联合国 E/CN.7/2017/12-E/CN.15/2017/14

经济及社会理事会

Distr.: General
13 October 2017
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第六十届会议续会
2017 年 12 月 7 日至 8 日，维也纳
议程项目 3
对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示，以及加强该方案和麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题

预防犯罪和刑事司法委员会
第二十六届会议续会
2017 年 12 月 7 日至 8 日，维也纳
议程项目 3(b)
战略管理、预算和行政问题：对联合国预防犯罪和刑事司法方案的政策和预算问题的指示

联合国毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 两年期合并预算

执行主任的报告

目录

页次

一. 导言 3
二. 联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况概览 3
A. 要点 3
B. 联合国毒品和犯罪问题办公室的财务趋势 4
三. 资源预测 9
A. 预测 9
B. 实施全额费用回收 12
C. 秘书处改进举措 13
D. 资金余额 15
E. 最终评估 16
四. 联合国毒品和犯罪问题办公室的战略方针 19
A. 总方向 19

V.17-07295 (C) 011217 011217

请回收

B. 综合方案办法：加强联合国毒品和犯罪问题办公室的战略互动协作 21

C. 在联合国系统内促进伙伴关系 22

五. 决策机关 25

六. 行政领导和管理 26

七. 工作方案 30

次级方案 1：打击跨国有组织犯罪 30

次级方案 2：以全面、平衡的方法应对世界毒品问题 36

次级方案 3：反腐败 41

次级方案 4：防止恐怖主义 46

次级方案 5：司法 51

次级方案 6：研究、趋势分析和法证 54

次级方案 7：政策支助 59

次级方案 8：技术合作和外地支助 64

次级方案 9：向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局以及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助 69

八. 方案支助 75

附件

一. 2018-2019 两年期资源预测和 2016-2017 两年期最终资源预测 81

二. 2016-2017 两年期和 2018-2019 两年期特别用途自愿捐款的分配 82

三. 财务状况 87

A. 联合国国际毒品管制方案基金 87

B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金 89

四. 联合国毒品和犯罪问题办公室：2018-2019 两年期组织结构和员额分配 90

五. 为落实监督机构的相关建议而采取的后续行动总表 91

六. 供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际毒品管制方案基金 2018-2019 两年期预算的决议草案 96

七. 供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2018-2019 两年期预算的决议草案 98

一. 导言

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任谨按照大会第 46/185 号决议 C 部分和第 61/252 号决议第十一节的规定向麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会提交该办公室 2018-2019 两年期合并预算。依据麻醉药品委员会第 58/12 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 24/3 号决议，本报告载有关于实施全额费用回收供资模式的信息。依照麻醉药品委员会第 58/1 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 22/1 号决议，本报告还介绍了以下工作的最新情况：落实综合方案办法所取得的进展，在整个办公室促进评价文化，以及独立评价股的工作和职能。

2. 毒品和犯罪问题办公室继续力争最大限度的概念和行动整合，在其毒品和犯罪相关技术合作方案中倡导和宣传综合方法。尽管开展了整合，自愿捐款仍分别按联合国国际毒品管制方案基金及联合国预防犯罪和刑事司法基金编列预算和进行报账。按照大会第 46/185 号决议 C 部分和第 61/252 号决议第十一节，各基金（普通用途资金）方案预算提交各委员会核准。特别用途资金预算及相关行政和方案支助费用预算（方案支助费用资金）提交各委员会核可。

3. 普通用途资金是未指定用途的自愿捐款，旨在资助无经常预算供资的有限核心方案职能（包括规范工作和研究）和机制举措，以及填补方案资金短缺。

4. 特别用途资金是指定用途的自愿捐款，旨在资助毒品和犯罪问题办公室总部（维也纳）和外地的技术合作及其他实务活动。方案支助费用是支持自愿捐款供资的方案执行时发生的费用。根据大会第 35/217 号决议，这些费用上限为 13%，仅限于下列类别中的间接支助：中央行政管理、中央方案/部门行政管理、其他内部和外部提供的服务（包括秘书处各项举措）以及部门方案服务。

5. 经常预算资源来自联合国两年期方案预算。毒品和犯罪问题办公室本合并预算编列的经常预算资源已以《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 16 款和第 23 款（A/72/6 (Sect.16)和 A/72/6 (Sect.23)号文件）提交大会，用于为毒品和犯罪问题办公室在维也纳的决策机关、行政领导和管理、方案及方案支助提供资金。

6. 毒品和犯罪问题办公室继续严格遵守联合国就方案支助费用规定的 13%的费率政策和程序，并继续确保在准予实行 13%标准费率的例外做法时遵循明确而一致的标准。按照财务主任的要求，在 2018-2019 年合并预算中实行了较低方案支助费率，尤其是针对与联合国系统其他机构合作实施的项目，以及部分或全部由欧洲联盟资助并受欧洲共同体（由欧洲共同体委员会代表）与联合国之间的《财务和行政问题框架协定》管辖的项目的预期供资。

二. 联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况概览

A. 要点

7. 在最近几个两年期，毒品和犯罪问题办公室技术援助方案的规模和范围呈指数增长；这表明捐助者对毒品和犯罪问题办公室的目标、方案和成果仍有信心。2018-2019 年，由于和平协议实施框架中新的替代发展项目（四年预算额为 3.15 亿美元）于 2017 年第三季度启动，在哥伦比亚的业务有所扩张，因此预计方案执行

额的增长将进一步加速。下一两年期预计方案增长总额中目标执行额为 6.724 亿美元（增长 31.2%）。相比之下，本组织的普通用途收入继续不断恶化，经常预算和方案支助费用资金受到进一步的压力。预计普通用途收入将降至历史最低值 680 万美元（占毒品和犯罪问题办公室总收入的 1%以下），经常预算资源预计为 3,960 万美元（实际值下降 0.9%）。

8. 在此背景下，毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 两年期合并预算基于以下原则编制：

(a) 考虑到部署考量因素的可实现的方案增长；

(b) 通过供资来源实现预算平衡；

(c) 遵行将供资来源用于预定用途的供资模式标准；

(d) 遵行《联合国财务条例和细则》；

(e) 审慎管理资源和维持充分的储备金；

(f) 规划支助与方案执行相称；

(g) 完成向全额费用回收的过渡。

9. 特别是，毒品和犯罪问题办公室通过与各司和方案管理人的直接互动协作，审查了其技术援助方案执行预测值，以确保规划的方案执行是正当的且部署速度切合实际。

10. 方案执行预测值的历史性波动要求审慎预测方案支助费用收入，因此审慎地将方案支助费用资源水平定为低于相应收入预期水平。另一方面，2018-2019 年方案执行额的大幅增长要求毒品和犯罪问题办公室加强其提供高效率且有成效的方案支助服务的能力。

11. 合并预算大幅度降低普通用途资金水平，主要以此来弥补短期方案资金短缺。同时降低了普通用途资金的资源预测值，使之保持在预期收入水平范围内。研究和趋势分析处以及司法科的活动的供资在两年期中期从普通用途资金转为特别用途资金，从而降低了预测值，而这两个部门将分别筹集资源。作为一项安全措施，目前正在提议采用普通用途储备金，以在为履行这些职能筹集资源的同时应对在现金流通时机方面可能出现的挑战。

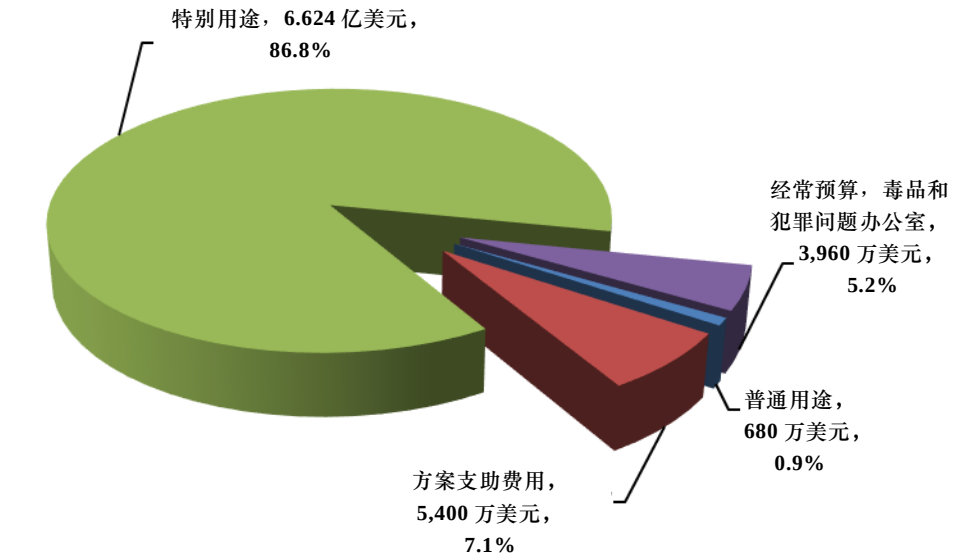
12. 随着区域服务台支助和外地办事处支助转为特别用途资金，正在完成向全额费用回收过渡。合并预算还承认，20%外地办事处代表的工作时间是由方案支助费用资金供资的间接支助。

B. 联合国毒品和犯罪问题办公室的财务趋势

13. 2018-2019 两年期按资金来源分类的收入预测值突出表明，指定用途和未指定用途这两部分之间存在显著差异（图一）。两种极端是，特别用途资金（指定用途）收入为 6.624 亿美元（86.8%），普通用途资金（未指定用途）收入为 680 万美元（0.9%）。其他两类供资来源（即方案支助费用资金和经常预算）分别占毒品和犯罪问题办公室收入的 7.1%和 5.2%。

图一

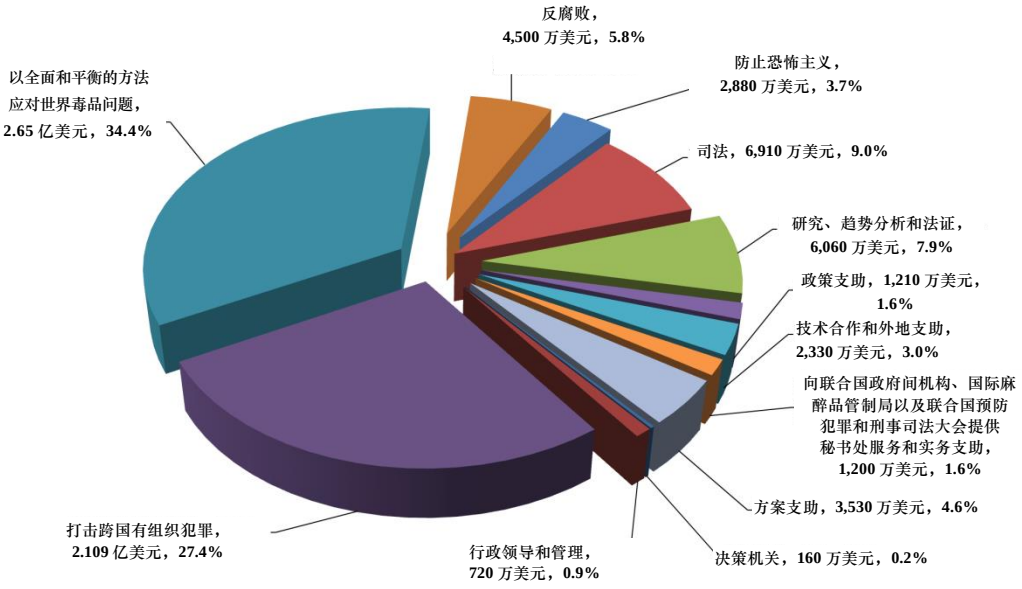
2018-2019 年按供资来源分类的收入预测值



14. 2018-2019 年，毒品和犯罪问题办公室方案和方案执行（支出）的主要领域是：(a)以全面、平衡的方法应对世界毒品问题（2.65 亿美元）；(b)打击跨国有组织犯罪（2.109 亿美元）；(c)司法（6,910 万美元）；(d)研究、趋势分析和法证，包括联合国区域间犯罪和司法研究所（犯罪司法所）（6,060 万美元）；(e)反腐败（4,500 万美元）（见图二）。这五大领域共占毒品和犯罪问题办公室工作方案的 84.4%。

图二

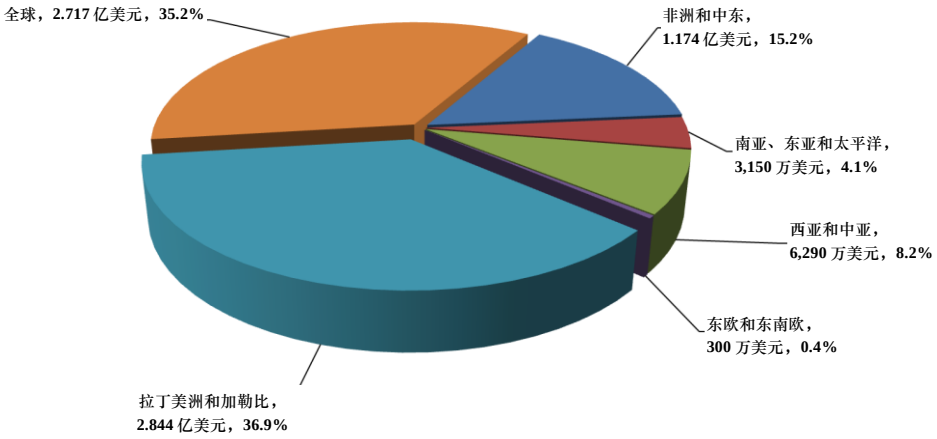
2018-2019 年所有供资来源下按次级方案分类的支出预测值



15. 图三列出了 2018-2019 年所有供资来源下按区域分类的支出预测值。17 个区域办事处、国别办事处、联络和伙伴关系办公室以及 50 多个方案办公室（总计 74 个实体办公地）构成了毒品和犯罪问题办公室的网络，使其工作范围覆盖到 190 多个国家。拉丁美洲和加勒比区域预计执行额为 2.844 亿美元，此外，主要执行区域有：全球方案（2.717 亿美元，包括 3,960 万美元经常预算资源）；非洲和中东（1.174 亿美元）；西亚和中亚（6,290 万美元）；南亚、东亚和太平洋（3,150 万美元）。

图三

2018-2019 年所有供资来源下按区域分类的支出预测值



16. 表 1 和图四至六展示了 2012 至 2019 年毒品和犯罪问题办公室各供资来源的收入和支出的变化，2017-2019 年为最新的预测值。

表 1

2012-2019 年资源预测

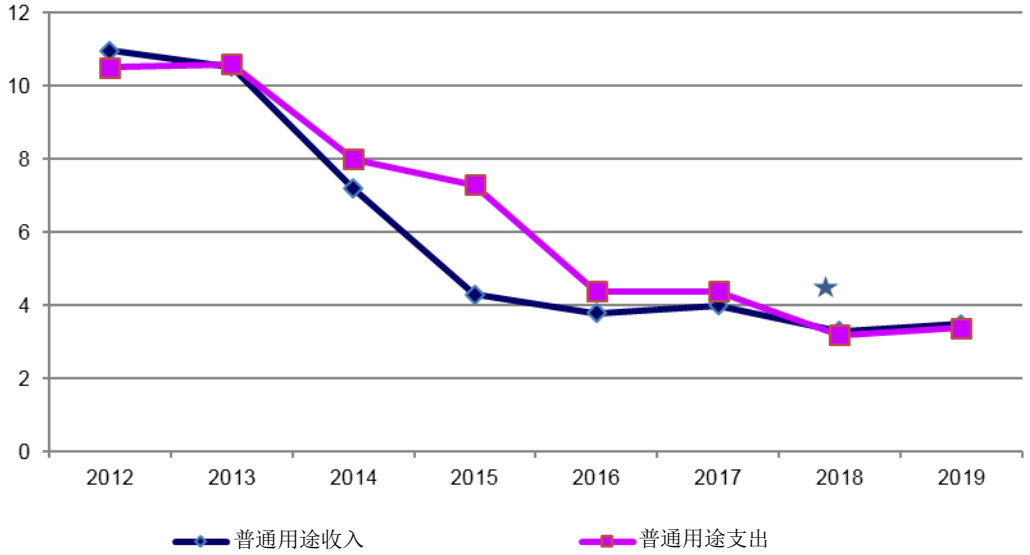
	资源（千美元）				
资金类别	2012—2013 年（实际值）	2014-2015 年（实际值）	2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年（初步预测值）
A. 普通用途 [a]	21 187.4	15 277.6	9 587.2	8 610.1	9 038.5
B. 特别用途	414 542.0	451 035.2	513 305.5	512 640.5	672 438.6
C. 方案支助费用	37 187.6	40 463.6	45 041.5	42 216.2	49 880.1
D. 经常预算	45 959.5	42 552.6	38 705.4	38 705.4	39 556.3
总计	**518 876.5**	**549 329.0**	**606 639.6**	**602 172.3**	**770 913.5**

[a] 包括使用 240 万美元储备金（见第 11、17 和 24 (d)段）。

图四

2012-2019 年普通用途资金：收入和支出

（百万美元）



[a] 2017 年最终预测值，2018-2019 年规范化预测值。

★ 包括使用 240 万美元储备金。

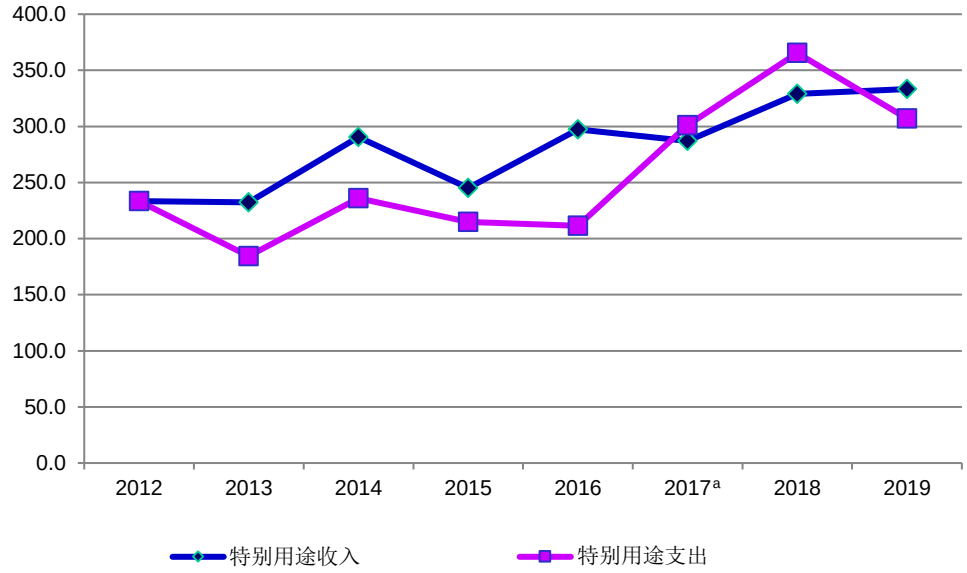
17. 如上文图四所显示，普通用途收入从 2012-2013 年的 2,150 万美元下降至 2014-2015 年的 1,150 万美元，减少了 1,000 万美元（46.5%），这导致了 320 万美元的净损失，尽管采取了费用削减措施。2016-2017 年，普通用途收入进一步下降至 780 万美元，导致了另外 100 万美元的净损失。预计 2018-2019 年收入将进一步下降至 680 万美元，不足以满足 2016-2017 年要求的水平。在此前提下，毒品和犯罪问题办公室只有以下选择：(a)为最低核心方案职能供资；(b)利用未指定用途收入的余额为面临暂时的可持续性挑战的外地办事处的方案缺口供资；(c)分别为研究和趋势分析处以及司法科筹集资源（每年 240 万美元）。正在提议使用达 240 万美元的普通用途储备金，为从这些职能过渡至持续的捐助者供资提供资金。

18. 毋庸置疑，普通用途资金前所未有的减少会损害毒品和犯罪问题办公室的下列能力：(a)战略性管理业务；(b)改进管理流程；(c)执行有效的机构监督；(d)为关键活动供资；(e)启动全新举措和方案。由于未指定用途的资源持续流入对于其运行十分关键，因此毒品和犯罪问题办公室继续呼吁各会员国认捐充足的普通用途捐款。

图五

2012-2019 年特别用途资金：收入和支出

（百万美元）



[a] 2017年最终预测值，2018-2019年规范化预测值。

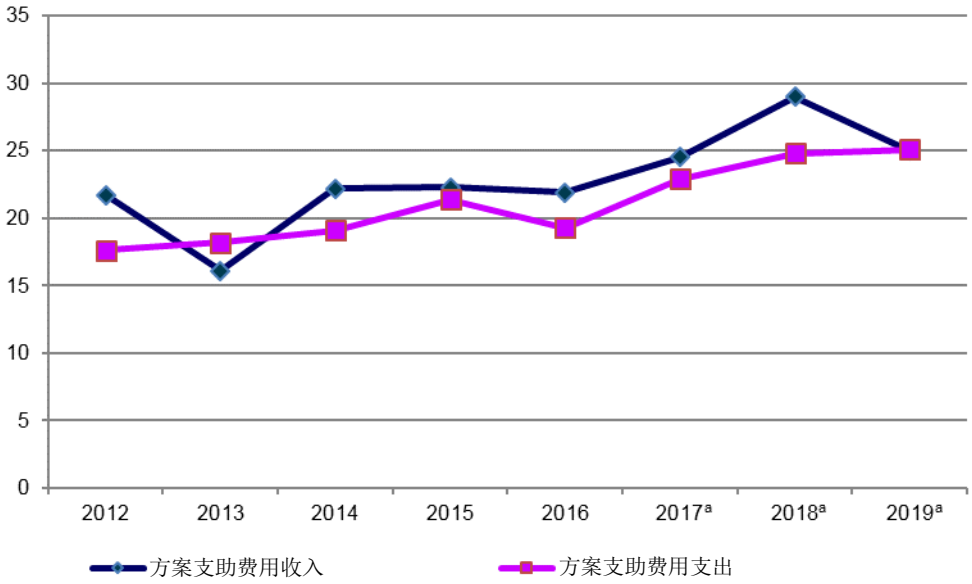
19. 特别用途资金收入显示出捐助者对毒品和犯罪问题办公室的方案方向及其开展技术合作活动的能力仍然信心十足，因为 2018-2019 两年期预测收入为 6.624 亿美元；比 2016-2017 年最终预测值增加 13.4%（见图五）。

20. 预计 2018-2019 年方案执行额为 6.724 亿美元，比 2016-2017 年最终预测值增加 31.2%。毒品和犯罪问题办公室各方案的执行于 2017 年开始增长（扩大哥伦比亚替代生计方案（5,010 万美元）、执行《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》（790 万美元）、阿富汗的替代发展（790 万美元）、巴基斯坦的反恐怖主义（230 万美元）、尼日利亚的毒品与有组织犯罪（230 万美元）、西非的贩毒和有组织犯罪（200 万美元）和东南亚的跨国有组织犯罪（200 万美元））。2018-2019 年，推动增长的主要原因是执行哥伦比亚和平协议实施框架中新的替代发展项目（1.4 亿美元）。此外，由于各全球方案中的各类活动，包括《多哈宣言》的实施以及加强反恐法律制度全球方案（990 万美元），有望实现增长。按照地理区域和专题领域分列的特别用途自愿捐款分配详情载于附件二。

图六

2012-2019 年方案支助费用资金：收入和支出

（百万美元）



[a] 2017 年最终预测值，2018-2019 年规范化预测值。

21. 方案支助费用资金作为方案执行的衍生物，也呈现出上升态势，2018-2019 年的预测收入为 5,400 万美元，比 2016-2017 年最终收入预测值增加 760 万美元（16.4%）。

22. 鉴于未实现方案实施目标的风险，以及为了维持储备金的法定额度，审慎地将 2018-2019 年的预测支出定为 4,990 万美元，比 2016-2017 年最终预测值增加 770 万美元。其中 340 万美元的预算增长用于扩大对哥伦比亚方案实施的增长的行政和监督服务。

三. 资源预测

A. 预测

23. 表 2 和附件一概述了 2016-2017 两年期经订正的和最终的资源预测值以及 2018-2019 两年期资源预测值。

表 2

2016-2017 年和 2018-2019 年资源预测值

		资源（千美元）			员额	
	资金类别	2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
A.	**普通用途** [a]					
	员额	8 934.2	8 109.3	6 532.7	29	22[b]
	非员额	653.0	500.8	2 505.8	-	-
	小计	**9 587.2**	**8 610.1**	**9 038.5**	**29**	**22**
B.	**特别用途** [c]					
	毒品问题方案	213 207.7	250 564.9	367 777.4	113	135

	犯罪问题方案	300 097.8	262 075.7	304 661.1	238	238
	小计	**513 305.5**	**512 640.5**	**672 438.6**	**351**	**373**
C.	**方案支助费用**					
	员额	36 549.2	33 287.8	38 131.0	140	130
	非员额	8 492.2	8 928.4	11 749.1	-	-
	小计	**45 041.5**	**42 216.2**	**49 880.1**	**140**	**130**
D.	**经常预算** [d]					
	员额	31 219.5	31 219.5	32 511.1	123	125
	非员额	7 485.9	7 485.9	7 045.2		
	小计	**38 705.4**	**38 705.4**	**39 556.3**	**123**	**125**
	总计	**606 639.6**	**602 172.3**	**770 913.5**	**643**	**650**

[a] 包括使用 240 万美元储备金（见第 11、17 和 24 (d)段）。

[b] 包括 2018 年研究和趋势分析处的 14 个员额和司法科的 3 个员额。

[c] 2018-2019 年的员额包括截至 2017 年 6 月由毒品和犯罪问题办公室管理、由特别用途资金供资的员额。除了员额配置表所列由特别用途资金供资的员额外，截至 2017 年 6 月，有 1,259 个外地办事处当地职位（57 个本国专业干事员额、77 个当地雇员员额、1,125 个服务合同）由联合国开发计划署（开发署）代表毒品和犯罪问题办公室管理。许多此类员额为临时员额，其职级会经常发生变化。

[d] 包括《2018-2019 年拟议方案预算》第 16 款和第 23 款所载的经常预算资源。

普通用途资金

24. 鉴于普通用途资金持续下降，并考虑到根本预算原则，提议将预算总额定为 900 万美元：其中 660 万美元是持续预算，240 万美元是过渡预算。后者是为了满足以下需求而必需的：实现过渡和在一年内为研究和趋势分析处以及司法科供资，以使其能够在指定用途的安排下筹集资源。2018-2019 年预算的情况如下：

(a) 继续仅为有限核心职能、部分规范工作和纽约联络办事处供资，总计 240 万美元；

(b) 继续为面临方案挑战的毒品和犯罪问题办公室外地办事处提供 220 万美元，使其能在短期内持续工作；

(c) 将持续预算中的剩余部分（200 万美元）用于满足方案需求，尤其是进一步保全外地办事处网络的完整性；

(d) 逐渐将研究和趋势分析处（380 万美元）和司法科（100 万美元）的资源转为特别用途资金，以便平衡普通用途资金预算，并有效地分别为这些具体职能筹集资源。作为实现这一转变的安全措施，授权使用最多为 240 万美元（即相当于一年需求额）的普通用途储备金，以应对现金流通时机。

25. 将密切监测研究和趋势分析处和司法科的供资情况，以便准备好弥补过渡预算的任何可能的供资缺口，这些缺口可能对毒品和犯罪问题办公室在研究和司法领域的旗舰工作和关键活动造成不良影响，并对相关工作人员造成负面影响。

26. 拟议的持续预算措施为外地办事处或其他方案缺口提供救济办法。毒品和犯罪问题办公室充分认识到这一方法要求进行审慎管理并加强对会员国的问责。

特别用途资金

27. 在对方案执行预测和方案管理评估进行详细审查后，2018-2019 年特别用途执行额预计将达到 6.724 亿美元（比 2016-2017 年最终预算增加 31.2%）（见附件二）。

就毒品问题方案基金而言，预计方案执行额将增长 1.546 亿美元（72.5%），从 2016-2017 年的 2.132 亿美元（订正预算）增长至 2018-2019 年的 3.678 亿美元。这主要反映了哥伦比亚和平协议实施框架中新的替代发展项目已经开始，该项目的四年预算额为 3.15 亿美元。就犯罪问题方案基金而言，预计方案执行额将增长 460 万美元（1.5%），从 2016-2017 年的 3.001 亿美元（订正预算）增长至 2018-2019 年的 3.047 亿美元。

28. 鉴于特别用途资金执行额预测值的历来波动以及两年期增长的重要性，并充分注意到审计委员会关于各委员会核可的预算的重要变化的意见以及最终结果，毒品和犯罪问题办公室计划继续密切监测交付情况，以确保在必要时及时采取校正行动并重新制定方案。将通过既有渠道定期向会员国报告对照计划活动的执行情况。

方案支助费用资金

29. 方案支助费用资金的拟议预算表明已完成向新供资模式的过渡。鉴于特别用途执行额预测值的历来波动，审慎地将方案支助费用资金的预算定为 4,990 万美元（预计收入为 5,400 万美元），以便尽可能降低方案执行低于目标的风险。为了使毒品和犯罪问题办公室能够负责地执行更多的方案组合，并为哥伦比亚项目的扩张提供足够的支助，正在利用订正预算中的 480 万美元强化中央行政管理、中央方案间接支助和部门方案服务。总而言之，方案支助费用预算反映了下列主要变化：

(a) 通过将直接方案费用转为特别用途资金，完成了向全额费用回收的过渡，使得方案支助费用预算减少了 340 万美元。向特别用途资金的转变包括：㈠区域服务台支助（2018 年为一个 P-3 员额和 2 个一般事务员额（其他职级），2019 年为 1 个 P-3 员额），金额为 90 万美元；㈡直接方案费用（外地办事处支助）转为特别用途资金（250 万美元）。根据《联合国财务条例和细则》，这些费用被视为直接费用，并作为2014年实行全额费用回收措施时提出的向特别用途资金过渡的一部分；

(b) 承认外地办事处代表的 20%工作时间与机构职能（中央方案、资源筹集、方案制定）有关，应当由方案支助资金供资，这导致预算增长 190 万美元；

(c) 区域服务台中两个员额（P-4）的供资，该区域服务台为业务司提供间接中央方案支助；

(d) 通过在独立评价股设立一个员额（P-2）并增加提供一般临时人员和咨询顾问，加强部门方案服务，这导致预算增长 40 万美元；

(e) 通过在条约事务司设立两个员额（1 个 P-4 和 1 个一般事务（特等））并增加提供一般临时人员和差旅费，加强中央方案间接支助，这导致预算增长 80 万美元；

(f) 通过在政策分析和公共事务司设立两个员额（P-3）并增加提供一般临时人员和差旅费，加强部门方案服务，这导致预算增长 70 万美元；

(g) 通过提供 340 万美元用于哥伦比亚业务的预期扩张，加强在维也纳的行政管理能力，以确保在财务管理、人力资源管理、信息技术、采购、资产管理、执行伙伴互动协作领域开展适当的交易处理、支助、监测和监督；

(h) 通过在人力资源管理处设立两个员额（一般事务（其他职级））并在采购

股设立一个员额（P-3），加强管理司有效支持其他领域业务的扩张，这导致预算增长 70 万美元；

(i) 假定毒品和犯罪问题办公室占企业资源规划项目（“团结”项目）的份额基于大会第 63/262 号决议核可的费用分摊安排，预计将为联合国总部提供的“团结”项目服务承担 100 万美元核心费用。

30. 外地办事处预算的主要变化是阿富汗国别办事处代表的员额由 D-2 向下改叙为 D-1 职级，尼日利亚国别办事处代表的员额由 P-5 向上改叙为 D-1 职级。

31. 本节末尾的表 4 和表 5 中汇总了按资金来源和预算构成分列的所需资源的分配情况。预算差额细节载列于随后的方案部分。

B. 实施全额费用回收

32. 为了应对 2014-2015 两年期普通用途收入的不断恶化以及经常预算和方案支助费用持续受到的压力，毒品和犯罪问题办公室开始将其技术援助活动与全额直接费用回收系统相联系。该措施是出于与《联合国财务条例和细则》保持一致的迫切需要（联合国主计长 2012 年 6 月予以重申），并响应了大会第 62/208 号决议提出的要求，即联合国实体在涉及交易费用和费用回收概念、做法和费用分类方面实现进一步标准化和协调统一，同时在管理所有非核心/补充/预算外捐款时，包括在实施联合方案时，坚持全额费用回收原则。

33. 全部直接成本计算法旨在通过以下方式实现方案执行的可持续、可预测供资：(a)处理直接和间接费用的一致分类；(b)充分和可预测地计算毒品和犯罪问题办公室方案和项目实施直接费用；(c)使毒品和犯罪问题办公室与秘书处其他实体在使用方案支助费用资源方面保持一致；(d)确保所有供资来源用于其预定用途；(e)消除交叉补贴。为以现实的步伐实现目标，2016-2017 年预算延长了于 2014 年提出的过渡措施的期限，将于 2018-2019 年全面实施。

34. 继麻醉药品委员会通过第 56/17 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会通过第 22/9 号决议之后，自 2014 年实施全额费用回收以来，毒品和犯罪问题办公室已：(a)对照方案需求监测费用结构并以透明的方式计算方案活动费用；(b)改进其有关费用回收和使用供资来源的准则和程序，使其适应“团结”项目；(c)确认并报告由于短期效率和长期效率在外地和总部使用 800 万美元所产生的效率；(d)定期向会员国通报外地办事处和总部业务的实施状况和任何预计调整；(e)与捐助者进行磋商，而不是自动将新供资模式应用于 2014 年前的供资协议；(f)加强努力，鼓励捐助者提供普通用途供资，包括为此进一步提高透明度和报告质量。然而，后一措施并未扭转未指定用途捐款的下降趋势。

35. 2016-2017 年，毒品和犯罪问题办公室还开发了全额费用回收监测和预警看板（全额费用回收晴雨表），作为一种风险管理工具，为高级管理层提供关于全额费用回收实施情况的月度和季度最新信息，使其能够了解毒品和犯罪问题办公室的费用基础，并密切监测全额费用回收率及其对外地办事处网络和方案活动的影响。该晴雨表于 2017 年下半年进行了测试，并预计在 2018 年全面推广；然而，毒品和犯罪问题办公室已向会员国报告了各办事处根据该功能所编制的衡量标准采用全额费用回收率的情况。

