



经济及社会理事会

Distr.: General
6 January 2020
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十三届会议

2020年3月2日至6日，维也纳

临时议程*项目4和6

战略管理、预算和行政问题

在国家、区域和国际各级落实 2019 年《部长级宣言》所反映的关于处理和应对世界毒品问题的所有承诺的后续行动

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十九届会议

2020年5月18日至22日，维也纳

临时议程**项目4和8

战略管理、预算和行政问题

世界犯罪趋势以及在预防犯罪和刑事司法领域新出现的问题及应对措施

联合国毒品和犯罪问题办公室的活动

执行主任的报告

摘要

本报告概述了联合国毒品和犯罪问题办公室 2019 年期间开展的活动。其中还载有供麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会审议的一整套建议。报告还载有根据麻醉药品委员会第 56/9、62/3、62/7 号决议和经济及社会理事会第 2019/23 号决议提出的要求提交的资料。

* E/CN.7/2020/1。

** E/CN.15/2020/1。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 战略方向	3
三. 联合国毒品和犯罪问题办公室执行任务授权的进展.....	5
A. 有效处理和应对世界毒品问题	5
B. 有效预防和打击犯罪	9
C. 研究、趋势分析及科学和法证支持	13
四. 强联合国毒品和犯罪问题办公室.....	14
A. 战略规划	14
B. 评价.....	15
C. 财务和伙伴关系.....	15
五. 建议.....	16

一. 导言

1. 本报告概述了联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）2019 年期间开展的主要活动。报告第二节包含政策发展情况、新的技术合作举措及毒品和犯罪问题办公室努力将性别问题纳入活动主流等方面的最新信息以及创新和技术工作队取得的进展。第三节重点介绍毒品和犯罪问题办公室执行以下任务授权的情况：(a)有效处理和应对世界毒品问题；(b)有效预防和打击犯罪；(c)进行研究并分析各种趋势，以及提供科学和法证支持。第四节概述了为加强毒品和犯罪问题办公室在战略规划、评价和筹资方面的能力而采取的措施。第五节载有供作为毒品和犯罪问题办公室理事机构的麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会审议的建议。

二. 战略方向

2. 在 2019 年 3 月举行的第六十二届会议上，麻醉药品委员会举行了部长级会议，评估过去十年为共同处理和应对世界毒品问题所作承诺的执行情况。委员会以协商一致方式通过了《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的 2019 年部长级宣言》。随着《宣言》的通过，成员国商定将重点放在切实落实过去十年作出的共同承诺上。¹在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室采用全面而广泛包容的办法，通过麻醉药品委员会支持成员国为落实《宣言》履行所有国际禁毒政策承诺，并促进交流在履行国际社会所作承诺方面的良好做法、挑战和经验教训。2019 年 10 月，委员会根据其于 2019 年 6 月通过的 2019-2023 年多年期工作计划，举行了一次专题会议，讨论《宣言》中确定的三项挑战。此外，理事机构秘书处开发了一个专门介绍《宣言》后续行动的新网站（www.unodc.org/hlr）。同样在 2019 年，秘书处作为《宣言》的后续行动，在安提瓜和巴布达、孟加拉国、毛里求斯、尼日利亚、圣基茨和尼维斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国举办了关于落实所有国际毒品政策承诺的讲习班。在 2019 年各国禁毒执法机构负责人会议以及近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会会议上，与会者将“在国家、区域和国际各级落实 2019 年《部长级宣言》所反映的关于处理和应对世界毒品问题的所有承诺的后续行动”这一专题作为单独的议程项目进行讨论，从而为执行所有国际毒品政策承诺提供了区域视角。

3. 根据大会第 73/184 号决议，2019 年 1 月至 4 月，毒品和犯罪问题办公室在联合国所有五个区域举办了第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会区域筹备会议，包括在欧洲举行的区域筹备会议，这是该区域 25 年来首次举行此类会议。与会者为第十四届大会确定了务实的建议，已提请 5 月举行的预防犯罪和刑事司法委员会第二十八届会议注意这些建议。毒品和犯罪问题办公室与日本常驻代表团一道，在 7 月举行的经济及社会理事会 2019 年届会整合部分和 10 月举行的大会第七十四届会议期间举行了情况通报会，以期向会员国、联合国各实体以及设在纽约的国际组织和非政府组织通报第十四届大会筹备情况的最新情况。毒品和犯罪问题办公室支持组织了 9 月在日本京都举行的政府专家组会议，以及 10 月和 11 月在维也纳举行的关于制定政治宣言草案的非正式协商，包括编写一份专门的参考文件，简要介绍

¹ 这些承诺源于 2009 年《政治宣言和行动计划》、2014 年《部长级联合声明》和 2016 年举办的大会第三十届特别会议的成果文件。

区域筹备会议的成果。

4. 毒品和犯罪问题办公室还继续执行促进守法文化全球方案，该方案是在 2015 年举行的第十三届预防犯罪大会的后续行动中启动的，从而在实际操作和方案方面提供了第十三届和第十四届预防犯罪大会之间的连续性。毒品和犯罪问题办公室在教育促进正义倡议下开发并验证了高等教育模块，并将其分发给世界各地的学术机构。该办公室还制作了一系列连环画以及电子游戏和非电子游戏，教授 13 至 18 岁的年轻人有关下列方面的知识：贩运人口和偷运移民；贩运枪支；预防犯罪和刑事司法；有组织犯罪；野生生物、森林和渔业犯罪；网络犯罪和恐怖主义。

5. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室：

(a) 制定一项新战略，协助成员国防止犯罪组织和恐怖主义团体通过非法贩运获得枪支；

(b) 支持成员国建立一个审查《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书执行情况的机制，并设立一个专门管理该机制的全球方案；

(c) 在肯尼亚、墨西哥和乌兹别克斯坦启动了一项新的全球城市安全治理方案，目的是促进对城市安全和善治采取战略性的多元办法，其基础是深入了解地方一级的犯罪和受害情况如何与跨国非法流动相互作用、造成不安全并破坏社区安全和福祉；

(d) 通过加强其在北马其顿的办事处扩大了其在东南欧的存在，截至 2019 年 9 月，该办事处的重点是打击该地区的严重有组织犯罪。还启动了 2020-2023 年期间东南欧区域方案的第二阶段；

