联合国 E/CN.7/2009/13-E/CN.15/2009/23

经济及社会理事会

Distr.: General
22 September 2009
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第五十二届会议续会
2009 年 12 月 1 日至 2 日，维也纳
临时议程*项目 10
行政和预算问题

预防犯罪和刑事司法委员会
第十八届会议续会
2009 年 12 月 3 日至 4 日，维也纳
临时议程**项目 7
对联合国毒品和犯罪问题办公室犯罪问题方案的政策指示和预防犯罪和刑事司法委员会作为其理事机构的作用，包括行政、战略管理和预算问题以及各项决议的后续行动

联合国毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期合并预算

执行主任的报告

目录

		页次
一.	导言	3
二.	概览	6
三.	决策机关	10
四.	行政领导和管理	10
五.	工作方案	14
	次级方案 1. 法治	14
	次级方案 2. 政策和趋势分析	24
	次级方案 3. 预防、治疗和重返社会以及替代发展	30

* E/CN.7/2009/1/Add.1。

** E/CN.15/2009/1/Add.1。

V.09-86549 (c) GH 051109 051109

六. 方案支助 41
七. 财务状况 47
A. 联合国国际药物管制方案基金 47
B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金 51
附件
一. 2008-2009 两年期和 2010-2011 两年期特别用途自愿捐款的分配 54
二. 联合国毒品和犯罪问题办公室：2010-2011 两年期组织结构和员额分布情况 60
三. 供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制方案基金 2010-2011 两年期预算的决议草案 61
四. 供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2010-2011 两年期预算的决议草案 63

一. 导言

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任谨按照大会第 46/185 号决议 C 部分和第 61/252 号决议第十一节向麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会提交该办公室的 2010-2011 两年期合并预算。

2. 毒品和犯罪问题办公室的任务是帮助会员国打击非法药物、犯罪及一切形式和表现的恐怖主义活动。该办公室的政策方针的依据是：(a)麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会的决议和决定；(b)各项国际药物管制公约、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、[1]《联合国反腐败公约》，[2]以及打击一切形式和表现的恐怖主义的全球法律文书；(c)《联合国千年宣言》（大会第 55/2 号决议）；(d)立法机关的重大决议，特别是大会关于设立预防犯罪和刑事司法方案的第 46/152 号决议、大会关于药物管制方案的第 45/179 号决议和第 46/185 号决议 C 部分；(e)关于共同应对世界毒品问题的大会第二十届特别会议的成果；(f)第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会通过的《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》（大会第 55/59 号决议，附件）、相关行动计划（大会第 56/261 号决议，附件）以及第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《关于协作与对策：建立预防犯罪和刑事司法战略联盟的曼谷宣言》（大会第 60/177 号决议，附件）；(g)《2005 年世界首脑会议成果》提出的各项建议（大会第 60/1 号决议）；(h)《联合国全球反恐战略》（大会第 60/288 号决议）；以及(i)经济及社会理事会第 2007/12 号决议和第 2007/19 号决议。

A. 联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略

3. 大会第 63/247 号决议和第 63/266 号决议决定应将药物管制、预防犯罪及打击一切形式和表现的国际恐怖主义列为联合国在 2010-2011 年期间的八大优先事项之一（如 2010-2011 年期间战略框架[3]所述）。毒品、犯罪和一切形式和表现的恐怖主义深刻影响到了发展、和平与安全以及法治。毒品和犯罪问题办公室工作的核心是打击毒品、犯罪及一切形式和表现的恐怖主义，让世界更加安全，实现人人享有安全和正义。

4. 经济及社会理事会根据麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会提出的建议，在其第 2007/12 号和第 2007/19 号决议中核准了毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略（经社理事会第 2007/12 号决议，附件）。这一战略响应该办公室的许多利益攸关方的需要，是与会员国、政府间组织和非政府组织以及其他利益攸关方进行广泛协商后产生的。

5. 根据已核准的战略，毒品和犯罪问题办公室工作方案的三大主题及各自的主要目标是：

---

[1] 联合国，《条约汇编》，第 2225、2237、2241 和 2326 卷，第 39574 号。

[2] 同上，第 2349 卷、第 42146 号。

[3] 《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 6 号》（A/63/6/Rev.1）；以及 A/64/74。

(a) *法治*：应会员国请求，通过为执行有关国际法律文书提供便利，促进有效应对犯罪、毒品和恐怖主义；以及应会员国请求，通过使用和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范，促进有效、公平和人道的刑事司法制度；

(b) *政策和趋势分析*：加强对主题趋势和跨部门趋势的认识，以就毒品和犯罪问题有效进行政策拟订、行动反应和影响评估；

(c) *预防、治疗和重返社会及替代发展*：减少非法活动和非法收益的机会和诱因，减少吸毒、艾滋病毒/艾滋病（与注射吸毒、监狱环境和贩运人口有关）、犯罪活动和伤害行为，特别关注妇女和儿童，以及传播这些领域的信息和成功做法；促进开展有效的预防宣传，关心吸毒者和罪犯并使其重返社会，以及帮助犯罪被害人；根据酌情包括预防性替代发展在内的可持续替代发展中共同承担责任的原则，促进和加强国际合作。

B. 综合方案办法：变革的催化剂

6. 毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期合并预算是该办公室首份按成果编制的预算（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18）。2008-2009 年合并预算还统一了毒品和犯罪问题办公室与联合国秘书处的预算术语。行政和预算问题咨询委员会在其相关报告中对毒品和犯罪问题办公室在该方面所做的努力表示欢迎，并建议采取进一步步骤，改进对方案执行情况的管理（E/CN.7/2007/18-E/CN.15/2007/19）。

7. 在 2008-2009 两年期，毒品和犯罪问题办公室发起了一项重大活动，以优化和简化执行其工作方案时采取的不成体系且基于项目的方法。为按照主题和地域来实施毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略，该办公室还正在制定以下两项工具：主题方案和区域方案。主题方案提供毒品和犯罪问题办公室工作方面的概念综述（即原则、任务、做法、方法和工具），其中涵盖诸如有组织犯罪、腐败、刑事司法改革、健康和发展等每一优先主题。这些方案的目标是向会员国清楚概述该办公室在关键优先主题方面开展工作的情况，其中将其在宣传、研究、立法和法律支助、规范制定和技术援助领域的各种专门知识组成部分结合在一起。主题方案还概述该办公室在特定主题领域的任务和战略，总部（维也纳）正在制定这些方案。区域方案采用的是自下而上的方法，确保在外地与会员国就其优先事项和计划开展充分协商，以此阐明毒品和犯罪问题办公室在提供技术援助和建立伙伴关系方面的一系列明确目标。主题方案与区域方案这两个战略工具将充分互补、相辅相成。这些工作得到了麻醉药品委员会第 52/13 号决议、预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议，以及经济及社理事会第 2009/23 号决议的认可，在前两份决议中，会员国请毒品和犯罪问题办公室在毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略确定的优先事项框架内，采取和实施主题做法，以制定业务方案和提供自愿捐款；后一份决议请执行主任高度优先重视办公室区域方案的执行情况，并向这两个委员会将于 2011 年上半年举行的届会报告该区域方案的执行进展情况。

8. 这一办法的主要目标为特别是在外地一级的方案编制方面确保：(a)通过统一区域或国家政策和优先事项，让伙伴国家政府拥有充分自主权；(b)采用综合

概念和行动框架，在区域和国家各级传授毒品和犯罪问题办公室的专门知识；(c)将不成体系且基于项目的做法转变为一项方案办法；(d)进一步与其他联合国实体开展有效合作和规划；以及(e)与其他捐助方和发展机构进行密切协调。预计区域方案将在以下五个领域发挥作用：减少对人口、毒品、武器、金钱和自然资源的贩运；减少腐败行为；减少包括恐怖主义在内的严重犯罪；降低吸毒发生率；以及减少注射吸毒者、囚犯和贩运人口活动被害人中艾滋病毒/艾滋病的传播。

9. 提议建立主题群组和专门知识库也是对内部监督事务厅（监督厅）所提建议的直接回应。2007 年，监督厅对毒品和犯罪问题办公室的方案管理和行政管理做法进行了检查，之后它请办公室回顾其职权范围和 ST/SGB/2004/6 号秘书长公报，以阐明各司、各处和各科的职能，避免重复，并突出不同部分之间的互补关系和相对优势。监督厅还指出，应对工作组的作用和职能予以鼓励，并将其纳入该项审查工作，以允许在各科/处及司之间开展协作，从而促进确定的产出和项目。虽然主题方案和区域方案的编制工作尚不足以对毒品和犯罪问题办公室的次级方案和体制机构产生影响，但目前正在通过调整次级方案的职能制定经改进的体制安排。进行主题方案编制和区域方案编制需要毒品和犯罪问题办公室维也纳和外地的次级方案开展更为密切的通力协作。目前通过设立司际工作组推动开展了这一合作。设立工作组旨在利用现有次级方案的相关专门知识，并拟定 2010-2011 年期主题方案。在开展此项工作之际，这些工作组还承担了当前 2010-2011 年期间战略框架相关内容方面的业务责任，并分析了主题方案办法和区域方案办法对编制毒品和犯罪问题办公室各次级方案及其之间资源分配情况的影响。将向麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会将于 2010 年上半年举行的届会提交有关制定主题方案和区域方案的影响的报告。在这方面，根据两个委员会关于毒品和犯罪问题办公室应在 2010-2011 年期间战略框架内继续使毒品和犯罪问题办公室合并预算与毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略相一致的要求（麻醉药品委员会第 52/13 号决议，附件，第 15 段；及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议，附件，第 15 段），编制了毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期合并预算。

C. 在联合国改革背景下促进伙伴关系

10. 目前，毒品和犯罪问题办公室与下列部门合作开展活动：秘书处其他部厅（特别是维持和平行动部和政治事务部）；联合国系统各实体，包括联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）、世界银行、国际劳工组织、联合国开发计划署、联合国工业发展组织（工发组织）、国际农业发展基金、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国人权事务高级专员办事处和世界卫生组织（世卫组织）；以及联合国以外的实体，诸如欧洲安全与合作组织、非洲联盟、美洲国家组织、西非国家经济共同体、欧洲联盟、南部非洲发展共同体、东南亚国家联盟、国际刑事警察组织（刑警组织）、美洲开发银行、欧洲毒品和毒瘾监测中心、联合国预防犯罪和刑事司法方案网络各研究所以及其他有关政府间组织和非政府组织。

11. 根据大会第 62/277 号决议，毒品和犯罪问题办公室正在积极参与联合国发展集团为在国家和区域各级提供更加一致、有效、高效的支助而做出的努力。

这一工作正在改变毒品和犯罪问题办公室在外地管理和提供技术援助的方法，并要求办公室与联合国系统各部分进一步开展密切合作，在更为综合的发展框架中制定各项活动，并使之运作。

12. 这种协作与合作的内容包括联合编制技术援助方案，编写报告，参加会议，通报情况，提供技术和实务支助，共享信息和经验。毒品和犯罪问题办公室坚定地致力于更为全面地将其专门知识融入整个联合国系统。在 2010-2011 两年期，办公室将以更具战略性的方式参与联合国改革进程，以确保毒品和犯罪问题办公室充分发挥其相对优势。在此背景下，毒品和犯罪问题办公室正积极落实大会全系统一致性问题协商后续进程共同主席的报告，该报告在结论中指出“联合方案编制是国家一级“一体行动”的核心，并指出专门基金、方案和机构需制定更为有效的途径，以便能够共同努力，提供技术咨询和援助（A/63/362，附件）。

二. 概览

13. 虽然毒品和犯罪问题办公室继续力争最大程度地实现毒品问题方案和犯罪问题方案在概念和行动方面的一体化，但联合国国际药物管制方案基金及联合国预防犯罪和刑事司法基金下的自愿捐款仍分别编列预算并做出说明。如 2008-2009 两年期，毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期合并预算侧重于两项基金的普通用途资源。普通用途资金是未指定用途的自愿捐款，用于向毒品和犯罪问题办公室的行政领导和管理的核心要素，以及总部（维也纳）和外地的方案和方案支助费用提供经费。它们还用于为各项目和其他外地业务提供预付款。

14. 毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期合并预算还提供资料介绍了特别用途资金的预计批款，来自特别用途捐款的方案支助费用收入，以及联合国经常预算资源的情况。特别用途资金是指定用途的自愿捐款，用于资助办公室的技术合作，以及总部（维也纳）和外地的其他实务活动。可通过申请对特别用途捐款供资的活动收费来收回方案支助费用收入。根据 ST/AI/286 号行政指示，这些资源用于资助总部行使重要的行政和方案管理职能，以及外地办事处行使项目管理职能。在这方面，如同 2008-2009 年的情况，2010-2011 年期间约三分之二的方案支助费用收入将用于开展各项业务（业务司及毒品和犯罪问题办公室外地办事处），三分之一将用于管理司。

15. 经常预算资源来自于联合国两年期方案预算。本毒品和犯罪问题办公室合并预算编列的经常预算资源已在 2010-2011 两年期拟议方案预算第 1、16、22 和 28F 款（A/64/6）中提交给大会，用于资助：

(a) 毒品和犯罪问题办公室决策机关，以及在维也纳和联合国总部的行政领导和管理、方案及方案支助费用；

(b) 在维也纳的其他联合国业务，包括涉及联合国维也纳办事处、大会和会议管理部、安全和安保部以及监督厅的联合国业务，这些业务的活动会使毒品和犯罪问题办公室受益。

16. 毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期合并预算是大会第 61/252 号决议获得通过后编制的首份预算，在该决议第十一节，大会授权预防犯罪和刑事司

法委员会核准联合国预防犯罪和刑事司法基金的预算。鉴于毒品问题方案和犯罪问题方案，包括其行政领导和管理及方案支助已实现一体化和合理化，在执行第 61/252 号决议时需统一毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金中的资金类别，并确立和适用明确的费用分摊标准，以确保两个基金恰当地按比例分摊毒品和犯罪问题办公室的共同费用。

17. 2008-2009 两年期合并预算制定了一个简单的费用分摊公式。该公式适用的是毒品和犯罪问题办公室可分别摊入毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金的特别用途支出总额与共同事务费用的百分比，以便确定那些费用中应由每一基金的普通用途资源供资的份额。在 2006-2007 两年期，毒品问题方案基金为毒品和犯罪问题办公室 75%的特别用途活动筹措了经费，犯罪问题方案基金为另外 25%提供了经费。2008-2009 年期间，还根据这一比例分配两项基金的普通用途所需资源，但前提是在该期间将对此进行审查，并在需要的情况下做出调整。由于毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期合并预算是大会第 61/252 号决议获得通过后向预防犯罪和刑事司法委员会提出的首份预算列报，因此希望各会员国和其他捐助方能够承担起为此项预算供资的责任，必须增加提供给犯罪问题方案基金的普通用途捐款。在其关于毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期合并预算的报告中，行政和预算问题咨询委员会注意到，犯罪问题方案基金中近 50%的普通用途收入依赖单一的捐助方，需要各捐助方提供追加资金以使该基金保持在适当的数额上。在这方面，咨询委员会建议执行主任为筹资做出努力，以进一步扩展捐助方基础，并维持犯罪问题方案基金的资源额度。尽管在这方面做出了巨大努力，但普通用途收入仍未增长到所需额度（见下文第七章，B 节）。

18. 执行主任关于 2008-2009 两年期合并预算执行情况的报告——首份关于毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金执行情况的报告——表明，犯罪问题方案基金无法承担其在毒品和犯罪问题办公室普通用途资金支出中所分担的份额（E/CN.7/2009/11-E/CN.15/2009/11）。该报告载有一个提议，即从 2010 年起：(a)毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金下的普通用途资金将作为一项单一的普通用途预算列报；(b)两项基金中由特别用途资源资助的项目组合将仍然分开，因为绝大多数捐款在各自的基金下都指定了专门用途；以及(c)在合并普通用途资金账户的同时，还将合并两项基金的方案支助费用账户。这一做法之所以合理的理由是其简化了毒品和犯罪问题办公室的预算结构，因此符合审计委员会提出的建议。[4]此外，它还将使毒品和犯罪问题办公室的合并预算更加符合毒品与犯罪部分的单一经常预算（A/64/6 (Sect.16)）。它不必再使用耗尽犯罪问题方案基金的方式在这两个基金之间进行费用分摊，或者让毒品问题方案基金承担不成比例的共同费用份额。尽管如此，毒品和犯罪问题办公室将继续保持毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金独立账户。在 2010-2011 两年期，将根据其各自产生的普通用途收入在毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金之间分摊普通用途支出。

19. 执行主任在其关于毒品和犯罪问题办公室在履行职责方面遇到的财务问题和困难以及对改善财务状况的方式方法所做的初步评估的报告中，介绍了诸多解决办公室所遇财务困难的提议（E/CN.7/2008/11-E/CN.15/2008/15）。根据麻

[4] 同上，《补编第 5I 号》（A/63/5/Add.9）。

醉药品委员会第 51/1 号决定和预防犯罪和刑事司法委员会第 17/2 号决定，2008 年设立了改善毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况问题不限成员名额政府间工作组。麻醉药品委员会第 52/13 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议关切地注意到了执行主任关于 2008-2009 两年期合并预算执行情况的报告中所述的财务挑战，特别是普通用途供资短缺，并通过了工作组的建议，其中除其他外指出应鼓励各会员国承诺将其部分捐款定为普通用途资金，以保持普通用途资金和特别用途资金之间的可持续平衡，并为主要由指定用途的捐款驱动的供资系统带来灵活性。尽管提供了这些建议，但无疑由于全球金融危机，2009 年的普通用途收入继续下滑。

资源预测

20. 表 1 是关于 2010-2011 两年期资源预测和 2008-2009 两年期修订支出的汇总。毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金的普通用途支出总额将减少 840 万美元（27.8%），从 2008-2009 年的 3,010 万美元降至 2010-2011 年的 2,180 万美元。这一下降是继 2009 年普通用途收入锐减之后出现的，因此必须实施一系列削减费用的措施。全球金融危机加剧了这方面的下降。2009 年实施的节省成本措施包括裁撤了 29 个由普通用途资金资助的员额，并大幅削减了非员额支出。2009 年 3 月 19 日和 4 月 20 日，执行主任与麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会举行的届会共同向各会员国深入介绍了毒品和犯罪问题办公室面临的财务状况，以及为削减费用而正在采取的详细措施（见 E/CN.15/2009/22）。下文第四章至第六章介绍了普通用途资源减少带来的预算和方案后果，第七章讨论了普通用途收入与支出减少给毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金的财务状况造成的影响。

表 1
2008-2009 年和 2010-2011 年资源预测

	资源（千美元）		员额[a]	
类别	2008-2009 年（修订后）	2010-2011 年（修订后）	2008-2009 年（修订后）	2010-2011 年
A. 普通用途资金				
员额	25 977.4	19 620.9	93	65
非员额	4 151.6	2 138.1	-	-
小计	**30 129.0**	**21 759.0**	**93**	**65**
B. 方案支助费用资金				
员额	20 174.9	20 418.0	163	156
非员额	7 172.5	7 355.8	-	-
小计	**27 347.4**	**27 773.8**	**163**	**156**
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	268 793.9	234 207.4	-	-
犯罪问题方案基金	137 866.4	140 565.7	-	-
外部执行机构	1 346.8	1 346.8		
小计	**408 007.1**	**376 119.9**	**-**	**-**
D. 经常预算[b]				
员额	51 315.0	52 311.7	211	213
非员额	29 936.9	29 993.4	-	-
小计	**81 251.9**	**82 305.1**	**211**	**213**
总计	**546 735.4**	**507 957.8**	**467**	**434**