36. 提交了 2018-2019 年预算以后，应审计委员会的要求，毒品和犯罪问题办公室完成了向新的供资模式的过渡，将供资来源用于其预定用途，实现了所有供资来源的预算平衡。重要的是，毒品和犯罪问题办公室响应了会员国的呼吁，并通过以下方式调整了其模式：承认区域服务台的两个员额（P-4）负责提供中央方案间接支助（80 万美元）以及外地办事处代表的 20%工作时间与间接支助有关。这两个领域均应由方案支助资金供资。此外，毒品和犯罪问题办公室将根据下列预测值，继续利用 220 万美元普通用途资金和其他 200 万美元弥补与目前面临可持续性挑战的外地办事处有关的方案缺口：阿富汗国别办事处（40 万美元）、伊朗伊斯兰共和国国别办事处（80 万美元）、南非区域办事处（40 万美元）、巴西联络和伙伴关系办公室（40 万美元）、多民族玻利维亚国国别办事处（40 万美元）、秘鲁国别办事处（40 万美元）和南亚区域办事处（50 万美元）。剩余 90 万美元将在需要时进行分配。2018-2019 年，毒品和犯罪问题办公室将继续报告费用回收方面的经验教训。

C. 秘书处改进举措

37. 毒品和犯罪问题办公室正在持续改进其管理、行政和财务流程。正在开展若干重要举措，旨在加强问责、透明度、方案执行成效和效率，以及捐助者供资利用率。

“团结”项目

38. 2015 年 11 月在维也纳和外地办事处实施“团结”项目带来了巨大挑战，而毒品和犯罪问题办公室正在应对这些挑战。推广活动现在已经稳定化，正在开展端到端流程优化工作。

39. 2016-2017 年的目标是克服处理工作的瓶颈，扩大用户群，为毒品和犯罪问题办公室业务开展专门培训，监测用户是否遵守规定流程，促进业务情报汇报，以及为维也纳和远程用户提供支助服务台职能。尤其注意到以下进展：

(a) 毒品和犯罪问题办公室积极参与全秘书处范围“团结”项目实施后审查工作队力图精简采购、差旅、银行对账、应付款、联合国开发计划署（开发署）交易许可和服务台支助领域的流程的工作。该工作队仍在开展工作，该举措有助于改进交易处理，将积压情况维持在可管理的水平上；

(b) 2016年9月推出了一个项目和方案看板，提供了实质性方案信息和指示性财务信息。2017年，毒品和犯罪问题办公室扩展了功能，以了解捐助者对各项目的捐款，展示从“团结”项目获得的实时数据。该功能由毒品和犯罪问题办公室代表秘书处开发，于2017年9月进行最终测试，目标是于2017年10月在毒品和犯罪问题办公室和欧洲经济委员会付诸实施；

(c) 来自纽约和维也纳的经验丰富的培训师将通过针对毒品和犯罪问题办公室的方案要求定制的培训模块，继续提供基于许可、差旅和采购等流程的关键方案培训和补习培训。“团结”项目和《国际公共部门会计准则》等其他变化举措的培训更为一体化，作为其中的一部分，新的资产核查和管理标准提高了财务信息的准确性；

(d) 用户对“团结”项目业务情报汇报提供的数据的利用有所改善。此外，毒品和犯罪问题办公室采用了一种有所侧重的方法加强“团结”项目终端用户在所有职能领域的知识，目前能够维持较高的交易处理和方案执行水平。

40. 2018-2019 年的主要部署工作将侧重于实施“团结”项目扩展部分二期项目，包括在 2018 年 9 月之前实行预算制定、战略框架、项目和方案管理以及绩效管理部分，2019 年及以后实现推广和稳定化。职能专家已经大量参与了这一关键项目的各个方面，确保“团结”项目设计方法符合毒品和犯罪问题办公室的要求。这一部分的成功执行对于毒品和犯罪问题办公室的业务至关重要，因为其对下属各方案进行端对端规划和管理。此外，其他“团结”项目扩展部分二期项目（例如执行伙伴、资源筹集和活动管理以及 SAP 平台的技术更新）将需要共同努力，确保毒品和犯罪问题办公室于 2018 年成功部署“团结”项目扩展部分二期项目功能。

41. 毒品和犯罪问题办公室继续充分致力于“团结”项目这一举措。

《国际公共部门会计准则》

42. 2014 年《国际公共部门会计准则》获得通过，使得改善了财务报表中在报告资产、负债和承付款方面的透明度和问责制。如同 2015 年一样，审计委员会发布了关于毒品和犯罪问题办公室 2016 年财务报表的无保留意见，其依据是，这些报表根据《国际公共部门会计准则》，公正地列报了本组织的财务状况和财务执行情况。

43. 尽管审计委员会充分承认了“团结”项目下结账并依此编制财务报表方面的挑战和复杂性，但仍然关切地指出，应将《国际公共部门会计准则》的规则纳入毒品和犯罪问题办公室的业务流程和方案执行文化。作为回应，毒品和犯罪问题办公室已启动了国际公共部门会计准则-“团结”项目补习培训，请联合国主计长办公室参与培训，以便改进其结账做法，并正在重新评估其会计做法和相关的资源、时限和自动化。进一步来说，毒品和犯罪问题办公室的目标是在中期内维持《国际公共部门会计准则》，包括在 2020 年前采用临时结账。

风险管理

44. 联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室于 2014 年 8 月启动的联合企业风险管理框架于 2015 年逐步开始运行，涉及了涵盖战略、政策和流程考量的风险。该框架已在外地办事处网络全面推广；目前已在机构层面为各司和所有外地办事处制定了风险登记册和风险应对处理计划。已经制定了一个关键工具用于监测有关财务捐助和预算外供资的风险以及全额费用回收的影响，该工具将于 2017 年下半年进行测试，并于 2018 年全面应用。

45. 设想了由管理事务部牵头的第二个全秘书处范围企业风险评估流程，将为有关毒品和犯罪问题办公室的评估和审查流程的决策提供指导，更新风险登记册，并纳入新出现的风险。该评估计划于 2018 年在毒品和犯罪问题办公室开展。此外，毒品和犯罪问题办公室是秘书处内为推广欺诈风险管理试点工作作出贡献的关键实体之一。

成果管理制

46. 毒品和犯罪问题办公室已成功打造了成果管理制文化，毒品和犯罪问题办公室的所有举措都遵守标准方案规划和报告程序。所有成果管理制方案均以研究为基础，同时在研究的基础上制定良好指标。确保纳入证据基础是毒品和犯罪问题办公室过去 12 个月的核心主题，通过建立更加稳健的方案报告审查周期，强化了方案规划和审查的司际结构。重点是确定正反两方面经验教训，并通过由所有三大实务司司长和关键支助职能主管组成的方案审查委员会，就反面教训向高级管理人员提出校正措施。

47. 此外，毒品和犯罪问题办公室加紧为方案工作人员提供支助，以通过一系列能力建设措施，将《2030 年可持续发展议程》纳入全球、区域和国家层面正在开展的方案和新的方案。2017 年，毒品和犯罪问题办公室还发布了第三版基于结果的年度方案水平报告，协助确定新出现的优先事项以及需要弥补的缺口。

D. 资金余额

48. 表 3 汇总了 2018-2019 两年期资金余额、收入和支出估计数。

表3
2018-2019两年期资金余额、收入和支出估计数简表
（百万美元）

		普通用途资金	特别用途资金	方案支助费用资金
A.	**供资**			
	两年期开始时的资金余额	2.1	484.2	4.1
B.	**收入**			
	收入	6.8	608.4[a]	54.0
C.	**支出**			
	支出	6.6	672.4	49.9
	储备金	2.4	-	-
盈余（短缺）（B-C）		**(2.2)**	**(64.0)**	**4.1**
两年期结束时的资金余额		**(0.1)**	**420.2**	**8.2**

[a] 就特别用途资金而言，用毒品和犯罪问题办公室的方案支助费用收入（5,400 万美元）对 6.624 亿美元的收入总额进行了调整，其中已扣除向执行伙伴支付的方案支助费（40 万美元）。

49. 普通用途和方案支助费用资金的资金余额（非限制性储备金）在两年期开始时分别为 210 万美元和 410 万美元。虽然这些资金的总余额为 1,420 万美元和 2,540 万美元，但表 3 中的净额是分别扣除总额为 1,210 万美元和 2,130 万美元的累计未备基金雇员离职后负债得出的。有必要扣除这些金额，以便与毒品和犯罪问题办公室 2016 年《国际公共部门会计准则》财务报表中的未指定用途余额保持一致，并通过承认所有承付款的总额（包括雇员负债，尤其是离职后健康保险），反映真实的财务状况。实际上，在特别用途资金供资的活动突然终止时，由于存在未偿雇员负债，普通用途和方案支助费用资金极其难以补充毒品和犯罪问题办公室的临时现金短缺和履行任何清算责任。

50. 另外还提请注意，拟议在 2018-2019 年将 240 万美元普通用途资金储备金用于资助研究和趋势分析处及司法科职能，同时通过直接资源筹措收入来寻求持续的捐

助者供资。该提案的作用是利用普通资金的净资金余额，并预计在两年期结束时出现少量赤字（10 万美元）。

51. 联合国财务政策要求，普通用途和特别用途资金必须保持储备额达到估计年度支出的 15%，以及方案支助费用资金必须保持储备额达到年度支出的 20%。本两年期预计平均每年执行额为 3.362 亿美元，预计普通用途和方案支助费用资金的未指定用途资金余额为 4,150 万美元，因此，毒品和犯罪问题办公室低于 5,610 万美元的充分合规额度。为此，正在密切监测毒品和犯罪问题办公室的储备金。联合国国际毒品管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的财务状况汇总见附件三。

E. 最终评估

52. 2018-2019 两年期合并预算充分考虑了方案执行的预期扩张（31.2%），尤其是哥伦比亚业务的扩张，并表示承诺通过提供充足的支助资源支持增长，以使方案得到顺利执行。

53. 合并预算还承认，普通用途收入不断恶化，预计将达到历史最低水平，即 680 万美元（不到毒品和犯罪问题办公室总收入的 1%），并提出平衡资金来源的措施，即只将普通用途收入用于短期方案需要，同时通过指定用途供资，分别为研究和趋势分析处及司法科职能寻求新的供资。预算拟议在两年期中期进行过渡，并将 240 万美元储备金用于资助该行动。总之，毒品和犯罪问题办公室继续向会员国和捐助者请求提供未指定用途捐款。

54. 在提交 2018-2019 年预算以后，按照审计委员会的要求，毒品和犯罪问题办公室完成了向新供资模式的过渡，以透明的方式将其供资来源用于预期目的，并使所有供资来源的预算实现了平衡。重要的是，毒品和犯罪问题办公室回应了各会员国的呼吁，并通过以下方法来调整其模式：承认增加总体职能；尤其是，外地办事处代表的 20%工作时间将由方案支助资金供资。预算还确定了面临短期可持续性挑战且可能需要短期支助的外地办事处。

55. 最后，通过合并预算，毒品和犯罪问题办公室承认了对以下改进举措的承诺：《国际公共部门会计准则》、成果管理制、风险管理以及“团结”项目。特别是就“团结”项目而言，毒品和犯罪问题办公室正带头制定“团结”项目扩展部分二期，以确保其该版本的范围和设计满足毒品和犯罪问题办公室的方案需求。

表4

按构成分列的资源分配

（千美元）

		普通用途资金		特别用途资金		方案支助费用资金		经常预算		总计	
构成		2016-2017 年（订正值）	2018-2019 年	2016-2017 年（订正值）	2018-2019 年	2016-2017 年（订正值）	2018-2019 年	2016-2017 年（订正值）	2018-2019 年	2016-2017 年（订正值）	2018-2019 年
A.	**决策机关**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**1 758.1**	**1 628.8**	**1 758.1**	**1 628.8**
B.	**行政领导和管理**	**397.5**	**403.5**	**809.9**	**1 357.5**	**3 544.9**	**3 970.8**	**1 502.5**	**1 509.6**	**6 254.8**	**7 241.4**
C.	**工作方案**										
1	打击跨国有组织犯罪	479.2	466.7	191 421.5	203 252.6	894.6	1 739.2	5 721.6	5 400.0	198 516.8	210 858.6
2	以全面、平衡的方法应对世界毒品问题	-	-	108 498.9	263 324.1	318.3	317.0	1 385.2	1 369.0	110 202.4	265 010.2
3	反腐败	-	-	40 764.1	40 046.9	400.5	403.3	3 998.7	4 509.3	45 163.2	44 959.5
4	防止恐怖主义	-	-	20 110.8	26 320.8	106.3	102.6	2 376.4	2 420.7	22 593.5	28 844.1
5	司法	970.6	512.3[b]	72 076.5	66 172.6	-	-	2 360.4	2 384.0	75 407.5	69 068.8
6	研究、趋势分析和法证[a]	3 771.6	1 876.3[b]	56 185.2	52 735.6	690.8	725.7	5 287.9	5 309.3	65 935.5	60 646.9
7	政策支助	1 646.8	1 565.9	5 393.8	3 572.8	4 634.5	5 079.8	1 842.8	1 861.8	13 517.9	12 080.3
8	技术合作和外地支助	2 321.7	4 213.8	6 335.4	6 114.0	12 591.7	10 173.0	2 352.1	2 758.1	23 600.9	23 258.9
9	向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局以及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助	-	-	2 996.4	2 557.4	-	-	9 137.4	9 421.3	12 133.8	11 978.7
	小计 C	**9 189.8**	**8 635.0**	**503 782.5**	**664 096.9**	**19 636.6**	**18 540.6**	**34 462.5**	**35 433.5**	**567 071.4**	**726 685.9**
D.	**方案支助**	**-**	**-**	**8 713.0**	**6 984.2**	**21 860.0**	**27 368.8**	**982.3**	**984.4**	**31 555.3**	**35 337.4**
	总计	**9 587.2**	**9 038.5**	**513 305.5**	**672 438.6**	**45 041.5**	**49 880.1**	**38 705.4**	**39 556.3**	**606 639.6**	**770 893.5**

[a] 包括犯罪司法所分基金，2016-2017 年和 2018-2019 年均为 2,160 万美元。

[b] 包括使用 240 万美元储备金。

表5

按构成分列的所需员额

		普通用途资金		特别用途资金[a]		方案支助费用资金		经常预算		总计	
构成		2016-2017 年（订正值）	2018-2019 年	2016-2017 年（订正值）	2018-2019 年	2016-2017 年（订正值）	2018-2019 年	2016-2017 年（订正值）	2018-2019 年	2016-2017 年（订正值）	2018-2019 年
A.	**决策机关**	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
B.	**行政领导和管理**	**1**	**1**	**1**	**2**	**10**	**11**	**4**	**4**	**16**	**18**
C.	**工作方案**									-	-
1	打击跨国有组织犯罪	1	1	87	93	3	5	19	18	110	117
2	以全面、平衡的方法应对世界毒品问题	-	-	36	37	1	1	4	4	41	42
3	反腐败	-	-	37	38	1	1	15	18	53	57
4	防止恐怖主义	-	-	26	27	-	-	8	8	34	35
5	司法	3	3[b]	41	41	-	-	8	8	52	52
6	研究、趋势分析和法证[a]	14	14[b]	59	56	2	2	18	18	93	90
7	政策支助	3	3	7	7	13	15	6	6	29	31
8	技术合作和外地支助	7	-	28	40	41	19	4	4	80	63
9	向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局以及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助	-	-	6	6	-	-	37	37	43	43
	小计 C	**28**	**21**	**327**	**345**	**61**	**43**	**119**	**121**	**535**	**530**
D.	**方案支助**	**-**	**-**	**23**	**26**	**69**	**76**	**-**	**-**	**92**	**102**
	总计	**29**	**22**	**351**	**373**	**140**	**130**	**123**	**125**	**643**	**650**

[a] 2018-2019 年员额包括截至 2017 年 6 月由毒品和犯罪问题办公室管理、由特别用途资金供资的员额。除已列入员额配置表的由特别用途基金供资的员额外，截至 2017 年 6 月，有 1,259 个外地办事处当地职位（57 个本国专业干事员额、77 个当地雇员员额和 1,125 个服务合同）由开发署代表毒品和犯罪问题办公室管理。许多此类员额为临时员额，其职级会经常发生变化。

[b] 2018 年由储备金供资的员额。

四. 联合国毒品和犯罪问题办公室的战略方针

A. 总方向

56. 毒品和犯罪问题办公室同会员国合作，加大力度应对以下相互关联的问题：吸毒，跨国有组织犯罪，贩运毒品、人口和枪支，腐败，网络犯罪，海盗行为，恐怖主义，对环境产生影响的犯罪，以及贩运文化财产。为实现这一目标，毒品和犯罪问题办公室帮助会员国建立和加强立法、监管、刑事司法和卫生保健制度，以更好地应对这些挑战，保护本国人口，特别是最弱势者。

57. 非法药物的种植、加工、消费和贩运对数百万人及其家庭的健康、尊严和希望构成重大威胁，并导致人的生命损失。为了更有效地处理这些问题，毒品和犯罪问题办公室的目标是帮助会员国寻求一种平衡的方式，来执行各项药物管制公约和其他相关的国际文书，包括大会第三十届特别会议题为《我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺》的成果文件（大会 S-30/1 号决议，附件）。这种帮助旨在促进制定综合战略，以增进社区和个人对毒品相关问题构成的挑战的抵制。认识到应对世界毒品问题是一项共同和分担的责任，毒品和犯罪问题办公室的方案以《联合国宪章》和国际法为基础，基于各项人权和基本自由与协议，并充分尊重各国主权、领土完整和政治独立，遵守不干涉各国国内管辖范围内事宜的原则。毒品和犯罪问题办公室的各项努力强调需要充分且平衡地应用国家、区域和国际战略，减少对毒品的非法需求、生产和贩运。

58. 毒品和犯罪问题办公室作为一系列国际文书的捍卫者和倡导者，其各项活动均基于这些文书。这些文书包括三项国际药物管制公约（1961 年《麻醉品单一公约》、1971 年《精神药物公约》和 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》）、《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、打击恐怖主义的各项国际法律文书以及联合国预防犯罪和刑事司法的各项标准和规范。毒品和犯罪问题办公室的任务授权代表了《可持续发展目标》所体现的普遍愿望。促进在国家和国际两级遵守作为公正和公平社会基础的法治是毒品和犯罪问题办公室工作的核心。毒品和犯罪问题办公室的使命是消除毒品、犯罪和恐怖主义，使世界更加安全，为人人享有安全和正义作出贡献（见 E/CN.7/2007/14-E/CN.15/2007/5）。

59. 有组织犯罪集团及其活动对各国政府、社会和经济体构成一种战略威胁。全球贩运网络也正在对法治、安全和发展以及商业和金融产生重大影响。毒品和犯罪问题办公室向会员国提供支助，以推动制定综合战略、共同对策和工具，应对这些跨国威胁。这些战略、共同对策和工具的概念基础包括综合立法、有效的国际合作、公共安全、正义以及公正、可利用、可问责且有效的刑事司法系统。

60. 跨国威胁的强度和相互依赖程度的增长速度令人不安。各会员国日益受到以下问题所造成的不稳定后果的影响：有组织犯罪，恐怖主义，腐败，偷运移民，贩运人口、毒品及枪支、野生生物和林产品及其他自然资源，非法资金流动，网络犯罪以及海盗行为。所有这些威胁和不稳定影响均破坏良好治理和法治，并威胁安全、发展和人们的生活。

61. 毒品和犯罪问题办公室将加强上游政策参与，以确保为各会员国专门定制协

调一致的一揽子技术支持方案。《2030 年可持续发展议程》和其中所载的各项可持续发展目标首次明确确认，发展需要建立和平和包容的社会，人人享有正义，以及在各级建立有效、可问责和包容的机构。法治和发展之间关系密切，且相辅相成，因此，在两者缺一的情况下，法治和发展都不可能实现。毒品和犯罪问题办公室将继续加强努力，使其战略和方案文件与《2030 年议程》保持一致，并在可能和相关的情况下，将把新的对可持续发展目标和相关具体目标的提及纳入在内。

62. 国家和国际两级法治的进步对于实现经济持续增长、可持续发展、消除贫穷和饥饿以及保护各项人权和基本自由至关重要。

63. 公正、可利用、可问责、有效且可信的刑事司法系统可以抵御犯罪、贩运、腐败、不稳定的影响。发展和法治结合起来可促进合法使用资源，而不是非法滥用资源，包括贩运人口、贩运人体器官、偷运移民、贩运濒危野生动植物品种、文化财产、毒品和枪支。

64. 除了其基本任务授权外，毒品和犯罪问题办公室政策方针的基础还包括：(a)《2030 年可持续发展议程》；(b)《联合国千年宣言》；(c)关于应对世界毒品问题的大会第二十届和三十届特别会议的成果；d)《2005 年世界首脑会议成果文件》提出的各项建议；(e)经济及社会理事会第 2007/12 号和第 2007/19 号决议；(f)《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》。

65. 毒品和犯罪问题办公室的工作是上述任务授权的自然产物，并体现在其使命中，即消除毒品犯罪和恐怖主义，使世界更加安全，为人人享有安全和正义作出贡献”。

66. 对毒品和犯罪问题办公室的服务需求日益增长，对此，毒品和犯罪问题办公室建立了一个方案规划、执行和报告的综合模式。毒品和犯罪问题办公室继续调整和改进综合方案制定方法，重点关注平衡方案、全面整合和区域间方案合作。此办法的关键是制定全球、区域和国家方案，使毒品和犯罪问题办公室能以更可持续的方式对会员国的优先事项做出回应，为政策一致性和体制改革提供协助，从而更加有效地落实毒品和犯罪问题办公室在国家、区域和国际各级的任务授权。特别是，这一方法酌情加深了毒品和犯罪问题办公室与区域实体、伙伴国家、多边机构、民间社会、研究机构和媒体等跨部门多方利益攸关方之间的协作互动。

67. 人权、和平、安全和发展是《宪章》所规定的联合国相互关联且相辅相成的三大支柱。毒品和犯罪问题办公室将继续促进综合应对毒品和犯罪问题，酌情将健康、发展与安全包括在内，遵守相关的政府间任务授权，并将基于人权的方法整合到方案制定中。毒品和犯罪问题办公室将进一步努力促进实施联合国预防犯罪和刑事司法方面的标准和规范。

68. 联合国在国际药物管制及预防犯罪和刑事司法方面的事项的主要决策机关包括麻醉药品委员会及其附属机构以及预防犯罪和刑事司法委员会。这两委员会作为毒品和犯罪问题办公室理事机构行使职能。毒品和犯罪问题办公室还支持国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会，以及联合国反腐败公约缔约国会议和联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议。

69. 麻醉药品委员会在第 54/10 号决议中以及预防犯罪和刑事司法委员会在第 20/1 号决议中请秘书处促进整个毒品和犯罪问题办公室的评价文化，并将相关评价工具

的使用纳入方案规划和实施的主流。正如联合检查组关于毒品和犯罪问题办公室的管理和行政的审查报告（JIU/REP/2010/10）所强调的，在毒品和犯罪问题办公室建立评价文化是一项共同的责任，因此，毒品和犯罪问题办公室所有利益攸关方都必须积极参与这一努力。毒品和犯罪问题办公室独立评价股的分析显示，评价的数量和质量均有提升，但进一步努力对于全面树立综合方案制定、透明及问责文化来说很关键。经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会发展评估网络和联合国评价小组于 2016 年完成了对毒品和犯罪问题办公室评价职能的专业同行审查。该审查的结果强调需加强总部和外地的评价能力，确定评价职能，并在尽可能高的政治层面上倡导健全的评价原则。尽管同行审查表明，自 2010 年以来取得了显著的进步，但是，毒品和犯罪问题办公室进行进一步投资对于增强毒品和犯罪问题办公室的问责以及确保所取得成果的可持续性至关重要。

70. 每个次级方案都归入毒品和犯罪问题办公室现行的组织结构，一些方案由多个司实施，从而产生互补和协同增效作用。

71. 毒品和犯罪问题办公室在实现目标过程中，将尽一切努力把性别问题纳入其技术合作方案的主流。

B. 综合方案办法：加强联合国毒品和犯罪问题办公室的战略互动协作

72. 在 2008-2009 两年期，毒品和犯罪问题办公室转向了综合方案办法，因而在许多区域支持了更多的战略和方案技术援助。综合方案办法确保，除其他外：(a)通过与国家和区域实体一同制定干预措施，加强国家和合作伙伴在技术合作方案领域的自主权；(b)通过将打击有组织犯罪、腐败、贩运和恐怖主义活动纳入更为广泛的发展议程的主流，加强与联合国伙伴机构和多边机构的合作；(c)促进区域实体和伙伴国家的跨境战略举措；(d)确保毒品和犯罪问题办公室的国家、区域和全球业务的充分协同和成本效益；(e)通过将相关的可持续发展目标纳入毒品和犯罪问题办公室的方案行动，进一步支持各会员国实施《2030 年可持续发展议程》。综合方案办法得到了麻醉药品委员会第 52/13 号和 54/10 号决议、预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号和 20/1 号决议以及经济及社会理事会第 2009/23 号和 2011/34 号决议的核可。各会员国继续强调，整个 2018-2019 两年期需要综合方案，并进一步扩大它们。

73. 截至 2017 年，已对毒品和犯罪问题办公室的大多数区域和国家方案以及许多全球方案进行了评估。这些评估指导制定新一代的方案，包括 2016-2017 两年期间在阿拉伯国家区域、东非和西非得到核准并开始实施的区域方案，以及为多民族玻利维亚国、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦制定的国家方案。还对主要的全球方案开展了评估，从中汲取的经验教训也纳入了方案修订，包括全球打击人口贩运举措、全球艾滋病毒/艾滋病方案、加强反恐法律制度全球方案、阿富汗阿片剂贸易项目和题为“支持有组织犯罪公约缔约方会议的工作”的全球项目。定期向会员国和高级管理人员通报这方面的评价结果，以促进问责和学习文化。

74. 主题方案就毒品和犯罪问题办公室在各实质性次级方案方面开展的工作提供了概念综述（即原则、任务、办法、方法和工具）。这些方案的目标是向会员国明确概述毒品和犯罪问题办公室为在各主题领域协助它们而提供的工具和服务，以及概述主要关注的问题。因此，主题方案对毒品和犯罪问题办公室的战略和政策框架

形成了补充，为拟定全球、区域和国家各级业务方案提供服务，并且充当评价的参考依据。

75. 根据联合国评价小组的“评价规范及标准”修订本（2016 年）评价了毒品和犯罪问题办公室的方案组合，充分纳入了性别和人权考量因素。2016 年，独立评价股完成了 3 项重要的方案深入评价，以及 16 项项目评价，包括毒品和犯罪问题办公室的各种工作。这些评价涉及“打击跨国有组织犯罪”和“贩毒”（32%）、反腐败（21%）以及研究和趋势分析（16%）。在所有区域开展了这些评价，其中特别关注拉丁美洲及加勒比（37%），但也关注非洲和中东、西亚和中亚以及东亚和太平洋（分别占 16%）。此外，这些报告的独立评价质量评估显示，58%被评为良好/非常好，而没有不满意，因此，完全符合联合国评价小组的“评价规范及标准”。2017 年完成了两项重要的深入评价，另两项正在开展。另外，8 项项目评价已得到支持并完成，且在毒品和犯罪问题办公室网站上发布，另外 29 项评价正在开展。通过领导对毒品和犯罪问题办公室干预措施所有组合的评价，独立评价股提供的信息对各会员国委托给毒品和犯罪问题办公室的资源的相关问责以及对组织学习如何使毒品和犯罪问题办公室更有效率和成效非常关键。

76. 毒品和犯罪问题办公室进一步阐明了基于外地的综合方案编制的定义、标准和流程，其中还包括自下而上设计区域和国家方案的机制和准则，并将基于外地的全球方案的各部分列入这些方案中，目的是使毒品和犯罪问题办公室的所有干预措施符合国家和区域的优先需要。正在开展工作以使在外地和在维也纳管理的毒品和犯罪问题办公室所有方案之间的合作与协调安排实现标准化，并进一步改进毒品和犯罪问题办公室在与全球、区域间、区域和国家方案之间联系方面的沟通，这些联系充分互补。截至 2016-2017 两年期末，区域方案正在阿富汗及其邻国、阿拉伯国家、加勒比、中亚、东非、西非、南部非洲、东南亚、南亚和东南欧实施。国家方案包括为阿富汗、多民族玻利维亚国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、吉尔吉斯斯坦、缅甸、巴基斯坦和越南制定的方案。

77. 为使这些方案成为得到充分供资的业务，毒品和犯罪问题办公室还将要求进一步扩展和整合外地可用供资和资源。毒品和犯罪问题办公室巴西和墨西哥联络和伙伴关系办公室的东道国协定也为东道国政府为这些办公室提供主要资金支助作了规定，在整个 2016-2017 两年期内继续执行，目前正就 2018-2019 年预算周期开展联合商议。毒品和犯罪问题办公室欢迎毒品和犯罪问题办公室各办公室的东道国政府增加支助，因为此类支助减轻了通过项目收回费用的财务负担。

C. 在联合国系统内促进伙伴关系

78. 目前，毒品和犯罪问题办公室与下列部门合作开展活动：秘书处其他部厅及联合国系统各实体，尤其是联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）、世界银行、国际劳工组织、开发署、联合国工业发展组织（工发组织）、国际农业发展基金、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国儿童基金会（儿基会）、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、世界卫生组织（世卫组织）和濒危野生动植物物种国际贸易公约秘书处；以及联合国以外的实体，诸如世界海关组织（海关组织）、欧洲安全与合作组织（欧安组织）、非洲联盟、美洲国家组织（美洲组织）、西非国家经济共同体、欧洲联盟、南部非洲发展共同体、国际刑事警察组织（国际刑警组织）、美洲开发银行、欧洲毒品与毒品成瘾监测中心、美洲组织美洲药物滥

用管制委员会、阿拉伯国家联盟、东南亚国家联盟（东盟）、南亚区域合作联盟、太平洋岛屿论坛秘书处、联合国预防犯罪和刑事司法方案网络所属研究所，以及其他相关政府间组织和非政府组织。毒品和犯罪问题办公室是联合国评价小组的现行成员，该小组制定联合国系统内的评价标准和规范。

79. 在执行《2030 年议程》（尤其是关于重振可持续发展全球伙伴关系的可持续发展目标 17）的过程中，毒品和犯罪问题办公室与在对其任务授权至关重要且有关的领域工作的实体达成了 7 项谅解备忘录，其中包括继续与欧安组织保持良好合作，加强与国际刑警组织的伙伴关系，以及与欧洲联盟基本权利署建立更为紧密的伙伴关系。毒品和犯罪问题办公室在机构间发展筹资工作队里发挥主要作用，并在经合组织可持续发展政策一致性伙伴关系和金融行动特别工作组的私营部门协商论坛框架内，领导若干与政策一致性、可持续发展以及预防经济犯罪和打击非法资金流动相关的讨论。

80. 自 2005 年欧洲联盟与毒品和犯罪问题办公室签署换文以来，两组织之间的合作迅速发展。与频繁的政策一级交流（包括关于《2030 年可持续发展议程》的交流）相匹配的是，在外地项目一级开展了大量业务合作，使欧洲联盟成为毒品和犯罪问题办公室在全球范围内最重要的业务伙伴之一。

81. 欧洲联盟继续支持毒品和犯罪问题办公室在尼日利亚、东非和西非、拉丁美洲、亚洲和中东、北非以及全球一级的综合方案。例如由欧洲联盟和毒品和犯罪办公室发起的、与国际移民组织和儿基会合作实施的四年期联合举措“预防和应对贩运人口和偷运移民全球行动”。

82. 毒品和犯罪问题办公室积极参与协助若干维和任务，并在其任务授权范围内，为新近摆脱冲突的国家提供全面支助，这些国家包括阿富汗、安哥拉、柬埔寨、哥伦比亚、萨尔瓦多、海地、伊拉克和索马里以及东南欧国家。

83. 毒品和犯罪问题办公室继续联合主持联合国系统威胁安全与稳定的跨国有组织犯罪和毒品贩运问题工作队。

84. 毒品和犯罪问题办公室目前正通过开展具体的培训讲习班，支持各会员国实施可持续发展目标，以便使各会员国努力实现这些目标，对照与毒品和犯罪问题办公室任务授权有特别关系的指标进行报告，并支持、制定和促进国家可持续发展目标协调机制。

85. 毒品和犯罪问题办公室正与联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）合作，以确保全面落实关于性别的全系统行动计划。

86. 考虑到至 2050 年，70%以上的世界人口将生活在城市地区，毒品和犯罪问题办公室的目标是扩大其与城市管理部门的伙伴关系。为此，毒品和犯罪问题办公室积极参与 2016 年 10 月 17 日至 20 日在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会（人居三大会），并通过以下方式，除其他事项外，支持实施新的城市议程：(a) 协助建立相关联合国实体和其他利益攸关方之间的全球伙伴关系，从而有效地锁定城市一级犯罪和暴力的因果关系要素，包括应对腐败和跨国有组织犯罪；(b)为联合国人居署制定联合国全系统关于更安全城市的准则提供意见，该准则是实施新城市议程和制定框架的一部分，后者旨在通过一项可用于向下一届联合国预防犯罪和刑事司法大会进行反馈报告的共同方案框架，监测城市一级的预防犯罪和安全。此外，

毒品和犯罪问题办公室与联合国人居署正实施一项关于预防城市犯罪的联合方案，以支持哥伦比亚、墨西哥和南非各城市的参与性犯罪诊断和政策制定。

87. 毒品和犯罪问题办公室继续与世卫组织合作，在科学证据和道德标准的基础上，加强对 45 个国家的毒品依赖者的治疗、护理和复原工作的支持服务。在此背景下，毒品和犯罪问题办公室和世卫组织继续推广社区自愿治疗服务，以此作为监狱和强制拘留中心的一种替代办法。毒品和犯罪问题办公室作为艾滋病署的共同主办方，还继续实施《2016 年艾滋病署战略》，并推动修订和更新艾滋病署的运作模式，尤其是在联合工作、供资和问责以及治理方面，以确保联合方案是可持续和符合目标的。毒品和犯罪问题办公室还推出了毒品和犯罪问题办公室－世卫组织联合举措，以促进将治疗和护理作为一种替代方法来取代对涉及刑事司法系统的吸毒病症患者进行定罪和惩罚，并促进制定和推出《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》。

88. 毒品和犯罪问题办公室与诸如国际刑警组织、海关组织、欧洲警察署、东南欧执法中心、东盟警察首长会议和其他实体等国际组织及其他区域组织密切合作，共同落实专门的技术援助，鼓励各自的成员协同打击贩运和跨国有组织犯罪。毒品和犯罪问题办公室在东南亚的工作与各区域主题合作平台保持一致，例如 2002 年成立的关于偷运人口、贩运人口和相关跨国犯罪的巴厘进程论坛，目的是提高区域内对偷运人口、贩运人口和相关跨国犯罪活动产生的影响的认识。毒品和犯罪问题办公室是巴厘进程的 48 个成员之一，根据该进程采取的具体措施包括信息和情报分享、执法合作、边境和签证系统合作以侦查和预防非正常移徙，以及提升公众意识的活动。

