



经济及社会理事会

Distr.: General
13 November 2000
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第四十四届会议
2001 年 3 月 20 日至 29 日，维也纳
议程项目 10*
行政和预算问题

联合国国际药物管制规划署基金 2000-2001 两年期订正
支助和方案概算

执行主任的报告

目录

章次	段	次	页	次
第一部分				
导言	1—26		1	
一. 摘要	1—24		1	
A. 基金总预算和资源规划	3—5		1	
B. 供资情况	6—7		1	
C. 支助预算	8—13		2	
D. 方案预算	14—23		2	
E. 联合国国际药物管制规划署基金建立按预期成果编制 预算的制度所涉及的问题	24		4	
二. 供麻醉药品委员会通过的决议草案	25—26		4	

* E/CN.7/2001/1。

第二部分

联合国国际药物管制规划署基金的财务状况.....	27—44	7
三. 综述.....	27—32	7
四. 收入.....	33—41	9
五. 方案支助收费.....	42—44	10

第三部分

2000-2001 年订正两年期支助预算.....	45—92	11
六. 综述.....	45—48	11
七. 方案支助.....	49—85	11
A. 国别办事处.....	49—81	11
B. 总部.....	82—85	19
八. 管理和行政.....	86—92	19
A. 管理.....	87—90	20
B. 方案支助处.....	91	20
C. 其他.....	92	20

第四部分

2000-2001 两年期方案订正预算.....	93—244	23
九. 方案优先事项.....	93—213	23
A. 一般原则.....	93—103	23
B. 改动之处摘要.....	104—119	24
C. 政策支持、立法和宣传.....	120—148	25
D. 预防和减少药物滥用.....	149—171	33
E. 根除非法作物.....	172—192	37
F. 取缔非法药物贩运.....	193—213	40
十. 资源调动和新的筹资窗口.....	214—226	47
十一. 全球监测、方案评价和报告.....	227—235	48
十二. 实施安排和财务管理.....	236—244	49
A. 方案结构.....	237—238	49
B. 方案的实施.....	239—242	49
C. 财务管理.....	243—244	50

附件

一. 补充表.....	51
二. 预算编制方式和方法.....	71
三. 对行政和预算问题咨询委员会和审计委员会的建议和意见的反应.....	73
四. 联合国国际药物管制规划署的组织结构.....	75
五. 词汇表.....	77

表

1. 2000-2001 年资源规划.....	6
2. 1998-1999 年和 2000-2001 年财务总表.....	8
3. 2000-2001 年按拨款项目和地点分列的支助概算总表.....	12
4. 2000-2001 年按拨款项目和地点分列的支助员额总表.....	13
5. 2000-2001 年按支出类别分列的支助预算总表.....	14
6. 2000-2001 年按拨款项目内组织单位分列的支助概算明细表.....	21
7. 2000-2001 年按拨款项目内支出类别分列的支助概算明细表.....	22
8. 按部门、区域、执行方式和地点及按费用和数额变化分列的 2000-2001 年方案.....	27
9. 药物管制署基金：按部门分列的方案，1988-2001 年.....	28
10. 按部门、区域、执行方式和地点及按资金来源分列的 2000-2001 年方案.....	29
11. 政策支持、立法和宣传：区域、执行方式和地点，按费用、数额变化和资金来源分列，2000-2001 年.....	43
12. 预防和减少药物滥用：区域、执行方式和地点，按费用、数额变化和资金来源分列，2000-2001 年.....	44
13. 根除非法作物：区域、执行方式和地点，按费用、数额变化和资金来源分列，2000-2001 年.....	45
14. 取缔非法药物贩运：区域、执行方式和地点，按费用、数额变化和资金来源分列，2000-2001 年.....	46
A.1 1998-2000 年提供自愿捐款的国家数目.....	51
A.2 2000-2001 年方案支助费用.....	52
A.3 2000-2001 年方案和方案支助费用的区域分布情况.....	54
A.4 2000-2001 年两年期支助预算、两年期方案预算、经常预算和助理专家/无偿借用的员额分配情况.....	55
A.5 药物管制署执行的项目的员额，2000-2001 年订正预算.....	65
A.6 2000-2001 年电子数据处理所需经费的预计分配情况.....	69
A.7 药物管制署咨询费：支出趋势.....	70

图

一. 2000-2001 年按拨款项目分列的支助概算.....	15
二. 2000-2001 年按拨款项目分列的员额.....	15
三. 2000-2001 年按职类分列的员额.....	15

第一部分

导言

一. 摘要

1. 联合国国际药物管制规划署（药物管制署）基金的预算由两部分构成，即支助预算和方案预算，与联合国其他一些基金和机构使用的统一模式相同，其中包括联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国开发计划署（开发计划署）和联合国人口基金（人口基金）。本报告载有 2000-2001 两年期核定的支助和方案初步预算和订正概算。该报告是根据麻醉药品委员会第 13(XXXVI)号决议和药物管制署基金财务细则第十条提交的。行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）关于订正支助和方案预算的报告载于 E/CN.7/2001/10 号文件。

2. 根据行预咨委会在其关于 1998-1999 两年期最后支助概算和 2000-2001 两年期初步概算的报告（E/CN.7/1999/20）中提出的建议，本报告将两年期支助和方案预算集中载于一个文件，并附有这两部分预算的综合摘要（第一部分）和财务状况评述（第二部分）。第三和第四部分分别载有 2000-2001 两年期详细的订正支助和方案预算。

A. 基金总预算和资源规划

3. 订正基金总概算达 1.876 亿美元，而 2000-2001 两年期基金初步总预算则为 2 亿美元。订正基金总预算包括方案预算（1.483 亿美元），两年期支助预算（3,520 万美元）和机构支助费用（410 万美元）。订正方案预算为 1.483 亿美元，而初步方案预算为 1.57 亿美元，减少 870 万美元，即减少 5.5%，反映出对主要在阿富汗、缅甸和秘鲁的主要方案造成影响的当前资源分配趋势。载于本文件的订正支助预算为 3,520 万美元，而初步预算为 3,620 万美元，减少 100 万美元，即减少 2.8%，这是因为数额上减少了 80 万美元，费用上减少了 20 万美元所致。数额减少是因为设想通过在支助基础设施方面进一步提高效率和控制费用来节省开支。按计划，机构支助费用将减少 270 万美元，即减少 40%，从初步预算的 680 万美元减至订正预算的 410 万美元，因为随着项

目平均规模和执行情况的变化，计划减少利用机构执行，而相应地增加药物管制署执行。这些变化反映在项目总表中就是减少了大型机构执行的项目，增加了由药物管制署执行的中型（40 万美元到 200 万美元）项目。这应该会增加从各方案收回的药物管制署支助费用。

4. 表 1 列出的资源规划情况提供了一个资源利用总表。2000-2001 年的预算资源总额 1.876 亿美元由同期的基金余额和估计收入 2.115 亿美元承付。除去 2000-2001 年的计划预算外，尚余 2,390 万美元，将需要把这部分结余款项用来支助正在实施的方案进入 2002-2003 年。与初步计划相比，订正计划减少了 1,240 万美元，即减少 6.2%，方案和支助两方面均按比例相应减少，以便资源规划中的资源使用保持平衡，79% 的资金用于方案，21% 的资金用于支助活动。这比 1998-1999 年有了改进，1998-1999 年仅有 72% 的资金用于方案，28% 的资金用于支助活动。1996-1997 年，仅有 67% 的资金用于方案，33% 的资金用于支助活动。管理和行政费用仍在总资源的 5% 以下。

5. 本文件所载的概算经常提到方案的性质和数额，以便可在所申请的支助资金和拟执行的方案之间作出比较。特别是提到表 A.3，该表按区域对支助预算费用和方案预算数额作了比较。

B. 供资情况

6. 正如资源规划所显示，主要由于收入增加，应该说有充分的资金满足概算所需。1998-1999 两年期是上升趋势的开始，收入增加 37%，达到 141,891,338 美元，扭转了几年来收入减少的趋势。预计 2000-2001 两年期收入增长的趋势将会继续保持，预测会达到 144,235,000 美元。然而，增加的部分过去一直主要是，并且预计将继续主要是特殊用途资金，尽管药物管制署已大力从传统和非传统来源争取更多的普通用途资金。预期通过费用分摊，资源将会明显增加。

7. 从表 2 提供的财务总表可以看出，因为普通用途开支正在超过普通用途收入，所以正像委员会所要求的那样，普通用途资金余额已经下降，2000-2001 年将继续大幅度下降达 1,300 万美元，

反映出把普通用途资金分配去资助未能获得特别用途资金的必要方案优先重点。由于普通用途资金余额减少，而普通用途收入继续保持在仅够支付支助费用的低水平上，方案活动将必定甚至更加严重地依靠特别用途资金，从而难于维持方案优先重点之间必要的平衡。因此，迫切需要更好地保持普通用途收入和特别用途收入两者之间的平衡，以便可对新的方案挑战和机会作出迅速和灵活的反应，维持两年期支助预算被认为必要的最低限度水平。此外，由于基金余额减少，正如下文第 20 段和第 21 段所解释的那样，项目执行和供资之间出现了时间差。

C. 支助预算

8. 订正支助概算达 35,239,800 美元，比 2000-2001 两年期初步支助预算 36,181,200 美元减少 941,400 美元。该减少包括数额减少 768,100 美元，费用减少 173,300 美元。数额减少将主要是由于外地办事处的费用减少，因为外地办事处 2001 年方案执行额预计将减少，从而不需要保持现有的资源水平。

9. 表 3 按概算、表 4 按员额，表 5 按支出用途分别列出了订正支助概算的简况。根据行预咨委会的建议，现将表 4 中所列的支助员额变化概要说明如下。

10. 在外地，取消了三个专业员额，四个员额调往总部，从而减少七个员额。还建议取消 11 个当地员额，并设立两个国家方案干事员额，从而减少九个员额。在这些外地办事处如此节省认为是必要的，在这些外地办事处，从方案活动的性质、规模和数额来看，都没有理由说明需要保留这些员额。本报告第三部分将按外地办事处分别作详细解释。

11. 在总部，从外地调拨的四个专业员额中，有一个调至方案支助，三个调至管理和行政。另一方面，将两个一般事务员额从管理和行政调至方案支助。增加总部方案支助员额是为了加强总部在政策支助、立法和宣传部门支助方案活动的的能力，由于这些活动的全球和相互贯穿联系性，这些部门可更有力地使总部得到支助服务。增加总部的管理和行政员额旨在加强可能产生广泛积极影响的领域，如对外关系、机构间合作和人力资源培训和开发。本报告第三部分将按总部办公

室分别作详细解释。

12. 总部支助预算员额虽有增加，但附件一（表 A.4）总部承担的方案预算份额中的员额减少达九个之多，超过前者增加的幅度，即减少了两个 L—5，五个 L—4 和两个 L—3 员额，一个一般事务员额，增加了一个 L—2 员额。这些变化将使总部节省大约 850,000 美元。对总部执行的全球项目正在做合理调整，以便在方案预算中把资源下放给外地，同时减少对目前资助总部项目员额的普通用途资金的压力。

13. 从表 4 中可以看出，在支助预算中，净减少三个专业员额和 11 个当地员额，增加两个国家方案干事，因此共减少 12 个员额。此外，有八个员额改叙——外地和总部各四个——最后结果是一个 P—5 员额提升为 D—1 员额，一个 P—3 员额提升为 P—4 员额。第三部分按外地和总部办公室分别作了详细解释。在考虑到所有这些员额变化之后，支助预算中实际节省 533,800 美元（见表 5）。然而，同样重要的是还必须指出，正如表 4 所显示，从拨款项目之间的调拨情况来看，4.1%的员额资源产生于外地调拨，外地所占总员额的比例从初步核定预算的 63.7%下降至订正概算的 59.6%。而总部员额所占比例则提高了 4.1%，从员额资源看，方案支助增加 2.5%，管理和行政增加 1.6%。从全部资源来算，从表 3 可以看出，在三个拨款项目之间资源调拨变化实际上很小。因此，经费预算项目之间的员额和其他资源的调拨远在委员会在核准初步支助预算时准予执行主任可调拨使用的最高限额 5%之内。

D. 方案预算

14. 本报告第四部分提出的方案概算是载于第三部分的支助概算的基础。订正方案预算主要是增补修订初步方案预算。根据指导方案优先重点的总原则，初步预算中经核准的总的方案优先重点和战略保持未变。按专题领域概括的在修订方案预算中作出的一些具体变动见第四部分。因此，从订正方案预算中可以看到方案预算的全貌和方案预算的增加变动情况。1998-1999 两年期方案总支出达 9,730 万美元，即为上两年期 1.15 亿美元核准预算的 85%。根据不断增长的趋势，预计 2000—2001 两年期项目总支出将达到 1.186 亿美元，即为 1.483 亿美元概算的 80%。因此，预计方案执行额 2000-2001 两年期将比

1998-1999 两年期增长 22%。

15. 2000-2001 两年期方案优先重点是根据大会第二十届特别会议通过的政治宣言(大会 S-20/2 号决议, 附件)和行动计划(大会 S-20/4 号决议 A 至 E 部分)中所概述的战略和目标而确定的。在这些方案优先重点中, 药物管制署通过技术合作项目在下列四个主要专题领域援助各会员国: (a)政策支助、立法和宣传; (b)预防和减少药物滥用; (c)取缔非法药物贩运; (d)通过替代发展铲除非法作物。此外, 正像第四部分所解释的那样, 就每个专题领域而言, 药物管制署确立了同其他发展领域和人道主义援助的相互联系, 以便更好地把药物管制问题纳入更广泛的发展活动中去。

16. 为了提高药物管制署干预的效果, 克服其业务活动的零散性, 药物管制署增加了其项目的平均规模, 把其项目从 2000 年的 260 个减至 2001 年的 150 个。作为第一步, 初步方案预算解释指出, 原先正在进行中和拟议中的所有单个项目均要按四个专题领域合并缩为仅剩 75 个方案。现已把拟议的 75 个方案进一步归并, 把 150 个项目归并编制成 8 个国家方案、13 个区域方案和四个全球方案, 以及按照四个专题领域明确划定的若干次级方案。药物管制署的项目和方案现在越来越多地依照可适用的共同国别评估和联合国发展援助框架来编制。只要可行, 在项目设计阶段便注意同预防犯罪的协调配合。正在对全球方案进行重新设计, 以便为区域和国家干预措施提供更好的技术支助和制订实际的框架, 从而像以前解释的那样, 资源分散调拨使用。

17. 药物管制署将继续通过促进把药物管制措施纳入其他联合国机构、非政府组织的活动和受援国的社会经济发展方案来提高其协调和促进药物管制措施的能力。在 2001 年初, 药物管制署计划应用一个软件系统来大大改进其资源的财务管理, 以便取得有关其全世界各方案财务状况的可靠资料, 并确保更好地分析这些方案的财务状况。

18. 1.483 亿美元的订正方案预算包括预计的 2000 年 6,210 万美元的开支和估计为 8,620 万美元的 2001 年所需拨款的订正估计数。2001 年所需拨款估计数考虑到了正在进行中和根据各专题领域目标以及受援国提出的方案优先重点选定的拟议中项目。这些估算是根据供资情况和取得财政支助的可能性而作出的。

19. 表 8 按专题领域、执行额、区域和执行方式划分, 对 2000-2001 两年期初步方案预算和订正方案预算的数额和费用变化做了对比。表 9 提供了按专题领域分列的 1988 年以来方案执行额演变情况的历史性概览。该表显示, 药物管制署如今已克服了 1995-1998 年期间筹资和方案执行方面的不景气状况, 其执行额目前处于较高的水平。表 9 进一步表明药物管制署计划大幅度增加对预防和减少药物滥用的投入, 体现大会和麻委会所强调的在减少需求和供应这两者间加强平衡的做法。

20. 在过去两年中, 维护了较高的方案执行额, 除了传统捐助者支助增加以外, 药物管制署正在更加重视开辟其他供资窗口, 如国际开发银行。就本预算中的方案和方案构成部分(项目)而言, 已作了供资情况详细分析。在 1.483 亿美元的订正预算中, 75%的资金已经到位, 根据当前的收入预测, 预计到 2001 年中期, 其余的 25%资金也应到位。因此, 因为只有到 2001 年中期充分供资预计才能确定下来, 所以项目执行可能会有某些延迟, 导致 2001 年开支降低, 估计在 5,650 万美元左右, 而 2000 年开支预计为 6,210 万美元。然而, 2000-2001 两年期 1.186 亿美元的总开支仍将达到 1.483 亿美元订正预算的 80%。

21. 如上所述, 药物管制署业务活动的主要问题依然是摆脱不掉对专用捐款的依赖和供资拖延的问题, 从项目设计到收到认捐款, 中间所需的平均时间为 12—18 个月。这些是造成迟延响应会员国援助请求的主要因素。药物管制署承认, 捐助者必须遵循他们自己的限制规则和条例, 然而, 药物管制署的业务活动需要某种程度的灵活性。把一些短平快项目的时间范围缩短为 6 个月可能是有助于建设一个富有活力方案的措施。

22. 针对关于建立各专题领域负责评价方案的独立专家小组的建议, 行预咨委会在其最近的报告中建议, 应采取步骤避免为此建立过于繁杂的官僚机构。在制定新的评价程序中并考虑到行预咨委会表达的关切, 药物管制署已经放弃了为每一个专题领域设立常设专家组的想法。药物管制署将采取一个较灵活的办法, 即加强方案一级的经常性评价, 同时注重具体国家或分区域方案, 注重必要的技术问题。在支助预算中安排监督评价的核心能力, 包括一名一般事务工作人员和一名(资深)专业工作人员。各项目 and 方案评价,

包括专题评价的实际费用，将由有关项目预算承付。这一问题将在项目制定阶段同受援国进行谈判。

23. 同样，药物管制署继续强调其四个全球方案的重要性，评估全世界非法种植和药物滥用的程度，提供法律咨询服务和反洗钱措施，作为更好地协助各政府监测实现药物管制目标进展情况的必要工具。药物管制署将负责向各会员国提供更加完善的报告，定期分析非法药物趋势，编制技术文件、专题和方案评价报告及国别和区域情况简介，以及可通过秘书处药物管制和预防犯罪厅网站查阅的方案概况简介。2000 年 12 月，药物管制署将出版发行其第二期《世界毒品报告》。

E. 联合国国际药物管制规划署基金建立按预期成果编制预算的制度所涉及的问题

24. 关于实施按预期成果编制预算的制度，兹提及提交麻委会第四十二届会议续会的药物管制署秘书处的说明（E/CN.7/1999/19）。正如说明所指出，秘书处当前正在调整其预算和执行情况报告制度，以便采用取得实际成果的那些做法，并相应地在提交 2000-2001 年最后预算和 2002-2003 年初步预算中向麻委会报告。

二. 供麻醉药品委员会通过的决议草案

25. 建议麻醉药品委员会通过的以下决议草案综述了本报告所载的主要问题：

联合国国际药物管制规划署基金 2000-2001 年订正支助预算

麻醉药品委员会，

铭记大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185C 号决议第十六节第 2 段所赋予的行政和财务职能，

审议了联合国国际药物管制规划署执行主任的报告，其中载有联合国国际药物管制规划署基金 2000-2001 两年期订正支助概算，¹

考虑到行政和预算问题咨询委员会关于联合国国际药物管制规划署基金 2000-2001 两年期订正支助概算的报告，²

1. 核准联合国国际药物管制规划署基金

项下供资的 2000-2001 两年期订正支助预算拨款金额 35,239,800 美元，用于下述目的：

	美元
方案支助	
国别办事处	9,698,000
总部	6,782,600
小计	26,480,600
管理和行政	8,759,200
拨款总额	35,239,800

2. 授权执行主任在拨款项目之间重新部署资源，最高额不超过获得重新部署资源的拨款的 5%。

¹ E/CN.7/2001/9。

² E/CN.7/2001/10。

26. 建议麻醉药品委员会通过的以下决议草案综述了本报告所载的主要问题：

联合国国际药物管制规划署基金 2000-2001 年订正方案预算

麻醉药品委员会，

铭记大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185C 号决议第十六节第 2 段所赋予的行政和财务职能，

审议了联合国国际药物管制规划署执行主任的报告，其中载有联合国国际药物管制规划署基金 2000-2001 两年期订正方案概算，¹

考虑到行政和预算问题咨询委员会关于联合国国际药物管制规划署基金 2000-2001 两年期订正方案概算的报告，²

1. 赞同 2000-2001 两年期方案和预算方略；

2. 还赞同联合国国际药物管制规划署基金项下供资的 2000-2001 两年期 148,298,000 美元的如下方案活动订正资源拨款：

项目	普通用途资源	特别用途资源
	(单位: 千美元)	
按部门		
政策支持、立法和宣传	5 674.0	15 910.3
预防和减少药物滥用	2 418.1	36 803.7
根除非法作物	3 322.9	34 500.3
取缔非法药物贩运	7 403.6	42 265.1
合计	18 818.6	129 479.4
按区域		
全球	6 234.1	15 279.5
撒哈拉以南非洲	587.8	6 126.3
北非和中东	76.4	2 683.3
中欧和东欧	733.5	5 329.7
西亚和中亚	6 138.4	20 229.7
南亚	856.6	659.5
东亚和太平洋	379.5	19 654.8
拉丁美洲和加勒比	3 812.4	59 516.6
合计	18 818.6	129 479.4

3. 注意到能否执行预算和追加的优先重点方案需视取得供资的情况而定。

¹ E/CN.7/2001/9。

² E/CN.7/2001/10。

表 1
2000-2001 年资源规划
(千美元)

项目	经常预算	药物管制署基金							
	2000-2001	2000-2001 年初步概算				2000-2001 订正概算			
	核定拨款	普通用途	特别用途	总计		普通用途	特别用途	总计	
				金额	%			金额	%
一. 可利用资源									
期初余额		18 369.4	51 924.8	70 294.2	31.1	20 866.6	46 405.4	67 272.0	31.8
收入		40 212.0	115 823.0	156 035.0	68.9	30 311.0	113 924.0	144 235.0	68.2
第一节共计	--	58 581.4	167 747.8	226 329.2	100.0	51 177.6	160 329.4	211 507.0	100.0
二. 资源使用									
方案和方案支助活动									
A. 方案	12 200.3	14 473.3	142 538.2	157 011.5	78.5	18 818.6	129 479.4	148 298.0	79.1
B. 方案支助									
外地		14 690.8	5 456.4	20 147.2	10.1	14 104.6	5 593.4	19 698.0	10.5
总部		5 258.1	1 818.8	7 076.9	3.5	4 918.2	1 864.4	6 782.6	3.6
机构		517.3	6 250.5	6 767.8	3.4	528.1	3 524.8	4 052.9	2.2
B 项共计	--	20 466.2	13 525.7	33 991.9	17.0	19 550.9	10 982.6	30 533.5	16.3
C. 管理和行政	3 219.7	8 957.1	--	8 957.1	4.5	8 759.2	--	8 759.2	4.7
第二节共计	15 420.0	43 896.6	156 063.9	199 960.5	100.0	47 128.7	140 462.0	187 590.7	100.0
三. 调节									
第二节资源使用共计	15 420.0	43 896.6	156 063.9	199 960.5	100.0	47 128.7	140 462.0	187 590.7	100.0
减: 方案	12 200.3	14 473.3	142 538.2	157 011.5	78.5	18 818.6	129 479.4	148 298.0	79.1
机构	--	517.3	6 250.5	6 767.8	3.4	528.1	3 524.8	4 052.9	2.2
两年期支助预算	3 219.7	28 906.0	7 275.2	36 181.2	18.1	27 782.0	7 457.8	35 239.8	18.8
第三节共计									