[a] 各员额配置表不含由特别用途资金供资的员额。许多此类员额都为临时员额。此类员额的职等会经常发生变化，并且并非所有的员额都由毒品和犯罪问题办公室进行管理。
[b] 包括 2010-2011 年拟议方案预算第 1、16、22 和 28F 款所载的经常预算资源。

21. 毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期合并预算旨在达到根据 2009 年普通用途收入额度得出的普通用途支出额度。在这方面，将继续开展 2009 年采取的节省费用措施，并会将其延续到 2010-2011 年。这些措施包括裁撤员额，减少差旅、顾问、培训和业务方面的费用以及订约承办事务。这些措施还包括大幅重新调整外地办事处网络，增加特别用途项目分摊共同费用的份额，精简一些组织单位的工作。在这方面，为力争维持毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金的可行性，在此列报的是一项紧缩财政开支的预算。该预算未体现毒品和犯罪问题办公室——也即联合国——进一步努力确保实行药物管制、预防犯罪及打击一切形式和表现的国际恐怖主义。如果 2010-2011 年的普通用途收入能够恢复至 2008 年的额度，或者能够获得用于这些具体用途的特别用途捐款，则将会撤消所述的节省费用措施。

22. 毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金的特别用途支出总额从 2006-2007 年的 2.158 亿美元增至 2008-2009 年的 4.08 亿美元，但预计在 2010-2011 年将减少 3,190 万美元（7.8%），降至 3.761 亿美元。附件一按地域和方案领域介绍了这一减少的细分情况。关于毒品问题方案基金，项目执行额预计将减少 3,460 万美元（12.9%），从 2008-2009 年的 2.688 亿美元降至 2010-2011 年的 2.342 亿美元。之前，2006-2007 年和 2008-2009 年的项目执行额分别增长了 19%和 79.5%。关于犯罪问题方案基金，项目执行额预计将增加 270 万美元（2%），从 2008-2009 年的 1.379 亿美元增至 2010-2011 年的 1.406 亿美元。之前，2006-2007 年和 2008-2009 年的项目执行额分别增加了 122%和 110.7%。

23. 方案支助费用所需资源预计将增加 426,400 美元（1.6%），从 2008-2009 年的 2,730 万美元增至 2010-2011 年的 2,780 万美元。这一增长主要体现根据联合国拟议方案预算第一版使用的 2010-2011 年标准薪金费用附表对员额费用所作的重新计算，但其中一部分由主要因外地业务中普通用途资金资助的国际员额裁撤而造成的支助人员净减少所抵销。这方面的详细资料载于下文第四章至第六章，第七章介绍了费用增加对毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金财务状况的影响。

24. 向毒品和犯罪问题办公室分配的经常预算资源未针对毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金进行区分（见 2010-2011 两年期拟议方案预算第 16 款“国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法”（A/64/6 (Sect.16)））。重计费用后，这些资源预计将增加 1,141,000 美元（3%），从 2008-2009 年的 37,575,900 美元增至 2010-2011 年的 38,716,900 美元。重计费用后，在拟议方案预算第 28F 款“行政，维也纳”下提供的经常预算资源总额预计将增加 106,200 美元（0.3%），从 2008-2009 年的 39,419,600 美元增至 2010-2011 年的 39,525,800 美元（见 A/64/6 (Sect.28F)）。重计费用后，在第 1 款“通盘决策、领导和协调”下提供的经常预算资源预计将减少 184,900 美元（下降 7%），从 2008-2009 年的 2,657,100 美元降至 2010-2011 年的 2,472,200 美元（见 A/64/6 (Sect.1)）。重计费用后，在第 22 款“技术合作经常方案”下提供的经常预算资源预计将减少 9,100 美元（下降 6%），从 2008-2009 年的 1,599,300 美元降至 2010-2011 年的

1,590,200 美元（见 A/64/6 (Sect.22)）。

三. 决策机关

25. 预防犯罪和刑事司法委员会是联合国在预防犯罪和刑事司法方面的主要决策机构。麻醉药品委员会是联合国在国际药物管制方面的主要决策机关。国际麻醉品管制局是一个独立的条约机构，其责任是促进各国政府遵守各项国际药物管制公约的规定，并提供这方面的协助。设立联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议是为了提高会员国打击跨国有组织犯罪的能力，并促进和审查《公约》及其议定书的实施。设立联合国反腐败公约缔约国会议是为了提高缔约国的能力，并促进其之间的合作，从而实现《公约》制定的各项目标，以及促进和审查其实施情况。联合国预防犯罪和刑事司法大会每五年举行一次，并为国家、政府间组织、非政府组织及个别专家之间交流预防犯罪和刑事司法事项方面的意见提供了一个论坛。

26. 在 2010-2011 两年期内，毒品和犯罪问题办公室将向这些主要决策机关提供各种服务，包括将于 2010 年 4 月在巴西萨尔瓦多举行的第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会。表 2 反映的增长与大会的筹备工作和各次会议所需的一次性费用有关。

表 2
资源预测：决策机关

	资源（千美元）		员额	
类别	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年
经常预算				
员额	-	-	-	-
非员额	1 513.9	2 049.7	-	-
总计	**1 513.9**	**2 049.7**	**-**	**-**

27. 为上述决策机关提供服务的所需资源由 2010-2011 两年期拟议方案预算第 16 款下的经常预算提供。相关的特别用途自愿捐款则反映在主题 1“法治”项下，用于与国际麻醉品管制局秘书处工作有关的项目。

四. 行政领导和管理

28. 执行主任负责协调和有效领导联合国所有药物管制和预防犯罪活动，以确保方案内行动步调一致，确保整个联合国系统的这些活动互相协调，互为补充，避免重复。执行主任以此身份参与联合国系统行政首长协调理事会的工作。执行主任代表秘书长行事，履行有关国际药物管制或预防犯罪的国际条约和联合国机关决议赋予他的职责。执行主任的这些职责同联合国维也纳办事处主任的职责相结合。执行主任办公室同主任办公室合并，所获支助资源出自经常预算第 1 款 C 部分“通盘决策、领导和协调”。

29. 执行主任办公室的核心职能是：(a)协助执行主任对毒品和犯罪问题办公室

进行全面行政领导和管理；(b)促进在执行工作计划和行政事项方面的部门间合作；以及(c)确保各项决定得到及时执行，各组织单位对办公室活动的投入得到协调。2009 年，由于普通用途资金减少，执行主任办公室的独立评价股与政策分析和公共事务司的战略规划股合并，成立了规划、监测和评价科，隶属政策分析和公共事务司（次级方案 2）。

表 3
两年期目标、预期成就、绩效指标和业绩计量

目标：确保在工作方案以及工作人员和财政资源管理方面充分执行法定任务并遵循联合国政策和程序。

预期成就	绩效指标
(a) 工作方案得到有效管理	(a) 及时提供产出和服务 业绩计量（按时执行办公室工作计划的百分比）： 2006-2007 年：100% 2008-2009 年估计：98% 2010-2011 年目标：98%
(b) 及时征聘和配置工作人员	(b) 专业员额平均空缺天数减少 业绩计量： 2006-2007 年：134 天 2008-2009 年估计：129 天 2010-2011 年目标：120 天
(c) 工作人员的地域代表性和性别均衡情况得到改善	(c) ㈠ 从无任职人员和任职人数不足会员国征聘的按地域分配员额的应聘人员百分比增加 业绩计量： 2006-2007 年：5% 2008-2009 年估计：6% 2010-2011 年目标：20% ㈡ 实现或维持专业及以上职类的两性均等 a. 任期一年或一年以上的以下职类的妇女百分比：专业职类、主任职类和专家（L1-L7） 业绩计量： 2006-2007 年：45% 2008-2009 年估计：50% 2010-2011 年目标：50% b. 如果任期一年或以上的专业职类、主任职类或专家（L1-L7）的妇女人数低于 50%，那么百分点增加到基线以上 业绩计量： 2006-2007 年：0 个百分点 2008-2009 年估计：2 个百分点 2010-2011 年目标：2 个百分点
(d) 查明需会员国注意的新问题	(d) 会员国处理提请它们注意的问题的经常次数 业绩计量（会上提请会员国注意问题的会议次数）： 2006-2007 年：25 次 2008-2009 年估计：25 次 2010-2011 年目标：25 次

预期成就	绩效指标
(e) 公众对涉及毒品、犯罪及一切形式和表现的恐怖主义问题及联合国的预防犯罪和刑事司法相关法律文书、标准和规范的认识得到提高	(e) 在联合国之外有效宣传相关问题，有关毒品和犯罪问题办公室工作的新闻报道文章数量可证明这一点 业绩计量（新闻界发表的关于毒品和犯罪问题办公室工作的文章）： 2006-2007 年：不祥 2008-2009 年估计：6,000 篇 2010-2011 年目标：6,500 篇

外部因素

30. 该办公室预计能实现目标和预期成就，前提是：(a)工作人员的征聘工作没有延误；(b)合作伙伴促进产出的及时提供；以及(c)为实施技术合作方案提供足够的预算外资源。

31. 2010-2011 两年期内，将提供下列最后产出：

(a) 有效管理毒品和犯罪问题办公室；

(b) 执行毒品和犯罪问题办公室的任务；

(c) 以简介材料、发言和谈话要点的方式，就药物管制、预防犯罪、反腐败和防止恐怖主义问题向秘书长提供实质性的帮助和贡献，包括政治咨询意见和分析；

(d) 通过发表演讲、举行会议、传播信息、提高公众认识和酌情代表秘书长出席国际活动和论坛，向会员国和民间社会宣传药物管制、预防犯罪、反腐败和防止恐怖主义问题；

(e) 定期监测办公室所属各司工作，确保为理事机构持续及时地编写和提交文件；

(f) 支持药物管制、预防犯罪、反腐败和防止恐怖主义领域的多边努力，并与会员国、政府间组织和民间社会进行合作，包括区域一级的合作；

(g) 筹备、组织相关理事机构的会议和（或）活动、大型和小型会议，并向它们提供实质性服务，如麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、打击有组织犯罪公约缔约方会议、反腐败公约缔约国会议及联合国预防犯罪和刑事司法大会。

表 4
资源预测：行政领导和管理

类别	资源（千美元）		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年
A. 普通用途资金				
员额	2 282.5	976.8	8	3
非员额	579.3	220.5	-	-
小计	**2 861.8**	**1 197.3**	**8**	**3**
B. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	606.0	-	-	-
犯罪问题方案基金	-	-	-	-
小计	**606.0**	**-**	**-**	**-**
C. 经常预算				
员额	2 977.3	2 854.1	11	10
非员额	427.1	305.2	-	-
小计	**3 404.4**	**3 159.3**	**11**	**10**
总计	**6 872.2**	**4 356.6**	**19**	**13**

32. 普通用途资金项下的 1,197,300 美元用于支付执行主任办公室的 3 个员额（1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-2）的费用以及非员额资源，后者将用于支付临时助理人员、工作人员差旅费、招待费和一般业务费用。与 2008-2009 年相比，净减少 1,664,500 美元，因为：

(a) 开展优化和缩编工作，随后将独立评价股与战略规划股进行合并，在政策分析和公共事务司设立规划、监测和评价科，之后将执行主任办公室的 3 个员额（1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个一般事务（其他职等））调至政策分析和公共事务司（857,700 美元）；以及将与独立评价股相关的非员额资源从执行主任办公室调拨至政策分析和公共事务司（180,700 美元）；

(b) 普通用途资金费用减少 612,600 美元，原因是 2009 年采取了节省费用措施，包括裁撤了执行主任办公室的两个员额（1 个 P-3 和 1 个一般事务（其他职等）（减少 455,400 美元），以及包括一般临时助理人员、差旅费和招待费在内的非员额项目费用减少（共计减少 157,200 美元）；

(c) 标准薪金费用增加 7,400 美元，但由分担支助服务项下再次减少 20,990 美元所抵销，之所以减少是因为自愿捐款总额中普通用途资源的比例减少，由普通用途资金支付的包括通信、外部印刷、复印和用品及材料费用在内的分担支助服务的比例也相应减少。

33. 2009 年普通用途资金实现了节省，节省额将结转至 2010-2011 年，具体而言，裁撤了执行主任办公室的 1 个 P-3 员额（新闻干事）和 1 个一般事务（其他职等）员额（工作人员助理），这将会导致对新闻要求做出应对的时间出现延迟，积极主动的公共关系政策减少。这也将损害毒品和犯罪问题办公室在促进方案效益方面为增强其知名度而做出的努力。由于为差旅提供的资金减少，执行主任应对值得其注意的变化中的情况的能力将受到更大限制。毒品和犯罪

问题办公室代表出席会议的次数也将减少。

表 5
2009 年和 2010-2011 年普通用途资金的费用节省情况

	资源节省额（千美元）		
	2009 年（已实现）	2010-2011 年（预计）	裁撤员额数
一般用途资金			
员额	(91.2)	455.4	2
非员额	177.5	157.2	
共计	**86.3**	**612.6**	**2**

34. 2010-2011 年拟议方案预算第 16 款编列了为执行主任办公室提供的所需经常预算资源。重计费用后，向执行主任（副秘书长）提供的员额费用（541,700 美元）和非员额资源（145,400 美元）共计为 687,100 美元，以使办公室得以履行其各项职能。2010-2011 年拟议方案预算第 1 款 C 部分编列了向联合国维也纳办事处主任办公室提供的经常预算资源。重计费用后，提供的所需经费为 2,472,200 美元，其中 2,312,400 美元用于支付 9 个员额（2 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务（特等）和 4 个一般事务（其他职等））的费用，159,800 美元用作非员额资源，涵盖临时助理人员、工作人员差旅费和其他业务费用。应指出的是，虽然主任办公室与执行主任办公室合并，并为之提供支助，但主任还负责在维也纳代表秘书长行事；对联合国维也纳办事处，包括外层空间事务厅和联合国新闻处进行行政领导和管理；以及与东道国政府、常驻代表团及设在维也纳的国际和非政府组织保持联系。

五. 工作方案

次级方案 1. 法治

35. 工作方案的次级方案 1 类似于毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略的主题 1，也类似于 2010-2011 年战略框架中方案 13 的次级方案 1（法治）。本次级方案的实质性责任由条约事务司承担。

表 6
本两年期目标、预期成就、绩效指标和业绩计量

目标：通过促进决策和执行有关的国际法律文书，促进针对犯罪、毒品和一切形式及表现的恐怖主义的有效对策，并通过采用和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范，促进有效、公平、人道的刑事司法系统。

预期成就	绩效指标
(a) 国家批准各项国际药物管制公约、《有组织犯罪公约》及其议定书、《反腐败公约》以及与一切形式及表现的恐怖主义有关的国际公约和议定书的能力提高，按照这些文书颁布国家立法的能力提高	(a) ㈠ 在毒品和犯罪问题办公室的协助下，批准《有组织犯罪公约》及其议定书的会员国数量增加 业绩计量（增加的会员国数量）： 2006-2007 年：40

预期成就	绩效指标
	2008-2009 年估计：40 2010-2011 年目标：40 ㈡ 在毒品和犯罪问题办公室的协助下，批准《反腐败公约》的会员国数量增加 业绩计量（会员国数量）： 2006-2007 年：40 2008-2009 年估计：136 2010-2011 年目标：150 ㈢ 已经得到毒品和犯罪问题办公室反恐怖主义技术援助的国家对（2003 年以来）与一切形式及表现的恐怖主义有关的国际公约和议定书予以批准的总数增加 业绩计量（批准总数）： 2006-2007 年：395 2008-2009 年估计：490 2010-2011 年目标：510 ㈣ 在毒品和犯罪问题办公室的协助下，通过国家法规执行有关毒品、犯罪和一切形式及表现的恐怖主义的法律文书的会员国数量增加 a. 新通过的执行与毒品有关的法律文书的国家法规的数量 业绩计量： 2006-2007 年：100 2008-2009 年估计：80 2010-2011 年目标：40 b. 新通过的执行打击跨国有组织犯罪文书的国家法规的数量 业绩计量： 2006-2007 年：10 2008-2009 年估计：15 2010-2011 年目标：40 c. 新通过的执行反腐败文书的国家法规的数量 业绩计量： 2006-2007 年：10 2008-2009 年估计：15 2010-2011 年目标：20 d. 新通过的执行打击一切形式及表现的恐怖主义文书的国家法规的数量 业绩计量： 2006-2007 年：18 2008-2009 年估计：25 2010-2011 年目标：30
(b) 在执行各项国际药物管制公约、《有组织犯罪公约》及其议定书、《反腐败公约》以及有关一切形式及表现的恐怖主义的国际公约和议定书的规定，包括有关刑事事项国际合作的规定方面，国家刑事司法系统的能力得到提高	(b) ㈠ 为执行毒品和犯罪问题公约而接受法律咨询服务和其他实质性投入的刑事司法机构数量增加 业绩计量： 2006-2007 年：10 2008-2009 年估计：15

预期成就	绩效指标
	2010-2011 年目标：15 ㈡ 在适用各项国际药物管制公约、《有组织犯罪公约》及其议定书、《反腐败公约》和有关一切形式及表现的恐怖主义的国际公约和议定书，包括有关刑事事项国际合作的规定方面，接受毒品和犯罪问题办公室培训/情况介绍的刑事司法官员人数增加 业绩计量： 2006-2007 年：2,800 2008-2009 年估计：3,000 2010-2011 年目标：3,500 ㈢ 在刑事事项国际合作包括资产追回方面接受毒品和犯罪问题办公室培训的会员国数目增加 业绩计量： 2006-2007 年：10 2008-2009 年估计：10 2010-2011 年目标：50 ㈣ 接受毒品和犯罪问题办公室为刑事司法官员举办的关于国际合作打击恐怖主义、犯罪、贩毒、腐败和人口贩运的情况介绍/培训的会员国数量增加 业绩计量： 2006-2007 年：80 2008-2009 年估计：82 2010-2011 年目标：85 ㈤ 会员国为执行各项犯罪问题公约所使用的毒品和犯罪问题办公室的法律工具和良好做法的数量增多 业绩计量： 2006-2007 年：3 2008-2009 年估计：5 2010-2011 年目标：7
(c) 会员国，特别是处于冲突后或转型阶段的国家，按照联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范建立或维持开放且问责的国内刑事司法系统的能力提高	(c) 接受法律咨询服务以发展刑事司法系统的国家特别是处于冲突后或转型阶段的国家数量增多 业绩计量: 2006-2007 年：8 2008-2009 年估计：10 2010-2011 年目标：15
(d) 为麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、有组织犯罪公约缔约方会议和反腐败公约缔约国会议的决策和政策指导提供的服务以及为开展国际麻醉品管制局工作提供的服务质量提高	(d) ㈠麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、有组织犯罪公约缔约方会议和反腐败公约缔约国会议的扩大主席团中表示对秘书处提供的技术服务和实质性服务的质量和及时性十分满意的成员数量增加 a. 麻醉药品委员会 业绩计量： 2006-2007 年：12 个成员中有 9 个 2008-2009 年估计：12 个成员中有 9 个 2010-2011 年目标：12 个成员中有 10 个 b. 预防犯罪和刑事司法委员会 业绩计量： 2006-2007 年：12 个成员中有 9 个 2008-2009 年估计：12 个成员中有 9 个 2010-2011 年目标：12 个成员中有 10 个

预期成就	绩效指标
	c. 联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议 业绩计量： 2006-2007 年：17 个成员中有 10 个 2008-2009 年估计：17 个成员中有 12 个 2010-2011 年目标：17 个成员中有 14 个 d. 反腐败公约缔约国会议 业绩计量： 2006-2007 年：12 个成员中有 7 个 2008-2009 年估计：12 个成员中有 8 个 2010-2011 年目标：12 个成员中有 9 个 ㈡ 国际麻醉品管制局中对麻管局秘书处提供的实质性服务的质量和及时性表示十分满意的成员数量增多 业绩计量： 2006-2007 年：13 个成员中有 9 个 2008-2009 年估计：13 个成员中有 9 个 2010-2011 年目标：13 个成员中有 11 个