(e) 重新建立其在伊拉克的存在，并与伊拉克各主管机构密切协商，启动建立一个国家方案的进程，同时确保寻求重新与该国合作的毒品和犯罪问题办公室各种区域项目和全球方案的一致性；

(f) 启动一项为期三年的方案，建设北非四个国家摧毁参与贩运人口和偷运移民的有组织犯罪网络的能力，同时保护受害者的权利；

(g) 将机场通信项目纳入联合国反恐旅行方案，该方案的重点是反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局、国际民用航空组织（国际民航组织）、信息和通信技术厅、国际刑事警察组织（国际刑警组织）和毒品和犯罪问题办公室实施旅客数据系统。

6. 毒品和犯罪问题办公室根据正在进行的联合国改革，认识到需要在各级加强评价规定，并特别强调在战略一级评价结果，开发创新的基于评价的知识产品和服务，并支持国家一级的评价能力建设。

7. 为加强性别平等，毒品和犯罪问题办公室继续实施毒品和犯罪问题办公室性别平等和增强妇女权能战略（2018-2021 年）。主要产出包括建立由总部和外地办事处工作人员组成的性别战略协调人网络。已经开发了关于将性别视角系统地纳入各方案主流的培训材料和实用工具，目前正在努力建设工作人员在这方面的能力。毒品和犯罪问题办公室还继续努力实现其工作人员中的性别平等，为此促进包容各方的组织文化，并加强外联，以加强申请者人才库内的多样性。此外，毒品和犯罪问题办公室继续支持各委员会促进执行关于实现性别平等和增强所有妇女和女童的权

能的可持续发展目标 5。

8. 毒品和犯罪问题办公室启动了一项行动计划，以支持执行秘书长提出的新技术战略，该战略旨在利用新技术的机会，同时防范其固有风险。成立了一个专门的任务小组来协调各项活动，并开展了初步的提高认识活动。此外，为了进一步将创新纳入其工作，毒品和犯罪问题办公室还设立了一个跨职能的创新团队，其活动重点是与人工智能、机器学习、区块链和大数据相关的工作人员能力发展。毒品和犯罪问题办公室完成了创新摸底工作，并继续与技术提供商和学术界接触。

三. 联合国毒品和犯罪问题办公室执行任务授权的进展

A. 有效处理和应对世界毒品问题

1. 减少需求及相关措施，包括预防和治疗以及与健康有关的其他问题

(a) 预防药物滥用

9. 毒品和犯罪问题办公室使来自 59 个国家的 680 名政策制定者增长了关于预防和治疗药物使用和疾病的循证方法的知识。毒品和犯罪问题办公室还支持国际药物使用专业人员协会于 2019 年 7 月组织了主题为“灵感和方向”的国际毒品预防、治疗和护理会议，从而提高了来自 123 个国家的 600 名服务提供者的技能，并提供了新的课程，以开发来自 20 个国家的 40 名全球减少毒品需求培训员的技能。

10. 毒品和犯罪问题办公室通过实施针对 14 个国家的家庭和 5 个国家的学校的循证方案，帮助预防吸毒、青少年暴力和虐待儿童，总共惠及 31,675 人。试行了两个新的预防方案：针对处境困难的家庭的“坚强家庭”方案和针对所有家庭的“团结家庭”方案。

11. 在毒品和犯罪问题办公室青年倡议的背景下，来自 43 个国家的 6,000 多名青年或参加了在麻醉药品委员会第六十二届会议间隙举行的青年论坛，或参加了在线和社区预防活动。一个由青年代表、研究人员和政策制定者组成的小组于 2019 年 10 月举行会议，以确定让年轻人参与制定毒品政策和预防活动的良好做法。

(b) 吸毒病症的治疗、康复、恢复和回归社会：艾滋病毒/艾滋病、病毒性肝炎和其他血液传播疾病的预防、治疗和护理

12. 毒品和犯罪问题办公室和世界卫生组织（世卫组织）结束了《吸毒病症治疗国际标准》的实地测试。通过与其他国际组织汇集资源并在尼日利亚试行执行标准，加强了戒毒治疗质量保证的相关工具。

13. 毒品和犯罪问题办公室和世卫组织共同支持在 17 个国家加强戒毒治疗，包括针对在人道主义危机环境中幼年即接触药物的儿童和兴奋剂使用病症患者。此外，毒品和犯罪问题办公室和世卫组织对四个国家的类阿片药物过量社区管理进行了可行性研究；对结果数据的分析正在进行中。

14. 毒品和犯罪问题办公室促进为吸毒者和监狱囚犯提供以权利为基础、注重公共卫生和有性别针对性的艾滋病毒预防、治疗和护理。毒品和犯罪问题办公室向 24 个

高优先度国家的吸毒妇女分发关于艾滋病毒服务的规范指导，并提供关于将性别观点纳入这些服务主流（包括用于监测和评价目的）的培训。

15. 毒品和犯罪问题办公室与世卫组织和联合国艾滋病/艾滋病联合规划署（艾滋病署）一道，为使用兴奋药物的人群制定和推广了艾滋病毒和丙型肝炎治疗和检测指南，解决了扩大丙型肝炎服务的障碍，并向来自 20 个国家的主要合作伙伴提供培训。此外，毒品和犯罪问题办公室最后完成了文件“预防监狱中艾滋病毒母婴传播：技术指南”，并分发了关于保持对监狱人员的艾滋病毒、结核病和丙型肝炎服务连续性的指导意见。

2. 确保仅为医疗和科研目的提供和获得管制药物同时防止其转移

16. 毒品和犯罪问题办公室与四个国家的合作伙伴合作，并与来自拉丁美洲和加勒比七个国家的小组举行了一次区域战略规划会议，以增加获得主要受控药物的机会，同时防止其被转用和潜在的非医疗用途。作为该区域会议的后续行动，伯利兹的官员参加了一次会议，其重点是加强控制系统，同时增加患者获得止痛药的机会。此外，来自哥斯达黎加的与会者将重点放在建立一个电子数据系统来跟踪和监测药物，以及准确的数据收集和监测。

17. 在尼日利亚，联邦卫生部和毒品和犯罪问题办公室制定了一项课程，向包括医生、药剂师和护士在内的 250 名保健专业人员提供课程，以培养他们管理合理使用和获得管制药物的能力。在巴拿马，姑息治疗专家获得了在控制系统内合理使用止痛药以保护患者的能力，同时 175 名政策制定者、教育工作者、监管者和保健工作者参加了简报会。在东帝汶，毒品和犯罪问题办公室与世卫组织合作提高护士监测患者并了解其疼痛度的能力。在刚果民主共和国，毒品和犯罪问题办公室培训了来自四个省的保健工作者。

