



经济及社会理事会

Distr.: General
3 February 2012
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第五十五届会议

2012年3月12日至16日，维也纳

临时议程*项目3

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示及加强毒品问题方案，以及麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十一届会议

2012年4月23日至27日，维也纳

临时议程**项目3和6

战略管理、预算和行政问题世界犯罪趋势和预防犯罪和刑事司法领域新出现的问题及应对措施

联合国毒品和犯罪问题办公室的活动

执行主任的报告

摘要

本报告概要介绍了 2011 年期间联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）在其区域方案和主题方案的框架下开展的活动，其中包括：药物管制；打击跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义；刑事司法；以及研究、趋势分析和科学与法医学支助。本报告还按照经济及社会理事会第 2011/34 号决议，介绍了为加强毒品和犯罪问题办公室而开展的活动以及在执行综合性方案制订办法方面取得的进展，并按照麻醉药品委员会第 54/14 号决议，介绍了为支助非洲国家应对世界毒品问题的努力而采取的措施。本报告还载有一系列建议，供两个委员会审议。

* E/CN.7/2012/1。

** E/CN.15/2012/1。



目录

	页次
一. 导言和战略方向	3
二. 区域性的合作举措	4
A. 非洲国家, 包括支助非洲国家努力应对世界毒品问题的措施	4
B. 西亚和中亚国家	5
C. 阿拉伯国家	5
D. 拉丁美洲和加勒比国家	6
E. 东南欧国家	6
F. 亚洲和太平洋国家	6
三. 药物管制	6
A. 可持续的生计	6
B. 减少供应	7
C. 减少毒品需求、治疗和康复	8
D. 新出现的问题	8
四. 打击跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义	9
A. 跨国有组织犯罪	9
B. 贩运人口和偷运移民	10
C. 腐败	10
D. 国际合作打击恐怖主义	11
E. 新出现的问题	12
五. 预防犯罪和刑事司法	12
六. 研究、趋势分析以及科学和法医支助	13
A. 数据收集、研究和趋势分析	13
B. 科学和法医支助	14
七. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室	15
A. 战略规划	15
B. 评价	15
C. 财务和合作伙伴关系	16
D. 机构间合作	17
八. 建议	17

一. 导言和战略方向

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的工作涉及今天全世界所面临的与毒品和犯罪有关的主要挑战。跨国有组织犯罪、腐败、毒品和恐怖主义破坏了安全和政治稳定，威胁着法治，阻碍着经济发展，也使人难以享受人权。任何国家都不可能单凭己力有效处理这些跨国问题：这些问题必须由国际社会在分担责任的基础上加以处理。毒品和犯罪问题办公室在联合国范围较广的多边框架内提供了对这些问题的全球性解决办法。
2. 2011年，毒品和犯罪问题办公室继续改进其综合性方案办法，以协助会员国制定并执行各种政策应对有组织犯罪、腐败、贩毒和恐怖主义，并促进刑事司法改革、预防吸毒、使吸毒者得到治疗和康复，以及处理吸毒者、囚犯和人口贩运受害人中的艾滋病毒传染问题。毒品和犯罪问题办公室以相互联系的三大支柱（即研究、执行联合国关于药物管制和预防犯罪的各项公约，以及技术合作）为基础，从其相对优势出发开展工作。毒品和犯罪问题办公室更加致力于维护人权，并继续扩充其关于犯罪和毒品对发展和安全的影响的知识库。
3. 在本报告期内，毒品和犯罪问题办公室制订了若干新的主题方案和区域方案，其中包括2011-2013年期间采取行动打击跨国有组织犯罪和非法贩运包括毒品贩运的主题方案，辅以一项打击贩运人口和偷运移民的综合战略。为阿拉伯国家和阿富汗及其邻国启动了新的区域方案。
4. 2011年，毒品和犯罪问题办公室在规范性工作和政策支助、技术援助、宣传和研究等方面取得了进一步成就：毒品和犯罪问题办公室为10月24日至28日在摩洛哥马拉喀什举行的《联合国反腐败公约》缔约国会议第四届会议提供了服务，还组织了3月16日和17日在维也纳举行的“评估形势和确定今后的道路：加强打击恐怖主义的对策，处理与相关犯罪活动的联系”座谈会。此外，在联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金下，首次向非政府组织提供了赠款，还启动了青年举措，其目的是使青年参与预防吸毒的活动。开展了新研究，其中包括评估几内亚湾新出现的海盗威胁、研究杀人问题和非法金融流估计情况，还编写了一份关于大西洋两岸可卡因市场的报告。
5. 在审查所涉期间，人们愈加认识到毒品和犯罪问题办公室在联合国系统内处理全世界与犯罪和毒品有关的问题方面所发挥的重要作用。秘书长责成毒品和犯罪问题办公室与秘书处政治事务部一道，担任联合国系统威胁安全与稳定的跨国有组织犯罪和毒品贩运问题工作队的联席主席，以确保在联合国系统内遵循一种连贯、有效的综合办法应对这些挑战。
6. 根据独立监督机构的调查结果，毒品和犯罪问题办公室一直在进一步加强其治理和财务机制，并试图通过确保良好的方案管理和有效监督，有效地展示其外地工作的影响和价值。毒品和犯罪问题办公室通过与会员国公开对话，进一步提高透明度、加强问责制及简化其整体管理程序。评价已成为对所有项目和方案的审批程序中不可或缺的一部分，司际协调得到改善，各相关工作队在落实联合检查组和其他监督机构的建议方面取得了进展。

二. 区域性的合作举措

7. 毒品和犯罪问题办公室继续制定综合区域方案和国别方案，以适应各区域和国家的优先事项并满足其需要。目前已经为东非、西非、阿拉伯国家、中美洲、东亚和太平洋、东南欧和阿富汗及其邻国制定了毒品和犯罪问题办公室区域方案。南部非洲和南亚的新区域方案将于 2012 年制订完成。这些方案与各区域和国家的政策及优先事项保持协调一致，促进伙伴国家的自主权。它们与其他多边发展机构相互协调，鼓励对结果相互问责。这些区域方案帮助创建行之有效的区域机制并激发打击有组织犯罪和贩运的政治意愿，从而推动将发展、法治和人权融入联合国的和平与安全活动中，并为包括脆弱国家在内的有关国家提供支助。