第二部分

联合国国际药物管制规划署基金的财务状况

三. 综述

27. 资源计划：筹资和执行。如资源计划（表 1）所示，2000-2001 年 211,507,000 美元的基金结余和估计收入比 187,590,700 美元的预算所需资源多 23,916,300 美元，将需要这笔结余为继续进入 2002-2003 年的方案提供资金。此外，由于 1998-1999 年方案预算的平均执行率为 85%，支助预算的平均执行率为 100%，假设 2000-2001 年支出也将为方案预算和有关机构支助费用的 80%左右和 2000-2001 两年期支助预算的 100%，是比较现实的。因此，应当按照支出为方案概算和有关机构支助费用的 80%来看待资源计划对 2000-2001 年期间财务状况的影响。这个调整反映在表 2 提出的财务总表中。下文详述的是总的财务趋势和根据该表内显示的数据认为有关的主要方面。

28. 收入。2000-2001 年收入概算总共为 144,235,000 美元，比 1998-1999 年总收入 141,891,300 美元增加 2,343,700 美元，即 1.7%。由于 1998-1999 年的总收入已经比 1996-1997 年增加了 37.4%，根据现有的认捐额，预期将在 2000-2001 年继续保持较高的水平。然而，总收入的较高水平越来越依赖于费用分担的捐款，这种费用分担捐款预计将在 2000-2001 年翻一番，正在拉丁美洲执行的费用分担项目是这种捐款的来源。与 1998-1999 年相比，2000-2001 年的自愿捐款减少了 6.8%，从而在很大程度上将抵销费用分担捐款的增加。造成特别用途自愿捐款减少的原因是目前在为以阿富汗、缅甸和秘鲁为主的大型替代发展项目提供资金方面的资源分配趋势。2000-2001 年，普通用途收入也预计将减少 9.7%，其主要原因一是基金结余锐减，导致产生的利息减少，二是不利的汇率变动造成自愿捐款值下跌 5.4%。指定用途的资源比例继续很高，约占 2000-2001 年估计收入的 78%。下文对收入作更详细的分析。

29. 支出。如上所述，方案支出估计占 2000-2001 年预算的 80%。然而，这将比 1998-1999 年最后支出增加 21,337,900 美元，即 21.9%。这继续保持了 1998-1999 年方案支出比 1996-1997 年增加

30.8%的积极趋势。因此，据认为，由于更集中于优先方案、责任从总部下放到外地以及执行安排的简化，方案执行额的增加实际上是可持续的。最重要的是，方案执行额的增加将不导致需要增加支助预算，2000-2001 年的支助预算订正后从 36,181,200 美元下调到 35,239,800 美元，反映出在支助基础设施方面采取的提高效率和控制费用措施所取得的节余。就占支助和方案预算支出总额的份额而言，支助预算的份额预期将从 1998-1999 年的 26% 跌到 2000-2001 年的 22.3%。另一方面，支出总额中的方案预算份额应从 1998-1999 年的 72% 增至 2000-2001 年的 75.1%。因此，随着更多资源将投入直接方案支出，每投入一美元将取得更多的价值。

30. 普通用途收入额继续很低，仅仅够支付支助费用，从而将导致普通用途基金结余在 2000-2001 年大幅度削减 13,078,000 美元，因为需要为那些缺少特别用途经费的基本优先方案提供资金。因此，迫切需要在普通用途收入和特别用途收入之间取得更好的平衡，以便可对新的方案挑战和机会作出迅速和灵活的反应，以维持两年期支助预算被认为必要的最低限度水平。

31. 基金结余。基金结余包括由于需要为三至五年平均项目寿命周期提供资金而已经为将来的和进行中的活动所获得的资金以及经常预算的未动用部分，这部分被重新安排到下个财务周期。顾名思义，特别用途基金结余通过捐助人的指定完全承付给进行中的方案活动。在 1999 年年底，89% 的普通用途基金结余承付给了进行中的活动，其余的 11% 也在 2000-2001 年全部给予了安排。因此，这些结余不是可随便动用的资金，而是在没有资本基础和纯粹自愿性供资的情况下对保持必要的现金流量所必不可少的。由于指定用途的收入份额越来越大这一趋势将继续存在，普通用途基金结余预期将减少 13,078,000 美元，即 62.7%，而特别用途基金结余将减少 618,100 美元，即 1.3%。这将导致在 2001 年年底基金结余总额减少 13,696,100 美元，而变为 53,575,900 美元，即占 2000-2001 年收入总额的 37.1%。

表 2
1998-1999 年和 2000-2001 年财务总表
(单位：千美元)

项目		1998-1999			2000-2001			增/(减): 2000-2001/1998-1999					
		普通用途 金额	特别用途 金额	总计	普通用途 金额	特别用途 金额	总计	普通用途		特别用途		总计	
								金额	%	金额	%	金额	%
一. 筹资													
A.	1 月 1 日基金结余	31 690.7	28 785.7	60 476.4	20 866.6	46 405.4	67 272.0	(10 824.1)	(34.2)	17 619.7	61.2	6 795.6	11.2
B.	收入												
	捐款	26 867.5	92 769.7	119 637.2	25 411.0	86 039.0	111 450.0	(1 456.5)	(5.4)	(6 730.7)	(7.3)	(8 187.2)	(6.8)
	分担费用	--	11 123.3	11 123.3	--	23 088.0	23 088.0	--	--	11 964.7	107.6	11 964.7	107.6
	公众捐款	--	1 913.2	1 913.2	--	997.0	997.0	--	--	(916.2)	(47.9)	(916.2)	(47.9)
	利息	6 566.3	2 505.7	9 072.0	4 700.0	3 800.0	8 500.0	(1 866.3)	(28.4)	1 294.3	51.7	(572.0)	(6.3)
	杂项	145.6	--	145.6	200.0	--	200.0	54.4	37.4	--	--	54.4	37.4
B 项合计		33 579.4	108 311.9	141 891.3	30 311.0	113 924.0	144 235.0	(3 268.4)	(9.7)	5 612.1	5.2	2 343.7	1.7
第一节共计		65 270.1	137 097.6	202 367.7	51 177.6	160 329.4	211 507.0	(14 092.5)	(21.6)	23 231.8	16.9	9 139.3	4.5
二. 支出													
	方案	14 421.6	82 878.9	97 300.5	15 078.9	103 559.5	118 638.4	657.3	4.6	20 680.6	25.0	21 337.9	21.9
	机构	422.4	3 632.5	4 054.9	528.1	3 524.8	4 052.9	105.7	25.0	(107.7)	(3.0)	(2.0)	--
	两年期支助预算	30 061.6	5 101.1	35 162.7	27 782.0	7 457.8	35 239.8	(2 279.6)	(7.6)	2 356.7	46.2	77.1	0.2
	上一年调整	(502.1)	(920.3)	(1 422.4)	--	--	--	502.1	(100.0)	920.3	(100.0)	1 422.4	(100.0)
第二节共计		44 403.5	90 692.2	135 095.7	43 389.0	114 542.1	157 931.1	(1 014.5)	(2.3)	23 849.9	26.3	22 835.4	16.9
三. 12 月 31 日基金结余													
(第一节减第二节)		20 866.6	46 405.4	67 272.0	7 788.6	45 787.3	53 575.9	(13 078.0)	(62.7)	(618.1)	(1.3)	(13 696.1)	(20.4)
四. 业务准备金													
		12 000.0	--	12 000.0	12 000.0	--	12 000.0	--		--		--	

32. 全面评估。在收入方面，药物管制署继续努力扩大其财政支助的基础。然而，为增加向药物管制署基金提供起码 30 万美元普通用途资源的政府捐助者数目，过去几年遵循的战略在吸引大量增加供资方面只取得了不太大的成功。虽然捐助国基础预期不会马上进一步扩大，但是某些传统的捐助大国保证和表示要增加捐款，并且在按照分担费用安排调动资源方面正取得相当大的成功。增加收入和方案执行额的积极趋势使现有的方案额得以维持。因此，2000-2001 年订正概算财务状况平衡。这将使业务准备金得以保持在 12,000,000 美元的水平，从而确保药物管制署基金的财务维持能力和健全的财务状况。

四. 收入

33. 上文已提到总的收入趋势。到 2000 年 9 月 30 日为止，2000-2001 年的估计收入 45% 已经收到或已经认捐，其中 2000 年的为 90%。

34. 捐款。2000-2001 年的捐款估计为 111,450,000 美元，比 1998-1999 年减少 6.8%。不过，这一捐助额与以前 1996-1997 年较低的 90,408,200 美元相比，仍然是对方案的有力支持，这要归功于大会第二十届特别会议造成的势头以及执行主任特别在安第斯地区以及西亚和中亚发起的行动。这对会员国加入捐助国行列或增加它们的捐款给予了一种重要的推动。预期 2000 年的捐款水平将保持在 5,630 万美元，2001 年估计为 5,510 万美元。最近，玻利维亚和哥伦比亚的运营计划收到的捐款有显著增加。正在继续努力为在阿富汗、缅甸和秘鲁进行的大型替代发展项目提供资金。然而，为了谨慎起见，目前的估计收入假设为替代发展项目的供资额有所减少，大体上比 1998-1999 年减少 6.8%。

35. 2000-2001 年的普通用途捐款估计为 25,411,000 美元，而 1998-1999 年为 26,867,500 美元。减少 5.4% 很大一部分原因是强劲美元对欧洲货币捐款造成的影响，而后者在普通用途收入中占最大的份额。2000-2001 年特别用途捐款估计为 86,039,000 美元，而 1998-1999 年为 92,769,700 美元，反映出目前分配给以阿富汗、缅甸和秘鲁为主的大型方案的资源有所减少。关于提供自愿捐款的国家的数目和比例的数据载于表 A.1。虽然捐助国家总数比 1998—2000 年略有减少，但提供捐款在 200 万至 500 万美元之间

的国家比例稳步增加，构成了对基金持续而有力的财政支持。

36. 2000-2001 年概算依据的是一些捐助国的捐款表示，并且考虑到最近几年每个捐助国的捐款数额、付款是否正常和现有融资协议等情况。然而，许多捐助国在其本国财政年度预算工作结束之前，不能就其 2001 年财政捐款提供细节。除这一制约因素之外，还有一个因素是有一个捐助国的自愿捐款来源多种多样，常常包括来自各部级单位部门的供资，包括外交部、海外发展援助署和卫生部、社会福利部及内政部等。

37. 分担费用捐款。2000-2001 年分担费用捐款估计为 23,088,000 美元，则反映比 1998-1999 年的 11,123,300 美元实际收入增加了 11,964,700 美元，即 107.6%。分担费用捐款大量增加是由于结合有关政府从多边贷款机构获得的贷款作出的安排。所以借款的一部分于是由捐助国政府提供给药物管制署的，用于有关国家的药物管制项目。还在继续采取涉及双边软贷款和类似分担费用安排的其他举措。巴西政府为 1998-1999 年捐款了 9,581,000 美元，预期在 2000-2001 年将根据已经同药物管制署签署的项目协议捐款 18,183,000 美元。这些捐款中的最大一笔是对 1999 年开始、作为对 1998 年完成的方案后续行动的一项预防药物滥用和艾滋病方案所认捐的四年捐款 30,000,000 美元。巴西另外一笔大的分担费用是对 1998 年开始的一个执法方案认捐的五年捐款 15,775,000 美元。根据药物管制署为安第斯地区实施的运营计划，2000-2001 年预期玻利维亚和哥伦比亚政府将分别提供分担费用捐款 1,829,000 美元和 848,000 美元。由分担费用捐款供资的这些计划中的项目组成部分细节在方案预算文件中提供。分担费用收入是按由政府供资的有关项目预算的 80% 估算的，以作为与计划支出相关联的捐款。此外，预期美国国际开发署将在 2000-2001 年捐款 1,987,000 美元，作为玻利维亚科恰班巴热带地区森林资源管理、养护和利用的五年替代发展项目的一部分。

38. 公众捐款。2000-2001 年公众捐款估计为 997,000 美元，反映出比 1998-1999 年 1,913,200 美元的实际数额减少 47.6%。这一减少主要是因为 1998-1999 年从巴西收到了一笔一次性的私营部门特别捐款。2000-2001 年的捐款大部分将来自日本的一个非政府组织——预防吸毒中

心。除向药物管制署提供大量财政支助外，该预防吸毒中心还每年开展运动，提高日本公众对吸毒危险的认识。

39. 利息收入。2000-2001 年利息收入估计为 8,500,000 美元，比 1998-1999 年 9,072,000 美元的实际数额减少 6.3%。利息收入来自联合国财务处投资的临时盈余和业务准备金，并考虑到药物管制署的现金流量需要。利息收入是由美元活期存款和短期存款的利率以及药物管制署持有的现金结余决定的。特别用途捐款产生的利息按每笔捐款结余款项分别认定。如果捐款者的供资安排规定该利息应贷记某项目，该项收入即列为特别用途利息。凡药物管制署得到这种收入而无任何限制，则该项收入列为普通用途利息。

40. 1998-1999 年利息收入总额为 9,072,000 美元，来自活期存款和短期存款下的平均投资 85,361,250 美元，这反映年收益率为 5.3%。2000-2001 年利息收入估计为 8,500,000 美元，这是预测平均投资额为 7,700 万美元，并以现行实际收益率为基础，假设利率为 5.5% 计算得出的。预测的年度投资是根据以表 2 所载财务数据为基础的现金流量预测计算的。

41. 杂项收入。以往财务期支出款项的退款、换汇净收益和出售多余财产的收入归于杂项收入。1998-1999 年，共收到 145,589 美元，其中主要是航空公司退款(43,811 美元)和毒品检验工具的出售款(93,011 美元)。2000-2001 年收入估计为 200,000 美元。

五. 方案支助收费

42. 根据表 A.2 中显示的方案预算总额，2000-2001 年方案支助收费估计为 15,122,400 美元。然而，按照支出概算，收费额在财务总表中减少到 80%，即 12,097,920 美元，其中 4,052,900 美元是给各执行机构的份额；7,458,800 美元是药物管制署在由特别用途收入提供资金的项目中挣得的用来为方案支助提供经费的数额；而其余的 587,220 美元要归还给普通用途基金，因为一些项目从普通用途基金中支取了这笔数额。1998-1999 年方案支助实际收费达 10,244,010 美元，与上一个两年期方案执行额较低相符。方案支助收费根据项目支出收取，以保证为技术和行政支助提供经费。1997 年 1 月 1 日起，药物管制

署对方案支助收费采用标准费率 13%，酌情由药物管制署与伙伴机构分用。对国家执行，采用收费 5%。关于 2000-2001 年各机构和药物管制署方案支助收费的细表见表 A.2。

43. 如表 A.2 所示，并与包括国家执行在内的方案支出相比，2000-2001 年总的方案支助收费率估计为 10.2%，其中 7.5% 由药物管制署保留，2.7% 则提供给协作机构。1998-1999 年的实际收费率为 10.5%，其中 6.4% 由药物管制署保留，4.2% 提供给协作机构。药物管制署之所以在 2000-2001 年将保留较多的方案支助收费是因为它执行的方案较多。药物管制署增加方案执行额所挣得的特别用途收入能增加方案支助额，从而有助于为一些基本的方案提供更多的普通用途资源。

44. 如表 2 所示，7,457,800 美元，即 2000-2001 年两年期支助预算的 21%，计划将从代表药物管制署所挣方案支助收费的特别用途基金中筹资。虽然与 1998-1999 年用于为支助预算筹资的方案支助收益占 14.5% 相比，这将是一个改善，但它仍然使支助预算严重依赖于普通用途资源。按照行预咨委会在其上一份报告(E/CN.7/1999/20)第 25 段中所载的建议，曾提议麻委会第四十三届会议授权对药物管制署的所有项目，不论其执行方式如何，均收取多达 13% 的方案支助费用，并批准从 2000-2001 年开始起如此收费。经讨论，麻委会决定在其 2001 年的第四十四届会议上结合 2000-2001 年订正预算再次审议这个问题，以便能够与所有有关各方进行磋商。药物管制署进行了这种磋商，并将根据麻委会的要求提出经修订的提议。在麻委会作出决定之前，所提议的资源计划(表 1)假设采用现有收费率，而 2000-2001 年 7,457,800 美元的估计数额分配如下：5,593,400 美元，即 75%，将用于为外地办事处提供经费；1,864,400 美元，即 25%，将用于支助总部的各项活动。

第三部分

2000-2001 年订正两年期支助预算

六. 综述

45. 2000-2001 年订正两年期支助预算为 35,239,800 美元，比 2000-2001 年初步支助预算减少 941,400 美元 (2.7%)。与初步预算相比，数额减少 768,100 美元 (2.1%)，费用核算减少 173,300 美元 (0.5%)。据认为，无论是在能够进一步提高效率的那些领域，还是在因方案活动量而需要相应减少支助资源的那些外地办事处，都有必要减少支助预算。

46. 与初步两年期支助预算相比，总部的数额增加 564,700 美元，其中 312,500 美元用于管理和行政，252,200 美元用于方案支助。但国别一级的支助额减少 1,332,800 美元，远远抵消了上述的增加额，结果使支助预算的总额减少 768,100 美元。

47. 2000-2001 年的员额总数从初步预算的 215 个减少到了订正预算中的 203 个，这是因为外地一级净减 16 个员额，总部一级的方案支助净增 3 个员额，而管理和行政净增 1 个员额。

48. 如表 1 所示，方案支助总额，包括向执行机构提供的支助经费，估计将从初步预算中的 33,991,900 美元减少到 30,533,500 美元，这表示资源利用率从 17%减少到 16.3%。外地一级方案支助所需资源按资源总额百分比表示，略有增加，从初步预算的 10.1%增加到订正预算的 10.5%，这是因为方案额的减少幅度大于外地一级支助额的减少幅度。总部方案支助也从初步预算的 3.5%略增到订正支助预算的 3.6%，而管理和行政的百分比则从 4.5%增加到 4.7%。然而，机构支助额计划将有较大的减少，从 3.4%跌到 2.2%，这表明将按计划由机构执行项目改为由药物管制署执行项目，以便在执行方案活动中实现更高的成本效益。

七. 方案支助

A. 国别办事处（预算：20,147,200 美元）

49. 国别和区域办事处的数额将减少 1,332,800 美元，包括所需员额数额减少 930,900 美元，差旅费减少 122,500 美元，一般业务费用（主要是办公室租赁）减少 175,300 美元，设备费减少 101,200 美元。节省主要是由于在方案额下降的办事处减少了工作人员，业务开支管理合理化，更严格地控制差旅费，以及大多数设备特别是安全设备及设备的更新是在上两年期采购的。数额减少最多的区域是拉丁美洲和加勒比（520,400 美元）、南亚(273,100 美元)以及东亚和太平洋(261,300 美元)。表 A.3 说明了方案及其相关方案支助的区域分配。

50. 遵照药物管制署 1998-1999 年两年期开始执行的权力下放政策，国别一级代表对方案拥有全权并负全责，包括制定方案；拟订和订正项目；监测方案执行；以及报告方案的执行情况。总部保持总的政策控制和管理监督。外地办事处充当与药物管制有关的资料和专门知识库和协调点，并充当关于药物管制问题的政府顾问。外地办事处除履行在区域或国家一级支助技术合作活动的主要职能外，还开展资源筹措活动，特别是通过小都柏林集团机制，以及提高公众、媒体和工商业界认识的宣传活动。它们与双边援助方案和非政府组织以及驻有关各国的联合国机构和方案的代表联络。

表 3

2000-2001 年按拨款项目和地点分列的支助概算总表

(单位: 千美元)

项目	经常预算		药物管制署基金						
	2000-2001		2000-2001		变动				2000-2001
	核定拨款	核定初步 预算	占总额 %	数额		费用		订正概算	占总额 %
				增/(减)	%	增/(减)	%		
按拨款项目									
方案支助									
外地	--	20 147.2	55.6	(1 332.8)	(6.6)	883.6	4.3	19 698.0	55.9
总部	--	7 076.9	19.6	252.2	3.5	(546.5)	(7.7)	6 782.6	19.2
管理和行政	3 219.7	8 957.1	24.7	312.5	3.4	(510.4)	(5.7)	8 759.2	24.8
共计	3 219.7	36 181.2	100.0	(768.1)	(2.1)	(173.3)	(0.4)	35 239.8	100.0
按地点									
外地	--	20 147.2	55.6	(1 332.8)	(6.6)	883.6	4.3	19 698.0	55.9
总部	3 219.7	16 034.0	44.3	564.7	3.5	(1 056.9)	(6.5)	15 541.8	44.1
共计	3 219.7	36 181.2	100.0	(768.1)	(2.1)	(173.3)	(0.4)	35 239.8	100.0

表 4

2000-2001 年按拨款项目和地点分列的支助员额总表

项目	经常预算			药物管制署基金																
	2000-2001			2000-2001							变动					2000-2001				
	核定			核定							(增/减)					订正				
	专业 人员	GS	总计	专业 人员	NPO	GS	LL	总计	占总数 %	专业 人员	NPO	GS	LL	总计	专业 人员	NPO	GS	LL	总计	占总数 %
按拨款项目																				
方案支助																				
外地	--	--	--	39	22	--	76	137	63.7	(7)	2	--	(11)	(16)	32	24	--	65	121	59.6
总部	--	--	--	19	--	18	--	37	17.2	1	--	2	--	3	20	--	20	--	40	19.7
管理和行政	12	2	14	17	--	24	--	41	19.0	3	--	(2)	--	1	20	--	22	--	42	20.6
共计	12	2	14	75	22	42	76	215	100.0	(3)	2	--	(11)	(12)	72	24	42	65	203	100.0
按地点																				
外地	--	--	--	39	22	--	76	137	63.7	(7)	2	--	(11)	(16)	32	24	--	65	121	59.6
总部	12	2	14	36	--	42	--	78	36.2	4	--	--	--	4	40	--	42	--	82	40.3
共计	12	2	14	75	22	42	76	215	100.0	(3)	2	--	(11)	(12)	72	24	42	65	203	100.0

注： LL：当地雇用人员；NPO：国家方案干事

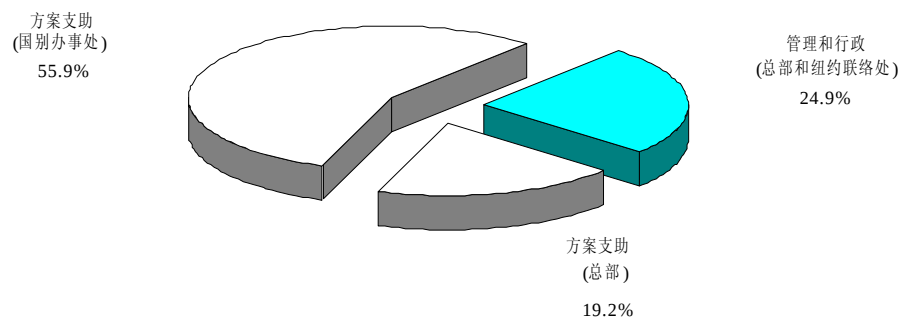
表 5

2000-2001 年按支出类别分列的支助预算总表

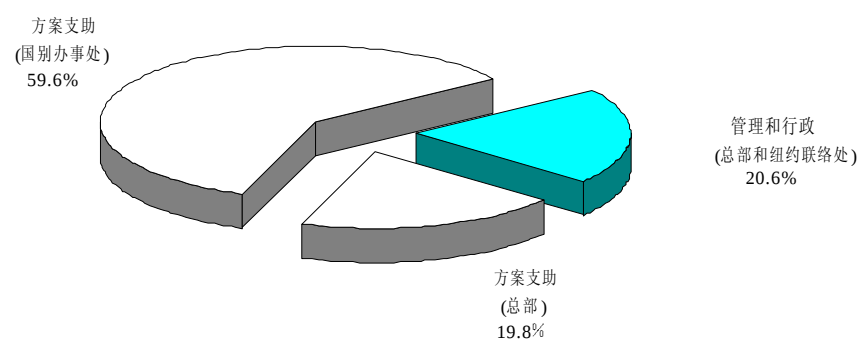
(单位: 千美元)

