



经济及社会理事会

Distr.: Limited
5 March 2020
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十三届会议

2020年3月2日至6日，维也纳

议程项目 5(d)

各项国际药物管制条约的执行情况：

开展国际合作，确保为医疗和科研用

途供应麻醉药品和精神药物，同时防

止其转移用途

阿根廷、澳大利亚、克罗地亚*、萨尔瓦多、格鲁吉亚、危地马拉、洪都拉斯、
墨西哥、新西兰、挪威和巴拉圭：决议修订草案

促进提高认识、教育和培训作为确保为医疗和科研用途获得和供应国际管制药
物并改进其合理使用的综合办法的一部分

麻醉药品委员会，

回顾《经 1972 年议定书修正的 1961 年麻醉品单一公约》¹，其中各缔约方确
认医疗中使用麻醉药品以减轻疼痛和痛苦仍然不可或缺，必须作出适当规定以确保
为此目的供应麻醉药品，

又回顾 1971 年《精神药物公约》²，其中承认为医疗和科研用途使用精神药物
不可或缺，为此目的供应精神药物不应受到不适当的限制，

还回顾《经济社会文化权利国际公约》³第十二条，其中缔约国承认人人享有能
达到的最高标准身心健康的权利，其中指出，《公约》缔约国为充分实现这一权利
而采取的步骤应包括为创造条件以保证所有人在患病时均能获得医疗服务和医疗
照顾所必需的步骤，

* 代表联合国会员国中的欧洲联盟成员国。

¹ 联合国，《条约汇编》，第 976 卷，第 14152 号。

² 联合国，《条约汇编》，第 1019 卷，第 14956 号。

³ 大会第 2200 A (XXI) 号决议，附件。



认识到享有能达到的最高标准的健康是每个人的基本权利之一，不分种族、宗教、政治信仰或经济或社会状况，并重申致力于在制定和执行毒品政策时尊重、保护和促进所有人权、基本自由和所有个人的固有尊严以及法治，

回顾其 2019 年第六十二届会议通过的《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》，其中会员国重申决心确保可以为医疗和科研用途获得和提供受管制药物，包括用于减轻疼痛和痛苦，并消除这方面目前存在的障碍，包括可负担性，

又回顾题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的大会第三十届特别会议成果文件，⁴其中会员国承诺使人们更方便地为医疗和科研用途获得受管制药物，适当消除这方面目前存在的障碍，包括与立法、监管制度、保健制度、可负担性、医疗保健专业人员培训、教育、宣传、估计、评估和报告、受管制物质消费基准以及国际合作与协调等方面有关的障碍，同时防止此类药物被转用、滥用和贩运，

重申为实现可持续发展目标和有效处理世界毒品问题所作的努力是互为补充、相辅相成的，更具体地说，努力增加为医疗和科研用途获得国际管制药物的机会有助于实现可持续发展目标的具体目标 3.8，该具体目标的重点是人人享有优质的基本保健服务，人人获得安全、有效、优质和负担得起的基本药品和疫苗，

回顾其 2010 年 3 月 12 日关于促进医疗和科研用途国际管制合法药物的充分供应并同时防止这些药物被转移和滥用的第 53/4 号决议、其 2011 年 3 月 25 日关于促进用于医疗和科研目的的国际管制麻醉药品和精神药物的充分供应并同时防止其被转移和滥用的第 54/6 号决议，以及其 2019 年 3 月 22 日关于增强会员国的能力以充分估算和评估医疗和科研对国际管制物质的需要的第 62/5 号决议，

又回顾其关于推动采取不污名化的态度以确保针对吸毒者的保健、护理和社会服务的提供、获取和交付的 2018 年 3 月 16 日第 61/11 号决议，并遵循大会第三十届特别会议成果文件，其中会员国重申决心防止社会边缘化，推动采取不污名化的态度，鼓励有吸毒病症的个人按照国家法规的规定在知情同意的情况下自愿参加治疗方案，并制定和开展宣传方案和运动，适当情况下使吸毒者参与长期恢复，以防止社会边缘化并推动采取不污名化的态度，也鼓励吸毒者寻求治疗和护理，并采取措施方便获得治疗并扩大容纳能力，

深为关切疼痛治疗不足在大多数国家仍然是一项重大挑战，儿童受到的影响不成比例，尽管作出了一切努力，但在获得国际管制药物方面，特别是在发展中国家，全球的差距和不平衡依然存在，⁵并强调无法获得安全、有效、高质量和负担得起的药品带来的危害和风险，