外部因素

36. 假如具备以下条件，预计本次级方案将实现其各项目标和预期成就：

(a) 会员国愿意加入联合国各项公约和条约（各项药物管制条约、《有组织犯罪公约》及其议定书、《反腐败公约》和与恐怖主义有关的 12 项国际公约及议定书）并进行刑事司法改革；

(b) 会员国能够遵守关于毒品、犯罪、腐败和预防一切形式及表现的恐怖主义的各项条约和公约的规定，适用联合国各项标准和规范，并履行其有关的报告义务，包括报告条约要求提供的信息；

(c) 会员国愿意加强彼此之间的司法合作，特别是在涉及引渡和司法协助的事项上，包括洗钱和没收程序；

(d) 各国政府愿意彼此协作；

(e) 预算外资源没有严重短缺，且具备专门知识用于及时提供援助。

产出

37. 本两年期的最后产出如下：

(a) 对政府间机构和专家机构的服务（经常预算）

㈠ 大会：

a. 实质性会议服务：第三委员会(12)；第二委员会，与腐败有关的事项(2)；第六委员会，与恐怖主义有关的事项(2)；

b. 会议文件：为关于消除国际恐怖主义的措施的年度报告提供资料

(2)；为关于执行联合国全球反恐怖主义战略的年度报告提供资料(1)；关于国际合作对付世界毒品问题的报告(2)；关于预防和打击腐败行径和转移非法来源资金并将这类资金返还来源国的年度报告(2)；关于非洲预防犯罪和刑事司法研究所的年度报告(2)；反腐败公约缔约国会议工作报告(2)；关于为打击恐怖主义提供技术援助方面具体问题的报告(2)；关于在预防和打击恐怖主义方面加强国际合作和技术援助的报告(1)；关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案特别是其技术合作能力的年度报告(2)；有组织犯罪公约缔约方会议年度工作报告(2)；第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会报告(2)；

㈡ 经济及社会理事会：

a. 为经社理事会会议提供的实质性服务(12)；

b. 会议文件：麻醉药品委员会年度报告(2)；国际麻醉品管制局年度报告(2)；预防犯罪和刑事司法委员会年度工作报告(2)；

㈢ 预防犯罪和刑事司法委员会：

a. 实质性会议服务：委员会的会议(32)；全体委员会的平行会议(24)；委员会主席团的闭会期间会议(12)；委员会为常驻代表团举行的闭会期间会议(10)；委员会续会期间的全体会议(4)；改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况问题不限成员名额常设政府间工作组的会议(4)；

b. 会议文件：就特定类型的预防犯罪和刑事司法标准和规范进行信息收集的工具情况报告(2)；联合国预防犯罪和刑事司法方案网络中各研究所的活动情况年度报告(2)；联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的采用和适用情况年度报告(2)；关于加强在预防和打击恐怖主义方面的国际合作和技术援助的年度报告(2)；改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况问题不限成员名额常设政府间工作组的报告(2)；第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会报告(1)；第十二届大会通过的宣言的落实情况报告(1)；

㈣ 麻醉药品委员会：

a. 实质性会议服务：全体委员会的会议(16)；全体会议(32)；委员会附属机构的全体会议和工作组会议(90)；委员会续会期间的全体会议(4)；委员会主席团的闭会期间会议(12)；为常驻代表团举行的委员会闭会期间会议(10)；改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况问题不限成员名额常设政府间工作组的会议(4)；

b. 会议文件：执行主任关于毒品和犯罪问题办公室各项活动的年度报告(2)；关于委员会 5 个附属机构的会议的年度报告(2)；物质管制范围变化情况年度报告(2)；改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况问题不限成员名额常设政府间工作组的报告(2)；

㈤ 国际麻醉品管制局：

a. 实质性会议服务：国际麻醉品管制局及其常设估量委员会的会议(120)；

b. 会议文件：关于麻醉药品和精神药物合法供应国际管制的运作情况，包括麻醉药品估计数系统和评估系统运作情况的报告和文件(8)；前体监测情况报告(4)，闭会期间发展情况报告(4)和麻管局各项任务和特定研究情况报告(20)；关于麻醉药品、精神药物和前体的技术报告及补编，如麻醉药品估计数，以及麻管局可能决定出版的任何其他报告(6)；关于 1961 年《麻醉药品单一公约》[5]第 14、19 和 22 条、1971 年《精神药物公约》[6]和 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》[7]的报告(4)；各国政府遵守条约总体情况评价报告(4)；各国政府对麻管局任务所采取的后续行动情况评价报告(4)；在聚合项目和棱晶项目下开展的活动的报告和警报(8)；

㈥ 有组织犯罪公约缔约方会议：

a. 实质性会议服务：缔约方会议的会议（16 次全体会议和 4 次平行会议，包括国际合作问题工作组会议和技术援助问题工作组会议）(20)；人口贩运问题工作组会议(12)；关于审查公约及其各项议定书执行情况的可能机制的政府间专家会议(5)；

b. 会议文件：缔约方会议第五届会议工作报告(1)；第五届会议背景文件(25)；就执行《有组织犯罪公约》及其三个议定书过程中的某些问题向缔约方会议提交的报告(4)；人口贩运问题工作组工作报告(1)；国际合作问题工作组工作报告(1)；技术援助问题工作组工作报告(1)关于审查公约及其各项议定书执行情况的可能机制的专家会议工作报告(1)；偷运移民问题工作组工作报告(1)；向各工作组提供的背景文件(24)；

㈦ 反腐败公约缔约国会议：

a. 实质性会议服务：缔约国会议的会议(16)；公约执行情况审查问题工作组会议(40)；资产追回问题工作组会议(20)；技术援助问题工作组会议(20)；

b. 会议文件：缔约国会议第四届会议报告(1)和有关背景文件(18)；公约执行情况审查问题工作组会议报告(4)和有关背景文件(36)；资产追回问题工作组会议报告(2)和有关背景文件(12)；技术援助问题工作组会议报告(2)和有关背景文件(12)；

㈧ 第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会：

a. 实质性会议服务：大会期间的会议(50)；

b. 会议文件：关于 8 个实质性议程项目的工作文件(8)；关于讲习班专题的工作文件(5)；宣言草案(1)；世界预防犯罪和刑事司法情况报告(1)；各国政府提交的文件(6)；非政府组织提交的文件(5)；《曼谷宣言》执行情况报告(1)；大会报告(1)。

---

[5] 联合国，《条约汇编》，第 520 卷，第 7515 号。

[6] 同上，第 1019 卷，第 14956 号。

[7] 同上，第 1582 卷，第 27627 号。

㈨ 所提供的其他服务：

a. 向以下组织提供的实质性服务：承担药物管制任务授权的政府间组织和其他区域性或国际性组织，如国际刑警组织、欧洲委员会（蓬皮杜小组）、美洲国家组织（美洲药物滥用管制委员会）或欧洲警察组织(6)；聚合项目指导委员会和棱晶项目工作队，这些项目是对用于制造非法药物的化学品进行国际密集追踪的方案(10)；

b. 特设专家组：制定示范立法条文执行《有组织犯罪公约》的专家组会议(1)；关于确保遵守法治和基本保证应对恐怖主义和新出现的有关法律问题的专家组会议(1)；按照有关的联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范制定刑事司法改革最佳做法的专家组会议(1)；在刑事司法系统改善和加强诉讼权的专家组会议(1)；关于国际司法合作中央主管机关全球会议的专家组会议(1)；在执行《有组织犯罪公约》及其三个议定书过程中出现的全区域共同关心的技术问题的区域性专家组会议(3)；与身份有关的犯罪问题讲习班(3)；关于资产追回具体领域的讲习班(3)；就执行 1988 年公约中涉及前体管制的第 12、13 和 22 条的有关事项向国际麻醉品管制局提供意见的专家组会议(1)；协助麻管局审查国际药物管制条约执行情况的有关事项的专家组会议(2)；审查与药物管制有关的信息收集工具的政府间专家组会议(1)；就大会第二十届特别会议所确定的目标和指标 10 年审查的后续行动机制问题制定建议提交麻醉药品委员会第五十三届会议的政府间专家组会议；

(b) 其他实质性活动（经常预算）：

㈠ 经常出版物：按照国际麻醉品管制局的请求编写的特别出版物(2)；药物管制公约和犯罪问题公约的缔约国为执行这些公约而通过的法律和条例(120)；《麻醉药品、精神药物及其前体的制造》(1)；《麻醉药品：世界需要量估计数和统计数据》(2)；医疗和科学工作对附表二、三、四所列物质的需要量评估数季度更新(8)；麻管局关于 1988 年公约第 12 条执行情况的报告(2)；《麻醉药品：世界需要量估计数和统计数据》补编和世界需要量预估数(10)；麻管局按照 1961 年公约第 15 条和 1971 年公约第 18 条提出的报告(2)；国际药物管制条约和犯罪问题条约所规定的国家主管机关名录(2)；国际药物管制条约所规定的麻醉药品和精神药物及其前体制造商名录(2)；精神药物统计数据（医疗和科学工作对附表二所列物质的需要量评估数，对附表三和四所列物质进口许可的需要）(2)；印制《有组织犯罪公约》及其议定书(1)；印制国际药物管制公约合集（1961 年公约、1971 年公约和 1988 年公约）(1)；

㈡ 非经常出版物：关于通过视频链接提供证据的准则小册子(1)；有组织犯罪公约示范法(1)；移民示范法(1)；国际司法合作示范条例和程序(1)；关于提供反恐怖主义援助的小册子(2)，打击枪支贩运小册子(1)；有组织犯罪和刑事司法科工作情况小册子(1)；关于资产追回具体领域的出版物(3)；关于反恐怖主义立法和建设刑事司法系统的能力以执行反恐怖主义立法条文的具体问题的区域性分析研究(2)；关于民用航空与恐怖主义和（或）刑事事项国际合作等特定主题性问题的技术性出版物(1)；关于核恐怖主义、海上恐怖

主义或恐怖主义融资等特定主题性问题的技术性出版物(1)；

㈢ 新闻稿和新闻发布会：与联合国各信息中心保持联系，参加新闻发布会，回应媒体请求，为国际麻醉品管制局成员在国际会议上的讲话和干预提供资料，包括麻醉药品委员会和经济及社会理事会；向决策人员和广大公众广泛传播麻管局的研究结果和报告；

㈣ 技术材料

a. 受国际管制的麻醉药品清单年度更新（“黄单”）；

b. 受国际管制的精神药物清单年度更新（“绿单”）；

c. 受国际管制的经常用于非法制造麻醉药品和精神药物的物质清单年度更新（“红单”）；

d. 关于麻醉药品、精神药物和前体管制的培训材料年度更新；

e. 反映各国对 1971 年公约附表三和四所列精神药物进口许可的需要的表格每年更新两次；

f. 各国政府用于按照 1988 年公约第 12 条和经济及社会理事会相关决议的要求提供数据的表 D 每年更新；

g. 各国政府用于按照 1961 年公约的要求向国际麻醉品管制局提供统计数据和估计数的表 A、B 和 C 每年更新；

h. 各国政府用于按照 1971 年公约和经济及社会理事会有关决议的要求提供数据的表 P、A/P 和 B/P 每年更新；

i. 与管制经常用于非法制造麻醉药品和精神药物的前体和化学品有关的资料汇编更新四次；

j. 经常用于非法药物制造的化学品的两个有限国际特别监督清单更新；

k. 建立和维护有关药物管制和犯罪的国家法规的数据库；

l. 用有关的来源材料扩大反恐怖主义法规数据库范围并定期进行更新；

m. 维护和发展麻醉药品、精神药物和前体相关合法活动的两个综合数据库；

n. 建立和维护一个安全网站，供按照国际毒品和犯罪问题条约进行司法合作的主管机关获得关于其他主管机关的信息；

o. 进一步扩充关于反恐怖主义的法律方面问题的网上培训课程并进行主题专业化，涵盖海上恐怖主义、核恐怖主义、民用航空与恐怖主义、人道主义法等内容；维护和扩充一个数据库，为引渡和司法协助提供网上援助；

㈤ 推广法律文书

a. 按照各项药物管制条约，发出约 35 个普通照会进行通知；

b. 为批准和执行有关预防和遏制国际恐怖主义的国际法律文书提供法律咨询服务和其他有关的咨询服务；

c. 就遵守条约方面的补充措施或替代措施向各国政府、国际麻醉品管制局和麻醉药品委员会提供建议；

d. 就加入公约并保障充分执行公约问题向各国提供法律信息和意见；

e. 促进反恐怖主义全球法律文书的批准和执行；

f. 提供数据并进行信息分析以编制和维持未列入附表的化学品国际特别监督清单，以预防贩毒分子利用这些化学品；

g. 在前体的合法制造、贸易和使用方式方面提供数据并进行信息分析，以便利查明可疑交易并建立和维护一个数据库；

h. 在相关指标方面提供数据并进行信息分析，以协助各国政府改进对本国麻醉药品需求的评价工作；

i. 进行研究并分析数据，以确定麻醉药品和苯丙胺类兴奋剂等精神药物的合法供应和需求方面的新的发展情况，对其进行比较分析，并编写比较分析报告；

j. 研究用于满足医疗需求的麻醉药品和精神药物的供应情况；

㈥ 为机构间会议提供的实质性服务：协调和参加在反恐怖主义领域开展活动的相关国际组织、区域组织和次区域组织的会议；在执行联合国全球反恐怖主义战略方面进行机构间协调和联络，包括参加反恐怖主义执行工作队的会议和与该工作队的成员机构举行会议；加入联合国全球契约的治理结构并参加全球契约的机构间会议；参加关于与英联邦、国际海事组织、欧洲司法组织、欧洲司法网络、欧洲委员会和国际刑事法院之间增进司法合作的会议；

㈦ 为联合产出作出贡献：通过参加联合国系统专门机构和联合国预防犯罪和刑事司法方案网络各研究所的有关协调会议，进行机构间协调和联络；与各学术机构建立合作伙伴关系，以促进反恐怖主义问题上的专业法律培训，增进反恐怖主义法律专门知识；

(c) 技术合作（经常预算和预算外）：

㈠ 咨询服务：根据请求在有关预防恐怖主义的国际法律文书的批准和执行方面提供咨询服务，加强国家刑事司法系统的能力；在加入和执行《反腐败公约》方面向各国提供咨询服务；在加入和执行各项药物管制公约和《有组织犯罪公约》及其三个议定书方面，向各国提供咨询服务；在打击人口贩运、有组织犯罪和腐败以及促进包括少年司法和监狱改革在内的刑事司法改革方面，向各国提供咨询服务；与毒品和犯罪问题办公室在联合国系统内外的合作伙伴的谅解备忘录、合同和工作安排等方面的法律咨询和服务；

㈡ 培训班、研讨会和讲习班：关于打击恐怖主义方面的特定技术问题的国家、次区域和区域间讲习班；组织并参加关于刑事事项国际合作的国际

培训活动、讲习班和磋商；关于《反腐败公约》的培训班；国际恐怖主义问题培训班和讲习班，以及关于执行毒品和犯罪问题公约和有关国家法规及安排的培训班和讲习班；

㈢ 外地项目：在不断进展的加强反恐怖主义法律制度全球项目下，扩大活动范围，以扩充专门知识、加强机构能力并培训刑事司法官员；法律顾问在外地就各项药物管制公约的执行问题提供法律咨询和培训（全球项目）；在国家、区域和（或）国际各级为促进批准《反腐败公约》而开展的项目。

表 7
资源预测：次级方案 1. 法治

	资源（千美元）		员额	
类别	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年
A. 普通用途资金				
员额	230.0	-	-	-
非员额	-	-	-	-
小计	**230.0**	**-**	**-**	**-**
B. 方案支助费用资金				
员额	-	-	-	-
非员额	77.3	-	-	-
小计	**77.3**	**-**	**-**	**-**
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	1 393.5	2 040.0	-	-
犯罪问题方案基金	46 907.7	41 294.8	-	-
小计	**48 301.2**	**43 334.8**	**-**	**-**
D. 经常预算				
员额	16 795.0	17 242.0	65	65
非员额	4 051.2	3 877.1	-	-
小计	**20 846.2**	**21 119.1**	**65**	**65**
总计	**69 454.7**	**64 453.9**	**65**	**65**

38. 在 2010-2011 两年期，次级方案 1 将只得到特别用途资金和经常预算资金。本次级方案没有普通用途资源和方案支助费用资源，首要原因是这类资金相对稀少。还必须指出，次级方案 1 会得到较多的经常预算拨款，而且其特别用途资金有很大一部分是未硬性指定用途资金，供方案活动所用。

39. 普通用途资金减少了 230,000 美元，表明对特别用途活动的支助中止；这一支助曾编入 2006-2007 年方案。方案支助费用资金减少了 77,300 美元，也表明一个类似的特别安排已中止。

40. 2010-2011 两年期拟议方案预算第 16 款（次级方案 1）列有所需经常预算。次级方案 1 还将得到在第 22 款“国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义、刑事司法”下提供的经常预算资源的 80%。在 2010-2011 两年期，所需经常预算总额为 21,119,100 美元，净增 272,900 美元。第 16 款划拨的资金提供 65 个员额（17,242,000 美元）的费用和非员额资源（2,598,700 美元），后者涉及临时助理人员、顾问和专家、工作人员差旅和订约承办事务的费用。第 22 款划拨的 1,278,400 美元非员额资源将用于支付临时助理人员、顾问和专家、差旅、订约

承办事务、运作开支以及补助和捐助等方面的费用。

次级方案 2. 政策和趋势分析

41. 工作方案的次级方案 2 与毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略的主题 2 相关，还与 2010-2011 年期间战略框架中方案 13 的次级方案 2（政策和趋势分析）相关。次级方案 2 的实质性责任由政策分析和公共事务司承担。2009 年，将以前属于行政领导和管理的独立评价股与政策分析和公共事务司的战略规划股合并后，在本次级方案下设立了规划、监测和评价科。规划、监测和评价科的主要目的是促进按成果管理制、问责制和学习，以及通过促进毒品和犯罪问题办公室范围的一致性和互补性，协助提高效力和改善业绩。战略规划在主题方面和国家/区域各级为制定政策和方案提供指导。监测工作确保所计划的活动得到开展并向着预期成果发展。报告使所有相关利益方了解所达到的目标和造成的任何变动。评价为问责制提供了基础——通过评估在多大程度上实现了目标——并对成功之处和缺点进行分析。还可通过评价确定学习机会，而学习机会有助于改善管理以取得成果。规划、监测和评价科在上述连续过程中向毒品和犯罪问题办公室所有工作人员提供支助，并牵头为其奠定规范方面的基础。

表 8
两年期目标、预期成就、绩效指标和业绩计量

目标：增进了解主题趋势和跨部门趋势，以制定有效的政策，采取行动作出回应并进行影响评估，以加强在预防和减少非法药物、犯罪和一切形式及表现的恐怖主义方面的支助。

预期成就	绩效指标
(a) 向会员国和国际社会提供更多的关于各种趋势的知识，包括毒品和具体犯罪问题的新趋势	(a) ㈠ 会员国通过毒品和犯罪问题中央数据库使用的数据数量增加/质量提高 业绩计量（数据库中关于毒品和犯罪的数据要素的数量）： 2006-2007 年：154,000 2008-2009 年估计：175,000 2010-2011 年目标：200,000 ㈡ 从毒品和犯罪问题办公室网站上下载出版物的次数增多 业绩计量： 2006-2007 年：下载 100 万次 2008-2009 年估计：下载 150 万次 2010-2011 年目标：下载 200 万次 ㈢ 在科学上参考毒品和犯罪问题办公室研究性出版物的次数增加 业绩计量（Lexis Nexis 中引用毒品和犯罪问题办公室研究性出版物的次数） 2006-2007 年：1,000 2008-2009 年估计：1,200 2010-2011 年目标：2,000 业绩计量（毒品和犯罪问题办公室网站链接的数量） 2006-2007 年：28,000 2008-2009 年估计：30,000 2010-2011 年目标：40,000