89. 毒品和犯罪问题办公室还是国际打击野生动植物犯罪联盟的正式成员，该联盟中五大政府间组织共同努力，协调支持国家野生动物执法机构及次区域和区域网络。该联盟的合作伙伴包括濒危野生动植物种国际贸易公约秘书处、国际刑警组织、毒品和犯罪问题办公室、世界银行和海关组织。

90. 在防止恐怖主义的背景下，毒品和犯罪问题办公室与参与反恐执行工作队的各实体密切合作，包括反恐执行工作队办公室和反恐怖主义委员会执行局。毒品和犯罪问题办公室参与工作队的专题工作组，并为其活动作出贡献。毒品和犯罪问题办公室还担任反恐执行工作队的两个工作组的主席，一个是打击资助恐怖主义行为工作组，另一个是反恐法律问题和刑事司法对策工作组。

91. 在预防犯罪和刑事司法领域，毒品和犯罪问题办公室正与儿基会联合实施暴力侵害儿童问题全球方案。在全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系框架内，毒品和犯罪问题办公室联合儿基会支持各国落实《欧洲空间信息基础设施：制止暴力侵害儿童行为七项战略》（世卫组织、儿基会、毒品和犯罪问题办公室等制定）特别关注增强司法系统预防和应对暴力侵害儿童行为的能力。毒品和犯罪问题办公室还加强与人权高专办合作编制和推出《毒品和犯罪问题办公室－人权高专办关于执法过程中使用武力和武器的资料手册》，并探索与联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）在预防恐怖主义和暴力极端主义组织招募和剥削儿童领域以及在记者安全领域的合作。此外，毒品和犯罪问题办公室正在制定一项促进西非妇女获得司法救助的项目。

92. 毒品和犯罪问题办公室通过其全球海事犯罪方案，与欧洲联盟索马里能力建

设特派团和非政府组织海上无盗组织展开密切合作，对索马里海事执法机构提供支持。不同海事执法机构就加强沿海沟通建立了直接协作，从而使各组织可以促进获得设备、基础设施和培训。毒品和犯罪问题办公室还与安全渔业组织合作实施美利坚合众国国务院安全海洋网络下的“抓现行”项目，力求为海上收集信息设定标准。在全球海事犯罪方案下，支持海事执法机构利用实时卫星图像，一经通知便立即计划和拦截海上非法转运。本着可持续发展目标 17 的精神，欧洲海事安全局通过欧洲地球观测能力建设方案（哥白尼方案）为这些业务提供图像。在这些业务方面，毒品和犯罪问题办公室与用于摧毁印度洋区域渔业犯罪的非营利机构“Trygg Mat 追踪”建立了合作。在塞舌尔，毒品和犯罪问题办公室与欧盟海军部队合作确定进行海盗行为审判的刑事司法能力的不足之处。这属于通过“海盗行为诉讼模式”打击索马里海盗行为的长期伙伴关系的一部分。

五. 决策机关

93. 预防犯罪和刑事司法委员会是联合国在预防犯罪和刑事司法方面的主要决策机关。麻醉药品委员会及其五个区域附属机构是联合国在国际药物管制方面的主要决策机关。改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组于 2009 年设立，目的是提高毒品和犯罪问题办公室绩效和效率。国际麻醉品管制局是一个独立的条约机构，负责促进各国政府遵守各项国际药物管制公约的规定，并提供这方面的协助。设立联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议是为了提高会员国打击跨国有组织犯罪的能力，并促进和审议《公约》及其议定书的实施情况。设立联合国反腐败公约缔约国会议是为了提高会员国的能力并促进其之间的合作，从而实现《公约》制定的各项目标，以及促进和审议《公约》的实施情况。联合国预防犯罪和刑事司法大会每五年举行一次，为各国、政府间组织、非政府组织及个别专家之间交流预防犯罪和刑事司法事项方面的意见提供一个平台。

94. 在 2018-2019 两年期，毒品和犯罪问题办公室将为这些主要决策机关以及 2019 年麻醉药品委员会第六十二届会议的部长级会议提供服务，以评估对解决和应对世界毒品问题的承诺的实施情况，尤其是考虑到《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》中所载的 2019 年预定日期。

95. 决策机关的资源分配见下文表 6。

表 6
资源预测：决策机关

	资源（千美元）			员额	
类别	2016-2017 年（订正预算）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算					
员额					
非员额	1 758.1	1 758.1	1 628.8		
总计	**1 758.1**	**1 758.1**	**1 628.8**		

96. 为决策机关提供服务所需资源额（重新核算费用后）为 1,628,800 美元，由《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 16 款下的经常预算资源提供。较 2016-2017

年订正预算减少了 129,300 美元（7.4%），这主要是以下两个因素作用的结果：停止对 2016 年举行的关于世界毒品问题的大会特别会议提供的非经常性资源，增加了第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备活动所需的一次性资源，这第二个因素部分抵消了第一个因素。

97. 相关的特别用途支出则反映在次级方案 9 项下，用于与理事机构秘书处和国际麻醉品管制局秘书处的工作有关的项目。

六. 行政领导和管理

98. 执行主任负责协调和有效领导联合国的所有毒品管制和预防犯罪活动，以确保方案内活动步调一致，并确保整个联合国系统的这些活动互相协调，互为补充，避免重复。执行主任以此身份参与联合国系统行政首长协调理事会的工作。执行主任代表秘书长行事，履行有关国际毒品管制或预防犯罪的国际条约和联合国机关决议赋予该职位的职责。执行主任的这些职责同联合国维也纳办事处总干事的职责相结合。执行主任办公室同总干事办公室合并，所获支助资源出自经常预算第 1 款 C 部分（通盘决策、领导和协调）。

99. 执行主任办公室的核心职能是：(a)协助执行主任对毒品和犯罪问题办公室进行全面的行政领导和管理；(b)促进在执行工作计划和行政事项方面的部门间合作；(c)确保各项决定得到及时执行，各组织单位对毒品和犯罪问题办公室活动的投入得到协调；(d)广泛开展研究并围绕政策、资源和成果管理问题提供咨询，以此支持执行主任全面领导和协调毒品和犯罪问题办公室的活动。

100. 独立评价股设于执行主任办公室内部，直接就评价结果向执行主任、高级管理层和会员国报告。作为变革推动者，该股领导整个毒品和犯罪问题办公室组合的评价工作，并开发评价知识产品，将评价结果用于分析，例如整合分析。此外，该股推广使用符合联合国评价小组“评价规范及标准”的评价最佳做法，确保将普遍公认的人权和性别平等的价值观和原则纳入整个评价进程。正在持续开发对秘书处内部相关评价职能所用的网上评价应用。

101. 根据大会关于建设国家一级发展活动评价能力的第 69/237 号决议以及关于将国家主导的评价工作与《2030 年议程》联系起来的呼吁，该股在部分试点国家提供并落实相关的创新产品和服务。此外，该股与内部监督事务厅、审计委员会及联合检查组等监管机构保持密切联络，以便确保工作的互补性。尽管 2016 年联合国评价小组对毒品和犯罪问题办公室评价职能的专业同行审查结果表明，自 2010 年以来取得了明显进展，但必须进一步投资以加强毒品和犯罪问题办公室的评价和问责工作。

表7

两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：协调并领导联合国所有毒品管制和预防犯罪活动，确保在工作方案以及工作人员和财务资源管理方面充分执行法定任务并遵循联合国政策和程序

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 工作方案得到有效管理	及时交付产出和服务	目标数	100	100	100	100
	[毒品和犯罪问题办公室工作计划及时得到执行的百分比]	估计数		100	100	100
		实际数			100	100
	[执行委员会决定得到完成的百分比]	目标数	98	98	95	93
		估计数		85	95	93
		实际数			95	93
(b) 提交文件的及时性提高	按所要求截止日期提交会前文件的百分比增加	目标数	100			
		估计数				
		实际数				
(c) 工作人员地域代表性和性别均衡得到改善	㈠ 从无任职人员和任职人数不足会员国征聘的候选人占按地域分配员额的百分比增加	目标数	20	20	20	30
		估计数		20	20	20
		实际数			50	75
	㈡ 实现或维持专业及以上职类的性别均等	目标数	47.5	45	48.5	50
	[女性工作人员的百分比]	估计数		45.5	40	46.5
		实际数			43.5	39
(d) 及时征聘工作人员并为其安排职位	减少毒品和犯罪问题办公室掌管的征聘进程中完成所有步骤的平均天数	目标数	120	120	120	120
	[从公布空缺到甄选的天数]	估计数		120	58	120
		实际数			106.9	58
(e) 在管理联合国打击毒品、犯罪和恐怖主义的活动方面加强政策一致性	与其他实体协作开展的活动次数增加	目标数	14	10	7	5
	[与其他实体协作开展的活动的数目]	估计数			7	5
		实际数				5
	[参与活动的其他实体数目]	目标数	14	10	7	5
		估计数			7	5
		实际数				5
(f) 评价文化实现制度化	增强把评价视为问责制和公信力重要因素的观念	目标数	15	13		
	[积极参加独立评价股双年度工作计划磋商的内部和外部利益攸关方数目]	估计数		13		
		实际数				
(g) 高质量标准和循证独立深入的评价	通过不断开发和更新，评价准则、工具和模板的数量增加	目标数	2	2	2	1
	[毒品和犯罪问题办公室评价准则、工具、模板和程序的开发及更新数目]	估计数		2	2	1
		实际数				1
(h) 通过评价结果，问责和学习、执行和政策制订得到改善	把评价报告的评价结果用于规划和决策的情况增多	目标数	3	8	3	3
	[完成和分发给内部及外部利益攸关方的深入评价报告的数目]	估计数		4	20	3
		实际数			18	4
(i) 根据大会第 69/237 号决议和可持续发展目标，在毒品和犯罪问题办公室受权领域针对国家评价能力建设提供的支持	推动或参与的高级别国家评价能力建设活动数量增加	目标数	2			
	[推动或参与的高级别活动数目]	估计数		2		
		实际数			1	
(j) 本组织差旅费得到有效管控	在差旅开始之前提前至少两星期购买机票的百分比增加	目标数	100			
		估计数				
		实际数				

外部因素

102. 毒品和犯罪问题办公室预计能实现其目标和预期成绩，前提是：(a)工作人员征聘没有延误；(b)协作伙伴协助及时交付产出；(c)有足够预算外资源执行技术合作方案。

产出

103. 在 2018-2019 两年期内，将交付以下最后产出：

产出	数量
A. 为政府间机构和专家机构提供服务和报告	
1. 有效管理毒品和犯罪问题办公室	
2. 执行毒品和犯罪问题办公室的任务	
B. 其他实务活动	
3. 以情况介绍材料、说明和发言要点的形式，就毒品管制、预防犯罪、反腐败和防止恐怖主义问题，向秘书长提出实质意见和看法，包括政治咨询意见和分析	1
4. 通过演讲、会议、分发信息、媒体活动、提高公众认识和酌情代表秘书长出席国际活动和论坛的形式，向会员国和民间社会宣讲毒品管制、预防犯罪、反腐败和防止恐怖主义问题	1
5. 定期监测毒品和犯罪问题办公室各司的工作，以确保继续及时编写文件并向各理事机构提交	1
6. 支持毒品管制、预防犯罪、反腐败和防止恐怖主义领域中的多边努力，并与会员国、政府间组织和民间社会合作，包括在区域层面开展合作	1
7. 为麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议、联合国反腐败公约缔约国会议等相关理事机构筹备和安排会议和（或）活动并为之提供实务服务	1
8. 对涵盖毒品和犯罪问题办公室在毒品管制和预防犯罪方面任务的方案和项目进行深入和独立的项目评价；向高级管理层和会员国报告及传播评价结果，确保将评价建议纳入规划和决策之中	8
9. 按照全联合国评价方法，通过使用毒品和犯罪问题办公室评价规范及标准改进评价质量	2
10. 加强会员国在评价方面的国家能力，途径包括执行大会第 69/237 号决议，并在评价进程所有阶段都与国家对应方互动协作，从而在毒品和犯罪问题办公室内部确保问责和透明	2

104. 行政领导和管理的资源分配见表 8。

表 8

资源预测：行政领导和管理

		资源（千美元）			员额	
类别		2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
A.	**普通用途**					
	员额	389.5	365.5	395.0	1	1
	非员额	8.0	7.2	8.5		
	小计	**397.5**	**372.7**	**403.5**	**1**	**1**
B.	**特别用途**					
	毒品问题方案	809.9	1 061.9	1 357.5	1	2
	犯罪问题方案	-	-	-	-	-
	小计	**809.9**	**1 061.9**	**1 357.5**	**1**	**2**
C.	**方案支助费用**					
	员额	3 094.7	2 937.6	3 436.5	10	11
	非员额	450.2	430.2	534.3		
	小计	**3 544.9**	**3 367.7**	**3 970.8**	**10**	**11**
D.	**经常预算**					
	员额	1 407.5	1 407.5	1 439.3	4	4

类别	资源（千美元）			员额	
	2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
非员额	95.0	95.0	70.3		
小计	**1 502.5**	**1 502.5**	**1 509.6**	**4**	**4**
总计	**6 254.8**	**6 304.8**	**7 241.4**	**16**	**18**

105. 2018-2019 年行政领导和管理的拟议资源总额为 7,241,400 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 986,600 美元（15.8%）。

106. 2018-2019 年普通用途资源总额为 403,500 美元，用以为执行主任办公室的一个员额（P-4）和相关的非员额提供资源。

107. 特别用途支出预计为 1,357,500 美元，其中 466,600 美元用于执行主任办公室为促进性别平等开展的全球项目，890,900 美元归独立评价股使用。独立评价股获得这些资源将确保该股工作保持最起码的连续性，以支持增强毒品和犯罪问题办公室的问责和学习文化。这包括管理深入的评价工作和支持项目评价；开发评价知识产品并将评价结果用于分析，例如整合分析；根据联合国评价小组的最佳做法推进规范评价工具，确保将人权和性别充分纳入评价进程的主流；在开发网上评价应用方面持续投资。这还将为配合审计活动提供支持，以确保监督效率。此外，这些资源将用于支持会员国根据大会第 69/237 号决议所载的任务加强国家评价能力。

108. 2018-2019 年的方案支助费用资源预计为 3,970,800 美元，比 2016-2017 年订正预算增长了 425,860 美元（12.0%）。2018-2019 年的需求包括以下：

(a) 执行主任办公室的八个员额（1 个 D-1、3 个 P-4、1 个 P-3、2 个 P-2、1 个一般事务（其他职级））和独立评价股的三个员额（1 个 P-2、2 个一般事务（其他职级））；

(b) 非员额资源涉及一般临时人员、执行主任外地访问、订约承办事务、顾问和专家、供应和物资、一般业务费用以及合办事务捐款。

109. 增长原因是在独立评价股设立了一个 P-2 员额（协理评价干事）。新设员额是为了遵行预防犯罪和刑事司法委员会的第 20/1 号决议和麻醉药品委员会的第 54/10 号决议，两委员会在上述决议中敦促秘书处确保为评价职能充分配备工作人员，实现全面运作。设立 P-2 员额将增强该股根据大会第 69/237 号决议履行日益增多的任务并履行该股愈益增多的承诺的能力。协理评价干事将根据联合国评价小组的“评价规范及标准”，协助向执行主任、毒品和犯罪问题办公室管理层及会员国提供独立评价，推动管理深入的评价工作，开发并完善评价方法和规范工具。

110. 执行主任办公室和独立评价股的经常预算资源需求载于《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 16 款。在该款下，重计费用后的 1,509,600 美元用于执行主任员额（副秘书长）以及促进毒品和犯罪问题办公室履行其职能的非员额资源。还包括独立评价股的员额（1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3）。预算增加了 7,100 美元（0.5%），是因为对 2018-2019 年的费率进行了重计费用，但因毒品和犯罪问题办公室计划于 2018-2019 两年期提高效率导致非员额需求下降，这一增长被抵消。

七. 工作方案

次级方案 1：打击跨国有组织犯罪

111. 次级方案 1 主要由条约事务司负责。本次级方案将根据 2018-2019 年期间两年期方案计划的方案 13 次级方案 1 所详述的战略加以执行。

112. 在打击跨国有组织犯罪和非法贩毒的行动方面，毒品和犯罪问题办公室协助各国制定战略、政策、行动计划、方案和项目，以实施《有组织犯罪公约》及其各项议定书和三项国际药物管制公约。其工作包括解决以下问题：贩运毒品和枪支；贩运人口和偷运移民；洗钱；新兴犯罪。毒品和犯罪问题办公室按以下三大方针落实打击跨国有组织犯罪行动：

(a) 向联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议提供实务政策支持，并根据请求向会员国提供技术援助，推动批准和实施《公约》及其各项议定书和国际药物管制公约。毒品和犯罪问题办公室还协助会员国加强应对新的和正在出现的犯罪形式，例如网络犯罪、贩运文化财产和假药。此外，毒品和犯罪问题办公室通过开发专门工具并开展促进国际司法合作的技术援助活动，协助会员国加强刑事事项国际合作；

(b) 因地制宜地为区域和国家提供能力建设和专家技术援助活动，开发工具（例如示范法、培训方案和指南），通过手册、个案研究和推广国际标准传播标准方法。这些方法是通过全球方案实施的，包括《增强会员国预防和打击有组织严重犯罪的能力全球方案》、《打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义全球方案》、《枪支问题全球方案》和《集装箱管制方案》；

(c) 加强打击贩运人口和偷运移民的对策，这是基于《有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和《有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》赋予毒品和犯罪问题办公室的任务。毒品和犯罪问题办公室将继续根据上述议定书直接向缔约国提供技术援助，并向打击人口贩运和偷运移民的政府间和机构间进程提供规范性和政策性支持。毒品和犯罪问题办公室还将继续支持引人瞩目的多边举措，包括实施《关于难民和移民的纽约宣言》，制定一项联合国安全、有序和正常移民全球契约，安全理事会着重关注冲突局势下的人口贩运问题以及评价《联合国打击人口贩运全球行动计划》，包括以打击人口贩运机构间合作小组协调员的身份提供支持。

表9
两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：促进并支持有效打击跨国有组织犯罪和非法贩运

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量 2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 应会员国请求而实施的技术援助增加，以推动批准和（或）通过各项国际药物管制公约和《有组织犯罪公约》及其各项议定书，推动会员国落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》以及 2016 年	㈠ 在毒品和犯罪问题办公室协助下批准《有组织犯罪公约》的缔约国数量增加 [《公约》新增批准国数目]	目标数	2	3	5	5
		估计数	2	3	5	10
		实际数			7	14

目标：促进并支持有效打击跨国有组织犯罪和非法贩运

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量 2018-2019年	2016-2017年	2014-2015年	2012-2013年
举行的关于世界毒品问题的大会特别会议的成果文件的相关条款（见大会 S-30/1 号决议）。						
	㈡ 在毒品和犯罪问题办公室协助下批准《有组织犯罪公约》各项议定书的缔约国数量增加	目标数	2	3	3	5
		估计数		1	7	9
		实际数			10	13
	[《贩运人口议定书》]					
	[《枪支议定书》]	目标数		6	6	15
		估计数		1	1	2
		实际数			7	10
(b) 在毒品和犯罪问题办公室根据任务授权范围提供的协助下，打击跨国有组织犯罪和非法贩运的区域和国际合作增加	㈠ 在毒品和犯罪问题办公室的推动和（或）支持下，通过合作协定，为打击跨国有组织犯罪和非法贩运（包括贩运人口）而保持和（或）制订的区域举措数量增加	目标数	5	5	10	7
		估计数	5	5	8	5
		实际数				5
	㈡ 为促进境内外刑事司法机构之间的信息共享和合作，通过毒品和犯罪问题办公室和在其任务授权范围内，建立或加强的机制的数量增加	目标数	58	58	54	
		估计数	8	58	54	54
		实际数			54	54
	㈢ 联合国与打击人口贩运机构间合作小组的其他组织成员之间的协调及合作得到增强	目标数	8	8	6	
		估计数	8	8	6	4
		实际数			10	4
(c) 在毒品和犯罪问题办公室协助下，提出请求的会员国采取有效行动打击跨国有组织犯罪的能力增强，包括在打击洗钱、非法资金流动、贩运人口、偷运移民、非法贩运枪支和新兴犯罪方面能力增强	㈠ 接受援助在打击洗钱、非法资金流动、贩运人口、偷运移民、非法贩运枪支、贩运文化财产和新兴犯罪方面加强机构和能力建设的国家数量增加	目标数	50	50	20	20
		估计数	50	50	20	20
		实际数				
	㈡ 应所提请求在关于反洗钱和打击资助恐怖主义行为的技术援助及培训领域中受到援助的会员国增多	目标数	10	10	57	52
		估计数	10	10	58	52
		实际数				
	㈢ 通过、修订或审查国内立法以执行与犯罪有关法律文书、尤其是《有组织犯罪公约》及其各项议定书的条款的会员国数量增加	目标数	10	10	20	
		估计数	10	10	20	20
		实际数			50	20
	㈣ 毒品和犯罪问题办公室促成和（或）支持的关于跨国有组织犯罪的法律和（或）业务工具及良好做法增加	目标数	8	8	8	
		估计数	1	1	8	8
		实际数			8	8
	㈤ 在实施打击贩运移民议定书方面请求毒品和犯罪问题办公室援助的会员国数量增加	目标数	2	3	3	5
		估计数		1	3	5
		实际数			4	8
(d) 毒品和犯罪问题办公室支持请求会员国运用国际打击野生动植物犯罪联盟的野生动植物和森林犯罪分析工具包的能力增强	在毒品和犯罪问题办公室支持下，运用国际打击野生动植物犯罪联盟的野生动植物和森林犯罪分析工具包的国家数量增加	目标数		6	6	
		估计数				
		实际数				

外部因素

113. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a)会员国准备加入联合国公约和条约（毒品管制条约、《有组织犯罪公约》及其各项议定书）并执行这些文书；(b)会员国决心并能够遵守关于毒品、有组织犯罪和非法贩运（包括所有形式和表现

的贩运人口以及偷运移民和枪支）的条约和公约的条款，履行相关的报告义务（包括提交条约规定的数据）；(c)会员国愿意执行毒品和犯罪问题条约机构和理事机构的政策指示；(d)预算外资源没有出现严重短缺，有专业人员及时提供援助；(e)外地情况不妨碍开展预定的活动。

产出

114. 在 2018-2019 两年期内，将交付以下最后产出：

产出	数量
A. 为政府间机构和专家机构提供服务和报告（经常预算）	
大会	
为会议提供实质性服务	
1. 关于国际移民的政府间会议	1
2. 关于移民事项的大会高级别活动	2
会议文件	
3. 安全、有序和正常移民全球契约	1
4. 全球难民契约	1
秘书长的报告:	
5. 改进工作协调，打击贩运人口行为	1
6. 贩运妇女和女童	1
7. 加强和协调联合国法治活动	1
8. 加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力	1
9. 体育促进发展与和平	1
10. 促进宗教间和文化间对话和落实《和平文化宣言和行动纲领》	1
安全理事会	
会议文件	
秘书长关于以下内容的报告:	
11. 贩运人口问题工作组	2
12. 维护国际和平与安全	2
13. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁和联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力	2
预防犯罪和刑事司法委员会	
会议文件	
14. 对秘书长关于开展国际合作以打击跨国有组织犯罪和腐败的报告提出的意见建议	2
打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议	
为会议提供实质性服务	
15. 缔约方会议扩大主席团会议	15
16. 缔约方会议	20
工作组:	
17. 枪支问题工作组	8
18. 偷运移民问题工作组	8
19. 贩运人口问题工作组	8
20. 国际合作工作组	4
21. 技术援助工作组	4
会议文件	
22. 缔约方会议背景文件和其他相关文件	28
23. 缔约方会议的报告	1

产出	数量
24. 工作组背景文件	30
25. 贩运人口问题工作组的报告	1
26. 偷运移民问题工作组的报告	1
27. 枪支问题工作组的报告	1
28. 国际合作工作组的报告	1
29. 技术援助问题政府专家工作组的工作报告	1
其他服务	
特设专家组	
30. 审查毒品和犯罪问题办公室《打击偷运移民示范法》、《打击人口贩运示范法》以及关于《贩运人口议定书》和《偷运移民议定书》的立法指南	3
31. 国际合作工作组	1
32. 新兴犯罪的新形式和层面	1
33. 落实《公约》的相关条款	1
34. 有组织犯罪案件摘要	1
35. 《贩运人口议定书》和《偷运移民议定书》的关键概念	3
36. 支持会员国打击有组织犯罪的努力	3
B. 其他实务活动（经常预算）	
经常出版物	
37. 印刷《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书	1
38. 印刷联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议议事规则	1
39. 关于国际法律合作的示范法律和条约的小册子	1
40. 关于有组织犯罪和非法贩运处工作的小册子	1
41. 国家主管部门名录	2
42. 关于就新兴犯罪的某些新形式和层面制定健全的法律和政策的指南	1
43. 印刷关于《有组织犯罪公约》和（或）药物管制公约的指南和法律评论	1
44. 法律工具小册子	1
非经常出版物	
45. 关于《贩运人口议定书》和《偷运移民议定书》关键概念的议题文件	3
46. 打击人口贩运机构间合作小组的政策文件	2
47. 关于偷运移民问题相关选定议题的技术文件	1
48. 关于实施《贩运人口议定书》的技术援助工具	1
49. 关于扣押资产和有关打击洗钱措施的技术指南	2
50. 关于打击有组织犯罪的特别调查手段和相关措施的技术指南	2
51. 关于实施《有组织犯罪公约》的培训工具	1
技术材料	
52. 维护和更新知识管理门户网站“打击犯罪法律和资料电子交流站”（夏洛克交流站）	1
53. 深入技术开发，完善国际毒品和犯罪条约所规定的各国主管部门名录	1
54. 出版关于洗钱问题的研究和调查报告	2
55. 维护和更新贩运人口判例法数据库	1
56. 深入技术开发，完善国际毒品和犯罪条约所规定的各国主管部门名录，以便获取司法合作信息	1
C. 国际合作和机构间协调和联络	
为机构间会议提供实质性服务	
57. 打击人口贩运机构间合作小组通过电话会议或亲自会面召开工作级别会议	10
58. 加入全球移徙小组并向其提供实质性支持	2
59. 参加下列机构的会议：国际刑警组织，海关组织，教科文组织，欧洲警察署，欧洲司法协调机构，东南欧执法中心，中亚区域信息和协调中心，欧洲委员会和国际刑事法院	10

产出	数量
D. 技术合作（经常预算/预算外）	
咨询服务	
60. 就加入和执行《有组织犯罪公约》及其各项议定书为各国提供咨询服务	7
61. 为会员国加入、拟定或修订打击贩运人口和偷运移民立法提供立法援助	8
62. 向会员国提供咨询服务，支持其采取措施打击有组织犯罪并解决有关问题	10
执行下列任务:	
63. 出席国际和区域会议和活动，加强伙伴关系并发展协同作用	9
64. 为会员国提供集装箱管制和供应链安全问题方面的技术咨询	10
65. 为会员国提供起草和执行打击洗钱和资助恐怖主义行为立法方面的技术咨询	10
66. 为会员国提供执法和执行《有组织犯罪公约》方面的技术咨询	5
67. 为会员国提供电子证据，协助其打击网络犯罪（包括网上儿童性剥削）	5
培训班、研讨会和讲习班	
68. 向刑事司法从业人员提供关于调查和起诉偷运移民行为的国家和区域培训课程	10
69. 向刑事司法从业人员提供关于调查和起诉贩运人口行为的国家和区域培训课程	10
70. 组织和参加有关刑事事项国际合作的国际培训活动、讲习班和磋商	1
71. 在防止和侦查贩运枪支方面，举行培训班和讲习班，协助官员在技术上执行《枪支议定书》	6
72. 举行执法人员培训班，增强其集装箱管制和犯罪风险管理能力	10
73. 开展培训协助官员执行《有组织犯罪公约》和相关国内立法与安排	1
74. 向各国主管部委及其他相关利益攸关方和区域机构提供关于打击贩运人口和偷运移民的政策和战略制定的培训	4
75. 为官员举行关于边界管制、综合管理手段和打击洗钱的培训讲习班并提供辅导	10
76. 为官员提供关于电子证据和打击网络犯罪（包括网上儿童性剥削）的培训	5
77. 为官员提供关于如何侦查和缉获用于资助跨国有组织犯罪和恐怖主义的加密货币的培训	5
78. 执法顾问培训	2
79. 关于开展集装箱管制方案活动的培训	2
外地项目	
80. 通过积累知识和专门技能、加强体制能力和人员培训，支持打击贩运人口和偷运移民方面的努力	3
81. 支持：(a)批准和执行《有组织犯罪公约》及其各项议定书；(b)通过积累知识和专门技能、加强体制能力和人员培训，打击跨国有组织犯罪的努力	1
82. 通过积累知识和专门技能、加强体制能力和人员培训，支持打击网络犯罪（包括网上儿童性剥削）的努力	1

115. 次级方案 1 的资源分配见下表 10。

表 10

所需资源：次级方案 1：打击跨国有组织犯罪

		资源（千美元）			员额	
类别		2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
A.	**普通用途**					
	员额	471.2	440.8	458.2	1	1
	非员额	8.0	7.9	8.5		
	小计	**479.2**	**448.7**	**466.7**	**1**	**1**
C.	**特别用途**					
	毒品问题方案	71 395.5	67 825.6	70 722.9	32	52
	犯罪问题方案	120 026.0	97 922.1	132 529.7	55	41
	小计	**191 421.5**	**165 747.7**	**203 252.6**	**87**	**93**
B.	**方案支助费用**					
	员额	794.3	625.3	1 450.9	3	5

		资源（千美元）			员额	
类别		2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
	非员额	100.3	96.5	288.3		
	小计	**894.6**	**721.8**	**1 739.2**	**3**	**5**
D.	**经常预算**					
	员额	4 869.0	4 869.0	4 800.0	19	18
	非员额	852.6	852.6	600.0		
	小计	**5 721.6**	**5 721.6**	**5 400.0**	**19**	**18**
	总计	**198 516.8**	**172 639.8**	**210 858.6**	**110**	**117**

116. 2018-2019 年次级方案 1 的拟议资源总额为 210,858,600 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 12,341,700 美元（6.2%）。

117. 2018-2019 年普通用途资金估计为 466,700 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 12,400 美元（2.6%）。预计将为有组织犯罪和非法贩运处执行工作支助科 P-5 职级的科长员额和有关的非员额提供资源。

118. 2018-2019 年特别用途支出估计为 203,252,600 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 11,831,100 美元（6.2%），比 2016-2017 最终预算预测值增加了 37,504,900 美元（22.6%）。这一增长的主要原因是下列重点项目的绩效提高：巩固巴拿马的刑事诉讼改革（PANZ41）、尼日利亚针对毒品和相关有组织犯罪的应对措施（NGAV16）、打击野生生物和森林犯罪全球方案（GLOZ31）和中亚方案次级方案 1：打击跨国有组织犯罪、非法贩毒和防止恐怖主义（XACZ60）。

119. 拟议资源将用于法律咨询服务和其他技术合作活动，以协助各国执行《有组织犯罪公约》及其各项议定书以及国际药物管制公约，并促进实现关于和平、司法和强有力的机构的可持续发展目标 16 的进展。通过称为打击犯罪法律和资料电子交流站（夏洛克交流站）的知识管理门户网站，毒品和犯罪问题办公室收集并传播关于这些国际文书执行情况的信息。毒品和犯罪问题办公室将继续支持会员国加强在打击跨国有组织犯罪（包括非法制造和贩运枪支、贩运人口和偷运移民、洗钱、贩运文化财产、网络犯罪、贩运假药及其他形式犯罪）方面的法律、体制和运作能力。增加资源的原因是，打击贩毒和有组织犯罪的活动数量增加，包括提高缉毒能力和进行集装箱管制。毒品和犯罪问题办公室也将继续不断支持缔约方会议及其工作组，包括按照缔约方会议第 8/2 号决议支持正在进行的建立审议机制的政府间进程，缔约方会议在该决议中请毒品和犯罪问题办公室在现有经常预算资源范围内、并在不影响其他受权开展的活动的情况下提供此类支持。根据该决议，毒品和犯罪问题办公室召开了一次为审议机制运作确定具体程序和规则的不限成员名额政府间会议。该次会议于 2017 年 4 月 24 至 26 日在维也纳举行，并将于 2017 年 10 月 30 日至 11 月 1 日举行第二次会议。此外，缔约方会议五个工作组于 2017 年召开了会议，预计它们将于 2018 年再次召开会议，同样根据缔约方会议第 8/2 号决议，审议关于四项文书的问卷草案。设想在 2018 年 10 月 15-19 日于维也纳举行的缔约方会议第九届会议上审议并通过审议机制运作的具体程序和规则以及四份问卷。毒品和犯罪问题办公室将按照缔约方会议做出的决定履行审议机制相关的任务授权。

120. 大会、经济及社会理事会、缔约方会议以及预防犯罪和刑事司法委员会继续授权毒品和犯罪问题办公室根据已查明的需求提供技术援助。毒品和犯罪问题办公室将与相关合作伙伴合作，继续提供援助，包括在防止、侦查、调查和起诉一切形式

的网络犯罪（包括网上儿童性虐待和性剥削）方面；毒品和犯罪问题办公室还将继续支持制定对策打击网络犯罪的政府间进程。通过《集装箱管制方案》，毒品和犯罪问题办公室正在提供技术援助，以加强对海空货物交易边界管制，打击贩运和相关罪行。毒品和犯罪问题办公室将通过《打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义全球方案》，继续围绕如何在这些领域制定和实施法律和监管框架以及业务措施和实践，向国内从业者和私营部门行为人提供可持续的、深入的技术援助。毒品和犯罪问题办公室将利用打击贩运人口和偷运移民全球方案，通过与各区域办事处和政府对应方密切协商和协调，继续为制定应对重大挑战的全球解决方案提供援助。此外，毒品和犯罪问题办公室将特别关注下列问题：有关贩运人口和偷运移民案件的金融调查、满足易受贩运人口活动伤害的移民和难民不断增加的保护和援助需求、渔业的贩运人口问题以及打击偷运移民方面的合作。

121. 2018-2019 年方案支助费用资源估计为 1,739,200 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 844,700 美元（94.4%）。所需资源包括 5 个员额（条约事务司司长办公室的 1 个 P-4 和 1 个一般事务（特等）、有组织犯罪和非法贩运处的 1 个 P-4 和 2 个一般事务（其他职级））、工作人员差旅、一般临时人员和其他非员额资源。增长原因是：(a)新设一个一般事务（特等）员额（高级行政助理），负责协助条约事务司司长总管该司事务，包括向核心财务规划、监测和监督、人力资源相关行动及该司其他重大支持活动提供支持；(b)在有组织犯罪和非法贩运处处长办公室设立一个 P-4 员额（方案管理干事），负责支持方案管理和协调、方案实施、监测和评价、该处的运作及其他活动；(c)为贩运人口和偷运移民问题科提供一般临时人员，支持该科行政、财务和人力资源职能；(d)为毒品和犯罪问题办公室外地办事处进行方案协调增加差旅费用。