充分意识到影响世界某些地方的类阿片药物滥用或非医疗使用带来的挑战，这突出表明需要在所有各级采取平衡和全面的做法，

⁴ 大会 S-30/1 号决议，附件。

⁵ 《国际麻醉品管制局 2018 年报告》补编，世界卫生组织《儿童慢性疼痛管理准则》（2020 年 1 月）和联合国毒品和犯罪问题办公室《技术指导：增加受管制药物的获得和供应》（2018 年 3 月）。

强调目前每年有数千万人需要姑息治疗，⁶预计老龄人口对姑息治疗的需求将增加，全世界非传染性疾病和其他慢性病将会增多，考虑到儿童姑息治疗的重要性，并在这方面确认会员国应估计医疗和科研用途所需的国际管制药物的数量，包括儿科配方中的药品，

申明为医疗和科研目的包括为姑息治疗和紧急医疗目的获得国际管制药物有助于享有可达到的最高标准身心健康的权利，

回顾国际麻醉品管制局在其条约任务授权范围内收集会员国提供的统计数据、麻醉药品合法需求量估计数和精神药物合法需求量评估数，以及关于此类合法制造和贸易的数据，并确保这些数据可用于此类目的，

注意到联合国毒品和犯罪问题办公室在其任务授权范围内并与各国政府合作收集会员国提供的关于为医疗和科研用途获得和供应国际管制药物的统计数据，

注意到联合国毒品和犯罪问题办公室题为“技术指导：增加受管制药物的获得和供应”的出版物，其中强调，增加受管制药物的获得和供应需要整合三个核心领域的行动，即加强和整合系统、教育和认识以及供应链管理，同时考虑到以下五个贯穿各领域的主题：经济结构、一致的信息传递、以患者为中心的治疗、防止转用和非医疗使用以及数据和研究，

回顾《国际麻醉品管制局 2018 年报告》题为《确保医疗和科研用途国际管制药物充分供应的进展情况》的补编，其中指出，会员国越来越多地报告说，医疗保健专业人员缺乏培训和认识是为医疗和科研用途供应受管制药物的主要障碍，包括仅有 62% 的报告国设有提供姑息治疗课程的医学院，

强调科学界、非政府组织和民间社会，包括医疗保健专业人员，在改善为医疗和科研用途获得和供应国际管制药物方面发挥重要作用，

铭记世界卫生大会在以下方面开展的重要工作和关注事项：改善用于医疗和科研特别是用于减轻疼痛和痛苦的国际管制药物的获得和供应，特别是加强姑息治疗，将其作为整个生命周期全面护理的组成部分，在综合办法范围内解决全球药品和疫苗短缺问题以及癌症预防和控制问题，⁷

确认联合国毒品和犯罪问题办公室、国际麻醉品管制局和世界卫生组织在各自任务授权范围内在这一领域提供的专门知识和支持，

回顾世界卫生组织与联合国毒品和犯罪问题办公室于 2017 年 2 月签署的谅解备忘录，

注意到联合国毒品和犯罪问题办公室努力协调和确保联合国机构间开展有效协作以支持执行国际药物管制政策，并促进科学、循证地履行国际承诺，特别是在获得和供应医疗和科研用途国际管制药物方面，