A. 非洲国家，包括支助非洲国家努力应对世界毒品问题的措施

8. 毒品和犯罪问题办公室在 2009-2012 年期间东非区域方案的框架内，扩大了其活动范围，将埃塞俄比亚、毛里求斯、卢旺达、塞舌尔、索马里和坦桑尼亚联合共和国包括在内。重要的进展情况包括：为肯尼亚制订了一项刑事司法方案，并对索马里的索马里兰地区进行了刑事司法评估。在为索马里制定战略办法和为埃塞俄比亚制订一项国别方案方面取得了进展。在设在内罗毕的毒品和犯罪问题办公室东非区域办事处，有一名反腐败顾问到任，以支助东非各国执行《联合国反腐败公约》，该办事处的力量因此而得到加强。

9. 毒品和犯罪问题办公室在其 2010-2014 年期间西非区域方案内，继续支助西非国家经济共同体及其成员国执行 2008-2011 年期间《应对西非日益严重的非法药物贩运、有组织犯罪和吸毒问题区域行动计划》。毒品和犯罪问题办公室与其他联合国机构派出了一系列联合特派团，评估在几内亚湾新出现的海盗威胁和萨赫勒地区国家的安全情况及其对北非政治发展的影响。在预防恐怖主义方面，毒品和犯罪问题办公室支助了萨赫勒地区国家之间的区域司法合作。在毒品和犯罪问题办公室的协助下，该区域的国家如尼日利亚已经制订了打击贩运和有组织犯罪的综合国家方案。

10. 毒品和犯罪问题办公室正在与南部非洲发展共同体制定 2012-2016 年期间在南部非洲促进法治和加强安全的联合区域方案，方案将于 2012 年年中启动。该方案在毒品和犯罪问题办公室的任务授权范围内侧重于贩运、有组织犯罪、刑事司法、与毒品有关的问题和艾滋病毒/艾滋病。

11. 毒品和犯罪问题办公室继续在药物管制和预防犯罪方面支助非洲联盟、政府间发展管理局和东非共同体，并与之开展合作。

12. 2011 年期间，毒品和犯罪问题办公室还按照麻醉药品委员会第 54/14 号决议和其他决议，继续支助非洲国家对付世界毒品问题的工作，其中开展了以下活动：

(a) 毒品和犯罪问题办公室通过协助建立机构间工作队和跨国有组织犯罪侦查单位，加强了各国收集、分析和共享用于在东非和西非打击贩毒和有组织

犯罪的情报的能力。来自乌干达、坦桑尼亚联合共和国和其他国家的政府官员接受了向受害人和证人提供援助和保护方面的培训。

(b) 在减少供应方面，毒品和犯罪问题办公室通过打击洗钱全球方案和集装箱管制方案，向非洲国家提供了行动支助，该方案惠及了全世界 12 个国家。贝宁、佛得角、加纳、塞内加尔和多哥的主管机关在辨别和检查通常用于走私毒品、前体化学品和其他违禁品的集装箱方面得到了毒品和犯罪问题办公室的支助。毒品和犯罪问题办公室还在促进东部和南部非洲的可持续生计方面提供援助；

(c) 在减少需求和相关的健康保护措施方面，毒品和犯罪问题办公室以科学证据和道德标准为基础，支助了几个非洲国家扩大预防吸毒和使吸毒者得到治疗、康复和护理服务（包括在监狱中）的覆盖面并提高服务质量。毒品和犯罪问题办公室还对西非的服务作了首次评估。

B. 西亚和中亚国家

13. 全世界的非法鸦片生产活动仍有 90%左右在阿富汗，这加剧了当地的不稳定、跨国犯罪以及该区域和全世界的吸毒情况。

14. 为了协助处理这些令人担忧的问题，毒品和犯罪问题办公室协助制定了若干举措，其中包括：阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的三方举措、为管制前体化学品而开展的目标明确的打击贩运区域通信、专业知识与培训行动；以及中亚区域信息和协调中心，即阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦组成的情报机构。这些举措成功地在其合作伙伴之间建立了相互信任，并促进了以情报为主导的行动，通过这些行动缉获了海洛因、鸦片、吗啡、大麻树脂和前体。

15. 作为进一步合并各举措并形成共同责任的一种手段，毒品和犯罪问题办公室启动了 2011-2014 年期间阿富汗及其邻国的新的区域方案，侧重于禁毒和法治。该区域方法包括正分别在阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦开展的三个国别方案，以及中亚的若干区域活动和国别活动。

C. 阿拉伯国家

16. 阿拉伯国家正在发生的变动所激发的快速改革已经使毒品和犯罪问题办公室的授权工作领域成为政治议程的核心。

17. 鉴于该地区新近的政治形势，毒品和犯罪问题办公室在其 2011-2015 年期间阿拉伯国家药物管制、预防犯罪和刑事司法改革区域方案的框架内，将重点放在反腐败等优先合作事项上，其中包括追回被盗资产、刑事司法和执法改革。

18. 随着次区域办事处在阿拉伯联合酋长国的设立，在海湾阿拉伯国家合作理事会成员国中开展的活动除其他外将侧重于促进建设国家能力打击人口贩运的阿拉伯举措，并侧重于加强国家能力和区域能力打击人口贩运和有组织犯罪，以及打击贩毒活动。

D. 拉丁美洲和加勒比国家

19. 毒品和犯罪问题办公室根据其 2009-2012 年期间中美洲区域方案，针对日益增加的跨国有组织犯罪，扩大了其战略性干预措施的范围。主要领域包括前体管制、集装箱管制和打击洗钱，以及预防吸毒和对吸毒者的治疗。新举措包括建立中美洲检察官网络和在中美洲启动关于监狱改革和减少毒品需求的高级研究中心。在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室巩固了其与该国的战略伙伴关系，特别是在犯罪统计数据 and 打击人口贩运方面。在多民族玻利维亚国、哥伦比亚和秘鲁，毒品和犯罪问题办公室继续开展其替代发展综合方案，以便利以前种植古柯的农民重新融入合法经济。

20. 毒品和犯罪问题办公室主动与巴西和墨西哥对话，以便自 2012 年起将外地办事处改为联络和伙伴关系办事处。在巴拿马设立了一个新的中美洲和加勒比区域办事处。

E. 东南欧国家

21. 毒品和犯罪问题办公室在其 2009-2011 年期间东南欧区域方案的框架内，支助了打击贩运人口、有组织犯罪、吸毒和相关问题的区域和国家举措。加强了国家司法和内政统计系统；支助了犯罪情报工作和打击贩运人口的措施，并协助加强了边境管制能力；报告了西巴尔干的腐败和犯罪情况。回顾了所取得的成就，并将经验教训应用于将于 2012 年第一季度启动 2012-2015 年期间的新区域方案。

