包括能力建设；提供知识、业务指导和工具，支持会员国减轻有可能使 COVID-19 恢复速度放缓的毒品、犯罪和腐败挑战；在毒品和犯罪问题办公室政府间机构框架内组织关于 COVID-19 对毒品和犯罪相关事项影响的会议；加强刑事司法系统防备和应对危机并从危机中恢复的能力等。

26. 毒品和犯罪问题办公室考虑到不断改进和应对会员国不断变化的需求的重要性，将把 COVID-19 大流行期间调整和修改其任务范围的相关经验教训和最佳做法纳入主流。吸取到的经验教训的具体例子包括：认识到以混合形式举行会议，有助于进一步以远程方式参与麻醉药品委员会及其附属机构、预防犯罪和刑事司法委员会、联合国预防犯罪和刑事司法大会，以及改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务

状况不限成员名额常设工作组等机构的会议，因此，有助于没有在维也纳派驻代表或无法前往的代表团也能够在线参会。不过，与线下会议相比，为毒品和犯罪问题办公室所有任务领域的虚拟或混合会议提供服务需要更多的人力资源，又增加了一层技术和组织工作。

E. 联合国毒品和犯罪问题办公室供资模式

27. 鉴于普通用途收入持续缩减，经常预算和方案支助费用不断面临压力，在2014-2015 两年期期间，毒品和犯罪问题办公室开始改变其供资模式，将其技术援助活动与全额费用回收制度相挂钩，回收外地办事处在管理预算外捐助款项中，包括在联合方案中产生的费用。

28. 根据各委员会关于更灵活、更有效地使用方案支助费用以支持总部和外地方案工作的要求，以及根据行政和预算问题咨询委员会关于进一步重新审查和改进全额费用回收制度的建议（见附件五），毒品和犯罪问题办公室审查了方案支助费用资金使用情况，并正在努力改进其供资模式。毒品和犯罪问题办公室还审查了关于方案支助费用的秘书处政策在联合国秘书处其他实体中的适用情况。2020-2021 年期间，将继续就改进供资模式的备选方案开展内部讨论，并考虑到毒品和犯罪问题办公室《2021-2025 年战略》。其中一些备选方案包括：

(a) 持续审查总部和外地办事处的组织进程和结构，考虑到联合国整个秘书处改革流程的变化，并确保外地办事处结构符合实际方案需求，包括通过对外地办事处进行明确的分类。这些工作目前产生的成效已列入本预算；

(b) 确定能以透明且具有成本效益的方式直接支助由预算外捐助款项供资的方案活动的额外费用。这既适用于外地办事处，目的是降低全额费用回收率；也适用于总部，因为总部正在对一些总部支助服务试点直接费用回收。直接费用回收可加强透明度和问责制，尤其是对捐助方，而且将有助于降低全额费用回收率。试点的第一阶段覆盖与处理供资协议、执行伙伴协议、咨询人合同服务和薪金相关的交易服务；

(c) 通过毒品和犯罪问题办公室筹资计划实现的收入增长战略。

29. 此外，毒品和犯罪问题办公室将继续应用风险管理，借助更完善的“团结”系统功能并充分利用预警看板，根据方案需求监测成本和外地办事处结构，并以透明的方式对方案活动进行成本核算。

三. 全秘书处举措

A. 联合国发展系统改革

30. 联合国发展系统经历了深刻的结构转型，这一转型以更好地支持会员国执行《2030 年可持续发展议程》为优先事项，更具体地说，是以大会第 71/243 号和第 72/279 号决议为指导。

31. 改革工作开始以来，毒品和犯罪问题办公室已采取具体措施落实改革举措，包括加强与联合国国家工作队的合作，并参与制定和推出可持续发展合作框架及其

他全系统战略规划框架。毒品和犯罪问题办公室作为联合国评价小组的积极成员，秉持改革精神，不断开发创新工具和方法，以缓解当前或潜在危机带来的风险，并在所有政治层面开展评价，从而支持循证决策。

32. 受疫情影响，合作框架的启动有一些延误，因为国家工作队的工作转变为制定 COVID-19 社会经济应对计划。毒品和犯罪问题办公室协助 49 个会员国制定了此类计划。未来几个月这些计划将结束，或通过完善的联合工作计划过渡到合作框架中。

33. 根据发展协调办公室的数据，2020 年启动了 11 个框架，2021 年、2022 年和 2023 年分别计划启动 30 个、34 个和 43 个框架。全球共有 131 个联合国国家工作队，毒品和犯罪问题办公室参与了其中的 110 个，为制定可持续合作框架提供支助，并通过在任务领域提供数据和开展影响评估，积极参与共同国家分析。

34. 毒品和犯罪问题办公室参与了全部五个区域的区域一级改革。例如，在非洲，毒品和犯罪问题办公室与联合国驻非洲联盟办事处、开发计划署和联合国人权事务高级专员办事处共同召集了以“实现和平、安全和尊重人权”为主题的机会/专题联盟。在拉丁美洲和加勒比，毒品和犯罪问题办公室（与联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署））共同主持了犯罪和暴力专题联盟，并（与联合国项目事务署和开发计划署）共同主持了治理和机构专题联盟。

35. 毒品和犯罪问题办公室继续通过全球同业交流群分享有关发展系统改革的最佳做法，还参与了 48 个通过多伙伴信托基金供资的项目与联合方案，这是在发展系统改革工作下推广的一种供资方式。本办公室收到了多伙伴信托基金的资金，包括建设和平基金、联合国 COVID-19 应对和恢复基金、可持续发展目标联合基金、聚光灯倡议基金、支助各国采取举措打击索马里沿海海盗行为信托基金、咸海区域人的安全多伙伴信托基金、联合国支持哥伦比亚保持和平多伙伴信托基金、索马里多窗口信托基金、联合国太平洋战略基金、西巴尔干小武器和轻武器管制多伙伴信托基金和各种国家一级可持续发展目标加速基金，以及在伊朗伊斯兰共和国、也门和索马里兰与联合国其他实体开展联合方案的基金。

36. 在会员国批准进行大胆的改革三年后，联合国发展系统更有能力支助各国从 COVID-19 大流行中恢复。自开始改革以来，以及在应对 COVID-19 阶段，在所有地域和专题层面积极参与改革进程一直是毒品和犯罪问题办公室的一个优先事项。今后的道路仍然很复杂，尤其是在可持续地为驻地协调员系统、可持续发展目标联合基金及其他多伙伴信托基金供资以及兑现关于效率的承诺方面。得益于会员国的持续支持，毒品和犯罪问题办公室将继续作为更具综合性的联合国发展系统的一部分，发挥积极作用。

B. 联合国管理改革

37. 大会在其题为“转变联合国的管理模式”的第 72/266 B 号决议和题为“加强联合国秘书处内问责制方面的进展”的第 72/303 号决议中核准了联合国管理改革。毒品和犯罪问题办公室全面致力于这一改革。

改进权力下放制度

38. 在第 72/266 B 号决议中，大会请秘书长发展一个明确、简单和透明的权力下放制度，以确保责任与问责保持一致。2019 年 1 月，毒品和犯罪问题办公室执行主任接受了秘书长授权，并将授权委托给其方案管理人员。为加强问责制和遵守管理战略、政策和合规部发布的政策准则，毒品和犯罪问题办公室正在定期监测相关看板，将本办公室信息与一套标准的关键绩效指标进行比较，并开展管理审查。通过以下方面提高了 2020-2021 年高级管理人员契约的效率：在内部控制说明中纳入新指标；为特派团人员提供安全、健康的工作场所；考虑安置受缩编影响的合格工作人员；以及行为和纪律，包括预防和处理性剥削和滥用权力问题。2020 年 10 月，毒品和犯罪问题办公室发布了有关外部伙伴参与的新的伙伴关系政策，提供了统一和一致的参与框架，确保遵守《联合国财务条例和细则》中规定的监管参数、外部伙伴管理和监督既有标准，并确保在整个参与周期实行问责制。

采用内部控制说明

39. 在第 72/266 B 号决议中，大会还请秘书长实施其他措施，以确保业务成效和落实强大的内部控制措施，加强问责。毒品和犯罪问题办公室随后落实，参与推出全秘书处内部控制说明。本办公室正在通过监测和加强相关内部控制和自我评估工具，进一步加强全组织的保证程序，支持每年发布内部控制说明。2021 年 5 月 27 日，秘书长签署了第一份内部控制说明，其内容是关于联合国秘书处 2020 年开展的所有业务。关于秘书处 2021 年开展的所有业务的第二份内部控制说明计划于 2022 年年中发布，在此之前，所有实体负责人将提交已签署和修订的自评清单和保证说明。

加强成果管理制

40. 秘书长强调他致力于加强秘书处内部的问责文化。为实现该目标采取的措施包括加强成果管理制的实施，加大努力实现本组织的各项目标，根据监督机构的建议以及评价，将秘书处的工作重点从投入和产出转向成果、积极主动的风险识别和管理以及适应性方案管理。毒品和犯罪问题办公室已加紧努力进一步遵守这些原则，并将成果管理制纳入其所有方案，力求与毒品和犯罪问题办公室《2021-2025 年战略》、秘书处年度方案计划以及国家一级可持续发展合作框架保持一致。这有助于执行《2030 年可持续发展议程》，并将可持续发展目标的具体目标纳入毒品和犯罪问题办公室的方案和项目的主流，同时确保毒品和犯罪问题办公室具体任务的有效执行。毒品和犯罪问题办公室《2021-2025 年战略》将加强成果管理制方法确定为提高效率的关键手段之一。毒品和犯罪办公室正在与“团结”项目扩展部分二期新的综合规划、监测和报告解决方案相关的变革管理进程内，进一步推广成果管理制方面的标准和良好做法。

41. 在推出该战略后，毒品和犯罪问题办公室还制定了执行矩阵，包括专题领域工作计划，以确保定期监测未来五年实现该战略承诺的进展情况。毒品和犯罪问题办公室正在进一步制定关于推动变革和提高效率，特别是关于资源调动、沟通和创新的计划和指南，并正在审查其管理指示，以精简流程并制定适当的变革激励措施。

改善风险管理

42. 秘书长的优先事项之一是加强企业风险管理，以此加强方案拟定和控制框架，从而增强授权并提高组织灵活性和有效性。2021年7月，通过了新的全秘书处风险登记册，随后联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室开始审查其机构企业风险管理框架，目的是使其与毒品和犯罪问题办公室《2021-2025年战略》保持一致。联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室正在与管理战略、政策和合规部驻纽约企业风险管理小组密切合作，并已被提议作为试点实体之一，测试新的全秘书处企业风险管理应用程序。计划在2021年底前完成对风险登记册的审查，并采用新的风险登记册。

“团结”项目

43. 2022-2023年期间的主要部署工作将继续侧重于完成并进一步加强用于自愿捐款的“团结”项目扩展部分二期项目解决方案，有望精简和整合下列领域的流程：(a)战略规划、预算规划和绩效管理，包括战略、方案和项目管理；(b)筹资和捐助方关系管理；以及(c)伙伴管理的执行。此外，与供应链管理规划工具相关的功能将加强采购服务管理。此外，预计将部署会议管理解决方案，并将其与人力资源和财务部门进行整合，以实现会议参与者流程的端到端整合。

44. 为成功部署这些“团结”项目流程，联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室设立的流程专家常设论坛定期就“团结”项目扩展部分二期的功能、整合和部署与总部进行联络。此外，正在部署经修订的培训方法以及改进的客户支助模式，以确保为最终用户提供全面的技术支持机制。这些工作旨在通过利用企业资源规划综合系统在方案和行政领域产生的收益提高本办公室的组织灵活性和有效性。

四. 联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况概览

A. 要点

45. 2020年3月暴发的COVID-19疫情成为了一项全球性挑战，并对全球经济造成前所未有的影响。不过，毒品和犯罪问题办公室迅速进行了调整，采取了缓解措施，并密切监测方案执行额，以确保方案的有效执行。2020-2021年，方案执行额（特别用途资金）调整为5.686亿美元，比初始预算减少了1.293亿美元（见表1）。2022-2023年，方案执行额预计为5.852亿美元，比2020-2021年订正预算增加了1,670万美元，增幅为2.9%。普通用途收入维持在900万美元的水平，这不足以使毒品和犯罪问题办公室对其业务进行战略管理并对不断变化的新优先事项作出快速反应。假设2023年将保持2022年的拟议水平，则经常预算资源预计为4,740万美元。

46. 毒品和犯罪问题办公室2022-2023两年期合并预算基于以下原则编制：

- (a) 可实现的方案增长；
- (b) 通过供资来源实现预算平衡；
- (c) 遵循《联合国财务条例和细则》；
- (d) 遵循联合国关于供资来源的使用的政策和指导方针；

- (e) 审慎管理资源和维持充分的储备金；
- (f) 规划支助与方案执行相称。

47. 鉴于 COVID-19 大流行的影响和 2022–2023 年方案执行工作的不确定性，对预测采取了更保守的办法。特别是，毒品和犯罪问题办公室审查了其技术援助方案执行预测情况，以确保规划的方案执行是合理的且部署速度切合实际。

48. 由于方案执行额减少，方案支助费用收入估计数已下调。2020–2021 年，方案支助费用收入预测订正为 5,060 万美元，比 2020–2021 年初始估计数减少 690 万美元。2022–2023 年，方案支助收入预计为 5,250 万美元，比 2020–2021 年订正收入增加 190 万美元。

49. 2020–2021 年方案支助支出预算从 5,700 万美元（初始值）减少至 5,200 万美元（订正值），2022–2023 年拟议预算为 5,160 万美元。该拟议预算反映了在 COVID-19 大流行暴发后于 2020 年实施的临时节约费用措施已经取消，包括暂停征聘以及全面审查毒品和犯罪问题办公室的各项要求，其重点是重新确定资源的优先次序，确定效率，精简业务流程，并逐步在毒品和犯罪问题办公室的供资模式中纳入新的构成部分。

50. 在审查其供资模式的框架内，毒品和犯罪问题办公室对选定的总部支助服务进行试点直接费用回收（见第二节 E 项）。合并预算包括与这一试点第一阶段有关的估计数，包括与处理供资协议、执行伙伴协议、顾问合同服务和薪金有关的服务。

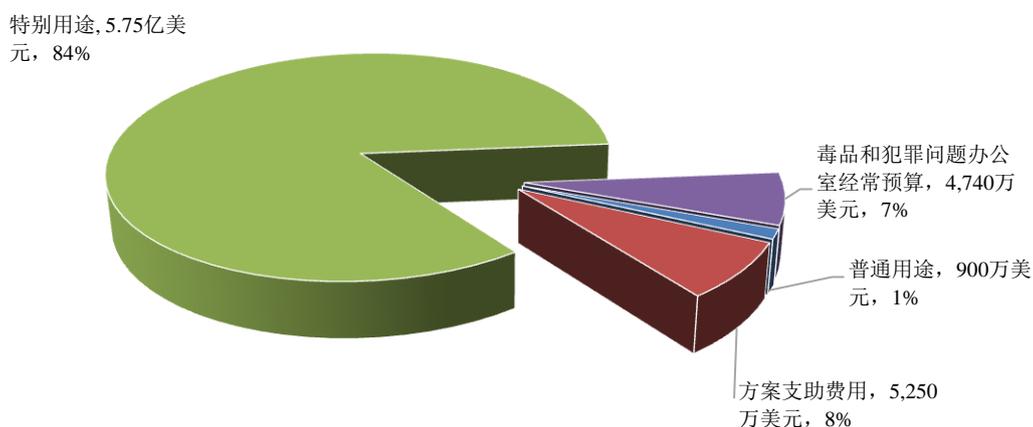
51. 合并预算将普通用途资金数额定为 870 万美元，将为经常预算不予供资的有限核心方案职能提供资金，包括规范性工作和研究以及填补短期方案资金缺口。普通用途资金的资源预测包括额外资源需求量，以支持制定新的联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室《促进性别平等和增强妇女权能战略（2022–2025 年）》。

B. 财务预测

收入预测

52. 2022–2023 两年期按供资来源分列的收入预测值依然突出表明，指定用途和未指定用途部分之间存在巨大差异（见图一）。两个极端是，特别用途资金（指定用途）收入为 5.75 亿美元（84.1%），普通用途资金（未指定用途）收入为 900 万美元（1.3%）。其他两类供资来源，即方案支助费用资金和经常预算，分别占毒品和犯罪问题办公室收入的 7.7% 和 6.9%。

图一
2022–2023 年按供资来源分列的收入预测值
(百万美元)



53. 2022–2023 年普通用途收入预计为 900 万美元，大部分捐款仍然是瑞典（320 万美元）、德国（230 万美元）和美利坚合众国（90 万美元）提供的。

54. 由于未指定用途资源的持续流入对于其运行十分关键，毒品和犯罪问题办公室继续呼吁各会员国认捐充足的普通用途捐款。此外，毒品和犯罪问题办公室还更加重视提供“非硬性”指定用途捐款，作为其机构筹资计划的一部分，会员国据此承诺提供更多核心资源，并提高自愿捐款的灵活性。

55. 2022–2023 年特别用途资金收入预计为 5.75 亿美元，比 2020–2021 年订正收入增加了 2,230 万美元（3.9%）。预计捐款将来自以下主要捐助方：美国（1.94 亿美元）、欧洲联盟（5,700 万美元）、日本（4,400 万美元）、德国（3,800 万美元）、大不列颠及北爱尔兰联合王国（3,300 万美元）和挪威（3,000 万美元）等。

56. 毒品和犯罪问题办公室设计了该机构筹资计划，以支持执行毒品和犯罪问题办公室《2021–2025 年战略》，并进一步强调使捐助方更多了解贯穿各领域和具有战略性的各个方面，这将加强毒品和犯罪问题办公室执行该战略的能力。提高认识的一个途径是与更多的捐助方定期进行战略对话。另一个途径是纳入更多熟悉联合国改革努力且深知为核心职能作出贡献的重要性的发展机构，使伙伴基础多样化。捐助方作出的努力还应以一份报告作为补充，说明今后利用普通用途资源和所需资源取得的产出。这些努力应得到区域和专题性质的综合方案的支持，使捐助方能够考虑向这些方案提供“非硬性”指定用途资源的选择。对毒品和犯罪问题办公室供资模式的审查最终还将提高透明度，加强问责制，并重新确定资源的优先次序，从而使捐助方有理由考虑更加可预测和灵活的供资。

57. 方案支助费用收入作为方案执行的衍生物，预计 2022–2023 年为 5,250 万美元，比 2020–2021 年订正收入增加了 190 万美元，比同期初始收入减少了 500 万美元（9.6%）。

支出预测

58. 下表 1 按资金来源列出了 2018–2019 年的实际支出、2020–2021 年的核定初始预算和订正预算、2020–2021 年的最终预算预测和 2022–2023 年的初始预算。

表 1
2018–2023 年资源预测值
(千美元)

| 资金类别 | 预算资源 | | | | |
|----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------------------|-------------------|
| | 2018–2019 年 (实际值) | 2020–2021 年 (初始值) | 2020–2021 年 (订正值) | 2020–2021 年 (最终值) ^a | 2022–2023 年 (初始值) |
| A. 普通用途 | 8 072.9 | 8 423.2 | 8 411.5 | 8 052.0 | 8 726.9 |
| B. 特别用途 | 602 542.7 | 697 886.9 | 568 568.0 | 556 566.0 | 585 228.8 |
| C. 方案支助费用 | 46 538.3 | 56 990.0 | 52 034.3 | 49 171.2 | 51 632.4 |
| D. 经常预算 ^b | 45 253.9 | 46 883.7 | 46 883.7 | 46 883.7 | 47 421.4 |
| 共计 | 702 407.8 | 810 183.8 | 675 897.4 | 660 672.9 | 693 009.5 |

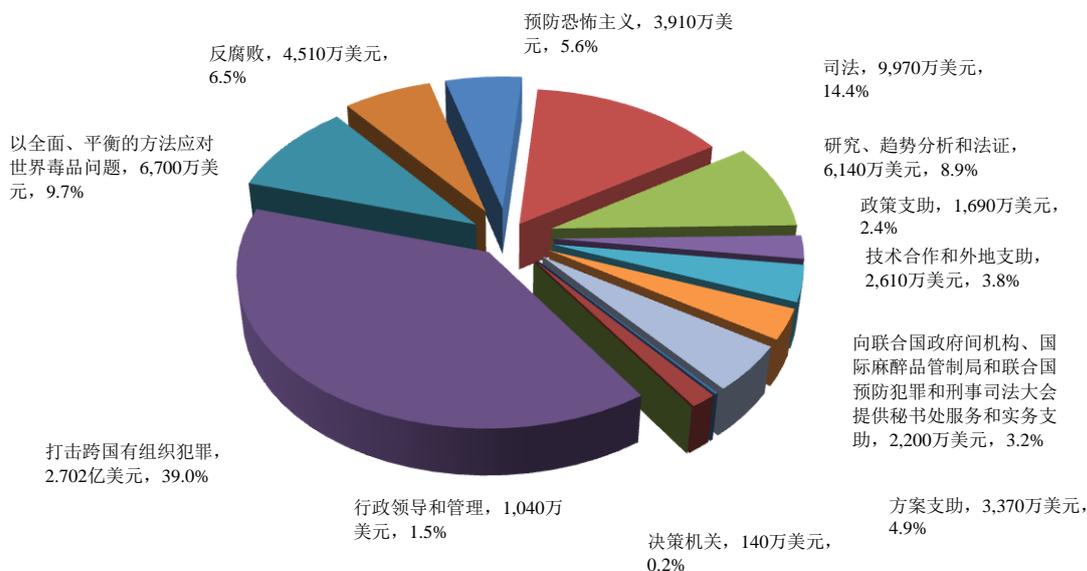
^a 2020–2021 年的最终预算也列于附件一和附件二，以符合《国际公共部门会计准则》中关于列报财务报表最终预算的要求。

^b 包括《2022 年拟议方案预算》第 16 和 23 款所列经常预算资源。2023 年预算是在 2022 年提案类似的水平上推算出来的。

59. 2022–2023 年，毒品和犯罪问题办公室方案支出的主要领域包括：(a)打击跨国组织犯罪（2.702 亿美元）；(b)司法（9,970 万美元）；(c)以全面、平衡的方法应对世界毒品问题（6,700 万美元）；(d)研究、趋势分析和法证，包括联合国区域间犯罪和司法研究所（6,140 万美元）；以及(e)反腐败（4,510 万美元）（见图二）。这五个领域占毒品和犯罪问题办公室工作方案的 78.4%。

