



经济及社会理事会

Distr.: Limited
5 March 2020
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十三届会议

2020 年 3 月 2 日至 6 日，维也纳

报告草稿

报告员：Emmanuel Nweke（尼日利亚）

增编

在国家、区域和国际各级落实 2019 年《部长级宣言》所反映的关于处理和应对世界毒品问题的所有承诺的后续行动

1. 麻委会在 2020 年 3 月 4 日和 5 日第 5、7、8 次会议上审议了议程项目 6，其内容如下：

“在国家、区域和国际各级落实 2019 年《部长级宣言》所反映的关于处理和应对世界毒品问题的所有承诺的后续行动：

(a) 审议 2019 年《部长级宣言》中反映的经改进和简化的年度报告调查表。¹”

2. 为审议项目 6，麻委会收到了下列文件：

(a) 2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》；²

(b) 《麻醉药品委员会 2014 年会员国落实〈关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划〉情况高级别审议部长级联合声明》；³

(c) 题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的大会第三十

¹ 《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》，题为“前行道路”的一节中第十一段。

² 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 8 号》（E/2009/28），第一章，C 节。

³ 见《经济及社会理事会正式记录，2014 年，补编第 8 号》（E/2014/28），第一章，C 节。



届特别会议成果文件（大会 S-30/1 号决议，附件）；

(d) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室活动的报告（E/CN.7/2020/2-E/CN.15/2020/2）；

(e) 秘书处关于世界药物滥用形势的报告（E/CN.7/2020/4）；

(f) 秘书处关于世界毒品贩运形势的报告（E/CN.7/2020/5）；

(g) 执行主任关于会员国为落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》所采取的行动的报告（E/CN.7/2020/6）；

(h) 执行主任关于应对吸毒者中艾滋病毒/艾滋病和其他血液传播疾病的流行的报告（E/CN.7/2020/8）；

(i) 秘书处关于改进和简化的年度报告调查表的说明（E/CN.7/2020/12）；

(j) 麻醉药品委员会第六十二届会议主席 Mirgani Abbaker Altayeb Bakhet 大使（苏丹）关于落实 2019 年《部长级宣言》履行所有国际禁毒政策承诺专题讨论(2019 年 10 月 16 日至 18 日)的主席摘要（E/CN.7/2020/CRP.1）；

(k) 秘书处关于落实 2019 年《部长级宣言》履行所有国际禁毒政策承诺的说明（E/CN.7/2020/CRP.2）；

(l) 年度报告调查表填写准则（重新印发的 E/CN.7/2020/CRP.3）；

(m) 通过持续且更有力地支持《巴黎公约》举措加强国际合作打击源自阿富汗的非法阿片剂（E/CN.7/2020/CRP.8）。

3. 毒品和犯罪问题办公室研究和趋势分析处处长、预防吸毒和健康处处长、打击有组织犯罪和非法贩运处处长和可持续生计股股长，以及麻委会秘书处的代表作了介绍性发言。一位科学界代表作了发言。麻委会还观看了另一位科学界代表的视频致辞。毒品和犯罪问题办公室青年论坛的代表也作了发言。

4. 下列国家的代表作了发言：克罗地亚（代表欧洲联盟及其成员国，以及阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、黑山、北马其顿、挪威、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和乌克兰）、日本、尼日利亚、南非、中国、埃及、加拿大、印度、美利坚合众国、墨西哥、巴基斯坦、泰国、肯尼亚和秘鲁。

5. 下列国家的观察员也作了发言：印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、赞比亚和坦桑尼亚联合共和国。

6. 联合国人权事务高级专员办事处观察员作了发言。下列组织的观察员也作了发言：国际预防吸毒和药物滥用非政府组织联合会、FORUT-促进发展和团结运动、Association nationale Al Hidn、艾滋病前线、减少危害国际、维也纳非政府组织毒品问题委员会、贫民窟儿童基金会以及国际安宁疗护协会。