F. 亚洲和太平洋国家

22. 毒品和犯罪问题办公室根据其 2009-2012 年期间东亚和太平洋区域方案框架，按照《东南亚国家联盟（东盟）宪章》的各项目标以及东盟毒品问题高官和跨国犯罪问题东盟高官会议所商定的原则，协助执行了次区域药物管制行动计划。2011 年的活动侧重于毒品数据分析、跨境合作、打击恐怖主义和减少毒品需求，并处理与其在艾滋病病毒/艾滋病和偷运移民问题上的任务授权有关的问题，主要是在柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、缅甸、泰国和越南。

23. 2011 年，毒品和犯罪问题办公室继续在孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔和斯里兰卡等南亚国家开展活动，侧重于在吸毒者中（包括在监狱中）预防艾滋病病毒，以及禁毒执法。毒品和犯罪问题办公室发表了一份关于滥用处方药的研究报告和一份对南亚四国关于人口贩运的法律和政策的评论报告。目前正在为南亚制定一项方案，定于 2012 年完成。

三. 药物管制

A. 可持续的生计

24. 毒品和犯罪问题办公室在阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝人

民民主共和国、缅甸和秘鲁加倍努力，通过以发展为导向的药物管制方案，处理非法作物种植问题。

25. 在老挝人民民主共和国，毒品和犯罪问题办公室侧重于成立稻米银行，建设灌溉系统和进出道路，引进了改良高产作物，在小额信贷管理方案中对社区领导者进行了培训。因此，各社区增加了粮食生产，并开始从单一作物种植向多样化的季节性作物和非季节性作物发展。

26. 在缅甸，毒品和犯罪问题办公室按照该国政府领导的根除活动，修改了其发展援助战略，侧重于健康和大规模的农业，以确保粮食安全。在基线调查、可行性研究和人员培训等方面也取得了显著进展。

27. 在秘鲁，毒品和犯罪问题办公室协助农民领导的小型商业企业在国际市场上获得利润。农产品出口改善了若干古柯种植谷地的家庭的社会经济状况得到了改善。还与政府合作，处理了毁林和不当利用自然资源的问题。

28. 在哥伦比亚，在森林管理员家庭方案框架内，毒品和犯罪问题办公室通过农业项目和森林保护，协助进行减贫和环境保护。结果，许多家庭得到了土地产权，自愿根除了面积广大的古柯种植园，杜绝了大量二氧化碳。

B. 减少供应

29. 毒品和犯罪问题办公室继续在其采取行动打击跨国有组织犯罪和非法贩运包括毒品贩运的主题方案下，支助减少毒品供应的工作。毒品和犯罪问题办公室侧重于加强国家能力，并协助设立区域和国际中心，以促进跨境执法合作。作为关于阿富汗及其邻国的区域方案的一部分，毒品和犯罪问题办公室继续向吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦的国家药物管制当局提供支助。三方举措及其联合规划小组取得了进展，在靠近阿富汗边境的巴基斯坦托尔哈姆设立了一个边境联络处。

30. 集装箱管制方案支助会员国加强边境管制，打击贩运和跨国有组织犯罪活动。向下列国家提供了援助：阿富汗、贝宁、佛得角、哥斯达黎加、厄瓜多尔、加纳、危地马拉、巴基斯坦、巴拿马、塞内加尔、多哥和土库曼斯坦。对多机构港口管制单位进行了培训并提供了装备，以拦截非法货物和与其他港口的同行进行安全通信。这些接受援助的国家目前与其许多贸易伙伴更加密切地合作，包括交流关于海运集装箱安全情况的信息。财政支助和政治支助不断增加，使检查单位的培训得以扩展，涵盖了环境保护和预防恐怖主义以及有组织犯罪集团滥用知识产权的情况。

31. 毒品和犯罪问题办公室促进了在打击有组织犯罪工作中收集、分析和共享犯罪情报的有效做法和程序。全职的犯罪情报培训专家与中亚、东亚和东南亚以及东非的7个会员国合作，以加强这些国家整理和分析犯罪情报的能力。

32. 在打击洗钱方面，毒品和犯罪问题办公室继续与世界海关组织合作，建设海关机关和其他边境管制机构查明和防止跨境偷运现金的能力。毒品和犯罪问题办公室为边境管制官员新编制了一套培训方案和一本行动手册，其中确定了

在查获犯罪所得和侦查此类所得的动向、没收此类所得和查明涉嫌犯罪网络方面的良好做法。目前在印度尼西亚和菲律宾对海关和边境管制官员、金融情报单位工作人员和警察进行的培训将扩展到其他国家和地区。正在为打击洗钱全球方案中的计算机培训方案开发一个关于运钞人的模块。促进金融情报单位之间合作的措施是相关区域方案的一个不可分割部分。

C. 减少毒品需求、治疗和康复

33. 毒品和犯罪问题办公室在其关于健康和人的发展方面的脆弱性这一主题方案中，更加着重强调了以同情和合乎道德的方式减少需求、进行康复和相关健康保护的措施，这也是其将以健康为中心的、人道主义的办法放在药物管制政策的核心努力的一部分。毒品和犯罪问题办公室继续与世界卫生组织（世卫组织）联手工作，改进全球各地的戒毒治疗和护理服务。在全世界将近 30 个国家，以科学证据和道德标准为基础的吸毒病症治疗和护理服务正在扩大覆盖面和提高质量。在阿富汗，毒品和犯罪问题办公室着手针对在年纪幼小时就接触到毒品的儿童开展工作，为他们制定治疗和社会保护干预措施。

34. 毒品和犯罪问题办公室在若干国家和地区调整并执行了预防吸毒方面的家庭技能培训方案。经过培训的调解人帮助家庭及其子女增进家庭凝聚力、传递家庭价值观和监督子女的活动。新的预防举措包括制定国际预防标准，这样毒品和犯罪问题办公室将能够就如何建立有效的预防吸毒系统向会员国提供建议，还包括青年举措，其目的是动员和联合全世界 14-18 岁的青少年，使他们在各自社区中成为积极的预防员。