122. 《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 16 款次级方案 1（打击跨国有组织犯罪）列出了所需的经常预算资源。重计费用后，经常预算总需求为 5,400,000 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 321,600 美元（5.6%）。这些资金用于支付 18 个员额和一般临时人员、加班费、顾问和专家、工作人员差旅以及订约承办事务等非员额费用。预算减少是因为取消了一个 P-2 员额（助理统计师），而且毒品和犯罪问题办公室计划于 2018-2019 两年期提高效率使得非员额需求减少。预算减少还因为根据大会关于安全、有序和正常移民全球契约政府间谈判的方式的第 71/280 号决议取消了非经常需求。

次级方案 2：以全面、平衡的方法应对世界毒品问题

123. 次级方案 2 主要由业务司预防吸毒和保健处负责。本次级方案将根据 2018-2019 年期间两年期方案计划的方案 13 次级方案 2 所详述的战略加以执行。

124. 2018-2019 年两年期方案计划将阐述与吸毒和吸毒成瘾有关的脆弱性以及社区和监狱环境中的艾滋病毒/艾滋病脆弱性。本次级方案重点应对非法药物使用、吸毒成瘾及其健康和社会后果，尤其是艾滋病毒/艾滋病这些相互关联的问题。本专题方案以关于打击非法麻醉药品和精神药物行动的所有国际公约的基本原则为依据：保护个人及社会健康免受毒品的危害；解决吸毒者、吸毒成瘾者和监狱在押人员的健康和社会问题；以及在确保为医疗目的获取管制药物的同时防止转用和滥用。本专题方案涵盖的工作领域有：预防吸毒；社区和监狱环境中对有吸毒病症人员的治疗、护理和康复；吸毒者中和监狱环境中与艾滋病毒和艾滋病有关的预防、治疗和护理；

以及在确保为医疗目的获取管制药物的同时防止转用和滥用。次级方案 2 还负责处理非法种植用于制造麻醉药品和精神药物的作物的问题。这将通过提供注重发展的毒品管制干预措施（替代发展和（或）预防性替代发展）来实现。该领域的工作包括通过可持续的作物管制战略为农村农耕社区提供合法的创收机会，以及重视减贫和粮食安全问题。毒品和犯罪问题办公室还帮助各国向容易吸毒成瘾、感染艾滋病毒/艾滋病以及犯罪的人提供相关的基本社会和经济服务。毒品和犯罪问题办公室还通过该次级方案处理野生生物和森林犯罪问题。打击野生生物和森林犯罪全球方案通过执法、检察和司法能力建设来打击 30 多个国家的野生生物、森林和渔业犯罪。

表 11

两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：根据三项药物管制公约和其他相关联合国条约，以有效、全面和平衡的方法应对世界毒品问题

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量 2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 在毒品和犯罪问题办公室应会员国请求提供支持，更多国家批准和实施国际药物管制公约（《1961 年公约》、《1971 年公约》和《1988 年公约》），实施《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》，以及 2016 年举行的关于世界毒品问题的大会特别会议的相关业务成果。	㈠ 更多缔约国依照 2016 年举行的关于世界毒品问题的大会特别会议的成果，请求协助执行三项国际药物管制公约	目标数	3			
		估计数	3			
		实际数				
	㈡ 更多缔约国在毒品和犯罪问题办公室的协助下批准三项国际药物管制公约	目标数	3	3		
		估计数	3	3		
		实际数				
(b) 更多国家在毒品和犯罪问题办公室的协助下，平衡地采用一系列措施，旨在减少毒品需求以及降低感染艾滋病毒/艾滋病和其他血液传染疾病的脆弱性	㈠ 更多国家在毒品和犯罪问题办公室协助下，依照有关国际条约和根据科学证据实施预防吸毒干预措施	目标数	20	26	25	
		估计数		26	26	25
		实际数			25	25
	㈡ 更多国家在毒品和犯罪问题办公室协助下，依照有关国际条约和根据科学证据在吸毒成瘾治疗、康复和重新融入社会方面实施干预措施	目标数	20	46	45	
		估计数		46	46	45
		实际数			42	45
	㈢ 更多国家在毒品和犯罪问题办公室协助下，制订、通过和执行与吸毒者特别是注射吸毒者有关的艾滋病毒/艾滋病战略和方案	目标数	60	64	64	
		估计数		64	64	60
		实际数			60	60
(c) 毒品和犯罪问题办公室应会员国请求，帮助其刑事司法系统中的个人降低易受吸毒和艾滋病毒/艾滋病之害的程度的能力增强	㈠ 更多国家在毒品和犯罪问题办公室协助下，依照有关国际条约和根据科学证据制定和（或）加强刑事司法系统中与吸毒成瘾问题有关的政策和方案	目标数	10	10	10	
		估计数		11	11	10
		实际数			12	10
	㈡ 更多国家在毒品和犯罪问题办公室协助下，依照有关国际条约和《监狱和其他封闭环境中艾滋病毒预防、治疗和护理：综合干预措施》的科学证据，制订、通过和执行在刑事司法系统中进行艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和提供相关支助的政策与方案	目标数	50	51	51	
		估计数		51	51	47
		实际数			48	47
(d) 毒品和犯罪问题办公室应会员国请求支持其依照《联合国替代发展指导原则》设计、执行、监测和评估通过替代发展，和（或）酌情通过预防性替代发展方式的能力增强	根据本国发展方案并酌情依照《联合国替代发展指导原则》，通过替代发展和（或）预防性替代发展制定和执行可持续的非法作物控制战略的国家	目标数	10	10	10	
		估计数		10	10	10
		实际数			10	10

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量 2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(e) 毒品和犯罪问题办公室支持会员国向因处于社会和经济的边缘而易于吸毒成瘾和犯罪的人提供可持续生计（基本社会援助）的能力增强	依照有关国际条约和根据科学证据，在本国内为易于吸毒成瘾、感染艾滋病毒/艾滋病和犯罪的人提供基本社会经济服务的国家	目标数	5	5	5	
		估计数		5	6	5
		实际数			5	6
(f) 在毒品和犯罪问题办公室根据任务授权提供的协助下，打击非法贩毒和非法贩运麻醉药品和精神药物的区域和国际合作增加	㈠ 通过合作协定，为打击非法贩毒和前体管制而保持和（或）制订的区域举措数目增加	目标数	2			
		估计数	2			
		实际数				
	㈡ 为促进增强境内外刑事司法机构和执法机构之间在打击和应对非法贩毒方面的合作和信息共享，在毒品和犯罪问题办公室在其任务授权范围内提供的支持下，建立或加强的网络数目增多	目标数	2			
		估计数	2			
		实际数				
(g) 毒品和犯罪问题办公室应会员国请求支持其采取有效行动打击非法贩毒和相关犯罪的能力增强	更多会员国在反洗钱、非法资金流动和没收非法毒品制造所得领域技术援助和能力建设方面受到援助	目标数	5			
		估计数	5			
		实际数				

外部因素

125. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a)会员国准备加入和执行药物管制公约；(b)会员国决心并能够遵守国际药物管制公约的条款，履行相关的报告义务，包括提交条约规定的数据；(c)会员国愿意执行毒品问题条约机构和理事机构的政策指示；(d)预算外资源没有出现严重短缺，有专业人员来及时提供援助；(e)外地情况不妨碍开展预定的活动。

产出

126. 在 2018-2019 两年期内，将交付以下最后产出：

产出	数量
A. 为政府间机构和专家机构提供服务和报告（经常预算/预算外）	
麻醉药品委员会	
为会议提供实质性服务	
1. 委员会附属机构会议	40
2. 麻醉药品委员会关于替代发展和可持续生计的会议	2
3. 麻醉药品委员会讨论减少毒品需求相关问题和有关措施的会议	2
4. 关于与吸毒和监狱环境有关的艾滋病毒和艾滋病问题的会议	2
会议文件	
5. 关于促进麻醉药品委员会决定和联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定之间的协调和统一的说明	2
关于以下内容的报告:	
6. 近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会：近东和中东及西南亚和中亚区域毒品贩运趋势报告	2
7. 拉丁美洲及加勒比国家禁毒执法机构负责人会议：美洲区域毒品贩运趋势报告	2
8. 欧洲国家禁毒执法机构负责人会议：欧洲区域毒品贩运趋势报告	1
9. 亚洲和太平洋国家禁毒执法机构负责人会议：亚洲和太平洋区域毒品贩运趋势报告	2
10. 非洲国家禁毒执法机构负责人会议：非洲区域毒品贩运趋势报告	2
11. 会员国履行《2009 年政治宣言和行动计划》中与减少毒品需求及相关措施有关承诺的进展情况报告	1

产出	数量
12. 麻醉药品委员会关于应对吸毒者中艾滋病毒/艾滋病和其他通过血液传播的疾病的流行的第 49/4 号决议的实施情况报告	1
13. 委员会的决议和《政治宣言和行动计划》所规定实行替代发展的情况	1
预防犯罪和刑事司法委员会	
为会议提供实质性服务	
14. 关于在监狱中开展艾滋病毒预防、治疗、护理和支助工作涉及的问题的会议	2
其他服务	
特设专家组	
关于以下问题的专家组会议：	
15. 吸毒者的艾滋病毒预防和护理	1
16. 在监狱和其他封闭环境下艾滋病毒预防和护理	1
17. 替代发展、支助 2016 年大会关于世界毒品问题的特别会议、联系新利益攸关方方面的最佳做法和经验教训	1
18. 预防吸毒的循证和伦理干预措施	1
19. 吸毒成瘾者治疗的循证和伦理干预措施	1
C. 国际合作和机构间协调和联络	
为机构间会议提供实质性服务	
20. 艾滋病规划署方案协调委员会讨论对吸毒者和在监狱和其他封闭环境下开展艾滋病毒预防、治疗、护理和支助工作涉及的问题	4
C. 技术合作（经常预算/预算外）	
咨询服务	
21. 出差到会员国，就执法和执行药物管制公约提供技术咨询	5
22. 就加入和执行药物管制公约为各国提供咨询服务	7
培训班、研讨会和讲习班	
23. 举办官员培训班协助其执行药物管制公约和相关国家立法和安排	1
24. 开展执法人员培训班，以提高毒品相关集装箱管制和风险管理能力	10
25. 就循证预防和治疗，向会员国、其他相关组织和机构、国家和区域方案提供实务和技术支持	6
26. 就替代发展、可持续生计、野生生物和森林犯罪问题向会员国、其他相关组织和机构、国家和区域方案提供实务和技术支持	16
27. 为会员国提供实务和技术支持，并在针对吸毒者和在监狱中开展艾滋病毒预防、治疗和护理方面提供支助	6
外地项目	
28. 在全球一级执行项目，支持会员国制订、开展、监测和评估循证毒品预防、治疗和康复活动，包括提供受控物质，用于医疗用途	5
29. 在全球一级执行项目，支持会员国制订、执行、监测和评估在吸毒者和监狱中开展的艾滋病毒预防、治疗、护理和支助活动	1
30. 在全球一级执行项目，支持会员国制订、执行、监测和评估关于替代发展、可持续生计及野生生物和森林犯罪的活动	1

127. 次级方案2的资源分配见下表12。

表12

所需资源：次级方案 2：以全面、平衡的方法应对世界毒品问题

		资源（千美元）			员额	
类别		2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
A.	**特别用途**					
	毒品问题方案	104 943.4	152 976.8	263 286.4	32	32
	犯罪问题方案	3 555.5	225.6	37.7	4	5
	小计	**108 498.9**	**153 202.4**	**263 324.1**	**36**	**37**
B.	**方案支助费用**					
	员额	202.4	188.6	202.1	1	1
	非员额	115.9	63.7	114.9		
	小计	**318.3**	**252.3**	**317.0**	**1**	**1**
C.	**经常预算**					
	员额	1 217.9	1 217.9	1 246.8	4	4
	非员额	167.3	167.3	122.2		
	小计	**1 385.2**	**1 385.2**	**1 369.0**	**4**	**4**
	总计	**110 202.4**	**154 839.9**	**265 010.2**	**41**	**42**

128. 2018-2019 年次级方案 2 的拟议资源总额为 265,010,200 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 154,807,800 美元（140.5%）。

129. 2018-2019 年特别用途支出估计为 263,324,100 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 154,825,200 美元（142.7%），比 2016-2017 年最终预算预测值增加了 110,121,800 美元（71.9%）。这一增加是由于在哥伦比亚和平协议执行框架（COLW40）下在哥伦比亚开展关于替代发展的新项目。

130. 这些资源将用于全球、区域和国家级的技术合作、咨询服务和外地项目，支持会员国开展循证毒品预防、治疗和康复，进行艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和康复，以及从事替代发展和可持续生计活动，包括采取新举措打击有组织的野生生物和环境犯罪。

131. 正如《预防吸毒国际标准》和毒品和犯罪问题办公室及世界卫生组织于近期发布的《吸毒病症治疗国际标准》所述，方案活动将继续注重促进基于科学证据的干预措施和政策的制定、实施、监测和评估。《预防吸毒国际标准》将得到更新，本方案将继续在家庭、学校和体育场所试行循证方案，并通过“青年倡议”动员青年。毒品和犯罪问题办公室—世卫组织吸毒成瘾治疗和护理联合方案将继续在全球范围内为包括儿童在内的吸毒病症患者改善服务。将通过培训等方法对《吸毒病症治疗国际标准》进行实地测试和传播。最后，毒品和犯罪问题办公室将传播关于确保在为医疗目的获取管控药物的同时防止转用和滥用的工具和指南。

132. 2018-2019 两年期，毒品和犯罪问题办公室将继续支持会员国执行 2016 年举行的与艾滋病毒/艾滋病有关的大会世界毒品问题特别会议的果文件，并作为针对减少艾滋病毒在吸毒人员特别是注射吸毒者和服刑人员中传播问题的艾滋病规划署召集机构，继续执行艾滋病规划署 2016-2021 年战略。这与可持续发展目标 3 及其到 2030 年消灭艾滋病疫情这一公共健康威胁的具体目标是一致的。毒品和犯罪问题办公室在艾滋病毒方面的工作将注重高度优先国家，加强民间社会、社区组织、国家卫生、毒品管制、刑事司法和执法部门的能力以及帮助它们缔结伙伴关系，特

别注重性别和人权问题，加强针对吸毒者和在押吸毒者的艾滋病毒监测和评估方法，并完善注射吸毒和艾滋病毒的流行病学估计。

133. 在可持续生计和替代发展领域，毒品和犯罪问题办公室将继续在六个受非法作物种植严重影响的国家实施替代发展，即阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁。在老挝人民民主共和国和缅甸，该方案将继续为贫困农民提供长期可行的替代方案（永久经济作物和非农做法），以及支持农民合作社。在阿富汗，小农家庭将受益于广泛的农业支助。在安第斯山脉区域，替代发展方案将加大对农民合作社的支助，并增加替代发展产品进入国家和国际市场的机会。毒品和犯罪问题办公室新的“全球替代发展方案”将支持政治对话和向受非法作物种植影响的国家进行宣传。毒品和犯罪问题办公室将通过打击野生生物和森林犯罪全球方案，进一步支持各国政府加强执法、检察和司法能力以应对这种犯罪；更新立法；增进联合调查和起诉方面的国际合作；以及应对腐败和洗钱相关犯罪。

134. 2018-2019 年方案支助费用资源估计为 317,000 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 1,300 美元（0.4%）。这些资源将用于为预防吸毒和健康处一个员额（1 个一般事务（其他职级））和非员额提供资源，后者用于支付一般临时人员费用、顾问和专家费用、工作人员差旅费和一般业务费用以及合办事务捐款。

135. 《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 16 款次级方案 2（以全面、平衡的方法应对世界毒品问题）列出了所需的经常预算资源。重计费用后，该两年期的经常预算需求估计为 1,369,000 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 16,200 美元（1.2%）。这些资源将用于为 4 个员额（1 个 D-1、2 个 P-4 和 1 个 P-3）和非员额提供资源，后者用于支付咨询顾问和专家费用和工作人员差旅费。预算减少的原因是非员额削减，这是因为毒品和犯罪问题办公室计划在 2018-2019 两年期实现预期效率。

次级方案 3：反腐败

136. 工作方案次级方案 3 主要由条约事务司负责。本次级方案将根据 2018-2019 年期间两年期方案计划的方案 13 次级方案 3 所详述的战略加以执行。

137. 按照《反腐败公约》并在公约缔约国会议及其附属机构的总体指导下，以及通过关于打击腐败、经济欺诈和与身份有关的犯罪的行动的专题方案、通过有效实施《联合国反腐败公约》支持 2016-2020 年期间可持续发展目标 16 以预防和打击腐败的全球方案，及关于实施《多哈宣言》的全球方案：力求推广守法文化，毒品和犯罪问题办公室发挥着催化剂和资源的作用，目的是帮助各国尤其是那些脆弱的发展中国家或转型期经济体预防和打击腐败、经济犯罪和与身份有关的欺诈。在规范层面，毒品和犯罪问题办公室作为缔约国会议及其附属机构的秘书处，在腐败、经济犯罪和与身份有关的欺诈方面向决策机关以及向更广泛的联合国系统，尤其是大会、经济及社会理事会、预防犯罪和刑事司法委员会和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供实务支助、方案编制支助和技术支助。特别是，作为实施情况审议机制（包括实施情况审议组）的秘书处，毒品和犯罪问题办公室负责促进根据《公约》进行各个国别审议，以及编写专题和区域的实施情况审议报告。毒品和犯罪问题办公室还负责为追回资产问题不限成员名额政府间工作组、预防腐败问题不限成员名额政府间工作组和增进《公约》下国际合作问题不限成员名额政府间专家会议提供服务。

在业务层面，毒品和犯罪问题办公室履行所有规定的职能，以促进会员国遵守《反腐败公约》及有效实施该公约，其具体办法是提供咨询服务，开发工具，以及推广旨在促进有效的机构建设和能力建设的良好做法，采用一种全面的跨学科办法，涵盖预防、刑事定罪和执法、国际合作和资产追回，以确保腐败的所有方面都得到审议和处理。在这方面，毒品和犯罪问题办公室管理一个外地反腐败指导者/顾问网络，并通过其外地办事处网络实施若干个大规模的反腐败项目。毒品和犯罪问题办公室的活动还旨在积累循证知识和确保社会各界（政府、公共机构、议员、私营部门、民间社会、媒体和学术界）参与预防和打击腐败。最后，毒品和犯罪问题办公室积极倡导利用《公约》作为其他国际、区域和国家行为人的行动框架，以避免执行不同的标准和采取不一致的方式。

表 13

两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：根据《联合国反腐败公约》预防和打击腐败。

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 毒品和犯罪问题办公室应会员国请求提供技术援助，支持批准或加入《反腐败公约》	㈠ 更多国家在毒品和犯罪问题办公室的协助下为联合国反腐败公约实施情况审议机制编写国别审议报告及提要	目标数	250	180	110	80
		估计数		180	110	60
		实际数			108	49
	㈡ 反腐败公约缔约国会议届会六周前提交的报告百分比	目标数	85			
		估计数				
		实际数				
	㈢ 缔约国会议与会者对文件质量表示满意的百分比	目标数	85	85	85	
		估计数			85	
		实际数				
(b) 毒品和犯罪问题办公室加强对联合国反腐败公约缔约国会议及其附属机构的支持，以利于决策和政策指导	㈠ 在毒品和犯罪问题办公室协助下起草或修订国内立法和政策，以便将《联合国反腐败公约》的规定纳入其中的国家数目	目标数	30	30	10	10
		估计数		30	10	10
		实际数			28	10
	㈡ 在毒品和犯罪问题办公室应其请求提供的协助下，在公共和私营部门加强廉正、问责和透明度以预防腐败的国家数目	目标数	20			
		估计数				
		实际数				
	㈢ 开展侦查、调查和起诉腐败行为方面能力建设，参加国际反腐败努力有关的刑事事项合作（特别是司法协助和引渡），就资产追回进行有效合作的国家数目	目标数	20	20		
		估计数		20		
		实际数				

外部因素

138. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a)会员国致力于预防和打击腐败；(b)会员国准备批准/加入《反腐败公约》和执行其条款；(c)会员国能够遵守《公约》的规定并履行相关的报告义务，包括提交条约规定的数据；(d)会员国愿意加强相互之间的司法合作，特别是在涉及引渡、司法协助和追回资产事项上的司法合作；(e)会员国愿意执行条约机构和理事机构关于腐败问题的政策指示；(f)会员国及时提供高质量的数据和统计信息；(g)用于开展预定活动以援助会员国的预算外资源没有重大短缺，并且具有及时提供协助的专业知识。

产出

139. 在 2018-2019 两年期内，将交付以下最后产出：

产出和最后产出分类

产出	数量
A. 为政府间机构和专家机构提供服务和报告（经常预算/预算外）	
大会	
为会议提供实质性服务	
1. 第三委员会讨论腐败和经济犯罪问题的会议	2
2. 向大会组织的腐败问题高级别活动提出的意见建议	1
会议文件	
3. 秘书长关于预防犯罪和刑事司法的说明（向大会转递联合国反腐败公约缔约国会议第七届会议的报告）	1
4. 对秘书长关于联合国预防犯罪和刑事司法方案任务执行情况的报告，特别是对毒品和犯罪问题办公室的技术合作活动提出的意见建议	2
5. 对秘书长关于促进国际合作打击非法资金流动和追回被盗资产的报告提出的意见建议	1
经济及社会理事会	
为会议提供实质性服务	
6. 对经济及社会理事会组织的高级别活动提出的意见建议	1
会议文件	
7. 对预防犯罪和刑事司法委员会报告提出的意见建议	2
8. 对机构间发展筹资工作队报告提出的意见建议	1
预防犯罪和刑事司法委员会	
会议文件	
9. 对执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室活动的报告提出的意见建议	2
10. 对秘书长关于开展国际合作以打击跨国有组织犯罪和腐败的报告提出的意见建议	2
联合国反腐败公约缔约国会议	
为会议提供实质性服务	
11. 缔约国会议第八届会议	16
12. 实施情况审议组会议	32
13. 资产追回问题不限成员名额政府间工作组会议	20
14. 预防腐败问题不限成员名额政府间工作组会议	20
15. 增进《联合国反腐败公约》下国际合作不限成员名额政府间专家会议	8
会议文件	
关于以下内容的报告：	
16. 缔约国会议第八届会议	1
17. 实施情况审议组会议	4
18. 资产追回问题不限成员名额政府间工作组会议	2
19. 预防腐败问题不限成员名额政府间工作组会议	2
20. 增进《联合国反腐败公约》下国际合作不限成员名额政府间专家会议	2
21. 《联合国反腐败公约》实施情况审议机制的专题报告	4
22. 实施情况审议机制的区域报告及其他背景文件	16
以下会议的背景文件：	
23. 缔约国会议第八届会议	18
24. 实施情况审议组会议（包括国别审议报告提要）	90
25. 资产追回问题不限成员名额政府间工作组会议	8

产出	数量
26. 预防腐败问题不限成员名额政府间工作组会议	8
27. 增进《联合国反腐败公约》下国际合作不限成员名额政府间专家会议	6
其他服务（经常预算/预算外）	
特设专家组	
关于以下内容的讲习班：	
28. 腐败的其他部门性问题	2
29. 资产追回具体领域	2
专家组会议	
30. 发展筹资领域腐败所得问题专家组会议	1
31. 根据实施情况审议机制查明的需求制订《联合国反腐败公约》具体领域指导意见和工具的专家组会议	2
32. 制订反腐败和刑事司法系统指导意见或工具的专家组会议	1
33. 制订预防腐败措施指导意见或工具的专家组会议	1
B. 其他实务活动（经常预算/预算外）	
经常出版物	
重印以下文书：	
34. 《联合国反腐败公约》	1
35. 《联合国反腐败公约实施立法指南》	1
36. 《关于拟订联合国反腐败公约的谈判准备工作文件》	1
37. 《联合国反腐败公约缔约国会议议事规则》	1
38. 实施情况审议机制背景文件	1
39. 《腐败问题国际法律文书汇编》	2
非经常出版物	
40. 关于包括腐败所得和资产追回在内的具体领域的出版物	3
41. 关于标准、政策、业务程序和良好做法的其他特别出版物，以便为会员国执行《公约》提供指导和技术支持	1
关于以下内容的指导意见或工具：	
42. 根据实施情况审议机制查明的需求制订的《公约》具体领域	1
43. 腐败与刑事司法系统	1
44. 预防腐败措施	1
技术材料	
45. 维护一个收录以下内容的数据库：与《反腐败公约》相关的法律和判例以及非法律知识，包括追回资产相关问题方面的此类信息	1
46. 关于标准、政策、业务程序和良好做法的电子工具和培训材料，以便为会员国执行《公约》提供指导和技术支持	2
法律文书宣传	
47. 关于实施情况审议机制的培训	10
48. 准备进行国家访问（实施情况审议机制）	70
49. 分析所收到的自我评估答复和补充资料（实施情况审议机制）	70
50. 协助起草国别审议报告（实施情况审议机制）	70
51. 编写国别报告提要（实施情况审议机制）	70
52. 专题和区域分析，包括技术需要评估	1
53. 参与审议进程的政府专家名单，每月更新（实施情况审议机制）	1
54. 主管机关、追回资产联络点和中央机关的数据库	1
55. 维护 “反腐败知识工具和资源”网上反腐败门户网站	1
C. 国际合作和机构间协调和联络	
为机构间会议提供实质性服务	
56. 参加联合国全球契约的管理机构和全球契约的机构间会议，特别是腐败问题工作组第十次会议	1
57. 就反腐败问题举办联合国机构间协调会议	1

产出	数量
对联合产出作出贡献	
58. 通过参加联合国系统各专门机构、世界银行和预防犯罪和刑事司法机构网络关于腐败和经济犯罪问题的相关协调会议，包括通过就追回被盗资产倡议与世界银行集团合作开展工作，开展机构间协调和联络	1
59. 在预防和打击腐败方面，在联合国系统内与其他各部、厅、基金和方案以及在联合国系统外与国际和区域组织（包括欧洲委员会、经济合作与发展组织、欧洲安全与合作组织、国际反贪局联合会、二十国集团、二十国集团企业组织和国际反腐败学院）共同制定、执行和参与各种倡议/活动/项目	1
D. 技术合作	
咨询服务	
60. 利用《联合国反腐败公约》的自评清单，为全面需求评估和差距分析提供法律和其他相关咨询服务	8
61. 就批准、加入和执行《公约》为各国提供法律和其他相关咨询服务	10
培训班、研讨会和讲习班	
62. 关于《公约》和（或）预防和打击腐败问题的国家、区域和区域间讲习班和培训班	10
外地项目	
63. 在国家、区域和（或）国际各级执行项目，以支持批准和（或）执行《公约》	1

140. 次级方案 3 的资源分配见下表 14。

表 14
所需资源：次级方案 3：反腐败

		资源（千美元）			员额	
类别		2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
A.	**特别用途**					
	毒品问题方案	-	-	-	-	-
	犯罪问题方案	40 764.1	37 801.0	40 046.9	37	38
	小计	**40 764.1**	**37 801.0**	**40 046.9**	**37**	**38**
B.	**方案支助费用**					
	员额	389.5	487.7	395.0	1	1
	非员额	11.0	9.1	8.3		
	小计	**400.5**	**496.8**	**403.3**	**1**	**1**
C.	**经常预算**					
	员额	3 712.0	3 712.0	4 250.6	15	18
	非员额	286.7	286.7	258.7		
	小计	**3 998.7**	**3 998.7**	**4 509.3**	**15**	**18**
	总计	**45 163.2**	**42 296.5**	**44 959.5**	**53**	**57**

141. 2018-2019 年次级方案 3 的拟议资源总额为 44,959,500 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 203,700 美元（0.5%）。

142. 2018-2019 年特别用途支出估计为 40,046,900 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 717,200 美元（1.8%），比 2016-2017 年最终预算预测值增加了 2,245,900 美元（5.9%）。该领域的主要项目包括：关于实施《多哈宣言》的全球方案（GLOZ82），通过有效实施《联合国反腐败公约》支持可持续发展目标 16 以预防和打击腐败的全球方案（GLOZ99），以及第二支柱：打击东非的腐败（XEAW11）。

143. 总体而言，成本估算将用于一系列广泛的咨询服务、培训班、研讨会和讲习班、知识产品和工具以及外地项目，以支持会员国批准和实施《反腐败公约》。2010 年

7 月开始运作的实施情况审议机制仍将是 2018-2019 年在该次级方案下开展的工作的一个重要方面。在该机制的第一个周期期间正在审议《公约》第三章和第四章的实施情况，该周期目前预定于 2018 年结束。该机制的第二个周期（2016-2021 年）于 2016 年开始，期间将审议《公约》第二章和第五章的实施情况。将继续做出特别努力，确保加入《公约》的最不发达国家的代表参加缔约国会议及其附属机构的各次会议。尤其将根据通过实施情况审议机制查明的需求，继续为批准和加入《公约》以及执行公约实施技术支助活动。

144. 将继续在外地部署负有区域责任的反腐败顾问，以确保提供有针对性的援助来加强各国法律和体制框架，以及提高它们预防和打击腐败的能力。毒品和犯罪问题办公室提供支持以加强廉正和问责制，包括刑事司法系统的廉正和问责制。关于资产追回问题，毒品和犯罪问题办公室和世界银行共同实施的追回被盗资产举措将继续开展活动，包括能力建设活动、咨询服务、政策对话以及促进国家机关与金融中心之间的联系，以及开发实用工具和开展政策研究。毒品和犯罪问题办公室将继续支持民间社会和私营部门参与预防和打击腐败的努力。毒品和犯罪问题办公室还将继续编写和散发关于腐败及《公约》的信息，以提高认识。通过关于实施《多哈宣言》的全球方案的司法教育举措和反腐败学术举措，毒品和犯罪问题办公室在其授权范围内为中小学和高等教育机构编写和分发教育资料。在同一方案下，毒品和犯罪问题办公室还通过建立一个全球司法廉正网络，支持法官间相互学习，开发知识产品和工具，以及促进能力建设，以协助各国加强司法廉正。毒品和犯罪问题办公室将继续拟定和宣传良好做法，通过其“反腐败知识工具和资源”门户网站，支持缔约国实施《公约》以及应对新兴经济欺诈和与身份有关的犯罪。此外，毒品和犯罪问题办公室将支助收集数据，制定统计方法并建设研究能力，以就腐败的性质和程度开展循证评估。毒品和犯罪问题办公室还将在其他相关的国际和区域组织及论坛加强区域和国际合作及政策协调。

145. 2018-2019 年方案支助费用资金估计为 403,300 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 2,800 美元（0.7%）。所需资源将用于为腐败和经济犯罪处一个员额（P-4）和非员额提供资源，后者用于支付订约承办事务费用、一般业务费用以及合办事务捐款。

146. 《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 16 款次级方案 3（反腐败）列出了所需的经常预算资源。重计费用后，该两年期所需经常预算估计为 4,509,300 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 510,600 美元（12.8%）。这些资源将用于为 18 个员额供资，包括延续 15 个员额（1 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4、2 个 P-3、4 个 P-2 和 2 个一般事务（其他职级）），新设 3 个员额（1 个 P-4 和 2 个 P-3），并为非员额提供资源，用于支付其他工作人员费用、顾问和专家费用、工作人员差旅费和订约承办事务费用。预算增加的主要原因是拟新设三个员额，以支持实施情况审议机制的工作

次级方案 4：防止恐怖主义

147. 工作方案次级方案 4 主要由条约事务司负责。本次级方案将根据 2018-2019 年期间两年期方案计划的方案 13 次级方案 4 所详述的战略加以执行。

148.虽然在一些国家和区域存在安全挑战，次级方案在南亚和东南亚、太平洋区域、

中亚、西部和中部非洲（包括萨赫勒）、尼日利亚、非洲之角、中美洲、中东和北非，以及东南欧得到了有效实施。毒品和犯罪问题办公室与受益国政府代表开展了紧密合作，以设定技术援助的优先事项，并根据每个国家和区域的具体需求量身定制其方案。

149. 毒品和犯罪问题办公室防止恐怖主义工作的目标是增强打击恐怖主义的通用法律制度。为此采取了以下措施：(a)推动批准和实施与恐怖主义有关的 19 项国际公约和议定书以及相关的联合国决议；(b)协助会员国将这些国际法律标准纳入国家立法；(c)推动刑事司法官员的能力建设以执行打击恐怖主义立法；(d)促进与打击恐怖主义有关的刑事事项的区域和全球性合作。

150. 能力建设活动注重几个专门的专题领域，包括在充分尊重人权和法治的前提下对与恐怖主义相关的案件进行有效调查、起诉和判决；打击资助恐怖主义行为，包括绑架勒索；恐怖分子使用通讯技术；核恐怖主义；打击与运输相关的恐怖主义犯罪；支助和帮助恐怖主义行为受害人；以及在打击恐怖主义的同时保护人权。毒品和犯罪问题办公室还支持会员国应对不断演变的恐怖主义威胁，例如外国恐怖主义战斗人员现象（包括作战人员返回原籍国及其激进行为）、恐怖主义和跨国有组织犯罪之间的联系、恐怖分子破坏和贩运文化遗产、针对核心基础设施的恐怖主义威胁、助长恐怖主义的暴力极端主义、被恐怖主义和暴力极端主义集团征募和剥削的儿童、应对恐怖主义的刑事司法对策的性别因素、管理监狱中的暴力极端主义罪犯，以及恐怖主义集团的激进行为和蓄意破坏文化遗产。

151. 毒品和犯罪问题办公室与联合国各实体以及其他区域和国际组织开展紧密合作和协调，包括执行联合项目。毒品和犯罪问题办公室是联合国反恐执行工作队的一个关键实体，领导其打击资助恐怖主义行为工作组和采取法律和刑事司法对策应对恐怖主义工作组，并联合领导边境管制和执法工作组。

表 15
两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标: 各国遵循法治实施的有效、实用的打击恐怖主义刑事司法制度

秘书处预期成绩	绩效指标	业绩计量	2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 加强毒品和犯罪问题办公室应会员国请求而提供的技术援助，以推动批准防止和打击恐怖主义的国际法律文书	㈠ 得到毒品和犯罪问题办公室提供的反恐技术援助的国家批准防止和打击恐怖主义的国际法律文书的数目增加	目标数	725	670	595	
		估计数		700	650	590
		实际数			668	627
	㈡ 在毒品和犯罪问题办公室援助下修订或通过更多的立法	目标数	35	20		
		估计数		20		
		实际数				
(b) 毒品和犯罪问题办公室在国家和国际两级支持会员国根据法治防止恐怖主义的能力提高	㈠ 得到毒品和犯罪问题办公室应请求在国家和区域两级提供的能力建设援助的国家数目	目标数	90	90	89	85
		估计数		90	90	87
		实际数			98	96
	㈡ 更多国家刑事司法官员在执行与恐怖主义有关的国际公约和议定书方面得到培训	目标数	4 550	4 000	3 900	3 000
		估计数		4500	3900	3700
		实际数			6263	5303
	㈢ 在毒品和犯罪问题办公室协助下制定更多国家和区域反恐战略/行动计	目标数	16	10	10	
		估计数		10	10	4