图二

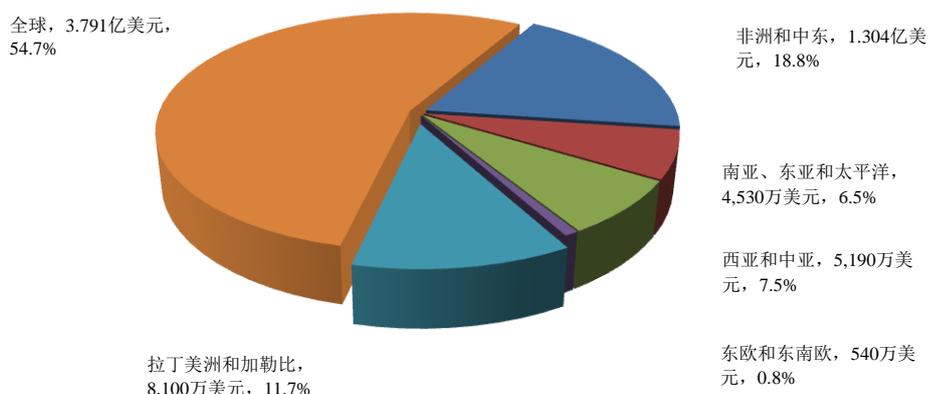
2022–2023 年所有供资来源下按次级方案分列的支出预测值
(百万美元)



60. 图三列出了 2022–2023 年所有供资来源下按区域分列的支出预测。17 个区域办事处、国别办事处、联络和伙伴关系办公室以及 87 个方案办公室（总计 121 个实体办公地）构成了毒品和犯罪问题办公室的网络。全球区域预计执行额为 3.791 亿美元（包括 4,740 万美元的经常预算资源），此外，主要执行区域还有：非洲和中东（1.304 亿美元）；拉丁美洲和加勒比（8,100 万美元）；西亚和中亚（5,190 万美元）；以及南亚、东亚和太平洋（4,530 万美元）。

图三

2022–2023 年所有供资来源下按区域分列的支出预测值
(百万美元)



61. 表 2 按资金来源概述了 2020-2021 两年期的初始预算和订正预算以及 2022-2023 两年期的资源预测值。

表 2
2020–2021 年和 2022–2023 年资源预测

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|----------------------------|-------------------|-------------------|------------------|-------------|-------------|
| | 2020–2021 年 (初始值) | 2020–2021 年 (订正值) | 2022–2023 年 | 2020–2021 年 | 2022–2023 年 |
| A. 普通用途 | | | | | |
| 员额 | 5 679.8 | 5 266.8 | 5 883.3 | 18 | 18 |
| 非员额 | 2 743.4 | 3 144.7 | 2 843.6 | - | - |
| 小计 | 8 423.2 | 8 411.5 | 8 726.9 | 18 | 18 |
| B. 特别用途^a | | | | | |
| 毒品问题方案 | 338 331.5 | 236 568.7 | 181 098.3 | 103 | 135 |
| 犯罪问题方案 | 359 555.4 | 331 999.2 | 404 130.5 | 264 | 320 |
| 小计 | 697 886.9 | 568 568.0 | 585 228.8 | 367 | 455 |
| C. 方案支助费用 | | | | | |
| 员额 | 44 687.6 | 39 492.9 | 42 444.0 | 133 | 133 |
| 非员额 | 12 302.4 | 12 541.4 | 9 188.4 | - | - |
| 小计 | 56 990.0 | 52 034.3 | 51 632.4 | 133 | 133 |
| D. 经常预算^b | | | | | |
| 员额 | 38 754.1 | 38 754.1 | 40 838.8 | 125 | 125 |
| 非员额 | 8 129.6 | 8 129.6 | 6 582.6 | | |
| 小计 | 46 883.7 | 46 883.7 | 47 421.4 | 125 | 125 |
| 共计 | 810 183.8 | 675 897.4 | 693 009.5 | 643 | 731 |

^a 2022-2023 年的员额包括截至 2021 年 6 月由毒品和犯罪问题办公室管理，并由特别用途资金供资的员额。除了员额配置表所列由特别用途资金供资的员额外，截至 2021 年 6 月，有 1,375 个外地办事处当地职位（68 个本国专业干事员额、126 个一般事务人员（当地雇员）员额、1,181 个服务合同）由开发计划署代表毒品和犯罪问题办公室管理。许多此类员额为临时性质，其职等会经常发生变化。员额增加与打击跨国组织犯罪、司法、研究和支助政府间机构等领域的方案扩大有关。

^b 包括《2022 年拟议方案预算》第 16 和 23 款所列经常预算资源。2023 年的预算是在与 2022 年提案类似的水平上推断出来的。

普通用途资金

62. 鉴于普通用途资金收入水平下降，并考虑到基本预算原则，提议将预算总额定为 870 万美元，主要包括以下组成部分：

(a) 继续为研究和趋势分析处（370 万美元）和司法科（30 万美元）提供资源；

(b) 继续为有限核心职能、部分规范性工作（100 万美元）和纽约联络办事处供资（140 万美元）；

(c) 继续向面临方案挑战的毒品和犯罪问题办公室外地办事处提供 210 万美元，以帮助它们在短期内维持工作；

(d) 额外资源需求量，以支持制定新的联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室《促进性别平等和增强妇女权能战略（2022–2025 年）》（20 万美元）。

63. 总体而言，普通用途资金预算继续为有限的核心职能提供资金，减轻外地办事处的负担，并尽可能填补其他方案资金缺口。

特别用途资金

64. 基于方案管理评估和对方案执行预测的详细审查，2022–2023 年特别用途执行额预计将达到 5.852 亿美元（与 2020–2021 年订正预算相比增加了 2.9%）。就毒品问题方案基金而言，预计方案执行额将减少 5,550 万美元（30.6%），从 2020–2021 年的 2.366 亿美元（订正预算）减少到 2022–2023 年的 1.81 亿美元。这一减少主要反映了哥伦比亚和平协议执行框架内替代发展的方案活动减少，但由于启动了一个新的大型项目，以支持制定、执行和监测哥伦比亚政府优先考虑的减少非法作物、替代发展和全面加强领土的战略，这一减少额略有抵消。就犯罪问题方案基金而言，预计方案执行额将增长 7,210 万美元（17.8%），从 2020–2021 年的 3.32 亿美元（订正预算）增加到 2022–2023 年的 4.041 亿美元。这一增长特别反映了项目的预期执行率有所提高，这些项目包括巴拿马刑事诉讼改革项目、海事犯罪全球方案、萨赫勒刑事司法系统项目、关于提高西非国家制定基于人权的对策以应对偷运移民和有效应对非正常移民相关侵犯人权行为的能力的项目、打击洗钱、犯罪收益和资助恐怖主义全球方案和东南亚预防恐怖主义的项目。该预测还反映了已完成执行《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》的全球方案。按地理区域和专题领域分列的特别用途自愿捐款支出详情载于附件二。

方案支助费用资金

65. 2022–2023 年方案支助费用资金的预算谨慎地定为 5,160 万美元，与 2020–2021 年订正预算相比减少了 40 万美元，与 2020–2021 年初始预算相比减少了 540 万美元。与预测的 5,250 万美元的方案支助收入相比，这一数字将有助于减缓无法实现方案执行目标的潜在风险。

66. 2022–2023 年，毒品和犯罪问题办公室将取消在 COVID-19 大流行暴发后于 2020 年实施的临时节约费用措施，包括暂停征聘。与此同时，在毒品和犯罪问题办公室全面审查重新确定资源的优先次序，确定效率，精简业务流程，并逐步在毒品和犯罪问题办公室新供资模式中纳入构成部分之后，方案支助费用预算反映了以下主要措施：

(a) 由于哥伦比亚方案活动减少和业务流程精简，管理司裁撤 6 个职等（1 个 P-4、1 个 P-3 和 4 个一般事务人员）（160 万美元）；

(b) 管理司（80 万美元）、政策分析和公共事务司（40 万美元）和业务司（30 万美元）暂停征聘；

(c) 业务司、政策分析和公共事务司以及条约事务司减少一般临时人员（80 万美元）；

(d) 根据新的供资模式，拟议预算包括直接费用回收试点第一阶段的估计数，因此减少了 80 万美元；

(e) 毒品和犯罪问题办公室计划在“团结”项目、信息技术、咨询和差旅方面实现的效率（50 万美元）；

(f) 阿富汗国别办事处和巴西联络和伙伴关系办事处的两个代表员额从 D-1 改叙为 P-5 职等，管理司的一个员额（方案干事）从 P-5 改叙为 P-4 职等，因此减少了 20 万美元。外地办事处职位按照 60%/40% 的比例分别由方案支助和特别用途资金供资。

67. 表 4 和表 5 进一步详细说明了按资金来源和预算构成部分分列的所需资源的分配情况。关于预算差异的详细情况见随后有关方案的各节。

C. 资金余额

68. 表 3 汇总了 2022–2023 两年期资金余额、收入和支出估计数。

表 3

2022–2023 两年期资金余额、收入和支出估计数简表
(百万美元)

| 2022-2023 年初始预算 | 普通用途资金 | 特别用途资金 ^a | 方案支助费用资金 |
|--------------------|-------------|---------------------|-------------|
| A. 供资 | | | |
| 两年期开始时的资金余额 | 15.9 | 760.3 | 29.4 |
| B. 收入 | | | |
| 收入 | 9.0 | 522.5 | 52.5 |
| C. 支出 | | | |
| 支出 | 8.7 | 585.2 | 51.6 |
| 盈余（短缺）(B-C) | 0.3 | (62.7) | 0.9 |
| 两年期结束时的资金余额 | 16.2 | 697.6 | 30.3 |

^a 就特别用途资金而言，按照毒品和犯罪问题办公室的方案支助费用收入（5,270 万美元）对 5.75 亿美元的收入总额进行了调整，其中扣除向执行伙伴支付的方案支助费用（20 万美元）。

69. 2022–2023 两年期初，普通用途资金和方案支助费用资金的资金余额（非限制性储备金）分别为 1,590 万美元和 2,940 万美元。联合国财务政策要求，普通用途资金和特别用途资金必须保持储备金达到估计年度支出的 15%，方案支助费用资金必须保持储备金达到年度支出的 20%。本两年期预计平均每年执行额为 3.228 亿美元，预计普通用途资金和方案支助费用资金的未指定用途资金余额为 4,650 万美元，因此，毒品和犯罪问题办公室低于 4,970 万美元的充分合规额度。为此，正在密切监测毒品和犯罪问题办公室的储备金。联合国国际药物管制规划署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的财务状况汇总见附件三。

五. 结论

70. 2022–2023 两年期合并预算系根据毒品和犯罪问题办公室《2021–2025 年战略》和 2022 年年度方案计划下详述的战略编制。¹

71. COVID-19 大流行对 2020 年的方案执行额产生了重大影响。不过，毒品和犯罪问题办公室迅速进行了调整，采取了缓解措施，并密切监测方案执行额，以确保方案的有效执行。

72. 2022–2023 年，毒品和犯罪问题办公室执行额预计为 5.852 亿美元，比 2020–2021 年订正预算 5.686 亿美元增加了 2.9%。方案支助费用预算减至 5,160 万美元，比订正预算 5,200 万美元减少了 0.8%。普通用途预算将增加到 870 万美元，前提是实现预计收入 900 万美元。

73. 毒品和犯罪问题办公室正在响应会员国的呼吁，在 2022–2023 年预算中介绍直接费用回收试点第一阶段的成果，作为订正毒品和犯罪问题办公室供资模式的一部分。毒品和犯罪问题办公室还将继续实施风险管理，根据方案需求监测其费用和外地办事处结构，并透明地计算方案活动的费用。

74. 毒品和犯罪问题办公室正在充分参与联合国的改革努力（发展系统改革和管理改革）和各种改进举措，如内部控制、成果管理制和风险管理。

¹ A/76/6 (Sect. 16)。

表 4
按构成分列的资源分配
(千美元)

| 构成 | 普通用途资金 | | 特别用途资金 | | 方案支助费用资金 | | 经常预算 | | 共计 | |
|---|-----------------|----------------|-------------------|------------------|-------------------|-----------------|-------------------|-----------------|-------------------|------------------|
| | 20-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 |
| A. 决策机关 | - | - | - | - | - | - | 2 519.7 | 1 355.2 | 2 519.7 | 1 355.2 |
| B. 行政领导和管理 | 411.9 | 651.8 | 2 332.0 | 3 172.8 | 4 076.7 | 4 786.5 | 1 718.8 | 1 786.6 | 8 539.4 | 10 397.7 |
| C. 工作方案 | | | | | | | | | | |
| 1. 打击跨国组织犯罪 | 483.3 | 512.6 | 208 858.4 | 261 414.9 | 1 900.6 | 1 933.4 | 6 258.4 | 6 344.6 | 217 500.7 | 270 205.5 |
| 2. 以全面、平衡的方法应对世界毒品问题 | - | - | 127 664.1 | 65 112.9 | 288.4 | 265.8 | 1 545.1 | 1 589.6 | 129 497.6 | 66 968.3 |
| 3. 反腐败 | - | - | 39 554.1 | 38 597.9 | 582.9 | 561.7 | 5 735.5 | 5 987.4 | 45 872.5 | 45 147.0 |
| 4. 预防恐怖主义 | - | - | 27 005.8 | 36 183.8 | 202.6 | 112.7 | 2 741.5 | 2 846.6 | 29 949.9 | 39 143.1 |
| 5. 司法 | 325.7 | 300.0 | 80 272.0 | 96 508.3 | - | - | 2 729.9 | 2 844.6 | 83 327.6 | 99 652.9 |
| 6. 研究、趋势分析和法证 ^a | 3 707.9 | 3 694.3 | 51 899.9 | 49 892.5 | 1 582.0 | 1 300.6 | 5 719.8 | 6 526.4 | 62 909.6 | 61 413.8 |
| 7. 政策支助 | 1 361.1 | 1 446.6 | 6 505.7 | 7 942.2 | 5 309.2 | 5 207.6 | 2 727.5 | 2 261.0 | 15 903.5 | 16 857.4 |
| 8. 技术合作和外地支助 | 2 121.6 | 2 121.6 | 8 173.9 | 8 324.3 | 12 369.6 | 12 420.6 | 3 110.4 | 3 282.4 | 25 775.5 | 26 148.9 |
| 9. 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局以及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助 | - | - | 9 317.9 | 10 320.2 | - | - | 11 169.8 | 11 703.0 | 20 487.7 | 22 023.2 |
| C 小计 | 7 999.6 | 8 075.1 | 559 251.8 | 574 296.9 | 22 235.3 | 21 802.4 | 41 737.9 | 43 385.6 | 631 224.6 | 647 560.0 |
| D. 方案支助 | | | 6 984.2 | 7 759.2 | 25 722.2 | 25 041.7 | 907.3 | 894.0 | 33 613.7 | 33 694.9 |
| 共计 | 8 411.5 | 8 726.9 | 568 568.0 | 585 228.8 | 52 034.3 | 51 630.6 | 46 883.7 | 47 421.4 | 675 897.4 | 693 007.7 |

^a 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金，2020-2021 年为 1,970 万美元（订正值），2022-2023 年为 1,600 万美元。

表 5
按构成分列的所需员额

| 构成 | 普通用途资金 | | 特别用途资金 ^a | | 方案支助费用资金 | | 经常预算 | | 共计 | |
|---|----------------------|-------------|----------------------|-------------|----------------------|-------------|----------------------|-------------|----------------------|-------------|
| | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 |
| A. 决策机关 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| B. 行政领导和管理 | 1 | 1 | 5 | 5 | 12 | 12 | 4 | 4 | 22 | 22 |
| C. 工作方案 | | | | | | | | | | |
| 1. 打击跨国有组织犯罪 | 1 | 1 | 116 | 159 | 5 | 5 | 18 | 18 | 140 | 183 |
| 2. 以全面、平衡的方法应对世界毒品问题 | - | - | 26 | 24 | 1 | 1 | 4 | 4 | 31 | 29 |
| 3. 反腐败 | - | - | 38 | 30 | 1 | 1 | 18 | 18 | 57 | 49 |
| 4. 预防恐怖主义 | - | - | 21 | 26 | - | - | 8 | 8 | 29 | 34 |
| 5. 司法 | 1 | 1 | 32 | 48 | - | - | 8 | 8 | 41 | 57 |
| 6. 研究、趋势分析和法证 | 12 | 12 | 49 | 67 | 4 | 4 | 17 | 17 | 82 | 100 |
| 7. 政策支助 | 3 | 3 | 10 | 14 | 16 | 16 | 6 | 6 | 35 | 39 |
| 8. 技术合作和外地支助 | - | - | 37 | 39 | 18 | 18 | 4 | 4 | 59 | 61 |
| 9. 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局以及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助 | - | - | 9 | 17 | - | - | 38 | 38 | 47 | 55 |
| C 小计 | 17 | 17 | 338 | 424 | 45 | 45 | 121 | 121 | 521 | 607 |
| D. 方案支助 | - | - | 24 | 26 | 76 | 76 | - | - | 100 | 102 |
| 共计 | 18 | 18 | 367 | 455 | 133 | 133 | 125 | 125 | 643 | 731 |

^a 2022-2023 年员额包括截至 2021 年 6 月由毒品和犯罪问题办公室管理，并由特别用途资金供资的员额。除了员额配置表所列由特别用途资金供资的员额外，截至 2021 年 6 月，有 1,375 个外地办事处当地职位（68 个本国专业干事员额、126 个一般事务人员（当地雇员）员额、1,181 个服务合同）由开发计划署代表毒品和犯罪问题办公室管理。许多此类员额为临时性质，其职等会经常发生变化。

六. 次级方案资源概览

A. 决策机关

75. 决策机关的资源分配情况见下表 6。

表 6
资源预测：决策机关

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|-----------|----------------------|----------------------|----------------|-------------|-------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| 经常预算 | | | | | |
| 员额 | - | - | - | - | - |
| 非员额 | 2 519.7 | 2 519.7 | 1 355.2 | | |
| 共计 | 2 519.7 | 2 519.7 | 1 355.2 | - | - |

76. 为决策机关提供服务所需资源额为 1,355,200 美元，由《2022 和 2023 年拟议方案预算》第 16 款下的经常预算资源提供。较 2020-2021 年订正预算减少了 1,164,500 美元（46.2%），这主要是由于举行第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会（根据大会第 46/152 号、第 56/119 号、第 74/171 号和第 75/253 号决议第四节以及大会第 74/550 B 号决定每五年举行一届）的一次性所需经费，以及根据大会第 74/247 号决议，拟订一项关于打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为的全面国际公约特设委员会举行组织会议的一次性所需经费。

77. 相关的特别用途支出见次级方案 9，用于与理事机构秘书处和国际麻醉品管制局秘书处工作有关的项目。

B. 行政领导和管理

78. 用于行政领导和管理资源分配情况见下表 7。

表 7
资源预测：行政领导和管理

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|----------------|----------------------|----------------------|----------------|----------------|----------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年(订 正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| A. 普通用途 | | | | | |
| 员额 | 397.0 | 404.9 | 444.2 | 1 | 1 |
| 非员额 | 7.5 | 7.0 | 207.6 | | |
| 小计 | 404.5 | 411.9 | 651.8 | 1 | 1 |
| B. 特别用途 | | | | | |
| 毒品问题方案 | 3 398.2 | 2 332.0 | 3 172.8 | 5 | 5 |
| 犯罪问题方案 | - | - | - | - | - |

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|------------------|----------------------|----------------------|-----------------|----------------|----------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年(订 正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| 小计 | 3 398.2 | 2 332.0 | 3 172.8 | 5 | 5 |
| C. 方案支助费用 | | | | | |
| 员额 | 3 920.5 | 3 342.7 | 4 058.5 | 12 | 12 |
| 非员额 | 675.7 | 734.0 | 728.0 | | |
| 小计 | 4 596.2 | 4 076.7 | 4 786.5 | 12 | 12 |
| D. 经常预算 | | | | | |
| 员额 | 1 658.7 | 1 658.7 | 1 739.0 | 4 | 4 |
| 非员额 | 60.1 | 60.1 | 47.6 | | |
| 小计 | 1 718.8 | 1 718.8 | 1 786.6 | 4 | 4 |
| 共计 | 10 117.7 | 8 539.4 | 10 397.7 | 22 | 22 |

79. 2022-2023 年行政领导和管理的拟议资源总额为 10,397,700 美元,与 2020-2021 年订正预算相比增加了 1,858,200 美元 (21.8%)。

80. 2022-2023 年普通用途资金额估计为 651,800 美元,与 2020-2021 年订正预算相比增加了 239,900 美元 (36.8%)。预测资源用于为执行主任办公室的一个员额 (P4) 和相关的非员额提供资源。这一增加是由于需要额外经费以支持制定新的联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室《促进性别平等和增强妇女权能战略 (2022-2025 年)》。

81. 特别用途支出预计为 3,172,800 美元,其中 1,675,800 美元用于执行主任办公室为促进性别平等开展的全球方案,1,497,000 美元供独立评价科使用。

82. 促进性别平等和增强妇女权能的全球方案是执行联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室《促进性别平等和增强妇女权能战略 (2022-2025 年)》的工具。这些资源将确保继续执行该战略,从而确保:方案核准进程将性别观点纳入主流;方案管理人员酌情将性别视角纳入每个次级方案的业务活动;将性别分析纳入毒品和犯罪问题办公室的所有授权领域;工作人员正在接受关于性别平等主流化的能力建设援助和工具,并从中受益;在毒品和犯罪问题办公室性别问题联络点网络内系统地交流经验教训和良好做法;以及毒品和犯罪问题办公室随时了解性别平等领域的最新发展动态。

83. 独立评价科的资源将确保该科工作最低限度的持续性,以支持并引导加强毒品和犯罪问题办公室内部的问责和学习文化,从而促进执行毒品和犯罪问题办公室《2021-2025 年战略》。这包括启动至少一项战略评价,管理几项高度复杂的深度评价,并为多项项目评价提供支持。此外,将推动与其他联合国实体的积极接触,例如在联合评价或其他联合产品范围内,以利用毒品和犯罪问题办公室在提供与毒品、犯罪和恐怖主义有关的广泛评价服务方面的相对优势。在 COVID-19 背景下,将根据联合国评价小组的最佳做法,进一步加强参与性评价工具和程序,以提供实时信息。将修订所有评价程序,以充分满足全系统行动计划的新要求和正在提出的要求,包括关于性别平等和残疾等问题的全系统行动计划的要求,不让任何人掉队。因此,人权和性别平等考虑因素将继续全面纳入评价进程的主流。这些资源还将支持与审计活动的配合,以确保监督效率。此外,这些资源将用于全面增加毒品和犯罪问题办公室工作人员的评价能力发展举措,以及按照大会第 69/237 号决议所载任务授权支持会员国加强国家评价能力。