35. 毒品和犯罪问题办公室继续在 90 多个国家开展艾滋病毒/艾滋病方面的工作。毒品和犯罪问题办公室侧重于协助各国执行大规模、大范围的干预措施，预防吸毒者、囚犯和易遭受人口贩运的人中的艾滋病毒感染，向有艾滋病毒/艾滋病的人提供护理和支助，并提高必要的能力，向吸毒者、囚犯和易遭人口贩运之害的人提供以科学证据为基础的、对性别问题敏感的艾滋病毒问题综合服务。还加强了各国的能力，以处理与艾滋病毒/艾滋病有关的侮辱和歧视问题，增加各项服务的提供量，扩大其覆盖面，提高其可持续性，并增加对这些服务的监测和评价工作。特别是，在毒品和犯罪问题办公室的支助下，各国扩展了为社区和监狱中的女性吸毒者提供的对性别问题敏感的艾滋病毒问题服务。

D. 新出现的问题

36. 如《2011 年世界毒品报告》¹所述，近年来，在既有的非法药物市场上出现了新的合成化合物，有的是“合法兴奋剂”，有的是受管制的兴奋剂的替代品。毒品和犯罪问题办公室继续监测非法制造合成毒品所用的方法，并在《苯丙胺和摇头丸：2011 年全球苯丙胺类兴奋剂评估》²中指出，使用非表列化学品非法

¹ 联合国出版物，出售品编号：E.11.XI.10。

² 联合国出版物，出售品编号：E.11.XI.13。

制造苯丙胺的情况增多。在一些国家，对互联网上和专门商店销售的含有合成大麻素的 Spice 牌药草产品的需求有所增长。为了增进人们对这一问题的了解和认识，2011 年 4 月，毒品和犯罪问题办公室发表了“药草产品中的合成大麻素”，还就合法处理这一现象提供了信息和建议。

37. 如《苯丙胺和摇头丸：2011 年全球苯丙胺类兴奋剂评估》所预测的，在一些既有的非法市场，特别是在欧洲，“摇头丸”有卷土重来之势。

38. 在过去几年中，西非逐渐成为运往欧洲的可卡因货物的转运地。毒品和犯罪问题办公室继续监测了这一情况。2011 年 4 月，毒品和犯罪问题办公室发表了《大西洋两岸的可卡因市场：研究论文》。毒品和犯罪问题办公室还报告了证据，这些证据显示，西非正在开始被用于贩运和非法制造苯丙胺类兴奋剂，特别是甲基苯丙胺。³

四. 打击跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义

A. 跨国有组织犯罪

39. 毒品和犯罪问题办公室在其采取行动打击跨国有组织犯罪和非法贩运包括毒品贩运的主题方案范围内，协助各国执行了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书。

40. 毒品和犯罪问题办公室根据其任务授权，通过加强区域和国家各级对网上犯罪和文化财产犯罪的应对措施，协助各国处理新形式的跨国有组织犯罪。经济及社会理事会在第 2011/42 号决议中请毒品和犯罪问题办公室除其他外进一步探讨制定针对贩运文化财产的预防犯罪和刑事司法对策的具体准则。为此目的，2011 年 11 月召集了一次专家组会议。

41. 审议《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况不限成员名额政府间工作组第一届会议于 2011 年 5 月 17 日至 19 日在维也纳举行。2011 年下半年，就设立一个或多个可行审议机制和将用于按照所计划的机制收集信息的综合自评软件程序（“统括调查软件”）作了非正式磋商。2011 年 11 月 9 日和 10 日，在维也纳举行了关于统括调查软件的专家组会议。

42. 打击洗钱全球方案为 79 个国家提供了援助和技术指导。为南美洲和南部非洲的两个资产没收机制提供了支助，正在计划将这些机制照搬到亚洲和太平洋以及西非。为执法培训机构和国家培训人员编写了关于打击洗钱和资助恐怖主义活动问题的培训教程和课程内容。2011 年 12 月 14 日和 15 日在吉布提举行了毒品和犯罪问题办公室关于源自索马里海盗的非法金融流的会议，其成果是，提出了有助于信息交流、执法合作和金融绘图的具体建议。

43. 协助执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》的新的法律援助和技术援助工具包括一部示范法和技术准则。与欧洲联盟合作，启动了一项全球枪支方案，以加强各国家

³ 《苯丙胺和摇头丸：2011 年全球苯丙胺类兴奋剂评估》。

和区域的枪支管制制度。毒品和犯罪问题办公室作为联合国小武器问题协调行动机制的成员，继续支助联合制定国际小武器管制标准。

B. 贩运人口和偷运移民

44. 毒品和犯罪问题办公室在其采取行动打击跨国有组织犯罪和非法贩运包括毒品贩运主题方案的基础上，发表了 2011-2013 年期间打击贩运人口和偷运移民综合战略，以处理提高认识、能力建设、执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》这几个相互联系的领域。正在设立一个新的关于贩运人口和偷运移民问题的科，以实施该战略。

45. 毒品和犯罪问题办公室协助 80 多个国家处理了贩运人口和偷运移民问题。毒品和犯罪问题办公室的蓝心运动已被若干国家采用为其打击贩运人口的官方运动。为加强刑事司法应对工作，制作了技术出版物，如《关于调查和起诉偷运移民活动的深度培训手册》、“执法机构处理人口贩运问题急救箱”，以及为政策制定者、卫生保健和刑事司法从业人员、健康保险公司和民间社会行动方制作的工具箱，其中突出了为摘除器官贩运人口的问题。启动了第一个与贩运人口有关的全球判例法数据库，可供公众直接查阅正式记录的案件。与打击人口贩运机构间协调小组、打击人口贩运全球举措和全球移徙问题小组的合作伙伴关系和协调得到了加强。2011 年，打击人口贩运全球举措网站获得了联合国 21 世纪奖的信息和通信技术/知识管理奖。毒品和犯罪问题办公室已着手编写第一期全球人口贩运报告，将于 2012 年发表。

46. 毒品和犯罪问题办公室作为联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金的管理方，对该基金 2011 年第一批业务活动的启动进行了监督。为了支助民间社会项目，在 12 个国家发放了小额赠款，以加强对受害人的支助和弱势群体的权能。

C. 腐败

47. 毒品和犯罪问题办公室在采取行动打击腐败和经济犯罪的主题方案的框架内，提供了专门知识和技术援助，以促进实施《联合国反腐败公约》。2011 年期间，在多个领域向各国提供了援助，其中包括设立符合《公约》的法律框架和政策框架，加强反腐败机构，以及支助有关的政府机构进行国际合作和资产追回。

48. 2011 年 10 月，毒品和犯罪问题办公室向在摩洛哥马拉喀什举行的《联合国反腐败公约》缔约国会议第四届会议提供了技术服务和实质性服务。缔约国会议就范围广泛的问题通过了六项决议和两项决定，其中涉及《联合国反腐败公约》实施情况审议机制、国际合作、预防腐败和资产追回。