预期成就	绩效指标
(b) 各会员国在科学和法医学方面达到国际认可标准的能力提高，包括更多地利用科学资料和实验室数据开展机构间合作活动并进行战略行动以及政策制定和决策	(b) ㈠接受毒品和犯罪问题办公室协助的机构中报告科学和法医能力有所提高的比例增加 业绩计量： 2006-2007 年：78% 2008-2009 年估计：80% 2010-2011 年目标：82% ㈡ 积极参加国际协作活动的实验室数量增加 业绩计量： 2006-2007 年：55 2008-2009 年估计：65 2010-2011 年目标：85 ㈢接受毒品和犯罪问题办公室援助的实验室中，报告参与和（或）使用法医学数据开展与执法、监管、司法和卫生机关的机构间活动和（或）趋势分析的实验室数量增加 业绩计量（毒品和犯罪问题办公室关于法医领域技术合作活动影响的调查表的每 10 个答复者报告有参与的实验室数目）： 2006-2007 年：6.6 2008-2009 年估计：7 2010-2011 年目标：7.5
(c) 公众更加了解与毒品、犯罪和一切形式及表现的恐怖主义有关的问题，以及预防犯罪和刑事司法方面的有关联合国法律文书、标准和规范	(c) ㈠ 播放毒品和犯罪问题办公室制作的毒品、犯罪和一切形式及表现的恐怖主义相关信息的台站数量增多 业绩计量（播放毒品和犯罪问题办公室公共服务公告、新闻稿、特别节目和访谈的电视台和电台） 2006-2007 年：135 2008-2009 年估计：145 2010-2011 年目标：150
(d) 通过不断改进规划、监测和评价活动提高毒品和犯罪问题办公室方案执行工作的效力	(d) ㈠ 提高有助于改进方案执行工作和政策制定的评价的质量 业绩计量（所进行的评价和得到支持的建议的数量、范围和深度）： 2006-2007 年： 5 次主题评价，75%的建议得到采纳和执行 62 次项目评价（由毒品和犯罪问题办公室外地办事处管理），80%的建议得到采纳和执行 2008-2009 年估计： 4 次主题评价，范围和深度加大，80%的建议得到采纳和执行 2 次项目评价（由规划、监测和评价股管理），范围和深度加大，80%的建议得到采纳和执行 50 次项目评价（由毒品和犯罪问题办公室外地办事处管理），范围和深度加大，85%的建议得到采纳和执行 2010-2011 年目标： 2 次深度评价，范围扩大，80%的建议得到采纳和执行 30 次项目评价（由规划、监测和评价股管理），范围和深度加大，80%的建议得到采纳和执行 ㈡ 按照按成果管理制和毒品和犯罪问题办公室战略制定主题方案，从而改善规划 业绩计量： 2006-2007 年：不详 2008-2009 年估计：制定 6 个主题方案

预期成就	绩效指标
	2010-2011 年目标：制定 6 个主题方案 ㈢ 加强毒品和犯罪问题办公室外地办事处对各自的方案进行规划、监测和评价的能力 业绩计量： 2006-2007 年：不详 2008-2009 年估计：向 2 个外地办事处提供专门制定的质量保证方案，方案审查委员会审查 6 个主题性和区域性方案组合 2010-2011 年目标：向 2 个外地办事处提供专门制定的质量保证一揽子方案，方案审查委员会审查 6 个主题性和区域性方案组合

外部因素

42. 假设具备以下条件，预计本次级方案将实现其各项目标和预期成就：

(a) 预算外资源没有严重短缺；

(b) 各国有关于毒品和犯罪的充足的统计数据，且会员国报告这些数据；

(c) 各国政府将建立或改进法医支助机构放在优先事项清单靠前的位置，认识到科学支助和法医证据对司法系统的价值，并将法医实验室纳入国家禁毒和预防犯罪框架；

(d) 各国家实验室相互合作并与国内外有关主管机关合作（例如执法、监管和卫生机关）以及与毒品和犯罪问题办公室合作；

(e) 电台和电视台或网络愿意提供免费广播时间，播放毒品和犯罪问题办公室的公共服务公告。

产出

43. 本两年期的最后产出如下：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算/预算外）：

㈠ 麻醉药品委员会：会议文件：世界吸毒情况年度报告，以各国政府对年度报告调查表的答复和提供的补充资料为基础(2)；

㈡ 特设专家组：国际常设法医学小组年度会议(2)；分析威胁和风险的专家组会议(1)；关于毒品和犯罪统计数据的专家组会议(1)；关于禁毒和预防犯罪方面的毒品/前体分析和法医支助的专家组会议(1)；

(b) 其他实质性活动（经常预算和预算外）：

㈠ 经常出版物：每年两期缉获情况报告(4)；《麻醉品公报》（每年一期）(2)；《犯罪与社会论坛》（每年一期）(2)；用于识别和分析受管制物质的程序办法和分析方法/法医学分析以及实用实验室程序和最佳做法的手册/准则(3)；宣传性视频网上目录(1)；积极从事毒品预防、戒毒治疗和康复；替代发展；预防犯罪和刑事司法；以及打击腐败和人口贩运工作的非

政府组织网上数据库(1)；关于识别和分析受管制药物的方法/法医学分析方法的再版/修订版手册/准则(2)；《受国际管制的麻醉药品和精神药物多种语文词典》修订版（增编）以涵盖新列入附表的物质(1)；关于世界犯罪与司法状况的技术性出版物(2)；《毒品和犯罪问题办公室通讯》（季刊）(8)；《世界毒品报告》(2)；

㈡ 小册子、情况报道、挂图、资料袋：小册子、大众宣传电视和广播点、访谈和其他宣传材料(10)；

㈢ 特别活动：制定新的资源调动（筹资）举措并与捐助方、联合国各机构、国际金融机构和私人及（或）公司基金建立战略合作伙伴关系(1)；纪念国际禁止吸毒和非法贩运日和国际反腐败日(4)；有议员、国家政府机构和非政府组织参与的关于主要禁毒问题的会议或公共活动，如大会第二十届特别会议的后续行动，和（或）有关执行《有组织犯罪公约》和《反腐败公约》的会议或公共活动(2)；联合国维也纳市民间社会奖(2)；

㈣ 技术材料：设计、维护和改进毒品和犯罪问题办公室的网站；实施国家监测系统并发表非法作物监测调查；执行质量保证方案并发表有关报告；向国家毒品检验实验室提供大约 1,000 个参照样品；向国家主管机关提供约 400 个毒品和前体检验包；科学技术说明；关于识别和分析受管制药物、化学品和前体的精选书目和文章；关于毒品与犯罪的危害和风险分析的研究报告和简报；关于特定犯罪问题（贩运人口、偷运移民、腐败等）的研究和技术说明；禁毒和预防犯罪方面的毒品/前体分析和法医学支助培训模块；维护和进一步改进一个分析毒品统计数据并向各国政府、研究组织、其他国际机构和大众传播这些数据的数据库：

㈤ 音像资源：发布宣传视频；维护和改善出借照片、幻灯片和影片/视频的图书馆；与毒品、犯罪和恐怖主义等专题有关的照片；

㈥ 为机构间会议提供的实质性服务：通过参加联合国系统行政首长协调理事会的方案问题高级别委员会和联合国系统内机构间会议，进行机构间协调和联络；

(c) 技术合作（经常预算和预算外）：

㈠ 咨询服务：在毒品和犯罪情况调查和其他数据收集机制（吸毒数据、非法作物监测、犯罪被害人情况调查等）方面向会员国提供专家意见；就范围广泛的科学技术问题向各国政府、国内组织和机构、国际组织和机构提供高质量的科学支助、信息和意见；

㈡ 培训班、研讨会和讲习班：法医学实验室主任、执法官员和司法机关举行的区域性和次区域性讲习班或会议，以促进实验室部门同参与禁毒和预防犯罪的机构之间的协作；为法医科学家提供的培训班/参观考察；

㈢ 外地项目：有关加强和（或）建立国家法医学实验室的国家项目和区域项目。

表 9
资源预测：次级方案 2. 政策和趋势分析

	资源（千美元）		员额	
类别	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年
A. 普通用途资金				
员额	7 682.4	6 301.0	35	27
非员额	1 415.6	625.1	-	-
小计	**9 098.0**	**6 926.1**	**35**	**27**
B. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	9 613.2	12 849.5	-	-
犯罪问题方案基金	3 081.8	1 688.5	-	-
小计	**12 695.0**	**14 538.0**	**-**	**-**
C. 经常预算				
员额	6 503.7	6 950.9	23	25
非员额	870.8	734.1	-	-
小计	**7 374.5**	**7 685.0**	**23**	**25**
总计	**29 167.5**	**29 149.1**	**58**	**52**

44. 普通用途资源总额为 6,926,100 美元，提供以下员额的费用：执行主任办公室的 3 个员额（1 个 P-4，1 个 P-3，1 个 GS（其他职等）），政策分析和研究处的 14 个员额（2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 GS（其他职等）），联合融资和伙伴关系科（包括布鲁塞尔联络处）的 7 个员额（2 个 P-4、3 个 P-3 和 2 个 GS（其他职等）），宣传科的一个员额（1 个 P-4）和纽约联络处的 2 个员额（1 个 P-3 和 1 个 GS（其他职等））。非员额资源支付以下费用：临时助理人员、顾问、工作人员差旅、招待、工作人员培训、租金和维护、一般运作开支、供应品和材料，以及家具和设备。

45. 与 2008-2009 两年期相比，普通用途资源净减 2,171,900 美元，解释如下：

(a) 员额费用净减 1,381,400 美元，其中㈠执行主任办公室以前的独立评价股有 3 个员额（1 个 P-5，1 个 P-3 和 1 个 GS（其他职等））内部调动，因而增加 857,700 美元；㈡由于 2009 年采取了节省费用的措施，裁撤了政策分析和研究处的 3 个员额（1 个 D-1，1 个 P-4 和 1 个 GS（其他职等）），规划、监测和评价股的 6 个员额（1 个 P-5，1 个 P-4，1 个 P-3 和 3 个 GS（其他职等）），以及宣传科的 3 个 GS（其他职等）员额；与项目“展望：努力加强与民间社会在预防毒品和犯罪方面的合作伙伴关系”（GLOJ37）共同承担宣传科一个 P-4 员额的费用，因此普通用途资金减少 3,130,800 美元；㈢联合融资和伙伴关系科有一个一般临时助理人员职位转为为期 24 个工作月的 P-3 员额（280,300 美元）；㈣在 2008-2009 年一般临时助理人员项下得到许可，恢复了实验室和科学科的 1 个 P-3 员额（专家）（280,300 美元）和纽约联络处 1 个 GS（其他职等）员额（175,100 美元），因而费用有所增加；㈤标准薪金费用增加 156,000 美元；

(b) 非员额资源净减 790,500 美元，其中㈠在内部重新调配了与以前的独立评价股有关的非员额资源，因而增加 180,700 美元；㈡由于 2009 年执行了节省费用措施，普通用途资源减少 268,400 美元；㈢联合融资和伙伴关系科有一个一般临时助理人员职位转为为期 24 个工作月的 P-3 员额后，减少 280,300 美元；

㈣如上所述，恢复了 2008-2009 年期间曾重新配置为一般临时助理人员职位的 P-3 和 GS（其他职等）员额，以便于按限期合同征聘专家，因而减少了 455,400 美元；㈤因差旅和房地租金所需费用增加而净增 32,900 美元，但实验室部门的科学技术支助费用和分担的支助服务费用进一步减少，部分抵销了上述数额。

46. 拟议的 2010-2011 两年期普通用途资源节省将对该司各科履行工作方案造成以下不利影响：

(a) 由于裁撤了政策分析和研究处处长（D-1）、统计和调查科的信息系统干事（P-4）和统计助理（GS（其他职等））等职位，该处的总体工作管理将受到影响，为向会员国和国际社会提供更多关于各种趋势包括具体毒品和犯罪问题新趋势的知识而可用的投入也将减少。对这些趋势的了解对于制定循证政策和打击毒品和犯罪的干预措施至关重要。此外，统计数据交互电子传播的发展和实施工作将无法像预期那样进展，所处理、核对、记录和核查的数据量也将受到限制。

(b) 裁撤了规划、监测和评价股一般临时助理人员项下的方案管理干事（P-4）、两个小组助理（GS（其他职等））和一个方案助理（GS（其他职等））的职位，这将对按成果管理中的工作人员能力建设造成不利影响，对监测和报告毒品和犯罪问题办公室战略执行情况的工作以及监测评价建议执行情况的能力也会造成不利影响。裁撤了以前的独立评价股的股长（P-5）、评价干事（P-3）和小组助理（GS（其他职等））等职位，将该股与以前的战略规划股合并，组成规划、监测和评价科。由于裁撤了负责评价的两个专业人员员额，进行深度主题评价的工作将受到限制，直至新组建的规划、监测和评价科的能力至少扩大到以前的独立评价股的水平。将不编写年度评价报告，为项目评价提供的支助的深度和广度也会降低；

(c) 关于与一个项目共同承担宣传科民事干事（P-4）这一职位的费用的问题，预计 2010-2011 年向项目“展望：努力加强与民间社会在预防毒品和犯罪方面的合作伙伴关系”（GLOJ37）提供的特别用途捐款数额将足以扩大民间社会活动的范围，并承担该员额的部分费用。同样，对项目“增进交流和新闻工作”（GLOU42）的特别用途捐款预计也将有足够的特别用途资金支付新闻助理（GS（其他职等）），绘图和出版助理（GS（其他职等））和小组助理（GS（其他职等））等员额的费用；

(d) 可划拨给实验室和科学科的普通用途资源减少，将对工作人员的专业发展造成影响。这还会直接影响到该科的经常出版物和新出版物的印刷册数。此外还会影响到该科工作人员差旅以及聘用顾问从事开发性工作。

表 10
普通用途资金下的费用节省，2009 年和 2010-2011 年

类别	资源节省额（千美元）		裁撤员额数
	2009 年（已实现）	2010-2011 年（预计）	
普通用途资金			
员额	752.4	3 130.8	12
非员额	208.0	268.4	
总计	**960.4**	**3 399.2**	**12**

47. 2010-2011 年拟议方案预算第 16 款（次级方案 1）提供了经常预算资源。有 7,685,000 美元的数额提供 25 个员额的费用（6,950,900 美元）和非员额资源 734,100 美元，后者支付临时助理人员、顾问和专家、工作人员差旅和实验室设备维护及材料供应的费用。次级方案 2 经常预算资源净增的数额为新设立的两个员额提供费用：一个 P-5（统计和调查科科长）和一个 P-3（地理信息系统干事）。

次级方案 3. 预防、治疗和重返社会以及替代发展

48. 工作方案的次级方案 3 与毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略的主题 3 有关，也与 2010-2011 年期间战略框架中方案 13 的次级方案 3（技术援助和咨询）有关。次级方案 3 的实质性责任由业务司承担，但必须指出，外地办事处为毒品和犯罪问题办公室的整个工作方案提供服务。

表 11
本两年期目标、预期成就、绩效指标和业绩计量

目标：可持续地减少吸毒、非法药物生产和贩毒、人口贩运、洗钱、腐败、一切形式及表现的恐怖主义，以及其他形式的跨国犯罪，根据请求协助会员国预防和治疗吸毒，预防和治疗与注射吸毒者、人口贩运和监狱环境有关的艾滋病毒/艾滋病，并协助会员国处理国内刑事司法问题，包括刑事司法改革。

预期成就	绩效指标
(a) 提高国家刑事司法系统执行有关公约和议定书各项规定的能力	(a) ㈠利用改进特别涉及妇女和儿童等脆弱群体的刑事司法程序和做法的工具、手册和培训材料的国家数量增多 业绩计量（国家数量）： a. 刑事司法改革 2006-2007 年：15 2008-2009 年估计：20 2010-2011 年目标：30 b. 打击腐败 2006-2007 年：20 2008-2009 年估计：30 2010-2011 年目标：35 c. 打击有组织犯罪 2006-2007 年：30 2008-2009 年估计：45 2010-2011 年目标：50 d. 打击贩运人口和偷运移民 2006-2007 年：30 2008-2009 年估计：50 2010-2011 年目标：80 e. 打击洗钱 2006-2007 年：25 2008-2009 年估计：40 2010-2011 年目标：55 ㈡ 司法和公共部门的反腐败机制有所改进的国家数量增多

预期成就	绩效指标
	业绩计量（国家数量）： 2006-2007 年：8 2008-2009 年估计：15 2010-2011 年目标：20
	㈢ 利用改进刑事司法程序和做法的工具、手册和培训材料的冲突后国家和转型期国家的数量增多 业绩计量（国家数量）： 2006-2007 年：5 2008-2009 年估计：7 2010-2011 年目标：10
(b) 会员国预防犯罪的能力以及预防和治疗吸毒和与注射吸毒者、人口贩运和监狱环境有关的艾滋病毒/艾滋病的能力提高	(b) ㈠ 在毒品和犯罪问题办公室协助下制定、通过并执行了预防犯罪战略和方案的国家和区域组织的数量增多 业绩计量（国家和区域组织的数量）： 2006-2007 年：10 2008-2009 年估计：15 2010-2011 年目标：25
	㈡ 在毒品和犯罪问题办公室协助下制定、通过和实施了关于与注射吸毒者、人口贩运和监狱环境有关的艾滋病毒/艾滋病的战略和方案的国家数量增多 业绩计量（国家数量）： a. 制定、通过和实施了关于与注射吸毒者有关的艾滋病毒/艾滋病的战略和方案的国家 2006-2007 年：15 2008-2009 年估计：30 2010-2011 年目标：40
	b. 制定、通过和实施了关于与人口贩运有关的艾滋病毒/艾滋病的战略和方案的国家 2006-2007 年：12 2008-2009 年估计：16 2010-2011 年目标：20
	c. 制定、通过和实施了关于与监狱环境有关的艾滋病毒/艾滋病的战略和方案的国家 2006-2007 年：10 2008-2009 年估计：20 2010-2011 年目标：30
	㈢ 接受毒品和犯罪问题办公室的援助正在实施可持续替代发展方案的国家数量增多 业绩计量（国家数量）： 2006-2007 年：6 2008-2009 年估计：7 2010-2011 年目标：8
	㈣ 接受毒品和犯罪问题办公室援助正在实施循证吸毒预防干预措施的国家数量增多