A. 审议情况

7. 有几位发言者重申了 2019 年《部长级宣言》中作出的承诺，即加快落实过去十年作所有国际禁毒政策承诺，一些发言者强调，三项国际药物管制公约和其他相关国际文书构成了国际药物管制体系的基石。有几位发言者再次承诺对世界毒品问

题采取平衡、综合、全面、多学科和循证的办法，同时在制定和执行禁毒政策时尊重、保护和促进人权和基本自由。

8. 一些发言者重申了麻委会作为联合国负责毒品相关事务主要决策机构所发挥的主导作用。此外，有几位发言者强调了联合国相关实体特别是毒品和犯罪问题办公室、世卫组织和麻管局所发挥的重要作用，并强调了所有各级合作的重要性。许多发言者强调，必须加强国家、区域和国际各级的合作，并加强提供能力建设、技术援助和有针对性的培训，助力会员国根据 2019 年《部长级宣言》有效履行所有国际禁毒政策承诺。

9. 许多发言者强调需要对世界毒品问题采取全面的、以公共卫生和权利为基础的、综合的全局性办法。在这方面，有几位发言者介绍了在国家一级实施的方案和干预措施的实例，包括在社区提高认识以及在家庭、学校和社区实施预防方案。

10. 一些发言者强调需要解决吸毒的根源问题，强调必须采取多部门办法治疗吸毒病症。一些发言者报告了本国提供的治疗服务和干预措施，包括专门的戒毒治疗服务和监狱环境中的治疗。一些发言者还强调，必须加强吸毒病症患者的改造、康复和重新融入社会的努力，包括职业培训、生计支持和提供康复方案。一些发言者报告了注射吸毒者中艾滋病毒和丙型肝炎流行率高的问题，还介绍了作为综合办法的一部分为最大限度减少吸毒对公共卫生造成的不利影响而采取的国家政策和方案。

11. 一些发言者强调，需要采取措施，使人更方便地获得受管制物质用于医疗和科研，特别是用于疼痛管理和姑息治疗，包括诸如将某些药品列入基本药品清单，扩大分销网络的全国覆盖面，改进在线进出口手续，以及加强对保健工作者和其他利益攸关方的培训，特别是提高敏感意识。

12. 有几位发言者提到了世界毒品问题带来的持久挑战和新挑战。许多发言者强调指出涉毒犯罪、跨国有组织犯罪和腐败之间的联系。许多发言者举例说明了在国家一级为支持 2019 年《部长级宣言》而开展的活动。这些活动包括加强国际合作和机构间合作，加强边境管理，打击洗钱，以及制定、实施和审查立法框架、政策框架和行政框架，提高审判涉毒案件的效率，以及简化司法协助程序。

13. 一些发言者报告了制定药物管制和预防战略、设立多机构工作队和委员会应对毒品相关挑战的国家举措。他们提到了参与执行相关政策的不同政府利益攸关方。有几位发言者强调了让民间社会参与国家药物滥用管理政策的重要性。

14. 有几位发言者提到缔结双边协定或安排，以加强司法性质和执法性质的国际合作，打击贩毒活动，特别是侦查和摧毁跨国有组织犯罪集团在这一领域的活动。强调需要简化引渡和司法协助程序，以进一步促进打击涉毒犯罪的国际合作；并进一步推进人员、信息和经验交流等做法。有几位发言者提到区域合作和国际合作在打击非法药物流动方面的重要性，包括全球和区域网络在交流信息和协调多法域禁毒行动方面的工作。

15. 一些发言者报告了警察机构之间关于开展能力建设和联合行动处理涉毒问题的协定。强调了培训活动对提高包括执法和边境管理当局在内的主管当局技能的重要意义。有几位发言者对毒品和犯罪问题办公室提供打击贩毒方面的技术援助表示赞赏，并鼓励在这方面进一步提供援助，特别是向发展中国家提供援助。