84. 2022-2023 年方案支助费用资源预计为 4,786,500 美元,与 2020-2021 年订正预算相比增加了 709,800 美元 (17.4%)。预测资源包括执行主任办公室的 8 个员额 (1 个 D-1、3 个 P-4、1 个 P-3、2 个 P-2、1 个一般事务人员 (其他职等))、独立评价科的 4 个员额 (1 个 P-4、1 个 P-2 和 2 个一般事务人员 (其他职等))、一般临时人员、招待费、执行主任外地访问、订约承办事务、顾问和专家、供给和物资、一般业务费用以及合办事务捐款。增加的主要原因是完成了 2020-2021 年临时空缺员额的招聘工作。

85. 执行主任办公室和独立评价科的经常预算资源需求载于《2022 年拟议方案预算》第 16 款。

C. 工作方案

次级方案 1. 打击跨国有组织犯罪

86. 次级方案 1 主要由条约事务司负责。本次级方案将根据 A/76/6 (Sect.16) 号文件所载的《2022 年拟议方案计划》次级方案 1 所详述的战略、计划成果和应交付产出予以执行。

87. 本次级方案推动实现的目标是预防和打击跨国有组织犯罪及非法贩运活动。

88. 次级方案 1 的资源分配情况见下表 8。

表 8

资源预测：次级方案 1.打击跨国有组织犯罪

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|------------------|----------------------|----------------------|------------------|----------------|----------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| A. 普通用途 | | | | | |
| 员额 | 474.6 | 476.5 | 503.8 | 1 | 1 |
| 非员额 | 7.7 | 6.8 | 8.8 | | |
| 小计 | 482.3 | 483.3 | 512.6 | 1 | 1 |
| B. 特别用途 | | | | | |
| 毒品问题方案 | 69 861.9 | 65 069.5 | 70 359.8 | 26 | 46 |
| 犯罪问题方案 | 168 340.0 | 143 788.9 | 191 055.0 | 90 | 113 |
| 小计 | 238 201.9 | 208 858.4 | 261 414.9 | 116 | 159 |
| C. 方案支助费用 | | | | | |
| 员额 | 1 507.2 | 1 459.2 | 1 571.9 | 5 | 5 |
| 非员额 | 463.1 | 441.4 | 363.3 | | |
| 小计 | 1 970.3 | 1 900.6 | 1 935.2 | 5 | 5 |
| D. 经常预算 | | | | | |
| 员额 | 5 624.5 | 5 624.5 | 5 921.8 | 18 | 18 |
| 非员额 | 633.9 | 633.9 | 422.8 | | |
| 小计 | 6 258.4 | 6 258.4 | 6 344.6 | 18 | 18 |
| 共计 | 246 912.9 | 217 500.7 | 270 207.3 | 140 | 183 |

89. 2022-2023 年次级方案 1 的拟议资源总额为 270,207,300 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 52,706,500 美元（24.2%）。

90. 2022-2023 年普通用途资金估计数为 512,600 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 29,300 美元（6.1%）。预计将为有组织犯罪与非法贩运处执行工作支助科 P-5 职等的科长员额和有关的非员额提供资源。

91. 2022-2023 年特别用途支出估计数为 261,414,900 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 52,556,400 美元（25.2%）。预算增加的主要原因是主要项目的执行率提高，这些项目包括巩固巴拿马的刑事诉讼程序改革，加强萨赫勒地区的刑事司法系统，以有效打击该地区的贩毒、非法贩运、有组织犯罪、恐怖主义和腐败，以及加强西非国家制定基于人权的对策以应对偷运移民问题和有效应对非正常移民相关侵犯人权行为的能力。

92. 拟议资源将用于提供法律咨询服务和其他技术合作活动，以协助各国实施《打击有组织犯罪公约》及其各项议定书以及各项国际药物管制公约，并进一步促进实现关于和平、正义与强大机构的可持续发展目标 16。毒品和犯罪问题办公室将继续支持会员国加强其打击跨国有组织犯罪，包括非法制造和贩运枪支、贩运人口和偷运移民、洗钱、贩运文化财产、网络犯罪、伪造医疗产品相关犯罪、影响环境的犯罪及其他形式犯罪的法律、体制和业务能力。毒品和犯罪问题办公室也将继续不断支持联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制。

93. 大会、经济及社会理事会、缔约方会议以及预防犯罪和刑事司法委员会继续授权毒品和犯罪问题办公室根据已查明的需求提供技术援助。毒品和犯罪问题办公室将与相关合作伙伴合作，继续提供援助，包括在防止、侦查、调查和起诉一切形式的网络犯罪（包括网上儿童性虐待和性剥削）方面。通过《实施有组织犯罪公约全球方案：从理论到实践》，毒品和犯罪问题办公室在立法和战略制定方面提供援助，以预防和打击有组织犯罪。通过《全球集装箱管制方案》，毒品和犯罪问题办公室正在提供技术援助，以加强对海空货物交易边界管制，打击贩运和相关罪行。通过《打击洗钱、犯罪收益和资助恐怖主义全球方案》，毒品和犯罪问题办公室将继续围绕如何在这些领域制定和实施法律和监管框架以及业务措施和实践，向国内从业者和私营部门行为体提供可持续的、深入的技术援助。毒品和犯罪问题办公室将利用打击贩运枪支、贩运人口和偷运移民全球方案，通过与各区域办事处和政府对应方密切协商和协调，继续为制定应对重大挑战的全球解决方案提供援助。此外，毒品和犯罪问题办公室将通过开发与跨国有组织犯罪和其他严重犯罪有关的工具、出版物、培训班和讲习班，继续促进和加强从业人员之间的刑事事项国际合作。毒品和犯罪问题办公室将通过打击野生生物和森林犯罪全球方案，继续“从犯罪现场到法院”支持各国政府加强执法、检察和司法对策以应对这种犯罪，更新立法，促进联合调查和起诉方面的国际合作，以及打击相关的腐败和洗钱。

94. 2022-2023 年方案支助费用资源估计为 1,935,200 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 34,600 美元（1.8%）。所需资源包括为 5 个员额（条约事务司司长办公室的 1 个 P-4 和 1 个一般事务人员（特等）、有组织犯罪与非法贩运处的 1 个 P-4 和 2 个一般事务人员（其他职等））、工作人员差旅、一般临时人员和其他非员额提供资源。增加的原因是费用计算因素的调整，因本次级方案努力实现增效而使一般临时人员和差旅项下的所需经费减少抵消了费用计算因素调整的影响。

95. 《2022 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 1（打击跨国有组织犯罪）将列出所需的经常预算资源。

次级方案 2. 以全面、平衡的方法应对世界毒品问题

96. 次级方案 2 主要由业务司预防吸毒和健康处负责。本次级方案将根据 A/76/6（Sect. 16）号文件所载的《2022 年拟议方案计划》次级方案 2 所详述的战略、计划成果和应交付产出予以执行。

97. 本次级方案促成实现的目标是通过将减少需求及有关措施、减少供应及有关措施与加强国际合作相结合，确保以全面、平衡的方法应对世界毒品问题。

98. 次级方案 2 的资源分配情况见下表 9。

表 9

资源预测：次级方案 2. 以全面、平衡的方法应对世界毒品问题

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|------------------|----------------------|----------------------|-----------------|-------------|-------------|
| | 2020-2021 年(初 始值) | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| A. 特别用途 | | | | | |
| 毒品问题方案 | 220 499.4 | 127 664.1 | 65 112.9 | 26 | 24 |
| 犯罪问题方案 | - | - | - | - | - |
| 小计 | 220 499.4 | 127 664.1 | 65 112.9 | 26 | 24 |
| B. 方案支助费用 | | | | | |
| 员额 | 219.1 | 207.9 | 213.6 | 1 | 1 |
| 非员额 | 102.3 | 80.5 | 52.2 | | |
| 小计 | 321.4 | 288.4 | 265.8 | 1 | 1 |
| C. 经常预算 | | | | | |
| 员额 | 1 437.5 | 1 437.5 | 1 508.2 | 4 | 4 |
| 非员额 | 107.6 | 107.6 | 81.4 | | |
| 小计 | 1 545.1 | 1 545.1 | 1 589.6 | 4 | 4 |
| 共计 | 222 365.9 | 129 497.6 | 66 968.3 | 31 | 29 |

99. 2022-2023 年次级方案 2 的拟议资源总额为 66,968,300 美元，比 2020-2021 年订正预算减少了 62,529,400 美元（48.3%）。

100. 2022-2023 年特别用途支出估计数为 65,112,900 美元，比 2020-2021 年订正预算减少了 62,551,200 美元（49.0%）。支出减少的主要原因是《哥伦比亚和平协定实施框架》内的替代发展项目活动减少。

101. 方案活动的重点仍将是促进按照毒品和犯罪问题办公室-世卫组织《关于预防吸毒的国际标准》和《治疗吸毒病症国际标准》所述制定、实施、监测和评估基于科学证据的干预措施和政策。《关于预防吸毒的国际标准》将要更新，该方案将继续在家庭、学校、体育场所和人道主义场所试点开展循证方案，并通过毒品和犯罪问题办公室的青年举措动员青年人参与预防吸毒和增进健康。毒品和犯罪问题办公室-世卫组织的戒毒治疗和护理方案将继续改进对全球吸毒病症患者（包括儿童、青年和妇女）的服务，包括对监狱场所的人的服务，并推广替代定罪和处罚的办法。

最后一点，毒品和犯罪问题办公室将为获取受管制药物用于医疗同时防止转用和滥用传播相关的工具和指导意见。

102. 2022–2023 年，毒品和犯罪问题办公室将继续支持会员国执行 2016 年举行的关于世界毒品问题的大会特别会议成果文件中与艾滋病毒/艾滋病有关的内容，并继续执行联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）在 2021 年 3 月的虚拟特别会议上通过²的《2021-2026 年全球艾滋病战略》。毒品和犯罪问题办公室作为艾滋病署负责吸毒人员特别是注射吸毒者和服刑人员艾滋病毒预防、治疗和护理的召集机构，将继续支持会员国扩大循证干预措施，以实现《全球艾滋病战略》设定的 2025 年目标，这些目标是到 2030 年消灭艾滋病疫情这一公共健康威胁（可持续发展目标 3 的具体目标 3.3）的基本前提。毒品和犯罪问题办公室在艾滋病毒方面的工作将重点关注高优先级国家，建设民间社会、社区组织、国家卫生、毒品管制、刑事司法和执法部门的能力，并帮助它们缔结伙伴关系。毒品和犯罪问题办公室将继续推动实施针对吸毒者和服刑人员的全面的循证艾滋病毒战略和方案，并特别注重性别平等和人权问题。毒品和犯罪问题办公室将继续加强针对吸毒者和服刑人员的艾滋病毒服务监测和评价方法，并与其合作伙伴共同完善流行病学估计数。此外，毒品和犯罪问题办公室将继续推广预防及治疗因吸毒而引致的丙型肝炎的措施，并继续支持会员国提高能力，预防妇女因吸毒而感染艾滋病毒，包括社区和监狱中的艾滋病毒母婴传播。

103. 2021 年 11 月 19 日推出的《合成毒品战略》基于四个协同增效、相辅相成的行动领域，即：(a) 多边主义和国际合作；(b) 新出现的合成毒品威胁预警；(c) 结合科学知识的健康对策；(d) 禁毒能力建设。该战略提出一个以科学为依据的行动框架，以处理这一横跨次级方案 1、2、6、7、8 的全球性问题。

104. 在可持续生计和替代发展领域，毒品和犯罪问题办公室将继续在六个受非法作物种植严重影响的国家实施替代发展方案，这些国家包括阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁。《全球替代发展和可持续生计方案》将支持政治对话和向受非法作物种植影响的国家进行宣传。在老挝人民民主共和国和缅甸，该方案将继续为贫农提供长期可行的替代方案（永久经济作物和农场以外的做法），以及支持农民合作社。在安第斯区域，替代发展方案将加大对农民合作社的支助，并增加替代发展产品进入国家和国际市场的机会。预计 2022-2023 两年期替代发展支出不会发生变化。

105. 2022–2023 年方案支助费用资金资源估计为 265,800 美元，比 2020–2021 年订正预算减少了 22,600 美元（7.8%）。这些资源将为预防吸毒和健康处的 1 个员额（1 个一般事务人员（其他职等））和非员额提供资源，后者用于支付一般临时人员费用、工作人员差旅费和订约承办事务费用以及联合事务捐款。减少的原因是由于本次级方案努力实现增效而使差旅费以及顾问和专家费用项下的所需经费减少，减少额因费用计算因素调整而被抵消。

106. 《2022 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 2（以全面、平衡的方法应对世界毒品问题）将列出所需的经常预算资源。

² 一些会员国不参与《2021-2026 年全球艾滋病战略》的某些部分。该《战略》的通过详情见 www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/Decisions_PCBSS_2021_EN.pdf。

次级方案 3. 反腐败

107. 工作方案次级方案 3 主要由条约事务司负责。本次级方案将根据《2022 年拟议方案计划》(A/76/6 (Sect.16) 号文件) 次级方案 3 所详述的战略、计划成果和应交付产出予以执行。

108. 本次级方案促成实现的目标是通过有效实施《联合国反腐败公约》预防和打击腐败。

109. 次级方案 3 的资源分配情况见下表 10。

表 10
资源预测：次级方案 3. 反腐败

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|------------------|----------------------|----------------------|-----------------|----------------|-------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| A. 特别用途 | | | | | |
| 毒品问题方案 | - | - | - | - | - |
| 犯罪问题方案 | 38 022.2 | 39 554.1 | 38 597.9 | 38 | 30 |
| 小计 | 38 022.2 | 39 554.1 | 38 597.9 | 38 | 30 |
| B. 方案支助费用 | | | | | |
| 员额 | 397.0 | 404.9 | 435.3 | 1 | 1 |
| 非员额 | 179.6 | 178.0 | 126.4 | | |
| 小计 | 576.6 | 582.9 | 561.7 | 1 | 1 |
| C. 经常预算 | | | | | |
| 员额 | 5 506.3 | 5 506.3 | 5 788.8 | 18 | 18 |
| 非员额 | 229.2 | 229.2 | 198.6 | | |
| 小计 | 5 735.5 | 5 735.5 | 5 987.4 | 18 | 18 |
| 共计 | 44 334.3 | 45 872.5 | 45 147.0 | 57 | 49 |

110. 2022-2023 年次级方案 3 的拟议资源总额为 45,147,000 美元，比 2020-2021 年订正预算减少了 725,500 美元 (1.6%)。

111. 2022-2023 年特别用途资源估计数为 38,597,900 美元，比 2020-2021 年订正预算减少了 956,200 美元 (2.4%)。减少的主要原因是该次级方案下的一个主要项目，即关于执行《多哈宣言》的全球方案已经完成。

112. 这些资源将用于一系列广泛的咨询服务、培训班、研讨会和讲习班、知识产品和工具以及外地项目，以支持会员国批准和实施《反腐败公约》。为促进实现这一目标，并按照毒品和犯罪问题办公室《2021-2025 年战略》，本次级方案将提供政策和立法咨询，建设相关行为体的能力，并促进专门知识转让。本次级方案还将应请求继续协助会员国加强公共部门机构以及民间社会、议员、私营部门、学术界和公众在预防腐败方面的作用，包括为此在联合国反腐败公约实施情况审议机制下进行的国别审议后续行动中向各国提供技术援助，以及其他类型的技术援助。毒品和犯罪问题办公室还将继续支持各国将大会首届反腐败特别会议通过的政治宣言转化为行动，该宣言提供了为推进反腐败议程而需要执行的原则、想法和措施路线图。

113. 本次级方案还将继续促进在调查、起诉和裁决腐败及相关罪行方面的国际合作。这也将有助于加强追赃和被盜资产返还力度。此外，本次级方案将帮助开发和传播关于《公约》实施情况的知识产品，并应请求协助会员国编制数据，对腐败问题开展统计和分析研究与调查，包括与学术界和其他利益攸关方合作，以便能够做出知情政策决定，推动国际反腐败改革议程取得进展。根据会员国在实施《公约》方面的经验，本次级方案将进一步强调南南合作，并鼓励在国家和区域两级分享知识和良好做法。在这方面，将继续在外地部署承担区域职责的反腐败顾问，以向各国提供有针对性的援助。这项工作将帮助会员国在实现可持续发展目标 16 方面取得进展。毒品和犯罪问题办公室将继续支持总部设在维也纳的反腐败执法机关全球业务工作网（GlobE 网络）的建立和运作，该网络的目的是在调查和起诉跨国腐败案件中的腐败罪行方面建立信任和促进直接沟通与合作。

114. 本次级方案将通过加强公共采购透明度和廉正以及举报人保护和监督机制，包括通过其反腐败顾问网络，继续支持会员国应对 COVID-19 和未来新出现的危机并从中恢复。

115. 毒品和犯罪问题办公室将继续支持民间社会和私营部门参与预防和打击腐败的努力，并在这方面继续开展保护体育免受腐败和犯罪侵害的工作。毒品和犯罪问题办公室还将继续编写和传播关于腐败和《公约》的信息，以提高认识。基于“教育促进正义举措”和“反腐败学术举措”，毒品和犯罪问题办公室将继续在其各任务授权领域内为向中小学和高等教育机构提交教育内容提供支持。毒品和犯罪问题办公室还将继续通过全球司法廉正网络协助各国加强司法廉正。毒品和犯罪问题办公室还将通过加强最高审计机构的反腐败作用支持执行《阿布扎比宣言》，并强化它们与反腐败机构之间的合作。毒品和犯罪问题办公室还将继续拟定和传播良好做法，通过其“反腐败知识工具与资源库”门户网站，支持缔约国实施《公约》。此外，毒品和犯罪问题办公室将继续支持收集数据、制定统计方法并建设研究能力，以就腐败的性质和程度开展循证评估。它还将将在其他相关的国际和区域组织及论坛上继续加强区域和国际协作及政策协调。

116. 2022–2023 年方案支助费用资金估计为 561,700 美元，比 2020–2021 年订正预算减少了 21,200 美元（3.6%）。这些资源将用于为腐败和经济犯罪处的 1 个 P-4 职等和非员额提供资源，包括用于支付一般临时人员费用、订约承办事务费用、供应品和物资费以及合办事务捐款。减少的原因是由于本次级方案努力实现增效而使一般临时人员费用项下的所需经费减少，减少额因费用计算因素调整而被抵消。

117. 《2022 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 3（反腐败）将列出所需的经常预算资源。

次级方案 4. 预防恐怖主义

118. 工作方案次级方案 4 主要由条约事务司负责。本次级方案将根据 A/76/6 (Sect. 16) 号文件所载的《2022 年拟议方案计划》次级方案 4 所详述的战略、计划成果和应交付产出予以执行。

119. 本次级方案促成实现的目标是加强会员国依据法治实施的行之有效的打击恐怖主义刑事司法制度。

120. 次级方案 4 的资源分配情况见下表 11。

表 11

资源预测：次级方案 4. 预防恐怖主义

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|------------------|----------------------|----------------------|-----------------|----------------|----------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| A. 特别用途 | | | | | |
| 毒品问题方案 | - | - | - | - | - |
| 犯罪问题方案 | 28 614.1 | 27 005.8 | 36 183.8 | 21 | 26 |
| 小计 | 28 614.1 | 27 005.8 | 36 183.8 | 21 | 26 |
| B. 方案支助费用 | | | | | |
| 员额 | - | - | - | - | - |
| 非员额 | 202.5 | 202.6 | 112.7 | - | - |
| 小计 | 202.5 | 202.6 | 112.7 | - | - |
| C. 经常预算 | | | | | |
| 员额 | 2 579.9 | 2 579.9 | 2 715.0 | 8 | 8 |
| 非员额 | 161.6 | 161.6 | 131.6 | - | - |
| 小计 | 2 741.5 | 2 741.5 | 2 846.6 | 8 | 8 |
| 共计 | 31 558.1 | 29 949.9 | 39 143.1 | 29 | 34 |

121. 2022-2023 年次级方案 4 的拟议资源总额为 39,143,100 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 9,193,200 美元 (30.7%)。

122. 2022-2023 年特别用途支出估计数为 36,183,800 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 9,178,000 美元 (34.0%)。增加的原因是东南亚防止恐怖主义项目的执行额提高。

123. 随着越来越多的国家批准了反恐公约和议定书，并考虑到不断变化的恐怖主义威胁，目前更加关注的重点是协助会员国将其国家立法与打击恐怖主义的国际法律文书保持一致，并进行国家能力建设，以有效实施新的和修订后的反恐法律。这些资源用于应会员国的要求向其提供广泛而深入的法律和能力建设活动，其中包括应对新出现的挑战。国家和区域讲习班和培训班（包括通过在线平台提供的讲习班和培训班，尤其是为应对 COVID-19 大流行造成的旅行限制提供的讲习班和培训班）以及新的工具和出版物涉及与防止恐怖主义有关的若干专门的专题领域。毒品和犯罪问题办公室将继续执行现行的国家、全球和区域防止恐怖主义举措，并考虑如何协助会员国应对新出现的挑战，例如回返和迁移的外国恐怖主义作战人员及其家庭成员、受益于跨国有组织犯罪的恐怖主义分子、防止助长恐怖主义的暴力极端主义的刑事司法方面、助长恐怖主义的“极右翼”暴力极端主义、被恐怖主义团体征募和剥削的儿童、将性别层面纳入应对恐怖主义的刑事司法对策的主流、制止核恐怖主义和提高对生物恐怖主义的认识。

124. 毒品和犯罪问题办公室打算加强技术援助，以制定和执行全面和有针对性的起诉、改造和重返社会战略，应对与收集、保存和分析各类证据尤其是来自武装冲突地区的数字证据和证据有关的挑战，保护恐怖主义受害者和证人，以及管理监狱中的暴力极端主义罪犯。毒品和犯罪问题办公室将加紧努力，促进司法和执法机构

之间在恐怖主义相关事项上的跨境合作，创建有效的中央机关和司法合作网络，以便促进会员国之间交流信息和良好做法，包括有关外国恐怖主义作战人员、回返者和迁移者的信息和良好做法。与联合国其他实体以及国际和区域组织协调提供技术援助将仍然是毒品和犯罪问题办公室的一个高度优先事项。特别是，在与联合国反恐办公室的伙伴关系方面，毒品和犯罪问题办公室将力求加强协作与合作，这两个实体在 2020 年 12 月签署的一项行动计划中对此作出了承诺。