预期成就	绩效指标
	业绩计量（在接受毒品和犯罪问题办公室援助的国家中，正在按照国际学术文献所确定的效力原则执行预防干预措施的国家数量）： 2006-2007 年：5 2008-2009 年估计：10 2010-2011 年目标：15
	㈤ 接受毒品和犯罪问题办公室援助正在实施循证药物依赖、治疗和康复（包括重返社会）的办法的国家数量增多
	业绩计量（接受毒品和犯罪问题办公室援助的国家中，按照国际学术文献所确定的效力原则执行关于药物依赖性治疗、康复和重返社会的干预措施的国家数量）： 2006-2007 年：30 2008-2009 年估计：45 2010-2011 年目标：60
(c) 提高会员国打击跨国有组织犯罪的能力	(c) ㈠ 接受毒品和犯罪问题办公室在面向行动的方案方面的援助的国家数量增多 业绩计量（国家数量）： a. 打击偷运移民活动的工具和培训材料 2006-2007 年：0 2008-2009 年估计：15 2010-2011 年目标：20
	b. 打击贩运人口活动的工具和培训材料 2006-2007 年：60 2008-2009 年估计：70 2010-2011 年目标：75
	c. 打击跨国有组织犯罪，包括贩运枪支、贩毒、利用集装箱走私非法货物和其他形式有组织犯罪的专家组会议、培训讲习班、工具和培训材料 2006-2007 年：30 2008-2009 年估计：40 2010-2011 年目标：50
	d. 提高刑事司法从业人员保护证人的能力的讲习班、工具和培训材料 2006-2007 年：5 2008-2009 年估计：5 2010-2011 年目标：10
	㈡ 接受毒品和犯罪问题办公室援助正在遵守国际准则打击洗钱和对一切形式及表现的恐怖主义的资助的国家数量增多 业绩计量（国家数量）： 2006-2007 年：45 2008-2009 年估计：45 2010-2011 年目标：50

预期成就	绩效指标
	㈢ 接受毒品和犯罪问题办公室在司法合作特别是追回/返还腐败所得资产方面援助的国家数量增多 业绩计量（国家数量）： 2006-2007 年：1 2008-2009 年估计：15 2010-2011 年目标：16 ㈣ 接受毒品和犯罪问题办公室援助正在采取和实施措施保护被害人和证人并确保犯罪人重返社会的国家数量增多 业绩计量（国家数量）： a. 与犯罪人重返社会有关 2006-2007 年：3 2008-2009 年估计：6 2010-2011 年目标：12 b. 与赋予被害人权利和儿童被害人及证人有关 2006-2007 年：1 2008-2009 年估计：4 2010-2011 年目标：7 ㈤ 过境国打击贩毒的能力提高 业绩计量（回应援助请求的次数）： 2006-2007 年：35 2008-2009 年估计：40 2010-2011 年目标：40
(d) 在处理非法药物和犯罪问题方面的区域合作得到改善	(d) 通过毒品和犯罪问题办公室所促成和（或）支助的合作协议制定的区域性举措数量增加 业绩计量（打击贩毒的区域性会议）： 2006-2007 年：3 2008-2009 年估计：5 2010-2011 年目标：7
(e) 会员国依据在可持续替代发展（适当情况下包括预防性替代发展）方面的共同责任原则促进和加强国际合作的能力增强	(e) ㈠ 接受毒品和犯罪问题办公室援助在本国较为广泛的发展环境下制定和实施可持续替代发展方案，适当情况下包括预防性替代发展方案，以预防、减少和消除非法种植罂粟、古柯树和大麻的会员国数量增多 业绩计量（国家数量）： 2006-2007 年：6 2008-2009 年估计：7 2010-2011 年目标：8 ㈡ 各国际组织、国际金融机构和发展网络对替代发展问题（适当情况下包括预防性替代发展方案）的认识加强，更多地将其纳入主流 业绩计量: a. 关于主流化的讲习班 2006-2007 年：1 次讲习班 2008-2009 年估计：2 次讲习班 2010-2011 年目标：2 次讲习班 b. 有国际金融机构和其他国际发展机构参与的会议 2006-2007 年：1 次会议 2008-2009 年估计：4 次会议 2010-2011 年目标：4 次会议

预期成就	绩效指标
	㈢ 毒品和犯罪问题办公室与有关民间社会实体和私营部门提高会员国开展合作活动进行替代发展（适当情况下包括预防性替代发展）的能力的合作伙伴关系数量增多 业绩计量： a. 与私营部门/民间社会在营销和（或）推广替代发展产品方面的合作伙伴关系 2006-2007 年：3 个合作伙伴关系 2008-2009 年估计：6 个合作伙伴关系 2010-2011 年目标：8 个合作伙伴关系 b.与私营部门/民间社会一起制定或实施的项目 2006-2007 年：0 个项目 2008-2009 年估计：1 个项目 2010-2011 年目标：2 个项目

外部因素

49. 假设具备以下条件，本次级方案预计可达到其各项目标和预期成就：(a)会员国及时提供高质量的数据和统计资料；(b)会员国承诺加强刑事司法系统，减少犯罪，减少药物滥用和依赖现象，包括有关的艾滋病毒发生率，并消除非法作物种植和贩毒、洗钱、人口贩运、腐败和一切形式及表现的恐怖主义；(c)具备充足的预算外资源；(d)当地条件不妨碍实施所计划的活动。

产出

50. 本两年期的最后产出如下：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）：

㈠ 麻醉药品委员会：会议文件：世界毒品供应和贩运形势报告(2)；近东和中东/西南亚和中亚区域性贩毒趋势报告(2)；美洲区域的区域性贩毒趋势报告(2)；欧洲区域性贩毒趋势报告(1)；亚洲和太平洋区域性贩毒趋势报告(2)；非洲区域性贩毒趋势报告(2)；

㈡ 预防犯罪和刑事司法委员会：会议文件：促进有效预防犯罪的行动报告(1)；关于遏制审前羁押场所和矫正场所艾滋病毒/艾滋病蔓延的报告(1)；

㈢ 特设专家组：在分享最佳做法和所吸取的经验教训的基础上，制定一组替代发展指导原则(1)；专家组会议：毒品预防评价的循证指标(1)；通过律师帮办和法律援助服务增进诉讼权(1)；作为药物依赖性治疗和康复的基础的治疗配合(1)；针对人体器官贩运的刑事司法对策的评估工具(1)；援助证人和被害人的最佳做法(1)；检察部门的廉正和能力(1)；研究复杂创新的洗钱新办法的威胁，如网络犯罪和“电子钱”(1)；研究贸易部门易发生洗钱问题之处以及贸易洗钱的影响(1)；在环境犯罪威胁对策方面向预防犯罪和刑事司法委员会提交有关建议(1)；打击偷运移民活动的工具(1)；打击贩运人口和偷运移民活动的专门执法单位和工作(1)；将预防犯罪和刑事司法相结合的良好做法问题专家工作组(1)；

(b) 其他实质性活动（经常预算）：

㈠ 非经常出版物：在减少毒品需求方面的可持续生计最佳做法(1)；刑事司法手册系列(3)；全球商定的毒品预防评价循证指标(1)；主管机关打击器官贩运准则(1)；保护证人和犯罪被害人的准则(1)；替代发展/替代生计指导原则(1)；关于使联合国预防犯罪准则发挥作用的手册(1)；关于利用电子钱洗钱问题的出版物(1)；关于洗钱和打击贸易诈骗的出版物(1)；打击偷运移民活动的工具包(1)；打击人口贩运的工具包(1)；关于有组织犯罪及其与贩运人口和移民偷运之间的相互联系的出版物(1)；关于司法廉正和职务腐败的技术性指南(1)；关于作为药物依赖性治疗和康复的基础的治疗配合的出版物(1)；

㈡ 技术材料：出版洗钱问题调研报告(4)；

㈢ 为机构间会议提供实质性服务：联合国机构间反腐败协调会议(4)；

(c) 技术合作（经常预算和预算外）：

㈠ 咨询服务：以执法方面的技术咨询协助会员国的任务；以替代发展方面的技术咨询协助会员国的任务；以对注射吸毒者和在监狱环境下进行艾滋病毒预防、治疗、护理和支助方面的技术咨询协助会员国的任务；以草拟和实施反洗钱法规方面的技术咨询协助会员国的任务；在打击人口贩运、有组织犯罪和腐败以及促进包括少年司法和监狱改革在内的刑事司法改革等方面向各国提供咨询服务；在批准和实施《有组织犯罪公约》及其三个议定书方面向各国提供咨询服务；提供支助对确定和传播减少毒品需求和康复方案中提供可持续生计的最佳做法的技术文件进行最后定稿；

㈡ 培训班、研讨会和讲习班：执法、法律和（或）金融部门人员为推广打击洗钱最佳做法而举行的区域或次区域讲习班或会议；关于预防犯罪和刑事司法特定专题，特别是关于跨国有组织犯罪、人口贩运和移民偷运、腐败、国际恐怖主义和刑事司法改革的培训班、研讨会和讲习班；区域或次区域讲习班或会议，以分享最佳做法和所吸取的经验教训并加强替代发展方面的南南合作；关于对注射吸毒者和在监狱环境下进行艾滋病毒预防、治疗和护理的区域或次区域讲习班或会议；

㈢ 外地项目：在全球、区域和国家各级协助会员国制定、实施、监测和评估循证毒品预防、治疗和康复活动的项目；在国家、区域和（或）国际各级通过增进知识和专门知识、加强机构能力和培训工作人员协助打击腐败的项目；在国家、区域和（或）国际各级通过增进知识和专门知识、加强机构能力和培训工作人员协助打击贩运人口和偷运移民的项目；在国家、区域和（或）国际各级通过增进知识和专门知识、加强机构能力和培训工作人员协助替代发展以减少非法作物种植和增加小农生计的项目；在国家、区域和（或）国际各级通过增进知识和专门知识、加强机构能力和培训工作人员协助对注射吸毒者和在监狱环境中进行艾滋病毒预防、治疗、护理和支助的项目；在国家、区域和（或）国际各级通过增进知识和专门知识、加强机构能力和培训工作人员协助禁毒工作的项目；在国家、区域和（或）国际各级通过增进知识和专门知识、加强机构能力和培训工作人员协助(a)批准和执行《有组织犯罪公约》及其三个议定书及(b)打击跨

国有组织犯罪的项目；在国家、区域和（或）国际各级解决预防犯罪和刑事司法方面其他具体问题的项目。

表 12

资源预测：次级方案 3. 预防、治疗和重返社会以及替代发展

	资源（千美元）		员额	
类别	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年
A. 普通用途资金				
员额	14 121.6	11 057.5	41	28
非员额	622.3	208.4	-	-
小计	**14 743.9**	**11 265.9**	**41**	**28**
B. 方案支助费用资金				
员额	11 560.8	11 783.2	123	116
非员额	5 689.9	6 078.8	-	-
小计	**17 250.7**	**17 862.0**	**123**	**116**
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	255 904.6	218 535.0	-	-
犯罪问题方案基金	80 430.5	85 665.1	-	-
小计	**336 335.1**	**304 200.1**	**-**	**-**
D. 经常预算				
员额	6 264.8	6 362.0	22	22
非员额	1 286.8	1 278.4	-	-
小计	**7 551.6**	**7 640.4**	**22**	**22**
总计	**375 881.3**	**340 968.4**	**186**	**166**

表 13

资源预测：次级方案 3—总部

	资源（千美元）		员额	
类别	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年
A. 普通用途资金				
员额	2 723.4	1 924.7	11	7
非员额	505.2	208.4	-	-
小计	**3 228.6**	**2 133.1**	**11**	**7**
B. 方案支助费用资金				
员额	6 287.2	7 480.5	25	29
非员额	1 066.1	1 321.4	-	-
小计	**7 353.3**	**8 801.9**	**25**	**29**
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	24 726.0	36 189.6	-	-
犯罪问题方案基金	20 889.2	12 844.2	-	-
小计	**45 615.2**	**49 033.8**	**-**	**-**
D. 经常预算				
员额	6 264.8	6 362.0	22	22
非员额	1 286.8	1 278.4	-	-
小计	**7 551.6**	**7 640.4**	**22**	**22**
总计	**63 748.7**	**67 609.2**	**58**	**58**

51. 毒品和犯罪问题办公室总部的次级方案 3 普通用途资源为执行主任办公室、监测和支助股、治理、人的安全和法治科以及卫生与人的发展科提供资金。预计 2010-2011 年共有 2,133,100 美元的普通用途资源为以下员额提供费用：执行主任办公室的 1 个员额（D-2）、监测和支助股的 1 个员额（GS（特等））、治理、人的安全和法治科的 4 个员额（一个 P-5、一个 P-3 和两个 GS（其他职等））和卫生与人的发展科的 1 个员额（GS（其他职等））。非员额资源将支付临时助理人员、顾问、工作人员差旅、招待和一般运作开支等费用。

52. 预计普通用途开支会减少 1,095,500 美元，主要原因是 2009 年对这一类别实行的费用节省措施。将裁撤卫生和人的发展科的 1 个 P-5 员额。预计卫生和人的发展科科长这一职位在 2010-2011 年期间的费用将来自提供给“综合治疗行动合作伙伴关系：治疗药物依赖性及其对健康造成的后果——石油输出国组织国际发展基金——毒品和犯罪问题办公室通过 Treatnet 第二期预防艾滋病毒/艾滋病联合方案”（GLOJ71）的特别用途捐款。可持续生计股股长（P-4）这一员额也将裁撤，在职股长的费用将由一个经常预算员额提供。2008-2009 年由普通用途资金提供费用的东南亚和太平洋股（技术合作二科）的方案管理干事（P-4）这一员额将裁撤，现任干事的费用将由 2010-2011 年方案支助费用资金提供。监测和支助股的一个小组助理（GS（其他职等））员额也将裁撤。这些员额裁撤后，2010-2011 年普通用途资源将减少 1,268,200 美元，部分由标准薪金费用上增加的 469,500 美元抵销。在非员额需要方面共减少 296,800 美元，这归因于 2009 年执行的节省费用措施（151,600 美元）和额外的节省（145,200 美元），后者主要是在一般临时助理人员项下，因为有一个项目为预防、治疗和康复股临时主管这一职位提供资金（在该股股长被选为工作人员代表大会主席之后）而且支助服务中有较大部分是向各个项目收费的。

53. 2010-2011 年计划的普通用途资源节省途径是，卫生和人的发展科科长（P-5）职位和预防、治疗和康复股临时主管职位由项目 GLOJ71 提供资金，但若无法从捐助人团获得资金，便可能影响到这两个至关重要的政策制定职位所应有的中立性，并损害其工作的客观性和独立性。这一安排在中期内是不可持续的，而且会对有关的方案扩展工作，包括对通过与世界卫生组织和其他国际机构发展合作伙伴关系进行这一工作产生很大影响。

表 14
总部普通用途资金的费用节省，2009 年和 2010-2011 年

	资源节省额（千美元）		
类别	2009 年（已实现）	2010-2011 年（预计）	裁撤员额数
普通用途资源			
员额	702.5	1 268.2	4
非员额	144.1	151.6	
总计	**846.6**	**1 419.8**	**4**

54. 毒品和犯罪问题办公室总部的次级方案 3 方案支助费用资源主要为以下部门提供资金：执行主任办公室、监测和支助股、综合方案制定股、治理、人的

安全和法治科、技术合作科。共需要 8,801,900 美元，为以下员额提供费用：执行主任办公室的 1 个员额（GS（其他职等））、监测和支助股的 3 个员额（1 个 P-3、1 个新 P-2 和 1 个 GS（其他职等）），综合方案制定股的 4 个员额（1 个 P-5、2 个 P-4 和 1 个 P-2）、治理、人的安全和法治科的 1 个员额（GS（其他职等））和技术合作科的 20 个员额（2 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3 和 10 个 GS（其他职等））。非员额资源为 1,321,400 美元，支付临时助理人员、顾问、工作人员差旅、一般运作开支和招待等费用。在员额项下总共增加 1,193,300 美元，其中：

(a) 在综合方案制定股设立了一个新的 P-4 员额（方案管理干事），2008-2009 年其部分资金来自一般临时助理人员项下（345,400 美元）；

(b) 为在维也纳支助俄罗斯联邦和白俄罗斯区域办事处而设立了一个新的 P-4 员额（方案协调员）（345,400 美元）；

(c) 将东南亚和太平洋股（技术合作二科）的一个 P-3 员额（方案管理干事）改叙为 P-4，以前该员额的费用来自普通用途资金（44,300 美元）；

(d) 在综合方案股设立了一个 P-2 员额（方案干事），以便为制定综合性方案办法提供支助（229,100 美元）；

(e) 在监测和支助股设立了一个 P-2 员额（行政干事），以便在所有与人力资源有关的事项上增进对外地办事处的支助（299,100 美元）。

55. 非员额资源项下净增 255,300 美元，其中：

(a) 一般临时助理人员项下的需求有所增加（141,400 美元），以便为东非区域提供支助，为非洲联盟委员会提供技术援助，并在工作量最大的时候向各股提供实质性支助；

(b) 顾问和专家项下的需求有所增加（103,200 美元），以便支付各种评价任务的费用，支助方案制定，协助进行战略性配置，以及建立和加强合作伙伴关系；

(c) 一般运作开支项下和招待费项下的需求有所增加（分别为 10,000 美元和 4,000 美元），因工作人员差旅费需求减少部分而抵销（3,300 美元）。

56. 经常预算资源列在 2010-2011 两年期拟议方案预算的第 16 款（次级方案 3）。此外，次级方案 3 还将得到第 22 款“国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法”下提供的资源的 20%。2010-2011 两年期经常预算资源总额为 7,640,400 美元，净增 88,800 美元。第 16 款所列的资金继续为 22 个员额提供费用（6,362,000 美元），并提供非员额资源 966,600 美元（减少 8,700 美元），用于支付临时助理人员、顾问和专家、工作人员差旅、订约承办事务和补助及捐款的费用。第 22 款向非员额资源划拨的 311,800 美元将用于支付临时助理人员、顾问和专家、工作人员差旅、订约承办事务和补助及捐款的费用。

表 15
资源预测：次级方案 3——外地业务

类别	资源（千美元）		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年
A. 普通用途资金				
员额	11 398.2	9 132.8	30	21
非员额	117.1	-	-	-
小计	**11 515.3**	**9 132.8**	**30**	**21**
B. 方案支助费用资金				
员额	5 273.6	4 302.7	98	87
非员额	4 623.8	4 757.4	-	-
小计	**9 897.4**	**9 060.1**	**98**	**87**
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	231 178.6	182 345.4	-	-
犯罪问题方案基金	59 541.3	72 820.9	-	-
小计	**290 719.9**	**255 166.3**	**-**	**-**
总计	**312 132.6**	**273 359.2**	**128**	**108**

57. 2010-2011 年，普通用途资源将为毒品和犯罪问题办公室外地办事处的基本国际工作人员职位提供资金，而当地费用，包括当地工作人员的费用，将由方案支助费用资金和特别用途捐款支付。普通用途资源总额为 9,132,800 美元，用于支付外地办事处 21 个国际员额（6 个 D-1，7 个 P-5，5 个 P-4 和 3 个 P-3）的费用。净减 9 个员额，相当于 2,265,400 美元，因为(a)2009 年实行普通用途资源费用节省措施后减少了 3,447,700 美元，其中㈠毒品和犯罪问题办公室巴西和南锥体区域办事处代表员额从 D-1 下调为 P-5；㈡毒品和犯罪问题办公室驻巴基斯坦国别办事处代表员额从 D-1 下调为 P-4，因为方案量减少；㈢裁撤了驻缅甸国别办事处代表这一 P-5 员额、驻玻利维亚多民族国国别办事处代表这一 P-5 员额、俄罗斯联邦和白俄罗斯区域办事处代表这一 P-5 员额、驻越南国别办事处代表的 P-5 员额、驻阿富汗国别办事处的 1 个 P-4 员额、中东和北非区域办事处的 1 个 P-4 员额、中亚区域办事处的 1 个 P-4 员额、墨西哥、中美洲和加勒比区域办事处的 1 个 P-3 员额、驻尼日利亚国别办事处的 1 个 P-3 员额；(b)在东亚和太平洋区域中心裁撤了 1 个 P-5 员额并将 1 个 P-3 员额升为 P-4，净减 319,200 美元；(c)在中亚区域办事处设立了 1 个 P-3 员额（方案干事）（增加 280,300 美元）；(d)标准薪金费用增加 1,221,200 美元。非员额资源减少 117,100 美元，因为 2008-2009 年为临时支付中亚区域办事处一名国际专家的费用而所需的一般临时助理人员资金不再提供。该专家的费用将从 2010-2011 两年期的项目资金中支取。