项目	经常预算		药物管制署基金						
	2000-2001		2000-2001		变动		2000-2001		
	核定拨款	核定初步预算	占总额 %	数额		费用		订正概算	占总额%
				增/(减)	%	增/(减)	%		
员额	10 851.3	26 511.7	73.2	(533.8)	(2.0)	205.9	0.7	26 183.8	72.3
其他人事费	690.9	220.7	0.6	72.8	32.9	(19.2)	(8.7)	274.3	0.7
顾问	896.5	95.0	0.2	110.4	116.2	(0.2)	(0.2)	205.2	0.5
旅差费	1 617.1	1 709.5	4.7	(257.9)	(15.0)	(49.6)	(2.9)	1 402.0	3.8
订约承办事务	533.2	243.1	0.6	(105.1)	(43.2)	(7.7)	(3.1)	130.3	0.3
一般业务费	277.6	4 012.3	11.0	(187.6)	(4.6)	(150.3)	(3.7)	3 674.4	10.1
用品和材料	124.7	626.4	1.7	33.2	5.3	(43.1)	(6.8)	616.5	1.7
设备	340.2	1 036.9	2.8	(30.0)	(2.8)	(37.1)	(3.5)	969.8	2.6
其他支出	88.5	1 725.6	4.7	129.9	7.5	(72.0)	(4.1)	1 783.5	4.9
共计	15 420.0	36 181.2	100.0	(768.1)	(2.1)	(173.3)	(0.4)	35 239.8	100.0

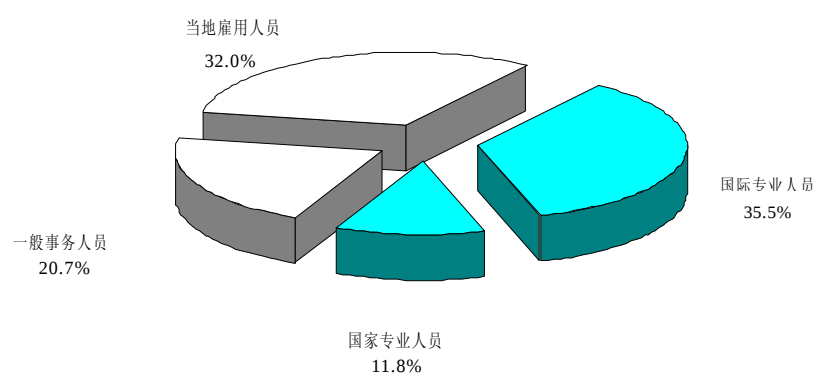
图一
2000-2001 年按拨款项目分列的支助概算



图二
2000-2001 年按拨款项目分列的员额



图三
2000-2001 年按职类分列的员额



51. 根据药物管制署财务细则, 以及遵照药物管制署将精力集中在核心任务上并在可行的情况下向外承包行政等其他非核心活动的政策, 开发计划署根据药物管制署和开发计划署两个组织缔结的工作安排, 在国别一级担任药物管制署的行政机构。开发计划署将向药物管制署外地办事处提供行政服务, 如征聘和管理当地工作人员、采购和总务等, 并因此而得到 400,000 美元的偿还额。在以前的两年期中, 向开发计划署偿还的费用列在方案支助处的管理和行政款项内。由于开发计划署只向外地办事处而不向药物管制署总部提供支助, 人们认为这种方法不正确。因此, 自 2000-2001 两年期起生效的做法是, 偿还开发计划署向药物管制署外地办事处提供的行政服务的费用将在各办事处预算分摊额中列明。

52. 药物管制和预防犯罪厅下属办事处(药物管制署/国际预防犯罪中心联合办事处)的预算所涉问题。鉴于比利时、南非、俄罗斯联邦和乌兹别克斯坦各办事处是同时代表组成药物管制和预防犯罪厅的药物管制署和国际预防犯罪中心开展活动的, 所以它们被指定为药物管制和预防犯罪厅下属办事处。其中每个办事处都是在药物管制署的原有办事处基础上增派少数国际预防犯罪中心人员, 以利用规模经济并将麻委会寻求两个单位之间协同作用的任务付诸行动。在预算方面, 两个单位仍分开。除该中心工作人员由其设在这些办事处的信托基金供资之外, 还在中心信托基金项下提供拨款, 以承担与预防犯罪活动和该中心工作人员活动相关的费用。这包括公务旅行、办公场地、通信费、家具和设备、用品和业务开支。支助药物管制署任务和该中心任务所利用的资金单独拨款、记帐和报告, 明确指明投入资源的使用情况。这些安排须经内部和外部审计。

53. 撒哈拉以南非洲的办事处结构已修改, 以反映将对东非国家方案活动的全面责任转交给设在比勒陀利亚的南部非洲区域办事处, 同时保留肯尼亚办事处, 以保证保持该方案两个区域之间的协同作用。建议再作少量的修改, 加强尼日利亚办事处和减少塞内加尔办事处的一个专业人员员额, 以反映西非的变化。在中欧和东欧, 比利时办事处的活动将减少, 因为它的联络和协调职能可以直接从总部履行。另外, 在方案额正在下降的其他区域, 主要是在阿富汗、印度、缅甸、秘鲁和巴巴多斯办事处, 提议进行调整, 以使用

工作人员的配备与业务费用相协调。预期所有国别办事处将在其业务费用方面实现成本效益。

54. 国别办事处的费用变动导致增加 883,600 美元, 其中包括薪资费用总共增加 1,059,700 美元, 业务费用减少 176,100 美元。因通货膨胀而重新计算费用导致共增加数额 267,800 美元, 这主要是在业务开支方面, 而美元坚挺导致汇率变动, 总共减少 443,900 美元。

1. 撒哈拉以南非洲(预算: 3,217,400 美元)

55. 在撒哈拉以南非洲, 费用增加 161,200 美元, 抵销了预计由于外地办事处结构调整而造成的数额减少 112,700 美元, 所以净增加为 48,500 美元。员额费用增加 194,800 美元。因汇率变动而减少 51,600 美元, 充分抵销了因通货膨胀而增加的 18,000 美元。所需员额的变动包括取消一个 P-3 员额, 将一名员额由 P-5 晋升为 D-1 级, 从另一区域调入一名 P-5 员额, 一名 P-4 员额调往另一区域。该区域 2000-2001 年方案预计从初步预算的 990 万美元下降至订正预算的 670 万美元。

56. 内罗毕东非区域办事处(预算: 612,900 美元)由于减少一名当地员额并减少相应的非员额费用, 数额将减少 36,800 美元。该变动反映了方案数额略有下降。由于对员额费用重新计算后数额增加(138,600 美元), 因通货膨胀又增加 8,200 美元, 扣除因汇率变动带来的减少(6,900 美元), 计算后费用实际增加 139,900 美元。

57. 尼日利亚拉各斯国别办事处(预算 657,100 美元)数额将增加 6,300 美元, 主要是由于从巴巴多斯调入一名 P-5 员额, 现有的一名 P-4 员额调往老挝人民民主共和国, 从巴巴多斯调入一名 P-5 员额是由于巴巴多斯执行额较低, 而拉各斯毒品管制工作的重要性日益提高, 将一名 P-4 员额调往老挝人民民主共和国是由于那里的方案已经在扩大。经对费用作重新计算, 员额的费用上升了 47,400 美元, 非员额费用因通货膨胀上升 3,800 美元, 而与汇率变动有关费用下降了 1,500 美元。

58. 达喀尔西非和中非区域办事处(预算: 768,600 美元)数额减少了 115,600 美元, 这是由于方案数额减少而取消了一名 P-3 员额和一名当地及雇用人员员额。因重新计算费用的调整导

致减少 28,700 美元。

59. 比勒陀利亚南部非洲区域办事处（预算：1,178,800 美元）数额净增加 33,400 美元。增加数额表现在以下几方面：因方案制定和支助责任进一步扩大而将一名 P—5 员额提升为 D—1 级，由于该区域方案活动增加及该区域办事处活动范围扩大至包括东非而造成非人事费用有所增加。因重新计算费用所作的微调，增加了 300 美元。

2. 北非和中东（预算：877,300 美元）

60. 药物管制署在开罗设有北非和中东区域办事处。该区域办事处的数额计划略为减少 5,800 美元。对 2000-2001 年方案数额作了下调，从初步预算的 690 万美元下调至订正方案预算的 280 万美元。对薪金费用重新计算导致 2000-2001 两年期增加 96,200 美元。对其他支出用途重新计算费用导致增加 600 美元。

3. 中欧和东欧（预算：1,306,800 美元）

61. 在中欧和东欧，数额将减少 50,000 美元。建议取消一名 P—3 员额，增设两名国家方案干事和一名当地雇用人员员额。一名 P—5 员额还调往了总部，从另一区域调入了一名 P—4 员额。预计在 2000-2001 年将对该区域的方案下调，从初步预算的 6,701,400 美元下调至订正预算的 6,063,200 美元。对员额重新计算费用后增加 117,600 美元，对非员额费用重新计算后减少 43,400 美元，这主要是由于汇率的变化。

62. 比利时联络处（预算：584,000 美元）的人员配置得到调整，一名 P—4 员额代替了目前的一名 P—5 员额。该 P—5 员额转往方案支助处，因为该员额的联络和协调活动可直接由总部进行。由于预计阿富汗的方案活动减少，从那里调来了一名 P—4 员额。这些人事变动造成根据实际支出数额减少 85,800 美元。由于汇率的变动，对非员额项目重新计算费用后减少了 14,300 美元。对员额重新计算费用后增加了 138,800 美元。

63. 莫斯科俄罗斯联邦和白俄罗斯区域办事处（预算：722,800 美元）数额将减少 35,800 美元，取消了一名 P—3 员额，增设了两名国家方案干事和一名当地雇用的人员，据认为，这些当地人

工作更有效率。由于汇率发生有利的波动，经重新计算费用后减少了 50,300 美元。

4. 西亚和中亚（预算：3,094,500 美元）

64. 在西亚和中亚，预计方案数额将从 2000-2001 年初步预算的 3,030 万美元下降至订正预算的 2,640 万美元。外地活动的数额减少了 109,500 美元。所需员额的变动包括将一名 P—4 员额调往另一区域，减少两名当地雇用的人员员额，所作变动将列入方案预算。该区域经重新计算费用减少了 202,200 美元，这主要是由于汇率变动所致。

65. 阿富汗国别办事处（预算：583,900 美元）将减少一名员额，由于预计阿富汗方案数额降低，而老挝人民民主共和国的方案已经在扩大，因此将把一名 P—4 员额调往老挝人民民主共和国。此外，由于办公用地的缩小可节省租金。由于租金的节省，有关的数额将减少 114,700 美元。经对员额的费用作重新计算，外地办事处的预算还可减少 159,100 美元。

66. 至于伊朗伊斯兰共和国国别办事处（预算：635,000 美元），对所需员额费用未提出任何变动。预计非员额费用 13,100 美元可略为节省一些，但因重新计算费用增加 21,900 美元而抵销。

67. 伊斯兰堡东南亚区域办事处（预算：883,800 美元）将减少两名地方雇用人员员额，该员额的减少将列入方案预算之中。此外，预计在非员额费用方面略为节省，从而数额减少了 104,900 美元。由于阿富汗依然存在的安全方面的情况，在可预见的未来，阿富汗国别办事处和巴基斯坦区域办事处将继续共用伊斯兰堡的办公用房。由于行政和业务方面的原因，阿富汗和巴基斯坦的业务现全由阿富汗国别办事处 D—1 级别负责人负责。重新计算费用所带来的变动是增加了 152,800 美元，这主要是由于薪金费用和通货膨胀的原因。

68. 塔什干中亚区域办事处（预算：991,800 美元）所需员额费用无变动。数额增加总共为 123,200 美元，这主要与该区域租金的增加和与宣传活动相关的所需用品和材料增加有关。主要由于汇率发生有利变动而重新计算费用后减少

的 217,000 美元远远抵销了这些增加。

5. 南亚（预算：932,100 美元）

69. 在该区域，药物管制署设立了一个办事处，即新德里南亚区域办事处。由于南亚方案数额的减少，一名 P—5 员额调往总部的政策发展和分析处，一名国家方案干事员额调往巴西，地方雇用的人员员额从六名减至三名。在减员的同时需要节省办公室的租用费。所节省的费用导致数额下降 273,100 美元，此外，由于汇率的变动主要在员额费用方面经对费用作重新计算而下调 146,300 美元。

6. 东亚和太平洋（预算：4,471,000 美元）

70. 在东亚和太平洋，计划从另一区域调入一名 P—4 员额，减少一名 P—2 员额和两名当地雇用的人员员额，而且主要在办公室租金方面还可节省其他的费用，结果是数额减少了 261,300 美元。方案的数额也将从 2000-2001 年初步预算的 2,580 万美元下降至订正预算的 2000 万美元。对标准费用所作修订的结果是员额费用重新计算后上升了 581,800 美元，而且由于通货膨胀，非员额费用上涨了 163,700 美元，由于汇率方面的变动减少了 35,400 美元。

71. 至于老挝人民民主共和国国别办事处（预算：1,304,900 美元），鉴于方案的数额扩大，从阿富汗调入一名 P—4 员额。然而，提出在非员额项目上节省费用，主要是办公室租金，从而造成净数额略微减少了 44,300 美元。经对费用重新计算后因员额增加所必须上升的费用为 264,500 美元，因汇率变化造成非员额项目上升 128,800 美元。

72. 缅甸国别办事处（预算：941,000 美元）将减少一名 P—2 员额和两名当地雇用人员员额，该 P—2 员额的减少将纳入方案预算之中，两名当地雇用人员员额的减少是由于 2001 年方案数额大幅度降低。由于这些变动，数额净额下降了 214,900 美元。对员额的费用作重新计算、通货

膨胀和汇率等造成净额增加了 79,000 美元。

73. 泰国东南亚区域中心（预算：1,602,700 美元）显示数额减少 700 美元，费用增加 259,900 美元。通过对获益的区域性项目收费可节省一些租金。在考虑到通货膨胀和汇率的情况下对费用进行重新计算主要是由于员额的费用增加。

74. 越南国别办事处（预算：622,400 美元）在人事方面将不会有任何变动。经对费用作重新计算后略为减少的 23,500 美元已记入员额费用的预算之中。

7. 拉丁美洲和加勒比（预算：5,798,900 美元）

75. 至于拉丁美洲和加勒比，预计数额总共减少 520,400 美元，但预计方案投资额从 2000-2001 年初步预算的 5,400 万美元增至订正方案预算的 6,330 万美元。所需员额有变动，一名 D—2 员额改为 D—1 级，一名 D—1 员额改为 P—5 级，一名 P—3 员额改为 P—4 级。两名 P—3 员额调往总部，一名 P—5 员额调往另一区域，而从另一区域调入一名国家方案干事员额。拟减少两名当地雇用的人员员额。结果所需员额数额减少 401,000 美元。数额减少余额(119,400 美元)主要与某些办事处的旅差费、办公室租金、一般业务费和设备的减少有关。较高标准的薪金费用反映出费用增加 247,600 美元。估计通货膨胀变动造成费用增加 21,200 美元，汇率波动的变化引起费用减少 79,000 美元。

76. 巴巴多斯加勒比区域办事处（预算：1,164,500 美元）显示数额总共减少 218,300 美元。这包括由于上文已经提及的原因并鉴于巴巴多斯方案数额较低而将一名 P—5 员额调往尼日利亚。需要降低租金和管理费，为此可以搬入联合国的共用办公室，或重新拟订政府目前所提供的补贴额。预计由于方案数额的减少还可节省差旅费和设备费。薪金费用的增加为 294,300 美元，由于巴巴多斯通货膨胀率较低，费用略为增加 5,600 美元。巴巴多斯元是与美元挂钩的，没有就汇率的变动而对费用作任何调整。

77. 至于玻利维亚国别办事处（预算：937,100 美元），建议数额增长 136,000 美元，其中包括因一名 P—3 员额转往总部，减少一名当地雇用人员员额，所需员额数额减少 112,700 美元。据认

为，就那里的方案的规模和性质而言，现拨给国别办事处的 P—5 员额和两名国家方案干事员额与四名当地雇用人员员额已足够了。已出差旅、用品和设备的数额略为减少 23,300 美元。由于费用方面的变动，减少了 58,300 美元，主要是薪金费用减少了。

78. 巴西国别办事处目前在一名 P—5 员额的有效管理之下。因此，鉴于巴西方案数额的增加，建议将一名 D—1 员额降为 P—5 级，将一名 P—3 员额升为 P—4 级，从印度调来一名国家方案干事员额。此外，由于非员额项目的小量增加，数额总共增加了 15,300 美元。根据计算，因通货膨胀和汇率而增加的费用净额为 2,200 美元。

79. 在哥伦比亚，将一名 D—2 员额改为 D—1 级，据认为，D—1 级更加符合毒品管制的现状以及方案数额少于预计的情况。此外，出于同样的原因将削减一名当地雇用人员员额。这些节省，加上通过向获益项目部分收费而可节省的办公室租金，将使数额减少 28,800 美元。由于汇率的修正，费用还计划减少 42,900 美元。

80. 墨西哥城中美洲和墨西哥区域办事处在所需员额方面无变动。办公室租金系主要的非员额费用，为此正在进行谈判，以设法降低租金或由政府免费提供。加上在旅差费和运营方面的节省，计划数额总共减少 43,600 美元。租金费用增加净额为 63,000 美元，因通货膨胀和汇率变动增加 3,600 美元。

81. 在秘鲁，鉴于方案数额减少已提出将一名 P—3 员额调往总部，计划在旅差费和设备方面还可作进一步节省，从而数额总计可减少 109,000 美元。还计划主要对薪金费用重新计算后可减少 77,700 美元。

B. 总部（预算：6,782,600 美元）

82. 总部方案支助的中心是业务和分析司，该司由司长办公室、业务处及政策拟订和分析处组成。与 2000-2001 年初步预算相比，预算数额增加了 252,200 美元。所需员额变动包括从管理和行政部门调入两名一般事务人员员额。此外，从外地调入一名 P—5 员额，一名 P—5 员额和一名 P—3 员额被分别升级为 D—1 级和 P—4 级。经作这些变动，人事方面的数额增加了 244,800 美元。在扣除差旅费方面的节省后，非员额费用仍

有小量增加，数额增加了 7,400 美元。费用重新计算后减少了 546,500 美元，这主要是由于美元升值对薪金的影响。总部方案支助的预算总额包括费用方面的调整，下降了 4.2%，从初步预算的 7,100 万美元下降到 6,800 万美元。

83. 业务和分析司司长办公室将得到充实，为更好地协调和指导实质性事项、技术事项和总的政策事项，将从筹资股调来一名 D—1 员额和一名一般事务人员员额。结果员额方面的数额增加了 168,300 美元。另一方面，由于在顾问人员方面的节省，非员额项目的数额减少了 12,200 美元。尽管汇率的变动有利，但根据实际支出方面的趋向，必须上调薪金方面的费用，结果费用净额增加了 76,400 美元。司长办公室预算总额从 2000-2001 年初步预算的 752,300 美元增加到订正预算的 984,800 美元，即增加了 30.9%。

84. 在业务处，为恢复业务处处长的职位将一名 P—5 员额提升为 D—1 级，经重新考虑，为能有一个全权负责协调和指导各地区和各部门，包括整个方案预算的联络人，有必要恢复这一职位。此外，在拉美科，鉴于拉美区域方案数额的增加，将一名 P—3 员额提升为 P—4 级。所需员额的这些变动导致数额增加了 37,100 美元。在非人事支出用途方面，为补充所需员额的略微增加，用品和设备的数额稍为增加了 17,500 美元。关于计算费用的调整，减少了 490,000 美元，这主要是由于美元升值对薪金的影响。业务处的预算总额从 2000-2001 年初步预算的 4,600 万美元下降到 4,100 万美元，即下降了 10.9%。

85. 在政策拟订和分析处，一名 D—1 员额调往条约事务和支助药物管制机构司司长办公室。为了保持这个十分重要的处根据授权进行研究的能力，从印度调来了一名 P—5 员额，为加强其在数据处理方面的技术能力，从总部的方案支助处调来了一名一般事务人员员额。结果，所需员额数额增加了 39,400 美元。已提出其他支出用途的数额净额略微增加 2,100 美元。有关计算费用的调整，减少了 132,900 美元，这主要是由于美元升值对薪金的影响。政策拟订和分析处的预算总额从 2000-2001 年初步预算的 1,754,900 美元下降到订正预算的 1,663,500 美元，即下降了 5.2%。

八. 管理和行政

86. 管理和行政由执行主任办公室（包括纽约联络处）、对外联络股、筹资股和方案支助处及条约、法律事务和麻委会秘书处的某些活动组成。这还包括联合国维也纳办事处和内部监督事务厅提供的行政服务的偿还额。正如上文第七节所示，对开发计划署向药物管制署外地办事处提供的服务而偿还的费用从此编制在国别办事处方案支出预算项下。管理和行政预算总额，包括计算费用的调整，从 2000-2001 年初步预算的 8,957,100 美元下降到订正预算的 8,759,200 美元，即减少了 2.2%。这包括数额增加了 312,500 美元，费用减少了 510,400 美元。所需员额的变动包括从外地调来了一名 P-5 员额和两名 P-3 员额，从方案支助处调来了一名 D-1 员额。后一个员额被改为 D-2 级。另一方面，一名 D-1 员额和两名一般事务人员员额转往总部的方案支助处，一名 P-4 员额被改为 P-3 级。费用变动包括因薪金费用减少了 357,600 美元，因汇率变动减少了 214,500 美元，因通货膨胀增加了 61,700 美元。

A. 管理（预算：5,223,100 美元）

87. 在包括纽约联络处的执行主任办公室，将一名 P-4 员额改为 P-3 级。这反映了资源的利用更为有效，结果是在员额方面节省数额 15,900 美元，通过削减旅差费还节省了 36,100 美元。费用变动包括因薪金费用减少的 103,000 美元，因汇率变动减少的 54,700 美元，因通货膨胀增加的 17,500 美元。

88. 在对外联络股，从秘鲁和玻利维亚调来了两名 P-3 员额，以满足该股在宣传、机构间和公众关系等职能方面不断增加的需要，由于这些职能所具备的全球性和普遍性，在总部完成这些职能效率更高。人事费增加的 154,000 美元减去非员额项目节省的 22,400 美元，净数额增加了 131,600 美元。费用变动包括薪金费用净额增加 42,600 美元，以便使这些费用与实际变动的趋向一致。

89. 在筹资股，如上文所解释的，一名 D-1 员额和一名一般事务人员员额调入业务和分析司司长办公室。从方案支助处调入一名一般事务人员员额，以取代筹资股的一名一般事务人员员额。这些人事变动及差旅费方面的节省造成数额减少 113,100 美元。费用变动包括薪金费用减少 234,900 美元，因汇率波动减少 12,800 美元，因

通货膨胀增加 3,700 美元。

90. 在条约、法律事务和麻委会秘书处司，鉴于该至为关键的司的职能和责任的扩大，从政策拟订和分析处调入一名 D-1 员额并被改为 D-2 级。从药物管制总的优先任务情况来看，据认为，将资源从研究和技术支助转向药物管制机构和条约执行部门是至关重要的。因此，数额总共增加了 154,200 美元，有关薪金费用的调整增加了 109,200 美元。