125. 毒品和犯罪问题办公室将继续在《联合国全球反恐协调契约》中发挥积极作用，特别是担任契约刑事司法、法律对策和打击资助恐怖主义行为问题工作组的主席，并担任另两个打击恐怖主义边境管理和执法问题工作组以及资源调动工作组及监测和评价工作组的副主席。根据毒品和犯罪问题办公室《战略》成果制定关于防止和打击恐怖主义的新全球方案的工作将 2021 年毒品和犯罪问题办公室加强反恐法律制度全球方案最终评价提出的建议考虑在内，并用作参考。毒品和犯罪问题办公室将努力确保成果管理制方法以及所提供援助的中长期可持续性。

126. 2022–2023 年方案支助费用资源估计数为 112,700 美元，比 2020–2021 年订正预算减少了 89,900 美元（44.4%）。这些资源还将用于支付一般临时人员费用和订约承办事务费用，其中前者在行政事项和报告方面为预防恐怖主义处处长提供支助。减少的原因是由于本次级方案努力实现增效而使一般临时人员费用项下的所需经费减少。

127. 《2022 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 4（预防恐怖主义）将列出所需的经常预算。

次级方案 5. 司法

128. 本次级方案主要由业务司司法科负责。本次级方案将根据 A/76/6（Sect. 16）号文件所载的《2022 年拟议方案计划》次级方案 5 所详述的战略、计划成果和应交付产出予以执行。

129. 本次级方案致力促成实现的目标是预防犯罪和确保更为有效、公正、人道和问责的刑事司法系统，以此作为法治和可持续发展的基础。

130. 次级方案 5 的资源分配情况见下表 12。

表 12

资源预测：次级方案 5. 司法

| 资金类别 | 资源（千美元） | | | 员额 | |
|----------------|----------------------|----------------------|--------------|-------------|-------------|
| | 2020–2021 年 (初始值) | 2020–2021 年 (订正值) | 2022–2023 年 | 2020–2021 年 | 2022–2023 年 |
| A. 普通用途 | | | | | |
| 员额 | 219.1 | 207.9 | 218.0 | 1 | 1 |
| 非员额 | 155.0 | 117.8 | 82.0 | | |
| 小计 | 374.1 | 325.7 | 300.0 | 1 | 1 |
| B. 特别用途 | | | | | |
| 毒品问题方案 | - | - | - | - | - |
| 犯罪问题方案 | 83 160.3 | 80 272.0 | 96 508.3 | 32 | 48 |

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|----------------|----------------------|----------------------|-----------------|----------------|----------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| 小计 | 83 160.3 | 80 272.0 | 96 508.3 | 32 | 48 |
| C. 经常预算 | | | | | |
| 员额 | 2 625.5 | 2 625.5 | 2 754.6 | 8 | 8 |
| 非员额 | 104.4 | 104.4 | 90.0 | | |
| 小计 | 2 729.9 | 2 729.9 | 2 844.6 | 8 | 8 |
| 共计 | 86 264.4 | 83 327.6 | 99 652.9 | 41 | 57 |

131. 2022-2023 年次级方案 5 的拟议资源总额为 99,652,900 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 16,325,300 美元（19.6%）。

132. 2022-2023 年普通用途资金估计为 300,000 美元，比 2020-2021 年订正预算减少了 25,700 美元（7.9%）。预测资源将用于为司法科的 1 个一般事务人员（其他职等）员额提供资源，以及用于支付顾问费用、差旅费和订约承办事务费用。减少的原因是由于本次级方案努力实现增效而使差旅费以及顾问和专家费用项下的所需经费减少，减少额因费用计算因素调整而被抵消。

133. 2022-2023 年特别用途支出估计数为 96,508,300 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 16,236,300 美元（20.2%）。估计数增加的原因是海上犯罪问题全球方案和东南亚刑事司法方案执行额提高。

134. 本次级方案的方案活动将重点关注支持会员国努力根据有关所有人都能诉诸司法、警务改革、罪犯待遇、预防和应对暴力侵害儿童和妇女行为等的国际标准和规范，制定有效的战略、政策和方案，以预防犯罪并改善刑事司法系统。为实施大会第三十届特别会议的成果文件提供支持仍将是一个优先重点，尤其是为关于贯穿各领域的问题（毒品和人权、青年、妇女、儿童、社会和社区的弱势成员、适当有效的政策和对策，以及有关刑事司法诉讼和司法部门的法律保证和保护措施）的行动建议提供支持。第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《京都宣言》执行情况将为下一个两年期的次级方案活动提供指导。将编制并分发技术援助工具、手册和培训课程。毒品和犯罪问题办公室在司法领域的项目组合正日益被纳入区域和国家方案，为各国通过短期、中期和长期干预措施加强预防犯罪和刑事司法制度提供了全面的一揽子支持。此种干预措施是基于全面的国家需求评估并支持建设国家能力，以便在战略、国家和地方层面制定和实施长期改革。

135. 《2022 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 5（司法）将列出所需的经常预算资源。

次级方案 6. 研究、趋势分析和法证

136. 本次级方案主要由政策分析和公共事务司负责。本次级方案将根据 A/76/6（Sect. 16）号文件所载的《2022 年拟议方案计划》次级方案 6 所详述的战略、计划成果和应交付产出予以执行。

137. 本次级方案致力于促成实现的目标是确保会员国增进对毒品和犯罪趋势的了解，以便制定科学有效的循证政策。

138. 次级方案 6 的资源分配情况见下表 13。

表 13

资源预测：次级方案 6. 研究、趋势分析和法证

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|----------------------------|----------------------|----------------------|-----------------|----------------|----------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| A. 普通用途 | | | | | |
| 员额 | 3 408.1 | 3 192.6 | 3 547.5 | 12 | 12 |
| 非员额 | 132.7 | 515.3 | 146.8 | | |
| 小计 | 3 540.8 | 3 707.9 | 3 694.3 | 12 | 12 |
| B. 特别用途^a | | | | | |
| 毒品问题方案 | 24 705.6 | 24 904.7 | 24 967.2 | 11 | 22 |
| 犯罪问题方案 | 29 915.2 | 26 995.2 | 24 925.3 | 38 | 45 |
| 小计 | 54 620.8 | 51 899.9 | 49 892.5 | 49 | 67 |
| C. 方案支助费用 | | | | | |
| 员额 | 1 054.3 | 1 028.6 | 1 076.2 | 4 | 4 |
| 非员额 | 451.2 | 553.4 | 224.4 | | |
| 小计 | 1 505.5 | 1 582.0 | 1 300.6 | 4 | 4 |
| D. 经常预算 | | | | | |
| 员额 | 5 689.4 | 5 689.4 | 5 974.6 | 17 | 17 |
| 非员额 | 601.2 | 601.2 | 551.8 | | |
| 小计 | 6 290.6 | 6 290.6 | 6 526.4 | 17 | 17 |
| 共计 | 65 957.7 | 63 480.4 | 61 413.8 | 82 | 100 |

^a 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金, 2020-2021 年为 1,780 万美元(订正值)2022-2023 年为 1,600 万美元。

139. 2022-2023 年次级方案 6 的拟议资源总额为 61,413,800 美元, 比 2020-2021 年订正预算减少了 2,066,700 美元 (3.3%)。

140. 2022-2023 年普通用途资金估计为 3,694,300 美元, 比 2020-2021 年订正预算减少了 13,600 美元 (0.4%)。预测资源将用于为研究和趋势分析科的 12 个员额 (1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-3 和 8 个一般事务人员 (其他职等)) 和非员额资源提供资源。

141. 2022-2023 年特别用途支出的估计数为 49,892,500 美元, 比 2020-2021 年订正预算减少了 2,007,400 美元 (3.9%)。减少的主要原因是联合国区域间犯罪和司法研究所分基金下的活动和预计支出减少。

142. 毒品和犯罪问题办公室的目标是继续就偷运移民和贩运人口开展数据收集、监测和研究工作, 进一步开发毒品监测平台和进行地理空间分析, 并开展全球和区域活动, 以就新的年度报告调查表、《犯罪统计国际分类》和其他犯罪数据收集工具提高认识和建设能力。这些新的和正在进行的研究项目将提高各国收集和制作数据的能力, 而这些数据会用于全球参考性报告, 如《世界毒品问题报告》、《全球人口贩运问题报告》、《全球杀人问题研究报告》、《世界野生生物犯罪报告》以及毒品和犯罪问题办公室偷运移民情况观察项目。

143. 作为全球研究工作的一部分，毒品和犯罪问题办公室将继续编制全球报告（《世界毒品问题报告》、《全球人口贩运问题报告》、《全球杀人问题研究报告》和《世界野生生物犯罪报告》），并对新出现的跨国犯罪威胁进行深入的全球和区域分析。按照大会第 73/186 号决议给予毒品和犯罪问题办公室的任务授权，毒品和犯罪问题办公室偷运移民情况观察项目开展数据收集、研究和信息共享工作，以提高会员国打击偷运移民的能力。为评估《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》的影响，并根据经济及社会理事会第 2014/23 号决议，毒品和犯罪问题办公室偷运移民情况观察项目将继续监测在快速变化的环境中偷运移民活动的特点、驱动因素和影响。

144. 毒品和犯罪问题办公室在监测国家和国际两级的可持续发展目标方面发挥着独特作用。毒品和犯罪问题办公室是 16 项全球可持续发展目标指标的监管机构，这些指标与毒品和犯罪问题办公室关于吸毒和治疗、贩运人口、凶杀、人身暴力和性暴力、腐败、非法资金流动、贩运枪支及贩运野生生物的工作相关。虽然毒品和犯罪问题办公室将与伙伴机构合作为这些指标制定方法指南和全球标准，并开展能力建设活动以改进数据收集工作并增强国家能力，但需将更多资源用于更广泛地实施这些能力建设活动。

145. 实验室和科学科确立了科学和法证部门全球一级方案目标，并提供实质性战略，以确保会员国和国际社会获得和使用优质的法证科学服务和数据，支持其毒品管制和预防犯罪相关的努力。这包括提高会员国的科学和法证能力，以达到国际公认的标准，方法包括更多地将科学信息和实验室数据用于机构间合作活动、战略行动、政策制定和决策，以及为会员国落实关于国际毒品管制公约的列管决定提供支持。它为在科学和法证领域提供综合服务创造了环境，这些服务整合了毒品管制及预防犯罪、刑事司法和国际合作之间紧密联系和相互交叉的内容。

146. 鉴于在 2018 至 2021 年对 40 种新物质实行国际管制以及预期将做出更多列管决定，2022-2023 两年期预算需考虑增加实施这些列管决定所产生的强制性规范和能力建设活动所需的资源。这些资源需求用于包括更新《受国际管制的麻醉药品和精神药物多种语言字典》和《经常用于非法制造受国际管制的麻醉药品和精神药物的前体和化学品多种语言字典》、制定实验室鉴定方法，以及为实验室和质量保证服务提供化学参照标准，包括提供培训。此外，犯罪部分将继续并重点关注利用网络技术的全球标准化培训方式，这将确保法证文件审查等领域里各种技能的可持续性并持续加以改进。

147. 2022-2023 年方案支助费用资源估计数为 1,300,600 美元，比 2020-2021 年订正预算减少了 281,400 美元（17.8%）。这些资源用于政策分析和公共事务司司长办公室的 2 个员额（1 个 P-4 和 1 个一般事务人员（其他职等））以及研究和趋势分析科的 2 个员额（2 个一般事务人员（其他职等））。非员额资源包括一般临时人员费用、工作人员差旅费、招待费、一般业务费用、订约承办事务费用和合办事务捐款。资源减少与本次级方案努力实现增效有关，减少额因费用计算因素调整而被抵消。

148. 《2022 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 6（研究、趋势分析和法证）将列出所需的经常预算资源。

次级方案 7. 政策支助

149. 本次级方案主要由政策分析和公共事务司公共事务和政策支助处负责。本次级方案将根据 A/76/6 (Sect. 16) 号文件所载的《2022 年拟议方案计划》次级方案 7 所详述的战略、计划成果和应交付产出予以执行。

150. 本次级方案致力促成实现的目标是推进体制改革，加强会员国在毒品管制、预防犯罪和刑事司法方面的政策和业务对策。

151. 次级方案 7 的资源分配情况见下表 14。

表 14

资源预测：次级方案 7. 政策支助

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|------------------|----------------------|----------------------|-----------------|-------------|-------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| A. 普通用途 | | | | | |
| 员额 | 1 181.0 | 984.9 | 1 169.8 | 3 | 3 |
| 非员额 | 319.0 | 376.2 | 276.8 | | |
| 小计 | 1 500.0 | 1 361.1 | 1 446.6 | 3 | 3 |
| B. 特别用途 | | | | | |
| 毒品问题方案 | 1 506.7 | 1 493.8 | 1 341.8 | 2 | 2 |
| 犯罪问题方案 | 4 085.7 | 5 011.9 | 6 600.4 | 8 | 12 |
| 小计 | 5 592.5 | 6 505.7 | 7 942.2 | 10 | 14 |
| C. 方案支助费用 | | | | | |
| 员额 | 5 185.7 | 4 740.2 | 4 691.0 | 16 | 16 |
| 非员额 | 511.9 | 569.0 | 516.6 | | |
| 小计 | 5 697.6 | 5 309.2 | 5 207.6 | 16 | 16 |
| D. 经常预算 | | | | | |
| 员额 | 2 148.0 | 2 148.0 | 2 254.0 | 6 | 6 |
| 非员额 | 8.7 | 8.7 | 7.0 | | |
| 小计 | 2 156.7 | 2 156.7 | 2 261.0 | 6 | 6 |
| 共计 | 14 946.7 | 15 332.7 | 16 857.4 | 35 | 39 |

152. 2022-2023 年次级方案 7 的拟议资源总额为 16,857,400 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 1,524,800 美元 (9.9%)。

153. 2022-2023 年普通用途资金估计数为 1,446,600 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 85,500 美元 (6.6%)。资源将用于纽约联络处的三个员额 (1 个 D-1、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员 (其他职等)) 和非员额资源，后者用于支付一般临时人员费用、工作人员差旅费、招待费、一般业务费用以及供给品和物资费。增加的原因是完成了 2020-2021 年临时空缺员额的招聘工作。

154. 2022-2023 年特别用途支出估计数为 7,942,200 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 1,436,500 美元 (22.1%)。支出增加的原因是与非政府利益攸关方在反腐败、防止毒品和预防犯罪问题上建立伙伴关系和合作项目的执行率提高，该项目将

继续提高民间社会参与审议《反腐败公约》和《打击跨国有组织犯罪公约》实施情况的能力。

155. 非政府利益攸关方将继续参与执行大会第三十届特别会议以及关于防止和打击腐败以及加强国际合作方面的挑战和措施的大会第三十二届特别会议成果文件。还将与民间社会利益攸关方开展与毒品和犯罪问题办公室任务授权有关的其他活动,例如发起打击贩运人口公私伙伴关系倡议和建立在线知识中心——“最新进展”——以促进多利益攸关方参与和协调有组织犯罪和腐败问题。

156. 此外,“加强交流和公共信息”项目将根据提高毒品和犯罪问题办公室任务授权知名度和加强其对各国援助的战略,继续通过传统渠道和多媒体渠道宣传关键信息。为了尽可能面向最广泛的受众,该项目将以联合国各正式语文开展交流活动,同时利用毒品和犯罪问题办公室现有的宣传网络。该项目还将加强与媒体及毒品和犯罪问题办公室的关键利益攸关方的外联活动,并与合作伙伴接触,以宣传毒品和犯罪问题办公室的关键任务授权领域。

157. 在战略规划和机构间协调领域,特别用途资金将用于在成果管理制方面加强质量保证和能力,包括通过新的综合系统、方案审查委员会秘书处以及报告毒品和犯罪问题办公室《2021-2025 年战略》执行情况。虽然毒品和犯罪问题办公室是旨在为人口贩运的受害者提供人道援助、法律援助和经济援助的联合国援助人口贩运活动受害者特别是妇女和儿童自愿信托基金的指定基金管理人,但相关项目将在两个次级赠款方案下继续为在地方一级向受害者提供紧急和全面的直接关爱和支助的基层非政府组织提供小额赠款。

158. 2022-2023 年方案支助费用资源估计数为 5,207,600 美元,比 2020-2021 年订正预算减少了 101,600 美元(1.9%)。这些资源将用于政策分析和公共事务司司长办公室的一个员额(P-4)、公共事务和政策支助处处长办公室的一个员额(一般事务人员(其他职等))、共同供资和伙伴关系科(包括布鲁塞尔联络处)的 10 个员额(3 个 P-4、4 个 P-3 和 3 个一般事务人员(其他职等))、战略规划和机构间事务股的 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)以及宣传科的 2 个员额(1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等))。此外,非员额资源需用于支付一般临时人员费用、顾问和专家费用、工作人员差旅费、订约承办事务费用、一般业务费用、招待费、供给品和物资费以及合办事务捐款。

159. 资源减少反映如下方面:(a)供资协议处理相关服务的直接费用回收估计数(20 万美元);以及(b)暂停共同供资和伙伴关系科 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)的征聘(40 万美元);(c)2020-2021 年临时空缺员额招聘工作完成(40 万美元)、费用计算因素调整以及本次级方案计划实现的其他成本节约增效(10 万美元)抵消了减少额。

160. 《2022 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 7(政策支助)将列出所需的经常预算资源。

次级方案 8. 技术合作和外地支助

161. 次级方案 8 的实施主要由业务司负责。本次级方案将根据 A/76/6 (Sect. 16) 号文件所载的《2022 年拟议方案计划》次级方案 8 所详述的战略、计划成果和应交付产出予以执行。

162. 本次级方案致力于促成实现的目标是促进会员国自身关于打击毒品、犯罪和恐怖主义的方案。

163. 次级方案 8 的资源分配情况见下表 15。

表 15
资源预测：次级方案 8. 技术合作和外地支助

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|------------------|----------------------|----------------------|-----------------|-------------|-------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| A. 普通用途 | | | | | |
| 员额 | - | - | - | - | - |
| 非员额 | 2 121.5 | 2 121.6 | 2 121.6 | | |
| 小计 | 2 121.5 | 2 121.6 | 2 121.6 | - | - |
| B. 特别用途 | | | | | |
| 毒品问题方案 | 5 303.1 | 4 527.1 | 3 807.4 | 17 | 11 |
| 犯罪问题方案 | 2 317.9 | 3 646.8 | 4 516.9 | 20 | 28 |
| 小计 | 7 621.0 | 8 173.9 | 8 324.3 | 37 | 39 |
| C. 方案支助费用 | | | | | |
| 员额 | 11 742.7 | 11 304.4 | 11 181.8 | 18 | 18 |
| 非员额 | 1 865.2 | 1 065.2 | 1 238.8 | | |
| 小计 | 13 607.9 | 12 369.6 | 12 420.6 | 18 | 18 |
| D. 经常预算 | | | | | |
| 员额 | 1 216.9 | 1 216.9 | 1 284.6 | 4 | 4 |
| 非员额 | 1 893.5 | 1 893.5 | 1 997.8 | | |
| 小计 | 3 110.4 | 3 110.4 | 3 282.4 | 4 | 4 |
| 共计 | 26 460.8 | 25 775.5 | 26 148.9 | 59 | 61 |

164. 2022-2023 年次级方案 8 (技术合作和外地支助) 的拟议资源总额为 26,148,900 美元, 比 2020-2021 年订正预算增加了 373,300 美元 (1.4%)。

165. 次级方案 8 中总部部分的资源分配情况见下表 16。

表 16
资源预测：次级方案 8. 技术合作和外地支助 (总部)

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|----------------|----------------------|----------------------|--------------|-------------|-------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| A. 特别用途 | | | | | |
| 毒品问题方案 | 1 300.0 | 305.0 | 417.6 | 3 | 2 |
| 犯罪问题方案 | 250.0 | 771.2 | 204.7 | 5 | 7 |
| 小计 | 1 550.0 | 1 076.2 | 622.3 | 8 | 9 |

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|------------------|----------------------|----------------------|-----------------|----------------|----------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| B. 方案支助费用 | | | | | |
| 员额 | 6 047.2 | 5 741.3 | 5 926.8 | 18 | 18 |
| 非员额 | 865.2 | 400.2 | 238.8 | | |
| 小计 | 6 912.4 | 6 141.5 | 6 165.6 | 18 | 18 |
| C. 经常预算 | | | | | |
| 员额 | 1 216.9 | 1 216.9 | 1 284.6 | 4 | 4 |
| 非员额 | 1 893.5 | 1 893.5 | 1 997.8 | | |
| 小计 | 3 110.4 | 3 110.4 | 3 282.4 | 4 | 4 |
| 共计 | 11 572.8 | 10 328.1 | 10 070.3 | 30 | 31 |

166. 2022-2023 年特别用途支出估计数为 622,300 美元，比 2020-2021 年订正预测值减少了 453,900 美元。这些预测资源主要包括“支持业务司司长办公室和各区域科促进多学科和跨部门技术合作”项目的执行。

167. 2022-2023 年方案支助费用资源估计数为 6,165,600 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 24,100 美元 (0.4%)。这些资源用于司长办公室的 7 个员额 (1 个 D-1、2 个 P-4、1 个一般事务人员 (特等) 和 3 个一般事务人员 (其他职等)) 和各区域科的 11 个员额 (4 个 P-5、2 个 P-4 和 5 个一般事务人员 (其他职等))。非员额资源用于工作人员差旅费、订约承办事务费、一般业务费用、供应品和物资费以及合办事务捐款。

168. 方案支助费用资源包括继续实施 2020-2021 年采取的成本效益措施，这些措施在 2022-2023 年反映如下：(a) 暂停一般临时人员征聘；(b) 区域科暂停 1 个 P-4 职等员额 (费用占 50%) 的征聘，并将 1 个一般事务人员 (其他职等) 员额 (费用也占 50%) 移至特别用途资金。

169. 《2022 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 8 (技术合作和外地支助) 和第 23 款将提供经常预算资源。

170. 次级方案 8 (技术合作和外地支助) 外地业务部分的资源分配情况见下表 17。

表 17

资源预测：次级方案 8. 技术合作和外地支助 (外地业务)