18. 毒品和犯罪问题办公室继续在毒品和犯罪问题办公室、世卫组织和国际抗癌联盟增加为医疗用途获得管制药物的机会同时防止其转移、误用和滥用的联合全球方案之下，与包括国际麻醉品管制局和国际原子能机构在内的国际伙伴合作。

3. 减少供应和相关措施：有效执法、应对涉毒犯罪、打击洗钱和促进司法合作

19. 毒品和犯罪问题办公室继续支持南亚国家建立一个关于跨国组织犯罪的南亚区域情报和协调中心，并就加强区域禁毒情报中心向拉丁美洲国家提供咨询。

20. 加强会员国预防和打击有组织和严重犯罪的能力全球方案继续支持大湖区司法合作网络、来源国、过境国和目的地国打击中亚和南高加索跨国组织犯罪检察官和中央主管部门网络，以及西非打击有组织犯罪中央机关和检察官网络。2019 年，这些区域司法合作网络处理了 18 起案件，全球方案团队处理了 31 起区域间案件。

21. 毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织（海关组织）的集装箱管制方案继续支持和扩大在 50 多个会员国改善贸易供应安全和加强边境管制的活动。自 2004 年以来，通过集装箱管制方案设立的 100 多个国家机构间专项行动单位截获了超过 300 吨可卡因、6 吨海洛因、72 吨大麻、1,720 吨毒品和爆炸物前体、2.7 吨精神药物、320 吨曲马多和 170 吨鸦片种子。仅在 2019 年，就缉获了超过 6.4 万公斤可卡因、550 公斤海洛因、45 公斤大麻、120 公斤精神药物和 3.66 万升毒品和爆炸物前体化

毒品。此外，通过 242 次活动，侦破了 90 批战略和两用货物，调查了 152 起环境犯罪案件，培训了 3,500 名警官。

22. 毒品和犯罪问题办公室通过其沿拉丁美洲、加勒比和西非的可卡因路线加强刑事调查和刑事司法合作的全球方案，加强了拉丁美洲、西非和欧洲重要刑事司法机构之间的区域间合作，以促进有效协调跨国缉获后调查所需的情报共享。毒品和犯罪问题办公室支持起诉 7 个区域间案件，并被要求促进交流涉及拉丁美洲和欧洲的 26 个区域间案件的起诉和判决方面基于证据的最佳做法。

23. 在 2019 年 6 月印度政府在新德里主办的关于非法资金流动的专家会议上，《巴黎公约》举措的合作伙伴重申致力于继续根据该倡议开展宝贵工作。

4. 跨领域问题：毒品与人权、青年、儿童、妇女和社区

24. 毒品和犯罪问题办公室与联合国开发计划署（开发署）、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）和联合国人口基金一道，在世卫组织和联合国性别平等和增强妇女权能署（妇女署）牵头的倡议下，参与制定了题为“尊重妇女：防止暴力侵害妇女行为”的政策框架。该框架概述了一套务实的步骤，以指导设计、规划、实施、监测和评估预防暴力侵害妇女行为的干预措施和方案。

25. 毒品和犯罪问题办公室参加了 2019 年可持续发展高级别政治论坛之前的一些活动，包括由荷兰于 2019 年 2 月主办的司法伙伴论坛，以及由联合国秘书处经济和社会事务部和国际发展法组织于 2019 年 5 月在罗马组织的主题为“和平、公正和包容的社会：目标 16 的实施和通往不让任何一个人掉队的道路”的专家组会议。

26. 毒品和犯罪问题办公室启动了一项针对印度尼西亚患有吸毒疾患和（或）卷入犯罪的青少年的 TreatNet 家庭干预措施实施研究。毒品和犯罪问题办公室还在阿根廷和乌克兰试行了关于向患有吸毒疾患的孕妇提供药物治疗服务的培训材料。

5. 处理和应对世界毒品问题过程中的跨领域问题：不断演变的实况、趋势与当前环境、新兴和持久挑战与威胁，包括新型精神活性物质

27. 毒品和犯罪问题办公室关于新型精神活性物质的预警咨询包括以毒理学数据为基础的关于其有害健康后果的信息，以期通过一年两次的新文件系列“当前新型精神活性物质的威胁”，向会员国和世卫组织通报 900 多种新型精神活性物质中最有害、最持久和最普遍的物质。毒品和犯罪问题办公室继续提高人们对合成毒品供应迅速增长带来的风险的认识。

28. 毒品和犯罪问题办公室继续支持综合方案编制和机构间协作，在五大支柱方法的基础上领导全球应对类阿片危机，作为对全球类阿片危机采取及时而全面的全组织对策综合战略的一部分。为进一步支持会员国，推出了合成毒品工具箱作为一个在线互动平台，其中包含来自整个联合国系统的各种实用工具、资源和指导，包括来自世卫组织、国际麻醉品管制局和万国邮政联盟的工具、资源和指导。

29. 《2019 年世界药物报告》概述了按精神药理效应分组的药品需求和供应情况。其中包括对多层面的全球类阿片危机的深入分析，并概述了最新的事态发展。

6. 根据共同和分担责任原则加强国际合作

30. 在拉丁美洲和加勒比，毒品和犯罪问题办公室继续促进各国在替代发展、减少毒品需求和供应以及研究和趋势分析方面的业务协调和经验交流，以支持制定循证的国家政策和战略、打击洗钱的活动以及与监狱条件有关的标准。毒品和犯罪问题办公室支持在地方协会和私营部门之间建立伙伴关系，以期除其他外促进替代发展产品的贸易。此外，毒品和犯罪问题办公室还支持成员国通过各种全球和次区域举措，包括通过情报共享，加强打击非法毒品贩运方面的跨国合作。²

31. 在中亚，毒品和犯罪问题办公室继续支持各国促进采取综合办法开展区域合作，作为其中的一部分，毒品和犯罪问题办公室组织了 2019 年 5 月在塔什干举行的次区域毒品管制合作谅解备忘录缔约方第十一次会议，阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和阿加汗发展组织参加了会议。2019 年，联合国毒品和犯罪问题办公室、日本和俄罗斯联邦共同支持在喀布尔设立缉毒犬部队，以支持阿富汗的禁毒努力。2019 年 10 月，毒品和犯罪问题办公室与伊朗伊斯兰共和国签署了一项谅解备忘录，指定德黑兰的伊朗国家成瘾研究中心为促进循证治疗吸毒疾患和改善公共卫生和公共安全的区域中心。