B. 方案支助处（预算：2,163,100 美元）

91. 所需员额的变动包括从比利时办事处调入一名 P-5 员额，以加强该处的管理咨询能力，因为该处在人力资源管理、培训和工作人员发展方面缺乏一名富有经验的资深专业人员。另一方面，如上文所解释的，两名一般事务人员员额被调往政策拟订和分析处及筹资股。经作这些变动，数额净额增加 58,500 美元。费用变动包括薪金费用减少 175,500 美元，因汇率波动减少 33,600 美元，因通货膨胀增加 9,300 美元。

C. 其他（预算：1,317,900 美元）

92. 预计为偿还联合国维也纳办事处和内部监督事务厅提供的行政服务等费用的数额无变动。药物管制署使用内部监督事务厅对其总部和外地业务及项目活动进行审计。联合国维也纳办事处向药物管制署提供有偿服务。这些服务包括：人事服务（征聘和管理总部工作人员和外地国际工作人员的工作人员细则）；财务服务（工资单、一般会计、出纳、支出审批）；总务（办公用地、房舍管理、通信、邮件和送信服务、联合国正式文件的分发、旅差和运输援助、对中央局域网计算机服务和电子邮件及因特网）。费用变动包括因汇率波动减少的 107,700 美元（只对联合国维也纳办事处，因为对内部监督事务厅的偿还额是用美元支付的）和因通货膨胀增加 29,500 美元。

表 6

2000-2001 年按拨款项目内组织单位分列的支助概算明细表

(单位: 千美元)

项目	经常预算			药物管制署基金					
	2000-2001	2000-2001		变动				2000-2001	
	核准拨款	核定初步预算	占总额 %	费用		数额		订正预算	占总额 %
				增/(减)	%	增/(减)	%		
A. 方案支助									
1. 外地一级									
撒哈拉以南非洲	--	3 168.9	8.7	161.2	5.0	(112.7)	(3.5)	3 217.4	9.1
北非和中东	--	786.3	2.1	96.8	12.3	(5.8)	(0.7)	877.3	2.4
中欧和东欧	--	1 282.6	3.5	74.2	5.7	(50.0)	(3.9)	1 306.8	3.7
西亚和中亚	--	3 406.2	9.4	(202.2)	(5.9)	(109.5)	(3.2)	3 094.5	8.7
南亚	--	1 351.5	3.7	(146.3)	(10.8)	(273.1)	(20.2)	932.1	2.6
东亚和太平洋	--	4 022.2	11.1	710.1	17.6	(261.3)	(6.5)	4 471.0	12.6
拉丁美洲和加勒比	--	6 129.5	16.9	189.8	3.1	(520.4)	(8.4)	5 798.9	16.4
第 1 项共计	--	20 147.2	55.6	883.6	4.3	(1 332.8)	(6.6)	19 698.0	55.9
2. 总部									
司长、业务和分析司	--	752.3	2.0	76.4	10.1	156.1	20.7	984.8	2.7
业务处	--	4 569.7	12.6	(490.0)	(10.7)	54.6	1.1	4 134.3	11.7
政策拟订和分析处	--	1 754.9	4.8	(132.9)	(7.5)	41.5	2.3	1 663.5	4.7
第 2 项共计	--	7 076.9	19.5	(546.5)	(7.7)	252.2	3.5	6 782.6	19.2
A 节合计	--	27 224.1	75.2	337.1	1.2	(1 080.6)	(3.9)	26 480.6	75.1
B. 管理和行政									
执行主任办公室和纽约联络处	1 651.6	2 606.2	7.2	(140.2)	(5.3)	(52.0)	(2.0)	2 414.0	6.8
对外联络股	902.6	1 160.9	3.2	42.6	3.6	131.6	11.3	1 335.1	3.7
筹资股	665.5	1 325.8	3.6	(244.0)	(18.4)	(113.1)	(8.5)	968.7	2.7
司长、条约事务和支助药物管制机构司	--	--	--	175.9	--	198.1	--	374.0	1.0
方案支助处	--	3 622.3	10.0	(278.0)	(7.6)	191.8	5.3	3 536.1	10.0
条约和法律事务处	--	241.9	0.6	(66.7)	(27.5)	(43.9)	(18.1)	131.3	0.3
B 节合计	3 219.7	8 957.1	24.7	(510.4)	(5.7)	312.5	3.4	8 759.2	24.8
A 节和 B 节总计	3 219.7	36 181.2	100.0	(173.3)	(0.4)	(768.1)	(2.1)	35 239.8	100.0

表 7
2000-2001 年按拨款项目内支出类别分列的支助概算明细表
(单位：千美元)

项目	经常预算			药物管制署基金					
	2000-2001			变动					
	核准拨款	核定初步预算	占总额%	费用		数额		2000-2001	
				增/(减)	%	增/(减)	%	订正概算	占总额%
A. 方案支助									
1. 外地一级									
员额	--	14 250.4	39.3	1 059.7	7.4	(930.9)	(6.5)	14 379.2	40.8
旅费	--	894.1	2.4	(11.8)	(1.3)	(122.5)	(13.7)	759.8	2.1
一般业务费	--	3 381.0	9.3	(126.5)	(3.7)	(175.3)	(5.1)	3 080.1	8.7
用品和材料	--	520.4	1.4	(35.1)	(6.7)	0.5	0.1	485.8	1.3
设备	--	692.7	1.9	(8.9)	(1.2)	(101.2)	(14.6)	582.6	1.6
其他设备	--	407.7	1.1	6.2	1.5	(3.4)	(0.8)	410.5	1.1
第 1 项共计	--	20 147.2	55.6	883.6	4.3	(1 332.8)	(6.6)	19 698.0	55.9
2. 总部									
员额	--	6 156.2	17.0	(496.2)	(8.0)	234.1	3.8	5 894.1	16.7
其他人事费	--	109.0	0.3	(9.3)	(8.5)	31.7	29.0	131.4	0.3
顾问	--	46.5	0.1	--	--	(16.3)	(35.0)	30.2	0.0
旅费	--	197.2	0.5	(9.1)	(4.6)	(56.1)	(28.4)	132.0	0.3
订约承办事务	--	68.6	0.1	(2.3)	(3.3)	4.3	6.2	70.6	0.2
一般业务费	--	290.8	0.8	(12.9)	(4.4)	12.0	4.1	289.9	0.8
用品和材料	--	53.3	0.1	(4.0)	(7.5)	14.5	27.2	63.8	0.1
设备	--	155.3	0.4	(12.7)	(8.1)	28.0	18.0	170.6	0.4
第 2 项共计	--	7 076.9	19.5	(546.5)	(7.7)	252.2	3.5	6 782.6	19.2
A 节合计	--	27 224.1	75.2	337.1	1.2	(1 080.6)	(3.9)	26 480.6	75.1
B. 管理和行政									
员额	2 437.4	6 105.1	16.8	(357.6)	(5.8)	163.0	2.6	5 910.5	16.7
其他人事费	398.5	111.7	0.3	(9.9)	(8.8)	41.1	36.8	142.9	0.4
顾问	88.0	48.5	0.1	(0.2)	(0.4)	126.7	261.2	175.0	0.5
旅费	192.9	618.2	1.7	(28.7)	(4.6)	(79.3)	(12.8)	510.2	1.4
订约承办事务	100.4	174.5	0.4	(5.4)	(3.0)	(109.4)	(62.6)	59.7	0.1
一般业务费	--	339.6	0.9	(10.9)	(3.2)	(24.3)	(7.1)	304.4	0.8
用品和材料	--	52.7	0.1	(4.0)	(7.5)	18.2	34.5	66.9	0.1
设备	--	188.9	0.5	(15.5)	(8.2)	43.2	22.8	216.6	0.6
其他支出	2.5	1 317.9	3.6	(78.2)	(5.9)	133.3	10.1	1 373.0	3.9
B 节合计	3 219.7	8 957.1	24.7	(510.4)	(5.7)	312.5	3.4	8 759.2	24.8
A 节和 B 节总计	3 219.7	36 181.2	100.0	(173.3)	(0.4)	(768.1)	(2.1)	35 239.8	100.0

第四部分

2000-2001 两年期方案订正预算

九. 方案优先事项

A. 一般原则

93. 在大会第二十届特别会议上，会员国通过了下一个十年药物管制综合战略；一致商定的目标是在 2008 年以前大大减少对非法毒品的供应和需求。大会批准了一项达成全球共识的《政治宣言》以及其它几项行动计划。作为对国际药物管制公约的补充，这些文件提供了拟由药物管制署在中期实施的战略目标和指导原则。

94. 药物管制署当前的任务是确保其优先事项完全符合第二十届特别会议的授权。一份精简的优先事项议程也会有助于会员国按照更加明确界定的药物管制署方案目标来衡量今后的成果。

95. 药物管制署的优先事项议程将在下文具体介绍，应从两个不同角度来审视。一方面，可从纯实务的角度来看药物管制署的优先事项，以回答关于药物管制署在可预见的未来应做什么这一问题。另一方面，也可从地域的角度来看待这些优先事项，以说明药物管制署的援助应瞄准的方向。

96. 令人满意地执行优先活动将不仅仅取决于药物管制署本身。药物管制署不能完全控制的可变因素包括药物管制署在政府、政府间和非政府各层面的合作伙伴与药物管制署开展合作的倾向。还应考虑到药物管制署为完成其任务而必须影响到的目标群体以及药物管制与其他发展事项之间的部门间联系。

1. 实务优先事项

97. 药物管制署将在上述四个专题领域中组织干预：在政策支持、立法和宣传领域，药物管制署将援助会员国加强为开展药物管制事务方面有效合作所必需的国际政策和法律体制；在预防和减少药物滥用领域，药物管制署将支助预防、治疗和康复方案；在取缔非法药物贩运领域，药物管制署将支助在主要贩运路线沿线加强执法能力；在根除非法作物领域，药物管制署将支助在主要的非法作物生产中心实施替代发展方案。

2. 地域方案优先事项

98. 全球方案包括的活动总体上是要在全球范围产生影响。全球范围的优先活动使所有国家都受益于药物管制署的咨询和援助，即使直接援助是针对特定国家的。

99. 区域方案针对的是药物非法生产、贩运和滥用的区域性表现。药物管制署的区域方案目的往往是通过正式谅解备忘录使各国联合起来。区域方案的重点是遏制药物贩运、滥用现象的泛滥以及以国家为基础的打击非法药物生产的干预活动可能产生的“气球效应”。药物管制署处于国际合作的汇合中心，加上其客观性和可靠性，从而使其在促进区域合作方面具有相对优势。

100. 国家方案的重点是那些本国非法药物问题的规模和性质危及国际利益的个别国家。优先国家是根据诸如问题的程度、潜在的示范效应以及国际关注和捐助者支助等标准挑选出来的。

101. 药物管制署援助的主要目标群体仍然是会员国政府。此外，药物管制署将扩大与当地社区、乡间组织和非政府组织在业务方面的对话。药物管制署尤其要将青少年作为重要的目标群体。

102. 描绘全球药物局势及其发展情况，以及对药物管制政策的效果进行宏观分析，有助于药物管制署定期重新评估业务优先事项、调整技术合作活动以及提高各国政府对于本国在全球药物领域所处地位和所起作用及在国际管制系统范围内相对成绩的认识。

3. 与发展相关联的部门间联系

103. 通常认为毒品与发展之间的关系仅仅是单向的；迄今为止，滥用药物与诸如犯罪等相关问题仅仅是因为它们扭曲了经济、社会和政治发展过程才变得重要起来。对反向关系，对未实现发展需求而实际上如何促使人们卷入非法药物活动的问题，则考虑较少。有鉴于此，毒品满足了在经济和社会发展领域中产生的未实现的实用需要。这样的例子太多，因篇幅有限，无法一一引证。预防或遏制非

法药物活动的目的不仅应引起直接从事药物管制领域工作者的关注，而且应引起参与和致力于经济、社会和政治发展工作者的关注，仅说这一句足矣。在这方面，药物管制署作出了特别努力，以确定和澄清其核心活动与更广的发展领域之间的业务联系。

B. 改动之处摘要

104. 下面是按主题领域概述的初步预算与订正预算之间的具体渐进变动。

1. 政策支持、立法和咨询

(a) 全球方案

105. 联合国海外论坛与较发达国际金融服务中心和多边组织的专家密切合作，现已确定所有国际金融中心必须实现的最低限度工作标准。这些标准在 2000 年 3 月 30 日和 31 日由药物管制和预防犯罪厅组织的、由开曼群岛政府作为东道主的会议上进行了审议。现已收到了各国政府大约 30 份书面承诺书，为这些国家政府达到接受咨询方案和其他培训及技术援助的条件开通了道路。这些新要求的影响已在订正方案预算上得到反映。

106. 将优先重视在业务上支持起诉工作，以便确保毒品犯罪最严重案例的定罪和资产的成功没收。在被选择的优先国家里，将协助支持试点“观摩法庭”的建立。那些力求制止吸毒罪犯不断进行严重犯罪（如惯窃和惯偷）的国家将获得优先，这些国家通过跨学科的、法院监督的治疗方案，克服罪犯根本的吸毒问题。正在制作可查阅会员国有关药物的国家立法及其他参考材料的网上查询设置，将在 2001 年向公众开通。增强法律援助的优先事项所产生的影响在订正方案预算里报告。

(b) 区域和国家方案

107. 与西非国家中央银行和其他区域相应机构合作发展的一个新项目是，支持各个国家的反洗钱努力和政府间反洗钱工作队的工作。后者将在 2000 年后期在药物管制署支持下建立。药物管制署还完成了名为“对俄罗斯联邦控制和预防毒品

及有关有组织犯罪的直接技术援助”项目第一阶段的执行任务。正在探索向中亚国家推广此项目。这些新项目的影响在订正方案预算里报告。

2. 预防和减少药物滥用

(a) 全球方案

108. 麻委会在其 2000 年 3 月举行的第四十三届会议上还确定了几项药物管制署实务优先事项议题。其中之一是，儿童和青少年的药物滥用问题和青少年文化的全球化及伴随而来的药物滥用特点。在如何设计预防项目上，已编写了青少年适用手册的头几个单元。建立了一个网上论坛，每季度发行由全世界年轻人投稿的适宜于青少年的通讯。在新德里举办了一期讲习班，在墨西哥举办了一次国际研讨会，评估需要，交流经验，确定作为预防手段的基本工作内容。

109. 麻委会第四十三届会议确定的另一个议题涉及到滥用药物带来的不良健康后果和社会后果以及加强援助滥用药物者的必要性。药物管制署与世界卫生组织(卫生组织)和欧洲药物和药物成瘾监测中心合作，正在出版有关评价药物滥用治疗的指导原则和工作手册。

110. 麻委会第四十三届会议还确认了改进数据收集工作的必要性，以提供可靠的知识库，促进作出有效反应，并确认药物管制署应发挥重要作用，支持数据收集和分析能力的发展。药物管制署的全球药物滥用评估方案现已成形，以在这方面协助各国。为了便利数据收集，目前正在研制一个流行病学工具箱，它将在数据收集方面为各国提供实用指导。药物管制署提供咨询和援助，同时也担任药物滥用数据以及减少非法药物需求的有效战略、途径、项目和最新最佳做法的交流中心。麻委会第四十三届会议所提出的新要求而涉及的影响在订正方案预算里得到反映。

(b) 区域和国家方案

111. 一个为增强减少需求行动而设的新泛非项目将发展东非和西非当地减少需求专家网络，支持南部和北部非洲技术合作方案的发展。第一个网络最早将于 2001 年在内罗毕设立。2000 年为西非拟定的四个区域项目中，有三个已经启动。这些项目将有助于该区域各国把预防药物滥用

课程结合进中小学校,并结合进与联合国人口基金的人口和家庭生活教育方案有关的年轻人咨询推广方案。这些项目还将通过与联合国艾滋病/艾滋病共同合办方案合作,处理艾滋病毒/艾滋病的预防问题。

112. 在中欧,1999 年上马的一个项目将制定毒品预防战略和供学校使用的材料。同时,计划给予政府更多的支持,以协助它们提高收集有关药物变化趋势的数据和质量信息方面的能力。伊朗伊斯兰共和国被包括在药物管制署的一个旨在研究主要城市中心非法毒品市场的全球项目中,2000 年 3 月开始的这项研究检查了德黑兰市场,研究的结果纳入了 2000 年底的多城市分析报告中。

113. 考虑到要为中亚拟订一项综合战略,药物管制署已开始名为“减少药物需求的预备性协助:中亚地区药物滥用的快速局势评估”的新项目框架内对该区域进行广泛的药物滥用调查。将在本两年期拟订一个与南亚其他伙伴合作的、处理高危群体之间与毒品相关的艾滋病毒/艾滋病传染的区域新项目。

114. 上述项目以及计划利用追加经费开设区域治疗中心而带来的影响,在 3,920 万美元的订正方案预算里得到反映。

3. 根除非法作物

区域和国家方案

115. 2000-2001 两年期,根除黎巴嫩贝卡谷地和埃及西奈非法作物种植的优先事项费用为 82.5 万美元,而非初步预算里报告的 315 万美元。费用调整意在随捐助者资源分配的当前趋势重新调整优先事项。

116. 2000 年内,药物管制署已为根除西南亚非法作物花费了 450 万美元。然而,鉴于当前分配趋势和 2001 年巴基斯坦迪尔地区发展项目将顺利完成,西南亚,特别是阿富汗的方案额将大幅度下降。这种资源分配趋势同样也适用于正在缅甸和秘鲁进行的替代发展方案,那里的方案额将在 2001 年大幅度下降。这在很大程度上造成了表 8 中这一部门的数额减少了 37%。

117. 在资金可望增加 500 万美元的基础上,药物管制署正准备在 2001 年开始实施进一步的业

务计划项目,为期数年,目标是通过高产家畜和农作物在哥伦比亚卡克塔创造可持续收入。预期从 2001 年起将在玻利维亚实施类似的业务计划。

4. 取缔非法药物贩运

区域和国家方案

118. 药物管制署与万国邮政联盟(万国邮联)合作,制定了一个新的泛非支助项目,以打击通过邮政系统越来越多的药物贩运和其它严重的有组织犯罪。在西非,将为多哥、贝宁和喀麦隆提供法律咨询服务和培训,以帮助它们更好地对付不断增加的洗钱活动,这些洗钱活动也与药物贩运有关。

119. 2000 年 6 月开始了旨在建立土耳其打击毒品和有组织犯罪的国际研究院项目的第一阶段。作为药物管制署计划与土耳其政府合作拟定的一个新的多年方案的关键组成部分,研究院将把重点放在加强国内禁毒执法的专门知识和培训能力上。研究院也将提供以下主题的跨机构课程:洗钱、控制下交付和金融犯罪。研究院还将为该区域其他国家提供土耳其的专门知识和培训能力。这些新举措的影响在订正方案预算里得到反映。

C. 政策支持、立法和宣传

1. 全球方案

120. 为了支持协调一致的国际行动打击非法生产、贩运和滥用药物的现象,药物管制署战略的一个中心主题始终是制定和宣传药物管制的国际规范、标准和政策。药物管制署举办了打击洗钱的全球政策和趋势分析方案,以及法律援助方案,对各会员国给予支持,协助加深对毒品问题的全球性和多重性的了解和认识,并协助各会员国建立必要的能力,以确保提供法律、体制和政策支持,解决毒品问题。在与毒品有关的犯罪问题方面,药物管制署与药物管制和预防犯罪厅国际预防犯罪中心密切配合。

121. 将高度重视从业务工作上支持提起公诉,以协助处理最严重的毒品犯罪案件,确保判案定罪和没收资产。在选定的一些重点国家,将提供援助,支持设立试点“观摩法庭”。重点将放在部分国家上,协助这些国家努力阻止吸毒犯罪分子

经常实施的严重犯罪(例如连续破门入室行窃),通过举办在法院监督下的多学科治疗方案,从根本上克服犯罪分子的吸毒问题。目前正在制作可查阅各会员国与毒品有关的国家立法和其他参考资料的联网装置,将于 2001 年向公众开放,投入使用。订正方案预算中报告了加强法律援助重点的结果。

122. 全球政策和趋势分析方案的目标是提供关于药物非法生产、贩运和滥用情况的可靠数据及其分析,预测未来的趋势,并向各国政府和各组织提供关于行之有效的药物管制政策、战略和对

策的咨询建议。方案重点涉及多个部门,将所掌握的关于药物供求特征和趋势方面的知识结合在一起,促进在国际、区域和国家各级制定有效的药物管制政策和文书。因此,药物管制署将收集和分析世界范围非法药物问题的数据和资料,并作为关于全球毒品趋势的资料交换中心。药物管制署的科学刊物将有助于药物管制工作者和科学界以及决策者和广大公众随时了解国际药物管制领域的重大问题和概念发展。这些出版物的目的是作出重大贡献,促进关于毒品问题的讨论和支持药物管制署的规范及宣传职能。

表 8

按部门、区域、执行方式和地点及按费用和数额变化分列的 2000-2001 年方案

(单位：千美元)