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|------------------|----------------------|----------------------|----------------|----------------|----------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| A. 普通用途 | | | | | |
| 员额 | - | - | - | - | - |
| 非员额 | 2 121.5 | 2 121.6 | 2 121.6 | | |
| 小计 | 2 121.5 | 2 121.6 | 2 121.6 | - | - |
| B. 特别用途 | | | | | |
| 毒品问题方案 | 4 003.1 | 4 222.1 | 3 389.8 | 14 | 9 |
| 犯罪问题方案 | 2 067.9 | 2 875.6 | 4 312.2 | 15 | 21 |
| 小计 | 6 071.0 | 7 097.6 | 7 702.0 | 29 | 30 |
| C. 方案支助费用 | | | | | |

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|------|----------------------|----------------------|-----------------|----------------|----------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| 员额 | 5 695.5 | 5 563.1 | 5 255.0 | - | - |
| 非员额 | 1 000.0 | 665.0 | 1 000.0 | | |
| 小计 | 6 695.5 | 6 228.1 | 6 255.0 | - | - |
| 共计 | 14 888.0 | 15 447.4 | 16 078.6 | 29 | 30 |

171. 2022-2023 年普通用途资源估计数为 2,121,600 美元，维持了原有水平，将用于弥补外地办事处临时短缺的方案资金，以在短期内维持这些办事处的运行以及维护外地办事处网络的完整性。由于正在努力确保外地办事处网络更具可持续性，这笔资金将用于为整个外地办事处的核心支助提供资金。

172. 特别用途支出的估计数为 7,702,000 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 604,300 美元 (8.5%)。这些资源用于外地项目，以支助 (多民族玻利维亚国、巴西、墨西哥和巴拿马) 外地办事处、海湾合作委员会国家办事处以及利比亚次区域方案办事处的基础设施和当地费用。

173. 方案支助费用资源估计数为 6,255,000 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 26,900 美元 (0.4%)。这些资源用于支付 2022-2023 年外地办事处代表 60% 的工作时间，也就是用于机构职能 (战略方向、政策咨询、资源调动、方案制定和宣传) 的时间。这些资源还包括 100 万美元的应急准备金³，用于支付毒品和犯罪问题办公室所有业务与方案有关的意外负债。

174. 资源减少是因为阿富汗国家办事处和巴西联络方案办事处的两个代表员额职等从 D-1 改叙为 P-5。

次级方案 9. 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助

175. 次级方案 9 主要由条约事务司负责。本次级方案将根据 A/76/6 (Sect. 16) 号文件所载的《2022 年拟议方案计划》次级方案 9 所详述的战略、计划成果和应交付产出予以执行。

176. 本次级方案组成部分 1 致力于促成实现的目标是确保处理毒品、犯罪和恐怖主义相关问题的联合国政府间机构有效、高效地发挥作用，以及毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组和联合国预防犯罪和刑事司法大会在履行其咨询职能方面有效、高效地发挥作用。

177. 次级方案 9 的资源分配情况见下表 18。

³ 这笔款项旨在涵盖毒品和犯罪问题办公室在总部和外地办事处的所有活动和业务。为了预算列报目的，这笔资金列于次级方案 8 下。

表 18

所需资源：次级方案 9. 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|----------------|----------------------|----------------------|-----------------|-------------|-------------|
| | 2020-2021 年 (初始值) | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| A. 特别用途 | | | | | |
| 毒品问题方案 | 11 172.3 | 8 974.8 | 9 977.2 | 9 | 17 |
| 犯罪问题方案 | - | 343.0 | 343.0 | - | - |
| 小计 | 11 172.3 | 9 317.9 | 10 320.2 | 9 | 17 |
| B. 经常预算 | | | | | |
| 员额 | 10 267.4 | 10 267.4 | 10 898.2 | 38 | 38 |
| 非员额 | 902.4 | 902.4 | 804.8 | | |
| 小计 | 11 169.8 | 11 169.8 | 11 703.0 | 38 | 38 |
| 共计 | 22 342.1 | 20 487.7 | 22 023.2 | 47 | 55 |

178. 2022-2023 年次级方案 9（向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助）的拟议资源总额为 22,023,200 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 1,535,600 美元（7.5%）。

179. 2022-2023 年特别用途支出估计为 10,320,200 美元，比 2020-2021 年订正预算增加了 1,002,400 美元（10.8%）。支出增加的主要原因是全球快速截获危险物质方案（危险物质速截方案）的预期执行率提高。特别用途支出还包括对各委员会工作的支持，例如就行动建议组织专题讨论、组织讲习班和制作电子学习工具，以及加强与联合国系统其他部门和其他利益攸关方的合作。

180. 在对麻管局数据库和前体管制方案进行最后独立评价后，与前体有关的活动以及《1988 年公约》第 12 和第 13 条的执行将移至一个新的全球方案下进行，该方案将巩固麻管局对各国政府在防止转用和调查方面的援助，同时反映当代非法药物市场的现实情况。新方案还将更好地反映麻管局对可持续发展目标和《2030 年议程》的贡献，并为更有效的成果管理制提供坚实基础。危险物质速截方案于 2020 年开始运行，其中包括旨在加强打击新型精神活性物质特别是合成类阿片行动的项目组成部分，由于毫克量的合成类阿片便具有毒性，这给各国政府限制向消费市场供应这些物质以及后续健康风险（包括死亡）带来了更多挑战。活动侧重于麻管局与私营行业建立互动和伙伴关系，特别关注与互联网供应商、企业对企业电子商务公司、化工和制药行业以及社交媒体平台和相关金融服务供应商开展的自愿合作。

181. 应各国政府的请求，并支持各国政府执行 2016 年举行的关于世界毒品问题的大会特别会议通过的成果文件，麻管局于 2016 年初推出了麻管局学习项目，以期提高国家主管机关在监管控制和监测麻醉药品、精神药物和前体化学品合法交易方面遵守毒品管制公约条款的能力。活动包括更新培训材料，开发英语、西班牙语和葡萄牙语电子学习课程，并在非洲、亚洲、拉丁美洲、欧洲和大洋洲（包括太平洋岛屿国家）组织线下区域培训研讨会。

182. 《2022 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 9（向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助）将列出经常预算资源。

183. 根据麻醉药品委员会关于支持国际麻醉品管制局在与会员国合作并与麻醉药品委员会和世界卫生组织协作下履行条约规定的职能的第 62/8 号决议，下表 19 对麻管局的可用资源作了概述。现有的经常预算资源是在方案预算第 16 款所列决策机关下编入预算的，并用于支付麻管局成员出席麻管局会议和根据《公约》第 14 条与各国政府开展当地调查和进行国别访问的旅费。麻管局秘书处的资金主要来自第 16 款次级方案 9 下的经常预算，如下表 19 所示。麻管局的可用预算外资源涉及以下项目：麻管局前体管制数据库、危险物质速截方案和麻管局学习项目。

表 19

所需资源：理事机构秘书处、国际麻醉品管制局和国际麻醉品管制局秘书处

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|---------------------------------------|---------------------|---------------------|-----------------|----------------|----------------|
| | 2020-2021 年 (初始) | 2020-2021 年 (订正) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| 一. 理事机构 (决策机构) 秘书处^a | | | | | |
| A. 经常预算 | | | | | |
| 非员额 | 1 527.7 | 1 527.7 | 403.0 | - | - |
| 小计 | 1 527.7 | 1 527.7 | 403.0 | - | - |
| 二. 理事机构秘书处 (次级方案 9) | | | | | |
| A. 特别用途 | | | | | |
| 毒品问题方案 | 340.0 | 13.1 | 13.1 | - | 3 |
| 犯罪问题方案 | - | 343.0 | 343.0 | - | - |
| 小计 | 340.0 | 356.1 | 356.1 | - | 3 |
| B. 经常预算 | | | | | |
| 员额 | 2 625.7 | 2 625.7 | 2 836.8 | 10 | 10 |
| 非员额 | 156.4 | 156.4 | 119.4 | - | - |
| 小计 | 2 782.1 | 2 782.1 | 2 956.2 | 10 | 10 |
| 共计 (一+二) | 4 649.8 | 4 665.9 | 3 715.3 | 10 | 13 |
| 三. 国际麻醉品管制局 (决策机构)^a | | | | | |
| A. 经常预算 | | | | | |
| 非员额 | 947.0 | 947.0 | 952.2 | | |
| 小计 | 947.0 | 947.0 | 952.2 | | |
| 四. 国际麻醉品管制局秘书处 (次级方案 9) | | | | | |
| A. 特别用途 | | | | | |
| 毒品问题方案 | 10 832.3 | 8 961.7 | 9 964.1 | 9 | 14 |
| 犯罪问题方案 | - | - | - | - | - |
| 小计 | 10 832.3 | 8 961.7 | 9 964.1 | 9 | 14 |
| B. 经常预算 | | | | | |
| 员额 | 7 641.7 | 7 641.7 | 8 061.4 | 28 | 28 |
| 非员额 | 746.0 | 746.0 | 685.4 | | |
| 小计 | 8 387.7 | 8 387.7 | 8 746.8 | 28 | 28 |
| 共计 (三+四) | 20 167.0 | 18 296.4 | 19 663.1 | 37 | 42 |

^a 包括在决策机关下列入预算的经常预算资源，以完整体现决策机构秘书处和国际麻醉品管制局的可用资源情况。

D. 方案支助

184. 管理司为决策机关、行政领导和管理以及实务次级方案提供支持。围绕以下六个实体安排服务工作：财政资源管理处、人力资源管理处、信息技术处、一般支助科、会议管理处以及安保和安全处。以下提交的内容中不包括会议管理处及安保和安全处，因为这两个处是分别在《2022年拟议方案预算》第2款和第34款中单独报告的。

185. 毒品和犯罪问题办公室2022-2023年合并预算符合根据《国际公共部门会计准则》编制的毒品和犯罪问题办公室年度审计财务报表，其中不包括联合国维也纳办事处在《2022年拟议方案预算》第1和第29F款中提交给大会的经常预算资源，因为这些资源在联合国秘书处财务报表第一卷中报告。管理司的总体目标是在管理、行政、财务、人力资源、信息技术和其他基础设施方面，为联合国实务方案提供高效的支助服务，并重点向毒品和犯罪问题办公室及其外地办事处以及设在维也纳国际中心的其他国际组织提供服务。

186. 方案支助构成部分将按照A/76/6 (Sect.29F)号文件所载的《2022年拟议方案计划》所详述的战略、计划成果和应交付产出以及A/76/6 (Sect. 16)号文件所载的《2022年拟议方案计划》中的方案支助构成部分予以执行。

187. 方案支助的资源分配情况见下表20。

表 20
资源预测：方案支助

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | | 员额 | |
|------------------|---------------------|---------------------|-----------------|------------|------------|
| | 2020-2021年 (初始值) | 2020-2021年 (订正值) | 2022-2023年 | 2020-2021年 | 2022-2023年 |
| A. 特别用途 | | | | | |
| 毒品问题方案 | 1 884.2 | 1 884.2 | 2 359.2 | 7 | 8 |
| 犯罪问题方案 | 5 100.0 | 5 100.0 | 5 400.0 | 17 | 18 |
| 小计 | 6 984.2 | 6 984.2 | 7 759.2 | 24 | 26 |
| B. 方案支助费用 | | | | | |
| 员额 | 20 661.1 | 17 004.9 | 19 215.7 | 76 | 76 |
| 非员额 | 7 850.9 | 8 717.3 | 5 826.0 | | |
| 小计 | 28 512.0 | 25 722.2 | 25 041.7 | 76 | 76 |
| C. 经常预算 | | | | | |
| 员额 | - | - | - | - | - |
| 非员额 | 907.3 | 907.3 | 894.0 | | |
| 小计 | 907.3 | 907.3 | 894.0 | - | - |
| 共计 | 36 403.5 | 33 613.7 | 33 694.9 | 100 | 102 |

188. 2022-2023年方案支助总额为33,694,900美元，比2020-2021年订正预算增加了81,200美元(0.2%)。

189. 2022-2023年特别用途支出估计数为7,759,200美元。所需资源主要包括在毒品和犯罪问题办公室实质性任务授权专题领域内向会员国提供软件产品。

190. 2022-2023 年方案支助费用资源估计数为 25,041,700 美元，比 2020-2021 年订正预算减少了 680,500 美元（2.6%）。所需资源包括司长办公室的 2 个员额（1 个 P-4 和 1 个 P-2）；财政资源管理处的 32 个员额（1 个 D-1、2 个 P-4、7 个 P-3、1 个 P-2、3 个一般事务人员（特等）和 18 个一般事务人员（其他职等））；人力资源管理处的 18 个员额（2 个 P-4、2 个 P-3 和 14 个一般事务人员（其他职等））；信息技术处的 10 个员额（1 个 D-1、1 个 P-4 和 8 个一般事务人员（其他职等））；采购股的 4 个员额（P-3）；外部方参与股的 4 个员额（1 个 P-4 和 3 个一般事务人员（其他职等））；以及一般支助科的 6 个员额（1 个 P-3 和 5 个一般事务人员（其他职等））。资源需求还包括非员额资源，包括一般临时人员费用、工作人员差旅费、订约承办事务费用、一般业务费用、供应品和物资费、家具和设备费以及合办事务捐款。

191. 作为毒品和犯罪问题办公室计划实现的增效的一部分，对“团结”项目服务的整体协调以及对供应链管理、财务和人力资源管理的持续技术支持已得到精简，并纳入所有业务领域。同样，《国际公共部门会计准则》小组已精简并入财务资源管理处，外部方参与股已精简并入一般支助科。

192. 根据大会第 71/272 B 号决议，在维也纳设立信息和通信技术厅企业应用程序中心后，预计该中心将根据服务级别协议提供相关的信息技术服务，例如方案报告看板、方案支助应用程序、项目管理和实务应用程序、实体安全系统以及遗留本地化应用程序的迁移服务。因此，在 2018-2019 年合并预算中，相关员额资源反映在订约承办事务项下。由于员额资源的合同安排保持不变，2022-2023 年预算在员额（6 个一般事务（其他职等）员额）项下反映了这些资源。

193. 方案支助费用资源反映了以下主要变化：

(a) 裁撤 6 个员额（财政资源管理处的 1 个 P-4 和 3 个一般事务人员（其他职等））；外部方参与股的 1 个 P-3；以及人力资源管理处的 1 个一般事务人员（其他职等），原因是哥伦比亚的方案活动减少和业务流程精简（160 万美元）；

(b) 暂停征聘主任办公室的 1 名 P-4 工作人员、财政资源管理处的 1 名一般事务（其他职等）工作人员和人力资源管理处的 1 名一般事务（其他职等）工作人员（80 万美元）；

(c) 在人力资源、外部方参与和财政管理领域所提供服务的直接费用回收（60 万美元）；

(d) 由于本次级方案努力实现增效，“团结”项目、信息技术以及订约承办事务、差旅、一般临时人员及家具和设备项下的其他领域所需资源减少（40 万美元）；

(e) 作为该司精简工作的一部分，将司长办公室的方案干事员额职等从 P-5 改叙为 P-4；

(f) 费用增加的原因是费用计算因素调整（70 万美元）和取消 2020 年 COVID-19 大流行暴发后实施的节省费用措施，包括暂停征聘（200 万美元）。

194. 将在《2022 年拟议方案预算》第 16 款下列出经常预算资源。

附件一

2022-2023 两年期资源预测和 2020-2021 两年期最终资源预测

2022 年和 2023 年资源预测

(千美元)

| 资金类别 | 2022 年 | 2023 年 | 2022-2023 年 |
|------------------|------------------|------------------|------------------|
| A. 普通用途 | | | |
| 员额 | 2 912.2 | 2 971.1 | 5 883.3 |
| 非员额 | 1 436.0 | 1 407.6 | 2 843.6 |
| 小计 | 4 348.2 | 4 378.7 | 8 726.9 |
| B. 特别用途 | | | |
| 毒品问题方案 | 91 708.5 | 89 389.8 | 181 098.3 |
| 犯罪问题方案 | 215 645.2 | 188 485.3 | 404 130.5 |
| 小计 | 307 353.7 | 277 875.1 | 585 228.8 |
| C. 方案支助费用 | | | |
| 员额 | 21 247.1 | 21 196.9 | 42 444.0 |
| 非员额 | 4 647.9 | 4 540.5 | 9 188.4 |
| 小计 | 25 895.0 | 25 737.4 | 51 632.4 |
| D. 经常预算 | | | |
| 员额 | 20 419.4 | 20 419.4 | 40 838.8 |
| 非员额 | 3 291.3 | 3 291.3 | 6 582.6 |
| 小计 | 23 710.7 | 23 710.7 | 47 421.4 |
| 共计 | 361 307.6 | 331 701.9 | 693 009.5 |

2020 年和 2021 年的最终资源预测

(千美元)

| 资金类别 | 2020 年 | 2021 年 | 2020-2021 年 |
|------------------|------------------|------------------|------------------|
| A. 普通用途 | | | |
| 员额 | 3 152.9 | 2 610.0 | 5 762.9 |
| 非员额 | 315.5 | 1 973.6 | 2 289.1 |
| 小计 | 3 468.4 | 4 583.6 | 8 052.0 |
| B. 特别用途 | | | |
| 毒品问题方案 | 102 557.4 | 102 789.4 | 205 346.8 |
| 犯罪问题方案 | 158 229.2 | 192 989.9 | 351 219.1 |
| 小计 | 260 786.6 | 295 779.3 | 556 566.0 |
| C. 方案支助费用 | | | |
| 员额 | 18 775.9 | 19 686.2 | 38 462.1 |
| 非员额 | 5 654.3 | 5 054.8 | 10 709.1 |
| 小计 | 24 430.2 | 24 741.0 | 49 171.2 |
| D. 经常预算 | | | |
| 员额 | 18 334.7 | 20 419.4 | 38 754.1 |
| 非员额 | 4 252.0 | 3 877.6 | 8 129.6 |
| 小计 | 22 586.7 | 24 297.0 | 46 883.7 |
| 共计 | 311 271.9 | 349 400.9 | 660 672.9 |

附件二

2020-2021 和 2022-2023 两年期特别用途自愿捐款分配情况

1. 由特别用途自愿捐款供资的工作方案资金预计将增加 2,870 万美元 (5.1%)，从 2020-2021 两年期 5.566 亿美元的最终预测值增加到 2022-2023 两年期的 5.852 亿美元。

2. 下表按联合国毒品和犯罪问题办公室 (毒品和犯罪问题办公室) 次级方案 (专题领域)、区域和司分列。除了本报告正文中已提供的信息外，以下说明是根据行政和预算问题咨询委员会 (行预咨委会) 提出的相关要求按地域分列的，该项要求指出，毒品和犯罪问题办公室要对不断变化的地域需要进行密切监测 (见 E/CN.7/2005/9)。

3. 非洲和中东区域的方案组合预计将增加 3,450 万美元 (36.8%)，从 2020-2021 年的 9,380 万美元增加到 2022-2023 年的 1.283 亿美元。毒品和犯罪问题办公室将继续支持该区域的会员国应对 COVID-19 大流行造成的影响，特别是在打击经济救济一揽子计划中的腐败、监狱过度拥挤、假冒伪劣医疗产品，以及为弱势群体提供支助等领域，其中包括性别暴力方面。毒品和犯罪问题办公室继续扩大其在中东和北非区域的活动，重点是打击有组织犯罪，包括贩运人口、偷运移民、贩毒以及与恐怖组织有联系的其他形式的有组织犯罪、非法资金流动、网络犯罪和法证。将为整个区域在打击腐败和反洗钱方面提供越来越多的支持，其重点是与私营部门开展合作。贩运人口和偷运移民仍然是该区域最大的组合方案，捣毁在北非作案的犯罪网络的多年期项目下的工作仍在继续进行。在伊拉克，各项举措将继续涵盖打击恐怖主义和有组织犯罪活动、加强刑事司法系统和反腐败。在“更好的移民管理”第二阶段下的贩运人口和偷运移民问题、监狱改革、反腐败和“机场通信项目”(AIRCOP) 等领域，苏丹的方案组合正不断扩大。

4. 在东非，毒品和犯罪问题办公室的综合方案侧重于经济犯罪、恐怖主义、刑事司法改革、艾滋病毒/艾滋病和防止吸毒。它还处理跨国有组织犯罪问题，包括侧重于贩运人口、海上犯罪、集装箱管制、野生生物和森林犯罪的项目。更具体而言，毒品和犯罪问题办公室将继续执行大规模方案，包括“更好的移民管理”方案、索马里刑事调查项目、旨在加强和改善肯尼亚司法服务的肯尼亚“促进法律权益和提供援助方案”、乌干达监狱中暴力极端主义预防、跨区域野生生物方案以及海事犯罪全球方案。毒品和犯罪问题办公室将通过一个新方案扩大其在马达加斯加的影响，这一新方案旨在加强针对贩运人口的刑事司法对策，使其更加有效并以受害者为中心。毒品和犯罪问题办公室继续大力参与埃塞俄比亚的工作方案，并与非洲联盟结成伙伴关系。在南部非洲，毒品和犯罪问题办公室继续支持会员国着手进行监狱改革、解决性别暴力、贩运人口和偷运移民、腐败、野生生物犯罪、艾滋病毒/艾滋病以及洗钱问题。毒品和犯罪问题办公室与国际劳工组织、国际移民组织和联合国难民事务高级专员公署一道，正在实施南部非洲移民管理方案。毒品和犯罪问题办公室将继续加强纳米比亚对性别暴力的应对措施，并将在 2021 年开设一个项目办公室，以支持安哥拉打击洗钱活动。在刚果民主共和国，毒品和犯罪问题办公室将加强反腐败和打击野生生物犯罪领域的活动。在莫桑比克，毒品和犯罪问题办公室将继续加大力度，防止腐败、恐怖主义、海上犯罪以及毒品和野生生物贩运。

在西非，毒品和犯罪问题办公室继续致力于打击恐怖主义和暴力极端主义、刑事司法、边境管制、反腐败、贩毒和药物滥用、海上犯罪和贩运人口，并将制定其野生生物和网络犯罪领域的方案组合。在几内亚比绍，新举措将支持执行《国家计划》。毒品和犯罪问题办公室将继续监测和评估《萨赫勒 5 国集团打击萨赫勒地区激进化和暴力极端主义宣言》的执行情况。毒品和犯罪问题办公室将继续为执行联合国萨赫勒综合战略作出贡献，将在西非应对网络安全和打击网络犯罪项目框架内支持会员国增强全面打击有组织犯罪的能力。在尼日利亚，毒品和犯罪问题办公室将实施一个全面的方案组合，支持国家禁毒执法机构和当局反腐败和打击恐怖主义，包括支持在该国东北部的反腐败和打击恐怖主义活动。它还将继续支持该国有关部门解决贩运人口问题。毒品和犯罪问题办公室将通过建立新的伙伴关系和不断调整活动方案组合，继续促进与维和特派团的关系，包括促进与联合国中非共和国多层面综合稳定团以及联合国马里多层面综合稳定团的关系。继续进一步开展“机场通信项目”，在乍得和毛里塔尼亚成立一个新的工作组，在尼日尔设立第二个工作组，并在东非，尤其是乌干达和马达加斯加，以及南部非洲的纳米比亚和安哥拉扩大活动范围。毒品和犯罪问题办公室将继续在中东和北非区域，以及阿尔及利亚、黎巴嫩、摩洛哥和苏丹，加强对伊拉克所开展工作的支持。在整个区域，加强在该国的存在将有助于加强与联合国国别工作队的接触。