秘书处预期成绩	绩效指标	业绩计量			
			2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年 2012-2013 年
	划	实际数			4
	㈣ 更多国家刑事司法官员就在防止和打击恐怖主义刑事事项方面开展国际合作接受培训	目标数	1 200	350	
		估计数		900	
		实际数			

外部因素

152. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a)会员国愿意加入防止和打击恐怖主义的国际公约和议定书；(b)会员国愿意遵守关于防止和打击一切形式和表现的恐怖主义的相关国际公约和议定书、联合国全球反恐战略和安全理事会各项反恐决议的规定；(c)会员国愿意并能在反恐问题上加强两国之间的司法合作，并愿意为此开展相互合作；(d)会员国愿意执行理事机构的反恐政策指示；(e)没有发生影响到执行这个次级方案任务的未预见到的事态发展，特别是在安全局势方面没有此类事态发展；(f)预算外资源没有出现严重短缺；(g)具有及时提供援助的专业知识。

产出

在 2018-2019 两年期内，将交付以下最后产出：

产出	数量
A. 为政府间机构和专家机构提供服务和报告（经常预算/预算外）	
大会	
为会议提供实质性服务	
1. 大会、安全理事会及其附属机构有关反恐的会议，包括高级别活动	8
2. 联合国全球反恐战略两年期审查	4
会议文件	
3. 协助编写联合国全球反恐战略执行情况报告	1
4. 协助编写秘书长关于本组织工作的年度报告	2
5. 协助编写秘书长关于加强和协调联合国法治活动的年度报告	2
6. 协助编写关于防止恐怖主义的具体问题的其他报告	6
预防犯罪和刑事司法委员会	
为会议提供实质性服务	
7. 预防犯罪和刑事司法委员会及其工作组的各届会议	26
会议文件	
8. 关于为执行与恐怖主义有关的国际公约和议定书提供技术援助的年度报告	2
9. 协助编写执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室活动的年度报告	2
10. 协助编写关于联合国预防犯罪和刑事司法方案任务执行情况的年度报告，其中特别论述联合国毒品和犯罪问题办公室的技术合作活动	2
其他服务（经常预算）	
特设专家组	
11. 制定有关涉及化学、生物、放射性和核恐怖主义的文书以及安全理事会第 1540 (2004)号决议的国家联络点准则的专家组	1
12. 制定有关数字通信渠道特殊侦查手段的专门在线培训模块的专家组	1

产出	数量
B. 其他实务活动（经常预算/预算外）	
非经常出版物	
13. 关于涉及化学、生物、放射性和核恐怖主义的文书以及安全理事会第 1540 (2004)号决议的国家联络点准则	1
14. 关于在立法中纳入并实施全球反恐文书的指南（修订）	1
15. 关于数字通信渠道特殊侦查手段的专门在线培训模块	1
16. 关于为回返的外国恐怖主义战斗人员制定监外教养办法的实用手册	1
17. 关于加强国内政府反恐和情报机构合作和协调的手册（以推动实施相关安全理事会决议和全球反恐论坛良好做法）	1
18. 关于有关反恐的具体专项问题的技术出版物	1
19. 预防恐怖主义处每月通讯	24
20. 关于提供反恐援助的手册更新版	1
技术材料	
21. 提供有关源材料，更新国际恐怖主义问题电子法律资源数据库	1
22. 维护和进一步开发在线反恐学习平台	1
23. 更新和进一步开发预防恐怖主义处网站	1
24. 维护美洲判例观察站	1
法律文书宣传	
25. 推动批准和实施 19 项全球反恐法律文书（与会员国举行会议和为其举办通报会）	1
26. 与学术机构、各国职业培训机构开展合作，推动就反恐问题进行职业法律培训，增强反恐法律专业知识	1
C. 国际合作与机构间协调和联络（经常预算/预算外）	
为机构间会议提供实质性服务	
27. 为实施联合国全球反恐战略进行机构间协调和联系，包括参加反恐执行工作队各实体会议，参加工作队和工作队各工作组会议，以及主持和共同主持这些工作组工作	15
28. 参加非为工作队成员、在反恐领域积极开展工作的国际、区域和次区域组织的会议	20
D. 技术合作（经常预算/预算外）	
咨询服务	
29. 应所提请求就批准和实施有关防止和打击恐怖主义的国际法律文书向会员国提供立法援助	15
30. 有关防止恐怖主义的其他咨询服务	4
31. 应所提请求为会员国制定反恐技术援助计划	10
32. 参加反恐怖主义委员会的访问团，以评估安全理事会第 1373 (2001)、1624 (2005)和 2178 (2014)号决议执行情况	10
培训班、研讨会和讲习班	
33. 根据毒品和犯罪问题办公室相关国别和区域方案，在加强反恐法律制度全球方案下，就与恐怖主义有关的国际公约和议定书执行情况、与恐怖主义有关的刑事事项国际合作以及防止和打击恐怖主义的一些技术问题，举办国家、次区域和区域间讲习班	120
外地项目	
34. 制定、支持和监测加强反恐法律制度全球方案	1

154. 次级方案 4 的资源分配见下表 16。

表 16

所需资源：次级方案 4：防止恐怖主义

类别		资源（千美元）			员额	
		2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
A.	**特别用途**					
	毒品问题方案	-	-	-	-	-
	犯罪问题方案	20 110.8	20 922.5	26 320.8	26	27
	小计	**20 110.8**	**20 922.5**	**26 320.8**	**26**	**27**
B.	**方案支助费用**					
	员额	-	-	-	-	-
	非员额	106.3	98.4	102.6		
	小计	**106.3**	**98.4**	**102.6**	**-**	**-**
C.	**经常预算**					
	员额	2 168.5	2 168.5	2 229.1	8	8
	非员额	207.9	207.9	191.6		
	小计	**2 376.4**	**2 376.4**	**2 420.7**	**8**	**8**
	总计	**22 593.5**	**23 397.3**	**28 844.1**	**34**	**35**

155. 2018-2019 年次级方案 4 的拟议资源总额为 28,844,100 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 6,250,600 美元（27.7%）。

156. 2018-2019 年特别用途支出估计数为 26,320,800 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 6,210,000 美元（30.9%），比 2016-2017 年最终预算预测增加了 5,398,300 美元（25.8%）。这些资源将提供关于批准和实施反恐国际法律文书的法律和能力建设技术援助，以促进和加强按照国际人权法和法治应对恐怖主义的刑事司法对策。

157. 随着更多国家批准了反恐公约和议定书并考虑到不断演变的恐怖主义威胁，目前更注重于协助会员国将其国家立法与打击恐怖主义的国际法律文书（尤其是近期通过的文书）相协调，并进行国家能力建设，以有效实施新的和修订后的反恐法律。该估计数反映出各会员国提出的一些深入和专门的法律能力建设援助的请求，其中包括应对新的恐怖主义挑战。国家和区域讲习班和培训班（包括通过在线平台提供的讲习班和培训班）以及新的工具和出版物将继续涉及与防止恐怖主义有关的若干专门的专题领域。在 2018-2019 两年期，毒品和犯罪问题办公室将落实若干多年期举措，包括一个关于加强打击外国恐怖主义战斗人员的法律制度的五年期举措，并将考虑应所提请求为会员国应对其他新出现的恐怖主义挑战提供支持的方式，这些挑战包括对回返的外国恐怖主义作战人员的起诉和重返社会战略、绑架勒索、恐怖主义和跨国有组织犯罪之间的联系、助长恐怖主义的暴力极端主义、被恐怖主义和暴力极端主义集团征募和剥削的儿童、应对恐怖主义的刑事司法对策的性别因素，以及管理监狱中的暴力极端主义罪犯。毒品和犯罪问题办公室还将扩大向国家议会的宣传，以推动应对恐怖主义的集体议会对策。根据会员国的优先事项，毒品和犯罪问题办公室还将加紧努力以推动恐怖主义相关事项的国际合作，包括在引渡和法律互助、创建中央机关和司法合作网络，以及在会员国之间有效协调和交流信息和良好做法（包括有关外国恐怖主义作战人员的信息和良好做法）方面。与联合国其他实体以及国际和区域组织协调提供技术援助将仍然是毒品和犯罪问题办公室的一个高度优先事项。毒品和犯罪问题办公室的集装箱管制方案与国际民用航空组织

开展合作，为各国提供技术援助，以加强主要空运货物贸易边界，使其免受恐怖主义和相关安全威胁困扰。此外，毒品和犯罪问题办公室将继续落实对毒品和犯罪问题办公室加强反恐法律制度全球项目的深入评价所提的建议。毒品和犯罪问题办公室还将开展工作，确保成果管理制以及所提供援助的中长期可持续性。

158. 2018-2019 年方案支助费用资源估计为 102,600 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 3,700 美元（3.5%）。所需资源将用于支付一般临时人员费用和订约承办事务费用，其中前者在行政事项和报告方面为预防恐怖主义处处长提供支持。

159. 《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 16 款次级方案 4（防止恐怖主义）列出了所需的经常预算资源。重计费用后的所需经常预算资源估计为 2,420,700 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 44,300 美元（1.9%）。所需资源将用于为 8 个员额（1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务（其他职级））和非员额提供资源，后者用于支付顾问和专家费用、工作人员差旅费和订约承办事务费用。预算增加是由于对 2018-2019 年费率进行了重计费用，但因毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 两年期计划的预期效率导致非员额资源需求减少，这一增长被抵消。

次级方案 5：司法

160. 本次级方案主要由业务司司法科负责。本次级方案将根据 2018-2019 年期间两年期方案计划的方案 13 次级方案 5 所详述的战略加以执行。

161. 毒品和犯罪问题办公室支持会员国根据国际规范及标准制定有效战略、政策和方案以预防犯罪并改善刑事司法体系。这一工作推动实现了若干可持续发展目标，并支持执行《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》，其中各会员国认识到必须加强预防犯罪和刑事司法系统及其组成机构，以确保其是有效、公平、人道和负责的，易于利用，并对所有个人的需要和权利作出响应。

162. 根据有关预防犯罪和刑事司法的联合国公约和商定的标准和规范以及国际最佳做法，毒品和犯罪问题办公室将在一些关键领域提供技术援助，这些领域包括警务改革；增强公诉服务、司法机构和法庭；获得法律援助；监狱改革和非监禁措施；解决刑事司法体系中女性的需求；儿童司法；以及保护犯罪受害者。

163. 2018-2019 年，毒品和犯罪问题办公室预计仍然需要为执行最近通过的标准提供支持，尤其是《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《曼德拉规则》）、《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域暴力侵害儿童行为示范战略和实际措施》、《在预防犯罪和刑事司法领域消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施》修订本和《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》。

164. 鉴于在全世界范围内，要求协助改善监狱条件包括解决监狱人满为患问题的请求数量巨大，毒品和犯罪问题办公室将特别注意启动和实施刑法改革方案，将监禁办法合理化、改善实施方式，并通过支持罪犯重新融入社会的方式，帮助减少再次犯罪现象。将始终关注女性罪犯的待遇和违法或被剥夺自由的儿童的需求。

165. 在以上确定的所有领域中，毒品和犯罪问题办公室为会员国提供了一套服务，包括：技术援助需求评价，以审查预防犯罪和有关刑事司法的立法、政策、战略和

能力；收集基线数据；就政策和战略的设计和实施向决策者和执行者提供协助和建议；为立法的通过提供综合性的法律咨询和协助；为刑事司法系统中的行为人开展能力建设活动和支持机构建设；以及开发实用工具，包括编制和制定指导说明、手册、培训课程、示范法、开展研究和发展信息技术资源。

表17
两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：根据联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范以及其他相关国际文书预防犯罪，促进有效、公平、人道和负责任的刑事司法系统，从而加强法治，为可持续发展奠定基础

			业绩计量			
秘书处预期成绩	绩效指标		2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 毒品和犯罪问题办公室增加援助，通过预防犯罪和刑事司法委员会，支持制订和更新国际预防犯罪和刑事司法标准和规范	各国在毒品和犯罪问题办公室应所提请求提供的帮助下制订或更新的与预防犯罪和刑事司法特定领域有关的联合国标准和规范数目 [增加的联合国标准数目]	目标数	1	1	2	2
		估计数		1	1	3
		实际数			2	1
(b) 根据国际预防犯罪和刑事司法标准和规范在毒品和犯罪问题办公室任务授权内制定和实施预防犯罪和刑事司法系统改革举措	㈠ 更多国家利用毒品和犯罪问题办公室的各种工具、手册、培训材料和咨询服务改进预防犯罪战略和措施以及刑事司法程序和做法	目标数	5	5	10	15
		估计数		5	10	15
		实际数			10	30
	㈡ 更多国家在联合国毒品和犯罪问题办公室协助下制定和实施预防犯罪和刑事司法改革举措	目标数	5	5	10	15
		估计数		5	10	15
		实际数			10	30

外部因素

166. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a)会员国致力于制定新的预防犯罪和刑事司法标准和规范，和（或）更新和审查现有标准和规范；(b)会员国致力于实施联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范并制定和实施国家预防犯罪和刑事司法改革战略、政策和计划；(c)预算外资源无严重短缺；(d)具备可及时提供援助的专业知识；(e)外地情况不妨碍开展预定的活动。

产出

167. 在 2018-2019 两年期内，将交付以下最后产出：

产出	数量
A. 为政府间机构和专家机构提供服务和报告（经常预算）	
预防犯罪和刑事司法委员会	
为会议提供实质性服务	
1. 关于采用和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的全体会议	2
会议文件	
2. 秘书长关于采用和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的报告	2
其他服务	
特设专家组	
3. 预防犯罪和刑事司法改革的最佳做法问题专家组会议	2

产出	数量
B. 其他实务活动（经常预算/预算外）	
非经常出版物	
4. 刑事司法手册丛书和相关培训模块	4
5. 预防犯罪和刑事司法工具的所有联合国正式语文的译文	8
C. 技术合作（经常预算/预算外）	
咨询服务	
6. 向会员国、其他有关组织和机构以及国家和区域方案提供预防犯罪和刑事司法方面的实质性和技术性支持	25
培训班、研讨会和讲习班	
7. 关于预防犯罪和刑事司法的培训课程、研讨会和讲习班	25
外地项目	
8. 执行全球一级项目，支持会员国制订、执行、监测和评价解决预防犯罪和刑事司法问题的活动	3

168. 次级方案5的资源分配见下表18。

表18
所需资源：次级方案5：司法

	资源（千美元）			员额	
类别	2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
A. 普通用途					
员额	778.4	707.1	411.6	3	3
非员额	192.2	155.9	100.7		
小计	**970.6**	**863.0**	**512.3[a]**	**3**	**3**
B. 特别用途					
毒品问题方案	1 072.6	270.6	-	2	-
犯罪问题方案	71 003.9	68 072.9	66 172.6	39	41
小计	**72 076.5**	**68 343.5**	**66 172.6**	**41**	**41**
C. 经常预算					
员额	2 218.8	2 218.8	2 271.9	8	8
非员额	141.6	141.6	112.1		
小计	**2 360.4**	**2 360.4**	**2 384.0**	**8**	**8**
总计	**75 407.5**	**71 566.9**	**69 068.8**	**52**	**52**

[a] 包括使用512,300美元储备金

169. 2018-2019 年次级方案 5（司法）的拟议资源总额为 69,068,800 美元，比 2016-2017 年订正预算减少 6,338,600 美元（8.4%）。

170. 鉴于普通用途资金持续减少，普通用途资源预算包括逐渐将司法科的资源（100 万美元）转为特别用途资金，以便平衡普通用途资金预算，并有效地分别为这些具体职能筹集资源。作为实现这一转变的安全措施，提议使用最多为 512,300 美元（三个员额（2 个 P-3 和 1 个一般事务（其他职级））和非员额资源一年所需支付的费用）的普通用途储备金，以解决关于现金流通时机的问题。

171. 2018-2019 年特别用途支出估计数为 66,172,600 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 5,903,900 美元（8.2%），比 2016-2017 年最终预算预测减少了 2,170,900 美元（3.2%）。数额减少是由于某些重要项目已经完成：支持尼日利亚司法部门

（NGAV18）和索马里打击海事犯罪行动（SOMZ16）。这些费用被全球海事犯罪方案（GLOX99）以及监狱改革和改造/重返社会（XAMW04）的数额增加所抵消。

172. 本次级方案的方案活动将重点关注支持会员国努力根据国际规范及标准制定有效战略、政策和方案以预防犯罪并改善刑事司法体系，包括罪犯待遇、预防和制止暴力侵害儿童和妇女、法律援助以及女囚犯等方面。为实施大会第三十届特别会议的《成果文件》提供支持仍将是一个优先重点，尤其是关于跨领域问题（毒品和人权、青年、妇女、儿童、社会和社区的弱势成员、适当有效的政策和对策，以及有关刑事司法诉讼和司法部门的法律保证和保护措施）的行动建议的支持。为此，毒品和犯罪问题办公室将编制并分发更多的工具、手册和培训课程。毒品和犯罪问题办公室在司法领域的项目组合正日益被纳入区域和国家方案，为各国通过短期、中期和长期干预措施加强预防犯罪和刑事司法制度提供了全面的一揽子支助。此种干预措施是基于全面的国家需求评估并支持建立国家能力建设，以便在战略、国家和地方层面制定和实施长期改革。

173. 《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 16 款次级方案 5（司法）列出了经常预算资源。重计费用后的所需经常预算资源估计为 2,384,000 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 23,600 美元（1.0%）。这些资源将为 8 个员额（1 个 P-5、4 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个 P-2）和非员额提供资源，后者用于支付一般临时人员费用、顾问和专家费用、工作人员差旅费和订约承办事务费用。预算增加是由于对 2018-2019 年费率进行了重计费用，但因毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 两年期计划的预期效率导致的非员额资源需求减少，这一增长被抵消。

次级方案 6：研究、趋势分析和法证

174. 本次级方案主要由政策分析和公共事务司负责。将利用在以下主要实务领域的重点干预措施来实现各项目标：(a)及时和准确提供关于世界毒品和犯罪问题的统计数据和分析，特别注意犯罪的具体表现形式；(b)分析跨国毒品和犯罪问题的演变，帮助查明威胁和优先事项；(c)为检测毒品的实验室和法证机构提供指导和专家咨询；(d)扩大用于决策的证据依据。本次级方案将根据 2018-2019 年期间两年期方案计划的方案 13 次级方案 6 所详述的战略加以执行。

175. 研究、趋势分析和法证专题方案构成了毒品和犯罪问题办公室的循证办法和成果管理制的基础，包括三个职能领域：统计和调查，科学和法证服务，以及毒品和犯罪问题的研究和威胁分析。主要任务产出包括年度《世界毒品问题报告》、各国毒品检测实验室绩效半年期评估、《受国际管制的麻醉药品和精神药物多种语文词典》更新版、《经常用于非法制造受国际管制的麻醉药品和精神药物的前体和化学品多种语文词典》，以及两年期《全球人口贩运问题报告》。

176. 统计和调查部分包括，编制具有国际可比性的系列数据，制定毒品和犯罪问题全球和区域估算值，以及向国际社会传播结果。其他重要的活动包括制订关于毒品和犯罪统计数据的国际标准和建议，并在数据收集活动的设计、执行、处理及传播方面向会员国提供技术支助，以及开发涵盖下列领域的监测系统：吸毒，腐败，犯罪受害情况，非法作物种植及生产，以及替代发展的影响评估。干预措施的一个重要的新统计领域侧重于对毒品和犯罪问题办公室任务授权下的可持续发展目标具体目标以及旨在支持会员国制定用于监测的指标的相关能力建设活动进行全球监

测。

177. 科学和法证服务部分确立了科学和法证领域全球一级方案目标，并提供实质性战略，以确保会员国和国际社会获得优质的法证科学服务和数据，支持其努力管制毒品和预防犯罪。该部分包括提高会员国的科学和法证能力，以达到国际公认的标准，其中包括更多地将科学信息和实验室数据用于机构间合作活动、战略行动、政策制订和决策，以及为会员国落实关于国际药物管制公约的安排决策提供支持。它为在科学和法证领域提供综合服务创造了环境，整合了毒品管制及预防犯罪、刑事司法和国际合作之间紧密联系及相互交叉的内容。

178. 关于犯罪和毒品的研究和威胁分析工作侧重于对毒品问题和其他形式的跨国有组织犯罪带来的威胁进行全球研究。这项工作包括对毒品相关问题的演变进行研究以及对该类犯罪新的形式和方面与新出现的挑战进行分析。该工作包括编制分析报告，帮助毒品和犯罪问题办公室和会员国确定威胁和优先事项，并按照会员国的授权（经济及社会理事会第 2012/19 号决议），为循证政策的制定提供支持。在这部分下，毒品和犯罪问题办公室按照大会的授权编制了年度《世界毒品问题报告》和两年期《全球人口贩运问题报告》。

179. 研究、趋势分析和法证主题方案涵盖了 2015-2016 年这一时期。将基于对 2016 年结束的科学和法证服务方案的深度聚类评价以及 2017 年开展的对毒品和犯罪问题办公室研究职能的同行审查和对五大主要全球研究项目的深度中期评价的结果，修订并延长这一方案。

表 19
两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：增加对有关毒品和犯罪问题的专题和跨部门趋势的了解，以便有效地制定政策并采取应对行动，包括审查国际认可的可持续发展目标的进展

秘书处预期成绩	绩效指标	业绩计量	2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 更广泛地利用所增加的知识制定战略应对措施解决现有的和新出现的毒品和犯罪问题	㈠ 研究出版物中更多地参考毒品和犯罪问题办公室生成的文件或信息	目标数	2 600	2 500	2 400	
		估计数		2 500	2 400	2 100
		实际数			2 700	2 100
	㈡ 对研究成果用于制定战略应对措施的相关性和有用性给予积极评价的百分比提高	目标数	72	70	60	
		估计数		70	60	
		实际数			65	
	㈢ 散发的按毒品需求、毒品供应、犯罪和刑事司法分列的国别数据系列的数目增加 [毒品问题国别数据系列的数目]	目标数	800	700	600	
		估计数		700	600	
		实际数			700	
	[犯罪问题国别数据点的数目]	目标数	6 500			
		估计数		6 000		
		实际数				
(b) 编制、分析和交流新型毒品和特定犯罪问题等趋势的统计数据的能力得到提高	㈠ 在有关毒品和犯罪问题办公室任务授权下的问题的数据收集和分析方面获得有针对性的培训或其他形式的技术援助（包括审查相关可持续发展目标的进展）的会员国数目增加	目标数	26	25	20	
		估计数		25	20	
		实际数			40	
	㈡ 在通过年度报告问卷的相关部分提供及时、准确和可靠数据方面接受援	目标数	5			

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
	助的会员国数目增加	估计数				
		实际数				
	㈢ 在数据收集、分析和评价领域接受援助以便交流专家技术知识的会员国数目增加	目标数	4			
		估计数				
		实际数				
(c) 提高科学和法证能力以达到适当的专业标准，包括将更多地传播科学信息和实验室数据并将其用于机构间合作活动、战略行动以及政策制定和决策中	㈠ 接受毒品和犯罪问题办公室的援助后报告称科学和法证能力得到增强的机构百分比增加	目标数	87	85	87	85
		估计数		87	87	85
		实际数			85	85
	㈡ 积极参与国际协作活动的实验室数目增加	目标数	130	125	130	120
		估计数		125	130	120
		实际数			130	120
	㈢ 报告同执法、监管、司法和卫生当局一道参与机构间活动和（或）将法证数据用于机构间活动和（或）从事趋势分析的实验室百分比增加	目标数	80	80	80	80
		估计数		80	80	75
		实际数			80	80

外部因素

180. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a)会员国提供并报告充分的毒品和犯罪数据；(b)各国政府将建立或改进法证和科学能力列入其高度优先事项清单，致力于执行最佳司法做法，并将法证科学实验室纳入其国家毒品管制和预防犯罪框架；(c)国家实验室将质量保证列为其议程中的高度优先事项，并得到更高机构层面的相关支持；(d)国家实验室相互合作，与本国有关当局合作，与各国有关当局合作，并与毒品和犯罪问题办公室合作；(e)会员国继续优先执行循证政策和方案制定，并支持毒品和犯罪问题办公室增强毒品、犯罪和恐怖主义问题的专题和跨部门趋势的知识基础；以及(f)预算外资源没有出现严重短缺。

产出

181. 在 2018-2019 两年期内，将交付以下最后产出：

产出	数量
A. 为政府间机构和专家机构提供服务和报告（经常预算）	
麻醉药品委员会	
会议文件	
1. 根据各国政府对年度报告问卷的回复和提交的补充信息编写的世界药物滥用情况年度报告	2
预防犯罪和刑事司法委员会	
2. 根据各国政府对年度犯罪趋势调查的回复和提交的补充信息编写的关于世界犯罪趋势及预防犯罪和刑事司法领域新问题和应对措施的年度报告	2
其他服务	
特设专家组	
3. 国际法证学常设小组年会	2
4. 毒品和犯罪统计数据问题专家组会议	1
5. 《世界毒品问题报告》科学咨询委员会	2

产出	数量
B. 其他实务活动（经常预算/预算外）	
经常出版物	
6. 半年期缉获情况报告	4
7. 《麻醉品简报》（半年期）	1
8. 犯罪与社会问题论坛（半年期）	1
9. 《全球人口贩运问题报告》	1
10. 全球综合监测：分析、报告和趋势方案（SMART 方案）的最新信息	4
11. 根据对年度犯罪趋势调查的回复汇编的国际犯罪统计数据	2
12. 根据对年度报告问卷的回复汇编的国际非法药物统计数据	2
13. 关于识别和分析受管制物质的程序做法和分析方法/法证分析、实用实验室程序和最佳做法的手册/准则	2
14. 各次毒品缉获情况在线数据库	2
15. 关于识别分析受管制药物的方法/法证分析的手册/准则重印本或修订本	2
16. 《世界毒品问题报告》	2
17. 关于世界犯罪和司法状况的技术出版物	2
技术材料	
18. 实施国家监测制度并公布非法作物监测调查情况	10
19. 实施质量保证方案并发布相关报告	8
20. 为各国毒品检测实验室提供约 1,000 份参照样本	2
21. 为各国当局提供约 400 套毒品和前体检测包以及犯罪现场调查包	2
22. 科学和技术说明	1
23. 关于发现和分析受管制毒品、化学品和前体的选定文献目录和文章	4
24. 关于在毒品管制和预防犯罪方面毒品/前体分析和法证支助的培训单元	1
C. 技术合作（经常预算/预算外）	
咨询服务	
25. 就毒品和犯罪情况调查（毒品使用、毒品种植和生产、腐败以及犯罪被害人调查等）向会员国提供专家咨询	4
26. 就各种科学技术问题向各国政府、国内和国际组织和机构提供高质量科学支持、信息和咨询	2
培训班、研讨会和讲习班	
27. 法证实验室负责人、执法部门官员和司法当局的区域和次区域讲习班或会议，目的是促进实验室与毒品管制和预防犯罪领域的各机构之间的协作	2
28. 法证科学家培训班/考察旅行	2
外地项目	
29. 与加强和（或）建立国家法证实验室有关的国家和区域项目	2

182. 次级方案 6 的资源分配见下表 20。

表 20

所需资源：次级方案 6：研究、趋势分析和法证

	资源（千美元）			员额	
类别	2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
A. 普通用途					
员额	3 636.2	3 515.3	1 796.4	14	14
非员额	135.4	152.4	79.9		
小计	**3 771.6**	**3 667.7**	**1 876.3[a]**	**14**	**14**
B. 特别用途					

类别		资源（千美元）			员额	
		2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
	毒品问题方案	21 908.5	18 670.4	21 920.3	14	11
	犯罪问题方案 [b]	34 276.7	28 757.8	30 815.4	45	45
	小计	**56 185.2**	**47 428.2**	**52 735.6**	**59**	**56**
C.	**方案支助费用**					
	员额	591.9	578.9	597.1	2	2
	非员额	98.9	75.6	128.6		
	小计	**690.8**	**654.5**	**725.7**	**2**	**2**
D.	**经常预算**					
	员额	4 757.1	4 757.1	4 883.2	18	18
	非员额	530.8	530.8	426.1		
	小计	**5 287.9**	**5 287.9**	**5 309.3**	**18**	**18**
	总计	**65 935.5**	**57 038.3**	**60 646.9**	**93**	**90**

[a] 包括使用 1,876,300 美元储备金。
[b] 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金（2016-2017 年和 2018-2019 年为 2,160 万美元）。

183. 2018-2019 年次级方案 6 的拟议资源总额为 60,646,900 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 5,288,600 美元（8.0%）。

184. 鉴于普通用途资金持续减少，普通用途资源预算包括逐渐将研究和趋势分析处的资源（380 万美元）转为特别用途资金，以便平衡普通用途资金预算，并有效地分别为这些具体职能筹集资源。作为实现这一转变的安全措施，提议使用最多为 1,876,300 美元（14 个员额（1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-3 和 10 个一般事务（其他职级））和非员额资源一年所需支付的费用）的普通用途资金储备金，以解决关于现金流动时机的问题。

185. 2018-2019 年特别用途支出估计为 52,735,600 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 3,449,600 美元（6.1%），比 2016-2017 年最终预测值增加了 5,307,400 美元（11.2%）。

186. 2018-2019年概算增加是由于在中东和阿富汗及秘鲁的外地研究项目以及总部关于替代发展影响评估和非法贩运枪支的研究工作增多。在法证领域，“增强巴勒斯坦法证服务治理和可持续性”项目预计于 2018 年启动，正在阿富汗（AFGF98）和秘鲁（PERG34）开展的非法作物监测项目预计将增加。正在外地进行的新研究项目将增强各国收集和生成数据的能力，这些数据则纳入《世界毒品问题报告》和《全球贩运人口问题报告》等全球参考报告，以及关于阿富汗鸦片生产和贸易及替代发展干预措施影响评估的定期检测报告。

187. 作为全球研究工作的一部分，毒品和犯罪问题办公室的目标是继续编写《全球杀人问题研究报告》，对新出现的跨国犯罪威胁开展深入的全球分析，并在贩运野生生物领域开展研究工作（作为 2016 年 5 月发表《世界野生生物犯罪报告：贩卖受保护物种》的后续行动）。为了评价《打击偷运移民议定书》的影响，并根据经济及社会理事会第 2014/23 号决议，将开展全球性研究，重点是偷运网络和有组织犯罪参与偷运的情况。

188. 毒品和犯罪问题办公室在监测国家和国际两级的可持续发展目标方面发挥着独特的作用。毒品和犯罪问题办公室是 15 项全球《可持续发展目标》指标的监管机构，这些指标与毒品和犯罪问题办公室关于吸毒和治疗、贩运人口、凶杀、身体

和性暴力、腐败、非法资金流动、贩运枪支及贩运野生生物的工作相关。毒品和犯罪问题办公室将与伙伴机构合作制定方法指导和全球标准，并为这些指标提供技术援助。在这方面，为了提高毒品和犯罪问题可比数据的可用性和质量，需将更多资源用于制定方法和开展能力建设活动，以改进数据收集和增强国家能力。

189. 此外，方案还需涉及经扩大的任务授权，并涵盖犯罪和毒品方面的一些法证问题。将更加重视实验室研究和监测活动，以支持毒品趋势分析和调查、法证实验室能力建设和质量保证工作，具体回应大会第三十届特别会议成果文件中实际行动建议界定的其他任务授权。在该文件中，各会员国承认必须制定全面的战略来解决新型精神活性物质问题，并提高了国际社会优先考虑“审查最普遍、最持久和最有害的新型精神活性物质”的必要性。各会员国还通过这些建议强调，必须增强国家的法证能力，以鉴定和查明新型精神活性物质，并积极参与预警网络，以确定与此类物质相关的趋势及其构成的健康风险。鉴于在 2015 至 2017 年对 27 种新物质实行管制以及预期将做出更多安排决策，2018-2019 两年期预算需考虑增加实施这些安排决策产生的强制性规范和能力建设活动所需的资源。这些需求包括更新《受国际管制的麻醉药品和精神药物多种语文词典》和《非法制造国际管制的麻醉药品和精神药物常用前体和化学品多种语文词典》，制定实验室鉴定方法，为实验室和质量保证服务提供化学参照标准。此外，犯罪部分将继续并重点利用网络技术的全球标准化培训方式，这也是其组合的工作重点，这将确保法证文件审查等领域里各种技能的可持续性并持续加以改进。

190. 2018-2019 年方案支助费用资源估计为 725,700 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 34,900 美元（5.0%）。这些资源将用于政策分析和公共事务司司长办公室两个员额（1 个 P-4 和 1 个一般事务（其他职级））和非员额，后者用于支付一般临时人员费用、工作人员差旅费、订约承办事务费用、接待、一般业务费用和联合事务捐款。

191. 《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 16 款次级方案 6（研究、趋势分析和法证）列出了所需经常预算资源。在重计费用后，经常预算资源估计为 5,309,300 美元，用于 18 个员额（1 个 D-2、3 个 P-5、5 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务（特等）和 2 个一般事务（其他职级））和非员额费用提供资源，后者用于支付一般临时人员费用、顾问和专家费用、工作人员差旅费、订约承办事务费用、一般业务费用及供应和物资费用。比 2016-2017 年订正预算增加了 21,400 美元（0.4%）是由于对 2018-2019 年费率进行了重计费用，但因毒品和犯罪问题办公室计划 2018-2019 两年期实现的预期效率导致非员额需求减少，这一增长被抵消。

次级方案 7：政策支助

192. 本次级方案主要由政策分析和公共事务司公共事务和政策支助处负责。本次级方案将根据 2018-2019 年期间两年期方案计划的方案 13 次级方案 7 所详述的战略加以执行。

193. 毒品和犯罪问题办公室力图回应各会员国的关切，并提高其在法治、人类安全和发展中所发挥的作用，本次级方案旨在确保在其任务授权范围内制定连贯的跨职能政策和战略方针，并通过基于结果的方案协助各国。有五个主要的政策应对及运

行模式，可借以实现该目标：

(a) 按照透明度和问责的最高标准，并以促进组织学习为目标，为方案规划、监测和报告编制文书；

(b) 与捐助国政府、会员国、国际组织和私营部门实体开展政策对话，以筹集资源；

(c) 开展与民间社会（包括非政府组织、私营部门和媒体）的外联活动，并与之合作；

(d) 开展有针对性的倡导和宣传活动，重点是打击毒品、腐败、贩运人口、偷运移民等实务领域的主要利益攸关方，并制定交流举措，以便得到公众对毒品和犯罪问题办公室工作的支持。