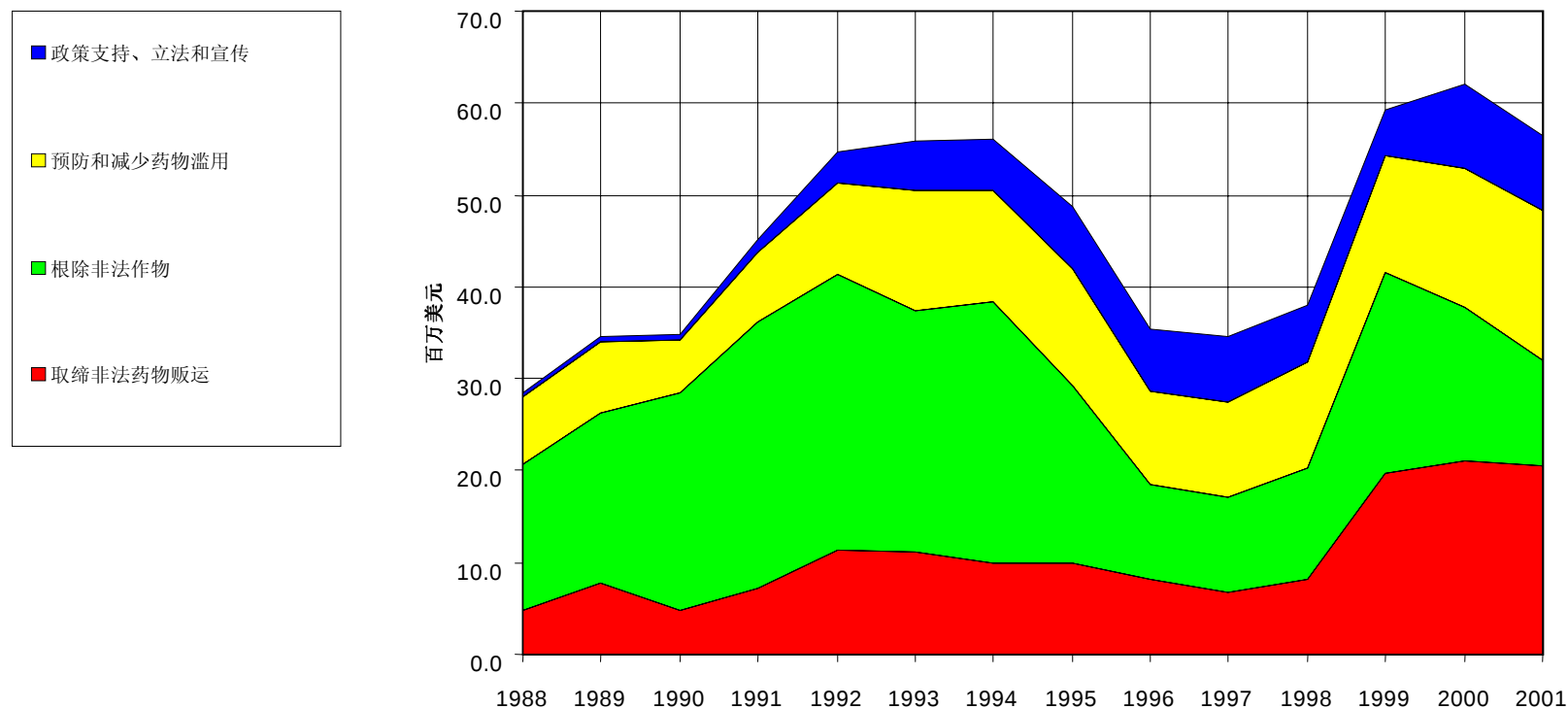
项目	2000-2001 年		变化				2000-2001 年
	核定初始预算	增/(减)	费用		数额		订正概算
			增/(减)	%	增/(减)	%	
部门							
政策支持、立法 和宣传	20 452.5	2 295.3	11	(1 163.5)	-6		21 584.3
预防和减少药物滥用	39 499.6	5 344.0	14	(5 621.7)	-14		39 221.9
根除非法作物	50 009.6	6 134.3	12	(18 320.7)	-37		37 823.2
取缔非法药物贩运	47 049.8	6 254.3	13	(3 635.5)	-8		49 668.6
合计	157 011.5	20 027.9	13	(28 741.4)	-18		148 298.0
区域							
全球	20 228.7	2 105.6	10	(820.7)	-4		21 513.7
撒哈拉以南非洲	9 307.5	687.8	7	(3 281.2)	-35		6 714.1
北非和中东	6 858.4	103.4	2	(4 202.1)	-61		2 759.7
中欧和东欧	6 701.4	447.4	7	(1 085.6)	-16		6 063.2
西亚和中亚	30 270.0	2 537.2	8	(6 439.1)	-21		26 368.1
南亚	3 853.3	150.9	4	(2 488.1)	-65		1 516.1
东亚和太平洋	25 808.0	4 820.4	19	(10 594.2)	-41		20 034.2
拉丁美洲和加勒比	53 984.1	9 175.3	17	169.5	0		63 328.9
合计	157 011.5	20 027.9	13	(28 741.4)	-18		148 298.0
执行方式							
药物管制署	50 994.3	8 879.2	17	8 086.4	16		67 960.0
机构	65 871.2	5 585.1	8	(31 995.6)	-49		39 460.7
本国	40 146.0	5 563.6	14	(4 832.3)	-12		40 877.3
合计	157 011.5	20 027.9	13	(28 741.4)	-18		148 298.0
地点							
总部	22 571.9	2 863.4	13	(4,442.8)	-20		20 992.5
国家一级	134 439.6	17 164.5	13	(24,298.6)	-18		127 305.6
合计	157 011.5	20 027.9	13	(28,741.4)	-18		148 298.0

表 9

药物管制署基金：按部门分列的方案，1988-2001 年

(单位：百万美元)

部门	1988 年	1989 年	1990 年	1991 年	1992 年	1993 年	1994 年	1995 年	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年
政策支持、立法和宣传	0.4	0.5	0.6	1.4	3.3	5.4	5.6	6.8	6.7	7.2	6.1	5.0	9.2	8.2
预防和减少药物滥用	7.3	7.8	5.8	7.6	10.0	13.2	12.2	12.7	10.3	10.4	11.6	12.8	15.2	16.2
根除非法作物	16.0	18.5	23.8	29.0	30.0	26.1	28.3	19.4	10.3	10.3	12.2	21.8	16.6	11.6
取缔非法药物贩运	4.7	7.8	4.7	7.1	11.3	11.2	10.0	9.9	8.1	6.8	8.1	19.7	21.1	20.5
合计	28.4	34.6	34.9	45.1	54.6	55.9	56.1	48.8	35.4	34.7	38.0	59.3	62.1	56.5



注：2000-2001 年的数字是按订正方案概算 80% 执行率估算的支出额计算得出的。

表 10

按部门、区域、执行方式和地点及按资金来源分列的 2000-2001 方案

(单位: 千美元)

项目	2000-2001 年核定初始预算			2000-2001 年订正概算		
	普通用途	特殊用途	合计	普通用途	特殊用途	合计
部门						
政策支持、立法和宣传	3 243.1	17 209.3	20 452.5	5 674.1	15 910.3	21 584.3
预防和减少药物滥用	6 028.5	33 471.1	39 499.6	2 418.1	36 803.7	39 221.9
根除非法作物	2 995.6	47 014.0	50 009.6	3 322.9	34 500.3	37 823.2
取缔非法药物贩运	2 206.0	44 843.8	47 049.8	7 403.6	42 265.0	49 668.6
合计	14 473.3	142 538.2	157 011.5	18 818.6	129 479.4	148 298.0
区域						
全球	4 997.5	15 231.2	20 228.7	6 234.1	15 279.5	21 513.7
撒哈拉以南非洲	1 769.1	7 538.5	9 307.5	587.8	6 126.3	6 714.1
北非和中东	157.0	6 701.4	6 858.4	76.4	2 683.3	2 759.7
中欧和东欧	6.6	6 694.8	6 701.4	733.5	5 329.7	6 063.2
西亚和中亚	2 553.9	27 716.1	30 270.0	6 138.4	20 229.7	26 368.1
南亚	1 085.8	2 767.6	3 853.3	856.6	659.5	1 516.1
东亚和太平洋	1 042.3	24 765.8	25 808.0	379.5	19 654.8	20 034.2
拉丁美洲和加勒比	2 861.1	51 123.0	53 984.1	3 812.4	59 516.6	63 328.9
合计	14 473.3	142 538.2	157 011.5	18 818.6	129 479.4	148 298.0
执行方式						
药物管制署	8 266.0	42 728.3	50 994.3	10 656.9	57 303.1	67 960.0
机构	5 847.9	60 023.3	65 871.2	5 700.8	33 759.9	39 460.7
本国	359.3	39 786.7	40 146.0	2 460.9	38 416.4	40 877.3
合计	14 473.3	142 538.2	157 011.5	18 818.6	129 479.4	148 298.0
地点						
总部	2 213.8	20 358.1	22 571.9	2 595.1	18 397.3	20 992.5
国家一级	12 259.5	122 180.2	134 439.6	16 223.5	111 082.0	127 305.6
合计	14 473.3	142 538.2	157 011.5	18 818.6	129 479.4	148 298.0

123. 制订打击洗钱活动全球方案的目的是增加国家执法当局和国际机构更加有效地打击洗钱活动的的能力。打击洗钱活动全球方案的战略旨在实现下述目标：(a)增加对洗钱问题的了解和理解，促进国际社会和会员国制订政策；(b)提高各国打击洗钱活动的法律和体制能力；(c)提高各国成功地开展对洗钱或与犯罪收益有关的事项的财务调查能力。该方案包括一个法律、金融和执法专家多学科小组，为各国建立反洗钱机制提供指导和援助；开展重要问题研究，支持成立专门单位；以及向执法和司法官员提供更好地执行洗钱法律方面的培训。

124. 在国际一级，各项努力旨在提高对洗钱问题的认识，以及协助司法、金融和执法部门建立在世界范围内将洗钱定为犯罪并采取对策的法律基础。在全球一级打击洗钱活动全球方案拟订广泛的文书，包括立法和程序简编、统计数据库以及训练单元和材料。还将重点放在优先国家，并在示范活动中检验所制订的文书。这项工作因而将弥补金融行动工作队和其他合作伙伴在集中分析这一现象、规定解决这一问题的适当措施以及动员各国政府方面的作用。方案的促进研究和分析活动可产生了解洗钱活动并识别不断改变的技术所需的重要数据和信息，以便协助各国政府相应调整本国的政策和战略。

125. 打击洗钱活动全球方案将在 2000-2001 两年期内举办联合国海外论坛，这项举措旨在阻止犯罪分子以洗净犯罪收益为目的进入跨国界金融服务市场。论坛与较发达的国际金融服务中心的专家和多边组织密切合作，现已确定了所有国际金融服务中心必须达到的最低操作标准。这些标准已在 2000 年 3 月 30 日和 31 日由开曼群岛政府作为东道主、由药物管制和预防犯罪厅组织的一次会议上交由全球国际金融服务界人士进行了审议。将要求各国政府通过发表一份部长声明对这些标准做出承诺，作为接受药物管制和预防犯罪厅协调的咨询方案和其他培训及技术援助而必须达到的条件。现已收到大约 30 份这些承诺书。

126. 全球法律援助方案（或法律咨询方案）根据药物管制方面的所有国际公约提供药物管制署的法律咨询服务，以协助会员国调整、协调和有效地实施本国立法。自 2000 年晚期开始，三名驻在外地的区域咨询人员将提供服务，分别满足

独立国家联合体、拉丁美洲和南部及东部非洲区域的大部分需要。

127. 先期法律援助将集中在经济合作组织成员国（包括阿富汗、阿塞拜疆、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦）、撒哈拉以南非洲、东南亚、中美洲及加勒比和亚马孙及安第斯区域。将通过需求评估、制定立法、加强司法系统的禁毒办案工作或支持立法后问题的解决和国际司法合作而向优先国家提供援助。在上述国家和地区，有关司法系统和能力建设事项的长期强化培训将通过国家或区域一级的具体项目予以提供。

128. 将高度重视从业务工作上支持提起公诉，以协助处理最严重的毒品犯罪案件，确保判案定罪和没收资产。援助的重点将是贩卖毒品、转移前体和洗钱活动所涉及的主要线路的沿线各国。在选定的重点国家，将提供援助，支持建立试点观摩法庭。主要审案法庭的关键司法人员、书记员和公诉人员将首先接触涉毒大案的办案工作的所有方面，并将作好完成工作的充分准备。然后各国的相应人员将前来参加法庭或检察官的日常办案工作，接受短期的在职培训。这样，他们在工作中和处理实际案件中，将获得最完备的业务技能和经验，从而在返回本国的司法机关后，可以改进办案工作，将其本职工作做得更好。

129. 重点还将放在部分国家上，协助这些国家努力制止吸毒犯罪分子经常实施的严重犯罪（例如连续破门入室偷盗或行窃），通过举办在法院监督下的多学科治疗方案，从根本上克服犯罪分子的吸毒问题。这些工作将作为后续工作，药物管制署将首先拟定国际标准，以便在办理吸毒犯罪分子的案件中采用最佳工作方法（这些国际标准已由一个专家工作组于 1999 年 12 月审议，并在药物管制署的网页上报告了工作情况，准备在药物管制署的技术系列出版物上刊登）。将特别注意吸毒犯监狱人口众多和法院办案长期拖延的国家。

130. 目前正在发展查阅各会员国与毒品有关的国家立法和其他参考资料的联网装置，将于 2001 年向公众开放，投入使用。在两年期结束时，将在网上为从业人员、决策者和广大公众提供与毒品法有关的更多参考资料。

2. 区域和国家方案

131. 在非洲，药物管制署在政治和经济动荡的环境中工作。在有些情况下，这些动荡的变化开辟了业务对话的新机会，而在有些情况下，则使药物管制工作速见成效的前景暗淡。成功的关键将是加强与各国政府和区域机构的合作，将药物管制问题纳入由其他机构和捐助者管理的范围更大的发展活动中。因此，非洲的概算 16% 用于政策和宣传，其目的是促进在非洲药物管制活动中建立伙伴关系。非洲统一组织（非统组织）、西非国家经济共同体（西非经共体）和南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）的区域药物管制部门在这方面发挥重要作用，药物管制署将加强与这些部门的合作，支持实施西非经共体的西非区域行动计划和非统组织的《非洲药物滥用和非法贩运管制宣言和行动计划》。还将探讨药物管制工作的区域筹资备选方法，包括西非经共体的经共体药物基金和非统组织对冲突后国家的援助基金。

132. 药物管制署对非洲的干预重点将是南部和西部非洲的区域优先方案。这两个分区域受毒品问题影响最大，现有的药物管制政策和协调机构通过西非经共体和南部非洲共同体使药物管制署能够在这些结构的基础上编制区域优先方案。其他非洲国家，尤其是那些毒品问题日益严重的国家，将通过可获得资金的个别项目，在发展国家药物管制政策或行动计划方面得到支助。东部、北部和中部非洲优先方案，只有得到大笔额外资金时才能进行全面设计。

133. 在西非，区域优先方案的政策支持和宣传组成部分将建立在以前成果的基础之上。另外，与西非国家中央银行合作制订的一个新项目将支持具体各国的反洗钱工作和一个政府间反洗钱工作队的工作。该工作队将在药物管制署的支持下于 2000 年晚期建立。通过主要在区域和国家一级的活动，预计政府间反洗钱工作队的建立将可促进制定解决区域洗钱问题的更加全面的方法，因为在整个区域内，国际毒品贩运及有关犯罪已引发了深入和广泛的洗钱活动。

134. 在南部非洲，要求各国增加投入，对政策和协调结构给予支持，其中包括在博茨瓦纳、莱索托、马拉维、莫桑比克、南非和斯威士兰开展的有关项目。根据 1999 年 3 月南部非洲共同体与

药物管制署之间签署的备忘录，这一区域方案将包括为南部非洲共同体秘书处和成员国政府实施的宣传和协调组成部分，包括改善资料的收集、分析和传播措施，以便使该区域的对应机构在方案实施方面发挥更大的作用。在东非，重点也是国家一级的活动。将在马达加斯加和坦桑尼亚联合共和国继续开展政策制订项目。

135. 在中东，药物管制署将努力建立分区域药物管制合作，并将在未来两年期内实施一项分区域技术援助方案，估计费用为 575,000 美元。药物管制署因改善药物管制工作这一共同利益已将该分区域各国成功地调集起来。在这方面，2000 年 4 月与阿拉伯国家联盟的一个机构——阿拉伯内政部长理事会秘书处签署了一项谅解备忘录，接着纳伊夫阿拉伯安全科学研究所（该理事会的科学机关）又与药物管制署就该区域的一项合作方案达成了一致。药物管制署将继续在协调法律制度方面给予援助，特别是在巴勒斯坦自治区和邻近国家。同时，药物管制署还将促进建立法律合作结构，并继续对法官、检察官和执法人员进行有关制订和应用国家药物管制立法和国际药物管制公约方面的培训。目前该区域发生的洗钱活动日益增多。药物管制署将向各国提供援助，以便起草适当的立法和制订适当的行动对策。药物管制署还在以色列举办了培训讲习班，并在卡塔尔和阿拉伯联合酋长国为海湾阿拉伯国家合作委员会（海湾合作委员会）成员国举办了培训讲习班。在这方面，药物管制署将继续在黎巴嫩实施其多部门活动，目的是支持该国政府在打击洗钱方面的工作。

136. 在中东欧，自 1993 年以来，协调国际药物管制援助一直是药物管制署在该区域重要的工作组成部分。1992 年都柏林小组提供给药物管制署的协调机制已得到充分实施，在继续开展协调活动之前必须办理延期手续。将继续在全球法律援助方案范围内提供法律援助。药物管制署还完成了一个项目的第一阶段实施工作，该项目的名称是“对俄罗斯联邦管制和预防毒品及相关有组织犯罪的立即技术援助”。目前正在考虑是否将该项目的范围扩大到中亚各国。

137. 在西亚，药物管制署将增加向各国政府提供专门知识和建议，以便于它们制订本国针对毒品问题的战略，并确保药物管制署的技术合作方案得到成功的设计和实施。在阿富汗，药物管制署

正争取更加积极地与塔利班当局（目前控制了 97% 的罂粟种植区）以及政府代表开展有意义的对话，直接目的是实现当局的承诺，在各自的领土上强制执行罂粟种植禁令。塔利班当局于 1997 年 10 月 20 日发布的罂粟种植禁令需要在各省和地方一级进行审查。为实行这一战略，药物管制署将动员联合国系统和其他机构支持其药物管制工作，并将药物管制组成部分纳入其各自的方案中。将通过未来两年期内在阿富汗实施估计费用为 640 万美元的新的药物管制综合方案，改善在阿富汗发展援助框架内将药物管制融入主流和进行合作的工作。这项工作将为协调发展和在减少罂粟和减少需求两方面作出药物管制反应奠定基础。

138. 在伊朗伊斯兰共和国实施的由药物管制署支助的多学科综合药物管制方案将旨在：(a) 向伊朗的法官和地方行政官提供处理贩毒者和跨国组织犯罪所需的立法和调查工具；(b) 动员国家决策者、舆论领袖和广大公众在与毒品和犯罪行为的斗争中发挥积极作用，例如使社区获得设计、规划和实施当地药物管制行动计划的必要工具，以增强其能力。

139. 根据 1995 年 3 月 15 日经合组织与药物管制署签署的谅解备忘录，发起了一个药物管制署项目，目的是促进协调该区域的药物管制活动，并协助监测经合组织药物管制行动计划的执行情况。

140. 1999 年 6 月 10 日，亚美尼亚、格鲁吉亚、伊朗伊斯兰共和国与药物管制署在第比利斯签署了关于合作开展药物管制和打击洗钱活动的谅解备忘录。该备忘录将为有关国家对毒品之害做出共同的反应提供政治框架，并在药物管制署的援助下，加强在打击麻醉药品、精神药物和前体的非法贩运方面的合作以及减少毒品需求和打击洗钱活动方面的合作。

141. 药物管制署将在巴基斯坦继续发挥积极的宣传作用。将特别重视实施 1999 年 2 月通过的国家药物管制总计划。还将集中就毒品滥用和减少毒品滥用以及打击毒品贩运的方式开展工作，首先是在巴基斯坦国内，特别是在邻近阿富汗的几个省，控制来自阿富汗的鸦片和海洛因，其次是注重有关问题和鼓励巴基斯坦政府采取措施促使阿富汗减少毒品。

142. 在中亚，药物管制署打算进一步实施其协调

国家立法的倡议，就通过关于前体管制、洗钱和有组织犯罪的新法律提出建议，并继续开展向决策者和广大公众提供信息的活动，药物管制署将通过提供法律咨询和加强区域合作促进在区域药物管制方面开展进一步的合作。1999 年，药物管制和预防犯罪厅在该区域建立了统一的办事处，方案活动目前正在编制中。为了促进实现几项共同政策的目标，药物管制署开始在哈萨克斯坦实施药物管制和预防犯罪总计划，其中关键部分是预防和控制有组织犯罪，这项工作最初是通过为执法人员开办打击洗钱的综合教育和培训课程开展起来的。将向该区域五个国家提供援助，以支持它们努力控制与毒品有关的有组织犯罪。由于中亚国家几乎都没有关于扣押贩毒所得资产的适当立法，因此将集中努力制订有效的法律，并利用处置此类资产所得收益支持执法和刑事司法实体。药物管制署通过安排药物管制和控制犯罪方面资深法律顾问的员额，增强了提供关于药物管制和预防犯罪的法律领域专门知识的能力。估计药物管制署 2000-2001 两年期在这一领域的优先事项费用为 1,472,000 美元。

143. 在高加索区域，药物管制署设想对一些旨在确保更有效控制该分区域毒品和有组织犯罪的若干活动给予支助，亚美尼亚、阿塞拜疆和格鲁吉亚国家的代表将参加国家间的信息交流与合作。

144. 在南亚，将优先考虑加强管制前体化学品的立法和体制框架，以此作为南亚和西南亚前体管制方案的一个组成部分。活动将包括建立区域一级的管制制度、数据库、工作机制和标准化操作程序。将支持化学工业采用和执行自愿行为守则，以减少将化学品挪用于非法药物生产。药物管制署还将援助各国加强国家药物管制领域的规划。

145. 在东亚和太平洋，药物管制署将继续优先考虑促进分区域的合作，全面实施分区域行动计划（概算总额为 2,200 万美元）并制订新的倡议，例如采取行动反对滥用安非他明类兴奋剂和防止因吸毒而传染艾滋病毒/艾滋病等，以及开展宣传和机构间合作。药物管制署在该分区域作出这些努力的同时，将继续对增强各国药物管制能力给予高度优先考虑。在两年期内，药物管制署将援助老挝人民民主共和国和越南审查和增补国家药物管制政策和战略，并改进其国家药物管制

部门的运作。药物管制署还正在开始协助建立和加强柬埔寨的国家药物管制局。在所有活动中，将特别努力与亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）、东南亚国家联盟（东盟）和南太平洋论坛等区域机构建立密切的合作。

146. 在拉丁美洲和加勒比，改进政策框架以及提高各国家药物管制委员会技术、宣传和筹资方面的职能，将仍然是药物管制署 2000-2001 两年期的一项总目标。药物管制署在 2000-2001 两年期内的优先事项费用为 1,994,000 美元，用于开展工作，加强各国家药物管制委员会、国际多边协调机制和总体的药物管制宣传。药物管制署正在与玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁开展工作，改进国家药物管制规划和项目监测和评估职能，根据麻委会关于监测和核查非法种植情况的第 42/3 号决议，特别强调建立监测和核查非法作物种植程度的制度。在玻利维亚、巴西、哥伦比亚、秘鲁和中美洲，药物管制署继续支持针对毒品问题的经济和社会成本而提高对毒品认识的大型行动。在玻利维亚，药物管制署将与联合国其他机构一起开展一项国家方案，以便对各地的政府实体和社区组织进行解决冲突方面的培训。在加勒比，协调对国际药物管制的援助和监测关于药物管制的协调与合作的《巴巴多斯行动计划》的实施情况，仍将是药物管制署的重要优先事项。正在特别注重促进加勒比的主人翁意识，评价《巴巴多斯行动计划》的成果。药物管制署将应会员国的要求提供援助，以实施美洲国家组织（美洲组织）多边药物管制评估机制提出的建议。

3. 部门间联系

(a) 善政与法治

147. 国家的信誉对于民众愿否遵纪守法具有强大的影响力。因此，即使药物管制署的工作重点是禁毒政策和立法，其与善政和法治有关的工作仍取决于体制建设，而确切地说是国家的建设。因此，与在这一领域担负向各国提供帮助这一任务的组织和联合国办事处保持密切联系，将证明是药物管制署得以履行其药物管制政策和立法方面任务的关键所在。应用法律不一致或优待有政府关系的罪犯，可严重影响公众对药物管制法律适宜性的态度。同样，当毒品在国家掌管时丢失，当嫌疑人因与案件事实几乎无关的原因而被

释放或扣押，法律很快就会失去其作为社会活动指导原则的重要意义。有鉴于此，法治对于药物管制具有重要意义。各国政府应努力加强其司法系统、法律和体制。药物管制署与国际预防犯罪中心相互合作解决这些问题，利用该中心在有关规范性领域的实力。

(b) 和平与安全

148. 非法毒品经济与亚洲和拉丁美洲政治不稳定的关系越来越大。无论是在阿富汗还是在哥伦比亚，药物管制问题都与和平倡议密切相关。药物管制署需要与联合国各组织、国际金融机构和各国政府合作，解决相关地区与和平与安全有关的问题，这是因为在武装冲突的局势下，非法毒品市场可能发展成为地方或国家经济的组成部分，对缔结和平进程以及药物管制的努力产生不利影响。

D. 预防和减少药物滥用

1. 全球方案

149. 大会第二十届特别会议通过的政治宣言将 2003 年确定为全球促进新的和加强原有的减少毒品需求战略与方案的年限目标。各会员国还承诺在 2008 年以前在减少毒品需求方面取得重大的、可衡量的成绩。麻醉药品委员会在其第 43 届会议上还确定了药物管制署活动的若干实质性优先问题。