5. 在南亚、东亚和太平洋区域，方案组合预计将增加 1,160 万美元（35.4%），从 2020-2021 年的 3,280 万美元增加到 2022-2023 年的 4,440 万美元。在东南亚，毒品和犯罪问题办公室将继续推行政策和立法改革，深化现有伙伴关系，特别是在东南亚国家联盟框架内深化伙伴关系，同时考虑到从 COVID-19 大流行中吸取的经验教训。毒品和犯罪问题办公室还将促进区域合作，包括通过加强其边境联络处网络和《大湄公河次区域药物管制谅解备忘录》及参与《关于偷运人口、贩运人口和有关跨国犯罪的巴厘进程》。在太平洋国家、马来西亚、印度尼西亚和菲律宾已经确定了增长机会，并将在这些国家寻求这样的机会。虽然东南亚区域方案以及印度尼西亚和缅甸的国家方案已延长至 2022 年底，但现在正在制定一项将于 2022 年开始执行的新的东南亚和太平洋区域方案，该方案将涵盖毒品和犯罪问题办公室在该区域的所有行动。在南亚，将寻求捐助方为毒品和犯罪问题办公室区域方案提供更强有力的支持，该区域方案已延长至 2022 年，特别是在司法改革、毒品和卫生、边境管理和跨国组织犯罪以及预防恐怖主义方面。2022 年还将制定一项新的《区域方案（2023-2027 年）》。毒品和犯罪问题办公室继最近在马尔代夫重新设立一个方案办事处并加强其在斯里兰卡的存在之后，还将寻求继续扩大其在该区域的现有方案，包括通过在科伦坡的《海事犯罪全球方案》，并探索新的方案和供资机会，包括与该区域的会员国合作。

6. 西亚和中亚区域的方案组合预计将增加 530 万美元（11.9%），从 2020-2021 年的 4,440 万美元增加到 2022-2023 年的 4,970 万美元。毒品和犯罪问题办公室将根据题为“毒品和犯罪问题办公室将欧洲与西亚和中亚相互连结的协调一致的办法”的路线图，继续与对应方开展密切合作，全面应对与打击毒品、犯罪和恐怖主义有关的各项最紧迫的挑战。考虑到西亚和中亚贸易和过境通道的发展，预计将提出新的技术合作倡议，而这为跨国犯罪组织利用新的基础设施和网络贩运毒品和受管制物质等贩运活动创造了机会。毒品和犯罪问题办公室正在制定西亚和中亚 2022-2025 年期间的下一个周期方案。这些方案将与毒品和犯罪问题办公室新的《2021-2025 年战略》保持一致，并以对该区域方案的最终独立群组评价的结果和

建议为基础。下一个周期方案将考虑到阿富汗正在发生的变化。改革与该国新政府之间的工作关系需要一些时间，而且还将取决于会员国作出的决定。此外，毒品和犯罪问题办公室的参与将受到安全理事会所做决定的约束，并以这些决定为指导。在这一变革时期，毒品和犯罪问题办公室在西亚和中亚区域的方案仍将是毒品和犯罪问题办公室及其在该区域合作伙伴的重要平台。

7. 东欧和东南欧区域方案组合预计将增加 250 万美元（88.3%），从 2020-2021 年的 280 万美元增加到 2022-2023 年的 530 万美元。该方案组合中的干预措施涉及边境和枪支管制、人口贩运、偷运移民、腐败和资产追回，预防吸毒、治疗和护理以及艾滋病/艾滋病预防。与欧洲联盟继续维持伙伴关系预计将在东南欧区域方案下促进安全和法治领域的合作。该方案的目标包括，根据“毒品和犯罪问题办公室将欧洲与西亚和中亚相互连结的协调一致的办法”，支持打击全球犯罪工作实现各项综合目标，使政策咨询和技术援助协同增效以打击从阿富汗贩运海洛因的活动。该方案继续协助该区域各法域加入欧洲联盟的进程。在东欧，方案干预措施有可能进一步增长，特别是在网络犯罪和预防吸毒领域的方案干预措施可能进一步增长。

8. 拉丁美洲和加勒比区域方案组合预计将减少 3,190 万美元（28.9%），从 2020-2021 年的 1.107 亿美元减少到 2022-2023 年的 7,880 万美元。减少的主要原因是哥伦比亚替代发展领域的活动水平较低。毒品和犯罪问题办公室继续为哥伦比亚当局提供多种支持，包括在毁林问题、研究、刑事司法、毒品需求、反腐败、反洗钱、非法采伐、非法采矿和贩运人口方面提供支持。在多民族玻利维亚国，方案组合正在扩大，超越了传统的药物管制（包括监测非法作物、减少需求、边境管制和区域合作）、机构透明度和公民参与地方治理项目，并在古柯种植区的替代发展和粮食安全领域采取了新举措。在秘鲁，毒品和犯罪问题办公室预计将扩大其在以下领域的投资组合：有组织犯罪（野生生物和森林犯罪、人口贩运、海上犯罪）、毒品（作物监测、预防和治疗有问题的药物使用、化学前体处置）、预防犯罪和刑事司法（监狱系统、预防网络犯罪）和腐败。在厄瓜多尔启动了一个反腐败项目，这加强了毒品和犯罪问题办公室在该国的存在。自 2020 年以来，毒品和犯罪问题办公室还协调了在阿根廷、智利、巴拉圭和乌拉圭的行动，目前正在考察毒品和犯罪问题办公室在这方面提供方案支助的挑战和机会。在巴西，由于努力与国家对口单位和当地伙伴重新接触，减少毒品供应、贩运人口和非法采伐领域的技术合作得到了强化。2020 年与国家禁毒政策秘书处建立了减少非法药物供应高级研究中心。此外，预计将在国家一级扩大刑事司法和监狱改革、腐败、减少毒品需求以及打击犯罪和暴力等领域的活动。预计中美洲和加勒比区域将增加刑事司法、海事安全、网络犯罪、人口贩运和腐败领域的方案组合。2021 年开始在洪都拉斯设立一个方案办公室。墨西哥的地方方案组合预计将减少，部分原因是为当前项目不增加经费延期进行的谈判，还有部分原因是新捐款延迟。然而，毒品和犯罪问题办公室正在寻求扩大其在墨西哥的捐助方基础，并大胆进入新的任务领域，如网络犯罪、预防吸毒、戒毒治疗和康复以及集装箱管制。

9. 毒品和犯罪问题办公室的全球活动预计将增加 670 万美元（2.5%），从 2020-2021 年的 2.72 亿美元增加到 2022-2023 年的 2.787 亿美元。毒品和犯罪问题办公室的全球方案将在几个专题领域进一步扩大，并根据会员国的需要增加其地方方案构成部分。毒品和犯罪问题办公室的主要全球方案包括：海事犯罪全球方案（4,130 万美元）、集装箱管制方案（2,370 万美元）；通过有效实施《联合国反腐败

公约》以预防和打击腐败的全球方案（2,210 万美元）；打击野生生物和森林犯罪全球方案（2,040 万美元）；打击洗钱、犯罪收益和资助恐怖主义全球方案（1,980 万美元）；加强反恐法律制度全球方案（1,830 万美元）；拉丁美洲、加勒比和西非加强可卡因路线沿线刑事调查和刑事司法合作方案（1,020 万美元）；对吸毒者和监狱人员的艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支助全球方案（720 万美元）；打击贩运全球方案（720 万美元）；全球快速截获危险物质方案（GRIDS）（670 万美元）；通过执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《枪支议定书》打击跨国非法武器贩运的全球方案（610 万美元）和网络犯罪问题全球方案（600 万美元）。

2020-2021 和 2022-2023 两年期特别用途自愿捐款供资的工作方案
(千美元)

| | 联合国国际药物管制规划署基金 | | | 联合国预防犯罪和刑事司法基金 | | | 联合国毒品和犯罪问题办公室资金总额 | | |
|---|----------------------|------------------|---------------|----------------------|------------------|-------------|----------------------|------------------|------------|
| | 2020-2021 年(最 终值) | 2022-2023 年 | 差异(百分比) | 2020-2021 年(最 终值) | 2022-2023 年 | 差异(百分 比) | 2020-2021 年 (最终值) | 2022-2023 年 | 差异(百分比) |
| A. 按主题 | | | | | | | | | |
| 决策机关 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 行政领导和管理 工作方案 | 1 990.1 | 3 172.8 | 59.4 | - | - | - | 1 990.1 | 3 172.8 | 59.4 |
| 打击跨国有组织犯罪 | 59 562.4 | 70 359.8 | 18.1 | 141 484.3 | 191 055.0 | 35.0 | 201 046.7 | 261 414.9 | 30.0 |
| 以全面、平衡的办法应对世界毒品问题 | 109 190.7 | 65 112.9 | (40.4) | - | - | - | 109 190.7 | 65 112.9 | (40.4) |
| 反腐败 | - | - | - | 42 084.4 | 38 597.9 | (8.3) | 42 084.4 | 38 597.9 | (8.3) |
| 预防恐怖主义 | - | - | - | 29 957.1 | 36 183.8 | 20.8 | 29 957.1 | 36 183.8 | 20.8 |
| 司法 | - | - | - | 98 890.8 | 96 508.3 | (2.4) | 98 890.8 | 96 508.3 | (2.4) |
| 研究、趋势分析和法证 ^a | 21 082.7 | 24 967.2 | 18.4 | 23 880.7 | 24 925.3 | 4.4 | 44 963.5 | 49 892.5 | 11.0 |
| 政策支持 | 1 029.4 | 1 341.8 | 30.4 | 5 717.6 | 6 600.4 | 15.4 | 6 747.0 | 7 942.2 | 17.7 |
| 技术合作和外地支助 | 2 945.5 | 3 807.4 | 29.3 | 3 549.2 | 4 516.9 | 27.3 | 6 494.7 | 8 324.3 | 28.2 |
| 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和 联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处 服务和实务支助 | 7 440.6 | 9 977.2 | 34.1 | 294.1 | 343.0 | 16.6 | 7 734.7 | 10 320.2 | 33.4 |
| 方案支助 | 2 105.5 | 2 359.2 | 12.0 | 5 360.7 | 5 400.0 | 0.7 | 7 466.2 | 7 759.2 | 3.9 |
| 共计 | 205 346.8 | 181 098.3 | (11.8) | 351 219.1 | 404 130.5 | 15.1 | 556 566.0 | 585 228.8 | 5.1 |
| B. 按区域 | | | | | | | | | |
| 非洲和中东 | 18 921.0 | 25 908.8 | 36.9 | 74 869.8 | 102 396.4 | 36.8 | 93 790.8 | 128 305.2 | 36.8 |
| 南亚、东亚和太平洋 | 10 162.1 | 12 399.0 | 22.0 | 22 657.2 | 32 027.5 | 41.4 | 32 819.3 | 44 426.5 | 35.4 |
| 西亚和中亚 | 28 122.5 | 30 774.3 | 9.4 | 16 285.9 | 18 897.6 | 16.0 | 44 408.4 | 49 671.9 | 11.9 |
| 东欧和东南欧 | - | - | - | 2 847.1 | 5 359.9 | 88.3 | 2 847.1 | 5 359.9 | 88.3 |
| 拉丁美洲和加勒比 | 84 220.6 | 36 041.5 | (57.2) | 26 509.1 | 42 737.6 | 61.2 | 110 729.7 | 78 779.1 | (28.9) |
| 全球 | 63 920.5 | 75 974.8 | 18.9 | 208 050.1 | 202 711.6 | (2.6) | 271 970.7 | 278 686.4 | 2.5 |
| 共计 | 205 346.8 | 181 098.3 | (11.8) | 351 219.1 | 404 130.5 | 15.1 | 556 566.0 | 585 228.8 | 5.1 |
| C. 按司 | | | | | | | | | |
| 业务司 | 161 380.0 | 126 361.6 | (21.7) | 218 700.4 | 273 014.8 | 24.8 | 380 080.4 | 399 376.4 | 5.1 |

| | | | | | | | | | |
|----------------|------------------|------------------|---------------|------------------|------------------|-------------|------------------|------------------|------------|
| 条约事务司 | 30 773.6 | 36 412.5 | 18.3 | 102 106.6 | 100 729.6 | (1.3) | 132 880.2 | 137 142.1 | 3.2 |
| 政策分析和公共事务司 | 9 097.7 | 12 792.2 | 40.6 | 10 065.0 | 8 986.1 | (10.7) | 19 162.7 | 21 778.3 | 13.6 |
| 管理司 | 2 105.5 | 2 359.2 | 12.0 | 5 360.7 | 5 400.0 | 0.7 | 7 466.2 | 7 759.2 | 3.9 |
| 执行主任办公室 | 1 990.1 | 3 172.8 | 59.4 | - | - | - | 1 990.1 | 3 172.8 | 59.4 |
| 联合国区域间犯罪和司法研究所 | - | - | - | 14 986.3 | 16 000.0 | 6.8 | 14 986.3 | 16 000.0 | 6.8 |
| 共计 | 205 346.8 | 181 098.3 | (11.8) | 351 219.1 | 404 130.5 | 15.1 | 556 566.0 | 585 228.8 | 5.1 |

^a 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。

附件三

财务状况

A. 联合国国际药物管制规划署基金

毒品问题方案：联合国国际药物管制规划署基金 2020-2021 年和 2022-2023 年财务
概要
(千美元)

| | 2020-2021 年 (最终值) | | | | 2022-2023 年 (初始值) | | | |
|---------------------------|-------------------|------------------|-----------------|------------------|-------------------|------------------|-----------------|------------------|
| | 普通用途 资金 | 特别用途 资金 | 方案支助费 用资金 | 共计 | 普通用途 资金 | 特别用途 资金 | 方案支助费 用资金 | 共计 |
| 一. 供资 | | | | | | | | |
| A 两年期开始时的 · 资金余额 | 14 015.2 | 308 297.9 | 33 044.4 | 355 357.5 | 14 104.3 | 241 898.9 | 24 113.3 | 280 116.5 |
| 小计 | 14 015.2 | 308 297.9 | 33 044.4 | 355 357.5 | 14 104.3 | 241 898.9 | 24 113.3 | 280 116.5 |
| B 收入 | | | | | | | | |
| · 会员国缴款 | 5 711.4 | 144 992.4 | - | 150 703.8 | 5 460.0 | 139 544.0 | - | 145 004.0 |
| 国家捐助方的捐 款 | - | 13 280.5 | - | 13 280.5 | - | 22 996.6 | - | 22 996.6 |
| 其他政府组织的 捐款 | - | 3 693.3 | - | 3 693.3 | - | - | - | - |
| 国际组织的捐款 | - | 5 661.0 | - | 5 661.0 | - | 5 200.0 | - | 5 200.0 |
| 私人捐款 | - | 462.7 | - | 462.7 | - | 230.0 | - | 230.0 |
| 其他 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 其他收入 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 收入小计 | 5 711.4 | 168 089.8 | - | 173 801.2 | 5 460.0 | 167 970.6 | - | 173 430.6 |
| 毒品和犯罪问题 办公室的方案支 助收入 | - | (17 281.0) | 17 281.0 | - | - | (16 796.5) | 16 796.5 | - |
| 支付给执行伙伴 的方案支助费用 | - | - | - | - | - | 217.1 | (217.1) | - |
| 小计, B | 5 711.4 | 150 808.8 | 17 281.0 | 173 801.2 | 5 460.0 | 151 391.2 | 16 579.3 | 173 430.6 |
| 总计, 一(A+B) | 19 726.6 | 459 106.7 | 50 325.4 | 529 158.7 | 19 564.3 | 393 290.1 | 40 692.7 | 453 547.0 |
| 二. C 支出 | | | | | | | | |
| 行政领导和管理 工作方案 | 395.1 | 1 990.1 | 3 962.7 | 6 347.9 | 651.8 | 3 172.8 | 4 786.5 | 8 611.1 |
| 打击跨国有组织 犯罪 | - | 59 562.4 | - | 59 562.4 | - | 70 359.8 | - | 70 359.8 |
| 以全面、平衡的 方法应对世界毒 品问题 | - | 109 190.7 | 225.8 | 109 416.5 | - | 65 112.9 | 265.8 | 65 378.7 |
| 预防恐怖主义 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 研究、趋势 分析和法证 | 2 966.5 | 21 082.7 | 935.3 | 24 984.5 | 1 950.9 | 24 967.2 | 1 300.6 | 28 218.7 |
| 政策支助 | 1 445.3 | 1 029.4 | 3 753.8 | 6 228.5 | 1 446.6 | 1 341.8 | 2 949.6 | 5 738.0 |
| 技术合作和外地 支助 | 955.2 | 2 945.5 | 4 234.5 | 8 135.2 | 1 337.0 | 3 807.4 | 1 998.9 | 7 143.3 |

| | | 2020-2021 年 (最终值) | | | | 2022-2023 年 (初始值) | | | |
|----|---|-------------------|------------------|-----------------|------------------|-------------------|------------------|-----------------|------------------|
| | | 普通用途 资金 | 特别用途 资金 | 方案支助费 用资金 | 共计 | 普通用途 资金 | 特别用途 资金 | 方案支助费 用资金 | 共计 |
| | 向联合国政府间 机构、国际麻醉 品管制局和联合 国预防犯罪和刑 事司法大会提供 秘书处服务和实 务支助 | - | 7 440.6 | - | 7 440.6 | - | 9 977.2 | - | 9 977.2 |
| | 方案支助 | - | 2 105.5 | 10 975.2 | 13 080.7 | - | 2 359.2 | 12 415.0 | 14 774.2 |
| | 共计, 二(C) | 5 762.1 | 205 346.8 | 24 087.3 | 235 196.2 | 5 386.3 | 181 098.3 | 23 716.4 | 210 201.0 |
| 三. | D 资金余额其他调 整数 | (139.8) | 11 861.0 | 2 124.8 | 13 846.0 | | | | |
| | 共计, 三(D) | (139.8) | 11 861.0 | 2 124.8 | 13 846.0 | - | - | - | - |
| | 两年期末的资金 余额 (一-二-三) | 14 104.3 | 241 898.9 | 24 113.3 | 280 116.5 | 14 178.0 | 212 191.8 | 16 976.3 | 243 346.0 |

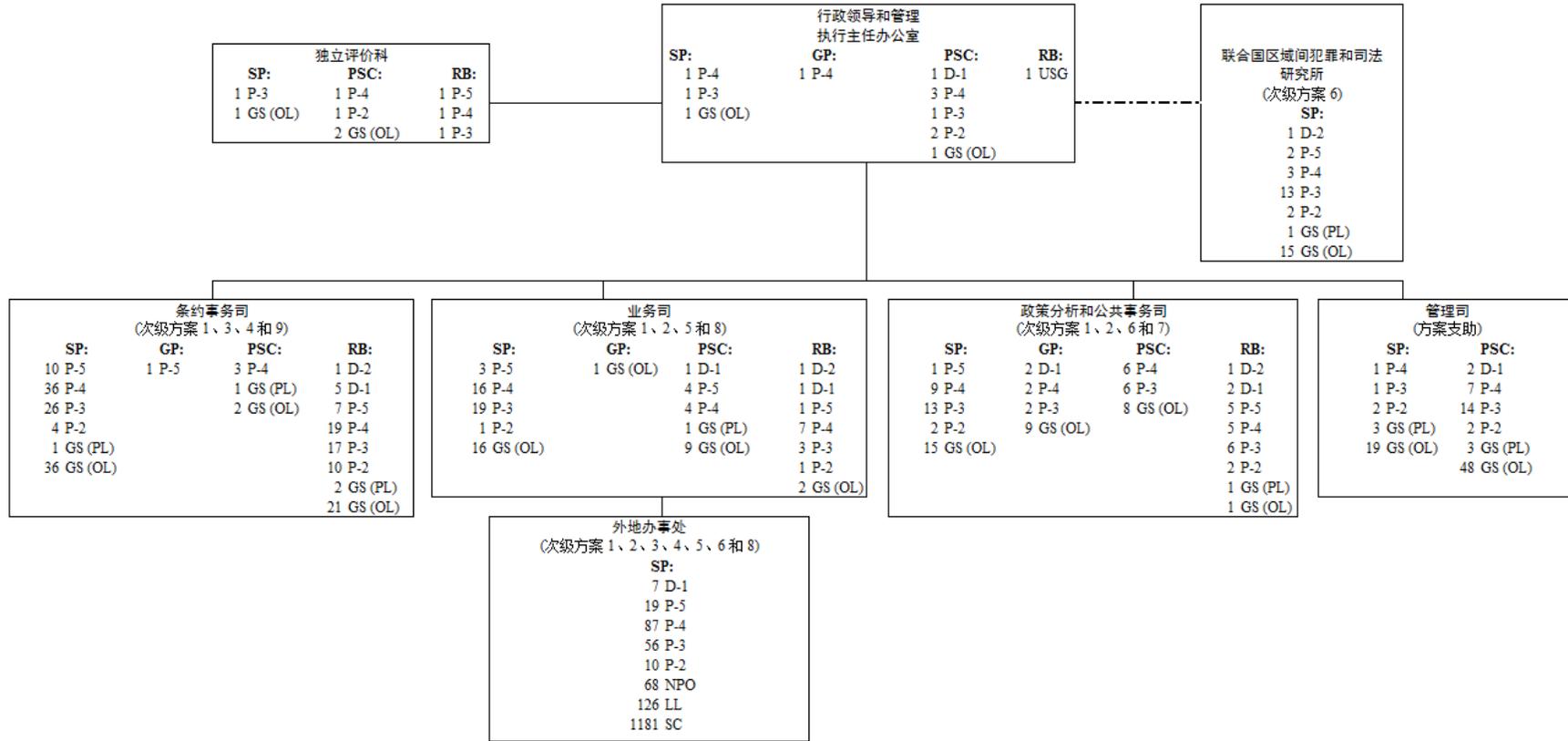
B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金**犯罪问题方案：联合国预防犯罪和刑事司法基金 2020-2021 年和 2022-2023 年财务概要**
(千美元)