32. 毒品和犯罪问题办公室和泰国举行了一次关于同步贸易和安全计划以支持东南亚国家联盟（东盟）的高级别区域会议，与会者在会上确定了跨界合作区域路线图对于防止跨国有组织犯罪网络利用东盟一体化带来的机遇的必要性。在毒品和犯罪问题办公室支持下制定的边界管理路线图在第五十二届东盟外长会议上获得核可。此外，毒品和犯罪问题办公室与印度协调，为来自南亚中央禁毒执法机构、安全和边境管理机构的 125 名高级别代表举办了一次会议，该会议促进制定了一个能力建设项目，可能在 2020 年推出。还与印度麻醉品管制局合作，在加纳、印度和尼日利亚之间举办了一次关于解决曲马多问题的三方研讨会，由此成立了一个由这三个国家的官员组成的专门工作组。

33. 在西非海岸行动方案框架内，科特迪瓦在毒品和犯罪问题办公室支持下，并与巴西、法国和意大利的警察和海关部门合作，启动了缉获后调查。此外，毒品和犯罪问题办公室与冈比亚、几内亚比绍和塞内加尔合作，启动了开放道路项目，以加强使用专门调查技术打击非法毒品贩运的做法。还实施了一个涉及布基纳法索、科特迪瓦和马里的类似项目——本卡迪行动。此外，毒品和犯罪问题办公室还开发了一个安全合作平台，以促成交流有关安全问题的信息，并支持布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔之间的跨界警察合作。

7. 替代发展：通过在以发展为导向的平衡的毒品管制政策方面的区域、区域间和国际合作解决社会经济问题

34. 毒品和犯罪问题办公室提供技术援助并促进政策对话，以协助会员国努力按照《联合国替代发展问题指导原则》设计和执行替代发展方案。向阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁提供的技术援助为脆弱人口获得可持续的合法生计创造了机会。

² 例如，集装箱管制方案、机场通信项目、区域禁毒情报中心以及沿拉丁美洲、加勒比和西非的可卡因路线加强刑事调查和刑事司法合作的方案。

35. 毒品和犯罪问题办公室继续与德国、秘鲁和泰国结成伙伴关系，促进就吸取的经验教训进行对话，分享良好做法和专门知识，包括于 2019 年 12 月在泰国组织一次专家组会议，重点讨论大会第三十届特别会议成果文件的关键内容，特别是法治和可从解决城市毒品问题的替代发展做法中吸取的经验教训。毒品和犯罪问题办公室还与湄公河次区域的实体合作，在 5 月份共同主办了一次专家组讨论，以期根据在该次区域扩大替代发展方案的最佳做法，确定挑战和潜在的解决办法。

36. 毒品和犯罪问题办公室继续支持伙伴关系和创新合作举措，包括公私伙伴关系，以加强跨区域联系，并通过推广良好做法在成功案例的基础上再接再厉，如支持合作社生产优质经济作物。例如，2019 年，毒品和犯罪问题办公室支持了缅甸绿色黄金合作社，该合作社与马隆戈咖啡公司合作在法国推出了掸山咖啡品牌。这也是缅甸第一个获得公平贸易证书的咖啡合作社。

B. 有效预防和打击犯罪

1. 打击跨国组织犯罪

(a) 《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书

37. 毒品和犯罪问题办公室积极支持各国筹备推出一个审查《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况的机制。这包括起草国别审评准则，制定意见清单和摘要蓝图，以及与《公约》有关的自我评估问卷，所有这些都由缔约方会议第 9/1 号决议所设缔约方会议不限成员名额政府间专家小组于 2019 年 10 月定稿。与《公约》有关的自我评估问卷须与关于议定书的问卷协调一致。毒品和犯罪问题办公室还在打击犯罪法律和资料电子交流站（夏洛克交流站）知识管理门户内开发一个新的安全模块，以支持审查过程中的信息收集和交流。

38. 在中国的支持下，毒品和犯罪问题办公室于 2019 年 4 月组织了一次刑事事项国际合作非正式专家会议，来自 19 个国家的 36 名专家和从业人员在会上交流了最佳做法，建立了互信。摩洛哥、沙特阿拉伯和土库曼斯坦的官员接受了使用经修订的法律互助请求书写工具的培训。

39. 毒品和犯罪问题办公室继续扩大夏洛克交流站平台，该平台现在涵盖 15 类犯罪，收录了 127 个国家的超过 2,938 起案件和 198 个国家的超过 9,539 项法律规定。

(b) 贩运人口和偷运移民

40. 贩运人口问题工作组和偷运移民问题工作组于 2019 年 9 月举行会议，通过了关于改进在世界各地打击贩运人口和偷运移民的努力的建议。毒品和犯罪问题办公室在包括拉丁美洲、加勒比、非洲、亚洲、中东和欧洲在内的近 60 个国家开展了技术援助和能力建设工作。此外，毒品和犯罪问题办公室和欧洲联盟在亚洲和中东发起了涵盖 2018-2022 年期间的“预防和应对贩运人口和偷运移民的全球行动”倡议。

41. 根据安全理事会第 2331 (2016) 和 2388 (2017) 号决议，毒品和犯罪问题办公室与联合国马里多层面综合稳定团联合举办了培训，以加强该国对贩运人口和偷运移民行为的对策。

42. 毒品和犯罪问题办公室还继续协调打击人口贩运机构间协调小组的工作。该办公室发布了一份关于贩运人口与技术之间交集的问题简报，并发起了一项旗舰倡议，以协助高级别管理委员会采购网络加强措施减轻联合国供应链内的贩运风险。

43. 在联合国移民问题网络内，毒品和犯罪问题办公室支持其执行委员会执行《安全、有序和正常移民全球契约》。

(c) 贩运枪支

44. 毒品和犯罪问题办公室通过其枪支问题全球方案，支持中非共和国和科特迪瓦制定全面的枪支立法。毒品和犯罪问题办公室还开发了一套记录枪支相关信息的指导模板，并继续推出培训课程，包括关于调查和起诉枪支贩运及相关犯罪以及在陆地边界过境点侦测枪支的课程，从而提高了西巴尔干、西非、中非和拉丁美洲 200 多名刑事司法从业人员的能力。此外，毒品和犯罪问题办公室与国际刑警组织一道，继续在针对枪支贩运的跨国执法行动方面向西非和拉丁美洲的成员国提供支持。作为监测非法武器流动举措的一部分，毒品和犯罪问题办公室从 70 多个国家收集了被缉获和被贩运的枪支的定量数据，为在全球、区域和国家各级分析非法武器流动情况奠定了基础。