150. 其中一个优先问题是儿童和青少年滥用药物和青少年文化全球化及伴随而来的药物滥用的特点。药物管制署通过全球青年药物滥用预防网络继续支持青年参与寻找解决其所在社区药物滥用问题的方法。已经拟订了关于如何设计预防项目的青少年适用手册的头几个单元。设立了一个电子讨论论坛，并于每季度出版一份汇集世界各地青年人意见的青年新闻通讯。在南亚各青年方案的参与下，在新德里举行了一次有关评估需要和拟订项目的讲习班，在该讲习班之后设立了南亚青年药物滥用预防网络。在墨西哥，使用戏剧和其他形式的表演，为青年方案举办了一次国际研讨会，目的是交流经验，并确定作为预防工具的表演的基本组成部分。药物管制署将继续利用这些活动和计划举行的其他讲习班与研讨

会的成果，向青年人介绍今后所做的预防努力。药物管制署/卫生组织全球药物滥用初级预防倡议系针对青年人和地方社区的一项倡议。根据该项目，为非政府组织和以社区为基地的组织拟订了一份培训手册，目前正在俄罗斯、菲律宾、俄罗斯联邦、南非、泰国、坦桑尼亚联合共和国、越南和赞比亚开展培训，目的是保证能够在社区一级采取行动。

151. 由委员会确定的另一个问题是有关药物滥用所产生的对健康和社会的消极后果及对药物滥用者增加帮助的必要性。药物管制署与卫生组织和欧洲药物和药物成瘾监测中心合作公布了评价药物滥用治疗办法的准则和工作手册。药物管制署与卫生组织还协力编制了一份有关在初级医疗保健系统内治疗药物滥用方面所获得的经验的出版物。为帮助各国拟订本国治疗药物滥用的服务计划，正在拟订一份对这类服务进行战略规划的实际渐进指南。药物管制署还将着重拟订针对年轻人和妇女的评估所需的适当治疗方法。

152. 委员会在其第四十三届会议上还确认需要改进数据收集工作，以提供可靠的知识库，促进作出有效反应，承认药物管制署应在支持发展数据收集和分析能力方面发挥重要的作用。药物管制署全球滥用药物程度评估方案的设计就是为了在这方面的各国提供协助。全球评估方案目前在两个优先区域内实行，即东非和南非，中亚和西南亚，区域流行病学顾问人员正在对能力建设提供支助，帮助在区域和国家各级协调有关培训、联网和数据收集的活动。为便利这类工作，正在制作流行病学工具箱，从而能在数据收集的技术方面向各国提供实际指导。该工具箱将明确把核心专题领域作为重点，在 2000 年 1 月于里斯本举行的有关信息系统和药物滥用情况统一指示数的会议上，国家、区域和国际流行病学网络以及与数据收集有关的联合国组织确定了这些核心专题领域。即将制作完成的工具箱单元将包括如何估计流行情况，如何进行学校调查，以及治疗情况报告系统和建立药物信息系统的战略。

153. 最后，药物管制署需要统一所有上述优先领域，以便根据请求向各国提供援助，帮助它们按照《减少毒品需求指导原则宣言》（大会 S-20/3 号决议，附件）制定全面的减少需求战略和方案。

为此目的，药物管制署将提供咨询意见和援助，并将作为交换有关药物滥用的数据和减少非法药物需求的有效战略、做法、项目和新的最佳做法的交流中心。这些活动是同现有国家和区域项目协同进行的，并对这些项目提供了支助。

2. 区域和国家方案

154. 用于减少需求的拨款约占预算拨款的 41%，约 3100 万美元，比例高于前几年。非洲开展减少需求的工作重点主要是预防滥用毒品，进行教育和提高认识，其中包括动员非政府组织和民间团体。在撒哈拉以南非洲各地，一个越来越严重的问题是，药物滥用和高风险性行为可能造成艾滋病毒传播的蔓延。药物管制署将为研究活动提供支助，目的是了解药物滥用与艾滋病毒/艾滋病之间可能存在的联系，并将在部分程度上与联合国其他机构合作，落实若干区域和国家项目解决预防滥用药物工作所涉艾滋病毒/艾滋病方面的问题。将通过一项加强减少需求行动的新泛非项目，发展东非和西非当地的减少需求专业网络，以及就拟订南非和西非技术合作方案提供支助。最早将于 2001 年在内罗毕建立第一个网络，随后将根据所获经验在其他地区建立类似的网络。非洲各国政府将通过该项目及其与全球和国家各级活动的联系，推动具体执行大会第二十届特别会议通过的政治宣言和西非经共体、非统组织和南部非洲共同体药物管制行动计划中所阐明的减少需求优先任务和计划。

155. 在西非，2000 年拟订的四个区域项目中有三个将开始执行，通过这些项目，西非各国能够与人口基金的人口和家庭生活教育方案联合将预防药物滥用的内容纳入中小学的课程表及青年推广咨询方案之中，而且能够与艾滋病方案合作解决艾滋病毒/艾滋病预防问题。根据 1999 年对科特迪瓦、加纳、尼日利亚和塞内加尔等国内滥用毒品特点的评估，将开始采取国家干预措施满足风险群体和吸毒者群体的具体要求。如果可行的话，这一项目将在其他西非国家中仿效实施。与药物管制署合作计划的项目旨在加强佛得角、冈比亚和塞内加尔等国风险群体对毒品的认识。计划向已有记录证明从事预防药物滥用活动的西非非政府组织提供支持，并动员主要开展青年和妇女工作的其他组织也开展初级预防工作。在尼日利亚，将向两个确定的风险群体，即拉各斯

的街头流浪儿童和卖淫者，提供预防和咨询服务，此外，还计划将政府和非政府组织进行预防和为吸毒成瘾者提供咨询的机构扩大到尼日利亚的重点场所。由于尼日利亚吸毒人口迅速蔓延，所以计划提供关于药物治疗和康复最佳做法的指导和技术专门知识，包括现有的当地和传统疗法。

156. 在南部非洲，1999 年底在南非开始的一个项目将在今后三年建设 10 个社区当地中心，这些中心将配备人员设施，提供适当的咨询、治疗和康复服务。所进行的活动包括在若干省进行评估，更新现有的社区设施，培训工作人员，并提供专家咨询，举办社区讲习班，以及促使家人和社区成员参与康复工作。与国际劳工组织（劳工组织）合作制定的一个区域项目旨在为莫桑比克、南非、斯威士兰和津巴布韦建立六个防止滥用药物和酗酒的社区资源中心。2000 年，将在南部非洲的几个国家对毒品滥用情况进行快速评估。评估结果以及南部非洲发展共同体区域药物管制行动计划所规定的其他优先事项，将为其他减少毒品需求活动纳入区域方案奠定基础。其中一个重要的方面是评估在若干国家中艾滋病毒与吸毒之间的联系，确定艾滋病方案、药物管制署和其他有关的联合国机构联合活动的合作备选方法。

157. 在东非，区域减少需求活动将继续与该区域同内罗毕资源中心有联系的几百个非政府组织进行成功的合作，其中有几个组织已接受了有关进行预防药物滥用活动的培训或得到这方面的赠款。将对这些和其他非政府组织进行支助，以增加并改进其在基层一级的推广方案，包括出版一份由非洲一组卫生工作人员和医生用该区域的一种地方语言（斯瓦希里语）为药物咨询人员撰写的一份手册，并开始一场带有禁毒内容的多媒体运动。正在与肯尼亚、马达加斯加、坦桑尼亚共和国一起开展的项目中的预防活动将继续下去，计划开展一项新的项目，以帮助埃塞俄比亚开展其对药物滥用提高认识的方案。在北非，将派遣评估药物滥用情况的调查组。根据这些调查组的结论和建议，将拟订项目，以解决日益严重的药物滥用问题。

158. 中东分区域方案包括 2000-2001 两年期内费用约 500,000 美元的减少非法毒品需求的活动。考虑到中东一些国家人口中青年人的概况，药物

管制署工作的战略构想是计划通过拟定和实施针对青年人的预防活动，预先制止滥用毒品现象进一步急剧增加。与此同时，将改善治疗和康复措施。这些方案还将包括针对诸如街头流浪儿童等特定风险群体的一些内容。这些活动将通过非政府组织得以实施，药物管制署将对为此目的建立分区域非政府网络给予支助。

159. 在中欧，药物管制署将继续就拟订预防药物滥用的战略向各国政府提供专业知识和献计献策。于 1999 年开始的一个项目，将拟订供学校使用的预防药物滥用战略和材料。与此同时，计划提供进一步支助，以便在药物变化趋势方面帮助各国政府提高其搜集数据和高质量信息的能力。这种信息将有助于预防和治疗工作重点突出，对症下药。

160. 在西亚，药物管制署在 2000-2001 两年期减少毒品需求优先事项的费用大约为 220 万美元。在阿富汗，将执行一项减少毒品需求的单元活动，以此作为阿富汗新的综合药物管制方案的组成部分。根据药物管制署在赫拉特、贾拉拉巴德、喀布尔和坎大哈等省以及在巴基斯坦白沙瓦和奎达难民营和阿富汗人开展初步评估的调查结果，该单元将解决在阿富汗某些目标地区和在巴基斯坦的难民营和阿富汗人社区的需要，提高以社区为基础的毒品预防、治疗、康复和重新融入社会的能力。将挑选和培训社区治疗和干预专家小组，在地方当局、非政府组织和社区的合作下，进入适当的目标地区现场。这些小组将提供初级、中级和第三级减少毒品需求的预防服务。该单元还将为在阿富汗人社区从事保健、社会工作和社区发展等方面工作并打算将毒品问题纳入各自政策、培训和活动中的联合国工作人员开办一个方案。

161. 在伊朗伊斯兰共和国，根据题为“减少药物滥用情况统一战略”的项目的减少药物需求五年期战略准则，将继续以下述活动为重点：将国家福利组织预防司和卫生、治疗与医学培训部合并作为解决全国滥用药物问题的主要机构；通过加强当地对行动计划的监测和控制，由各地自行负责实施管制药物滥用的举措。此外，药物管制署于 2000 年 8 月成功地举办并完成了四次为期一天的讲习班，与会者包括各部、非政府组织及其他有关组织的代表。会议的主要题目包括：非政府组织在药物预防方面的作用；减少损害；与药

物滥用有关的社会问题；以及减少药物需求的战略。同样，伊朗伊斯兰共和国被列入药物管制署以研究主要城市中心非法药物市场情况为目的的一项全球项目中。该研究项目开始于 2000 年 3 月，在对伊朗伊斯兰共和国进行研究的过程中，对德黑兰的市场作了调查。有关该城市的研究报告在 2000 年底汇总编入一份多城市分析报告之中。

162. 在巴基斯坦，药物管制署拟订了一个减少需求方案，将于 2001 年初开始实施。该方案结合了政府于 1999 年 2 月批准的 1998-2003 年期间巴基斯坦药物滥用管制总规划，可解决该国面临的严重毒品滥用问题。通过实施 2000-2001 两年期的这项新方案，将在联邦一级改进对减少需求措施的协调，将之纳入工作的主流，并将在政府和非政府组织内成立治疗与康复示范中心网络。

163. 在中亚，对减少需求活动相对不够重视。在 2000-2001 两年期内，药物管制署力促每一个中亚国家制定国家减少毒品需求战略，该战略将成为国家药物管制方案的基本部分。为此，药物管制署实施了一项对滥用药物情况进行快速评估的项目，作为努力提供依据帮助中亚国家拟订从区域角度解决该问题的明智战略的补充。确定居民的优先需要将有助于从事减少需求领域活动的国家和国际机构通过协同一致增强效力。预计将同药物管制署、艾滋病方案和联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）在国家、区域和全球各级所实施的其他进行中和编审中项目密切合作开展活动，不同活动之间如能协同一致增加效应，预计将能节省时间和资金，并避免重复。此外，药物管制署协同艾滋病方案在该区域五个国家中的每一个国家均开展了预防艾滋病的项目，协助这些国家的政府筹划和管理旨在预防艾滋病/艾滋病、滥用药物和性传播疾病的活动并拟订有关这些活动的政策。而且，为了给中亚拟订一项全面的战略，药物管制署倡议在该区域进行有关药物滥用的广泛调查，该调查拟在题为“减少药物需求方面的预备性援助：对中亚区域药物滥用情况的快速评估”的新项目的框架内进行。

164. 药物管制署在南亚开展的减少需求活动均包含在一项南亚减少需求的方案中，这些活动主要在印度开展，因为该区域吸毒者绝大部分在印度。这些活动的目的是协助建立基础设施，以利于动员社区组织和企业在全国范围内减少和预

防药物滥用现象。该基础设施将包括一个国家预防药物滥用中心和非政府组织范围内的六个培训中心。这些活动将包括大幅度增加技术人员数量，活动范围将覆盖全国，但以东北部各邦为重点，因为那里毒品注射者和有关的艾滋病毒/艾滋病传播问题极为严重。六个区域中心中有一个将设在这些邦，支持非政府组织范围内的 25 个戒毒康复中心和由适当社区组织构成的 40 个社区推广服务中心。将完成一项对印度滥用药物程度、特点和趋势的全国调查，并建立一套药物滥用状况的监测系统。在斯里兰卡，药物管制署将协同卫生组织帮助加强针对包括囚犯在内的高危群体的减少需求方案，并通过推广药物滥用监测系统改进数据的收集情况。

165. 药物管制署在东亚和太平洋开展减少需求方案的优先事项将是增强社区、国家和分区域的能力，减少非法使用药物现象和有关社会问题，特别是高危群体中的这类问题。协助采取措施防止滥用安非他明类兴奋剂的日益增长的危险也是药物管制署的一个优先事项。在缅甸，将继续通过国家和国际非政府组织的参与，支持重点解决高发地区的药物滥用问题。将在克钦邦和掸邦开始新的活动，通过社区干预来解决药物滥用特别是海洛因滥用和有关艾滋病毒/艾滋病的问题。在越南，除了完成正在进行的减少需求综合活动外，药物管制署将协助该国政府对工人和职员进行调查，评估药物滥用的程度，并查明可在工作场所采取的适当干预措施。在老挝人民民主共和国，将根据正在农村地区根除罂粟的六年期战略以及针对特别是城市地区青年当中滥用安非他明类兴奋剂日益严重的威胁，解决药物滥用的问题。在区域一级，将开展一项五年期大型预防方案（预算为 600 万美元），对付迅速加剧的滥用安非他明类兴奋剂的严重威胁，这项方案所涉国家不仅包括签署 1993 年谅解备忘录的六个国家（柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国、缅甸、泰国和越南），还包括其他东盟国家。在两年期间，将与该区域其他伙伴合作拟订一项解决高危群体中与药物有关的艾滋病毒/艾滋病传染问题的区域项目。

166. 在拉丁美洲和加勒比，药物管制署用于 2000-2001 年减少需求优先事项的费用为 23,487,900 美元。方案和项目涉及下述国家和分区域优先事项：(a) 巴巴多斯、巴哈马、玻利维亚、巴西、哥伦比亚、多米尼加共和国、圭亚那、海地、尼

加拉瓜、秘鲁和特立尼达和多巴哥的学校及社区预防药物滥用方案和信息系统，以及根据分区域药物管制合作谅解备忘录，阿根廷、玻利维亚、智利、秘鲁和乌拉圭的这类方案和系统；(b) 巴西的预防活动，防止静脉注射毒品感染艾滋病毒/艾滋病；(c) 改善巴西和中美州政府和非政府组织的治疗和康复服务；(d) 提高哥伦比亚、秘鲁、中美州和加勒比各国非政府组织和政府机构制定减少需求计划的能力。

3. 部门间联系

167. 人们日益认识到，要了解吸毒的根源，需要了解滥用药物与其他社会问题之间的相互关系。毒品问题并不是在真空中产生的，但是对于社会中那些处境不利者、孤弱者或被排斥在外者的影响，往往非常大。

(a) 艾滋病毒/艾滋病

168. 使用毒品与艾滋病毒/艾滋病的传播有着密切的联系，因为使用受到污染的注射器与传染艾滋病毒两者之间关系极大。此外，现已认识到某些毒品的使用可导致性行为的危险性增加，因此也可造成病毒传染，考虑到因毒品使用与艾滋病毒/艾滋病造成的危及健康和社会的严重后果，需要采取协调、全面、综合的方法来破除这一联系，为此目的，药物管制署、艾滋病方案、儿童基金会、卫生组织和各非政府组织之间存在各种合作机会。

(b) 性别问题

169. 减少毒品需求问题具有十分明显的性别特点；这既是一个日益引起关注的问题，也是一个新出现的机会。妇女往往因在家庭内和社会上的药物滥用现象而遭受极大的痛苦。例如，丈夫因接触注射毒品的妓女而感染艾滋病毒，继而可把疾病传给妻子。与此类似，妇女滥用药物具有超出个人以外的多重影响，因为吸毒造成母亲机能障碍，子女往往首先受到影响。在这种情况下，吸毒问题使联合国各机构、非政府组织和整个社会之间更有必要加强合作。同时也可能需要在正开展的方案中拟定应采取的行动，以解决性别歧视问题。

(c) 儿童福利

170. 尽管有关一般青年人使用毒品程度的资料是零零星星的，但是显然对于许多青年人来说，使用毒品是用以解决失业、不受重视、暴力和性虐待问题的策略。与此同时，已加入社会主流的青年当中也存在大量滥用药物的现象，他们日益处于一种对使用毒品更加宽容的文化环境之中。青年人对使用毒品的认识在发生改变，因此需要采取创新的方法并调整预防战略，不仅针对为了生存正在使用毒品的青年人，而且针对使用毒品寻求刺激的青年。在深入易受影响的青年人中间开展工作这一方面，药物管制署的重要伙伴包括儿童基金会和教科文组织以及全世界致力于青年问题和儿童福利的无数非政府组织。

(d) 基础教育

171. 基础教育领域是建立部门间联系的一个大有希望的领域，在这一领域共同努力可有助于在吸毒已是普遍威胁的社区设置课程。这种课程设置应针对在校青年和校外青年，不仅提供关于使用毒品造成风险的适当资料，而且提供机会，使他们学习必要的技能，以防参与使用毒品和有关活动。儿童基金会、教科文组织和其他致力于儿童利益的组织，是药物管制署在这方面的天然伙伴。

E. 根除非法作物

1. 全球方案

172. 在大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》和《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》(S-20/4 E 号决议) 中，会员国商定互相之间以及与药物管制署开展密切合作，以便在 2008 年以前制订并实施根除或大幅度减少非法种植麻醉品作物的各项战略。对非法作物种植的程度实行监测是根除非法作物的先决条件，药物管制署将通过其非法作物监测和替代发展的全球方案向各国政府提供这方面的技术援助。

173. 在全球一级，药物管制署方案规划的优先事项是：对全世界各地非法罂粟和古柯树种植及产量进行监测，确保通过专家小组的系统反馈而逐

步积累替代发展的工作中所取得经验。大会第二十届特别会议强调各国政府有责任在国家一级建立非法作物监测系统。因此监测非法作物的全球方案主要目标是向提出申请的各国政府提供援助，确保各国数据收集系统的协调以及各国数据在国际上的汇总统一。鉴于正在开展增强国家监测机制的活动，预计一个监测非法种植麻醉品作物程度和发展情况及其产量的国际系统将可在两年期内投入运行。届时，几乎所有非法生产所在的六个国家都可以评估各自领土内的种植和生产数量及趋势。

174. 为实现上述目标，该全球方案确定了下述三项主要的优先行动事项：**(a)**通过制订全球范围的调查方法以及审查来自国家监测活动的数据，提高调查机制的统一性和透明度；**(b)**通过对国家监测机制提供技术援助来建立监测活动网；同时促进全球范围的国际合作与协调；**(c)**使国家资料库信息流向中央数据库形成制度化，建立国际社会确定和分析全球趋势的能力。

175. 这项全球监测方案是对替代发展项目和方案的补充和支持。从这个角度看，药物管制署将确保全球监测方案与具体项目一级监测替代发展的必要性之间建立积极的联系，而且将特别注意基线和成果指标。

176. 替代发展是国家、分区域和区域级别许多业务活动的中心问题，下面将详细叙述。在国际一级，药物管制署将确保与联合国各机构、国际金融机构、双边捐助者以及非政府组织加强协调与合作，并为发展区域和国家一级的具体合作作出贡献。此外，在国际一级，还要对为根除非法种植而实行替代发展干预的影响进行评估，调查结论由各国共享。将通过对替代发展的干预措施进行定期监测和评价而支持对这项活动。将开发一个数据库，以便比较和交流各区域所获得的经验和教训。在这样一个过程中，将可发现和传播最佳做法，并可查明需深入审查和改进实施办法的领域和专题。

177. 此外，药物管制署还与这一领域的主要机构和专家合作，筹备、发起和协调研究工作，以便制定对环境无害的根除罂粟和古柯树的方法。

2. 区域和国家方案

178. 在中东，非法作物种植主要限于两个地区，

黎巴嫩的贝卡谷地和埃及的西奈。有关国家政府在这两个地区成功地开展了根除运动，并定期继续开展。药物管制署将通过提供技术咨询、培训和设备来支助这些活动。与此同时，需通过制订替代发展计划来补充根除非法作物的执法活动，这是确保根除工作的持续性所需要的。药物管制署将与开发计划署和其他有关机构合作，继续以其在贝卡谷地开展的第三阶段方案给予支持。这些优先事项在 2000-2001 两年期内费用为 825,000 美元。

179. 在西南亚和中亚，药物管制署将其用于根除非法作物优先事项的预算削减至 460 万美元，其中大部分用于西南亚。在阿富汗这个世界上最大的非法罂粟生产国，药物管制署计划在情况允许时在该国开展一项药物管制综合方案。药物管制署自 1997 年以来一直在执行中的一个关于替代发展的试点项目将纳入这一新的方案中。该方案旨在促进实现四个目标地区的罂粟种植持续减少，并通过可持续的农村发展活动进一步扩充实现这一目标的方法。发展活动将与受益人密切合作进行规划和实施。在这方面，药物管制署对罂粟的年度调查的初步结果表明，与 1999 年罂粟种植创下 9 万多公顷的新记录相比，2000 年罂粟的种植下降了大约 10%。尽管这主要是由于旱灾的影响，但自 1997 年以来一直提供替代发展援助的坎大哈省，包括药物管制署定为目标三个地区在内，均大约减少了 50%，情况令人鼓舞。

180. 药物管制署在过去 14 年中，一直在巴基斯坦西北边境省的迪尔地区通过替代发展的干预措施积极开展活动。巴基斯坦政府结合根除行动开展替代发展的工作，使 1999 年迪尔地区罂粟的收获几乎为零。由于根除罂粟作物种植工作即将完成，药物管制署在巴基斯坦的替代发展行动在 2000-2001 两年期内将大大减少。为了使根除罂粟作物的成果得以持续，在药物管制署成功地实施迪尔地区发展项目之后，将开展一项为期五至十年的巩固阶段方案，药物管制署将继续积极参与这项工作。

181. 在中亚，2000 年 3 月完成了有关“确定塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦和哈萨克斯坦非法种植的范围”的项目的执行情况。其结果表明，通过药物管制署与这三个国家的政府之间的合作，减少了这些国家非法药物的种植，鸦片和海洛因的主要供应来源系来自阿富汗的贩运。