赞赏地注意到联合国毒品和犯罪问题办公室、世界卫生组织和国际抗癌联盟为医疗用途获得管制药物同时防止其转移和滥用的联合全球方案，以及国际麻醉品管

⁶ 世界卫生大会 2014 年 5 月 24 日 WHA67.19 号决议序言部分第 10 段。

⁷ 见世界卫生大会 2014 年 WHA67.19 号决议、2016 年 WHA 69.25 号交易额和 2017 年 WHA70.12 号决议。

制局实施的关于通过加强管制麻醉药品、精神药物和前体化学品相关合法活动的能
力改善国际药物管制公约执行情况的全球学习项目，

又赞赏地注意到联合国毒品和犯罪问题办公室关于全球类阿片危机的综合战
略，包括联合国合成药物工具包，其中除其他外，促进为医疗和科研目的合理使用
和获得类阿片药物，

1. 重申所有相关的国际毒品政策承诺，特别是承诺有效落实题为“我们对有
效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的大会第三十届特别会议成果文件中所载
的行动建议，即关于确保仅为医疗和科研用途供应和获得受管制药物同时防止其转
移用途的行动建议，特别是关于根据国家立法采取措施提供能力建设和培训的建议，
包括在世界卫生组织和联合国毒品和犯罪问题办公室等相关联合国实体的支持下，
针对国家主管机关和包括药剂师在内的医疗保健专业人员，提供关于为包括缓解疼
痛和痛苦在内的医疗和科研用途充分获得和使用管制药物的能力建设和培训，考虑
制定和更广泛地执行关于合理使用管制药物的相关临床准则，以及在不同国家卫生
机关的协调下并与其他相关利益攸关方合作，开展适当的提高认识运动；

2. 重申国际药物管制制度的一个主要关键目标是确保为医疗和科研用途供
应和获得受管制药物，同时防止其非医疗用途或转入非法渠道，为此需要努力消除
所有现有障碍，包括与立法、监管制度、保健系统、负担能力、保健专业人员培训、
教育、提高认识、估计、评估和报告、受管制物质消费基准以及国际合作与协调有
关的障碍；

3. 强调必须采取全面的战略办法，改进医疗和科研用途受管制药物的获得和
供应及合理使用，包括用于急诊医疗；

4. 鼓励会员国利用联合国毒品和犯罪问题办公室、国际麻醉品管制局和世界
卫生组织的技术支持和指导，在各自现有任务授权范围内，改进医疗和科研用途受
管制药物的获得和供应及合理使用，包括用于急诊医疗；

5. 鼓励联合国毒品和犯罪问题办公室、世界卫生组织和国际癌症控制联盟继
续就全球联合方案开展工作，并请国际麻醉品管制局在其现有任务授权范围内继续
开展关于全球学习项目和与世界卫生组织和毒品和犯罪问题办公室合作举办的区
域培训研讨会的工作；

6. 鼓励联合国毒品和犯罪问题办公室与国际麻醉品管制局和世界卫生组织
一道，在各自现有任务授权范围内，继续开发联合国合成药物工具包的药品获取模
块，以包含关于确保获得和供应受管制药物的信息和资源，并酌情将工具包所载干
预措施的信息纳入毒品和犯罪问题办公室的技术援助和能力建设方案，从而将其付
诸实施和传播；

7. 鼓励和会员国采取措施提高认识，其中包括向所有相关人员，包括患者、
家属和照顾者提供客观和充分的信息，并强调必须对医生、药剂师和护士等医疗保
健专业人员进行教育和培训，使他们了解医疗和科研用途受管制药物的重要作用和
合理使用以及与非医疗使用和转用有关的消极后果；

8. 吁请会员国促进充分提供和实施循证准则和工具、全面的教育和培训方案
以及有针对性的提高认识倡议，包括提供客观和充分的信息，说明医疗和科研用途
管制药物的重要作用和合理使用；

9. 鼓励会员国在其教育、提高认识和培训方案中列入相关信息，说明对管理健康状况和减轻疼痛的文化态度如何阻碍使包括吸毒者在内的所有有需要的人获得和向其供应用于医疗目的包括姑息治疗的国际管制药物；

10. 敦促联合国毒品和犯罪问题办公室和国际麻醉品管制局并请世界卫生组织继续加强和改进其在这一领域的机构间合作，并在各自任务授权范围内，继续向会员国提供多学科技术支持，包括在教育、培训和提高认识方面，并还继续提供关于医疗和科研用途受管制药物的重要作用和合理使用的客观和充分的信息；

11. 鼓励会员国以及区域组织和国际组织采取举措，加强和便利国家主管机关、科学界、民间社会和包括私营部门在内的其他相关利益攸关方之间的合作和信息交流，以期改善医疗和科研用途管制药物的获得和供应及合理使用；

12. 又鼓励会员国并请联合国毒品和犯罪问题办公室、国际麻醉品管制局、世界卫生组织和其他相关国际组织根据各自的任务授权，依请求协助向受缓解疼痛所用国际管制药物的获得不足和供应缺乏影响最大的国家特别是发展中国家提供技术援助；

13. 请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任在现有报告义务范围内，考虑到国际麻醉品管制局和世界卫生组织的工作并包括与其协作，向麻委会第六十六届会议报告本决议的执行情况；

14. 请会员国和其他捐助方按照联合国的规则和程序为上述目的提供预算外资源。