| | 2020-2021 年(最终值) | | | | 2022-2023 年(初始值) | | | |
|---|------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|------------------|-----------------|------------------|
| | 普通用途 资金 | 特别用途资 金 | 方案支助费 用资金 | 共计 | 普通用途资 金 | 特别用途资 金 | 方案支助费 用资金 | 共计 |
| 一. 供资 | | | | | | | | |
| A. 两年期开始时的资金余额 | 5 030.5 | 420 116.4 | (1 611.3) | 423 535.6 | 1 842.2 | 518 443.0 | 5 330.9 | 525 616.1 |
| 小计 | 5 030.5 | 420 116.4 | (1 611.3) | 423 535.6 | 1 842.2 | 518 443.0 | 5 330.9 | 525 616.1 |
| B. 收入 | | | | | | | | |
| 会员国缴款 | 3 633.7 | 353 659.4 | - | 357 293.2 | 3 558.0 | 305 650.9 | - | 309 208.9 |
| 国家捐助方的捐款 | - | 5 737.0 | - | 5 737.0 | - | 11 140.0 | - | 11 140.0 |
| 其他政府组织的捐款 | - | 56 504.3 | - | 56 504.3 | - | 57 000.0 | - | 57 000.0 |
| 国际组织的捐款 | - | 36 927.9 | - | 36 927.9 | - | 33 200.0 | - | 33 200.0 |
| 私人捐款 | - | 7 686.3 | - | 7 686.3 | - | - | - | - |
| 其他收入 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 小计, 收入 | 3 633.7 | 460 515.0 | - | 464 148.7 | 3 558.0 | 406 990.9 | - | 410 548.9 |
| 毒品和犯罪问题办公室的方案支助收入 | - | (31 644.2) | 31 644.2 | - | - | (35 899.5) | 35 899.5 | - |
| 支付给执行伙伴的方案支助费用 | - | - | - | - | - | 10.4 | (10.4) | - |
| 小计, B | 3 633.7 | 428 870.8 | 31 644.2 | 464 148.7 | 3 558.0 | 371 101.8 | 35 889.1 | 410 548.9 |
| 共计, 一(A+B) | 8 664.2 | 848 987.2 | 30 032.9 | 887 684.3 | 5 400.2 | 889 544.8 | 41 220.1 | 936 165.1 |
| 二. C. 支出 | | | | | | | | |
| 行政领导和管理 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 工作方案 | | | | | | | | |
| 打击跨国组织犯罪 | 500.3 | 141 484.3 | 1 836.7 | 143 821.3 | 512.6 | 191 055.0 | 1 935.2 | 193 502.8 |
| 反腐败 | - | 42 084.4 | 606.1 | 42 690.5 | - | 38 597.9 | 561.7 | 39 159.6 |
| 预防恐怖主义 | - | 29 957.1 | 205.1 | 30 162.2 | - | 36 183.8 | 112.7 | 36 296.5 |
| 司法 | 117.7 | 98 890.8 | - | 99 008.5 | 300.0 | 96 508.3 | - | 96 808.3 |
| 研究、趋势分析和法证 | 708.5 | 23 880.7 | - | 24 589.2 | 1 743.4 | 24 925.3 | - | 26 668.7 |
| 政策支助 | - | 5 717.6 | 1 804.6 | 7 522.2 | - | 6 600.4 | 2 258.0 | 8 858.4 |
| 技术合作和外地支助 | 963.4 | 3 549.2 | 7 197.7 | 11 710.3 | 784.6 | 4 516.9 | 10 421.7 | 15 723.2 |
| 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助 | - | 294.1 | - | 294.1 | - | 343.0 | - | 343.0 |
| 方案支助 | - | 5 360.7 | 13 433.7 | 18 794.4 | - | 5 400.0 | 12 626.7 | 18 026.7 |
| 共计, 二(C) | 2 289.9 | 351 219.1 | 25 083.9 | 378 592.9 | 3 340.6 | 404 130.5 | 27 916.0 | 435 387.1 |
| 三. D. 资金余额其他调整数 | 4 532.1 | (20 674.9) | (381.9) | (16 524.7) | - | - | - | - |

| | 2020-2021 年(最终值) | | | | 2022-2023 年(初始值) | | | |
|-----------------------|------------------|------------|--------------|------------|------------------|------------|--------------|-----------|
| | 普通用途 资金 | 特别用途资 金 | 方案支助费 用资金 | 共计 | 普通用途资 金 | 特别用途资 金 | 方案支助费 用资金 | 共计 |
| 共计, 三(D) | 4 532.1 | (20 674.9) | (381.9) | (16 524.7) | - | - | - | - |
| 两年期末的资金余 额 (一-二-三) | 1 842.2 | 518 443.0 | 5 330.9 | 525 616.1 | 2 059.6 | 485 414.2 | 13 304.1 | 500 777.9 |

附件四

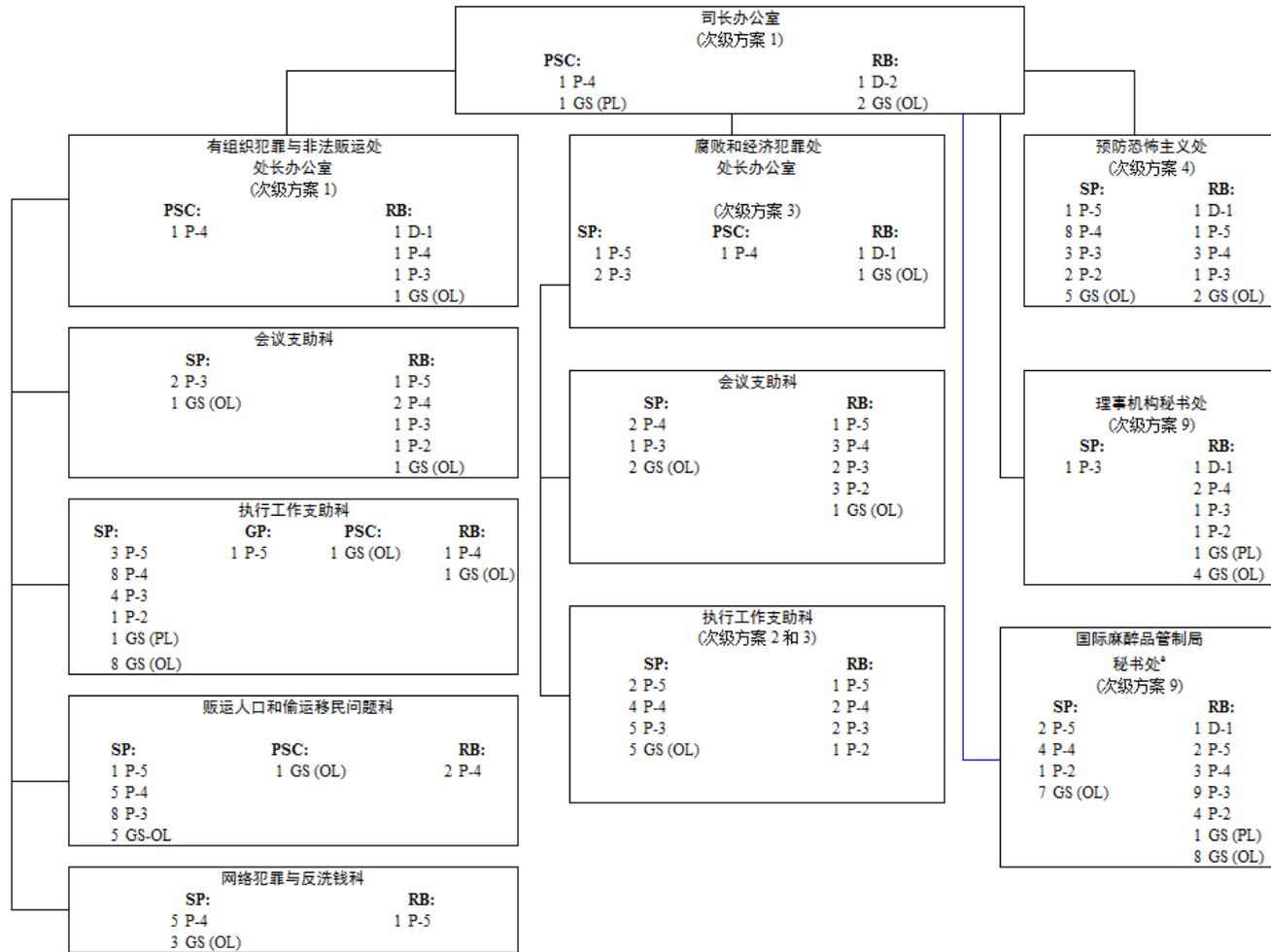
联合国毒品和犯罪问题办公室：2022-2023 两年期组织结构和员额分配^a



缩写：GS (PL), 一般事务人员 (特等); GS (OL) 一般事务人员 (其他职等); NPO, 本国专业干事; LL, 当地雇员; SC, 服务合同; SP, 项目; PSC, 方案支助费用; RB, 经常预算。

^a 包括由联合国毒品和犯罪问题办公室 (毒品和犯罪问题办公室) 管理的员额和由联合国开发计划署代表毒品和犯罪问题办公室管理的外地办事处当地职位 (NPO、LL 和 SC), 自 2021 年 6 月起由特别用途资金供资。

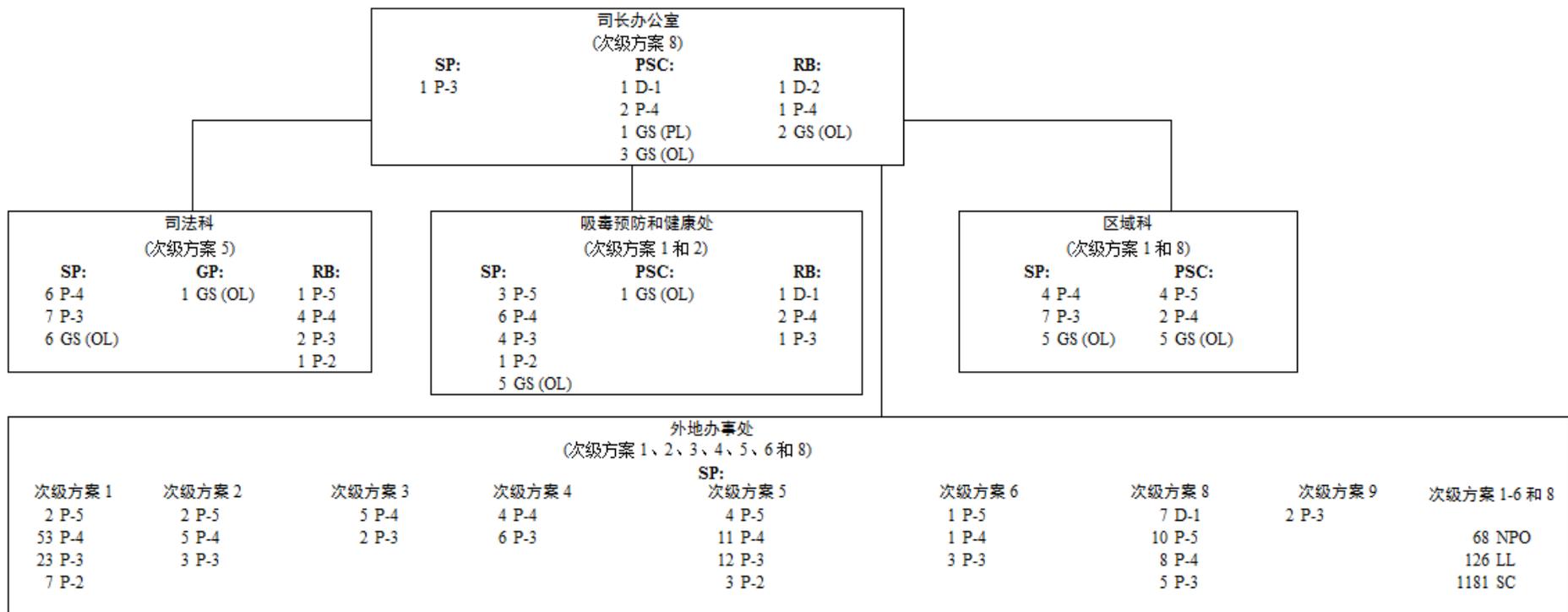
条约事务司



缩写：GS (PL), 一般事务人员 (特等)；GS (OL) 一般事务人员 (其他职等)；NPO, 本国专业干事；LL, 当地雇员；SC, 服务合同；SP, 项目；PSC, 方案支助费用；RB, 经常预算。

^a 国际麻醉品管制局 (麻管局) 秘书处就实质性事项向麻管局负责, 并在行政上向条约事务司司长负责。

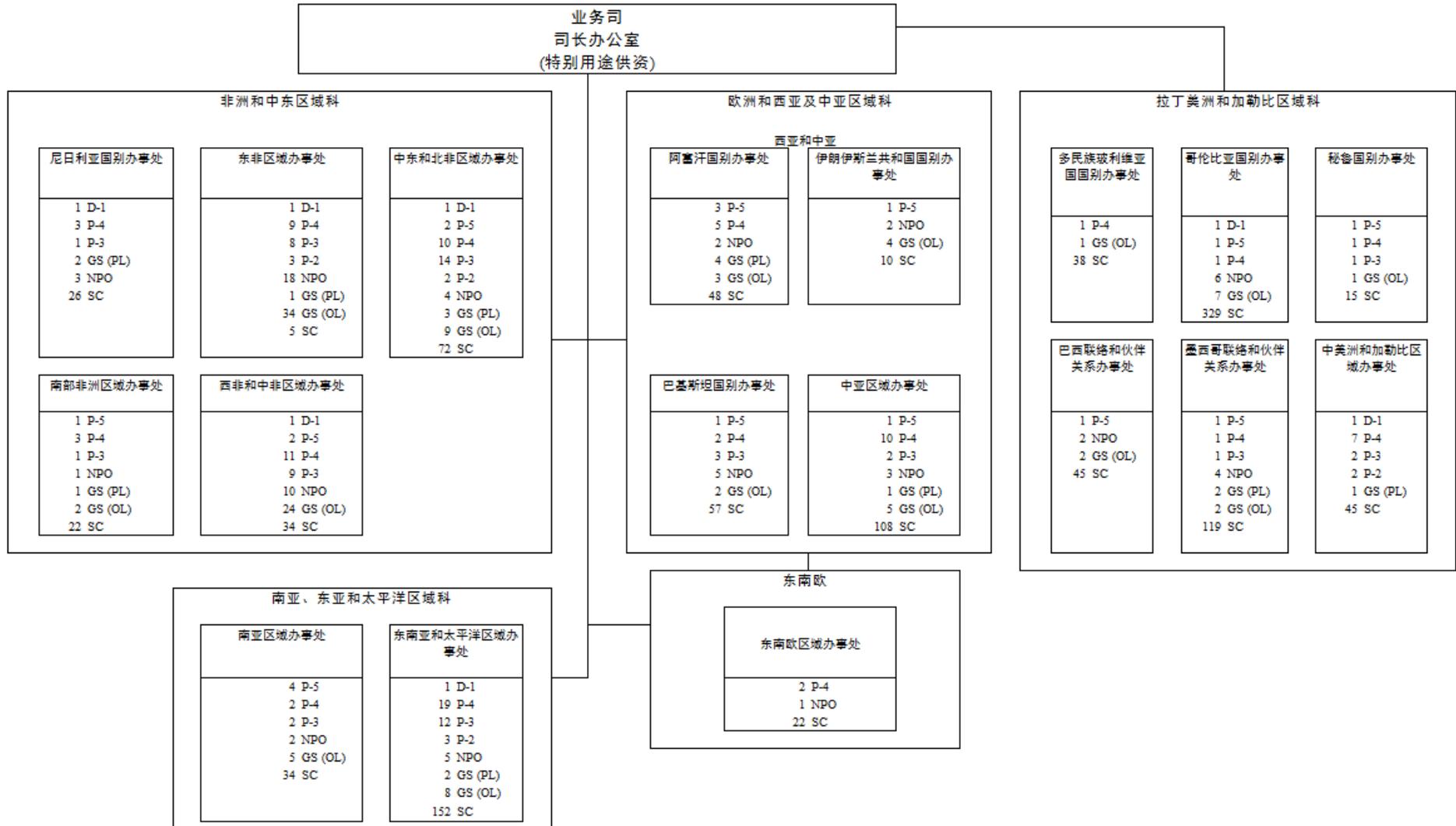
业务司^a



缩写：GS (PL) 一般事务人员（特等）；GS (OL) 一般事务人员（其他职等）；NPO，本国专业干事；LL，当地雇员；SC，服务合同；SP，项目；PSC，方案支助费用；RB，经常预算。

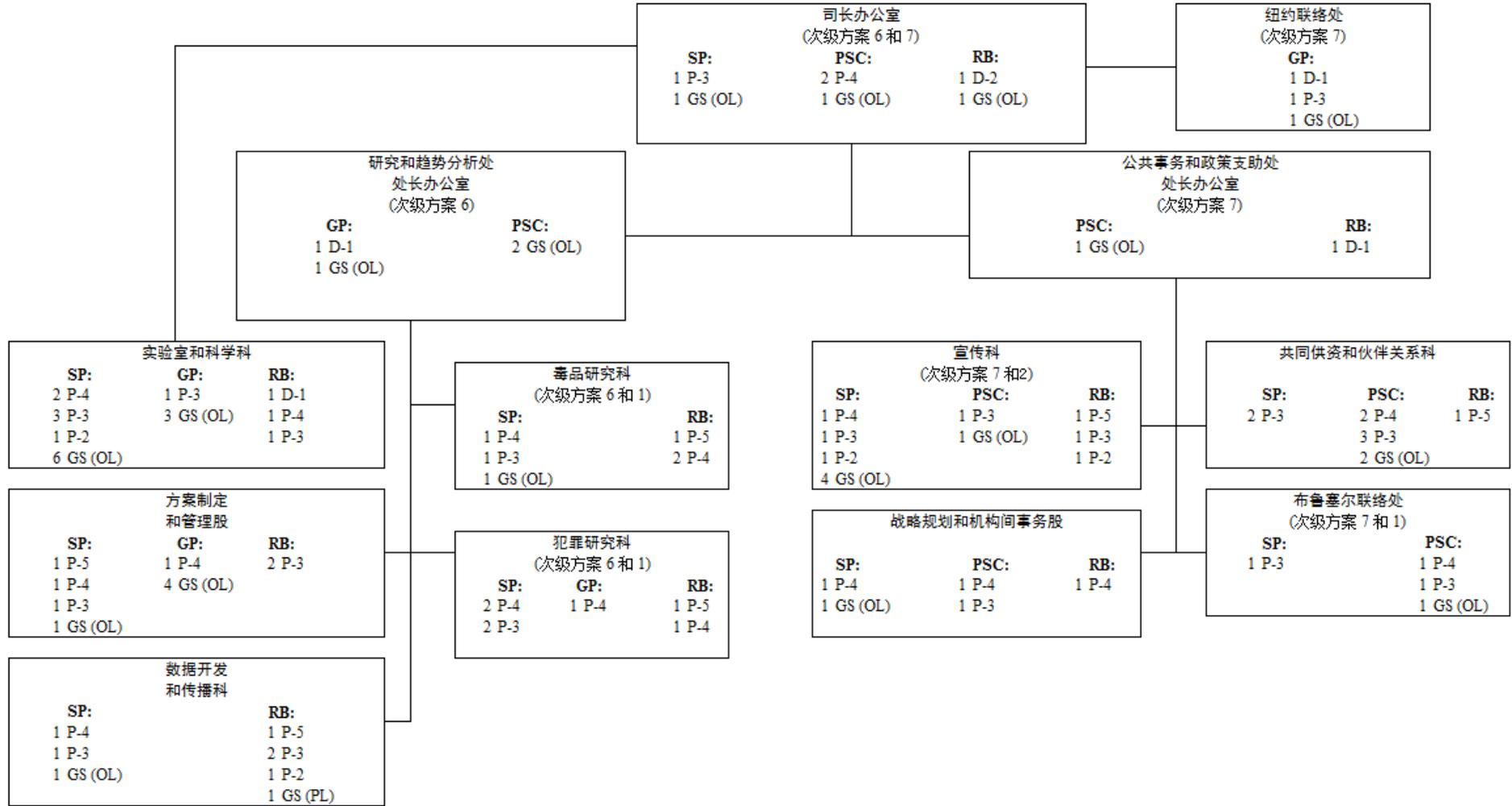
^a 包括由毒品和犯罪问题办公室管理的员额和由联合国开发计划署代表毒品和犯罪问题办公室管理的外地办事处当地职位（NPO、LL 和 SC），自 2021 年 6 月起由特别用途资金供资。