58. 2010-2011 年若保持 2009 年采取的费用节省措施，包括裁撤毒品和犯罪问题办公室外地业务中由普通用途资源供资的具体职位，将产生以下后果：

(a) 在制定毒品和犯罪问题办公室东南亚和太平洋区域新方案过程中，裁撤了驻缅甸国别办事处代表这一 P-5 员额，因而在全世界第二大鸦片生产国没有毒品和犯罪问题办公室代表，这将对毒品和犯罪问题办公室方案与该国政府

及有关的联合国机构之间的协调造成不利影响；

(b) 由于毒品和犯罪问题办公室在玻利维亚多民族国的方案获得的资金持续减少，不得不裁撤驻玻利维亚多民族国国别办事处代表这一 P-5 员额。但该国仍然是一个重要的古柯叶产地，其可卡因产量在过去四年间持续增长。在这一情形下，需要与政府对应方增加对话，与主要捐助方合作，探讨玻利维亚在古柯树种植方面的政策，并专门制定一个相关的技术合作方案；

(c) 裁撤俄罗斯联邦和白俄罗斯区域办事处代表这一 P-5 员额是因为毒品和犯罪问题办公室无法在俄罗斯联邦制定重大的方案。在 2010-2011 两年期，该办事处将缩减为项目办事处；

(d) 裁撤驻越南国别办事处代表这一 P-5 员额将对毒品和犯罪问题办公室方案范围的扩大造成不利影响，特别是在未加入针对越南的“一个联合国基金”的捐助方方面。希望毒品和犯罪问题办公室的东南亚和太平洋区域新方案会有助于弥补由裁撤这一职位造成的损失，并希望毒品和犯罪问题办公室继续执行其正在越南开展的方案，无论是利用统一预算/基金还是传统资金来源所提供的资金；

(e) 裁撤中东和北非区域办事处的方案管理干事这一 P-4 员额将对方案监督和支助方案扩展的工作造成影响；

(f) 裁撤中亚区域办事处的管理业务干事这一 P-4 员额会降低毒品和犯罪问题办公室监督方案的能力，还会对编写项目文件和方案评价以及向捐助方和总部汇报等工作造成影响；

(g) 裁撤墨西哥和中美洲区域办事处的禁毒和预防犯罪干事这一 P-3 员额将有碍于方案管理并妨碍技术合作方案的扩展；

(h) 裁撤驻尼日利亚国别办事处的方案干事这一 P-3 员额将对方案监督和扩展造成影响，还会影响到与西非国家经济共同体、欧洲共同体和其他区域合作伙伴之间的合作。

表 16
普通用途资金下的外地业务费用节省情况，2009 年和 2010-2011 年

	资源节省额（千美元）		
类别	2009 年（已实现）	2010-2011 年（预计）	裁撤员额数
普通用途资源			
员额	427.3	3 447.7	9
非员额	-	-	
总计	**427.3**	**3 447.7**	**9**

59. 2010-2011 年方案支助费用资源总额为 9,060,100 美元，其中 4,302,700 美元为员额资源，4,757,400 美元为非员额资源。有 87 个当地员额编入了外地办事处的预算（18 个本国方案干事员额和 69 个当地级别员额）总费用为 7,549,500 美元。但是，为了更公平地将各个项目与其直接费用挂钩，2010-2011 年，外地办

事处的当地工作人员费用约 3,246,800 美元将直接从特别用途资源供资的项目支取，方案支助费用资金所支付的费用降至 4,302,700 美元，与 2008-2009 年的当地员额费用相比净减了 970,900 美元。当地级别员额方面的变动包括：

(a) 在驻阿富汗国别办事处增加 4 个当地级别员额以加强该办事处在财务、人力资源管理、采购和行政等方面的能力；

(b) 在驻玻利维亚多民族国国别办事处减员并裁撤该办事处代表的员额后，裁撤 2 个本国方案干事员额和 3 个当地级别员额，；

(c) 在巴西和南锥体区域办事处增加一个当地级别员额以加强方案能力；

(d) 在东非区域办事处裁撤 1 个本国方案干事员额以减少费用；

(e) 在中亚区域办事处增加 2 个当地级别员额以加强方案能力；

(f) 在东亚和太平洋区域中心裁撤 2 个本国方案干事员额以减少费用；

(g) 在驻越南国别办事处减员并裁撤代表员额后，裁撤 2 个当地级别员额；

(h) 在俄罗斯联邦和白俄罗斯区域办事处减员并裁撤办事处代表员额的过程中，还裁撤了 3 个国别方案干事员额和 3 个当地级别员额；

(i) 在驻秘鲁国别办事处裁撤 1 个国别方案干事员额和 1 个当地级别员额以减少费用。

60. 非员额资源 4,757,400 美元将支付外地办事处的临时助理人员、差旅、供应品、设备和其他业务费用。与 2008-2009 年相比，非员额费用共增加了 133,600 美元；这一数额包括其他工作人员费用增加 546,000 美元，支付临时助理人员费用，以便在工作量最大时增加支助能力，并在 2010-2011 年期间向在柬埔寨、哥伦比亚、埃及和肯尼亚的外地办事处提供临时国际工作人员支助。驻玻利维亚多民族国国别办事处及俄罗斯联邦和白俄罗斯区域办事处因减员或关闭而减少了一般运作开支和其他费用共 412,400 美元，从而抵销了上述增加的费用。

六. 方案支助

61. 管理司支助决策机关、行政领导和管理以及实质性次级方案。围绕以下 7 个部门安排服务工作：财政资源管理处、人力资源管理处、信息技术处、一般支助科、采购科、会议管理处以及安保和安全处。以下讨论不包括会议管理处及安保和安全处，因为这两个处是分别在 2010-2011 年方案概算第 2 款和第 33 款中单独报告的。

表 17

本两年期目标、预期成就、绩效指标和业绩计量

目标：在管理、行政、财务、人力资源、信息技术和其他基础设施方面，为毒品和犯罪问题办公室的实质性方案提供高效的支助服务。

预期成就	绩效指标
(a) 提高毒品和犯罪问题办公室的资源规划管理能力，在财务控制、人力资源系统、供应链管理、报告和联合决策等方面促成一种统一而协调的办法	(a) 纳入综合管理信息系统的工作流程应用比例增高，并有不止一个跨不同组织单位的用户群 业绩计量： 2006-2007 年：70% 2008-2009 年估计：80% 2010-2011 年目标：90%
(b) 改进对预算外活动的监测	(b) 预算外拨款和开支之间差异的比例下降 业绩计量： 2006-2007 年：22% 2008-2009 年估计：20% 2010-2011 年目标：20%
(c) 提高财务数据的完整性	(c) 其他财务事项没有重大的负面审计结果 业绩计量（财务事项上的负面审计结果以及在下一个两年期充分执行所采纳的审计建议）： 2006-2007 年：0 2008-2009 年估计：0 2010-2011 年目标：0
(d) 提高工作人员多方面的能力	(d) ㈠ 工作人员流动指数提高 业绩计量： 2006-2007 年：12.7% 2008-2009 年估计：21% 2010-2011 年目标：21% ㈡ 每个工作人员完成的培训和其他工作人员发展活动的平均数量增加 业绩计量： 2006-2007 年：7 2008-2009 年估计：6 2010-2011 年目标：6
(e) 信息和技术服务司为实现毒品和犯罪问题办公室的战略目标而提供的服务有所改进	(e) 达到预期服务水平的服务数量增加 业绩计量（按照信息和通信技术战略开展的信息和通信技术举措增加的数量）： 2006-2007 年：90 2008-2009 年估计：90 2010-2011 年目标：90
(f) 在购买货物和服务方面提高质量且更加及时	(f) ㈠ 答复者对采购服务表示满意的比例提高业绩计量： 2006-2007 年：80% 2008-2009 年估计：80% 2010-2011 年目标：80% ㈡ 采购处理时间缩短 业绩计量： 2006-2007 年：9 天 2008-2009 年估计：9 天 2010-2011 年目标：9 天

外部因素

62. 假设具备以下条件，预计本次级方案将实现其各项目标和预期成就：

(a) 各利益方支持管理司的工作并予以充分配合；

(b) 利益方予以配合，及时提交准确的财务报告；

(c) 毒品和犯罪问题办公室的资金状况不会对其管理人员规划所需员额配置的能力产生不利影响；

(d) 相关工业的技术演变和发展情况不会对服务范围造成不利影响。

产出

63. 在本两年期内，行政管理支助服务领域（经常预算和预算外）的最后产出如下：

(a) 如有必要，秘书长和主任派代表参加在维也纳举行的关于各种行政管理和财务问题的联合国政府间机构会议；在维也纳国际中心的合办和共同事务方面，联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室派代表参加与国际原子能机构（原子能机构）、联合国工业发展组织（工发组织）和全面禁止核试验条约组织筹备委员会组成的联合管理机构；联合国派代表与东道国政府就总部协议执行方面的问题进行谈判；管理行政支助服务，监测管理改革程序，并监测驻维也纳的秘书处单位执行管理政策委员会在管理方面的各项指示和决定的情况；

(b) 方案规划、预算和账务：针对联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室各厅处和方案，编写 2012-2013 两年期方案预算和 2010-2011 两年期预算执行情况报告；编写方案预算所涉影响说明草稿，供总部批准，并向经济及社会理事会各职司委员会和其他机构提供有关服务；编写毒品和犯罪问题办公室预算外资金（联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金）2012-2013 年合并预算；与全面禁止核试验条约组织筹备委员会、原子能机构和工发组织谈判、监测和执行费用分担安排，并谈判、监测和执行关于向秘书处各单位提供的方案支助的费用偿付协议，这些方案支助费用来自预算外资源、联合国共同制度实体和使用维也纳国际中心设施的其他组织；审查并核准供资协议，并按照协议编写财务报告提交捐助国；审查联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室的会计政策，并筹备有关账务以便采用国际公共部门会计准则；联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室会计、薪金、资金的支付和偿付以及财政职能；针对外部和内部监督机构（包括审计委员会、联合检查组和内部监督事务厅）的报告制定行政对策并监测落实情况；就预算和财务问题向驻维也纳的所有秘书处实体提供培训和指导，建立程序，监测拨款开支情况并维持空缺情况统计数据；管理预算外资源，特别是技术合作项目的预算外资源，包括审查项目文件、发出拨款、监测开支执行情况和进行财务报告；

(c) 人力资源管理：

㈠ 对联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室工作人员甄选系统中央审查机构的实质性支助和秘书处支助；为空缺职位筛选申请；就甄选和

配置问题向管理层提供意见；管理一般事务类别工作人员征聘考试（办事员、统计和会计类职位、编辑助理和保安人员）；

㈡ 执行工作人员发展和学习方案，目的是在秘书处的中央培训方案中为所有级别的工作人员建设核心组织和管理能力以及实质性技能和技术技能；向所有职等的工作人员提供职业支助方案，包括促进人员流动的方案和支助业绩管理的方案；实施人员流动机制，特别是所有职等工作人员的平行流动，包括专门简报和培训；对初级专业工作人员实施受管理的调职在执行业绩管理方面向管理人员和工作人员提供支助，包括进行监测以确保一致应用业绩评估系统，并提供有关的培训和咨询服务；就个人、家庭和工作的范围广泛的问题向工作人员提供咨询；

㈢ 在修改和执行人事政策和细则方面向联合国维也纳办事处范围内的管理人员提供意见；向管理人员和工作人员提供法律咨询，并对联合国工作人员条例和细则以及其他人事政策进行权威解释；在申诉和纪律事项上，就制定、修改和执行人事政策和细则向联合国维也纳办事处范围的管理人员提供意见；

(d) 信息和通信技术服务：应用支助，包括设计、执行和维护工作流程应用系统，如联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室机构资源规划系统（综合管理信息系统和方案与财务信息管理系统），以及专门的实质性方案（如国家药物管制系统和国际药物管制系统）；开发和维护信息技术和电信基础设施要素、与总部合作的业务连续性/灾难恢复应用和信息技术程序，确保大量提供应用和数据；通过求助台服务和工作人员培训，在有效利用计算机方面提供终端用户支持；改善对毒品和犯罪问题办公室外地办事处的服务，使外地办事处工作人员获得与维也纳工作人员同等水平的服务和计算机功能；管理电信服务，从交换机、电话、手机、卫星电话、视频会议和综合报文传送服务、传真、电子邮件、短信服务、互联网语音协议和无线传输，到个人数码助理和个人笔记本电脑；管理、支助和改进所有新的信息和通信技术安保系统，包括人员车辆出入管理和监测系统；升级所有连接和数据系统，包括局域网、广域网、存储区域网、远程区域网络和互联网连接；向离开办公室出差的工作人员、受聘在办公场所以外或在家工作的工作人员提供全范围的远程入网服务；与大会和会议管理部协调，开发、改进和维护主要会议管理系统，包括综合会议管理系统、口译和会议管理模块、文件、会议和业绩管理系统、全球承包商管理工具、信件联系管理工具、自动化参考电子参考工具和文件存储系统；

(e) 其他支助服务：在联合国区域内分配空间并进行办公室规划，以及协调有关的房舍服务需求、库存控制和财产管理，以及车库管理；签发联合国通行证和其他旅行证件，安排公务旅行、货物运送、有关的保险要求，以及操作和维护运输设施；进行邮件、登记和归档服务；采购货物和服务用于毒品和犯罪问题办公室总部和外地办事处开展各种活动，包括编写和发出招标书；向合同委员会介绍情况；监测总部和外地的采购程序；授予采购订单和合同以及谈判并执行货物和服务采购合同；采用其他创新手段提高总部和外地的采购效率和能力。

表 18
资源预测：方案支助

类别	资源（千美元）		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年
A. 普通用途资金				
员额	1 660.9	1 285.6	9	7
非员额	1 534.4	1 084.1	-	-
小计	**3 195.3**	**2 369.7**	**9**	**7**
B. 方案支助费用资金				
员额	8 614.1	8 634.8	40	40
非员额	1 405.3	1 277.0	-	-
小计	**10 019.4**	**9 911.8**	**40**	**40**
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	1 276.6	782.9	-	-
犯罪问题方案基金	7 446.4	11 917.3	-	-
小计	**8 723.0**	**12 700.1**	**-**	**-**
D. 经常预算				
员额	18 774.2	18 902.7	90	91
非员额	21 787.1	21 748.9	-	-
小计	**40 561.3**	**40 651.6**	**90**	**91**
总计	**62 499.0**	**65 633.2**	**139**	**138**

64. 普通用途资源支付以下费用：毒品和犯罪问题办公室方案和财务信息管理系统、分享的支助服务、审计员委员会和内部监督事务厅。普通用途资源总需要额为 2,369,700 美元，提供方案和财务信息管理系统 7 个员额（1 个 GS（特等）和 6 个 GS（其他职等））的费用，以及非员额资源，以支付临时助理人员、订约承办事务、工作人员差旅、通信、供应品、家具和设备，以及其他一般运作费用。普通用途资源净减 825,600 美元，主要是 2009 年对这一类别实施了费用节省措施，共节省 691,500 美元。员额项下减少 375,300 美元，是因为在执行普通用途资源费用节省措施后裁撤了 1 个 P-3 员额（信息技术培训协调员）和 1 个 GS（其他职等）员额（方案和财务信息管理系统 PeopleSoft 协调员），其中一部分因标准薪金费用增加 80,100 美元而抵销。非员额资源净减 450,300 美元，其中(a)由于 2009 年对差旅、订约承办事务、运作开支、供应品和材料、家具和设备等采取的费用节省措施，普通用途资源减少 236,100 美元；(b)进一步减少了差旅、订约承办事务和共享支助服务等费用，其中一部分由于为加强信息技术外地办事处小组而在一般临时助理人员项下增加的需求而抵销，因而净减少 214,200 美元。

65. 2010-2011 年的普通用途资源节省建议，即裁撤 1 个 P-3 员额（信息技术培训协调员）和 1 个 GS（其他职等）员额（方案和财务信息管理系统 PeopleSoft 协调员），将对执行毒品和犯罪问题办公室知识管理战略和组织培训造成不利影响，培训将包括介绍电子学习和一种网络会议办法。方案和财务信息管理系统小组将不得不消化信息技术培训协调员的一部分任务，因而将减少参与有关

的方案和财务信息管理系统财务报告的技术设计和对新项目有效期各组成部分的实质性支助。为外地办事处工作人员、总部工作人员和会员国开展的培训活动可能也会减少。方案和财务信息管理系统的 Financials 应用可能不会 24 小时连续运转，其 99.9%的可用率（不包括预定的维护期）也可能有所下降。进行技术改进的工作将由于无法获得专门知识而受阻，测试和确保用户验收将更加困难而费时。由于非员额需求（工作人员差旅）减少，将不会每年访问特定外地办事处以交流信息技术经验及程序安排和工作流程安排。订约承办事务方面数额减少可能会使以前通过外部供应商合同支持的方案和财务信息管理系统特定模块和网站系统的实时运作发生混乱。

表 19
普通用途资金下的费用节省，2009 年和 2010-2011 年

	资源节省（千美元）		
类别	2009 年（已实现）	2010-2011 年（预计）	裁撤员额数
普通用途资源			
员额	(106.3)	455.4	2
非员额	198.1	236.1	
总计	**91.8**	**691.5**	**2**

66. 管理司 2010-2011 年的方案支助费用所需资源总额为 9,911,800 美元。为以下员额提供费用：财务资源管理处的 20 个员额（1 个 D-1，1 个 P-4，1 个 P-3，3 个 GS（特等）和 14 个 GS（其他职等）），人力资源管理处的 9 个员额（1 个 P-4 和 8 个 GS（其他职等）），信息技术处的 6 个员额（1 个 D-1，1 个 P-5，2 个 GS（特等）和 2 个 GS（其他职等）），一般支助科的 4 个员额（4 个 GS（其他职等））和采购科的 1 个员额（1 个 P-3）。非员额资源支付临时助理人员、订约承办事务、预算外资源供资的毒品和犯罪问题办公室工作人员使用的个人计算机工作站支助费用、工作人员差旅和培训、家具和设备以及其他一般运作开支。

67. 净减 107,600 美元，其中(a)信息技术处全球产品科科长员额的职等从 P-4 改叙为 P-5，因为该处开发的所有软件产品方面的责任增加，因而员额项下所需经费增加（20,700 美元）；(b)所需非员额经费减少 128,300 美元，其中包括其他工作人员费用、差旅、顾问、运作开支和设备等项下减少的数额。

68. 2010-2011 年方案概算第 16 款中提供了 1,125,800 美元经常预算需要额作为方案支助。这些资源用于满足毒品和犯罪问题办公室的信息技术支助需要，包括开发专门系统用于实质性需要，维护和支持工作站和网络，以及购置和更换信息技术设备。按 2010-2011 年方案概算第 28F 款提供了联合国维也纳办事处管理司经常预算资源。该数额为 39,525,800 美元，提供 91 个员额的费用和非员额资源，后者用于支付临时助理人员、工作人员差旅、订约承办事务、运作开支、家具和设备，以及补助和捐助。应当指出，管理司既向毒品和犯罪问题办公室提供行政管理支助，也向驻维也纳的其他联合国实体提供行政支助，包括外层空间事务厅、国际贸易法司、联合国原子辐射影响问题科学委员会秘书

处、联合国新闻处和内部监督事务厅。该司还向其他驻维也纳国际中心的组织（原子能机构、工发组织和全面禁止核试验条约组织筹备委员会）提供行政支助，作为可偿付费用的共同事务。