(e) 就涉及毒品、犯罪及各种形式和表现的恐怖主义的问题与联合国机构和其他利益攸关方进行协调。

194. 《变革我们的世界——2030 年可持续发展议程》将和平、法治、人权、发展和平等各构成部分集中起来，纳入一个全面和前瞻性的框架。该议程承认，减少冲突、犯罪、暴力和歧视，并确保包容性和良好治理是为人民谋福祉和确保可持续发展的重要因素。为了帮助形成强有力的多边努力，将各国政府、联合国系统、区域实体、民间社会、多边机构、私营部门和学术界团结起来，以支持《2030 年议程》，毒品和犯罪问题办公室将建立并参与相关的多利益攸关方伙伴关系。

195. 毒品和犯罪问题办公室在就《2030 年议程》的若干重要全球指标提供数据方面发挥核心作用。本次级方案将通过扩大各项方案协助利用这一作用，以协助会员国解决毒品和犯罪问题办公室的组合目前未反映的跨领域问题。本次级方案下将启动一项新的全球方案，协助毒品和犯罪问题办公室参与并在可能时领导协调的联合国系统进程，以协助各国以可持续目标 16 为重点实施《2030 年议程》。

196. 本次级方案还关注全系统的改革工作，包括关于“团结”项目的工作，并与“团结”项目小组和其他次级方案合作，推动有成效和高效率的基于结果的项目与方案管理。

197. 纽约联络处在大会各委员会代表毒品和犯罪问题办公室，并与总部的其他联合国合作伙伴进行实质性互动。联络处确保在广泛的联合国政策范围内，有效协调和审议毒品和犯罪问题办公室的做法。它还与北美洲的非联合国实体开展合作，其中包括媒体、私营部门、基金会、美利坚合众国政府各部门、学术机构、智囊团和其他民间社会组织。

表 21

两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：制定协调一致的政策和业务对策，并进行适当的体制改革，以提高毒品管制、预防犯罪和刑事司法的成效

			业绩计量			
秘书处预期成绩	绩效指标		2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 公众对毒品、犯罪及各种形式和表现的恐怖主义以及联合国关于预防犯罪和	㈠ 通过毒品和犯罪问题办公室网站查阅资料以及在社交媒体上关注毒品	目标数	290 000	270 000	225 000	213 000
		估计数		300 000	260 000	200 000

秘书处预期成绩	绩效指标	业绩计量	2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
刑事司法的法律文书、标准和规范的认识得到提高	和犯罪问题办公室的独特访客人数增加 [每月的独特访客人数]	实际数			315 000	250 000
	[脸书上的关注者人数]	目标数	170 000	150 000		
		估计数		165 000	120 000	
		实际数			140 000	38 300
	[推特上的关注者人数]	目标数	87 000	80 000		
		估计数		85 000	65 000	
		实际数			76 000	38 000
	㈡ 从毒品和犯罪问题办公室网站下载的出版物数目增加 [每月下载的出版物数目]	目标数	60 000	15 000	14 500	
		估计数		50 000	14 500	14 000
		实际数			14 500	14 000
(b) 通过与相关民间社会实体建立伙伴关系等方式，推进会员国执行毒品和犯罪问题办公室任务授权范围内相关国际公约及标准与规范的能力	㈠ 根据适用的联合国规则和程序酌情参加联合国会议的民间社会实体数量增加	目标数	307			
		估计数		305		
		实际数			295	
	㈡ 与各国政府、基金会、非政府组织、其他相关民间社会组织和私营部门实体订立的伙伴关系和（或）供资协定数目增加 [供资文书的金额]	目标数	5.7 亿美元	5.7 亿美元	5 亿美元	4.5 亿美元
		估计数		5.7 亿美元	5 亿美元	4.85 亿美元
		实际数			5.85 亿美元	6.05 亿美元

外部因素

198. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a)预算外资源没有出现严重短缺；(b)会员国继续支持毒品和犯罪问题办公室实施成果管理制。

产出

199. 在 2018-2019 两年期内，将交付以下最后产出：

产出	数量
A. 其他实务活动（经常预算/预算外）	
经常出版物	
1. 就以下事项开展工作的非政府组织在线数据库：吸毒的预防、治疗和康复，替代发展，预防犯罪和刑事司法，打击腐败和人口贩运的活动	1
2. 毒品和犯罪问题办公室每月电子通讯	24
3. 小册子、用于提高公众认识的电视和广播广告、访谈和其他宣传材料	8
特别活动	
4. 继续发展新的筹资倡议，以及与会员国、联合国机构、国际金融机构、国际组织和私营部门的战略伙伴关系	1
5. 纪念“国际禁止吸毒和非法贩运日”（6 月 26 日）、“国际反腐败日”（12 月 9 日）和“世界打击贩运人口行为日”（7 月 30 日）的活动，包括设计标语、标识和宣传材料以及社交媒体宣传和外地办事处实质性的通信支助	6
技术材料	
6. 设计、维护和改进毒品和犯罪问题办公室网站和社交媒体渠道	1
视听资源	

产出	数量
7. 收集与毒品、犯罪和恐怖主义等议题有关的照片，并维护在线和硬盘图片库	1
8. 发布宣传视频	1
C. 国际合作和机构间协调和联络	
为机构间会议提供实质性服务	
9. 通过参加方案问题高级别委员会和联合国系统内机构间会议，开展机构间协调和联络	1

200. 次级方案 7 的资源分配见下表 22。

表 22
所需资源：次级方案 7：政策支助

		资源（千美元）			员额	
类别		2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
A.	**普通用途**					
	员额	1 340.6	1 034.2	1 257.7	3	3
	非员额	306.2	176.3	308.2		
	小计	**1 646.8**	**1 210.5**	**1 565.9**	**3**	**3**
B.	**特别用途**					
	毒品问题方案	1 890.2	1 045.9	1 226.6	2	4
	犯罪问题方案	3 503.6	2 139.2	2 346.2	5	3
	小计	**5 393.8**	**3 185.1**	**3 572.8**	**7**	**7**
C.	**方案支助费用**					
	员额	4 286.4	3 915.0	4 633.0	13	15
	非员额	348.1	423.5	446.8		
	小计	**4 634.5**	**4 338.5**	**5 079.8**	**13**	**15**
D.	**经常预算**					
	员额	1 811.2	1 811.2	1 852.1	6	6
	非员额	31.6	31.6	9.7		
	小计	**1 842.8**	**1 842.8**	**1 861.8**	**6**	**6**
	总计	**13 517.9**	**10 576.9**	**12 080.3**	**29**	**31**

201. 2018-2019 年次级方案 7 的拟议资源总额为 12,080,300 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 1,437,600 美元（10.6%）。

202. 2018-2019 年普通用途资源估计数为 1,565,900 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 80,900 美元（4.9%），但比该两年期最终预测值增加了 355,400 美元（29.4%）。资源分配将用于纽约联络处的三个员额（1 个 D-1、1 个 P-3 和 1 个一般事务（其他职级））和非员额，后者用于支付一般临时人员费用、工作人员差旅费、招待、订约承办事务费用、一般业务费用以及供应和物资费用。费用减少是由于对 2018-2019 年的费率进行了重计费用。

203. 2018-2019 年特别用途支出估计数为 3,572,800 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 1,821,000 美元（33.8%），但比该两年期最终预测值增加了 387,700 美元（12.2%）。与重点关注建立伙伴关系一致，预测值增加是由于预测以下项目的执行率会提高：“展望：努力加强与民间社会组织在反腐败、预防毒品和犯罪问题上的战略合作”（GLOU68），该项目将继续增强民间社会参与审议《反腐败公约》实施情况和落实大会第三十届特别会议成果文件的能力。还将与民间社会组织合作

开展关于毒品和犯罪问题办公室其他任务授权的其他活动。

204. 此外，按照提高毒品和犯罪问题办公室任务授权及其提供给各国的援助的可见度的战略，“加强交流和公共信息”（GLOU42）项目将继续通过传统渠道和多媒体渠道加强关键信息。为了尽可能面向最广泛的受众，该项目将以各种联合国正式语文开展通信活动，并利用毒品和犯罪问题办公室现有的通信网络。该项目还将加强与媒体及毒品和犯罪问题办公室的关键利益攸关方的外联活动，并让亲善大使参与毒品和犯罪问题办公室提高对其关键任务授权领域认识的工作。

205. 在战略规划和机构间协调领域，除其他事项外，特别用途资金还将用于对毒品和犯罪问题办公室工作人员的成果管理培训，以及用于方案审查委员会的运行和参加相关机构间论坛的差旅费。虽然毒品和犯罪问题办公室是旨在为人口贩运的受害者提供人道援助、法律援助和经济援助的联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金的指定基金管理人，但相关项目将继续为在地方一级向受害者提供直接关爱和支助的基层非政府组织提供小额赠款。

206. 2018-2019 年方案支持费用资源估计数为 5,079,800 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 445,300 美元（9.6%）。这些资源将用于政策分析和公共事务司司长办公室的一个员额（P-4）、公共事务和政策支助处处长办公室的一个员额（一般事务（其他职级））、联合融资和伙伴关系科的九个员额（3 个 P-4、3 个 P-3 和 3 个一般事务（其他职级））、战略规划和机构间事务股的两个员额（1 个 P-4 和 1 个 P-3）以及宣传科的两个员额（1 个 P-3 和 1 个一般事务（其他职级））。此外，非员额资源需用于支付一般临时人员费用、工作人员差旅费、订约承办事务费用、一般业务费用、招待、供应品、材料和联合事务捐款。

207. 员额资源增加的原因是新设立了以下两个员额：

(a) 宣传科新设立了一个新闻干事（P-3）。秘书长强调需继续改革联合国的通信战略，并巩固“数字优先”方法。为此，新闻干事将在多媒体宣传、数字媒体战略和发展、事件管理、机构设计、各种活动、名人宣传、合作机会等方面提供战略建议和服务，并与维也纳和外地办事处的团队紧密合作，加强毒品和犯罪问题办公室的品牌形象。新闻干事将推动制定基于动态网络的社交媒体通信策略，特别是将毒品和犯罪问题办公室的网站和社交媒体作为主要的平台，毒品和犯罪问题办公室通过这些平台将其信息传递给全球受众；

(b) 战略规划和机构间事务股新设立了一个方案干事（P-3），以支持制定机构间伙伴关系框架和联合工作计划，并监测其实施，特别是针对具有战略重要性的领域。伙伴关系的这一关键方面也被纳入了本组织两年期《战略框架》的制定工作，包括在相关政府间论坛上协助捍卫该框架。此外，方案干事将提供支持以确保有效参与全系统举措，例如行政首长协调理事会和方案问题高级别委员会，以及建立多方利益攸关方伙伴关系，以针对秘书长优先事项中以及《2030 年议程》实现过程中确定的跨部门“前沿问题”推出方案干预措施。

208. 《2018-2019 拟议方案预算》第 16 款次级方案 7（政策支助）列出了经常预算资源。在重计费用后，经常预算资源估计数为 1,861,800 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 19,000 美元（1.0%）。这些资源将用于六个员额（1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 P-2）和非员额支出，后者用于支付工作人员差旅费和订

约承办事务费用等。这一增长是因为对 2018-2019 年的费率进行了重计费用，但因毒品和犯罪问题办公室计划于 2018-2019 两年期提高效率导致非员额需求下降，这一增长被抵消。

次级方案 8：技术合作和外地支助

209. 次级方案 8 的实施主要由业务司负责。本次级方案将根据 2018-2019 两年期方案计划的方案 13 次级方案 8 所详述的战略加以执行。

210. 本次级方案由业务司司长办公室、外地业务管理支助科和 4 个区域科组成。由 17 个已经设立的外地办事处（区域办事处、国别办事处以及联络和伙伴关系办公室）组成的毒品和犯罪问题办公室外地网络目前管理 73 个外地站点，拥有 1,400 多名工作人员。其中大多数是临时性的当地职位（本国专业干事、当地雇用职位和服务合同），经常变动，由开发署代表毒品和犯罪问题办公室管理。

211. 本次级方案的目标将通过下述途径实现：

(a) 在毒品和犯罪问题办公室的所有任务授权领域向政府当局、联合国机构、合作伙伴和捐助者提供高质量的政策、战略和规范咨询服务；

(b) 就联合国关于毒品、犯罪和腐败的公约的条款，联合国在预防犯罪和刑事司法领域的标准和规范，与打击恐怖主义和反洗钱有关的国际条约、制度框架和政策，以及毒品和犯罪问题办公室任务授权范围内的其他领域，向会员国和外地工作地点的当地对应人员提出建议；

(c) 就国家和区域两级的毒品管制和犯罪控制政策、战略和行动计划，向会员国宣传，并提供专门知识和意见；

(d) 与伙伴国家和区域实体一道制定和实施综合方案，并通过外地和总部两级的定期政策、战略和方案对话，确保会员国对这些方案拥有完全自主权；

(e) 促进酌情将毒品管制和犯罪控制问题纳入国家和区域发展与安全战略中，并为构建新型伙伴关系和加强打击跨国有组织犯罪和贩运的区域和区域间合作提供专门知识；

(f) 在外地工作地点实施地方伙伴协商机制，将其作为与联合国合作伙伴、国际金融机构和组织、多边机构、区域组织及捐助者联合行动的一个共同平台。

212. 2018 至 2019 年，本次级方案的主要服务将着重于执行和进一步扩展国家和区域方案和举措，以实施以下区域间方案合作：除其他外，西亚、中亚、欧洲和非洲；拉丁美洲、加勒比国家和非洲；以及非洲、中东和欧洲。该司为会员国、毒品和犯罪问题办公室高级管理层和所有外地办事处以及各区域科和外地业务管理支助科的协调和联络职能提供跨领域服务、战略和业务咨询，这是进一步整合与协调毒品和犯罪问题办公室所有国家、区域和全球方案所开展外地业务的关键。今后将发布关于方案合作与协调的进一步指导。将提供技术咨询、专门知识和实际支持，以将可持续发展目标和对落实第三十届特别会议成果文件提供的支助纳入毒品和犯罪问题办公室的技术合作活动。次级方案 8 还将支助正在“团结”项目的背景下共同改进的毒品和犯罪问题办公室报告及监测系统和程序，并支助就外地办事处管理事项及稳定现有的财务和实务质量控制、监督、监测和管理报告系统制定实际指导。

这些支助职能与外地“团结”项目交易和流程相关，在毒品和犯罪问题办公室的技术合作方案和项目中，还将继续要求该司总部提供强有力的后台办公室支持。2018年将继续开展正在进行的司际合作，以确保“团结”项目扩展部分二期满足毒品和犯罪问题办公室的方案需求，并调整毒品和犯罪问题办公室现有的流程和系统。

表 23
两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：为会员国提供有成效、高效率和相关的毒品管制和犯罪控制方案

			业绩计量	
秘书处预期成绩	绩效指标		2018-2019 年	2016-2017 年 2014-2015 年 2012-2013 年
(a) 会员国、区域实体和伙伴在毒品管制和犯罪控制事项方面的合作加强	参与在外地实施的综合方案的国家数目增多	目标数	115	107
		估计数		107
		实际数		
(b) 会员国在区域和区域间两级应对有组织犯罪和贩运的能力提高	对外地网络提供的政策意见、技术专门知识、协调和其他支助表示满意的会员国百分比提高	目标数	85	80
		估计数		75
		实际数		

外部因素

213. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a)仍有可用于毒品和犯罪问题办公室综合方案和外地业务的预算外资源；(b)会员国愿意提供方案一级非硬性指定用途资金；(c)通过有效的区域机制和国家对应方合作，促进方案的成功实施；(d)外地业务条件不妨碍实施预定的活动。

产出

214. 在 2018-2019 两年期内，将交付以下最后产出：

产出	数量
A. 其他实务活动（预算外）	
1. 就毒品和犯罪问题办公室的战略和方案优先事项、新的区域倡议、新的联合方案以及专家网络关系网，与会员国举行会议并建立专家工作组	1
2. 外地办事处的战略和业务支助以及监督	1
3. 为监督和审查机构提供实质性服务	1
B. 技术合作（预算外）	
咨询服务	
4. 就毒品和犯罪问题办公室已获授权领域的行动战略、概念和合作框架，向会员国和其他利益攸关方提供咨询服务	1
技术合作和外地支助：实施下列方案和外地项目：	
5. 在拉丁美洲（巴西、哥伦比亚、墨西哥和秘鲁）和中美洲的方案组合	1
6. 在中亚各国的方案	1
7. 东欧战略伙伴关系框架	1
国家方案	
8. 阿富汗	1
9. 多民族玻利维亚国	1
10. 印度尼西亚	1

产出	数量
11. 缅甸	1
12. 伊朗伊斯兰共和国	1
13. 巴基斯坦	1
14. 吉尔吉斯斯坦	1
15. 越南	1
区域方案	1
16. 阿富汗及其邻国	1
17. 东非	1
18. 南亚	1
19. 东南欧	1
20. 东南亚	1
21. 南部非洲	1
22. 西非	1
23. 阿拉伯国家	1
24. 加勒比地区	1

215. 次级方案 8 的资源分配见下表 24。

表 24

所需资源：次级方案 8：技术合作和外地支助

		资源（千美元）			员额	
类别		2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
A.	**普通用途**					
	员额	2 318.3	2 046.4	2 213.8	7	
	非员额	3.4	1.2	2 000.0		
	小计	**2 321.7**	**2 047.6**	**4 213.8**	**7**	
B.	**特别用途**					
	毒品问题方案	4 522.6	4 064.2	4 822.2	14	20
	犯罪问题方案	1 812.8	1 560.5	1 291.8	14	20
	小计	**6 335.4**	**5 624.7**	**6 114.0**	**28**	**40**
C.	**方案支助费用**					
	员额	9 965.3	9 511.9	7 787.7	41	19
	非员额	2 626.5	2 695.8	2 382.2		
	小计	**12 591.7**	**12 207.7**	**10 173.0**	**41**	**19**
D.	**经常预算**					
	员额	874.9	874.9	1 095.1	4	4
	非员额	1 477.2	1 477.2	1 663.0		
	小计	**2 352.1**	**2 352.1**	**2 758.1**	**4**	**4**
	总计	**23 600.9**	**22 232.2**	**23 258.9**	**80**	**63**

216. 2018-2019 年次级方案 8（技术合作和外地支助）的拟议资源总额为 23,258,900 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 342,000 美元（1.4%）。

217. 次级方案 8 中总部部分的资源分配见下表 25。

表 25

所需资源：次级方案 8：技术合作和外地支助（总部）

		资源（千美元）			员额	
类别		2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
A.	**特别用途**					
	毒品问题方案	324.7	324.7	300.0	3	-
	犯罪问题方案	82.5	82.5	-	1	2
	小计	**407.2**	**407.2**	**300.0**	**4**	**2**
B.	**方案支助费用**					
	员额	6 682.6	6 257.1	5 900.3	22	19
	非员额	428.9	395.9	385.2		
	小计	**7 111.5**	**6 653.0**	**6 285.5**	**22**	**19**
C.	**经常预算**					
	员额	874.9	874.9	1 095.1	4	4
	非员额	1 477.2	1 477.2	1 663.0		
	小计	**2 352.1**	**2 352.1**	**2 758.1**	**4**	**4**
	总计	**9 870.8**	**9 412.3**	**9 343.6**	**30**	**25**

218. 2018-2019 年特别用途支出的估计数为 300,000 美元，包括实施“支助综合方案编制和监督处以促进多学科和跨部门技术合作”项目（GLOU46）。

219. 2018-2019 年方案支助费用资源估计数为 6,285,500 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 825,900 美元（11.6%）。该资源将用于司长办公室的 1 个员额（一般事务（其他职级））、外地业务管理支助科的 7 个员额（1 个 P-5、2 个 P-4、4 个一般事务（其他职级））和各区域科的 11 个员额（4 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3（2018 年）和 4 个一般事务（其他职级））。非员额资源用于支付一般临时人员费用、工作人员差旅费、招待、订约承办事务费用、一般业务费用以及联合事务捐款。

220. 费用减少是由于将四个区域服务台支助员额（2018 年为 1 个 P-3 和 2 个一般事务（其他职级），2019 年为 1 个 P-3）转为特别用途资金，用于特别用途支出，因为这些职能被认为是直接根据《联合国财务条例和细则》设立的。

221. 《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 16 款次级方案 8（技术合作和外地支助）以及第 23 款列出了经常预算资源。在重计费用后，经常预算资源估计数为 2,758,100 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 406,000 美元（17.3%）。第 16 款下的资源估计数为 1,095,100 美元，用于支付四个员额（1 个 D-2，1 个 P-4 和 2 个一般事务（其他职级））。数额增加主要是由于，根据大会第 70/247 号决议，提供两年期资源，用于在 2016-2017 两年期将毒品和犯罪问题办公室业务司司长和副执行主任员额（D-2）从预算外资源改划为经常预算供资。

222. 次级方案 8（技术合作和外地支助）外地业务部分的资源分配见下表 26。

表 26

所需资源：次级方案 8：技术合作和外地支助（外地业务）

类别		资源（千美元）			员额	
		2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
A.	**普通用途**					
	员额	2 318.3	2 046.4	2 213.8	7	-
	非员额	3.4	1.2	2 000.0		
	小计	**2 321.7**	**2 047.6**	**4 213.8**	**7**	**-**
B.	**特别用途**					
	毒品问题方案	4 197.9	3 739.5	4 522.2	11	20
	犯罪问题方案	1 730.3	1 478.0	1 291.8	13	18
	小计	**5 928.2**	**5 217.5**	**5 814.0**	**24**	**38**
C.	**方案支助费用**					
	员额	3 282.7	3 254.8	1 887.4	19	-
	非员额	2 197.6	2 299.9	2 000.0		
	小计	**5 480.3**	**5 554.7**	**3 887.4**	**19**	**-**
	总计	**13 730.1**	**12 819.8**	**13 915.2**	**50**	**38**

223. 2018-2019 年普通用途资源估计数为 4,213,800 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 1,892,100 美元（81.5%）。这些资源将用于弥补外地办事处临时短缺的方案资金，这些资金用以在短期内维持其运行，以及维护外地办事处网络的完整性。2018 至 2019 年将根据以下预测提供普通用途资源：阿富汗国别办事处（40 万美元）、伊朗伊斯兰共和国国别办事处（80 万美元）、南非区域办事处（40 万美元）、巴西联络和伙伴关系办公室（40 万美元）、多民族玻利维亚国国别办事处（40 万美元）、秘鲁国别办事处（40 万美元）和南亚区域办事处（50 万美元）。剩下的 90 万美元将按需分配。

224. 特别用途支出的估计数为 5,814,000 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 114,200 美元（1.9%）。这些资源用于外地项目，以支助外地办事处（多民族玻利维亚国、巴西、墨西哥和巴拿马）、海湾合作委员会国别办事处以及利比亚次区域方案办事处的基础设施和当地费用。

225. 2018-2019 年方案支助费用资源估计数为 3,887,400 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 1,592,800 美元（29.1%）。这些资源用于支付 2018-2019 年外地办事处代表 20%的工作时间，也就是用于机构职能的时间（中央方案资源筹集方案制定）。这些资源还包括 200 万美元的应急储备金[1]，以支付毒品和犯罪问题办公室所有业务产生的无法预见的与方案相关的负债。

226. 在外地办事处预算下，主要变化是阿富汗国别办事处的代表员额从 D-2 向下改叙为 D-1，尼日利亚国别办事处的代表员额从 P-5 向上改叙为 D-1。

227. 阿富汗国别办事处的代表职位在 2012 年被改叙为 D-2 职级，以便优先考虑工作中的毒品管制问题以及与联合国阿富汗援助团和当地的联合国国家工作队的关系，目的是确保在政府和伙伴战略中反映国际毒品管制事项，并制定可靠的国家和区域方案。目前已实现这一目标。阿富汗国别办事处已配备了充足的人员和专家，

[1] 这部分金额将涵盖毒品和犯罪问题办公室所有业务。为了预算列报目的，这笔资金列于次级方案 8 下。

而且一个稳定的方案组合已经就绪。因此，毒品和犯罪问题办公室提议将这一职位改叙为 D-1，从而使代表将仍处于高职级，并继续体现对毒品管制和犯罪控制的战略重要性。该代表将保持已有的稳固职位，与高级别对应方互动，并继续开展宣传工作以及维持与国家和主要捐助者的伙伴关系。

228. 由于毒品和犯罪问题办公室将于 2018 至 2019 年制定的主要新方案，尼日利亚在毒品和犯罪已获授权的所有领域具有重要的战略意义，因此，正提议将尼日利亚国别办事处代表职位从 P-5 向上改叙为 D-1。在毒品和犯罪问题办公室西非区域方案这一更为广泛的背景下，该代表在敏感的安全和政策领域与高级别对应方互动，并在管理在尼日利亚建立的伙伴关系中，与政府和捐助者领导主要的宣传工作。鉴于尼日利亚面临的复杂挑战以及跨国和区域两级的相互联系，毒品和犯罪问题办公室在该国的存在具有战略重要性。此外，该代表在联合国国家工作队和若干专题小组中发挥关键作用。在采取联合举措和制定方案以支持实施《2030 年可持续发展议程》的背景下，毒品和犯罪问题办公室国别代表更有必要参与机构间协调。2017 年，主计长授权将该员额从 P-5 向上改叙为 D-1，目前正提议将其正规化，列入 2018-2019 年预算。

次级方案 9：向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助

229. 次级方案 9 主要由条约事务司负责。本次级方案将根据 2018-2019 年期间两年期方案计划的方案 13 次级方案 9 所详述的战略加以执行。

230. 理事机构秘书处负责为以下机构提供实务和技术支助，以使其能够履行其作为联合国关于国际毒品管制及预防犯罪和刑事司法问题的决策机关的职能，以及作为联合国毒品和犯罪问题办公室理事机构的职能，并负责为其会议提供服务：(a)麻醉药品委员会（包括麻醉药品委员会为 2016 年举行的关于世界毒品问题的联合国大会特别会议开展的后续行动，以及为《政治宣言和行动计划》中的 2019 年预定日期所做的筹备工作）；(b)麻醉药品委员会的五个附属机构（国家禁毒执法机构负责人区域会议，以及近东和中东非法贩运毒品问题和相关事项小组委员会）；(c)预防犯罪和刑事司法委员会；(d)改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组；(e)联合国预防犯罪和刑事司法大会及区域筹备会议（包括将于 2020 年在日本举行的第十四届会议的筹备工作，以及将于 2019 年举行的筹备会议）；(f)大会；(g)经济及社会理事会。理事机构秘书处还协调和监测落实上述机构有关决议和决定中载列的任务授权的情况。

231. 国际麻醉品管制局秘书处负责履行麻管局的秘书处职能，包括为麻管局提供技术和实务支助，以及协助麻管局监督并促进各国政府遵守三项国际药物管制条约。该秘书处还负责编制麻管局年度报告、关于 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第 12 条的执行情况的年度报告，以及两份关于麻醉药品和精神药物的年度技术报告。按照大会第 59/162 号决议和新型精神活性药物“离子事件通信系统”（IONICS）项目，秘书处管理国际估计和统计数据系统以及大量信息技术系统，包括国际药物管制系统、国际麻醉药品和精神药物交易国际进出口授权系统、网上出口前通知（PEN Online）和前体事件通信系统（PICS）。秘书处代表麻管局保持与各国政府持续对话，就三项公约的条款实施向各国政府提供技术咨询

援助和培训，并支持各国政府收集和交换情报，以便支持对转用前体化学品事件进行的调查。

表 27

两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：使负责毒品犯罪和恐怖主义问题的联合国政府间机构能够有效发挥职能，履行任务授权；使国际麻醉品管制局能履行基于条约的任务授权，即监测并促进执行和全面遵守国际药物管制条约；并使联合国预防犯罪和刑事司法大会能发挥其咨询作用

秘书处预期成绩	绩效指标	业绩计量	2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 联合国政府间机构在毒品犯罪和恐怖主义问题方面加强决策和政策指导进程	回复调查的委员会成员对秘书处提供的技术和实质性服务的质量和及时性表示完全满意的百分比 [回复调查的麻醉药品委员会成员表示完全满意的百分比]	目标数 估计数 实际数	85	85		
	[回复调查的预防犯罪和刑事司法委员会成员表示完全满意的百分比]	目标数 估计数 实际数	85	85		
(b) 有效筹备第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会	回复调查的会员国对秘书处在 2020 年第十四届预防犯罪大会之前提供的技术和实质性服务的质量和及时性表示完全满意的百分比	目标数 估计数 实际数	85		85 85 90	
(c) 有效支持会员国于 2019 年审查 2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况	回复调查的会员国对秘书处在 2019 年《政治宣言和行动计划》落实情况审查之前提供的技术和实质性服务的质量和及时性表示完全满意的百分比	目标数 估计数 实际数	85			
(d) 使国际麻醉品管制局能监测和促进对国际药物管制公约的遵守	㈠ 国际麻醉品管制局成员对秘书处向麻管局提供的实质性服务的质量和及时性（包括对条约遵守情况分析的质量和会员国实施麻管局建议相关的数据）表示完全满意的百分比	目标数 估计数 实际数	90 85	85 85	53.8 83	 76.9 92
	㈡ 秘书处执行麻管局决定的百分比	目标数 估计数 实际数	90 85	85 85	85 85	

外部因素

232. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a)会员国准备全面参加各委员会的工作，包括委员会的常会、续会和闭会期间会议，并准备着手执行这些机构通过的相关决议；(b)必要的会议设施到位；(c)用于及时提供服务的资金没有重大短缺；(d)会员国愿意执行条约机构和理事机构有关毒品犯罪和恐怖主义的政策指示；(e)会员国积极参与同麻管局及代表该局的秘书处就确保遵守和执行三项国际药物管制公约而进行的对话，包括加入国际毒品管制估计/评价和统计表系统，根据公约要求向麻管局及时、持续地提交报告，回应麻管局的函件和资料要求，接受麻管局派往有关国家的代表团，以及应麻管局请求派遣代表团同其会晤。

产出

233. 在 2018-2019 两年期内，将交付以下最后产出：

产出	数量
A. 为政府间机构和专家机构提供服务和报告（经常预算）	
大会	
会议文件	
关于以下内容的报告:	
1. 国际合作对付世界毒品问题	2
2. 联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所	2
3. 2016 年举行的关于世界毒品问题的大会特别会议的后续行动	2
4. 加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力	2
5. 第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会后续行动和将于 2020 年举行的第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备事宜	2
第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会	
为会议提供实质性服务	
6. 预防犯罪大会的区域筹备会议	4
会议文件	
7. 与会者须知	4
8. 讨论指南	1
9. 临时议程和说明	4
10. 会议报告	4
经济及社会理事会	
为会议提供实质性服务	
11. 为经济及社会理事会会议提供实质性服务	12
会议文件	
12. 关于麻醉药品委员会对可持续发展问题年度高级别政治论坛的贡献的说明	2
13. 关于预防犯罪和刑事司法委员会对可持续发展问题年度高级别政治论坛的贡献的说明	2
14. 麻醉药品委员会常会年度报告	2
15. 预防犯罪和刑事司法委员会常会年度报告	2
关于以下内容的年度报告:	
16. 麻醉药品委员会续会	2
17. 国际麻醉品管制局	2
18. 国际麻醉品管制局关于《1988 年公约》第 12 条的执行情况	2
19. 预防犯罪和刑事司法委员会续会	2
预防犯罪和刑事司法委员会	
为会议提供实质性服务	
20. 委员会全体会议	32
21. 委员会常会期间举行的全体委员会会议	24
22. 委员会续会期间举行的全体会议	4
23. 常驻代表团的委员会闭会期间会议	20
24. 委员会主席团闭会期间会议	12
会议文件	
25. 委员会年度常会临时议程和说明	2
26. 委员会年度续会临时议程和说明	2
27. 关于联合国预防犯罪和刑事司法方案网所属机构活动的年度报告	2
麻醉药品委员会	
为会议提供实质性服务	
28. 委员会常会期间举行的全体会议	32
29. 委员会全体委员会会议	24

产出	数量
30. 常驻代表团的委员会闭会期间会议	20
31. 委员会续会期间举行的全体会议	4
32. 委员会主席团闭会期间会议	12
33. 委员会附属机构全体会议和工作组会议	90
会议文件	
34. 委员会年度常会临时议程和说明	2
35. 委员会年度续会临时议程和说明	2
36. 执行主任关于毒品和犯罪问题办公室活动的年度报告	2
37. 委员会五个附属机构会议的年度报告	2
38. 执行主任关于《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的两年期报告	1
39. 关于世界毒品问题的大会特别会议后续行动的报告	4
40. 关于药物管制范围变化的年度报告	2
41. 附属机构会议临时议程和说明	9
42. 关于附属机构区域合作问题的报告	9
43. 附属机构会议的最后报告	9
44. 关于针对附属机构的建议落实情况的报告	9
其他服务	
特设专家组	
45. 麻醉药品委员会对《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》高级别审查可能产生的任务授权和后续行动的专家组会议	1
为会议提供实质性服务	
46. 改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的正式会议、非正式会议和非正式磋商	24
会议文件	
47. 秘书处关于改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额政府间常设工作组工作的说明	4
国际麻醉品管制局	
为会议提供实质性服务	
48. 为麻管局及其概算常设委员会会议提供实质性服务	120
49. 向聚合项目和棱晶项目前体工作队提供实质性服务，它们都属于密切追踪用于制造非法药物的化学品的国际方案（预算外）	10
50. 向政府间组织及其他肩负药物管制任务授权的区域或国际组织提供实质性服务，例如世界卫生组织（药物依赖专家委员会）、国际刑警组织、海关组织、欧洲委员会（打击药物滥用和非法贩运合作小组）以及欧洲警察署	6
会议文件	
51. 关于麻醉药品、精神药物和前体的技术出版物	6
关于以下内容的报告:	
52. 药物管制范围变化	2
53. 麻醉药品和精神药物合法供应的国际管制系统运作情况，包括麻醉药品估算制度和评估制度	8
54. 棱晶项目和聚合项目前体工作队关于防止挪用化学品非法生产药物的国际举措	8
55. 麻管局外地访问和具体研究	30
56. 闭会期间情况发展	4
57. 分析数据以查明非法药物生产和化学品（前体）评价的最新进展	4
58. 评估各国政府总体遵守条约情况	4
59. 分别论述 1961 年、1971 年和 1988 年公约的第 14、19 和 22 条	4
60. 评估各国政府在麻管局访问后采取的后续行动	4
其他服务	
特设专家组	
61. 就执行与前体管制有关的《1988 年公约》第 12、13 和 22 条方面的事项向国际麻醉品管制局提供咨询	1