(d) 洗钱

45. 毒品和犯罪问题办公室打击洗钱、犯罪收益和资助恐怖主义全球方案继续向包括女性专家在内的全球调查人员、检察官和法官提供业务辅导。

46. 全球方案的资金阻断方法和调查能力建设使会员国能够查明和起诉恐怖分子，破坏跨国有组织犯罪的商业模式，促进经济繁荣。此外，毒品和犯罪问题办公室还支持会员国开展旨在了解加密货币监管的好处和挑战的讨论。

(e) 与有组织犯罪有关的其他问题

47. 毒品和犯罪问题办公室继续向综合研究网上犯罪问题专家组提供秘书处服务和实务支助，专家组于 2019 年 3 月举行了第五次会议，与会者在会上讨论了执法、调查、电子证据和刑事司法。

48. 根据大会第 73/187 号决议，毒品和犯罪问题办公室编写了秘书长关于打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为的报告 (A/74/130)，转达了会员国对其在该领域面临的挑战的看法。

49. 毒品和犯罪问题办公室通过其网络犯罪全球方案，继续在纽约、维也纳和整个联合国系统，向网络安全和网络犯罪领域正在进行的众多政治进程提供政策咨询，包括新技术咨商小组和网络安全审查小组。在数字法医证据获取、加密货币调查辅导和暗网分析方面，毒品和犯罪问题办公室继续协助会员国调查人员、检察官和法官在地方、区域和国际各级打击依赖网络和借助网络实施的犯罪和恐怖主义。

50. 根据预防犯罪和刑事司法委员会第 27/5 号决议，毒品和犯罪问题办公室继续与国际刑警组织、欧洲安全与合作组织、联合国教育、科学及文化组织和世界海关组织等有关伙伴合作，通过 2019 年 3 月至 9 月期间举办的若干讲习班提供技术援

助。这些讲习班提高了与会者的知识和能力，以加强各国打击贩运文化财产及相关犯罪的机制。

51. 毒品和犯罪问题办公室还制定了打击与假冒医疗产品有关的犯罪的良好立法做法指南。

2. 反腐败

52. 2019 年 12 月 16 日至 20 日在阿布扎比举行的联合国反腐败公约缔约国会议第八届会议通过了 15 项决议，这些决议涉及加强预防和反腐败机构的工作、改进数据收集和筹备将于 2021 年 4 月举行的大会首届反腐败特别会议等方面。在第八届会议间隙举行了大约 46 项特别活动，包括关于毒品和犯罪问题办公室—世界银行追回被盗资产联合倡议工作的一系列会议。联合国反腐败公约实施情况审议组于 2019 年 5 月、9 月和 12 月举行了会议。资产追回问题不限成员名额政府间工作组和增进在《联合国反腐败公约》下开展国际合作的不限成员名额政府间专家会议在 2019 年 5 月举行了会议。预防腐败问题不限成员名额政府间工作组在 2019 年 9 月举行了会议。

53. 联合国反腐败公约实施情况审议机制第一和第二周期取得了进展，有 184 个国家参加了审议进程。许多国家表示已经通过了新法律以加强其反腐败立法框架。

54. 2019 年，毒品和犯罪问题办公室在国家、区域和全球各级实施了 320 多项活动，通过这些活动，毒品和犯罪问题办公室向 70 多个国家提供了国家一级的直接支持。受益于此种援助的参与者（包括反腐败从业人员）约有 12,000 名，援助内容包括为起草法规和政策提供的咨询服务、讲习班、培训活动以及专家会议，目的是在公共和私营部门以及民间社会内部建设能力。

55. 毒品和犯罪问题办公室继续向 22 个国家提供资产追回方面与案件有关的和一般性的能力建设支持，包括通过毒品和犯罪问题办公室/世界银行追回被盗资产举措提供支持，还为各种区域性的资产追回网络提供了支持。2019 年 1 月，被盗资产举措发布了“在资产追回方面建立国际伙伴关系：概览和全球网络名录”，该资源用于帮助资产追回专家确定并访问适当网络，促进在没收犯罪所得方面开展国际合作。

56. 5 月，追回被盗资产举措发表了一份题为“电子提交资产申报：好处和挑战”的新报告，这是为向电子提交资产申报过渡的政策制定者和从业人员提供的资源。

57. 毒品和犯罪问题办公室继续在各种区域和国际论坛，包括在 20 国集团反腐败问题工作组和 20 国集团工商峰会期间，提高对执行《联合国反腐败公约》重要性的认识。同经济合作与发展组织国际商业交易中贿赂问题工作组、欧洲委员会反腐败国家集团及美洲国家组织美洲反腐败公约实施工作后续行动机制联合开展了一系列活动，具体目标是增进各反腐败审议机构之间的协同效应。

58. 在重点为促进守法文化的毒品和犯罪问题办公室实施《多哈宣言》全球方案的框架内，全球司法廉正网络组织了 20 多项能力建设活动。

3. 预防恐怖主义

59. 2019 年，毒品和犯罪问题办公室通过其加强反恐法律制度全球方案开展了 150 多项活动，培训了 3,000 多名刑事司法官员。

60. 毒品和犯罪问题办公室继续向中亚、南亚和东南亚、中东和北非、撒哈拉以南非洲、拉丁美洲及加勒比国家提供技术援助。继续向伊拉克、马里、尼日利亚和斯里兰卡等几个成员国提供立法咨询。

61. 在撒哈拉以南非洲，毒品和犯罪问题办公室和莫桑比克制定了提供全面技术援助的路线图。此外，毒品和犯罪问题办公室还支持马里的刑事司法官员和执法人员提出司法协助和引渡请求，这导致获执行的调查委托书数量增加。此外，毒品和犯罪问题办公室就制定一项反恐刑事司法对策行动计划与尼日利亚主管机构开展协作。

62. 毒品和犯罪问题办公室为南亚和东南亚国家启动了两个新项目，内容是加强法律和体制框架，以打击资助恐怖主义行为和大规模毁灭性武器扩散，防止妇女和青年参与暴力极端主义，并支持其去激进化和社会融合。