毒品和犯罪问题办公室外地办事处



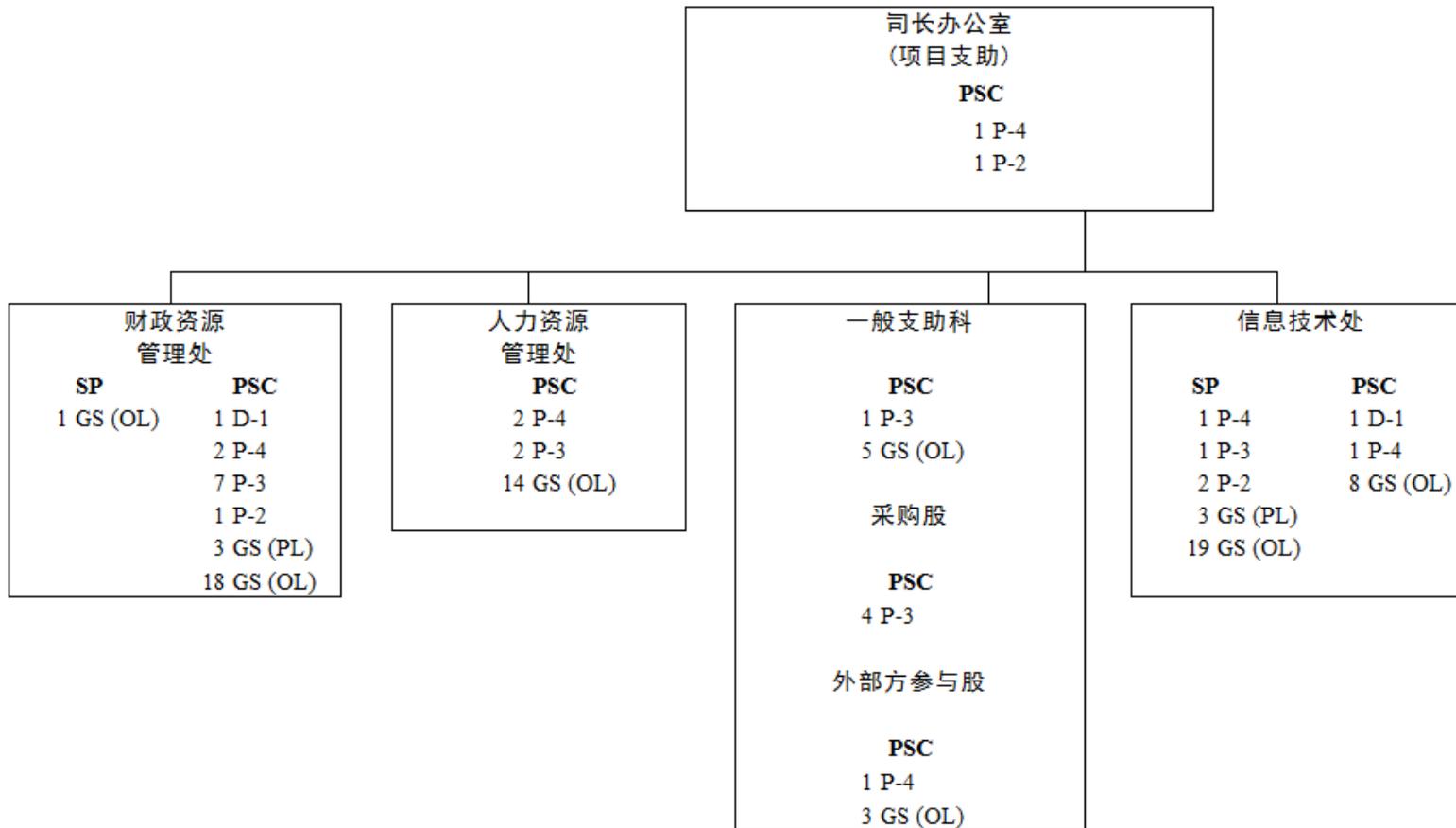
缩写：GS (PL)，一般事务人员（特等）；GS (OL) 一般事务人员（其他职等）；NPO，本国专业干事；LL，当地雇员；SC，服务合同；SP，项目；PSC，方案支助费用；RB，经常预算。

政策分析和公共事务司



缩写: GS (PL), 一般事务人员 (特等); GS (OL) 一般事务人员 (其他职等); NPO, 本国专业干事; LL, 当地雇员; SC, 服务合同; SP, 项目; PSC, 方案支助费用; RB, 经常预算。

管理司



缩写：GS (PL)，一般事务人员（特等）；GS (OL) 一般事务人员（其他职等）；NPO，本国专业干事；LL，当地雇员；SC，服务合同；SP，项目；PSC，方案支助费用；RB，经常预算。

附件五

为执行监督机构的相关建议而采取的后续行动摘要

| 参考 | 建议的简要说明 | 为执行该建议而采取的行动 |
|---------------------------|---|---|
| 审计委员会 | | |
| A/76/5/Add.10, 第二章 | | |
| 第 24 段 | 审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室总部与其阿富汗国别办事处一道, 继续就该国别办事处面临的关键全额费用回收级别采取措施, 并管理行动, 力求接近理想或可管控的全额费用回收水平 | 执行工作正在进行。在 2022-2023 年预算规划工作中, 毒品和犯罪问题办公室阿富汗国别办事处审查了其费用结构, 并确定了将可能有助于降低全额费用回收率的效率。该国别办事处将继续审查其核心办事处设置和费用结构, 以确定效率, 并支持项目的实施, 从而确保良好的执行率。每月对相关情况进行监测, 包括通过全额费用回收的晴雨表机制对相关情况进行监测 |
| 第 34 段 | 审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室对秘书处风险全域内所列的战略、治理、合规、业务和财务支柱进行风险评估, 并相应更新风险登记册及风险应对和处理计划 | 执行工作正在进行。根据秘书处的第二次风险评估, 并考虑到建议所列领域以及新出现的风险, 计划在 2021 年期间修订机构风险登记册及风险应对和处理计划 |
| 第 35 段 | 审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室更新风险登记册和风险简介上的风险领域和(或)类别, 作为新出现的风险审议工作的成果 | 执行工作正在进行。见上文第 34 段有关建议的评论 |
| 第 51 段 | 审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室通过一份正式文件, 全面界定其外地办事处网络结构的形式、职责、责任、预期成果和地域覆盖范围 | 执行工作正在进行。业务司起草了一份关于外地办事处结构和名称的提案, 将在各司之间进行讨论。该提案包括说明外地办事处网络的作用和目的、审查外地办事处的标准以及修订类别的新分类形式, 包括各自的职能和地理覆盖范围。该提案还涉及财务方面的考虑因素, 这与司际工作组正在进行的审查毒品和犯罪问题办公室供资模式的讨论直接相关 |
| 第 83 段 | 麻管局建议毒品和犯罪问题办公室按照现行评价政策的要求进行强制性评价, 特别是那些在其生命周期内没有进行任何评价的项目 | 执行工作正在进行。根据项目文件和修订程序, 项目和方案评价规定必须征求独立评价科的意见。新的基于网络的评价管理应用程序“联合评价”确保包含所有评价计划(包括计划评价的年份和预留预算), 进而对评价计划进行监测。不过, 毒品和犯罪问题办公室承认, 在评价覆盖范围方面可能仍存在差距。独立评价科将通过参加方案审查委员会, 在所有项目和方案核准和修订过程中继续讨论和确认适当的评价规划 |
| 第 84 段 | 此外, 麻管局建议毒品和犯罪问题办公室评估方案和(或)项目评价的现有最后期限是否 | 执行工作正在进行。毒品和犯罪问题办公室承认, 目前的评价类型和程序可能不适合或不可 |

仍然适用，以便在方案和(或)项目的生命周期内以更现实和更可实现的方式建立这一进程。如最后期限不适用，则应更新评价政策，并使其符合毒品和犯罪问题办公室的具体需要

能适用于所有项目。独立评价科将审查目前的流程和评价要求，确定评价类型和选项，这将确保毒品和犯罪问题办公室项目和方案的问责制和学习，同时满足联合国对更具战略性评价的改革要求。审查该进程和评价要求的结果将为修订毒品和犯罪问题办公室的评价政策提供建议，目前正在开展这项工作

[A/71/5/Add.10](#)，第二章

第 86 段 审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室考虑可在多大程度上简化报告结构，例如，只报告对先前申请的修改内容，更好地利用图表显示进展与目标的对照，列入关键支出数据以判断是否偏离商定的预测，并着重说明在支出和活动中出现差异的原因

此项建议的执行工作正在进行。虽然所有现有项目和历史项目都已成功转移到“团结”项目扩展部分二期的综合规划、管理和报告解决方案，但看板功能和数据监测和核准功能尚未全面推出。一旦这些改进措施全面推出，改进后的报告系统将到位。预计有效使用看板和自动报告功能将使项目经理能够查明偏离预测和差异的原因。监测应用程序还将允许使用图形，并将其输入项目管理人员的看板

行政和预算问题咨询委员会

[E/CN.7/2019/16-E/CN.15/2019/18](#)

第 9 段 鉴于上文第 7 和第 8 段提出的意见，行预咨委会认为，目前的预算列报缺乏足够的清晰度和一致性，相信毒品和犯罪问题办公室将完善其未来的预算列报，包括在一致的基础上比较过去和未来的支出预测(另见下文第 23 段)

为确保比较的一致性，本文件提供了与 2020-2021 年初步预算 ([E/CN.7/2019/14-E/CN.15/2019/16](#)) 和 2020-2021 年订正预算 ([E/CN.7/2020/16-E/CN.15/2020/16](#)) 的比较。表 1 及附件一和附件二提供了关于最终预算的信息，以符合《国际公共部门会计准则》关于在财务报表中列报最终预算的要求。补充资料中的财务表已扩展，包括 2020-2021 年初始预算、2020-2021 年订正预算和 2022-2023 年拟议预算之间的比较

第 12 段 行预咨委会注意到毒品和犯罪问题办公室为寻求更灵活的自愿供资而作出的努力，并重申必须在特别用途捐款和普通用途捐款之间实现更好的平衡，以确保可持续的供资模式，并确保会员国和捐助方支持实施各种得到授权 的 方 案 ([E/CN.7/2017/13-E/CN.15/2017/15](#)，第 11 段)

毒品和犯罪问题办公室向改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组通报了获得普通用途资金有限的后果，并举例说明了为增加非指定用途捐款/非硬性指定用途捐款而进行的联合国发展系统改革努力，包括与拟议的联合国可持续发展集团供资契约有关的捐款。

毒品和犯罪问题办公室定期向捐助方通报其财务状况的构成，包括普通用途资金。毒品和犯罪问题办公室在与捐助方的战略对话中，还讨论了在普通用途资金和特别用途资金之间实现更好的平衡的问题

第 16 段 鉴于普通用途收入持续缩减，行预咨委会继续鼓励毒品和犯罪问题办公室进一步重新

鉴于普通用途收入持续缩减，经常预算和方案支助费用持续承压，毒品和犯罪问题办公室在

| | | |
|--------|--|--|
| | <p>审查和完善其全额费用回收制度,并提高其费用回收机制执行工作的透明度(另见 E/CN.7/2017/13-E/CN.15/2017/15,第 15 段)</p> | <p>2014-2015 两年期采用了这样一种筹资模式,即对直接受益于所提供服务的预算和活动实行健全和持续的直接费用回收制度。2022-2023 年,毒品和犯罪问题办公室将继续依照方案需要监测其成本和外地办事处结构,并以透明方式计算方案活动的成本。它还将在改进的“团结”项目功能的帮助下继续开展风险管理,充分利用预警看板</p> |
| 第 19 段 | <p>行预咨委会回顾,大会第 73/268 A 号决议核可了行预咨委会的建议,即联合国各实体适当监督相关政策和准则的适用情况,例如监督与包括顾问在内的编外人员有关的征聘和整个管理过程,并确保提供的有关信息持续透明。行预咨委会相信,毒品和犯罪问题办公室将在下一次预算报告中提供进一步资料,说明联合开发计划署(开发计划署)代表毒品和犯罪问题办公室管理的当地职位和服务合同的状况</p> | <p>编外人员的聘用符合开发计划署的政策和规则。毒品和犯罪问题办公室外地办事处代表就征聘和甄选作出决定,并负责当地人员的全面管理。人力资源外地办事处协调人协助毒品和犯罪问题办公室外地办事处代表确保监督和尽职调查。协调人定期得到毒品和犯罪问题办公室总部的支持和建议。附件四提供了关于开发计划署管理的当地工作人员和服务合同的资料</p> |
| 第 23 段 | <p>行预咨委会认为,明确介绍现有区域办事处结构及其人员编制,以及相关区域人员编制的拟议变化,将有助于比较毒品和犯罪问题办公室不同区域办事处及其人员配置的相对强弱。行预咨委会期望,毒品和犯罪问题办公室将改进其人员配置提案的表述,包括在今后提交的预算文件中明确说明其区域办事处和其他办事处的位置及其人员编制情况</p> | <p>附件四载有按办公地点分列的拟议人员配置的详细资料</p> |
| 第 24 段 | <p>行预咨委会还认为,拟议员额改叙的原因和理由并不令人信服。行预咨委会强调,根据国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)规定的标准,如果因为任务授权或业务情况改变而有必要将职位向上改叙,向上改叙才是完全合理的</p> | <p>根据公务员制度委员会的职务评价标准对拟议的改叙进行了评价。评级摘要显示,根据公务员制度委员会的职务分类制度,这些员额可归类为 D-1 职等。</p> <p>毒品和犯罪问题办公室审查了其外地办事处网络,以期改善办事处覆盖范围和职责之间的一致性。在这方面,拟改叙的三个员额分别设在曼谷的东南亚和太平洋区域办事处、内罗毕的东非区域办事处和巴拿马的中美洲和加勒比区域办事处。这些区域办事处的方案扩展,并牵头设立了新的方案办事处(例如斐济和菲律宾;塞舌尔和乌干达;洪都拉斯和巴巴多斯办事处),并保有最多人数的国际和当地征聘的工作人员(即东南亚和太平洋地区办事处 202 人,东非区域办事处 79 人,中美洲和加勒比区域办事处 58 人),以及覆盖的国家(即东南亚和太平洋区域办事处覆盖 27 个国家,东非区域办事</p> |

| | | |
|--------|--|--|
| | | <p>处覆盖 13 个国家，巴拿马中美洲和加勒比区域办事处覆盖 20 个国家)。毒品和犯罪问题办公室还指派这些办事处发挥牵头协调作用，与联合国发展协调办公室区域中心联络，并支持区域讨论论坛，如联合国改革背景下的区域协作平台。毒品和犯罪问题办公室还审查了其他外地职位，并根据方案组合和工作人员/人员的减少调整了职等。特别是在 2020 年，两个外地办事处代表职位（即巴西联络和伙伴关系办事处和阿富汗国别办事处）从 D-1 职等改叙为 P-5 职等。所有这些外地代表职位的调整也将与毒品和犯罪问题办公室加强整个外地办事处网络一致性的更广泛努力保持一致，包括指定外地代表担任 D-1 职等的区域/国家主任，同时考虑到在联合国改革背景下增加的责任，特别是在改革后的联合国系统内加强问责以促进积极有效的协调</p> |
| 第 25 段 | 行预咨委会期望所有尚未落实的审计委员会建议将在商定的时限内得到执行 | <p>截至 2021 年 8 月，毒品和犯罪问题办公室已全面落实了前几年（2018 年及更早）未落实的 41 项建议中的 31 项。审计委员会评估了一项建议，认为其因时过境迁而不必执行。其余九项建议的落实工作正在进行中，目标是在 2021 年底全面执行这些建议。毒品和犯罪问题办公室继续监测和跟踪尚未落实的建议的执行情况</p> |
| 第 26 段 | 行预咨委会认为，关于审计委员会建议执行情况的信息是有用的，并相信毒品和犯罪问题办公室将在今后提交的预算文件中列入这类信息。行预咨委会还相信毒品和犯罪问题办公室会在文件中包括行预咨委会建议摘要和所采取行动的摘况 | <p>上文概述了审计委员会各项建议的执行情况。已采取行动的具体内容载于秘书长关于审计委员会建议执行情况的报告（A/76/307/Add.1）</p> |
| 第 27 段 | 行预咨委会相信，毒品和犯罪问题办公室将加倍努力，提高对航空旅行预订政策的遵守率 | <p>执行工作正在进行。2020 年，发布了一项指令，以提高工作人员的认识，并强调遵守预购规则和这样做的要求的重要性。要求管理人员落实预防和监控纠正措施。监测合规率，主任每季度发出提醒通知，将统计数据 and 趋势按季度分发给管理人员</p> |
| 第 28 段 | 行预咨委会期待在毒品和犯罪问题办公室提交的下一份预算文件中收到关于这一事项的最新情况 | <p>通过所有司参与的进程，毒品和犯罪问题办公室评估了其 主要欺诈和腐败风险，并编制了欺诈和腐败风险登记册，重点关注三个主要风险领域：对方案报告的政治影响、损害工作人员的廉正和利益冲突，以及对外部各方交易的无效控制和监测。风险登记册基于管理战略、政策和合规部编制的模板。根据联合国秘书处的第二次风险评估，并考虑到建议所列领域以及</p> |

新出现的风险,计划在 2021 年修订机构风险登
记册和风险处理计划

| | | |
|--------|--|--|
| 第 29 段 | <p>行预咨委会鼓励毒品和犯罪问题办公室继续与反恐怖主义办公室合作执行相关任务。同时,行预咨委会回顾,根据大会第 35/217 号决议,凡所有关于使用预算外资源供资 12 个月或更长的 D-1 及以上职等新员额的提议,如无须接受政府间机构的检查,均应征得行预咨委会同意(另见 A/74/7, 第 110 段)</p> | <p>毒品和犯罪问题办公室一直与反恐办公室合作,包括通过联合项目和交流有关方案和计划的信息。毒品和犯罪问题办公室目前担任《全球契约》刑事司法、法律对策和打击资助恐怖主义行为问题工作组主席。</p> <p>毒品和犯罪问题办公室没有计划设置由预算外资源供资、为期 12 个月或更长时间且不受政府间机构审查的 D-1 或更高职等的员额</p> |
|--------|--|--|

附件六

供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制规划署基金 2022-2023 两年期预算的决议草案

1. 联合国国际药物管制规划署基金 2022-2023 两年期拟议预算载于联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任根据麻醉药品委员会第 13(XXXVI)号决议和《基金财务细则》第三条提交的关于毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算的报告 (E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18)。行政和预算问题咨询委员会的相关报告载于 E/CN.7/2021/12-E/CN.15/2021/19 号文件。

2. 建议麻醉药品委员会通过的以下决议草案概述了执行主任的报告中所载关于联合国国际药物管制规划署基金预算的主要问题：

联合国国际药物管制规划署基金 2022-2023 两年期预算

麻醉药品委员会，

行使大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185 C 号决议第十六节第 2 段赋予的行政和财务职能，

审议了联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于联合国国际药物管制规划署基金 2022-2023 两年期拟议预算的报告¹以及行政和预算问题咨询委员会的有关建议，²

1. 注意到符合《联合国宪章》、可持续发展目标和其他变革议程；
2. 又注意到预算除其他外以联合国毒品和犯罪问题办公室《2021-2025 年战略》和 2022 年年度方案计划下详述的战略为基础；³
3. 还注意到该预算与联合国《2022 年拟议方案预算》第 16 款和 29F 款⁴相一致；
4. 注意到预算侧重于普通用途资金，并包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入，以及经常预算资源；
5. 又注意到联合国国际药物管制规划署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算列报，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；
6. 还注意到预算明确区分普通用途资金和方案支助费用资金，并统一了联合国毒品和犯罪问题办公室两个基金对这两类资金的使用和管理；
7. 注意到联合国国际药物管制规划署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用资源作为单一预算列报，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊方案支助费用支出；

¹ E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18。

² E/CN.7/2021/15-E/CN.15/2021/17。

³ 见 A/76/6(Sect.16)。

⁴ A/76/6(Sect. 16)和 A/76/6 (Sect. 29F)。

8. 核准 2022-2023 两年期普通用途资金的预计使用，并请会员国提供总额至少 5,386,300 美元的捐款；

9. 核可下表所示的方案支助费用资金和特别用途概算；

联合国国际药物管制规划署基金的资源预测

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | 员额 | |
|---------------|----------------------|------------------|-------------|-------------|
| | 2020-2021 年 (订正值) | 2022-2023 年 | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| 普通用途 | | | | |
| 员额 | 3 178.1 | 3 485.5 | 11 | 11 |
| 非员额 | 1 804.5 | 1 900.8 | | |
| 小计 | 4 982.6 | 5 386.3 | 11 | 11 |
| 特别用途 | 243 101.8 | 181 098.3 | 103 | 135 |
| 小计 | 243 101.8 | 181 098.3 | 103 | 135 |
| 方案支助费用 | | | | |
| 员额 | 20 747.2 | 18 112.1 | 69 | 67 |
| 非员额 | 5 381.7 | 5 604.3 | | |
| 小计 | 26 128.9 | 23 716.4 | 69 | 67 |
| 共计 | 274 213.3 | 210 201.0 | 183 | 213 |

10. 指出上文估算的资源预测额以可获得资金为前提。

附件七

供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2022-2023 两年期预算的决议草案

1. 联合国预防犯罪和刑事司法基金 2022-2023 两年期拟议预算载于联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任根据大会第 61/252 号决议第十一部分第 1 段提交的关于毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算的报告(E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18)。行政和预算问题咨询委员会的相关报告载于 E/CN.7/2021/12-E/CN.15/2021/19 号文件。
2. 建议预防犯罪和刑事司法委员会通过的以下决议草案概述了执行主任报告中所载关于联合国预防犯罪和刑事司法基金预算的主要问题：

联合国预防犯罪和刑事司法基金 2022-2023 两年期预算

预防犯罪和刑事司法委员会，

行使大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议赋予的行政和财务职能，

审议了联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2022-2023 两年期拟议预算的报告¹以及行政和预算问题咨询委员会的有关建议，²

1. 注意到符合《联合国宪章》、可持续发展目标和其他变革议程；
2. 又注意到预算除其他外以联合国毒品和犯罪问题办公室《2021-2025 年战略》和 2022 年年度方案计划下详述的战略为基础；³
3. 还注意到该预算与联合国《2022 年拟议方案预算》第 16 款和 29F 款⁴相一致；
4. 注意到预算侧重于普通用途资金，并包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入，以及经常预算资源；
5. 又注意到联合国国际药物管制规划署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算列报，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；
6. 还注意到预算明确区分普通用途资金和方案支助费用资金，并统一了联合国毒品和犯罪问题办公室两个基金对这两类资金的使用和管理；
7. 注意到联合国国际药物管制规划署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用资源作为单一预算列报，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊方案支助费用支出；

¹ E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18。

² E/CN.7/2021/15-E/CN.15/2021/17。

³ A/76/6 (Sect. 16)。

⁴ A/76/6 (Sect. 16) 和 A/76/6 (Sect. 29F)。

8. 核准 2022-2023 两年期普通用途资金的预计使用，并请会员国提供总额至少 3,340,600 美元的捐款；

9. 核可下表所示的方案支助费用资金和特别用途概算；

联合国预防犯罪和刑事司法基金的资源预测

| 资金类别 | 资源 (千美元) | | 员额 | |
|---------------|------------------|------------------|-------------|-------------|
| | 2020-2021 年 | | 2020-2021 年 | 2022-2023 年 |
| | (订正值) | 2022-2023 年 | | |
| 普通用途 | | | | |
| 员额 | 2 088.7 | 2 397.8 | 7 | 7 |
| 非员额 | 1 340.2 | 942.8 | | |
| 小计 | 3 428.9 | 3 340.6 | 7 | 7 |
| 特别用途 | 325 466.1 | 404 130.5 | 264 | 320 |
| 小计 | 325 466.1 | 404 130.5 | 264 | 320 |
| 方案支助费用 | | | | |
| 员额 | 18 745.7 | 24 331.9 | 64 | 66 |
| 非员额 | 7 159.7 | 3 584.1 | | |
| 小计 | 25 905.4 | 27 916.0 | 64 | 66 |
| 共计 | 354 800.4 | 435 387.1 | 335 | 393 |

10. 指出上文估算的资源预测额以可获得资金为前提。