产出	数量
的特设专家组会议	
62. 关于协助麻管局审查国际药物管制条约执行事项的特设专家组会议	3
63. 为聚合项目和棱晶项目前体工作队特别会议提供服务	2
B. 其他实务活动（经常预算）	
经常出版物	
64. 根据国际麻醉品管制局的要求编写的特别出版物	2
65. 关于生产麻醉药品、精神药物及其前体的报告	2
66. 《麻醉药品：全球估计需求和统计数据》	2
67. 对附表二、三和四所列药物的医疗和科研需求评估的月度更新	24
68. 国际麻醉品管制局根据《1961 年公约》第 15 条和《1971 年公约》第 18 条提交的报告	2
69. 国际麻醉品管制局关于《1988 年公约》第 12 条执行情况的报告	2
70. 全球估计需求和两份全球预估需求的月度更新	26
71. 精神药物统计数据，包括对附表二所列药物医疗和科研需求的评估以及附表三和四所列药物获得进口批准的规定	2
72. 各项国际药物管制条约规定的国家主管机关名录	2
手册、宣传册、概况介绍、挂图、资料袋	
73. 给麻管局成员的新闻摘要以及给国家主管部门的通报	24
74. 麻管局年度报告发布活动的新闻资料袋	2
新闻稿和新闻发布会	
75. 与联合国新闻中心保持联系，参加新闻发布会，回应媒体提出的请求，协助起草麻管局成员在国际会议（包括麻醉药品委员会和经济及社会理事会会议）上的讲稿和发言稿	2
76. 向决策者和公众广泛传播麻管局的调查结果和报告	2
技术材料	
77. 规定进口《1971 年公约》附表三和四所列药物需经批准的国家列表的年度维护	2
78. 表 D（关于经常用于非法制造麻醉药品和精神药物的物质的信息）的年度更新和分发	2
79. 受国际管制的麻醉药品清单（“黄单”）的年度更新和分发	2
80. 受国际管制的精神药物清单（“绿单”）的年度更新和分发	2
81. 经常用于非法制造受国际管制的麻醉药品和精神药物的物质清单（“红单”）的年度更新和分发	2
82. 关于麻醉药品、精神药物和前体化学品方面合法活动的三个综合数据库的维护和开发	2
83. 与麻醉药品、精神药物和前体管制有关的培训材料的更新和分发	3
84. 关于经常用于非法制造毒品的化学品的有限国际特别监视清单的更新	2
85. 与管制经常用于非法制造麻醉药品和精神药物的前体和化学品有关的资料包的更新	2
86. 各国政府根据《1961 年公约》规定向麻管局提交统计数据和估算时使用的表 A、B 和 C 的年度更新	2
87. 各国政府根据《1971 年公约》和经济及社会理事会相关决议规定提交数据时使用的表 P、A/P 和 B/P 的年度更新	2
88. 关于前体的合法制造和使用模式的数据和信息分析，以便查明可疑交易并建立和维护数据库	1
89. 关于建立和维护非表列化学品国际特别监视清单的数据和信息分析，以免毒贩使用这些化学品	1
法律文书宣传	
90. 国际麻醉品管制局向各国政府提供季度通讯	8
91. 向各国政府、麻管局和麻醉药品委员会提出关于遵守条约的其他措施或替代措施	2
92. 提供相关指标的数据和分析，协助各国政府更好地评价其对麻醉药品的需求	1
93. 研究和分析数据，以确定苯丙胺类兴奋剂等麻醉药品和精神药物合法供求的新发展并进行比较分析	1
94. 研究医用麻醉药品和精神药物的供应情况	1
C. 技术合作（经常预算）	
咨询服务	
95. 国际麻醉品管制局对有关国家进行的访问/派出的工作团	30
96. 宣传法律文书：按照药物管制条约以普通照会形式发出通知；向各国政府、麻管局和委员会提出关于遵守条约的其他措施或替代措施	2
97. 为各国提供关于加入和全面执行有关公约的法律信息和咨询	2

产出	数量
培训班、研讨会和讲习班	
98. 专家（各国药物管制当局）培训	2

234. 次级方案9的资源分配见下表28。

表28

所需资源：次级方案 9：向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助

		资源（千美元）			员额	
类别		2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
A.	**特别用途**					
	毒品问题方案	2 996.4	2 371.0	2 557.4	6	6
	犯罪问题方案	-	-	-	-	-
	小计	**2 996.4**	**2 371.0**	**2 557.4**	**6**	**6**
B.	**经常预算**					
	员额	8 182.6	8 182.6	8 443.0	37	37
	非员额	954.8	954.8	978.3		
	小计	**9 137.4**	**9 137.4**	**9 421.3**	**37**	**37**
	总计	**12 133.8**	**11 508.4**	**11 978.7**	**43**	**43**

235. 2018-2019 年次级方案 9（向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助）的拟议资源总额为 11,978,700 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 155,100 美元（1.3%）。

236. 2018-2019 年特别用途支出估计为 2,557,400 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 439,000 美元（14.7%），比 2016-2017 年最终预测值增加了 186,400 美元（7.9%）。这一增长与以下项目有关：麻管局前体管制数据库（GLO565）和通过加强管制麻醉药品、精神药物和前体化学品相关合法活动的能力，改善国际药物管制公约的执行情况（GLOY04）。

237. 根据各国政府关于新型精神活性药物的请求，建立了离子事件通信系统并开展活动，以便防止新出现的精神活性药物流入消费市场。活动重点是开发通信平台以分享关于新型精神活性药物的情报，发展多边业务和调查工作队并支持其评估和改进现有的监管措施，以及在必要情况下支持新措施的制定。

238. 根据各国政府的请求，麻管局于 2016 年初推出了麻管局学习项目，以期提高国家主管机关在管制和监测麻醉药品、精神药物和前体化学品合法交易期间遵守药物管制公约条款的能力。2016 至 2017 年的活动包括：更新培训材料、开发电子学习课程并在东非、南亚和东亚及太平洋区域、欧洲、大洋洲和中美洲组织区域培训研讨会。预计 2017 和 2018 年将进一步举行培训研讨会、能力建设活动，开发电子学习模块并翻译培训材料。

239. 《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 16 款次级方案 9（向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助）

列出了经常预算资源。重计费用后，所需资源估计为 9,421,300 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 283,900 美元（3.1%），用于 37 个员额（2 个 D-1、2 个 P-5、5 个 P-4、9 个 P-3、5 个 P-2、2 个一般事务（特等）和 12 个一般事务（其他职级））和非员额资源，后者涉及一般临时人员、顾问和专家、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用以及家具和设备。这一增长是因为对 2018-2019 年的费率进行了重计费用，但因毒品和犯罪问题办公室计划于 2018-2019 两年期提高效率导致非员额需求下降，这一增长被抵消。

八. 方案支助

240. 管理司为决策机关、行政领导和管理以及实务次级方案提供支持。围绕以下六个实体安排服务工作：财务资源管理处、人力资源管理处、信息技术处、一般支助科、会议管理处以及安保和安全处。以下提交的内容中不包括会议管理处及安保和安全处，因为这两个处是分别在《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 2 款和第 34 款中单独报告的。

241. 毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 年合并预算符合根据《国际公共部门会计准则》编制的毒品和犯罪问题办公室年度审计财务报表，其中不包括维也纳办事处在《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 1 和 29G 款中提交给大会的经常预算资源，因为这些资源在联合国秘书处财务报表第一卷中报告。管理司的总体目标是在管理、行政、财务、人力资源、信息技术和其他基础设施方面，为联合国实务方案提供高效的支助服务，并侧重于毒品和犯罪问题办公室及其外地办事处以及设在维也纳国际中心的其他国际组织。

242. 在 2018-2019 两年期期间，管理司将继续支持“团结”项目企业资源规划系统的实施，该系统能够更高效、更有效地管理资源；使信息技术和通信服务与全组织的信息和通信技术战略方向保持一致；着重于秘书长人力资源管理改革方案的实施。管理司将特别注重在财务管理、人力资源管理和采购领域为毒品和犯罪问题办公室各方案及外地办事处提供支持。

243. 财务资源管理处将继续加强对预算执行、财务管理、财务服务、控制和报告的监测。该处还将继续在方案规划、预算执行、财务分析、捐助者报告和财务服务（包括捐款管理、支付、薪资单、金库和会计支持）领域为各实务司和毒品和犯罪问题办公室外地办事处提供协助。将特别关注推动“团结”项目扩展部分下一期的实施，以便确保满足毒品和犯罪问题办公室方案的需求，尤其是在方案规划、成果管理制、实施伙伴关系和项目管理等相关领域。该处将继续支持制定和实施预算、财务、金库及其他会计相关领域的政策变革。

244. 人力资源管理处将继续推进秘书长人力资源管理改革方案的实施，尤其是在下列领域：加强工作人员流动、人才管理、员工队伍规划、工作人员甄选、业绩管理、继任规划、员工队伍的振兴以及改善工作人员性别和地域均衡。将通过与国际原子能机构的费用分摊安排，继续向所有驻维也纳工作人员提供适当的医疗服务，其中包括保健和身心健康方案。

245.一般支助科将继续向各实务司和毒品和犯罪问题办公室外地办事处提供支持，办法是：(a)特别是通过与联合国系统其他组织密切合作，维持高效及成本效益高的

旅行、签证和运输服务；(b)确保高效的资产管理，完全遵守《国际公共部门会计准则》；(c)努力在维也纳国际中心实施节能和环境友好型措施并监测工发组织提供的房舍管理服务。采购股将继续为维也纳毒品和犯罪问题办公室及外地办事处提供采购服务，并协调世界范围的合同。该股将继续通过在可能的情况下提高采购流程的自动化程度并使其进一步合理化，以提高采购质量并缩短经办时间，同时向毒品和犯罪问题办公室的外地办事处提供采购流程培训。

246. 信息技术处将充当秘书处当地信息和通信技术部门，满足毒品和犯罪问题办公室的运作需求，管理日常的信息技术和通信服务，并采购和维护当地的信息和通信技术基础设施。根据大会第 69/262 号决议，在欧洲区域技术中心的主持下，该处将：(a)支持“团结”项目的主流化；(b)加强网络安全，保护本组织；(c)按行业基准拟定可比较的业绩水平并监测业绩；(d)加强服务和业绩管理。

表 29

两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：确保对联合国维也纳办事处、联合国毒品和犯罪问题办公室及附属实体所辖的联合国资产实行健全、有成效和高效率的财务管理

			业绩计量			
秘书处预期成绩	绩效指标		2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 方案预算和预算外资源的总体管理得到改善	预算和支出差额的百分比降低[百分比]	目标数	6.0			
		估计数		7.3		
		实际数				
(b) 财务数据更加完整	㈠ 审计委员会根据《国际公共部门会计准则》对财务报表出具无保留审计意见	目标数	是	是	是	是
		估计数		是	是	是
		实际数			是	是
	㈡ 与其他财务事项有关的重大负面审计结果的数量减少	目标数	0			
		估计数		0		
		实际数			0	0
(c) 当前工作人员履行任务授权的能力得到提高	㈠ 参加学习和职业支助活动的工作人员平均培训天数增加	目标数	5.5	5		
		估计数		5		
		实际数				
(d) 设施管理、维护和运作高效且有效	按既定周转时间提供服务的百分比增加[百分比]	目标数	99	99	92	100
		估计数		99	99	91
		实际数			100	100
(e) 运作完全遵守《国际公共部门会计准则》的财产管理系统	审计委员会确认财产管理系统符合《国际公共部门会计准则》	目标数	是			
		估计数		是		
		实际数			是	是
(f) 商品和服务购置性价比高、公平、公正而且透明	㈠ 回复调查的客户表示满意的百分比增加	目标数	92	91	90	90
		估计数		91	90	90
		实际数			90	100
	㈡ 发布标书与签订合同或订货单之间的平均周数减少	目标数	7	8	8	8
		估计数		8	8	8
		实际数			8	8
	㈢ 一揽子购货定单和系统合同等战略性长期合约的百分比增加	目标数	25	20		
		估计数		20		
		实际数				
(g) 国际竞争程度提高	世界各区域合格供应商参加整个秘书处单一供应商数据库支持的招标的数量增加	目标数	1 950	1 950	1 100	1 000
		估计数		1 900	1 900	1 000
		实际数			1 900	1 898

秘书处预期成绩	绩效指标		业绩计量 2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(h) 通过使用“团结”项目相关的分析和商业情报解决方案，进行有效决策	获取和使用“团结”项目数据的机会增多 [使用“团结”项目商业情报的现有用户的数目]	目标数 估计数 实际数	200	100		
(i) 能够满足业务需求，从而减少对地方解决方案的需求的企业应用程序	企业应用程序中心可提供的通用应用程序和服务的数量增加	目标数 估计数 实际数	5	-		
(j) 通过减少地方应用程序的数量，统一技术环境，减少分散化	地方应用程序使用量减少 [百分比]	目标数 估计数 实际数	15	-		

外部因素

247. 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a)所有内部和外部利益攸关方继续予以配合，及时提交准确的财务报告；(b)毒品和犯罪问题办公室的预算外供资状况不会对其管理人员规划和执行所需员额配置和继任管理造成不利影响；(c)与联合国系统其他组织相比在服务条件上的差异，不会对毒品和犯罪问题办公室艰苦工作地点工作人员的留用造成不利影响；(d)采购需求的数量和复杂性没有异常增加，而且市场条件不发生显著变化；(e)会员国捐助者和其他内外部利益攸关方继续提前妥善规划需要出差的活动，政治动荡、自然灾害等外部因素不会妨碍差旅规划；(f)相关行业的技术演变和发展不会对服务范围造成不利影响。

产出

248. 在 2018-2019 两年期，将根据《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 29G 款所载详细计划交付最后产出（见 A/72/6 (Sect.29G)）。

249. 方案支助的资源分配见下表 30。

表 30
资源预测：方案支助

类别		资源（千美元） 2016-2017 年（订正值）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	员额 2016-2017 年	2018-2019 年
A.	**特别用途**					
	毒品问题方案	3 668.6	2 278.6	1 884.2	10	8
	犯罪问题方案	5 044.4	4 674.1	5 100.0	13	18
	小计	**8 713.0**	**6 952.6**	**6 984.2**	**23**	**26**
B.	**方案支助费用**					
	员额	17 224.8	16 153.8	19 628.7	69	76
	非员额	4 635.2	3 924.6	7 740.1		
	小计	**21 860.0**	**20 078.5**	**27 368.8**	**69**	**76**
C.	**经常预算**					
	员额	-	-	-	-	-
	非员额	982.3	982.3	984.4		
	小计	**982.3**	**982.3**	**984.4**	**-**	**-**
	总计	**31 555.3**	**28 013.4**	**35 337.4**	**92**	**102**

250. 2018-2019 年方案支助的拟议资源总额为 35,337,400 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 3,782,100 美元（12.0%）。

251. 2018-2019 年特别用途支出估计为 6,984,200 美元，比 2016-2017 年订正预算减少了 1,728,800 美元（19.8%）。所需资源主要包括在毒品和犯罪问题办公室实质性任务授权专题领域内向会员国提供软件产品。

252. 2018-2019 年方案支助费用资源估计为 27,368,800 美元，比 2016-2017 年订正预算增加了 5,508,800 美元（25.2%）。所需资源包括司长办公室的 1 个员额（P-5）、外方参与股的 5 个员额（1 个 P-4、1 个 P-3 和 3 个一般事务（其他职级））、“团结”项目团队的 6 个员额（1 个 P-4、4 个 P-3 和 1 个一般事务（其他职级））、《国际公共部门会计准则》团队的 4 个员额（1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个一般事务（其他职级））、财务资源管理处的 31 个员额（1 个 D-1、2 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2、3 个一般事务（特等）和 20 个一般事务（其他职级））、人力资源管理处的 17 个员额（2 个 P-4、1 个 P-3 和 14 个一般事务（其他职级））、信息技术处的 3 个员额（1 个 D-1 和 2 个一般事务（其他职级））、采购股的 4 个员额（4 个 P-3）以及一般支助科的 5 个员额（一般事务（其他职级））。还包括非员额资源需求，例如一般临时人员、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、供应和物资以及联合事务捐款。

253. 增长的原因是：

(a) 鉴于项目的重要性和影响，在外方参与股设立了两个员额（1 个 P-3（方案管理干事）和 1 个一般事务（其他职级）（合同管理助理），负责指导、管理、处理并监督哥伦比亚和平协议实施框架中新的替代发展项目的伙伴进程执行情况。任职者将负责处理合同，并提供指导、工具、模板、技术咨询、培训，监测和监督该项目外方参与情况。他们还将审查财务报表及叙述式报告和审计报告，以确保遵守外方参与框架；

(b) 在财务资源管理处设立了六个员额（1 个 P-4、1 个 P-3 和 4 个一般事务（其他职级）），分配如下：

㈠ 在预算科设立 1 个 P-4（预算干事）和 1 个一般事务（其他职级）（预算助理）。预算干事将监督财务管理、财务预测以及哥伦比亚业务的供资，并与捐助者和国别办事处及时审查关于项目业绩的各项协议。预算干事将作为总协调员，为哥伦比亚业务提供行政支持。预算助理将为哥伦比亚业务经办项目修订事宜，审查和处理已公布的预算，使未公布的预算的流程步调一致，与哥伦比亚国别办事处合作，协助审查业绩报告并按照与国别办事处的商定结果以及项目要求管理二级报告。预算助理还将执行并监测由于该旗舰项目而需要予以满足的行政特别报告要求，并分析承付款，以确保结余在财政上是稳健和及时的；

㈡ 在账户科设立 1 个 P-3（财务干事）、3 个一般事务（其他职级）（支付助理、金库助理和会计助理）。财务干事将负责会计管理，包括应付款及其他承付款规划、核查并评估应计收支额、记录支出并执行伙伴交易，并将与支付助理一起审查并核准超过哥伦比亚核准权限的支付交易。财务干事还将确保及时跟进并解决未完成的交易，针对支付和捐款进行现金管理，以确保有效维持负债状况，监督并管理零用金交易。金库助理将管理哥伦比亚国别办事处的金

库需求，包括处理业务伙伴的细节、补给、及时付款、审查现金状况并管理开户行问题。会计助理将负责管理开发署的办事处间转账凭单、固定资产、赠款状况和会计报告要求，并将协助与哥伦比亚业务有关的中期和年终关账；

(c) 在人力资源管理处设立了四个员额（四个一般事务（其他职级）），分配如下：

㈠ 两个一般事务（其他职级）的人力资源助理确保及时审查并执行合同，负责工作人员应享权利事宜，为哥伦比亚国别办事处的工作人员就地方人员（由开发署代表毒品和犯罪问题办公室管理的本国专业干事、当地雇员员额、服务合同、顾问和个人承包商）合同记录提供支持、咨询和培训，包括在复杂情况下，处理“团结”项目相关的基金承付款及其他系统的相关人力资源报告。之所以设立这两个员额，是因为哥伦比亚国别办事处的人员及相关的人力资源业务预计会增加；

㈡ 一个一般事务（其他职级）（人力资源助理）为毒品和犯罪问题办公室顾问和个人承包商的合同经办事宜提供支持。在过去几年中，经办合同的数量稳步上升。此外，随着合同和甄选程序条件（ST/AI/2013/4）的颁布，以及新的处理工具（Inspira和“团结”项目）的使用，要求为申购部门提供更加强有力的监测及更多培训和咨询服务，因此经办过程变得更加复杂；

㈢ 鉴于职业支助和个人辅导需求不断增加，设立一个一般事务（其他职级）的培训助理支持语文方案、管理发展方案、沟通技巧培训和职业支助方案，并提供辅导服务以补充网络职业支助讲习班和其他讲习班；

(d) 在采购股设立两个 P-3 员额（采购干事），支持毒品和犯罪问题办公室外地办事处不断增加的采购事宜，预期哥伦比亚项目会有大量招标，其中一个采购干事负责支持毒品和犯罪问题办公室在哥伦比亚的业务扩张；

(e) 在一般支助科设立一个一般事务（其他职级）员额（库存和供应助理），支持毒品和犯罪问题办公室外地办事处，尤其是在哥伦比亚，在资产（设备）管理方面的业务扩张，并确保完全遵守《国际公共部门会计准则》；

(f) 信息技术处提供价值达 20 万美元的额外合同服务，除了支持每年估计会入职和离职的大量人员外，用于支持信息技术基础设施、哥伦比亚业务报告和访问控制；

(g) 假定根据大会第 63/262 号决议核可的费用分摊安排确定毒品和犯罪问题办公室在企业资源规划项目（“团结”项目）中的份额，预计该决议将使联合国总部为“团结”项目服务提供 100 万美元的核心费用；因一般临时人员、“团结”项目培训支助所需的供应和物资（30 万美元）减少及其他非员额项目的调整，将被部分抵消。

254. 由于信息技术处根据大会第 71/272 B 号决议进行重组以及在维也纳的信息和通信技术厅企业应用程序中心的建立，相关的信息技术服务，例如方案报告看板、方案支助应用程序、项目管理和实务应用程序、实体安保系统和针对遗留的本地化应用程序的迁移服务等有可能由维也纳企业应用程序中心根据服务级别协议提供。

在评估新安排及其影响的同时，预计可通过合同服务体现相关的员额资源（一个 P-5、一个一般事务（特等））和六个一般事务（其他职级））。

255. 《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 16 款列出了所需经常预算。经常预算资源估计为 984,400 美元，包括维护和支持工作站及网络以及为整个毒品和犯罪问题办公室购置和替换信息技术设备所需的非员额资源。第 16 款的估算显示出比 2016-2017 年订正预算增加了 2,100 美元（0.2%）。这一增长是因为对 2018-2019 年的费率进行了重计费用，但因毒品和犯罪问题办公室计划于 2018-2019 两年期提高效率导致非员额需求下降，这一增长被抵消。

附件一

2018-2019 两年期资源预测和 2016-2017 两年期最终资源预测

2018 年和 2019 年资源预测

（千美元）

资金类别	2018 年	2019 年	2018-2019 年
A. **普通用途**			
员额	4 261.2	2 271.5	6 532.7
非员额	1 323.2	1 162.6	2 505.8
小计	**5 584.4**	**3 434.1**	**9 038.5**
B. **特别用途**			
毒品问题方案	206 228.9	161 548.6	367 777.4
犯罪问题方案	159 196.5	145 464.6	304 661.1
小计	**365 425.4**	**307 013.2**	**672 438.6**
C. **方案支助费用**			
员额	18 901.0	19 230.0	38 131.0
非员额	5 889.4	5 859.7	11 749.1
小计	**24 790.4**	**25 089.7**	**49 880.1**
D. **经常预算**			
员额	16 227.6	16 283.5	32 511.1
非员额	3 691.5	3 353.7	7 045.2
小计	**19 919.1**	**19 637.2**	**39 556.3**
总计	**415 719.3**	**355 174.2**	**770 913.5**

2016 年和 2017 年最终资源预测

（千美元）

资金类别	2016 年	2017 年	2016-2017 年
A. **普通用途**			
员额	4 288.4	3 820.9	8 109.3
非员额	126.7	374.1	500.8
小计	**4 415.1**	**4 195.0**	**8 610.1**
B. **特别用途**			
毒品问题方案	92 463.5	158 101.4	250 564.9
犯罪问题方案	119 067.7	143 007.9	262 075.7
小计	**211 531.2**	**301 109.3**	**512 640.5**
C. **方案支助费用**			
员额	15 445.0	17 842.8	33 287.8
非员额	3 882.2	5 046.2	8 928.4
小计	**19 327.2**	**22 889.0**	**42 216.2**
D. **经常预算**			
员额	15 498.4	15 721.1	31 219.5
非员额	3 977.8	3 508.1	7 485.9
小计	**19 476.2**	**19 229.2**	**38 705.4**
总计	**254 749.7**	**347 422.5**	**602 172.3**

附件二

2016-2017 两年期和 2018-2019 两年期特别用途自愿捐款的分配

1. 由特别用途自愿捐款供资的工作方案预计将增加 1.598 亿美元（31.2%），从 2016-2017 两年期的最终预测值 5.126 亿美元增至 2018-2019 两年期的 6.724 亿美元。

2. 下表显示按次级方案（专题领域）、区域、毒品和犯罪问题办公室各司分列的细分情况。除本文件正文部分已提供的信息外，根据行政和预算问题咨询委员会的请求，即毒品和犯罪问题办公室应认真监测各地域不断变化的需要（见 E/CN.7/2005/9）,下文的叙述按区域编排。

按区域分列的分配情况

非洲和中东

3. 在非洲和中东，总体方案组合预算预计数额增加 330 万美元（3.0%），从 2016-2017 年的 1.127 亿美元增至 2018-2019 年的 1.161 亿美元。2017 年是全面实施针对阿拉伯国家、东非和西非的三项新区域方案的第一年。在中东和北非，毒品和犯罪问题办事处正在进一步扩大其活动，侧重于打击贩运和有组织犯罪，包括与恐怖主义集团日益增强的联系。综合区域项目旨在加强整个区域的边境管制和情报调查，并成为所谓的遏制方法的一部分，以遏制通往和途径利比亚的非法贸易路线。其他优先重点包括打击人口贩运、反腐败和刑事司法改革。

4. 在东非，新的区域方案为持续的应对贩运人口和偷运移民的多年期举措奠定了坚实的基础。为此，毒品和犯罪问题办公室计划参与“更好的移民管理方案”，这些举措还侧重于刑事司法和警务改革、非法资金流动以及在新出现的海洛因贩运南部通道沿线为注射吸毒者提供支助。毒品和犯罪问题办公室还将支持会员国更好地应对有组织犯罪与恐怖主义集团之间的联系，以及打击非洲之角的海上犯罪将继续作为毒品和犯罪问题办公室活动的基石。在西非，“欧洲联盟和毒品和犯罪问题办公室合作支持西非国家经济共同体解决西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题区域行动计划”仍是该区域活动的主要部分。这包括尼日利亚将与西非区域方案协同为该国制定新的国家一级行动。毒品和犯罪问题办公室按照会员国对支持该区域的持续关心和承诺，正在进一步对联合国萨赫勒地区综合战略做出全面回应。机场通信项目正帮助在非洲、拉丁美洲和加勒比各国际机场之间建立实时业务通信，该项目在西非运作，但在 2018-2019 年已从西非扩展到北非国家，甚至可能进一步扩展至东非。在南部非洲，毒品和犯罪问题办公室在区域方案下继续为会员国在以下领域提供支助：艾滋病毒和艾滋病、基于性别的暴力、人口贩运、反腐败努力、野生生物犯罪和反洗钱。毒品和犯罪问题办公室正在发展新的供资伙伴关系，以扩大毒品和犯罪问题办公室南部非洲区域办事处的业务。

5. 在南亚、东亚和太平洋，预计方案组合将增加 680 万美元（28.6%），从 2016-2017 年的 2,390 万美元增加至 2018-2019 年的 3,080 万美元，数额增加的主要原因是东南亚区域方案的预算编制加强，以及捐助者供资增多。2017 年，方案执行情况一直在改善，其中曼谷区域办事处新增了资源能力。通过东南亚国家联盟框架下东南亚在法律改革以及打击毒品威胁和有组织犯罪和恐怖主义方面的结构性区域合

作，实现了持续的伙伴利益。通过支持东亚和东南亚六个国家的大湄公河次区域毒品管制谅解备忘录开展次区域合作，继续应对非法毒品的威胁。区域伙伴中特别值得注意的是，毒品和犯罪问题办公室通过边境联络处网络支持加强边境管理，打击跨国犯罪。2017 年在印度尼西亚启动的一项新的多年期方案也将支持与东盟的区域一体化议程保持协调一致。在南亚，2017 年启动了新供资项目活动并制定了新区域方案，有望提高毒品和犯罪问题办公室方案在该区域的形象和方案编制。这一新方案将汲取之前方案的经验教训，优先考虑该区域新出现的威胁，并可能扩大区域间合作的范围。

6. 在西亚和中亚，方案组合数额预计将增加 480 万美元（8.4%），从 2016-2017 年的 5,740 万美元增至 2018-2019 年的 6,220 万美元。这反映出对阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦国家方案的供资增加。经过一些延迟后于 2017 年缔结的新的执行伙伴关系将有助于未来的执行。毒品和犯罪问题办公室按照名为“毒品和犯罪问题办公室将欧洲与西亚和中亚相互连结的协调一致的办法”的路线图制定了以阿富汗为核心的区域间毒品管制办法，旨在全面应对最为紧迫的毒品和犯罪方面的挑战，并支持国家和区域伙伴加强合作，从而在南南合作中互惠互利。毒品和犯罪问题办公室将继续与《巴黎公约》倡议和亚洲心脏地带进程“关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程”开展协作，加强国家能力建设和促进区域合作。将在替代生计、执法能力建设以及打击洗钱和资助恐怖主义行为等议题上扩大专题干预行动。

7. 在东欧和东南欧，方案组合数额预计将增加 230 万美元，从 2016-2017 年的 70 万美元增至 2018-2019 年的 300 万美元。不断增长的组合包括集装箱管制、人口贩运、偷运移民以及艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理有关的干预措施。与欧洲联盟缔结的新伙伴关系预计将加强东南欧区域方案下的安全治理和评估工作。该方案完全依照名为“毒品和犯罪问题办公室将欧洲与西亚和中亚相互连结的协调一致的办法”的蓝图，支持打击全球犯罪的全面目标，并使打击从阿富汗贩运海洛因的政策咨询和技术援助步调一致。该方案继续协助该区域国家展开加入欧洲联盟前的进程。

8. 在拉丁美洲及加勒比，方案组合数额预计将增加 1.4 亿美元（97.9%），从 2016-2017 年的 1.43 亿美元增至 2018-2019 年的 2.83 亿美元。这一增长主要是由于哥伦比亚政府为毒品和犯罪问题办公室扩大支持替代发展而提供的大量捐款（2017-2020 年为 3.15 亿美元）。这一新的多年期项目已于 2017 年获得批准，目的是为了支持哥伦比亚在执行 2016 年和平协议的过程中应对非法毒品生产的努力。哥伦比亚国别办事处在全世界范围内保持最高的方案执行率，并继续使其组合多样化，同时替代发展仍是重点。在秘鲁，毒品和犯罪问题办公室继续在健康和替代生计、人类安全、打击跨国有组织犯罪和毒品贩运领域开展项目，但只有获得新的供资，才能增加其有限的组合。在多民族玻利维亚国，毒品和犯罪问题办公室新的国别方案（2016-2020 年）涉及五大支柱干预措施：古柯与全面发展，健康与毒品管制，预防和打击犯罪及有组织犯罪，预防和打击腐败，以及刑事司法改革。本方案的预算为 2,210 万美元，其中 43%已认捐。毒品和犯罪问题办公室中美洲和加勒比区域办事处继续支助巴拿马实施对抗制和监狱改革，并正在通过应对人口贩运、枪支管制、有组织犯罪和统计数据的新项目扩大与巴拿马的合作。在萨尔瓦多，新举措重点关注贩运人口、偷运移民和打击有组织犯罪的能力建设问题，同时继续提供支持解决

网络犯罪和腐败问题。在加勒比，随着毒品和犯罪问题办公室在该区域（巴巴多斯）重新设立办事处，实施支持加勒比共同体的犯罪和安全战略的区域方案将扩大重点关注领域的技术援助范围。墨西哥联络和伙伴关系办公室与东道国政府在研究和统计领域开展联邦和州两级合作，打击贩运人口和偷运移民，并领导“致命的商业”运动。毒品和犯罪问题办公室还支持制定公共政策和开展针对包括女性暴力受害者在内的弱势群体的认识提高活动。在巴西，联络和伙伴关系办公室虽面临着资金减少、主要政府对应部门频繁变动和其他外部因素的挑战，但仍积极为预防青年犯罪，打击人口贩运和偷运移民，艾滋病毒和吸毒的预防、治疗和护理提供支助。在巴西的该办公室还响应阿根廷、智利、巴拉圭和乌拉圭的请求，加强毒品和犯罪问题办公室在这些国家的工作。在巴拉圭，预计将于 2017 年底启动一个新的反腐败项目，并将在 2018-2019 年期间继续进行，而与阿根廷、智利和乌拉圭计划开展的关于司法、犯罪预防和有组织犯罪等主题的新项目正在制订过程中，旨在丰富目前有限的方案组合。

9. 毒品和犯罪问题办公室的全球活动预计将增长 240 万美元（1.4%），从 2016-2017 年的 1.749 亿美元增至 2018-2019 年的 1.773 亿美元。毒品和犯罪问题办公室的全球方案在若干专题领域继续扩展，并根据会员国的需求增加其外地方案构成部分。在 2016-2017 两年期继续推进毒品和犯罪问题办公室所有业务活动的综合方案编制，方案合作与协调方面的内部政策和准则得到进一步加强。促进扩展的全球方案包括：关于加强反恐法律制度的方案；实施《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》；毒品和犯罪问题办公室/世界海关组织集装箱管制方案；海事犯罪问题方案；打击野生生物和森林犯罪全球方案；打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义行为全球方案；反腐败全球方案；预防和打击人口贩运和偷运移民全球行动；关于艾滋病毒/艾滋病、吸毒、预防和治疗的全球方案；沿拉丁美洲、加勒比和西非的可卡因路线加强刑事调查和刑事司法合作的方案；以及应对监狱挑战的全球方案。

2016-2017 两年期和 2018-2019 两年期由特别用途自愿捐款供资的工作方案

（千美元）

		联合国国际毒品管制方案基金			联合国预防犯罪和刑事司法基金			联合国毒品和犯罪问题办公室基金总计		
		2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	差额（百分比）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	差额（百分比）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	差额（百分比）
A.	**按专题**									
	决策机关	-	-	0.0	-	-	-	-	-	-
	行政领导和管理	1 061.9	1 357.5	27.8	-	-	-	1 061.9	1 357.5	27.8
	工作方案：									
	打击跨国有组织犯罪	67 825.6	70 722.9	4.3	97 922.1	132 529.7	35.3	165 747.7	203 252.6	22.6
	以全面、平衡的方法应对世界毒品问题	152 976.8	263 286.4	72.1	225.6	37.7	(83.3)	153 202.4	263 324.1	71.9
	反腐败	-	-	-	37 801.0	40 046.9	5.9	37 801.0	40 046.9	5.9
	防止恐怖主义	-	-	-	20 922.5	26 320.8	25.8	20 922.5	26 320.8	25.8
	司法	270.6	-	(100.0)	68 072.9	66 172.6	(2.8)	68 343.5	66 172.6	(3.2)
	研究、趋势分析和法证[a]	18 670.4	21 920.3	17.4	28 757.8	30 815.4	7.2	47 428.2	52 735.6	11.2
	政策支助	1 045.9	1 226.6	17.3	2 139.2	2 346.2	9.7	3 185.1	3 572.8	12.2
	技术合作和外地支助	4 064.2	4 822.2	18.7	1 560.5	1 291.8	(17.2)	5 624.7	6 114.0	8.7
	向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助	2 371.0	2 557.4	7.9	-	-	-	2 371.0	2 557.4	7.9
	方案支助	2 278.6	1 884.2	(17.3)	4 674.1	5 100.0	9.1	6 952.6	6 984.2	0.5
	总计	**250 564.9**	**367 777.4**	**46.8**	**262 075.7**	**304 661.1**	**16.2**	**512 640.5**	**672 438.6**	**31.2**
B.	**按区域**									
	非洲和中东	31 928.5	41 222.2	29.1	80 820.7	74 866.7	(7.4)	112 749.2	116 088.9	3.0
	南亚、东亚和太平洋	9 400.4	10 468.5	11.4	14 549.1	20 324.8	39.7	23 949.4	30 793.3	28.6
	西亚和中亚	43 698.8	42 953.4	(1.7)	13 652.7	19 243.9	41.0	57 351.5	62 197.3	8.4
	东欧和东南欧	593.8	2 875.7	384.3	128.4	129.8	1.1	722.2	3 005.5	316.2
	拉丁美洲和加勒比	113 647.8	226 374.0	99.2	29 339.0	56 656.1	93.1	142 986.8	283 030.1	97.9
	全球[a]	51 295.6	43 883.6	(4.4)	123 585.8	133 439.9	8.0	174 881.5	177 323.5	1.4
	总计	**250 564.9**	**367 777.4**	**46.8**	**262 075.7**	**304 661.1**	**16.2**	**512 640.5**	**672 438.6**	**31.2**