63. 毒品和犯罪问题办公室支持的国家间信息交流平台——中东和北非区域多机构工作队——促进了区域合作，从而引渡了一名恐怖主义嫌疑人。还编写了一份起草向多机构工作队成员国提出合作请求的实用指南。

64. 毒品和犯罪问题办公室在伊拉克、约旦和黎巴嫩提供培训课程后，这些国家的官员报告说，通过使用特殊调查手段，在调查中遵守人权的情况有所增加。毒品和犯罪问题办公室继续支持伊拉克对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）所犯罪行追究责任，这导致提交司法机关的相关案件数量增加。

65. 毒品和犯罪问题办公室开发了几个工具，包括中亚防止暴力极端主义行动计划网络准则，还与反恐怖主义委员会执行局和国际检察官联合会共同编写了《跨境请求电子证据实用指南》。

66. 毒品和犯罪问题办公室通过推出联合国第一本“反恐刑事司法对策的性别层面手册”并为尼日利亚编写了一本量身定制的手册，推动了将性别问题纳入预防恐怖主义主流的努力。还启动了一个支持伊拉克女官员预防恐怖主义的项目。

67. 毒品和犯罪问题办公室开发了关于打击化学、生物、放射性及核恐怖主义的国际法律框架的工具，作为其继续促进遵守和执行 19 项与恐怖主义问题有关的国际公约和议定书的工作的一部分。

68. 毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义委员会执行局和反恐怖主义办公室发起了一项关于与恐怖主义团体有关联的人的起诉、改造和重返社会的全球倡议。此外，毒品和犯罪问题办公室、各国议会联盟和反恐怖主义办公室签署了一项谅解备忘录，以加强它们在打击恐怖主义方面的合作。

4. 预防犯罪和刑事司法

69. 毒品和犯罪问题办公室在哥伦比亚、多米尼加共和国、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、墨西哥和乌兹别克斯坦协助会员国在国家和地方各级制定基于知识的预防犯罪政策和方案。毒品和犯罪问题办公室支持拉丁美洲、中亚和非洲的城市进行当

地安全审计，以便制定预防犯罪行动计划，其中包括满足妇女具体安全需要的措施。

70. 毒品和犯罪问题办公室协助 11 个会员国利用体育作为加强青年韧性和预防犯罪的工具。毒品和犯罪问题办公室开发了一种工具，用于通过以青年体育为基础的方案来应对与暴力极端主义有关的风险。

71. 根据毒品和犯罪问题办公室的教育促进司法倡议，七个关于预防犯罪和刑事司法的高等教育模块被翻译成法语并进行了调整，以便在西非使用。毒品和犯罪问题办公室还调整了在拉丁美洲使用的预防犯罪模块，并向各学习机构的研究生提供了预防犯罪模块。

72. 毒品和犯罪问题办公室完成了“关于应对性别暴力侵害妇女和女童行为的有效刑事司法对策手册”。

73. 在预防犯罪和刑事司法委员会第二十八届会议上，毒品和犯罪问题办公室推出了“确保刑事司法程序中的法律援助服务质量手册”，并在此基础上在印度尼西亚为来自 12 个国家的法律援助从业人员组织了一次区域培训讲习班。毒品和犯罪问题办公室在与妇女署的联合项目框架内，为在利比里亚、塞内加尔和塞拉利昂从事女性罪犯和受害者工作的法律援助服务提供者开发了培训工具，并组织了培训员培训活动。

74. 毒品和犯罪问题办公室编制了三本关于恐怖主义团体招募儿童的预防和司法应对的培训手册，以及一份关于如何对待与恐怖主义和暴力极端主义团体有关的儿童问题的路线图，并为来自 32 个国家的参与者举办了 9 次能力建设活动。

75. 毒品和犯罪问题办公室与泰国司法研究所合作在曼谷举办了两期区域讲习班，向来自印度尼西亚、菲律宾、泰国和越南的刑事司法从业人员提供实用技能，以加强公众对恢复性正义的参与。

76. 毒品和犯罪问题办公室因举办了一门基于情景的关于联合国囚犯待遇最低限度标准规则（纳尔逊·曼德拉规则）的电子学习课程，而获得了国际惩戒所及监狱协会颁发的 2019 年惩教优秀奖。毒品和犯罪问题办公室加强了 20 个国家管理暴力极端主义囚犯和防止监狱内激进主义的能力。

77. 毒品和犯罪问题办公室编制了囚犯分类手册和技术指南，以协助各国创建监狱工作方案产生的产品品牌。该办公室就实施以教育、职业培训和工作方案为重点的狱中改造方案，向多民族玻利维亚国、哥伦比亚、萨尔瓦多、印度尼西亚、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、纳米比亚、巴勒斯坦国、塔吉克斯坦和赞比亚提供了技术援助。

78. 毒品和犯罪问题办公室出版了《海洋犯罪：刑事司法从业人员手册》第二版。该办公室还在塞舌尔和斯里兰卡的培训中心向各区域机构的海事执法官员提供关于视察、搜查、登船和扣押程序方面的培训。

C. 研究、趋势分析及科学和法证支持

1. 数据收集、研究和趋势分析

79. 2019 年，毒品和犯罪问题办公室发表了区域和全球研究文件，强调犯罪构成的威胁和挑战。《全球杀人问题研究报告》揭示了杀人暴力事件的最新趋势、其驱动因素、特点、背景和与发展的联系。在一项关于全球枪支贩运的研究中，毒品和犯

罪问题办公室介绍了有关枪支贩运的流动、模式和特点的信息。在区域一级，毒品和犯罪问题办公室编写了一份关于西非和中非野生生物犯罪威胁的评估报告、一份关于东南亚跨国组织犯罪威胁的评估报告、一份关于西巴尔干有组织犯罪的区域报告和一份研究简报，以及一份关于高加索沿线阿片剂贩运的研究简报。

80. 通过毒品和犯罪问题办公室为加强年度报告调查表而组织的第二次专家组会议，对调查表草稿的内容和结构进行了修订，50 多个国家在提交供麻醉药品委员会第六十三届会议审议的最终版之前开展了试点工作。