七. 财务状况

A. 联合国国际药物管制方案基金

69. 联合国国际药物管制方案基金（毒品问题方案基金）的财务概况见表 20。预计普通用途收入将减少 450 万美元（19.8%），从 2008-2009 年的 2,280 万美元减至 2010-2011 年的 1,830 万美元。全球金融危机对自愿捐款和利息收入的影响使收入越发减少。与此同时，由于 2009 年所实施、2010-2011 年将继续实施的费用节省措施，2010-2011 年普通用途开支预计将减至 1,720 万美元。这样，与 2008-2009 年修订预算相比，减少了 580 万美元（25.1%）。

70. 2009 年实施的费用节省措施是在 2009 年 1 月（在执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期合并预算执行情况报告中）将修订预算提交麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会后采取的，所以没有反映在表 20 中。目前估计 2008-2009 年修订预算预计的开支将因这些措施而节省 190 万美元。由于 2009 年节省的数额有很大一部分是通过将员额从普通用途资金转入特别用途资金来实现的，而且由于特别用途资金的供应缺乏可预测性，谨慎的办法是为下述可能性做好准备：2010-2011 年这些工作人员将会离职。在这方面，2009 年的实际节省额为 907,000 美元。如上文第 16-18 段所解释的，2010-2011 年毒品和犯罪问题办公室普通用途开支将计入毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金，与每个基金产生的普通用途收入额相称。

71. 方案支助费用收入预计将减少 210 万美元（8.4%），从 2008-2009 年的 2,530 万美元减至 2010-2011 年的 2,320 万美元。方案支助费用开支预计将增加 110 万美元（5.9%），从 2008-2009 年的 1,950 万美元增至 2010-2011 年的 2,070 万美元。预计方案支助费用收入减少，原因是预计特别用途开支将减少 3，460 万美元（12.8%），从 2008-2009 年的 2.698 亿美元减至 2010-2011 年的 2.353 亿美元。在编制 2008-2009 年和 2010-2011 年预算时，毒品和犯罪问题办公室积极寻求增加其方案支助费用储备金数额，使之达到相当于至少一年的需要额。这样做的意图是确保更好地保障工作人员的合同并可防备未能预见的执行额短缺、通货膨胀和货币调整，并虑及在特别用途资金所资助的活动突然终止时清算法定债务。

72. 特别用途收入 2006-2007 年为 2.203 亿美元，2008-2009 年为 3.295 亿美元，增加了 1.092 亿美元（49.5%），但预计 2010-2011 年将减少 1.161 亿美元（35.2%），减至 2.134 亿美元。2006-2007 年和 2008-2009 年之间增加的数额大部分来自哥伦比亚、巴西、墨西哥和联合国艾滋病毒/艾滋病方案的费用分担捐款，荷兰对中欧和东欧的活动的大笔捐款，以及欧盟委员会对范围广泛的项目稳定增加的资助。在 2010-2011 两年期，预计一个在哥伦比亚开展的大型替代发展项目将结束，巴西的一个吸毒问题项目也将结束，其他各种项目有所缩减，

因此预计特别用途收入将回落至接近 2006-2007 年的额度。2006-2007 年的方案执行额增加了 19%，预计 2008-2009 年将增加 79.5%。2010-2011 年，预计执行额将减少 12.8%。随着方案实施工作增加，预计毒品和犯罪问题办公室特别用途资金余额将从 2009 年年底的 1.626 亿美元减至 2011 年底的 1.177 亿美元。

表 20

毒品问题方案：联合国国际药物管制方案基金财务概况，2008-2009 年和 2010-2011 年

（千美元）

	2008-2009 年 修订预算				2010-2011 年初步预算			
	特别用途资金	普通用途资金	方案支助费用	总计	特别用途资金	普通用途资金	方案支助费用	总计
一. 资金								
A. 两年期期初资金余额	130 379.7	11 251.5	5 085.4	146 716.6	162 565.3	11 046.3	10 037.1	183 648.7
小计，A	**130 379.7**	**11 251.5**	**5 085.4**	**146 716.6**	**162 565.3**	**11 046.3**	**10 037.1**	**183 648.7**
B. 收入								
会员国的捐款	129 060.4	18 877.9	-	147 938.3	113 884.0	16 256.0	-	130 140.0
会员国的费用分担	164 810.5	-	-	164 810.5	74 020.0	-	-	74 020.0
其他政府组织的捐款	13 627.3	-	-	13 627.3	1 400.0	-	-	1 400.0
国际组织的捐款	16 997.1	-	-	16 997.1	21 300.0	-	-	21 300.0
公众捐款	925.6	0.7		926.3	560.0	-	-	560.0
利息	3 822.4	3 343.3	272.2	7 437.9	2 100.0	1 900.0	160.0	4 160.0
杂项	276.1	606.2	88.6	970.9	120.0	150.0	40.0	310.0
小计，收入	**329 519.4**	**22 828.1**	**360.8**	**352 708.3**	**213 384.0**	**18 306.0**	**200.0**	**231 890.0**
方案支助调整	(24 988)	-	24 988	-	(23 011)	-	23 011	-
小计，B	**304 531.8**	**22 828.1**	**25 348.4**	**352 708.3**	**190 372.6**	**18 306.0**	**23 211.4**	**231 890.0**
总计，一 (A+B)	**434 911.5**	**34 079.6**	**30 433.8**	**499 424.9**	**352 937.9**	**29 352.3**	**33 248.5**	**415 538.7**
二. 开支								
行政领导和管理	606.0	2 074.0	-	2 680.0	-	1 197.3	-	1 197.3
条约事务司	1 393.5	230.0	-	1 623.5	2 040.0	-	-	2 040.0
政策分析司	9 613.2	7 218.6	-	16 831.8	12 849.5	5 779.9	-	18 629.4
业务司								
- 总部	24 726.0	2 856.8	4 555.8	32 138.6	36 189.6	1 782.9	6 378.9	44 351.4
- 外地办事处	231 178.6	8 258.7	7 415.3	246 852.6	182 345.4	6 287.1	6 711.0	195 343.5
管理司	1 276.6	2 395.2	7 572.1	11 243.9	782.9	2 194.6	7 598.0	10 575.5
外部执行机构	1 053.4	-	-	1 053.4	1 053.4	-	-	1 053.4
总计，二	**269 847.3**	**23 033.3**	**19 543.2**	**312 423.8**	**235 260.8**	**17 241.8**	**20 687.9**	**273 190.5**

	2008-2009 年 修订预算				2010-2011 年初步预算			
	特别用途资金	普通用途资金	方案支助费用	总计	特别用途资金	普通用途资金	方案支助费用	总计
三. 资金结余 (一—二)	**165 064.2**	**11 046.3**	**10 890.6**	**187 001.1**	**117 677.1**	**12 110.5**	**12 560.6**	**142 348.2**
转账以偿付服务终了和离职后健康保险债务	-	-	(854)	(854)	-	-	-	-
向捐助方退款	(609)	-	-	(609)	-	-	-	-
上一期间调整数	(1 890)	-	-	(1 890)	-	-	-	-
两年期期末资金余额	**162 565.3**	**11 046.3**	**10 037.1**	**183 648.7**	**117 677.1**	**12 110.5**	**12 560.6**	**142 348.2**

B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金

73. 预防犯罪和刑事司法基金（犯罪问题方案基金）的财务概况见表 21。预计普通用途收入将减少 240 万美元（32.1%），从 2008-2009 年的 760 万美元减至 2010-2011 年的 520 万美元。全球金融危机对自愿捐款和利息收入的影响使收入越发减少。与此同时，由于 2009 年所实施、2010-2011 年继续实施的费用节省措施，2010-2011 年普通用途开支预计将减至 450 万美元。这与 2008-2009 年修订预算相比减少了 260 万美元（36.3%）。

74. 2009 年实施的费用节省措施是在 2009 年 1 月（在执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期合并预算执行情况的报告中）将修订预算提交麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会后采取的，所以没有反映在表 21 中。目前估计，2008-2009 年修定预算所预计的开支将因为这些措施而节省 486,000 美元。由于 2009 年节省的额度有一部分是通过将员额从普通用途资金转入特别用途资金来实现的，而且由于在特别用途资金供应方面缺乏可预测性，谨慎的办法是为下述可能性做好准备：2010-2011 年这些工作人员将会离职。在这方面，2009 年的实际节省额为 305,000 美元。如上文第 16-18 段所解释的，2010-2011 年毒品和犯罪问题办公室普通用途开支将计入毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金，与每个基金产生的普通用途收入额相称。

75. 方案支助费用收入预计将增加 130 万美元（12.7%），从 2008-2009 年的 990 万美元增至 2010-2011 年的 1,120 万美元。方案支助费用开支预计将减少 70 万美元（9.2%），从 2008-2009 年的 780 万美元减至 2010-2011 年的 710 万美元。方案支助收入增加是因为预计特别用途开支将增加 270 万美元（2.0%），从 2008-2009 年的 1.382 亿美元增至 2010-2011 年的 1.409 亿美元。方案支助费用开支预计有所减少，原因是要将毒品和犯罪问题办公室方案支助费用开支记入毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金，与每个基金所产生的方案支助费用收入数额相称。在编制 2008-2009 年和 2010-2011 年的预算时，毒品和犯罪问题办公室积极寻求增加其方案支助费用储备金数额，使之达到相当于至少一年的需要额。这样做的意图是确保更好地保障工作人员的合同并可防备未能预见的执行额短缺、通货膨胀和货币调整，并虑及在特别用途资金所资助的活动突然终止时清算法定债务。

76. 特别用途收入在 2006-2007 年为 1.113 亿美元，2008-2009 年为 1.218 亿美元，增加了 1,050 万美元（9.4%），预计 2010-2011 年将增加 330 万美元（2.7%），增至 1.251 亿美元。2006-2007 年的项目执行额增长了 122%，预计 2008-2009 年将增长 110.7%。由于以往执行额开始增长时基础不高，预计 2010-2011 年执行额增长率较为缓和（2%）。由于项目执行上的增长，有关的特别用途资金余额将从 2009 年年底的 7,530 万美元降至 2011 年年底的 4,840 万美元。

表 21

犯罪问题方案：联合国预防犯罪和刑事司法基金财务概况，2008-2009 年和 2010-2011 年

（千美元）

	2008-2009 年修订预算				2010-2011 年初步预算			
	特别用途资金[a]	普通用途资金	方案支助费用	总计	特别用途资金[a]	普通用途资金	方案支助费用	总计
一. 资金								
A. 两年期期初资金余额	102 098.6	3 767.2	1 200.0	107 065.8	75 323.4	4 046.7	2 402.2	81 772.2
小计，A	**102 098.6**	**3 767.2**	**1 200.0**	**107 065.8**	**75 323.4**	**4 046.7**	**2 402.2**	**81 772.2**
B. 收入								
会员国的捐款	88 921.5	5 636.8	-	94 558.3	106 530.4	4 310.0	-	110 840.4
会员国的费用分担	3 051.5	-	-	3 051.5	1 950.0	-	-	1 950.0
其他政府组织的捐款	17 750.9	-	-	17 750.9	7 883.8	-	-	7 883.8
国际组织的捐款	5 362.2	-	-	5 362.2	1 762.2	-	-	1 762.2
公众捐款	2 789.2	-	-	2 789.2	3 373.4	-	-	3 373.4
利息	2 758.1	1 941.0	64.4	4 763.5	2 400.0	700.0	50.0	3 150.0
杂项	1 143.5	20.3	21.0	1 184.8	1 194.2	150.0	20.0	1 364.2
小计，收入	**121 776.9**	**7 598.1**	**85.4**	**129 460.4**	**125 094.0**	**5 160.0**	**70.0**	**130 324.0**
方案支助调整	(9 858)	-	9 858	-	(11 139)	-	11 139	-
小计，B	**111 918.9**	**7 598.1**	**9 943.4**	**129 460.4**	**113 954.8**	**5 160.0**	**11 209.1**	**130 324.0**
总计，一（A+B）	**214 017.5**	**11 365.3**	**11 143.4**	**236 526.2**	**189 278.2**	**9 206.7**	**13 611.3**	**212 096.2**
二. 开支								
行政领导和管理	-	787.8	-	787.8	-	-	-	-
条约事务司	46 907.7	-	77.3	46 985.0	41 294.8	-	-	41 294.8
政策分析司	3 081.8	1 879.4	-	4 961.2	1 688.5	1 146.2	-	2 834.7
业务司								
- 总部	20 889.2	371.8	2 797.5	24 058.5	12 844.2	350.2	2 423.0	15 617.4
- 外地办事处	59 541.3	3 256.6	2 482.1	65 280.0	72 820.9	2 845.7	2 349.1	78 015.7
管理司	7 446.4	800.1	2 447.3	10 693.8	11 917.3	175.1	2 313.8	14 406.2
外部执行机构	293.4	-	-	293.4	293.4	-	-	293.4
总计，二	**138 159.8**	**7 095.7**	**7 804.2**	**153 059.7**	**140 859.1**	**4 517.2**	**7 085.9**	**152 462.2**

	2008-2009 年修订预算				2010-2011 年初步预算			
	特别用途资金[a]	普通用途资金	方案支助费用	总计	特别用途资金[a]	普通用途资金	方案支助费用	总计
三. 资金余额（一—二）	**75 857.7**	**4 269.6**	**3 339.2**	**83 466.5**	**48 419.1**	**4 689.5**	**6 525.4**	**59 634.0**
转账以偿付服务终了和离职后健康保险债务	(235)	(219)	(937)	(1 391)	-	-	-	-
向捐助方退款	(242)	-	-	(242)	-	-	-	-
前一期间调整数	(57)	(4)	-	(61)	-	-	-	-
两年期期末资金余额	**75 323.4**	**4 046.7**	**2 402.2**	**81 772.2**	**48 419.1**	**4 689.5**	**6 525.4**	**59.634.0**

[a] 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。

附件一

2008-2009 两年期和 2010-2011 两年期特别用途自愿捐款的分配

1. 预计由特别用途自愿捐款供资的工作方案将减少 3,190 万美元（8%），从 2008-2009 年的 4.067 亿美元减至 2010-2011 年的 3.748 亿美元。下表显示按主题、区域、毒品和犯罪问题办公室司级部门以及基金分列的细分情况。下文介绍与 2008-2009 年相比的所预测的 2010-2011 年主要变动。根据行政和预算问题咨询委员会的请求即联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）应认真监测各地域的不断变化的需要（见 E/CN.7/2005/9），下文的叙述按区域和主题编排。

A. 按区域分配

2. 在非洲和中东，根据目前的筹资前景，预计将增加 1,470 万美元（从 2008-2009 年的 5,280 万美元增至 2010-2011 年的 6,740 万美元）。进一步增长的前景是光明的。特别是在犯罪问题方案基金方面的增长主要与欧盟委员会资助的正在南非进行的增强被害人能力大型方案的扩展有关。在毒品和犯罪问题办公室东非区域方案、西非（包括尼日利亚）区域方案和北非和中东区域方案得到核可之后，预计将出台主要方案举措。高度优先重视支助非洲和中东的刑事司法系统改革，尤其侧重于改进监狱管理，特别是在冲突后地区，如苏丹南部、刚果民主共和国、巴勒斯坦被占领土以及黎巴嫩。此外，正在北非、西非和南部非洲开展由欧盟委员会资助的旨在加强针对偷运移民和贩运人口行为的刑事司法对策的方案。在西非，将侧重于支助实施西非国家经济共同体行动计划，开展旨在增强国家和次区域打击有组织犯罪和贩毒的能力的活动。在东非，将通过启动一项 2009-2012 年区域方案，扩大与毒品和犯罪问题以及恐怖主义有关的问题的覆盖面。已启动一个数额为 300 万美元的打击索马里沿海海盗行为的区域方案，预计用于刑事司法改革、反腐败活动和禁毒执法的资金将促成在尼日利亚进一步扩展方案。设想在阿布扎比和的黎波里设立两个新的次区域方案办事处，这预计会促成在波斯湾和马格里布地区的方案得到扩展。

2008-2009 两年期和 2010-2011 两年期由特别用途自愿捐款供资的工作方案

（千美元）

	联合国国际药物管制方案基金			联合国预防犯罪和刑事司法基金			联合国毒品和犯罪问题办公室资金总额		
	2008-2009 年	2010-2011 年	变量（百分比）	2008-2009 年	2010-2011 年	变量（百分比）	2008-2009 年	2010-2011 年	变量（百分比）
A. 按主题									
1. 法治[a]	56 225.1	72 587.3	29	96 454.1	88 369.1	-8	152 679.2	160 956	5
2. 政策和趋势分析	14 998.7	15 974.7	7	650.9	2 208.1	239	15 649.6	18 183	16
3. 预防、治疗和重返社会以及替代发展	194 796.8	140 020.8	-28	40 691.5	49 988.6	23	235 488.4	190 009	-19
4. 方案支助	2 773.3	5 624.5	103	69.8	-	-100	2 843.1	5 625	98
总计	**268 793.9**	**234 207.3**	**-13**	**137 866.3**	**140 565.8**	**2**	**406 660.3**	**374 773.1**	**-8**
B. 按区域									
非洲和中东	15 268.6	17 615.8	15	37 460.0	49 801.8	33	52 728.6	67 417.6	28
东亚、南亚和太平洋	21 902.2	31 171.9	42	4 180.9	13 343.5	219	26 083.1	44 515.4	71
中亚和西亚	47 567.9	56 457.1	19	12 113.1	9 514.3	-21	59 681.0	65 971.4	11
中欧和东欧	16 213.3	4 868.0	-70	1 873.1	1 058.3	-43	18 086.5	5 926.4	-67
拉丁美洲和加勒比	130 226.5	77 554.2	-40	3 914.1	3 814.9	-3	134 140.6	81 369.0	-39
全球[a]	37 615.3	46 540.4	24	78 325.1	63 033.0	-20	115 940.5	109 573.4	-5
总计	**268 793.9**	**234 207.3**	**-13**	**137 866.3**	**140 565.8**	**2**	**406 660.2**	**374 773.1**	**-8**
C. 按司级部门									
业务司	255 904.6	218 535.0	-15	80 430.5	85 665.2	7	336 335.0	304 200.1	-10
条约事务司[a]	1 393.5	2 040.0	46	46 907.7	41 294.8	-12	48 301.2	43 334.8	-10
政策分析和公共事务司	9 613.2	12 849.5	34	3 081.8	1 688.5	-45	12 695.0	14 538.1	15
管理司	1 276.6	782.9	-39	7 446.4	11 917.3	60	8 723.0	12 700.1	46
执行主任办公室	606.0	-	-100	-	-	0	606.0	-	-100
总计	**268 793.9**	**234 207.3**	**-13**	**137 866.3**	**140 565.8**	**2**	**406 660.3**	**374 773.1**	**-8**