49. 审议机制及其实施情况审议组开始了本周期第二年的审议工作，毒品和犯罪问题办公室向其提供了技术服务和实质性服务。服务包括提供培训协助受审议国和审议国，支助国别审议工作和编写关于在审议进程第一年确定的实施趋

势和技术援助需要的专题报告。毒品和犯罪问题办公室还为预防腐败问题不限成员名额政府间工作组第二次会议和资产追回问题不限成员名额政府间工作组第五届会议提供了服务。

50. 毒品和犯罪问题办公室还通过其全球反腐败顾问方案，在打击腐败方面提供了技术援助，并于 2011 年向东非、中美洲和加勒比以及东亚派驻了新的区域顾问，还向刚果民主共和国派驻了国别顾问。

51. 毒品和犯罪问题办公室继续与联合国全球契约和国际反腐败学院等各利益相关方合作，并加强了与联合国开发计划署（开发署）的合作，包括联合制定方案，例如在伊拉克，毒品和犯罪问题办公室与开发署合作执行了一项综合援助方案。

52. 毒品和犯罪问题办公室/世界银行追回被盗资产联合举措在 2011 年继续制作知识产品。完成了对资产追回障碍、非法致富和滥用企业机构的研究。正在进行一项关于清算和资产追回的研究，系统地收集资产追回案件，制作毒品和犯罪问题办公室司法协助请求撰写工具扩充版。到目前为止，已经收到了 27 个国家的援助请求。

53. 《身份相关犯罪问题手册》是毒品和犯罪问题办公室编写的一种资源材料，用于技术援助方案和能力建设活动，目的是增加在相关法律问题、制度问题和业务问题上的专业知识。

D. 国际合作打击恐怖主义

54. 毒品和犯罪问题办公室在其关于预防恐怖主义的主题方案内，协助会员国批准和执行了国际反恐法律文书，并协助其加强了国家刑事司法系统执行这些文书中相关条款的能力。在这方面，毒品和犯罪问题办公室一直在与反恐主义执行工作队的伙伴（特别是安全理事会的相关附属机构）进行协调与合作。

55. 2011 年，毒品和犯罪问题办公室向 31 个国家提供了直接援助；通过 22 个区域讲习班或次区域讲习班接触了 85 个国家，有 1,600 多名刑事司法官员接受了培训。

56. 毒品和犯罪问题办公室在执行深度反恐区域方案和国别方案方面取得了很大进展，包括为阿富汗、哥伦比亚和萨赫勒地区开展的方案。还开始在东亚和东南亚的综合区域方案下开展反恐主义活动。

57. 由于存在着对持续的、因地制宜的能力建设援助的需求，毒品和犯罪问题办公室越来越多地重视专项主题领域，如预防资助恐怖主义；打击化学、生物、辐射和核恐怖主义活动；支助恐怖主义受害者；预防互联网被用于恐怖主义目的。加强刑事司法部门的国际合作和区域合作也是毒品和犯罪问题办公室 2011 年全年工作的一个重点，特别注重加强其在建立从业人员司法合作网络方面的工作。

58. 2011 年，毒品和犯罪问题办公室编写了一本题为《支助恐怖主义行为受害者的刑事司法对策》的手册，其中述及了刑事司法程序期间恐怖主义受害者在

法律上的需要；为其反恐怖主义法律培训教程制作了一个题为“打击恐怖主义刑事事项国际合作”的补充模块，还启动了一个反恐网络学习平台。

59. 毒品和犯罪问题办公室在奥地利、哥伦比亚和土耳其的共同赞助下，组织了一次题为“评估形势和确定今后的道路：加强打击恐怖主义的对策，处理与相关犯罪活动的联系”的座谈会。其间讨论了恐怖主义行为和其他严重犯罪形式之间可能存在的联系并制订了建议。这次座谈会突出了《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪挑战的维也纳宣言》（大会第 55/59 号决议，附件）以及执行《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪挑战的维也纳宣言》的行动计划中建议的反恐行动（大会第 56/261 号决议，附件，第 22-24 段）的重要性，这一行动一直是毒品和犯罪问题办公室反恐援助方案的重点。

E. 新出现的问题

60. 毒品和犯罪问题办公室与会员国和伙伴组织合作，继续发展国际社会评估跨国有组织犯罪威胁的能力。威胁评估工作已成为新成立的联合国系统威胁安全与稳定的跨国有组织犯罪和毒品贩运问题工作队的优先事项之一。2011 年期间，毒品和犯罪问题办公室进行了一系列区域跨国有组织威胁评估工作，在此过程中借助了其他机构的专门知识。例如，在其中一个区域，联合国环境规划署正在协助毒品和犯罪问题办公室研究有组织犯罪集团参与电子垃圾处理这一新问题。毒品和犯罪问题办公室继续致力于应对海盗活动，海盗活动是各区域新出现的威胁。在报告所涉期间，毒品和犯罪问题办公室参与了对西非海盗的多机构评估工作。在其打击海盗方案下，继续在肯尼亚、毛里求斯、塞舌尔和索马里开展活动。在索马里，毒品和犯罪问题办公室在 Puntland 启动了一个提高认识运动，并对索马里兰的一个主要拘留所进行了整修。

61. 毒品和犯罪问题办公室和网上犯罪问题专家组继续进行一项关于网上犯罪的综合研究。毒品和犯罪问题办公室还着手研究新信息技术对虐待和剥削儿童行为的影响以及对付这一问题的手段。继续开发国别评估工具，编写各国立法评论和对各国需要的评估报告。

62. 关于贩运假药问题，毒品和犯罪问题办公室已着手制定一项工作方案，以协助会员国抗击这一威胁，其中包括法律协助和法医协助，以及刑事司法培训。

63. 毒品和犯罪问题办公室目前还特别关注着在打击特别影响到西非的跨大西洋犯罪威胁和非法网络（拉丁美洲、西非和欧洲之间的毒品流动以及西非、南美洲和欧洲之间的非法金融流）方面不断增长的进行更多区域间合作的需要，途径包括建立执法和司法从业人员的网络以便利交流信息、情报和彼此提供法律援助。

五. 预防犯罪和刑事司法

64. 毒品和犯罪问题办公室继续根据其 2010-2011 年期间预防犯罪和刑事司法主题方案，开展技术援助活动。毒品和犯罪问题办公室目前在 26 个国家执行 49 个项目。取得了显著进展的有：在拉丁美洲和加勒比、非洲和亚洲的刑罚改革