81. 毒品和犯罪问题办公室与韩国统计局合作，在大韩民国大田设立了亚洲及太平洋犯罪和刑事司法统计英才中心。毒品和犯罪问题办公室还支持对下列情况进行调查：阿富汗、尼日利亚、巴基斯坦和乌兹别克斯坦的毒品使用和腐败情况；阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、墨西哥、缅甸、尼日利亚和秘鲁的非法作物种植问题；阿富汗的替代发展影响评估。毒品和犯罪问题办公室还支持拉丁美洲和中亚国家提高犯罪统计数据的质量和进行受害情况调查。

82. 毒品和犯罪问题办公室促进了若干可持续发展目标指标的监测和方法制定，重点是目标 16 上，并与开发署和人权高专办合作开发一个目标指标调查模块。

2. 科学和法医学支持

83. 2019 年，来自 90 个国家的 282 个国家药物检测实验室的代表参加了毒品和犯罪问题办公室半年一次的国际协作活动方案，该方案协助实验室持续监测自身的运作情况并在必要时采取矫正行动。此外，毒品和犯罪问题办公室还向各实验室提供了 2,700 份关于化学参考标准品和国际管制物质分析中的推荐实验室方法手册。

84. 出版了一份《受国际管制的麻醉药品和精神药物多种语言字典》补编，收录了麻醉药品委员会 2018 年列入的 12 种物质。

85. 毒品和犯罪问题办公室公布了对“查获材料中合成卡西酮的鉴定和分析建议方法”和“海洛因和可卡因杂质特征分析方法”的修订，以支持会员国建设发现和鉴定新型精神活性物质的能力，并对传统毒品进行特征分析，以便更好地了解其制造方法。该办公室还向世界各地的优先地点发送了 900 多个毒品和前体现场检测箱。

86. 毒品和犯罪问题办公室通过其“综合监测：分析、报告和趋势”全球方案和全球科学和法证服务方案，加强了各国使用手持式拉曼现场鉴定仪发现新出现的合成毒品及其前体的法证能力。通过这两个方案，在西非、拉丁美洲和加勒比国家提供了区域培训。毒品和犯罪问题办公室实验室也在 2019 年进行了翻修和翻新。

四. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室

A. 战略规划

87. 毒品和犯罪问题办公室继续在其任务规定范围内制定新的创新办法，支持会员国执行《2030 年可持续发展议程》，特别是为此采取综合方案拟订办法，确保其全球、区域、国家和地方各级工作的规范支柱和业务支柱相辅相成。毒品和犯罪问题办公室还制定了年度方案计划，展示明确目标取得重大进展的实例。

88. 毒品和犯罪问题办公室继续加强其方案周期管理和成果管理制，为此除其他外，细化方案的作用及其相关程序，并改进监测和报告机制。为进一步促进毒品和犯罪问题办公室内部统一的成果管理制办法，该办公室正在开发关于成果管理制和《2030 年议程》的电子学习模块。毒品和犯罪问题办公室继续通过联合国战略规划网加强与伙伴机构的正式和非正式联系。

B. 评价

89. 独立评价科综合汇总了毒品和犯罪问题办公室的所有评价报告，以增加对反复提出的建议和经验教训的利用。独立评价科与维也纳企业应用程序中心合作，开发了联合评价程序，这是一个创新的基于网络的评价管理应用程序，用于提供与可持续发展目标有关的综合成果，并系统地跟踪建议的执行情况。

90. 三项深入战略评价已经完成，五项正在进行中。评价结果已经向高级管理层和会员国作了介绍，从而促进了评价和学习文化。独立评价科还支持许多项目评价。

91. 性别平等和人权被全面纳入所有评价的主流，并编写了指导材料，以确保评价支持变革。独立评价科还与联合国评价小组协调，为加强国家评价能力做出了贡献，包括开发了评价硕士学位模块，并在预防犯罪和刑事司法委员会第二十八届会议间隙作为会外活动组织了一次专门的讲习班。

C. 财务和伙伴关系

92. 毒品和犯罪问题办公室继续支持改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的会议，为之提供以下各方面的情况：财务和预算事项；联合国改革及其对毒品和犯罪问题办公室的影响；将性别视角纳入毒品和犯罪问题办公室各种做法、政策和方案的主流；毒品和犯罪问题办公室工作人员构成中的地域代表性和性别均衡；毒品和犯罪问题办公室在执行和评价其各项全球方案和区域方案方面取得的进展。

93. 毒品和犯罪问题办公室继续努力与主要伙伴订立新的谅解备忘录，并继续执行现有的伙伴关系安排，以期促进协同增效作用、减少重复并补充相关领域的工作。值得注意的努力包括与反恐办公室的战略伙伴关系框架、与联合国志愿人员组织的联合行动计划以及与国际刑警组织建立全球伙伴关系的联合行动计划。作为 2018 年与联合国人类住区规划署（人居署）签署的谅解备忘录的后续行动，毒品和犯罪问题办公室正在制定一个联合战略伙伴关系框架，以在《2030 年议程》和《新城市议程》的框架内促进与城市治理和安全有关的共同目标和目的。

94. 毒品和犯罪问题办公室继续在全球各国首都以及通过常驻维也纳联合国代表团和外地对口单位积极与捐助方接触，从而增加了国家和国家以下各级的合作伙伴数量。2018 年，9 个新捐助方承诺捐款 4,570 万美元，特殊用途捐款总额达 3.262 亿美元，超过了 2017 年创下的 3.206 亿美元的历史新高。

95. 传统来源之外的供资伙伴关系多样化，反映出毒品和犯罪问题办公室的任务横跨和平与安全、发展和人权这三大支柱。随着联合国机构间和多伙伴信托基金安排的承付款日益增加并于 2018 年达到 1,920 万美元的历史最高水平，供资伙伴关系日益更加多样化。在吸引私营部门参与方面也取得了一定进展。

96. 由毒品和犯罪问题办公室管理的联合国人口贩运受害者自愿信托基金收到了包括会员国、私营部门和个人捐助者在内的多个支持者的捐款。2018 年，对信托基金的认捐达到 220 万美元，同时通过全球 19 个非政府组织和基层组织支付了约 75 万美元用于向受害者提供基本服务和援助。

97. 尽管作出了这些努力，毒品和犯罪问题办公室的财务状况仍然脆弱。未指定用途资金持续下降，2019 年普通用途收入预计为总收入的 1.2%。未指定用途或未硬性指定用途资金数额低，对有效执行毒品和犯罪问题办公室任务和方案造成重大挑战。这种情况给该办公室的管理、协调和规范职能带来了压力。