16. 一些发言者强调了将替代发展纳入更广泛的减少供应方案和国家发展战略的重要性。发言者重申必须促进替代发展，以此作为面向发展的禁毒战略，并着重介绍了该领域的良好做法以及区域举措和国家举措。一些发言者再次承诺在《2030年可持续发展议程》框架内解决与非法作物种植有关的毒品相关社会经济问题 and 环境问题，包括为此开展技能培养和生计支持举措。
17. 许多发言者欣见在 2019 年 6 月麻委会第六十二届会议期间通过了多年期工作计划，并欢迎在直至 2024 年期间每年第四季度举行互动会议，讨论如何通过履行过去十年作出的所有国际禁毒政策承诺来应对 2019 年《部长级宣言》所指明的挑战。会上对理事机构秘书处组织专题讨论表示感谢，这种讨论是交流良好做法和讨论国家、区域和全球各级趋势的机制。一位发言者建议让各国专家有更多时间交流各国在履行政策承诺方面的良好做法和经验教训，并与麻委会其他会议(如续会)衔接举行专题会议。
18. 一位发言者报告了在麻委会秘书处的支持下举办的关于落实 2019 年《部长级宣言》履行所有国际禁毒政策承诺的国家讲习班的情况，并强调该讲习班增进了对 2009 年《政治宣言和行动计划》、2014 年《部长级联合声明》和 2016 年大会世界毒品问题特别会议成果文件所载的国际禁毒政策承诺的理解，并加强了参与设计、执行和评价国家禁毒政策的国家机关之间的机构间协作。
19. 许多发言者在强调应采取平衡和全面的循证政策从各个方面处理世界毒品问题的同时，对通过经修订和简化的年度报告调查表表示欢迎，并对毒品和犯罪问题办公室自 2017 年以来开展的工作表示赞赏。就采用经修订和简化的年度报告调查表的决定草案进行的非正式协商得到了麻委会第六十三届会议主席的指导，会上对此表示感谢。
20. 有几位发言者强调，在修订年度报告调查表之后，需要对技术援助和能力建设进行大量投入，以加强会员国编制和报告毒品情况各方面数据的能力，目的是按照所有承诺提高答复率以及地域和专题覆盖面。会上强调应当提供电子学习工具指导填写年度报告调查表，一些发言者还强调在执行这些能力建设工作中应当与国际伙伴形成协同效应并开展合作。
21. 有几位发言者说明了本国最近和正在进行的改善国家数据收集基础设施的努力，包括机构间协调，以及本国收集毒品相关具体数据的举措。关于改进和简化年度报告调查表的决议请会员国酌情根据本国各自的情况指定一个国家联络点，负责与本国常驻联合国维也纳办事处代表团进行协商，为完成填写年度报告调查表提供便利，一些发言者对此表示欢迎。一位发言者强调，调查表应可在相关国家机构之间共享，以确保数据收集过程的效率并保障所收集数据的质量。
22. 有几位发言者指出，各国的数据收集做法和对毒品相关事项的处理办法不尽相同，各国数据收集过程中的社会背景也千差万别，关于经修订和简化的年度报告调查表的决定认识到这几个方面的问题，他们对此表示满意。一些发言者还回顾，年度报告调查表通过后，并不要求麻委会核可相关会议室文件（重新印发的 E/CN.7/2020/CRP.3）所载的技术准则。一些发言者表示赞成在该文件中加入脚注的决定，在脚注中解释麻委会和专家都未核可为经修订和简化的年度报告调查表编写的技术准则。
23. 会上还强调了专业人员和从业人员区域网络和全球网络作为提升数据生成、收

集和报告能力的手段的重要性，并呼吁进一步努力建立和加强这种网络。

B. 麻委会采取的行动

24. 在 2020 年 3 月 4 日第 7 次会议上，麻委会通过了关于经改进和简化的年度报告调查表的决定草案（E/CN.7/2020/L.7）。（决定案文见第一章 C 节第 63/[...]号决定）