	联合国国际毒品管制方案基金			联合国预防犯罪和刑事司法基金			联合国毒品和犯罪问题办公室基金总计		
	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	差额（百分比）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	差额（百分比）	2016-2017 年（最终预测值）	2018-2019 年	差额（百分比）
C. 按部门									
业务司	217 727.1	334 081.7	53.4	166 587.7	206 104.0	23.7	384 314.8	540 185.7	40.6
条约事务司	22 793.2	21 811.2	(4.3)	64 989.4	66 731.3	2.7	87 782.6	88 542.5	0.9
政策分析和公共事务司	6 704.1	8 642.9	28.9	4 241.0	5 150.2	21.4	10 945.1	13 793.1	26.0
管理司	2 278.6	1 884.2	(17.3)	4 674.1	5 100.0	9.1	6 952.6	6 984.2	0.5
执行主任办公室	1 061.9	1 357.5	27.8	-	-	-	1 061.9	1 357.5	27.8
联合国区域间犯罪和司法研究所	-	-		21 583.6	21 575.6	-	21 583.6	21 575.6	-
总计	**250 564.9**	**367 777.4**	**46.8**	**262 075.7**	**304 661.1**	**16.2**	**512 640.5**	**672 438.6**	**31.2**

[a] 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。

附件三

财务状况

A. 联合国国际毒品管制方案基金

毒品问题方案：2016-2017 两年期和 2018-2019 两年期联合国国际毒品管制方案基金财务简表

（千美元）

		2016-2017 年最终预测值				2018-2019 年初步预算			
		普通用途资金	特别用途资金	方案支助费用资金	总计	普通用途资金	特别用途资金	方案支助费用资金	总计
一.	**资金**								
A.	两年期期初资金余额	2 047.4	191 881.9	3 147.1	197 076.4	881.5	206 736.4	4 114.4	211 732.3
	小计，A	**2 047.4**	**191 881.9**	**3 147.1**	**197 076.4**	**881.5**	**206 736.4**	**4 114.4**	**211 732.3**
B.	**收入**								
	会员国捐款	4 386.3	164 772.8	-	169 159.0	5 108.9	131 959.8	-	137 068.6
	国家捐助者的捐款	-	85 360.6	-	85 360.6	-	202 000.0	-	202 000.0
	其他政府组织的捐款	-	24 125.6	-	24 125.6	-	32 500.0	-	32 500.0
	国际组织的捐款	-	8 843.4	-	8 843.4	-	2 600.0	-	2 600.0
	私人捐款	-	4 823.9	-	4 823.9	-	2 654.1	-	2 654.1
	其他收入	0.1	2 275.4	53.0	2 328.5	-	-	-	-
	小计，收入	**4 386.3**	**290 201.7**	**53.0**	**294 641.0**	**5 108.9**	**371 713.9**	**-**	**376 822.7**
	毒品和犯罪问题办公室方案支助收入	-	(21 481.1)	21 481.1	-	-	(26 616.2)	26 616.2	-
	向执行伙伴支付的方案支助	-	279.2	(279.2)	-	-	187.6	(187.6)	-
	小计，B	**4 386.3**	**268 999.7**	**21 254.9**	**294 641.0**	**5 108.9**	**345 285.3**	**26 428.6**	**376 822.7**
	总计，一（A+B）	**6 433.7**	**460 881.6**	**24 402.0**	**491 717.4**	**5 990.4**	**552 021.7**	**30 543.0**	**588 555.1**
二.	**支出**								
	决策机关	-	-	-	-	-	-	-	-
	行政领导和管理	372.7	1 061.9	1 873.1	3 307.6	403.5	1 357.5	2 628.8	4 389.8
	工作方案:				-				-
	打击跨国有组织犯罪	-	67 825.6	185.0	68 010.6	-	70 722.9	212.3	70 935.2
	以全面、平衡的方法应对世界毒品问题	-	152 976.8	252.3	153 229.1	-	263 286.4	317.0	263 603.4
	反腐败	-	-	48.1	48.1	-	-	-	-
	防止恐怖主义	-	-	-	-	-	-	-	-
	司法	-	270.6	-	270.6	-	-	-	-
	研究、趋势分析和法证	3 270.5	18 670.4	340.3	22 281.2	1 665.2	21 920.3	410.8	23 996.3
	政策支助	1 210.5	1 045.9	1 816.4	4 072.8	1 565.9	1 226.6	2 876.3	5 668.8
	技术合作和外地支助	1 299.4	4 064.2	5 639.2	11 002.8	2 499.7	4 822.2	4 845.8	12 167.7

		2016-2017 年最终预测值				2018-2019 年初步预算			
		普通用途资金	特别用途资金	方案支助费用资金	总计	普通用途资金	特别用途资金	方案支助费用资金	总计
	向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助	-	2 371.0	-	2 371.0	-	2 557.4	-	2 557.4
	方案支助	-	2 278.6	9 653.1	11 931.6	-	1 884.2	13 551.3	15 435.5
	总计，二	**6 153.0**	**250 564.9**	**19 807.6**	**276 525.4**	**6 134.4**	**367 777.4**	**24 842.3**	**398 754.1**
三.	**基金余额的其他调整**	(600.8)	3 580.4	480.1	3 459.6				
	总计，三	**(600.8)**	**3 580.4**	**480.1**	**3 459.6**	**-**	**-**	**-**	**-**
	两年期期末资金余额（一-二-三）	**881.5**	**206 736.4**	**4 114.4**	**211 732.3**	**(144.0)**	**184 244.2**	**5 700.7**	**189 800.9**

B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金

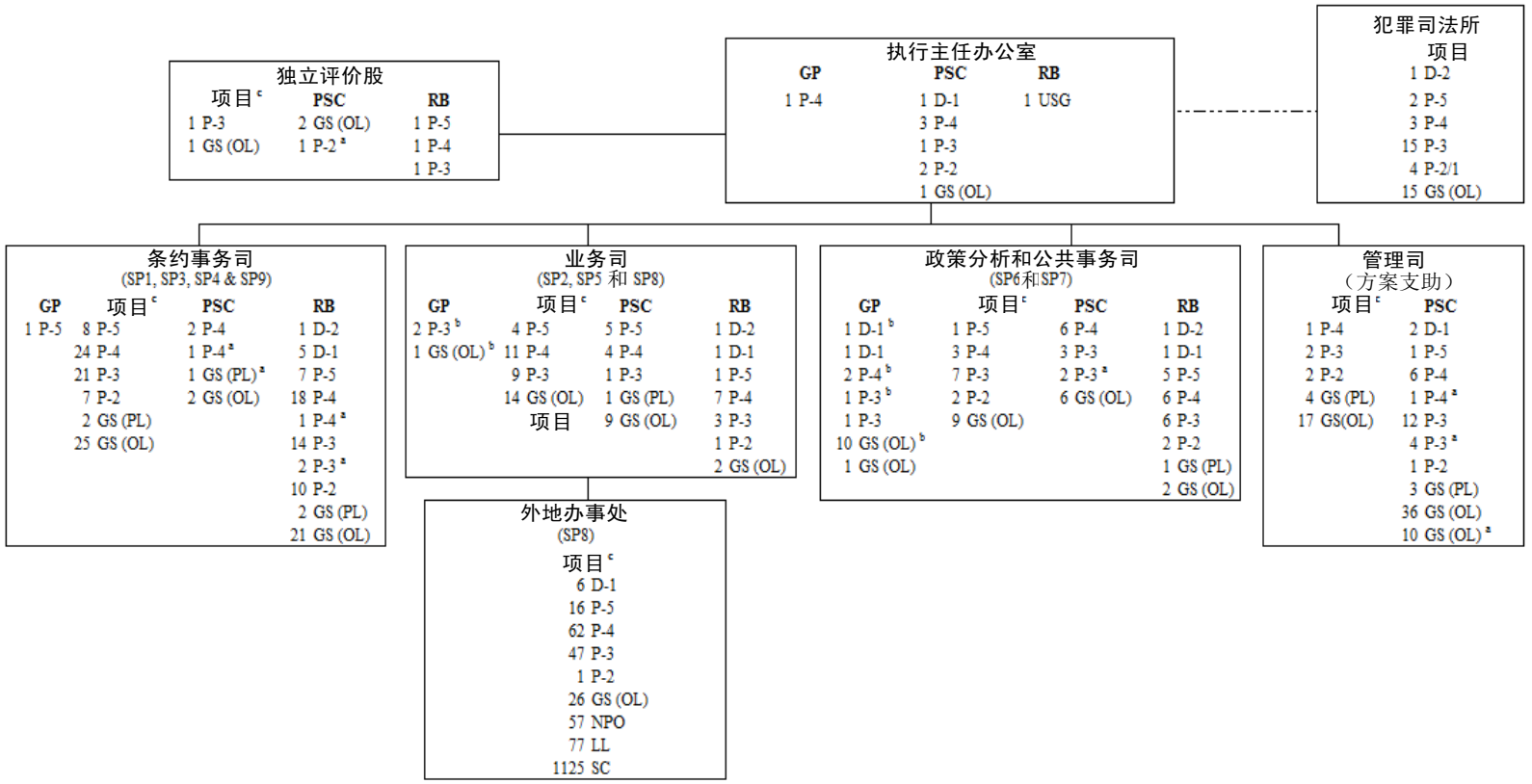
犯罪问题方案：2016-2017 年和 2018-2019 年联合国预防犯罪和刑事司法基金财务简表

（千美元）

		2016-2017 年最终预测值				2018-2019 年初步预算			
		普通用途资金	特别用途资金	方案支助费用资金	总计	普通用途资金	特别用途资金	方案支助费用资金	总计
一.	**资金**								
A.	两年期期初资金余额	10.9	255 849.1	68.0	255 928.0	1 210	277 496.7	16.4	278 723.5
	小计 A	**10.9**	**255 849.1**	**68.0**	**255 928.0**	**1 210**	**277 496.7**	**16.4**	**278 723.5**
B.	**收入**								
	会员国捐款	3 416.7	183 638.9	-	187 055.7	1 695	189 937.0	-	191 632.0
	国家捐助者的捐款	-	34 099.1	-	34 099.1	-	15 400.0	-	15 400.0
	其他政府组织的捐款	-	74 390.5	-	74 390.5	-	78 939.0	-	78 939.0
	国际组织的捐款	-	11 421.8	-	11 421.8	-	4 900.0	-	4 900.0
	私人捐款	-	1 746.4	-	1 746.4	-	1 526.1	-	1 526.1
	其他收入	0.0	5 270.0	66.2	5 336.2	-	-	-	-
	小计，收入	**3 416.7**	**310 566.8**	**66.2**	**314 049.7**	**1 695**	**290 702.0**	**-**	**292 397.0**
	毒品和犯罪问题办公室方案支助收入	-	(23 528.1)	23 528.1	-	-	(27 784.2)	27 784.2	-
	向执行伙伴支付的方案支助	-	735.2	(735.2)	-	-	192.7	(192.7)	-
	小计 B	**3 416.7**	**287 773.8**	**22 859.2**	**314 049.7**	**1 695**	**263 110.5**	**27 591.5**	**292 397.0**
	总计一（A+B）	**3 427.6**	**543 622.9**	**22 927.2**	**569 977.7**	**2 905**	**540 607.2**	**27 607.9**	**571 120.5**
二.	**支出**								
	决策机关	-	-	-	-	-	-	-	-
	行政领导和管理	-	-	1 494.6	1 494.6	-	-	1 342.0	1 342.0
	工作方案：								
	打击跨国有组织犯罪	448.7	97 922.1	536.8	98 907.5	466.7	132 529.7	1 526.9	134 523.4
	以全面、平衡的方法应对世界毒品问题	-	225.6	-	225.6	-	37.7	-	37.7
	反腐败	-	37 801.0	448.7	38 249.7	-	40 046.9	403.3	40 450.2
	防止恐怖主义	-	20 922.5	98.4	21 020.9	-	26 320.8	102.6	26 423.4
	司法	863.0	68 072.9	-	68 935.9	512.3	66 172.6	-	66 684.8
	研究、趋势分析和法证	397.2	28 757.8	314.2	29 469.2	211.0	30 815.4	314.8	31 341.2
	政策支助	-	2 139.2	2 522.1	4 661.3	-	2 346.2	2 203.5	4 549.7
	技术合作和外地支助	748.3	1 560.5	6 568.5	8 877.3	1 714.1	1 291.8	5 327.2	8 333.0
	向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助	-	-	-	-	-	-	-	-
	方案支助	-	4 674.1	10 425.4	15 099.5	-	5 100.0	13 817.5	18 917.5
	总计二	**2 457.1**	**262 075.7**	**22 408.7**	**286 941.4**	**2 904.1**	**304 661.1**	**25 037.8**	**332 603.0**
三.	**基金余额的其他调整**	(239.9)	4 050.5	502.1	4 312.8	-	-	-	-
	总计三	**(239.9)**	**4 050.5**	**502.1**	**4 312.8**	**-**	**-**	**-**	**-**
	两年期期末资金余额（一-二-三）	**1 210.4**	**277 496.7**	**16.4**	**278 723.5**	**1.3**	**235 946.1**	**2 570.1**	**238 517.5**

附件四

联合国毒品和犯罪问题办公室：2018-2019两年期组织结构和员额分配



缩略语：GP：普通用途；PSC：方案支助费用；RB：经常预算；GS (PL)：一般事务（特等）；GS (OL)：一般事务（其他职级）；NPO：本国专业干事；LL：当地雇员；SC：服务合同。

[a] 新员额

[b] 包括2018年由普通用途储备金供资的员额。

[c] 包括毒品和犯罪问题办公室经管的员额和由开发署代表毒品和犯罪问题办公室经管、截至2017年6月由特别用途资金供资的外地办事处当地职位（本国专业干事以及当地雇员和服务合同）。许多此类员额为临时员额，其职级会经常发生变化。

附件五

为落实监督机构的相关建议而采取的后续行动总表

建议简述	为执行建议采取的行动
审计委员会（A/71/5/Add.10）	
审计委员会建议财务资源管理处随着“团结”系统的报告功能得到加强，对结账程序进行彻底审查，并争取尽早就将提供给 2016 年审计进程的审计线索、工作文件和结算流程与审计委员会进行接触（第 17 段）。	已执行。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室系统地进行关键财务核对，并维护控制账户，以协助定期审查关键的余额（第 18 段）。	预计完成日期：2017 年 12 月。方案规划、预算和账务厅已统一设立了一个看板，结合预定的业绩指标监测关键核对的情况。 审计委员会肯定已取得的进展，但认为该建议仍处在执行阶段。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室为方案工作人员提供具体培训，确保他们了解他们现在负责的业务处理流程的规则和程序，管理层也要支持财务资源管理处遵守“团结”系统和年终程序（第 24 段）。	已执行该建议。2016 年“团结”系统培训计划已完成。毒品和犯罪问题办公室培训了约 200 名赠款和项目管理人员。2017 年共有 72 名人员得到培训，另有 24 名人员将在 2017 年 11 月进行培训。还开展了关于未来培训需求的评估。 见 A/71/331/Add.1 (Part II)，第 345 段
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室尽量减少日账条目的数量和复杂程度，并确保所有日账条目在系统记录内得到准确记述和证实，以促进提高效率，同时便于审查（第 25 段）。	已部分执行。计划于 2018 年第一季度最终执行。 各批准官员已按照要求在“团结”系统中附上证明文件。与某些手册日账（即业务规划与合并日账和删除条目）有关的未解决问题将于 2018 年解决。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会建议，随着“团结”系统报告功能的发展，建立一个有系统的流程以监测和报告遵守情况，并将这些数据用于确定培训需求，推行合规文化，加强“团结”系统在毒品和犯罪问题办公室内的有效运作（第 30 段）。	已执行。 见 A/71/331/Add.1 (Part II)，第 349 段
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室更好地利用汇集的现有风险资料为管理决定提供信息，高级管理层定期审查和重新评估风险和缓解措施，为机构风险登记册提供信息（第 33 段）。	预计完成日期：2018 年 3 月。 正在试点测试关于全额费用回收的监测和预警看板（全额费用回收晴雨表），预期将获得首批成果。在秘书处审查之后，根据纽约制定的时间表，将在 2017 年对联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室的企业风险管理框架进行审查。在这种情况下，审查可以确定将毒品和犯罪问题办公室和联合国维也纳办事处的风险登记册分开的做法是否适用。 审计委员会肯定已取得的进展，但认为该建议仍处在执行阶段。 见 A/72/5/Add.10，附件

建议简述	为执行建议采取的行动
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室对初始、订正和最终预测预算之间差异的原因作更细致的解释，并明确指出任何可能会造成结果差异的假设，以加强监督和问责（第 42 段）。	已执行。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会建议预算负责人更加严格地为假设提出佐证，这些假设决定了拟议预算和支出概况的质量高下。财务资源管理处可以更频繁地会晤毒品和犯罪问题办公室各司司长以及外地办事处方案管理人员，以根据风险确认对预算中支出的分析是否有助于加强对分配资源的利用的问责，支持决策，以及评估拟议预算是否合理（第 48 段）。	已执行。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会还建议进一步提高报给高级管理层的预算差异分析的质量。差异分析应包括预算负责人在需要调整预算时应当采取的明确和具体的行动，报告次数也应增多（第 49 段）。	已执行。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室继续实施全额费用回收举措，利用这些信息制定一个更系统的增效办法，衡量活动的成功，评估每项节约措施的惠益。毒品和犯罪问题办公室随后可以使用这一更系统流程的结果为外地办事处提供一个平台，以分享各项业务中成功的增效措施（第 58 段）。	已执行。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室制定标准业绩指标，确保在业务和战略层面上恰当衡量各项方案（第 64 段）。	预计完成日期：2018 年 3 月。 在条约事务司负责的专题领域方面，已制定若干套标准指标。 审计委员会肯定已取得的进展，但认为该建议仍处在执行阶段。 见 A/72/5/Add.10
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室各项目小组，在为某一项目寻求追加批准之前，应清楚提供该项目的交付记录，以加强方案审查委员会的信心，使其相信任何项目修订是合理的，并有明确的证据可查（第 67 段）。	预计完成日期：2018 年 3 月。 向方案审查委员会提交的项目修订说明了方案的成绩和成果。对成果报告工作一致性得到加强的情况将加以审查。 审计委员会肯定已取得的进展，但认为该建议仍处在执行阶段。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室进一步探讨驳回项目计划的行政和实质性原因，并利用这一信息改进对项目工作队的指导。此外，毒品和犯罪问题办公室可以对照目标时间监测每一阶段审批过程的业绩，以便为查明任何低效率的情况提供更好的信息（第 72 段）。	预计完成日期：2018 年 3 月。 这项建议正在执行中。 审计委员会肯定已取得的进展，但认为该建议仍处在执行阶段。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室加强项目内供资风险管理的问责制，要求各小组明确说明将如何填补资金缺口，确定项目和费用风险的程度以及可采取哪些缓解措施（第 76 段）。	预计完成日期：2018 年 3 月。 特别关注方案/项目提交文件中的风险汇总表，以确保按要求处理供资风险。 审计委员会肯定已取得的进展，但认为该建议仍

建议简述	为执行建议采取的行动
	处在执行阶段。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室考虑制定一项战略，处理任何财务报告积压，并查明和解决导致延迟提交报告时间的报告功能的任何缺陷（第 81 段）。	2017 年已执行。 所有 2015 年和 2016 年捐助者报告已完成。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室集中监测向捐助者提交报告的要求，并为提交捐助者的财务报告制定一种方法，建立统一的报告框架，与从其系统中高效产生的信息相协调。此外，毒品和犯罪问题办公室应当做更多工作，促使捐助者认同与内部报告周期一致的财务报告框架，并尽可能严格地采用一个共同的报告模板（第 82 段）。	预计完成日期：2018 年 7 月。 毒品和犯罪问题办公室同意该建议并将强化以下标准报告程序： • 加强“团结”系统内的机构标准，并向捐助者和方案管理人员说明标准报告的好处； • 与联合国主计长办公室协调，处理联合国全系统协议标准报告的问题。 审计委员会肯定已取得的进展，但认为该建议仍处在执行阶段。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室考虑可在多大程度上简化报告结构，例如，只报告对先前申请的修改内容，更好地利用图表显示进展与目标的对照，列入关键支出数据以判断是否偏离商定的预测，并着重说明在支出和活动中出现差异的原因（第 86 段）。	预计完成日期：2018 年 3 月。 目前正在进一步开发方案管理捐助者看板的测试版，以便更好地满足会员国所表达的需求。 审计委员会肯定已取得的进展，但认为该建议仍处在执行阶段。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会 （A/70/5/Add.10 和 A/70/5/Add.10/Corr.1）	
审计委员会建议（且毒品和犯罪问题办公室同意该建议）管理当局在其各项业务中嵌入《国际公共部门会计准则》要求的财务纪律，工作人员参与维护及时和准确的财务记录，并充分利用更高质量的财务信息输出，以支持其决策（第 9 段）。	2017 年已执行。 毒品和犯罪问题办公室提供“团结”系统培训和进修课程，重点强调交付原则。已向工作人员提供年度《国际公共部门会计准则》进修培训课程，并已发布系统关闭程序。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室制定欺诈风险评估，以查明其业务中最容易发生欺诈行为的领域。这些评估应用于为制定风险缓解计划提供信息，以侧重开展培训和有针对性的例外报告，从而发现欺诈案件。（第 18 段）。	截至 2017 年 10 月正在进行。 建议的完成情况取决于联合国全系统的活动及其时间表。 毒品和犯罪问题办公室积极参与全球风险评估举措，并成为欺诈风险评估咨询委员会（隶属副秘书长办公室/管理部）的成员。 毒品和犯罪问题办公室参与了审查和验证登记册草案，供管理委员会进一步审议。
审计委员会建议管理当局（且毒品和犯罪问题办公室已同意该建议）：(a)进一步提高报告给高级管理层的预算差异分析的质量，并且其中应包括酌情重新分配或重订预算的明确行动；(b)审查药物管制方案和预防犯罪方案活动间的预算和费用分配，以加强财务报表中的分部报告（第 22 段）。	已执行。 见 A/72/5/Add.10，附件

建议简述	为执行建议采取的行动
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室（且毒品和犯罪问题办公室已同意该建议）：(a)利用经改进的费用数据，为供资优先事项战略和效率方案提供信息；(b)完成在项目中推出全额费用回收的工作，同时加强指导和培训支助，使工作人员能够了解各项原则以及如何在项目活动中适用这些原则；(c)引入一个保证/审查流程，确保根据该框架在整个业务中一致和可靠地进行费用归类。（第 40 段）。	预计完成日期：2018 年 6 月。 这项建议正在执行中。随着全额费用回收晴雨表保持稳定且在制定合并预算方面收集到相关数据，将审议一个保证框架。
审计委员会建议（毒品和犯罪问题办公室已同意该建议），毒品和犯罪问题办公室纳入评价文化，各项目主管应负责其项目得到评价。在开展这项活动方面的合规情况应纳入考绩制度。此外，高级管理层应监测评价建议的执行率。（第 44 段）。	截至 2017 年 10 月正在进行。 评价状况和可能重新安排的理由须在向方案审查委员会提交年度项目进展报告呈文的过程中进行审查和讨论。独立评价股已参与设计一个网上评价应用程序，但其执行及与“团结”项目的整合有待“团结”项目扩展部分二期的部署。
审计委员会建议管理当局（且毒品和犯罪问题办公室已同意该建议）：(a)完成风险管理流程的推出工作，并将司一级和外地登记册中的信息加以整理，编成一个组织风险登记册；(b)定期审查和更新登记册，以促进其在整个毒品和犯罪问题办公室的决策工作中作为一个业务工具得到使用；(c)应考虑是否仍然适宜将毒品和犯罪问题办公室的风险和联合国维也纳办事处的风险合并编入同一登记册（第 50 段）。	已执行。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会建议（且毒品和犯罪问题办公室同意该建议），管理当局进一步了解项目所需人员编制，为此在秘书处全球人员配置模式限定范围内审查总部和区域工作人员配置计划流程，做到总部工作人员、外地工作人员和各职等间的均衡匹配，以优化利用资源。（第 57 段）。	预计完成日期：2017 年 12 月。 毒品和犯罪问题办公室参照 2016 年和 2017 年（初步和订正的）预算，编写了一份对毒品和犯罪问题办公室所有主要外地办事处工作人员的分析草案。目前毒品和犯罪问题办公室正在编写一份按职位分列的员额资料细分情况，以便进一步分析外地支出。 审计委员会肯定毒品和犯罪问题办公室正在作出的努力，但指出，这项分析应涵盖毒品和犯罪问题办公室的所有外地办事处，而不仅仅是主要的外地办事处。否则，无法确保平衡且优化利用总部工作人员、外地工作人员和各职等间的资源。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室（且毒品和犯罪问题办公室已同意该建议）：(a)在秘书处全球人员编制模式限定范围内，在中长期人员配置计划中建立一个优化员工队伍的组成、能力和培训需求的模式；(b)利用“团结”项目提供的机会，更好地收集全面的工作人员队伍数据，并利用这些数据来规划征聘以及工作人员和能力要求，以期满足今后业务预计需求；(c)考虑在总部重新建立能够在短期内支助外地办事处的“巡回小组”（第 65 段）。	预计完成日期：2017 年 12 月。 人力资源管理处编写了一份对毒品和犯罪问题办公室总部和外地办事处按职等和供资来源分列的职位的详细分析，对比了 2016 年和 2017 年的数据。整体分析得出的结论是，略微出现了 G-4 职等升至 G-5 的倾向（+1.4%），G-6 升至 G-7 职等的程度较小（+0.6%），P-2、P-3 和 P-4 之间亦是如此（0.6%至 0.9%）。该处将结合毒品和犯罪问题办公室将提交的工作人员费用数据，进一步审查和分析这些数据。 审计委员会对正在取得的进展感到鼓舞，但因为还需对重要的工作人员费用数据进行进一步分

建议简述	为执行建议采取的行动
	析，所以认为这项建议尚在执行中。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会建议（且毒品和犯罪问题办公室同意该建议），毒品和犯罪问题办公室提高其收集的征聘数据质量并跟踪流程中的任何拖延对业务实施造成的影响（第 71 段）。	征聘活动的统计资料总体上来自由人力资源管理厅保管的人力资源管理计分卡。人力资源管理处使用这一系统，以保持各部厅之间的一致性。该处与人力资源管理厅计分卡小组保持密切联系，以报告在提供数据方面出现的延误和不一致的情况。人力资源管理厅负责对指标的计算进行更正或提供指导意见。 审计委员会认识到，毒品和犯罪问题办公室无法使用业务情报报告是因为这些报告尚未提交，但指出，毒品和犯罪问题办公室应密切监测报告的编制情况，并尽快使用这些报告。 见 A/72/5/Add.10，附件
审计委员会建议（且毒品和犯罪问题办公室同意该建议），毒品和犯罪问题办公室吸取联合国难民事务高级专员公署（难民署）和其他使用流动框架的机构的经验教训，并确保在实施框架时参考它们的意见。（第 72 段）。	预计完成日期：2017 年 12 月。 联合国总部已请联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室支持人力资源管理厅执行新的工作人员甄选和流动制度，并在联合国维也纳办事处为信息和电信技术职类建立一个职类人员配置小组。人力资源管理处还与其他设在维也纳但不属于秘书处的国际组织进行协商，从他们的人员流动举措中吸取经验。 审计委员会注意到毒品和犯罪问题办公室正在作出的努力，但希望该办公室也向难民署吸取经验教训。 见 A/72/5/Add.10，附件

附件六

供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际毒品管制方案基金 2018-2019 两年期预算的决议草案

1. 联合国国际毒品管制方案基金 2018-2019 两年期拟议预算载列于根据麻醉药品委员会第 13（XXXVI）号决议和该基金财务细则第三条提交的联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 两年期合并预算的报告(E/CN.7/2017/12-E/CN.15/2017/14)。行政和预算问题咨询委员会的相关报告载列于 E/CN.7/2017/13-E/CN.15/2015/15 号文件。

2. 拟建议麻醉药品委员会通过的以下决议草案概述了执行主任报告所载有关联合国国际毒品管制方案基金预算的主要问题：

联合国国际毒品管制方案基金 2018-2019 两年期预算

麻醉药品委员会，

*行使*其由大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185 号决议 C 部分第十六节第 2 段所赋予的行政和财务职能，

*审议了*联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于联合国国际毒品管制方案基金 2018-2019 两年期拟议预算的报告[1]及行政和预算问题咨询委员会的相关建议，[2]

1. *注意到*在制定针对联合国毒品和犯罪问题办公室工作方案的专题和区域方案方法和确保这两种方案充分互补方面所取得的进展；

2. *还注意到*该预算除其他外依据了 2018-2019 年两年期方案计划的方案 13 详述的战略；[3]

3. *又注意到*该预算与联合国《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 16 款和第 29G 款相一致；[4]

4. *注意到*该预算侧重于普通用途资金并包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入以及经常预算资源；

5. *还注意到*联合国国际毒品管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；

6. *又注意到*该预算在普通用途资金与方案支助费用资金之间作了明确区分，并使联合国毒品和犯罪问题办公室的两个基金对这些资金类别的使用和管理相统一；

7. *注意到*联合国国际毒品管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金

[1] E/CN.7/2017/12-E/CN.15/2017/14。

[2] E/CN.7/2017/13-E/CN.15/2015/15。

[3] A/71/6/Rev.1。

[4] A/72/6 (Sect.16)和 A/72/6 (Sect.29G)。

的方案支助费用资源作为单一预算编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊方案支助费用支出；

8. 核准 2018-2019 两年期普通用途资金的预计使用，并请会员国提供总计至少 6,134,400 美元的捐款；

9. 核可下文所示的方案支助费用资金和特别用途概算；

联合国国际毒品管制方案基金资源预测值

类别	资源（千美元）		员额	
	2016-2017 年（订正值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
普通用途				
员额	6 539.6	4 748.8	21	16
非员额	429.2	1 385.6		
小计	**6 968.9**	**6 134.4**	**21**	**16**
特别用途	213 207.7	367 777.4	113	135
小计	**213 207.7**	**367 777.4**	**113**	**135**
方案支助费用				
员额	17 992.2	19 620.5	71	67
非员额	4 661.7	5 221.8		
小计	**22 653.9**	**24 842.3**	**71**	**67**
总计	**242 830.5**	**398 754.1**	**205**	**218**

10. 注意到上文所估计的资源预测值以可获得资金为前提。

附件七

供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2018-2019 两年期预算的决议草案

1. 联合国预防犯罪和刑事司法基金 2018-2019 两年期拟议预算载于根据大会第 61/252 号决议第十一部分第 1 段提交的联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 两年期合并预算的报告（E/CN.7/2017/12-E/CN.7/2017/14）。行政和预算问题咨询委员会的相关报告载列于 E/CN.7/2017/13-E/CN.15/2017/15 号文件。

2. 拟建议预防犯罪和刑事司法委员会通过的以下决议草案概述执行主任报告所载有关联合国预防犯罪和刑事司法基金预算的主要问题：

联合国预防犯罪和刑事司法基金 2018-2019 两年期预算

预防犯罪和刑事司法委员会，

*行使*其由大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议赋予的行政和财务职能，

*审议了*联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2018-2019 两年期拟议预算的报告[1]及行政和预算问题咨询委员会的相关建议，[2]

1. *注意到*在制定针对联合国毒品和犯罪问题办公室工作方案的专题和区域方案方法和确保这两种方案充分互补方面所取得的进展；

2. *还注意到*该预算除其他外依据了 2018-2019 年两年期方案计划的方案 13 详述的战略；[3]

3. *又注意到*该预算与联合国《2018-2019 两年期拟议方案预算》第 16 款和第 29G 款相一致；[4]

4. *注意到*该预算侧重于普通用途资金并包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入以及经常预算资源；

5. *还注意到*联合国国际毒品管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；

6. *又注意到*该预算在普通用途资金与方案支助费用资金之间作了明确区分，并使毒品和犯罪问题办公室的两个基金对这些资金类别的使用和管理相统一；

7. *注意到*联合国国际毒品管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用资源作为单一预算编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收

[1] E/CN.7/2017/12-E/CN.15/2017/14。

[2] E/CN.7/2017/13-E/CN.15/2015/15。

[3] A/71/6/Rev.1。

[4] A/72/6 (Sect.16)和 A/72/6 (Sect.29G)。

入分摊方案支助费用支出；

8. 核准 2018-2019 两年期普通用途资金的预计使用，并请会员国提供总计至少 2,904,100 美元的捐款；

9. 核可下文所示的方案支助费用资金和特别用途概算；

联合国预防犯罪和刑事司法基金资源预测值

	资源（千美元）		员额	
类别	2016-2017 年（订正值）	2018-2019 年	2016-2017 年	2018-2019 年
普通用途				
员额	2 394.6	1 783.9	8	6
非员额	223.8	1 120.3		
小计	**2 618.4**	**2 904.1**	**8**	**6**
特别用途	300 097.8	304 661.1	238	238
小计	**300 097.8**	**304 661.1**	**238**	**238**
方案支助费用				
员额	18 557.1	18 510.5	68	63
非员额	3 830.5	6 527.3		
小计	**22 387.6**	**25 037.8**	**68**	**63**
总计	**325 103.7**	**332 603.0**	**314**	**307**

10. 注意到上文所估计的资源预测值以可获得资金为前提。