



经济及社会理事会

Distr.: Limited
12 March 2015
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第五十八届会议

2015 年 3 月 9 日至 17 日，维也纳

议程项目 5

《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况：

鉴于将于 2016 年举行的世界毒品问题大会

特别会议，麻醉药品委员会高级别审议

之后的后续行动

哥伦比亚、墨西哥、摩洛哥、秘鲁和泰国：订正决议草案

推动实施《联合国替代发展问题指导原则》

麻醉药品委员会，

重申必须按照经《1972 年议定书》修正的 1961 年《麻醉品单一公约》、¹ 1971 年《精神药物公约》²和 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》³的规定处理世界毒品问题，这些公约构成国际毒品管制制度的框架，

铭记《1988 年公约》第 14 条关于采取措施预防和铲除非法麻醉品植物种植并开展合作提高此类措施效力的内容，

重申以发展为导向的禁毒政策和方案的实施应遵循《联合国宪章》的宗旨和原则、国际法和《世界人权宣言》，⁴特别是应充分尊重国家主权和领土完整、不干涉国家内政原则、所有人权、基本自由、所有人的固有尊严及国

¹ 联合国，《条约汇编》，第 976 号，第 14152 号。

² 同上，第 1019 卷，第 14956 号。

³ 同上，第 1582 卷，第 27627 号。

⁴ 大会第 217 A (III)号决议。



家间权利平等和相互尊重原则，以及共同分担责任原则及《千年发展目标》，⁵ 同时应顾及各社区、各国和各区域的具体情况，

还重申大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》⁶和《开展国际合作根除非法毒品作物和促进替代发展行动计划》，⁷

考虑到由委员会第五十二届会议高级别会议和大会 2009 年 12 月 18 日第 64/182 号决议通过的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》⁸中所载承诺，

回顾麻醉药品委员会就会员国落实《政治宣言和行动计划》⁹情况所作 2014 年高级别审议后提出的《部长级联合声明》，其中部长和政府代表重申了《开展国际合作铲除非法毒品作物和促进替代发展行动计划》和《联合国替代发展问题指导原则》；¹⁰欢迎各国为大幅度减少非法作物种植所作的努力，包括通过如替代发展（包括预防性替代发展）方案等发展战略作出的努力，

还回顾在《部长级联合声明》中，部长和政府代表鼓励会员国在拟订和实施替代发展方案（包括预防性替代发展方案）时以《联合国替代发展问题指导原则》为指导，重申有必要加强与国内法律框架相一致的国际合作战略，认识到有必要加强可持续的作物管制战略，还认识到在替代发展方面积累了经验的国家在替代发展¹¹（酌情包括预防性替代发展）方面发挥的重要作用，

赞赏地回顾大会 2013 年 12 月 18 日第 68/196 号决议，大会在其中通过了《联合国替代发展问题指导原则》，并鼓励会员国、国际组织、国际金融机构、实体和其他相关利益攸关方在拟订和实施替代发展方案时考虑到该《指导原则》，

回顾其 2009 年 3 月 20 日第 52/6 号、2010 年 3 月 12 日第 53/6 号、2011 年 3 月 25 日第 54/4 号、2012 年 3 月 16 日第 55/4 号和 2014 年 3 月 21 日第 57/1 号决议，

注意到 2012 年 6 月 26 日在纽约举行的大会关于毒品和犯罪对发展构成威胁问题的专题辩论的报告，¹²

⁵ A/56/326，附件。

⁶ 大会 S-20/2 号决议，附件。

⁷ 大会 S-20/4 号决议 E 部分。

⁸ 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 8 号》（E/2009/28），第一章，C 节）。

⁹ 见《经济及社会理事会正式记录，2014 年，补编第 8 号》（E/2014/28），第一章，C 节。

¹⁰ 大会第 68/196 号决议，附件。

¹¹ 根据经济及社会理事会第 2006/33 号、第 2007/12 号和第 2008/26 号决议，替代发展概念包括预防性替代发展，其着眼点在于可持久化和完整全面提高人们的生活水平。