182. 药物管制署对东亚的替代发展援助将针对缅甸、老挝人民民主共和国和越南这一主要的鸦片生产地区，两年期预算总额估计为 1080 万美元。药物管制署有能力提供进一步资助，但要看可得到的资金情况。在缅甸，最优先的任务是顺利完成初始阶段的任务，并在对初始阶段的情况进行全面评估之后，在瓦邦地区全面实施 1,560 万美元替代发展项目的第二期工作。在老挝人民民主共和国，根据政府关于利用总额为 8,000 万美元的预算在六年时间内实现全面根除国内罂粟种植的政治承诺，药物管制署将通过与其他国际和区域组织及双边捐助方合作提供财政和技术援助，帮助该国政府实施这项六年期战略。将首先向战略中确定的高度优先地区提供援助。在越南，重点工作将是实施祈山地区替代发展项目第二期（预算大约为 500 万美元），以确保第一期开展的替代创收活动和社会经济发展得以持续，并促进在其他地区开展同样的活动。在区域一级，将进一步促进该区域各国之间以及与其他机构的合作。在两年期期间，将实施一个以交流在替代发展方面所获经验和教训为目的的分区项目。

183. 在拉丁美洲和加勒比，药物管制署用于 2000-2001 两年期非法作物根除方案的预算限制在 2030 万美元，不过药物管制署在资金到位的情况下有能力执行至少比该数额多一倍的方案。最为优先的事项将涉及继续执行在玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁通过替代发展根除毒品作物的三项业务计划，以便实现大会第二十届特别会议商定的在 2008 年以前根除或大大减少的古柯、大麻和罂粟非法种植情况。三项业务计划的总费用约为 1.7 亿美元，用于 1998-2004 年期间开展的 18 个独立项目。玻利维亚计划包括三个项目，费用为 6,400 万美元。哥伦比亚计划包括七个项目，费用为 7,300 万美元。秘鲁计划包括八个项目，费用为 4,600 万美元。迄今为止已筹资约 3,700 万美元，足以启动 18 个项目中的 12 个项目。需要在 2003 年年底之前为全面执行这些业务计划再筹措 1.33 亿美元。将寻求非传统的筹资来源以弥补资金短缺，包括多边金融机构提供的资金和受援国政府得到的双边软贷款。

184. 在玻利维亚，为支持该国实现其在 2002 年以前使国家摆脱古柯/可卡因经济这一目标而实行的计划（称为“尊严计划”），重点主要是“查帕雷农林方案”，费用为 5,840 万美元，其中 1000

万美元已到位。该方案提供广泛的服务，为大约 11,000 个小农户，即 55,000 人推行对生态有利、商业上可行的农林制度。开始于 2000 年底的第二个业务计划项目的费用为 520 万美元，目的是根据 1999 年年底完成的详细的可行性和必要性研究，扶持查帕雷的微型企业推动通过职业培训创造就业机会。资金完全有着落的第三个项目将援助玻利维亚政府建立有关替代发展和更好地协调国内和国外资源的国家规划、管理和监测综合系统。

185. 在哥伦比亚，该业务计划涉及继续执行三个项目，其预算合计为 1020 万美元。这些项目将在梅塔卡克塔地区实施替代发展，支持一个综合的国家非法作物监测系统，并向国家替代发展计划办事处提供规划、技术、项目制定和监测方面的援助。药物管制署在预计得到 500 万美元的基础上，将准备开始执行进一步的业务计划项目，以实现下述任务：饲养或种植高产畜牧产品和农产品，提高传统行业的生产力，为了确保粮食安全种植维持生存的作物，建立农林管理系统从而在卡克塔地区创造可持续的合法收入。

186. 在秘鲁，该业务计划对国家替代发展综合方案给予支助。药物管制署将与该国政府以及其他双边捐助方在 11 个古柯种植区中的 6 个地区进行合作，将有 20,000 个农户，100,000 人受益。主要目标是帮助发展面向市场的种植替代作物和饲养牲畜的多种经营，以及粮食作物生产。

3. 多部门联系

187. 在安第斯区域开展替代发展的方法过去 15 年来有很大进展，这在《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》中有所反映。考虑到各国之间和各国内部的差异，药物管制署计划在 2000-2001 两年期内执行的业务计划各项目将具备下述特点：通过基层组织予以实施；提供综合援助、改进作物生产、畜牧业和农产工业；采用健全的商业做法；使用周转基金；重点发展农业生态综合农作制度；增强妇女的能力，实现男女平等。

188. 因此，替代发展是一个两方面的问题，一方面与减少非法作物直接相关，另一方面则与农村发展问题有联系。这些倡议概述如下

(a) 可持续发展

189. 可持续发展仍然是联合国系统内发展组织和各双边机构的总目标，包括药物管制署替代发展方针的总目标。只有在国民经济持续增长的情况下通过采取可持续的农村发展措施，从事合法的可持续活动所得收入才能成功地取代非法种植获取的收入。要特别强调采取以社区为基础的方法，管理可持续生产系统中的自然资源。鉴于非法药物作物种植的社会文化特点，替代发展采取这一方法尤为重要。药物管制署正在争取动员联合国其他组织，如开发计划署、国际农业发展基金（农发基金）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界银行以及双边发展伙伴，如大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部、德国技术合作署、瑞典国际开发署和美国国际开发署（美援署）。药物管制署将重点放在非法种植地区，而世界银行等组织则可将这些农村发展的重点工作纳入农业发展计划。虽然药物管制署在初期推动受非法种植麻醉品作物影响的农村偏远地区的发展方面发挥了促进作用，但后来的发展活动则可能有利于预防非法作物种植的重新出现，正如在巴基斯坦迪尔地区与农发基金开展合作的情况那样。

(b) 减缓贫困

190. 非法种植与农村贫困有直接联系。减少农村贫困现象是替代发展项目固有的特性。在极端贫困地区，种植非法作物可解决现金极端缺乏而经济仅能维持生存的地区对现金的基本需求。考虑到发展过程与毒品生产之间的联系，联合国各组织、各国政府与其他国际组织之间开展替代发展方面的合作对于实现上述目标尤为重要。特别是从事帮助农村贫困人口工作的联合国组织和区域金融机构，如农发基金和粮农组织、开发计划署、儿童基金会和亚洲开发银行（亚行），对农村和替代发展方案实现了规划和筹资方面的密切合作，例如在玻利维亚、老挝人民民主共和国和越南。

(c) 发展农产工业

191. 将农业与工业联系起来，以便提高增值从而提高人口的收入，是实现根除非法作物的基本步骤。措施包括农业以外的创收活动，发展市场销

售网络，增加对制造业的了解，促进工商企业的发展以及尽量开发自然资源财富。进一步的支助性措施，如建立农民信贷机制和制订促进私营农产工业投资方案，是可持续发展工作的重要组成部分。在联合国和双边合作伙伴的支持下，在秘鲁、玻利维亚和泰国实施了农产工业发展领域的合作协议。

(d) 性别

192. 农村多达 80% 的产出是由妇女提供的。这是世界银行和联合国各组织以及药物管制署在其替代发展方案中所承认并予以考虑的事实。性别分析、性别监测和性别影响评价已成为联合国系统和国际金融机构的重要活动，药管署将仿效这一做法确保替代发展项目和方案不断取得成功。

F. 取缔非法药物贩运

1. 全球方案

193. 大会第二十届特别会议通过的各项行动计划和措施有赖于药物管制的执法和科学标准或依靠其支持来实施。这些是贯穿于药物管制署许多业务活动和对会员国提供援助的重要主线。药物管制署通过其方案和项目，努力帮助建立和发展高效的禁毒执法机构和结构，提高禁毒执法服务的能力和潜能，鼓励更有效的跨境和机构间业务和情报共享安排。在可能的情况下，这类工作通过在区域或分区域协议框架内安排的方案进行，并通过正式备忘录得到核准。在促进这些工作时，适当考虑各国际和区域执法组织的倡议和计划，并争取尽可能确保它们的方案与自己的方案具有互补性。由药物管制署、国际刑事警察（刑警组织）和海关合作理事会（又称世界海关组织）共同发展的、最近扩大将国际麻醉品管制局（麻管局）也包括在内的缉毒数据共享项目是这种互补性的一个例子。

194. 在业务一级，通过外地办事处网络，由区域顾问和区域或国家项目管理人在总部的直接技术指导和支助下提供药物管制署执法专门知识。在国际一级，药物管制署执法专家联合各国际执法组织，向麻委会各附属机构提供实质性技术支助，并从技术方面评价方案或项目文件的执法部分。还通过药物管制署的与供应有关的数据和信

息系统提供进一步支助，该系统试图查明贩运趋势，便于汇编适当的基线数据并进行分析，从而有助于制定药物管制政策。药物管制署正通过由各自预算供资的具有互补性和相辅相成的方案活动，与国际预防犯罪中心建立切实可行的工作合作关系。

195. 作为药物管制署加强执法能力工作的一部分，特别是在国家和分区域级别，药物管制署还提供旨在发展、制定和提供支持国际药物管制的科学标准的技术服务。更具体地说，药物管制署提供技术援助，协助建立或加强药物测试实验室，并在全世界发展实验室系统。这些援助支持法院的执法工作，使得能够在边境和边防检查站迅速发现涉嫌物质，以及通过诸如药物特性/杂质特征分析和产出率评估研究向调查和监管机构提供业务和战略性情报。药物管制署还提供技术和咨询服务，支持卫生当局通过诸如实验室测试体液来监测药物滥用和干预方案的有效性。

2. 区域和国家方案

196. 为了确保非洲国家得到执法专门知识和咨询，以及支持发展南部和西部非洲的优先项目，一名执法专家将派驻拉格斯。药物管制署还将帮助非洲国家改进其禁毒执法行动和信息系统，包括拟订南非和尼日利亚周边国家之间的分区域合作协议。药物管制署已经与万国邮联协作，拟订了一个新的泛非援助项目，用来打击邮政系统被日益用来贩运药物和进行其他严重有组织犯罪的现象。这个项目将先从西非开始执行，因为这种作案方法在该区域呈上升趋势。该项目将鼓励邮政部门、海关和其他执法人员开展合作，并将加强现有的执法措施。

197. 在西非，将向贝宁、喀麦隆和多哥提供法律咨询服务和培训，使它们能够更好地处理日益增加的与药物贩运有关的洗钱活动。

198. 在南部非洲，马拉维、莫桑比克、南非和斯威士兰的项目和 1999 年与莫桑比克、南非和斯威士兰就发展陆路边界沿线的跨境联合行动而开始的分区域项目将继续下去。这些项目将加强针对贩运和其他形式有组织犯罪的阻截能力。其他区域方案组成部分是促进分区域禁毒执法及将其融入更广泛的打击有组织犯罪措施的范围内。视经费提供情况，有待解决的一个领域是加

强针对越来越多的通过安哥拉、莫桑比克、纳米比亚和南非口岸贩运来自巴西的可卡因的阻截能力，以及来源国、过境国和目的地国执法机构间更好地合作。

199. 越来越多的执法行动将由 2000 年底开始的南部和东部非洲的司法系统培训项目来补充。一位驻在比勒陀利亚的法律专家将到场向所有对应人员提供专家咨询。将在南非和津巴布韦的两个区域合作培训中心举办培训班。在东非，将扩大正在进行的海港管制项目以包括更多港口，并扩大向已设立药物管制单位而且阻截结果记录日益增多的港口提供培训和物质支助的范围。持续的现场监测加上项目实施头两年吸取的经验教训将指导药物管制署在有经费时主要为西非设计类似的干预措施。东非的一个区域项目将于 2000 年开始，它将提供必要的法律和专家援助、培训和其他支助，以发展对合法药物运输的监测和管制计划，并预防其被挪用于非法市场。还将评估在其他区域优先方案下推广这一项目的可能性。

200. 在中东，药物管制方面的优先问题是供应该区域不断扩大的非法市场的贩运路线日益增多。该区域各国在一系列技术性磋商中已同意这一问题只能通过改进分区域执法合作来解决。

201. 中欧国家的禁毒执法方案旨在 500 万美元的预算范围内促进跨境业务合作和体制结构的协调发展。考虑到其利用国际援助在体制能力方面取得的重大进展，药物管制署的方案将侧重于预期会产生有形结果的先进技术。将特别注意支助向有情报引导的警察行动的转变，有情报引导的警察行动被认为是破坏和消灭有组织犯罪的最有效方法。药物管制署将开始执行一个分区域技术合作方案，其目的是建立先进的刑事情报分析能力和机构，支持药物调查。

202. 药物管制署计划与土耳其政府合作制定一个新的多年期方案。作为该方案的一个主要组成部分，于 2000 年 6 月发起了一个以建立土耳其打击毒品和有组织犯罪国际学院为目的的项目的第一阶段。该学院现已全面运作，其重点将是加强该国国内禁毒执法专门知识和培训能力，并满足就洗钱、控制下交付和金融犯罪等问题举办机构间培训班的需要。在区域一级，该学院将提供土耳其的专门知识和培训能力，举办特定的培训班，满足该区域各国禁毒执法工作的需要。通

过这个项目，将在来自不同国家的培训人员和受训人员之间发展个人联系和非正式网络，从而促进机构间的直接跨境区域合作，这是取得区域成功一项重要要素。

203. 在伊朗伊斯兰共和国，在该国全面药物管制方案的框架内并在 360 万美元的两年期预算支持下，实施了一项联合统一战略，旨在提高伊朗负责打击药物贩运行动的执法当局阻截和扣押经过该国的非法麻醉药品货物的能力。

204. 在巴基斯坦，药物管制署 1999 年开始了一个为期三年的禁毒执法新方案，在即将到来的两年期内估计费用为 200 万美元。该方案是药物管制署正在进行的加强阿富汗周边国家禁毒执法能力的工作的一部分。将进一步促进巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国之间现有的合作，并探讨与海湾国家合作的机会。分区域一级的活动将由国家一级的的工作来补充，这些工作涉及加强巴基斯坦禁毒部队和加强在联邦和省管理的部落地区负责进行阻截的机构的能力。还有，将提高巴基斯坦药物测试实验室的绩效。还将向巴基斯坦其他执法机构，包括向边境部队、巴基斯坦巡逻骑兵、海关和海岸巡逻队提供援助。

205. 中亚国家所处的地理位置和正处于转型期阶段，使该区域易受药物贩运和药物滥用的影响。事实上，最近几年来自阿富汗经过中亚国家流向西欧的非法药物贩运现象大大增加。因此，药物管制署已经开展了七项国家和分区域项目，旨在减少从阿富汗走私到中亚各国的药物，并正在进一步拟订项目，加强禁毒执法机构收集数据资料的能力并促进控制下交付技术的使用。这些活动在 2000-2001 两年期的费用为 260 万美元。

206. 药物管制署在中亚的最大执法项目旨在建立塔吉克斯坦药物管制局，该实体的目的是打击药物贩运活动。预计将发展一个重点突出、专业化和高效的结构以打击该国的药物贩运和有关的腐败现象，并协调与药物有关的执法工作。实施工作于 1999 年 5 月开始，并将在整个 2000-2001 两年期继续下去，预算为 460 万美元。该项目将涉及培训新人员、提供通信设备和最先进的药物检查和分析设备以及建立犯罪情报数据库。作为药物管制署对该药物管制局支持的一项直接成果，2000 年的前八个月在塔吉克斯坦缴获的海洛因与 1999 年同期相比增加了 450%。

207. 另一项倡议将加强中亚区域的调查能力。由

于管制化学前体（主要是用于生产海洛因的醋酸酐）方面的法律和机制很少，而且中亚被作为向阿富汗和其他地方秘密加工场走私醋酸酐的运输渠道，所以药物管制署开展了一项在中亚各国建立适当管制和监测机制的区域工作。估计这些活动 2000-2001 两年期的费用为 200 万美元。

208. 南亚的执法活动将涉及整个分区域范围。估计本两年期在南亚和西南亚管制前体方案内提供援助的费用为 508000 美元。活动旨在加强执法机构的技术能力，并包括培训执行管理和行动任务的工作人员以及向检查站和药检实验室提供设备。

209. 在东亚和太平洋，药物管制署在执法领域的优先事项将具有明确的分区域和区域重点，以谅解备忘录和分区域行动计划（涉及柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国、缅甸、泰国和越南）框架取得的进展和开始的主动行动为基础，并不断扩大成果。药物管制署将继续鼓励制定国家立法和条例以达到联合国药物管制公约的要求；通过专门的禁毒执法培训班帮助加强对药物特性/杂质特征分析等专门执法技术的了解和应用；支持各国设立组织单位，协调统一关于禁毒执法和查禁前体化学品活动的情报的收集、分析和传播的工作；促进法官、检察官、调查人员和禁毒执法官员之间的合作与协调；通过风险评价、车辆特征说明和选择及组织完善的跨境合作，帮助发展跨境执法合作；以及帮助制定目标明确的战略以减少前体化学品的流动。在本两年期内，药物管制署计划支持扩大边境管制和跨境合作，将缅甸、印度和孟加拉国之间的边界包括在内，并加强对跨缅甸边界进行的药物和前体化学品非法贩运的管制。

210. 在拉丁美洲和加勒比，估计 2000-2001 两年期药物管制署执法优先事项的费用为 11740 万美元，目的主要是前体管制、改进禁毒执法结构和洗钱管制。正在加强玻利维亚、巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔和加勒比的前体管制，侧重于培训、数据库、信息系统和法律改革。以巴西和厄瓜多尔为重点，促进国际合作并提供培训材料和设备，对付所出现的与药物有关的公共安全问题。支助区域出入港许可制度以便管制小型船只的流动，仍然是加勒比的一项优先事项。正在向巴西和哥伦比亚新设立的或计划设立的负责洗钱管制的政府实体提供政策指导和其他技术支助。正在更

新加勒比和中美洲的立法和管理框架，以便管制药物贩运和有关罪行并加强对这些犯罪的刑事起诉和判决。正在提供援助，与美洲药管会协作加强中美洲的区域法律发展与合作中心，以及协助拟订加勒比的司法互助条约。正在更广泛的司法改革方案范围内向多米尼加共和国提供技术援助和培训，以加强对毒品犯罪和有关犯罪的刑事起诉。

3. 部门间联系

(a) 善政

211. 在许多国家，执法机构缺乏能力损害了禁毒工作。从一个角度讲，这反映出缺乏资源，关于毒品问题的培训有限及后勤困难。从另一个角度讲，由于一般公众相信腐败现象普遍存在和法律适用上具有高度的主观性，所以可能对药物管制当局没有信心。如果人们普遍认为执法当局腐败或自私自利，结果不仅仅是禁毒执法效率低下，而且更普遍的是，个人将不会严格遵纪守法，将法律作为打击反社会行为的保障。一个首要目标必须是加强国家在执法领域的威望，特别是在街头的警察行动和司法程序领域。药物管制署、有关联合国机构、政府间组织和双边伙伴之间的合作可以有助于规划适当的反应措施。

(b) 解决冲突与缔造和平

212. 冲突后的局势与禁毒执法相关有两个原因。在供应方面，没有任何可持续谋生实际手段的复员军人可能常常找到充当携毒者、街头贩卖者或犯罪组织强人的工作。在需求方面，受战争之苦的平民可能以吸毒来寻求心理解脱。更为普遍的是，冲突带来的政治不稳定常常是贩毒组织活动和发展的理想环境。药物管制署与各国一起努力解决过去的争端并解决在区域和国际禁毒执法方面相互支助的障碍，但很明显，需要就眼下的直接行动问题开展更多的合作。例如，在东南亚，签署谅解备忘录的六个国家正利用药物管制署的援助研究关于阻截行动如何进行培训的最佳做法。

(c) 人权

213. 在某些方面，执法援助意味着加强该国预防或遏制特定犯罪活动的的能力，但同一援助不仅通常可用于药物管制目的，而且可用于压制目的。因此，一国的人权记录是其准备得当以有效吸收和利用禁毒执法援助的重要指标。因此，各国政府、药物管制组织和人权倡导者之间的业务对话可以是在所涉领域提供有效的国际援助的重要因素。

表 11

政策支持、立法和宣传：区域、执行方式和地点，按费用、数额变化和资金来源分列，2000-2001 年

(单位：千美元)

项目	2000-2001 年核定初步预算			变化				2000-2001 年订正概算		
	普通用途	特殊用途	合计	费用		数额		普通用途	特殊用途	合计
				增(减)	%	增(减)	%			
区域										
全球	2 115.6	9 406.0	11 521.6	880.7	8	(3 404.2)	-30	1 815.2	7 182.9	8 998.1
撒哈拉以南非洲	384.1	1 919.0	2 303.1	160.5	7	(896.4)	-39	151.3	1 416.0	1 567.3
北非和中东	155.7	691.2	846.9	30.9	4	(53.4)	-6	34.7	789.6	824.3
中欧和东欧	6.6	90.9	97.5	27.4	28	247.0	253	58.7	313.3	372.0
西亚和中亚	--	2 950.7	2 950.7	620.3	21	2 875.6	97	3 318.6	3 128.1	6 446.7
南亚	60.2	48.0	108.2	17.2	16	47.9	44	173.3	--	173.3
东亚和太平洋	89.8	540.5	630.2	236.8	38	117.2	19	42.0	942.3	984.3
拉丁美洲和加勒比	431.2	1 562.9	1 994.2	321.4	16	(97.3)	-5	80.2	2 138.1	2 218.3
合										
计	3 243.1	17 209.3	20 452.5	2 295.3	11	(1 163.5)	-6	5 674.1	15 910.3	21 584.3
执行方式										
药物管制署	2 759.0	10 622.4	13 381.4	1 744.7	13	1 280.2	10	4 376.3	12 030.0	16 406.3
机构	484.1	6 424.6	6 908.7	453.7	7	(3 096.2)	-45	905.4	3 360.8	4 266.2
本国	--	162.4	162.4	97.0	60	652.5	402	392.4	519.5	911.9
合										
计	3 243.1	17 209.3	20 452.5	2 295.3	11	(1 163.5)	-6	5 674.1	15 910.3	21 584.3
地点										
总部	526.9	2 796.2	3 323.2	373.0	11	(189.0)	-6	921.9	2 585.1	3 507.1
国家一级	2 716.2	14 413.1	17 129.3	1 922.4	11	(974.4)	-6	4 752.1	13 325.1	18 077.3
合计	3 243.1	17 209.3	20 452.5	2 295.3	11	(1 163.5)	-6	5 674.1	15 910.3	21 584.3

表 12

预防和减少药物滥用：区域、执行方式和地点，按费用、数额变化和资金来源分列，2000-2001 年

(单位：千美元)

项目	2000-2001 年核定初步预算			变化				2000-2001 年订正概算		
	普通用途	特殊用途	合计	费用		数额		普通用途	特殊用途	合计
				增(减)	%	增(减)	%			
各区域										
全球	1 250.4	4 364.3	5 614.7	468.8	8	(1 293.3)	-23	631.3	4 159.0	4 790.3
撒哈拉以南非洲	942.5	2 313.3	3 255.7	282.6	9	(779.3)	-24	276.4	2 482.7	2 759.1
北非和中东	--	931.0	931.0	35.1	4	(29.1)	-3	--	937.0	937.0
中欧和东欧	--	587.6	587.6	50.3	9	43.9	7	43.5	638.3	681.8
西亚和中亚	1 930.9	1 481.3	3 412.2	241.5	7	(1 143.9)	-34	21.0	2 488.8	2 509.8
南亚	1 023.2	2 013.9	3 037.2	79.9	3	(2 313.9)	-76	683.3	119.9	803.2
东亚和太平洋	649.5	3 554.3	4 203.7	782.6	19	(1 733.6)	-41	218.2	3 034.6	3 252.8
拉丁美洲和加勒比	232.0	18 225.4	18 457.5	3 403.0	18	1 627.4	9	544.4	22 943.5	23 487.9
合计	6 028.5	33 471.1	39 499.6	5 344.0	14	(5 621.7)	-14	2 418.1	36 803.7	39 221.9
执行方式										
药物管制署	3 570.2	8 724.6	12 294.8	1 647.8	13	(1 848.9)	-15	1 413.5	10 680.1	12 093.6
机构	2 196.0	10 438.6	12 634.5	750.6	6	(7 875.9)	-62	677.9	4 831.3	5 509.2
本国	262.4	14 307.9	14 570.2	2 945.6	20	4 103.2	28	326.7	21 292.3	21 619.0
合计	6 028.5	33 471.1	39 499.6	5 344.0	14	(5 621.7)	-14	2 418.1	36 803.7	39 221.9
地点										
总部	979.5	5 438.4	6 418.0	868.3	14	(913.4)	-14	392.9	5 979.9	6 372.8
国家一级	5 049.0	28 032.6	33 081.7	4 475.7	14	(4 708.3)	-14	2 025.2	30 823.8	32 849.0
合计	6 028.5	33 471.1	39 499.6	5 344.0	14	(5 621.7)	-14	2 418.1	36 803.7	39 221.9