[a] 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。

3. 在东亚、南亚和太平洋，预计该区域的预算总额将增加大约 1,840 万美元（70.5%），从 2008-2009 年的 2,610 万美元增至 2010-2011 年的 4,450 万美元。预防艾滋病毒/艾滋病将继续占该预算的主要部分，估计数额为 1,590 万美元（35%），其后依次为打击贩运人口和偷运移民行为的活动（800 万美元）、可持续生计（500 万美元）和预防、治疗和康复（460 万美元）。打击有组织犯罪的活动和禁毒工作在项目组合中占 310 万美元。东亚和太平洋区域中心的项目组合预计在 2010-2011 年会有强劲增长。东亚和太平洋区域方案框架于 2008 年制定完成，由两个主要主题领域即法治以及健康与发展组成。这两个主题方案的目的是在以下方面向会员国提供援助：(a)减少对人口、毒品（及其前体）、自然资源和危险物质的贩运；(b)减少治理上的薄弱之处，包括腐败；(c)减少严重跨国有组织犯罪包括恐怖主义的蔓延，同时保护易受伤害群体；(d)降低吸毒发生率；(e)减少艾滋病毒/艾滋病在注射吸毒者、囚犯和人口贩运活动被害人中的传染；以及(f)在拟种植或曾种植罂粟的地区提供可持续的替代生计。将特别侧重于东南亚国家联盟（东盟）国家（其中五个国家加上中国形成大湄公河次区域——另一个重点地区）和该区域有新出现的人的安全方面重大挑战的其他国家（例如巴布亚新几内亚和东帝汶）。太平洋地区的方案编制将考虑到目前的需要和能力。当前，以东南亚为重点的区域活动将构成方案的最大部分，其次的两个最大国别方案是在印度尼西亚和缅甸。方案的其余部分将由柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国和越南的额外国别组成部分构成。

4. 在西亚和中亚，预计将增加 630 万美元（10.6%）,从 2008-2009 年 5,970 万美元增至 2010-2011 年的 6,600 万美元。该区域的工作方案将继续在区域“彩虹战略”和相关做法的框架内加以制定，并将提高行动的一致性和协同增效作用。随着即将把侧重于中亚区域信息和协调中心以及扩展区域方案，中亚方案将得到大大增长。此外，最近同欧盟委员会洽谈了在吉尔吉斯斯坦的一个新的监狱改革项目。巴基斯坦的项目组合预计仍然相当稳定，同时考虑到驻巴基斯坦国别办事处的重新配置以及捐助者对该国的关切。特别是，将扩展关于边境管理、警务能力建设和监督、恢复性司法和法治以及其他与安保部门有关的改革的模块。在 2010-2011 两年期内，针对伊朗伊斯兰共和国的方案可能超过 220 万美元。将与国家当局、微型都伯林集团和欧洲联盟轮值主席国密切合作，制订并执行这一方案。在该区域，毒品和犯罪问题办公室将继续便利三角举措，该举措是一个由毒品和犯罪问题办公室居间安排的伊朗伊斯兰共和国、阿富汗和巴基斯坦之间禁毒执法跨国界合作计划；而减少毒品需求和法治组成部分将主要侧重于在该区域内促进和实施良好做法。在阿富汗的方案将仍然稳定。正在继续维持同联合国阿富汗援助团、欧盟委员会、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署和其他联合国机构以及世界银行的伙伴关系，并发展了同联合国开发计划署、国际移民组织、和联合国人类住区规划署（人居署）的新的业务伙伴关系，以在被忽视的西部地区部署更加一体化的援助方案，作为一种预防冲突的措施。将启动一个新的关于减少毒品需求和预防艾滋病毒的方案。将通过增加捐款加强在阿富汗和其邻国的前体管制方案（TARCET II）。在阿富汗的替代发展将继续把已从事减少和根除罂粟种植的省份作为对象。设想在阿富汗开展一个稳定的科学和法医学方案。将持续监测鸦片生产，包括就腐败、吸毒

和非法药物交易问题进行新的分析性工作，以及对照国家政府确定的基准监测进展情况。

5. 在中欧和东欧，正在对毒品和犯罪问题办公室业务的战略方针进行审查，以做到采取更为一致和一体化的行动，预计区域项目组合将显著减少 1,220 万美元（67.2%），从 2008-2009 年的 1,810 万美元减至 2010-2011 年的 590 万美元。因此，俄罗斯联邦和白俄罗斯区域办事处将缩小规模并转变成一个项目办事处，而正在进行中的艾滋病毒/艾滋病预防和护理项目将于 2010 年年底完成，从而将在 2011 年关闭该区域办事处。同样，波罗的海国家区域项目办事处和在罗马尼亚的项目办事处也将于 2010 年年底完成其艾滋病毒项目。这将构成最后完成由荷兰政府资助的预算额共计 2,200 万美元的两个项目。在这方面，毒品和犯罪问题办事处随时准备审查关于这一次区域的任何新的可能性。尽管毒品和犯罪问题办公室在东欧的方案组合有所下降，但正在制定一个新的方案，将在可获得供资的情况下将该方案纳入 2010-2011 两年期。随着在同该区域各国政府进行协商的基础上制定这一新的区域方案，上述情形具有扎实的改进潜力。

6. 在拉丁美洲和加勒比，以目前的供资前景为基础的预算总额预计将减少 5,270 万美元（39.3%），从 2008-2009 年的 1.341 亿美元减至 2010-2011 年的 8,140 万美元。本两年期内，驻哥伦比亚的国别办事处显示了超过 1 亿美元的杰出执行额，这主要是因为开展了替代发展项目“支助在哥伦比亚监测并实施综合可持续地减少非法作物和实行替代发展战略”（COLJ86），该项目预计在 2010 年结束。因此，在 2010-2011 两年期，驻哥伦比亚国别办事处在区域项目组合中减少了大约 5,000 万美元。由于财政制约，正在对驻玻利维亚多民族国国别办事处进行重新配置，以使之成为一个完全由项目捐款供资的办事处。在这方面，在主要捐助者的援助下以及在该国政府的支助下，正在努力增加该办事处的目前项目组合。巴西和南锥体区域办事处的项目组合预计会有小幅减少，这主要是由于完成了项目“预防吸毒、艾滋病毒/艾滋病和性传染疾病”（BRAH34），以及以目前的筹资前景为依据。将于 2010 年制定一个针对南锥体的综合方案，以进一步扩展毒品和犯罪问题办公室在该地区的工作，从而缓解预算缩减。由于国家和省级政府提供的当地费用分担捐款大量增加，驻秘鲁国别办事处的方案组合预计将增长 17%，增至大约 1,010 万美元。在目前的筹资基础上，墨西哥和中美洲区域办事处的方案组合显示预计将下降 25%，降至 200 万美元。不过，预计该次区域的方案可能扩增 2,000 万美元，条件是筹集到资金用于支助在毒品和犯罪问题办公室中美洲和加勒比区域方案、针对该区域某些国家的综合国别方案以及圣多明各条约和马那瓜机制下最近的重大举措。

7. 关于全球活动，预计将略减少 630 万美元（5.4%），从 2008-2009 年 1.159 亿美元减至 2010-2011 年的 1.096 亿美元。预计 2010-2011 年在预防腐败和打击有组织犯罪等领域会有增加。预计预防、治理和康复活动也会增加，这主要是由于制定毒品和犯罪问题办公室—世界卫生组织毒品依赖治疗和护理联合方案。由于以老挝人民民主共和国和缅甸的粮食安全为重点的方案扩展，可持续生计领域预计也会有所增长。威胁和风险分析领域也将在实施趋势监测和分析方案方面扩大增长。2010-2011 年全球合成药物监测：分析、报告和趋势方案将有所增长，因为该方案的活动已扩展至涵盖拉丁美洲。在 2010-2011 两年期，刑

事司法改革活动方案，特别是监狱改革活动领域的增长，预计将会继续下去。预计对多学科和跨部门技术合作的综合方案编制与促进也将有所增长。由于将完成项目“全球打击人口贩运举措”（GLOS83），预计人口贩运问题方案会略有下降。预计预防恐怖主义方案也会有所下降。

B. 按主题分配

1. 法治

8. 在主题 1（法治）下，预计将增加 830 万美元（5.4%），从 2008-2009 年的 1.527 亿美元增至 2010-2011 年的 1.61 亿美元。关于批准和执行公约及议定书的方案预计仍保持稳定，在预防腐败以及继续开展活动加强实施《人口贩运议定书》和《移民议定书》方面会有一些增长。毒品和犯罪问题办公室将继续向反腐败公约缔约国会议和有组织犯罪公约缔约方会议以及有关的工作组提供持续支助。将提供技术专门知识，以实现全面有效地实施《反腐败公约》和《有组织犯罪公约》，加强颁布相关国家实施法规的体制能力，以及增进刑事事项方面国际合作。所需求、开发和提供的与条约实施工作有关的法律咨询服务和产品预计将扩大范围，尤其是在毒品和犯罪问题文书的共同条款规定的国际合作领域。国家药物管制系统和情报与执法系统软件产品的伸展将继续，其中包括供国家情报和执法机构使用的 goaml 应用软件（关于打击洗钱）和 goGASE 应用软件（关于案件管理）。将继续开展其他软件产品方面的工作，以便为资产追回、打击洗钱的努力以及区域或国家情报和执法机构集群提供帮助。关于刑事司法事项方面国际合作和更有效刑事司法系统的方案预计在 2010-2011 年将大大增长，将开展活动，以支助非洲和中东的刑事司法系统改革，以及正在北非、西非和南部非洲实施的旨在加强针对偷运移民和贩运人口活动的刑事司法对策的方案。在预防恐怖主义方面，2010-2011 年的方案活动预计将徘徊于目前的水平和可能减少大约 100 万美元之间。

2. 政策和趋势分析

9. 在主题 2（政策和趋势分析）下，预计将增加 260 万美元（16.7%），从 2008-2009 年的 1,560 万美元增至 2010-2011 年的 1,820 万美元。预计威胁和风险分析方案将大大增长，因为统计和调查科/研究和危险分析科的方案组合预计将有所增长以促进充分实施趋势监测和分析方案。该方案将通过一系列主题次级方案协助会员国监测毒品和犯罪重大威胁的发展情况。将加强正在实施中的主题次级方案（例如监测人口贩运、监测海洛因贩运以及进行犯罪行为被害人调查），并制定额外次级方案，其内容涉及特别与跨国毒品和犯罪威胁有关的优先专题（包括偷运移民和贩运可卡因问题）。由于旨在支助毒品和犯罪问题办公室法医学和科学服务主题方案的项目需要处理扩大的任务授权，预计在 2010-2011 年科学和法医学能力方案也将增长。特别是，该新的方案有一个犯罪问题部分，其中处理的是与毒品和犯罪问题办公室打击犯罪的活动有关的一些法医学问题。随着采用新的模块办法，预计捐助者对具体主题活动或区域活动的兴趣将越来越大，从而促成方案组合的增长。还计划扩大“全球合成药物监

测：分析、报告和趋势方案”，该方案目前设于维也纳，已在泰国开展实地活动（3 名工作人员）。各项计划正处于高级阶段，目的是在 2010-2011 两年期期间将该方案延伸至美洲和太平洋地区。将考虑进一步扩展至非洲和中东，作为方案文件中所述分阶段按比例增加办法的一部分。

3. 预防、治疗和重返社会以及替代发展

10. 在主题 3（预防、治疗和重返社会以及替代发展）下，预计将减少 4,550 万美元（19.3%），从 2008-2009 年的 2.355 亿美元减至 2010-2011 年的 1.9 亿美元。为社区预防工作开展的方案活动预计会减少，原因是较老的一代预防毒品方案即将结束，以及毒品和犯罪问题办公室正在为学校、家庭和工作场所制定新一代的循证方案。将增加旨在加强同民间社会在预防毒品和犯罪方面伙伴关系的活动，以便保持和扩大民间社会的参与。预防腐败的方案预计仍然稳定。将继续在尼日利亚致力于扩展为经济和金融犯罪问题委员会和国家司法机关提供支助的项目。还正在洽谈为尼日利亚公共采购局全面部署 goIDM 模块事宜。由于全球金融危机，艾滋病毒/艾滋病预防和护理方案预计将略有缩减，不过，将如 2008-2009 两年期那样，继续在主要国家提供针对注射吸毒者和监狱环境的艾滋病毒预防和护理方案。2010-2011 年，替代发展预计方案将缩减大约 50%。这主要是由于预计到 2010 年年底将成功完成旨在支助监测和实施在哥伦比亚的综合而可持续的减少非法作物和实行替代发展战略的项目。不过，对毒品和犯罪问题办公室在一些地区的替代发展方案的活动的供资预计会增加，这是因为国家政府为方案提供资金，国际捐助者对处理鸦片后设想情况作出承诺，以及国家政府决定就筹资和实施机制进行谈判。针对毒品依赖者治疗和康复的方案预计在所预测的筹资上有强劲增长，这主要是由于制定毒品和犯罪问题办公室/世卫组织毒品依赖者治疗和护理联合方案。预计监狱改革领域会有显著增长，特别侧重于改进监狱管理，尤其是在如苏丹南部、刚果民主共和国、巴勒斯坦被占领土以及黎巴嫩等冲突后地区。在 2010-2011 年的少年司法方案活动预计仍将保持在很低的水平。在向被害人提供帮助方面，预计将有显著增长，其中涉及（由欧盟委员会资助的）正在南非实施的增强被害人能力大型方案以及打击暴力侵害妇女行为的项目。

4. 管理支助

11. 预计管理支助活动将增加 280 万美元（97.8%），从 2008-2009 年的 280 万美元增至 2010-2011 年的 560 万美元。这反映出在加强通信和公共信息以提升毒品和犯罪问题办公室的形象方面的增长。在方案监测和评价方面也预计将有所增长，有四个以前由一般用途资金供资的职位现已转由项目资金供资；此外，虽然 2009 年将不进行主题评价，但 2010-2011 两年期将至少进行一次这种评价。

附件二

联合国毒品和犯罪问题办公室：2010-2011 两年期组织结构和员额分布情况

[a] 包括 2010-2011 两年期拟议方案预算第 1 和第 16 款所载的经常预算员额。

[b] 包括管理司的财务资源管理处、人力资源管理处、信息技术处、总务科和采购科。所有经常预算员额均载于第 28F 款“行政，维也纳”。

附件三

供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制方案基金 2010-2011 两年期预算的决议草案

1. 联合国国际药物管制方案基金 2010-2011 两年期概算载于根据麻醉药品委员会第 13 (XXXVI)号决议和该基金的财务细则第三条提交的联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期合并预算的报告（E/CN.7/2009/13-E/CN.15/2009/23）。行政和预算问题咨询委员会的相关报告载于 E/CN.7/2009/14-E/CN.15/2009/24 号文件。

2. 拟建议麻醉药品委员会通过的以下决议草案概述执行主任报告所载的有关联合国国际药物管制方案基金预算的主要问题：

联合国国际药物管制方案基金 2010-2011 两年期预算

麻醉药品委员会，

*行使*其由大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185 号决议 C 部分第十六节第 2 段所赋予的行政和财务职能，

*审议了*联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于联合国国际药物管制方案基金 2010-2011 两年期概算的报告 [a] 和行政和预算问题咨询委员会的相关建议，

1. *注意到*为制定针对联合国毒品和犯罪问题办公室工作方案的主题性和区域性方案办法而采取的措施，并请该办公室的执行主任向麻醉药品委员会 2010 年第五十三届会议提交一份关于这种办法对该办公室以及对向工作方案各次级方案分配资源的影响的报告；

2. *注意到*该预算除其他外依据了经过经济及社会理事会 2007 年 7 月 25 日第 2007/12 号决议核准的联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略；

3. *还注意到*该预算与联合国 2010-2011 两年期拟议方案预算第 16 和第 28F 款 [b] 相一致；

4. *又注意到*该预算侧重于一般用途资金并包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入以及经常预算资源；

5. *又注意到*联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；

6. *又注意到*该预算在普通用途资金和方案支助费用资金之间作了明确区

[a] E/CN.7/2009/13-E/CN.15/2009/23。

[b] A/64/6 (Sect. 16)和(Sect. 28F)。

分，并使联合国毒品和犯罪问题办公室的两个基金对这些资金类别的使用和管理相统一；

7. *又注意到*联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用资源作为单一预算加以编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊方案支助费用支出；

8. *关切地注意到* 2008-2009 两年期普通用途收入急剧减少，以及为减少普通用途支出而采取的相应措施；

9. *核准* 2010-2011 两年期普通用途资金的预计使用，并请会员国提供总共至少 17,241,800 美元的捐款；

10. *促请*会员国向联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金提供总共 9,570,800 美元的追加普通用途捐款，以使联合国毒品和犯罪问题办公室能够恢复并加强 2008-2009 两年期内因该办公室的普通用途收入急剧减少而中断的职能和活动；

11. *核可*下文所示的方案支助费用资金和特别用途估计额；

联合国国际药物管制方案基金资源预测额

	资源（千美元）		员额	
类别	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年
普通用途资金				
员额	19 775.6	15 103.7	73	52
非员额	3 257.7	2 138.1	-	-
特别用途资金	268 793.9	234 207.4	-	-
方案支助费用资金				
员额	14 611.9	15 531.3	123	118
非员额	4 931.3	5 156.6	-	-
外部执行机构	1 053.4	1 053.4	-	-
总计	**312 423.9**	**273 190.5**	**196**	**170**

12. *注意到*上文所估计的资源预测额以可获得资金为前提。

附件四

供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2010-2011 两年期预算的决议草案

1. 联合国预防犯罪和刑事司法基金 2010-2011 两年期概算载于根据大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议第十一部分第 1 段提交的联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期合并预算的报告（E/CN.7/2009/13-E/CN.15/2009/23）。行政和预算问题咨询委员会的相关报告载于 E/CN.7/2009/14–E/CN.15/2009/24 号文件。

2. 拟建议预防犯罪和刑事司法委员会通过的以下决议草案概述执行主任的报告所载的有关联合国预防犯罪和刑事司法基金预算的主要问题：

联合国预防犯罪和刑事司法基金 2010-2011 两年期预算

预防犯罪和刑事司法委员会，

*行使*其由大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议所赋予的行政和财务职能，

*审议了*联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2010-2011 两年期概算的报告[a]和行政和预算问题咨询委员会的相关建议，

1. *注意到*为制定针对联合国毒品和犯罪问题办公室工作方案的主题性和区域性方案办法而采取的措施，并请该办公室的执行主任向预防犯罪和刑事司法委员会第十九会议提交一份关于这种办法对该办公室以及对向工作方案各次级方案分配资源的影响的报告；

2. *注意到*该预算除其他外依据了经过经济及社会理事会 2007 年 7 月 26 日第 2007/19 号决议核准的联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略；

3. *还注意到*该预算与联合国 2010-2011 两年期拟议方案预算第 16 和第 28F 款[b]相一致；

4. *又注意到*该预算侧重于一般用途资金并包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入以及经常预算资源；

5. *又注意到*联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；

6. *又注意到*该预算在普通用途资金和方案支助费用资金之间作了明确区

[a] E/CN.7/2009/13–E/CN.15/2009/23。

[b] A/64/6 (Sect. 16)和(Sect. 28F)。

分，并使联合国毒品和犯罪问题办公室的两个基金对这些资金类别的使用和管理相统一；

7. *又注意到*联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用资源作为单一预算加以编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊方案支助支出；

8. *关切地注意到* 2008-2009 两年期普通用途收入急剧减少，以及为减少普通用途支出而采取的相应措施；

9. *核准* 2010-2011 两年期普通用途资金的预计使用，并请会员国提供总计至少 4,517,200 美元的捐款；

10. *促请*会员国向联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金提供总共 9,570,800 美元的追加普通用途捐款，以使联合国毒品和犯罪问题办公室能够恢复并加强 2008-2009 两年期内因该办公室的普通用途收入急剧减少而中断的职能和活动；

11. *核可*下文所示的方案支助费用和特别用途估计额；

联合国预防犯罪和刑事司法基金资源预测额

	资源（千美元）		员额	
类别	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年
普通用途资金				
员额	6 201.8	4 517.2	20	13
非员额	893.9	-	-	-
特别用途资金	137 866.4	140 565.7	-	-
方案支助费用资金				
员额	5 563.0	4 886.7	-	38
非员额	2 241.2	2 199.2	40	-
外部执行机构	293.4	293.4	-	-
总计	**153 059.6**	**152 462.2**	**60**	**51**

12. *注意到*上文所估计的资源预测额以可获得资金为前提。