¹² 见大会第六十六届会议主席网页。

重申世界毒品问题依然是一项共同分担的责任，需要开展有效和更进一步的国际合作，并要求采取一种综合性、多学科、相辅相成和平衡的方法推行减少供应和需求的战略，

认识到与世界毒品问题的许多挑战持续存在，新的挑战已在世界一些地方兴起，并强调在落实《政治宣言和行动计划》时必须考虑到这些新趋势；

承认替代发展是一种可替代毒品作物非法种植的重要、合法、可行和可持续的做法，是应对世界毒品问题和其他涉毒犯罪挑战的一项有效措施，应当酌情纳入国家发展政策，替代发展是有益于无吸毒社会的一种选择，是减少非法药物生产的政策和方案的关键组成部分之一，是各国政府通过处理世界毒品问题的社会经济因素和影响而为实现本国社会的可持续发展所作努力的有机组成部分，

重申在制定和实施替代发展(酌情包括预防性替代发展)的战略和方案时，应在更广泛的国家政策框架内顾及受到非法种植用于毒品生产和制造的作物影响的社区和群体的脆弱性和具体需要，

关切地注意到对替代发展项目和方案（酌情包括预防性替代发展）的总体财政支助只占官方发展援助的很小部分，并且只惠及全球范围内毒品作物非法种植所涉社区和家庭的很小部分，

确认拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议的重要性，该会议是走向 2019 年道路上的一个里程碑，《政治宣言》将 2019 年设定为审查落实情况同时回顾 1998 年举行的大会第二十届特别会议在界定和推进替代发展概念方面发挥的作用的预定日期；

欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室 2015 年世界毒品报告关于替代发展问题的特刊即将出版，

确认具备替代发展（酌情包括预防性替代发展）方面广泛专长的国家在推广来自此类方案的最佳做法和经验教训过程中所起的重要作用，并请它们继续与受非法作物种植影响的国家，以及其他相关会员国，包括新近摆脱冲突的国家，分享这些最佳做法和经验教训，以便根据每个国家的具体国情，酌情加以利用，

1. 吁请会员国在设计、实施和评价替代发展方案和项目（酌情包括预防性替代发展方案和项目）时考虑到《联合国替代发展问题指导原则》，¹⁰ 从而促进传播和实施该《指导原则》；

2. 吁请会员国和其他捐助方考虑长期支持替代发展方案和项目（酌情包括预防性替代发展方案和项目），将目标对准非法作物种植，并处理相关的因素，以促进社会和经济发展的可持续性、消除贫困和加强法治，途径包括加强以发展为导向的做法，实施促进农村发展措施，加强地方政府和机构，改进基础设施，以及促进地方社区的参与，同时还考虑到妇女和女童对就业机会的特殊需要；

3. 鼓励会员国保持和加强国际合作、协调和作为利益攸关方的主人翁意识，以支持可持续替代发展方案（酌情包括预防性替代发展方案），作为成功的作物管制战略不可或缺的一部分，以便增强此类方案的积极成果，特别是在那些受到用于生产麻醉药品和精神药物的非法作物种植的影响或面临此类危险的地区，同时考虑到《联合国替代发展问题指导原则》；

4. 鼓励有关国际金融机构、联合国各组织、非政府组织和私营部门通过提供长期和灵活的资金，增加对毒品作物非法种植所影响地区和人口的农村发展支助，并鼓励受影响国家尽可能保持强有力的承诺，资助替代发展方案（酌情包括预防性替代发展）；

5. 还鼓励在替代发展（酌情包括预防性替代发展）方面具备广泛专长的会员国继续根据请求分享最佳做法，并继续促进和加强在整体和可持续替代发展方面的国际合作，在某些情况下，其中包括预防性替代发展合作，包括跨洲和区域间合作以及次区域和区域技术合作；

6. 注意到实施《指导原则》需要会员国作出长期承诺和相关利益攸关方（从当地社区和主管部门到国家和区域层面的政策制定者）之间开展对话与合作，以及联合国毒品和犯罪问题办公室、其他国际组织、区域组织、发展机构、捐助方和金融机构以及民间社会之间开展密切协作，以便共享信息和最佳做法，并依照《指导原则》进一步努力促进可持续替代发展；

7. 欢迎泰国政府提出主办一次关于《联合国替代发展问题指导原则》实施工作的国际研讨会/讲习班；

8. 请会员国、联合国毒品和犯罪问题办公室、国际金融机构、捐助方、区域和国际组织、民间社会以及从事替代发展（包括预防性替代发展）领域工作的其他相关利益攸关方考虑积极参与该国际研讨会/讲习班；

9. 请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任向委员会第五十九届会议报告本决议的执行情况。