和监外教养方面；在中东和北非的少年司法方面；在非洲的诉诸司法和法律援助方面；在东非的警察改革方面；在拉丁美洲和加勒比的预防犯罪和暴力方面；在拉丁美洲、南部非洲和东亚的预防国内暴力和对妇女的暴力方面。

65. 2011年10月12日至14日在维也纳举行了民间私营保安服务问题专家组会议。毒品和犯罪问题办公室还于2011年11月16日至18日组织了关于增进在刑事司法系统中获得法律援助机会的专家组会议。

66. 在本报告期内，毒品和犯罪问题办公室发布了一系列技术工具，以协助各国制定预防犯罪战略并进行刑事司法改革。涉及法律援助的新工具包括《在非洲增进获得法律援助机会的手册》、《在非洲刑事司法系统中获得法律援助机会的情况：调查报告》和与联合国儿童基金会（儿童基金会）及开发署联合出版的题为“非洲的爱幼法律援助”的出版物。在警察改革方面，毒品和犯罪问题办公室出版了《城市空间治安介绍性手册》⁴和《警察问责制、监督和廉正手册》⁵。在监狱方面，毒品和犯罪问题办公室编制了外国囚犯国际移交手册。毒品和犯罪问题办公室和少年司法问题机构间小组出版了《少年司法改革方案的设计标准和评价标准》，还与儿童基金会一道，为与罪行的儿童受害者和儿童证人打交道的司法专业人员启动了一个网上门户。

67. 毒品和犯罪问题办公室还与美国和平研究所以及开发署、秘书处维持和平行动部和联合国人权事务高级专员办事处等一些联合国机构合作，出版了《冲突后国家的刑事司法改革：从业人员指南》。

六. 研究、趋势分析以及科学和法医支助

A. 数据收集、研究和趋势分析

68. 《2011年世界毒品报告》显示，海洛因和可卡因在主要消费区域的使用情况保持稳定或正在下降，但因其他区域的增长趋势以及合成毒品和处方麻醉品的使用情况增加而抵消。《报告》中指出，特别是在发展中国家，在吸毒预防工作和向吸毒者提供的治疗、护理和支助方面有大量需要得不到满足。在供应方面，非法种植罂粟和古柯树的情况仅限于少数国家，但海洛因和可卡因的产量仍然很高。

69. 2011年，毒品和犯罪问题办公室及其国家伙伴在阿富汗、老挝人民民主共和国和缅甸进行了鸦片调查；在多民族玻利维亚国、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁进行了古柯调查；在阿富汗进行了大麻调查。

70. 毒品和犯罪问题办公室协助各国的方式是，提供关于改进毒品数据收集、分析和报告工作的培训，特别是在东南亚，而在中国，则是与专家进行协商。与美洲国家组织合作，将全球合成药物监测：分析、报告和趋势方案的范围扩

⁴ 联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国人类住区规划署，刑事司法评估工具箱，第5号（HS/1232/09E）。

⁵ 联合国出版物，出售品编号：E.11.IV.5。

大到了南北美洲。《苯丙胺和摇头丸：2011 年全球苯丙胺类兴奋剂评估》对形势进行了综合分析，侧重于次区域的情况、趋势和挑战，包括不断出现非国际管制的新的精神活性物质的情况。

71. 2011 年，毒品和犯罪问题办公室在区域办法的框架下，启动了若干区域性的跨国有组织犯罪威胁评估工作。在评估中研究了一系列跨国犯罪活动，其中包括贩运非法药物、人口、武器、自然资源和野生动植物以及海盗。于 10 月发表了《中部非洲的有组织犯罪与不稳定：威胁评估》。其中突出说明了跨国有组织犯罪如何致使不稳定局势长期延续。计划于 2012 年对东亚和太平洋、中美洲和加勒比、西非和东非进行评估。

72. 2011 年，毒品和犯罪问题办公室发表了《全球杀人问题研究报告》，其中概要介绍了暴力犯罪的方式和趋势，并阐述了犯罪与发展之间的显著联系。毒品和犯罪问题办公室还发表了关于阿富汗阿片剂全球贸易的第二份研究报告⁶，该报告侧重于前体贩运活动。

73. 毒品和犯罪问题办公室编写了一篇题为“估算源自贩毒和其他跨国有组织犯罪的非法金融流”的研究报告，以补充以前估算各类跨国犯罪活动所得的工作，并填补这些所得在国际金融系统的流动规模方面的知识空白。

74. 毒品和犯罪问题办公室与墨西哥国家统计和地理研究所设立了一个政府统计资料、受害情况、公共安全与司法高级研究中心。毒品和犯罪问题办公室还在制作犯罪和刑事司法统计数据方面向会员国提供了技术支助，包括相关的区域培训（在中美洲、加勒比和西巴尔干）以及支助特定国家进行受害情况调查和腐败调查（阿富汗、伊拉克和西巴尔干）。毒品和犯罪问题办公室和欧洲经济委员会为统计目的编制了国际犯罪分类框架。

B. 科学和法医支助

75. 毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 年期间科学和法医服务主题方案继续通过技术合作活动，支助毒品检验实验室的工作。与 57 个会员国的实验室开展了国际合作演练。毒品和犯罪问题办公室加强了其在实验室研究和分析方面的活动，以制定标准化的方法，支助世界各地取得循证的实验室结果和数据。对执法活动的支助包括提供 460 多个毒品和前体检验箱并制作和部署犯罪现场工具箱。毒品和犯罪问题办公室规范性工作的成果有：制定了性侵犯和其他犯罪行为所借助药物法医分析新准则，⁷还按照亚洲及太平洋区域各国禁毒执法机构负责人第三十三次会议的建议，对用于非法药物制造的化学品的安全管理和处置实用准则做了全面修订。

76. 毒品和犯罪问题办公室还制订了安全证件检查准则，并成功试行了一个培

⁶ 《阿富汗鸦片的全球贸易：2011 年威胁评估》，联合国出版物，出售品编号：E.11.XI.11。

⁷ 见 E/CN.7/2012/13。

训方案，有来自 8 个中美洲国家的 50 多人接受了培训。在南苏丹，⁸毒品和犯罪问题办公室的犯罪现场工具箱作为一个综合性的犯罪现场调查方案的一部分，得到了成功使用。在若干次区域（包括西非、东亚、拉丁美洲）、国家（包括阿富汗、吉尔吉斯斯坦、坦桑尼亚联合共和国）以及被占领巴勒斯坦领土等地区开展了机构法医能力发展举措。毒品和犯罪问题办公室继续与国际法医战略联盟及其在东亚、南部非洲、欧洲、大洋洲和南北美洲的成员网络合作，支助法医科学方面的国际合作。⁹

七. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室

A. 战略规划

77. 毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年期间的战略是秘书处与改进毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组协商制定的。麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会在 2011 年举行的各自届会续会上建议经济及社会理事会通过该战略，将通过 2012-2013 年和 2014-2015 年期间的战略性框架加以实施。毒品和犯罪问题办公室在落实相关监督机构的建议以改进其治理、方案、系统和行政做法方面取得了进展。司际工作队推进了对联合检查组在其报告 JIU/REP/2010/10 中所提建议的实施。执行主任办公室领导了为增进司际协调和精简毒品和犯罪问题办公室而做出的努力。

78. 在采用综合方案办法向会员国提供技术援助的同时，毒品和犯罪问题办公室特别注重简化区域、国家和主题方案的成果框架，这些框架是相辅相成的。按照秘书长关于侧重预防的呼吁，加强了预防吸毒的努力，并将预防犯罪纳入了毒品和犯罪问题办公室各项方案的相关内容的主流。对这些方案的监测和报告是一个优先事项，其中包括定期的执行情况报告和方案审查委员会进行的执行情况审查。将在 2012-2013 年期间与会员国协商进行的跨国有组织犯罪威胁评估将有助于这些区域方案以后阶段的工作。

79. 执行主任还签发了关于保护和促进人权的内部指南，以尽可能扩大毒品和犯罪问题办公室的人权活动的积极影响，并着重指出相关挑战和可行的解决办法。设立了毒品和犯罪问题办公室人权咨询小组，就将人权纳入毒品和犯罪问题办公室规范性和业务性工作的主流向执行主任提供建议。

80. 在使按成果进行管理形成制度方面作了很大投入，其中包括适应性管理的概念，特别是方案计划和定期审查之间形成循环的自我修正和学习过程。

B. 评价

81. 评价是一种机构责任，也是问责和学习的工具。与独立评价股合作或在其指导下，对 70 多个项目进行了评价，在 2010-2011 年期间，该股领导了两次深

⁸ 大会 2011 年 7 月 14 日第 65/308 号决议决定接纳南苏丹为联合国会员国。

⁹ 见 E/CN.15/2012/14。

入评价。将在 2012-2013 年期间进行 3 次深入评价。

82. 独立评价股与毒品和犯罪问题办公室的各个部门密切合作，确保毒品和犯罪问题办公室的所有项目和方案均得到评价，特别是国别方案和区域方案。正在执行一项注重成果的战略，以在毒品和犯罪问题办公室内部确立评价文化。将在毒品和犯罪问题办公室评价网页上发布评价报告，以及评价标准和规范、规范性工具、评价准则和范例。

83. 独立评价股于 2011 年开发了一种参与型自动自我评价工具，目前正在开发一个评价建议自动跟踪系统和一个跟踪项目评价的评价工具。修订了《评价手册》等所有用于评价的规范工具。在毒品和犯罪问题办公室总部和外地办事处，为工作人员开办了许多综合性评价培训课程，2012 年将进一步进行评价能力建设。

C. 财务和合作伙伴关系

84. 毒品和犯罪问题办公室要有效履行其任务授权，需要有充分、可预测和可持续的资源。但它目前仍然高度依赖于自愿提供的专用资金。正在制定一项综合筹资战略，以实现核心资金和方案资金之间可持续的平衡，同时满足成本效率、方案扩展和执行能力等方面的需要。

85. 联合国经常预算中给毒品和犯罪问题办公室的拨款只有不到 1%。按照大会第 65/233 号决议，秘书长在其 2012-2013 年方案概算中提出了建议，以确保毒品和犯罪问题办公室具备充足的资源。因此大会核准了经常预算第 16 款下数额为 170 万美元的小幅增资，从 2010-2011 两年期的 3,920 万美元增加到 2012-2013 两年期的 4,090 万美元。毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期合并预算数额为 5.615 亿美元，其中有 15.3%来自经常预算资金，¹⁰有 4.754 亿美元来自预算外资源。

86. 2011 年的自愿捐款认捐总额约 2.45 亿美元，与 2010 年（2.42 亿美元）相比略有增加。在 2012 年困难的金融形势下，预计自愿提供的资金也会在这一数额上下。在 2010-2011 两年期，最大的捐助方有：澳大利亚、巴西、加拿大、哥伦比亚、丹麦、芬兰、法国、德国、日本、荷兰、挪威、俄罗斯联邦、瑞典、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国，此外还有欧洲联盟和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）。还有的捐款是通过支助各国打击索马里沿海海盗举措信托基金和卡塔尔基金会提供的。

87. 2011 年普通用途资金几乎完全是少数几个主要捐助方（澳大利亚、奥地利、比利时、丹麦、芬兰、法国、德国、日本、卢森堡、挪威、瑞典、土耳其和美国）提供的。巴西、中国、印度、列支敦士登、大韩民国和俄罗斯联邦也提供了捐款。巴西、哥伦比亚和墨西哥在当地支助预算中分摊了大量费用。

88. 在过去几年中，毒品和犯罪问题办公室的资金来源构成发生了显著变化。自 2002 年起，主要捐助方捐助的资金在资金总额中所占比例从 85%下降到

¹⁰ 包括 2012-2013 两年期方案概算第 1、16、23 和 29F 款所载的经常预算资源。

2010-2011 两年期的 64%左右。新的捐助方和国家捐助方捐助的资金目前占毒品和犯罪问题办公室资金的约 26%。其他非传统捐助方和合作伙伴，包括联合国实体和多捐助方信托基金、其他政府间机构和私营部门，在毒品和犯罪问题办公室资金总额中所占份额正在稳定地逐步上升。

89. 鉴于普遍的经济形势，应当继续保持谨慎和节制，毒品和犯罪问题办公室将继续谨慎使用普通用途资源和方案支助费用资源。鉴于对毒品和犯罪问题办公室范围广泛的的需求增加，联合检查组和内部监督事务厅已经认识到毒品和犯罪问题办公室资金来源模式的高度风险，即将出台的筹资战略将处理这一问题。¹¹

D. 机构间合作

90. 毒品和犯罪问题办公室优先重视合作伙伴关系，并增进在整个联合国系统内的合作。毒品和犯罪问题办公室与联合国发展集团根据相关的任务授权，制定了联合方案和活动。毒品和犯罪问题办公室参与了开发署多方伙伴信托基金办公室的工作，特别是为了调动资源。