98. 毒品和犯罪问题办公室的方案执行额预计将从 2018-2019 两年期的 6.167 亿美元增加到 2020-2021 两年期的 6.979 亿美元，增幅为 13.2%。各方案执行额增长的主要原因有：在哥伦比亚的替代生计方案扩展；海上犯罪问题全球方案；打击野生生物和森林犯罪全球方案；打击跨国有组织犯罪和非法毒品贩运及预防中亚恐怖主义的努力。

五. 建议

99. 两个委员会不妨按照各自任务授权提供进一步指导，并考虑请会员国执行以下建议。

有效处理和应对世界毒品问题

100. 麻醉药品委员会不妨考虑请会员国：

(a) 继续按照《2019 年部长宣言》落实国际社会自 2009 年以来作出的所有国际毒品政策承诺；

(b) 继续利用好麻委会这个论坛，让所有有关利益攸关方就世界毒品问题的各个方面进行包容性对话和交流；根据 2019 年通过的工作计划，积极参与并分享在实际执行所有国际毒品政策承诺方面的良好做法、挑战和经验教训，包括通过年度专题会议；

(c) 提高毒品预防、治疗、护理和康复战略的覆盖面和质量，从而应对吸毒和毒品疾患特别是在最脆弱的人群中日益增加的挑战；

(d) 增加为医疗目的获得受管制药物的机会，为此加强卫生系统，确保教育、宣传，并确保对供应链的完善管理，同时防止其转移和滥用；

(e) 加快在吸毒人群和监狱人员中的艾滋病毒/艾滋病应对工作，包括在制定和执行国家艾滋病毒战略和禁毒战略时，酌情推广使用世卫组织、毒品和犯罪问题办公室及艾滋病署印发的《关于各国订立具体目标以面向注射毒品使用者普及艾滋病毒预防、治疗和护理的技术指南》；

(f) 进一步支持综合应对类阿片药物危机，促进使用联合国合成药物问题工具包；

(g) 扩大替代发展援助的覆盖面，延及更多社区，并大力为替代发展产品进入市场提供便利。

有效预防和打击犯罪

101. 预防犯罪和刑事司法委员会不妨考虑请会员国：

打击跨国有组织犯罪

(a) 利用现有的国际、区域和双边机制，包括外国警务联络官网络，加强贩毒案件调查中的执法协调与合作；

(b) 加强执法当局在对非法贩运枪支及其零部件和弹药的来源展开平行调查方面的程序和能力，并呼吁毒品和犯罪问题办公室继续开展工作，支持采取综合办法预防、侦查和处理非法贩运枪支及其与相关犯罪形式的联系；

(c) 确定和实施基于技术的刑事司法系统措施，以预防、调查和起诉贩运人口和偷运移民行为，并支持毒品和犯罪问题办公室加快执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》和其他相关国际文书；

(d) 将其立法和判例法添加到夏洛克交流站门户网站，以支持目前正在根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书制定的实施情况审议机制；

反腐败

(e) 继续支持毒品和犯罪问题办公室总部及外地的工作，以协助各国预防和打击腐败；

防止恐怖主义

(f) 发展和参与区域机构间司法和执法合作平台或网络，以促进及时共享关于恐怖分子，包括外国恐怖主义作战人员、回返者、重新安置者和已知的伊黎伊斯兰国成员所犯下或准备犯下行为的业务信息并收集此类证据；

(g) 加强机构间合作，在与恐怖主义有关的案件中增加对国际合作机制的利用；

预防犯罪和刑事司法

(h) 促进在基线评估和经常性数据收集和分析基础上全面、综合地进行预防犯罪和刑事司法改革，以司法系统所有部门为侧重点并包括性别平等视角；

(i) 与包括民间社会在内的所有利益攸关方密切合作，制定预防犯罪的政策、战略和方案，包括侧重于预防累犯的政策、战略和方案；

(j) 促请毒品和犯罪问题办公室继续开展与促进守法文化有关的工作，并支持会员国制定方案，以传达以法治为基础的关键价值观；

(k) 优先预防一切形式的暴力侵害妇女行为和暴力侵害儿童行为，并优先实施对年龄和性别问题有敏感认识的司法对策。

研究、趋势分析及科学和法证支持

102. 两个委员会不妨考虑请会员国：

(a) 增强国家主管部门的能力以收集关于犯罪及非法药物生产、贩运和使用的准确可靠的可比数据，以期提高各部门向数据收集工具作出贡献的能力，这类工具包括犯罪趋势调查、《全球人口贩运情况报告》所依据的调查表、非法枪支流动情况调查表、年度报告调查表和各次毒品缉获情况报告；

(b) 进一步支持毒品和犯罪问题办公室开展工作加强国家数据收集能力，以监测实现可持续发展目标的进展情况，特别是在吸毒及其健康后果、替代发展、法治和诉诸司法的权利、打击有组织犯罪、暴力、贩运人口、贩运枪支、贩运野生生物、腐败和非法资金流动等方面；

(c) 建立国家预警机制，积极参与区域和国际两级新型精神活性物质和新出现毒品威胁预警网络，并加强使用既有的国际报告和信息交流系统；

(d) 加强在国家、区域和国际各级衡量有组织犯罪构成的威胁的能力，为此更好地对犯罪和刑事司法统计数据进行分类、加强数据交换方面的合作、改进分析方法以及利用跨国组织犯罪威胁评估框架等工具。

加强联合国毒品和犯罪问题办公室

103. 两个委员会不妨考虑请会员国：

(a) 支持毒品和犯罪问题办公室建设工作人员的能力，以全面回应会员国执行《2030 年议程》的努力，包括有效的成果管理和报告；

(b) 支持毒品和犯罪问题办公室根据联合国改革开展战略评价以增强问责制和透明度，促进使用评价结果和相关知识产品，包括新的评价管理应用程序“联合评价”，支持循证决策，推动实现可持续发展目标，并在毒品和犯罪问题办公室已获授权的领域内建设国家评价能力；

(c) 向毒品和犯罪问题办公室提供充足、可预测而稳定的资源，包括追加经常预算资源，使之能够以可持续的方式执行所承担的工作；

(d) 向毒品和犯罪问题办公室提供更多（未指定用途的）普通用途资金和非硬性指定用途的资金，使之能够有效应对日益增长的技术援助需求，并继续与伙伴国家和区域机构密切协调开展技术合作。