91. 2011 年，毒品和犯罪问题办公室与联合国各实体和其他国际组织建立了合作伙伴关系，其中包括国际红十字会与红新月会协会、国际奥林匹克委员会、国际电信联盟和联合国难民事务高级专员办事处。与维持和平行动部和欧洲安全与合作组织制定了联合行动计划，以配合正在与开发署、联合国人类住区规划署（人居署）、艾滋病规划署、儿童基金会和世卫组织执行的其他举措。

92. 作为在联合国系统内较广泛的协调活动的一部分，毒品和犯罪问题办公室参加了机构间举措“立即制止强奸：联合国采取行动制止冲突中的性暴力”、打击人口贩运机构间协调小组、联合国机构间安全部门改革工作队、法治协调和资源小组、武装暴力预防方案、反恐执行工作队和少年司法问题机构间小组。毒品和犯罪问题办公室和政治事务部共同主持着联合国系统威胁安全与稳定的跨国有组织犯罪和毒品贩运问题工作队的工作。

93. 毒品和犯罪问题办公室按照其任务授权，管理着支助各国打击索马里沿海海盗举措信托基金和联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金，后者的目的是向贩运人口行为受害者提供人道主义援助以及法律上和财务上的援助。

八. 建议

94. 麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会似宜联系各自的任务授权提供进一步指导，并考虑请会员国实行下列建议。

95. 两个委员会似宜考虑请会员国：

¹¹ 见联合检查组的报告（JIU/REP/2010/10）和内部监督事务厅关于审核联合国毒品和犯罪问题办公室治理安排和筹资机制的报告（AE2010/360/01）。

(a) 支助毒品和犯罪问题办公室在其任务授权范围内进一步拟订其综合方案办法，以有效协助会员国制定和执行各项政策和活动，对付有组织犯罪、腐败、贩运毒品和恐怖主义；促进预防犯罪和刑事司法改革；预防和治疗吸毒和艾滋病毒/艾滋病；

(b) 支助毒品和犯罪问题办公室有效执行其区域方案和国别方案，并支助其加强与各区域委员会秘书处的工作联系，以实现各区域和国家对其各项方案的完全自主权；

(c) 支助毒品和犯罪问题办公室在其任务授权范围内协助会员国按照各自在各项人权条约下的义务，对预防吸毒、戒毒治疗及艾滋病毒/艾滋病预防和护理施行循证办法，以及实施联合国在预防犯罪和刑事司法方面的各项标准和规范。

药物管制

96. 两个委员会似宜考虑请会员国：

(a) 支助毒品和犯罪问题办公室努力通过制定和执行以发展为重的药物管制方案，处理非法作物种植问题；

(b) 与毒品和犯罪问题办公室合作，建立多机构工作队，在其国内战略范围内处理贩毒问题；

(c) 支助毒品和犯罪问题办公室制定的以健康为中心、循证的戒毒治疗办法。

跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义

97. 两个委员会似宜考虑请会员国：

(a) 与毒品和犯罪问题办公室合作，根据国际威胁评估和联合应对规划，制定多边战略处理具体的跨国有组织犯罪市场；

(b) 与毒品和犯罪问题办公室合作，处理源自贩毒和有组织犯罪的资金跨境流动问题，包括确保其边防机构了解如何确定、选定和调查涉嫌犯罪集团并在这方面训练有素；

(c) 审查主要入境贸易港口的边境管制和程序，并鼓励国家主管机关参加毒品和犯罪问题办公室的集装箱管制方案；

(d) 以毒品和犯罪问题办公室的蓝心运动为基础，制定并执行国内提高认识战略，打击贩运人口行为；

(e) 支助毒品和犯罪问题办公室执行《联合国反腐败公约》缔约国会议第四届会议所规定的任务；

(f) 为毒品和犯罪问题办公室按照其任务授权制定并执行深入的反恐怖主义区域方案和国别方案以及制定综合性的反恐区域战略和次区域战略及相关的

行动计划提供进一步指导和支助。

刑事司法改革

98. 两个委员会似宜考虑请会员国：

(a) 高度重视联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的使用和适用问题，鼓励为预防犯罪或刑事司法新做法拟订新的标准和规范并为这些标准和规范的使用和适用拟订实务准则；

(b) 在基线评估和数据收集的基础上，对预防犯罪和刑事司法采取全面综合的做法，以司法系统所有各部门为重点；根据对犯罪根源的认识制定预防犯罪政策、战略和方案，回应公民关切的问题，并依靠现有的能力和资源；

(c) 利用毒品和犯罪问题办公室开发的技术工具，协助各国制定预防犯罪战略并加强刑事司法系统。

研究、趋势分析、科学和法医学支助

99. 两个委员会似宜考虑请会员国：

(a) 以研究科学证据、交流经验和法医学数据为基础，通过增进对合成毒品问题的认识，努力在国家、区域和国际各级防止不受管制的合成麻醉品增加，并在这方面与毒品和犯罪问题办公室进行合作；

(b) 通过年度报告调查表和犯罪趋势调查，定期向毒品和犯罪问题办公室提交与犯罪和毒品有关的数据，并鼓励毒品和犯罪问题办公室对信息进行分析并传播关于非法药物市场及世界犯罪形式和趋势的准确、可靠而可比较的数据；

(c) 鼓励毒品和犯罪问题办公室努力确保提供受管制物质的参考样本和检测样本，并确保毒品检测实验室的工作质量，以生成足够的实验室数据支助药物管制制度。

评价

100. 两个委员会似宜考虑请会员国继续支助毒品和犯罪问题办公室加强并扩大其在评估领域的成就，并支助其在总部和外地建立评价文化。

财务、合作伙伴关系和机构间合作

101. 两个委员会似宜考虑请会员国：

(a) 提供充分、可预测和可持续的资源，包括从联合国 2014-2015 两年期经常预算中提供充足的资源，使毒品和犯罪问题办公室能够有效地执行其任务授权；

(b) 鼓励捐助国将其对毒品和犯罪问题办公室捐款的一部分拨给普通用途资金，以便在普通用途资金和特殊用途资金之间保持可持续的平衡；

(c) 请国际组织、区域组织和次区域组织增进与毒品和犯罪问题办公室的合作，以增强协同效应并避免工作重叠，并吁请毒品和犯罪问题办公室加强与包括私营部门和非政府组织在内的所有相关利益方的合作，以便进一步提高能力，在其受权工作领域内充分响应会员国的需要。