表 13

根除非法作物：区域、执行方式和地点，按费用、数额变化和资金来源分列，2000-2001 年

(单位：千美元)

项目	2000-2001 核定初步预算			变化				2000-2001 年订正概算		
	普通用途	特殊用途	合计	费用		数额		普通用途	特殊用途	合计
				增 (减)	%	增 (减)	%			
各区域										
全球	282.3	442.5	724.8	134.3	19	512.7	71	507.7	864.0	1 371.7
撒哈拉以南非洲	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
北非和中东	--	3 150.4	3 150.4	30.9	1	(2 356.3)	-75	25.0	800.0	825.0
中欧和东欧	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
西亚和中亚	564.0	7 834.5	8 398.5	444.1	5	(4 227.4)	-50	393.7	4 221.5	4 615.2
南亚	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
东亚和太平洋	29.3	18 222.3	18 251.6	2 594.1	14	(10 064.1)	-55	10.3	10 771.3	10 781.6
拉丁美洲和加勒比	2 120.0	17 364.3	19 484.3	2 931.0	15	(2 185.5)	-11	2 386.2	17 843.5	20 229.7
	合计 2 995.6	47 014.0	50 009.6	6 134.3	12	(18 320.7)	-37	3 322.9	34 500.3	37 823.2
执行方式										
药物管制署	299.3	2 384.3	2 683.5	2 316.4	86	9 282.7	346	906.9	13 375.7	14 282.6
机构	2 696.3	33 263.1	35 959.4	2 874.8	8	(21 108.5)	-59	2 294.3	15 431.4	17 725.7
本国	--	11 366.7	11 366.7	943.1	8	(6 494.9)	-57	121.7	5 693.2	5 814.8
	合计 2 995.6	47 014.0	50 009.6	6 134.3	12	(18 320.7)	-37	3 322.9	34 500.3	37 823.2
地点										
总部	486.7	7 639.0	8 125.7	996.7	12	(2 976.8)	-37	539.9	5 605.7	6 145.7
国家一级	2 508.8	39 375.0	41 883.9	5 137.6	12	(15 343.9)	-37	2 783.0	28 894.6	31 677.5
	合计 2 995.6	47 014.0	50 009.6	6 134.3	12	(18 320.7)	-37	3 322.9	34 500.3	37 823.2

表 14

取缔非法药物贩运：区域、执行方式和地点，按费用、数额变化和资金来源分列，2000-2001 年

(单位：千美元)

项目	2000-2001 年核定初步预算			变化				2000-2001 年订正预算		
	普通用途	特殊用途	合计	费用		数额		普通用途	特殊用途	合计
				增 (减)	%	增 (减)	%			
各区域										
全球	1 349.2	1 018.4	2 367.6	621.8	26	3 364.1	142	3 280.0	3 073.5	6 353.6
撒哈拉以南非洲	442.5	3 306.2	3 748.7	244.6	7	(1 605.6)	-43	160.0	2 227.7	2 387.7
北非和中东	1.3	1 928.8	1 930.1	6.5	--	(1 763.2)	-91	16.7	156.7	173.4
中欧和东欧	--	6 016.2	6 016.2	369.6	6	(1,376.5)	-23	631.3	4 378.1	5 009.4
西亚和中亚	59.1	15 449.5	15 508.6	1 231.3	8	(3 943.5)	-25	2 405.0	10 391.4	12 796.4
南亚	2.4	705.6	708.0	53.7	8	(222.1)	-31	--	539.6	539.6
东亚和太平洋	273.7	2 448.7	2 722.4	1 206.8	44	1 086.3	40	108.9	4 906.6	5 015.5
拉丁美洲和加勒比	77.9	13 970.3	14 048.2	2 520.0	18	824.9	6	801.6	16 591.4	17 393.0
合计	2 206.0	44 843.8	47 049.8	6 254.3	13	(3 635.5)	-8	7 403.6	42 265.0	49 668.6
执行方式										
药物管制署	1 637.6	20 997.0	22 634.6	3 170.4	14	(627.5)	-3	3 960.2	21 217.3	25 177.5
机构	471.5	9 897.0	10 368.5	1 506.0	15	85.1	1	1 823.2	10 136.3	11 959.5
本国	96.9	13 949.8	14 046.7	1 578.0	11	(3 093.1)	-22	1 620.2	10 911.4	12 531.6
合计	2 206.0	44 843.8	47 049.8	6 254.3	13	(3 635.5)	-8	7 403.6	42 265.0	49 668.6
地点										
总部	220.6	4 484.4	4 705.0	625.4	13	(363.6)	-8	740.4	4 226.5	4 966.9
国家一级	1 985.4	40 359.4	42 344.8	5 628.9	13	(3 271.9)	-8	6 663.2	38 038.5	44 701.7
合计	2 206.0	44 843.8	47 049.8	6 254.3	13	(3 635.5)	-8	7 403.6	42 265.0	49 668.6

十. 资源调动和新的筹资窗口

214. 方案和方案支助所需资金会大幅（22%）增长，2000-2001 两年期共计为 187,590,700 美元，而与之相比前一个两年期为 154,042,800 美元（以预算而不是以支出为基础）。这种增长几乎全部是方案预算的增长，2000-2001 年的方案预算数字达 1.48 亿美元，前一个两年期为 1.15 亿美元，增长超过 29%。这种增长幅度明显要求进一步加强资源调动工作并与捐助者更加密切地协作。

215. 在修订这一方案预算数字时，药物管制署对所有进行中和编审中方案和方案组成部分（项目）的筹资前景进行了进一步详细分析。凡感觉只存在有限筹资机会的情况均被排除在最后一方案概算之外。

216. 本文件所载 1.48 亿美元的方案预算，是考虑到会员国通过麻委会和大会第二十届特别会议所指明的药物管制优先事项而确定的。由于显而易见的原因，还必须考虑到预计可否得到资源，几乎所有这些资源都必须以指定用途的自愿捐款为基础。这项工作是通过逐个方案认真分析来完成的。在为 2000 年所有进行中项目充分筹措了资金之后，对 2001 年进行中项目和编审中项目进行了分析，使优先次序与筹资前景相匹配。通过排除很少有或没有筹资前景的项目，该项分析表明 1.48 亿美元的概算有 75%已经有着落，根据现有的收入预测，预计剩余的 25%会在 2001 年年中筹齐。

217. 药物管制署基金继续吸引更多的财政支助。1999 年的捐款总额达到 6,900 万美元，比 1998 年增长 17%。2000 年，捐款额预期在 6,900 万美元左右，自愿认捐额略有减少，但为费用分担认捐额的增加所抵消。

218. 在这方面应当指出，在许多情况下认捐款用于多年期方案，所以通常用于拟支出这些款项的年份而非认捐这些款项的年份的年度预算。因此特定年份的实际收入包括该特定年份认捐的一些资金和前几年认捐的其他资金。因此一年的认捐款总数不能直接转换为当年的年度预算。尽管如此，新的认捐款数量有助于说明在为本基金调动资源方面取得的总体进展。

219. 虽然对药物管制署基金新的认捐款增长令人鼓舞，但应当指出，总额的 82%为指定用途资

金，而且通常还对资金的使用附有各种额外条件。这使得这些资源在预计和管理方面极其困难。此外，这使得药物管制署不能对新情况作出迅速反应和制定具有创意的对应措施。而且，专门指定的用途和其他条件常常很迟才确认，有时只是总体项目预算的极小部分。这导致实施推迟，有时使药物管制署在受援国失去信誉。

220. 因此，需促请会员国考虑提供较大比例的普通用途资金形式的捐款。如果这样不可能，药物管制署即呼吁捐助者指定其捐款专用于较大单位和较大型方案，避免专用于具体的方案组成部分。最后，及早表示认捐，即使是非正式的，也可以大大有助于缩短方案的启动时间。

221. 药物管制署将继续努力扩大其财政支助基础。然而，过去几年采取的战略在吸引筹资大量增加方面取得的成功不大，这一战略的目的是增加至少向基金提供 300,000 美元普通用途资源的政府捐助者数目。

222. 在根据与四个拉丁美洲国家的费用分担安排调动资源方面取得了相当大的成功。费用分担安排通常是与有关政府从一多边贷款机构取得的贷款相联系作出的。然后，政府将一部分借来的资金提供给药物管制署用于该国的特定项目。这类费用分担安排表明国际贷款机构在药物管制方面发挥了较大作用。世界银行和美洲开发银行都曾为拉丁美洲国家发放贷款用于药物管制工作。亚洲开发银行正为老挝人民民主共和国罂粟种植区的发展提供一笔贷款。药物管制署作为其替代发展活动的一部分为该项目的一部分提供资金。整个项目是与老挝当局合作共同制定的。涉及双边软贷款的额外倡议也正在拟订中。

223. 上述类型的倡议强调药物管制署作为从各种来源调动资源的催化作用，不管资金是否最终由药物管制署经办。当药物管制署赞助的替代发展项目结束后，仍需要为根除药物作物后的时期内总体社会经济发展筹资时，这点变得特别重要。巴基斯坦迪尔地区的情况是一个明显的例子。虽然药物管制署能够在为根除最后一颗罂粟所必需的一段时期内，为这一大规模替代发展项目提供资金，并确保在一定程度上巩固通过项目供资的发展工作，但仍然设想有几个双边和多边援助方案能够介入，继续参与迪尔地区根除罂粟后的发展工作。

224. 在进一步实现第二十届特别会议确定的目

标方面为拉丁美洲制定的业务计划是按照同样的原则制定的，药物管制署自己为其中一些活动供资，而贷款机构和其他援助机构承担其他部分的工作。药物管制署在寻找这些资金来源及促进项目设计和合作伙伴间的有关相互关系方面发挥了重要作用。

225. 药物管制署在为非洲寻找充足的资源方面困难重重。此外，由于当地吸收能力有限和面对许多迫切需要解决的问题而对药物问题重视不够，在业务方面也遇到问题。为克服上述这些局限性，药物管制署试图按照明确的地域和部门划分安排其非洲方案。还需要加强努力，以进一步制订为非洲筹资的不同方法，例如通过不是孤立地而是作为保健和安全等更广泛问题的组成部分解决药物问题。这将可以更多地利用大型援助方案的资源和倾向于采用这种广泛的部门方法的国际金融机构的资源。

226. 总体上，2000-2001 两年期方案预算水平是根据药物管制署认为对可能收入的合理预测而预计的。由于对基金的全部捐款均具有自愿性质，这不可能是完全科学的做法，但有可能分析目前和最近的趋势，并从正在进行的与捐助者的对话中受益以便对筹资可能性作出合理假设。筹资优先事项将注重于：保证来自传统政府来源的捐款持续增长，扩大政府筹资的范围，发展涉及国际金融机构和双边贷款方案的分担费用安排，并寻找私营部门筹资来源等。

十一. 全球监测、方案评价和报告

227. 2000-2001 期间，药物管制署将加强其能力，以便监测在实现大幅度降低全球非法药物供求方面的成败；评价其方案的影响，查明药物管制的最佳做法；以及更系统地报告全球、区域和国家趋势及其方案的进展。

228. 药物管制署对非法作物生产和非法药物滥用趋势的全球监测是评价国际药物管制成败的重要方面。了解非法作物生产的趋势和发展情况及非法药物滥用的特点，作为一种向国际社会提供预警的系统至关重要。通过这种了解，能够调整全球和国家战略，制定对付新威胁的方案。按照麻委会第四十二届会议的授权，药物管制署的任务之一是支持会员国监测和报告实现全球药物管制目标的情况。为此，药物管制署制定和开

展了两项全球方案，一项是监测非法作物种植情况，另一项是评价药物滥用的程度。这些方案对于帮助各国履行其报告义务和确保对大会第二十届特别会议通过的政治宣言采取有意义的后续行动至关重要。

229. 上述两个方案是评价药物管制署药物管制活动的重要参考内容。它们还可以用作评价受援国方案绩效的参照基准，不管活动由双边捐助者还是由多边捐助者供资。这些方案将提供评估技术援助影响所需的对形势更准确的分析和基线数据。因此，这两项全球方案既是方案评价工具，又是全球监测工具。

230. 将改进并扩大药物管制署的方案评价方法，以便使药物管制署能够更好地制定并向其会员国建议药物管制各个领域的最佳做法。逐个项目评价以确定特定项目是否实现其目标的传统方法，是审查项目成绩并作出必要调整的有效手段。这些项目评价将继续进行，但应当承认这些方法不足以得出在药物管制方面什么发挥了作用和什么未发挥作用的总体结论，也不足以从全面的角度总结出最佳做法。因此药物管制署新的评价方法试图将具体方案绩效评价与吸取经验和查明最佳做法的必要性结合起来。

231. 针对为每一个主题领域建立一个独立专家小组负责评价方案的想法，行预咨委会在其最近一份报告中建议采取措施，避免为此目的建立过于复杂的官僚机构。在拟订新的评价程序时，药物管制署考虑到了行预咨委会所表示的关切，放弃了为每一个主题领域设立常设专家小组的想法。相反，药物管制署将采用一种更加灵活的做法，这种做法将加强项目一级的持续评价，并注重于特定的国别或分区域方案，或者视需要注重于技术问题。支助预算提供了一个负责评价的核心能力，由一名一般事务人员和一名（资深）专业工作人员组成。每个项目和方案的评价，包括主题评价，将按其实际费用从项目预算中支出。这将在项目制定阶段与会员国商谈。

232. 为了增加干预行动的影响和克服零散业务活动的做法，药物管制署增加了其项目的平均规模，将项目数从 2000 年的 260 个减少到 2001 年的 150 个。初步方案预算指出，作为第一步，所有各个先前的项目，无论是进行中的还是编审中的项目，都将按四个主题领域合并成只剩 75 个方案。拟议中的 75 个方案现在进一步合并，做

法是将 150 个项目归纳成 8 个国家方案、13 个区域方案和 4 个全球方案，这些方案均按四个主题领域具有明确的次级方案。药物管制署越来越按照适用的共同国别评估和联合国发展援助框架来编制其项目和方案。只要可行，还在项目设计阶段追求与预防犯罪的协同效应。正在重新设计全球方案，以便为区域和国家干预行动提供更好的技术支助和制定切实可行的框架，从而如上所述做到资源下放。

233. 药物管制署的报告将更加标准化，通过更好地利用网站等现代技术向各国政府和一般公众提供。为此，药物管制署编写了标准的国别与区域简介，用于分析其开展业务所在的主要国家和地区的情况以及非法药物的供求趋势。这些简介将以政府在年度报告调查表中的报告为基础，并利用客观的和经过科学验证的资料。国别简介将至少每年更新一次，这样，随着时间的推移，将形成具体国家药物趋势和发展情况的历史记录。将在药物管制署的《世界毒品报告》中定期刊登部分国别简介。国别简介将成为整个联合国系统共同国别评估和在联合国发展援助框架内采取行动的一项参考内容，并为确定药物管制署自己在特定国家援助方案内的优先事项提供框架。

234. 作为一种业务工具，药物管制署还编写了标准的方案简介。这些简介将以摘要形式介绍药物管制署所有业务活动的目标、活动和内容以及所取得的进展。通过方案简介，有关当事方，例如会员国，也可以查询方案报告，包括技术报告和评价报告。

235. 为了向会员国提供更好的药物管制数据和情况分析、供决策用的更严格的经验证据以及供确定最佳做法用的较确凿的科技信息，药物管制署将继续出版：关于全球供应和需求的年度报告《非法药物趋势》；两年期《世界毒品报告》；科学杂志《麻醉品公报》和不定期出版的丛书《药物管制和预防犯罪厅药物和犯罪研究报告》。这些出版物将汇总各会员国报告的和全球方案产生的数据，以及科学研究、技术评估、评价结果和外地业务经验。为了加强监测、评价和报告的效用，这些结果都将与财务资料联系起来，并在两年期方案执行情况报告中提交麻委会。

十二. 实施安排和财务管理

236. 2000-2001 年期间，药物管制署已在将其各项方案纳入一个更紧凑、更协调的结构中，增加了药物管制署以更高的效率执行数额更大的方案的能力，同时也加强了管理财政资源的能力。目的是建立这样一个组织：它既能执行数额越来越大的优质方案，同时又能增进对会员国的透明度和问责制。

A. 方案结构

237. 2000-2001 年对药物管制署的援助方案作了综合调整，更为清晰地反映出更加注重目标的结构。现在，所有方案都已归入药物管制署工作的四大主题领域：政策支持、立法和咨询；预防和减少药物滥用；根除非法作物；取缔非法药物贩运。所有项目都分别在这四大主题领域项下并入单一的方案。从总数来看，2000 年有 260 个项目，到 2001 年将减至 150 个，然后再并入 8 个国家方案、13 个区域方案和 4 个全球方案。

238. 在新的方案结构下将形成规模更大、更协调一致的援助单位，随着时间的推移可产生下述一些好处：

(a) 把所有业务活动集中在四个主题领域中，而不是按地理区域分配，着重突出了药物管制署各项方案为支持其药物管制目标以及大会第二十届特别会议确立的目标而制定的实务目标。它有利于各种全球性、区域性和国家方案在同一主题领域中相互联系和相互加强。结果，药物管制署业务活动的组织方式，将是一种更加注重目标、更为协调一致的纵向组合结构；

(b) 在面向主题的方案中，各单位的规模足以确立有实际意义的标准并更好地进行侧重成果的评价。方案的规模扩大，还将增加灵活性，可以根据新的情况调整方案活动；

(c) 对于执行药物管制署的方案来说，新的方案结构有利于进行更为合理的讲求成本效益的管理。这种结构有利于为每个国家和地区在每个主题领域围绕高级方案管理人员制定方案。然后，条件允许的话，将通过本国专家和联合国志愿人员执行方案的各个组成部分。

B. 方案的实施

239. 考虑到药物管制署的任务重点突出和专业性强，而且药物管制署拥有专门技术知识，药物

管制署将继续负责方案实施的技术及业务方面，为此，药物管制署将进一步加强其技术和业务能力。将通过下述方式加强药物管制署向外地活动和受援国政府更好地提供技术指导和咨询的能力：(a)通过全球方案开发技术概念和模式；(b)通过方案评价确定最佳做法；(c)把高级方案管理人员派到药物管制署国别办事处。这将要求药物管制署的两个负责业务和技术支助的处更加密切的配合，另外还需在药物管制署内理顺各自的职责。把权力进一步下放到国别和区域办事处，并实行新的财务管理制度，将提高药物管制署的业务能力。

240. 随着业务能力的提高，药物管制署将努力增加自己的方案执行额，如果条件合适而且有成本效益的话，将与联合国大家庭内的外部伙伴以及非政府组织和受援国政府密切配合。特别是，药物管制署将简化与联合国项目事务厅的伙伴关系，同时考虑到这两个机构各自的优势。

241. 同样，药物管制署将加强与开发计划署的伙伴关系，力求更为准确地确定药物管制署国别办事处和业务活动能够在外地得到哪些支助。最近，药物管制署与联合国志愿人员签署了一项关于药物管制署方案雇用志愿人员管理办法的谅解备忘录。使用志愿人员，既可使药物管制署的方案更为接近基层活动，同时又可节省大量费用。开始时，先在减少需求方案中雇用联合国志愿人员，然后按计划扩大到药物管制署的其他业务领域。

242. 为了找出最有成本效益的方式来处理药物滥用造成的健康及社会后果，药物管制署将在现有的联合方案框架内、继续与卫生组织开展流行病学、预防、治疗和康复方面的合作。最近，药物管制署成为联合国艾滋病毒和艾滋病共同合办方案的合办人，这两个组织正在着手设立药物管制署/联合国艾滋病毒和艾滋病共同合办方案

维也纳联合工作站，其目的是系统地研究滥用药物与艾滋病毒/艾滋病之间的关系，找出并宣传对付药物滥用特别是静脉注射药物滥用问题以及对付艾滋病毒/艾滋病的最佳做法。

C. 财务管理

243. 药物管制署目前的财务监测制度不足以满足一个迅速向前发展的组织的需要。财务资料支离破碎，财务资料的管理也很松散。特别是方案支出报告的编拟，药物管制署需依赖联合国其他机构，从而在汇编财务资料和对方案财务状况进行及时分析时造成严重的延误。为此，药物管制署正在以收支报表为基础开发一种全面财务管理系统，既可以在计划层面对预期收入（捐助者的认捐）和预期支出（方案预算）进行比较，又可以在实际层面对实际收入（捐助者的捐款）和实际支出（债务和支付）进行比较。将从各个方案和捐助者收集财务数据，因而能够制作每个方案和每个捐助者的最新收支报表。在此基础上，既可以按各大主题领域获得收支汇总表，也可以按国家、区域和全球各级获得收支汇总表。这个系统将纳入药物管制署的报告系统，特别是纳入国别和方案简介。其目的是使会员国能够准确地了解实际进展情况，同时获得关于药物管制署各项方案财务现状的实时资料。

244. 这个系统将以网络为基础，药物管制署在外地和总部的每个分部门都可以按照一种与其在筹资、资金管理和方案实施方面的职责相符的准确界定的系统输入财务数据。尽管数据输入完全是分散进行的，但可以统一地对系统进行全面管理。新系统的设计阶段现已完成，预计 2001 年春季全面实施。

附件一

补充表

表 A.1

1998-2000 年提供自愿捐款的国家数目

捐款 (单位: 千美元)	国家数目			占捐款总额的比例 (%)		
	1998	1999	2000	1998	1999	2000
5 000 以上	4	4	3	7.3	7.7	6
2 000 - 5 000	4	4	4	7.3	7.7	8
500 - 1 999	7	8	8	12.7	15.4	16
100 - 499	9	6	8	16.4	11.5	16
50 - 99	4	5	4	7.3	9.6	8
49 以下	27	25	23	49.1	48.1	46
共计	55	52	50	100.0	100.0	100

表 A.2
2000-2001 年方案支助费用
(单位: 千美元)

项目	方案			方案支助费用									
	普通用途	特别用途	共计	机构				药物管制署				共计	
				普通用途	特别用途	共计	%	普通用途	特别用途	共计	%	金额	%
A..药物管制署执行													
A 项共计	10 656.9	57 303.1	67 960.0	52.8	464.1	516.8	0.8	1 268.2	6 833.1	8 101.2	11.9	8 618.1	12.7
B. 机构执行													
联合国实体													
国际预防犯罪中心	135.0	-	135.0	13.5	-	13.5	10.0	4.1	-	4.1	3.0	17.6	13.0
亚太经社会	-	1.4	1.4	-	0.2	0.2	13.0	-	-	-	0.0	0.2	13.0
儿童基金会	-	445.5	445.5	-	35.3	35.3	7.9	-	22.6	22.6	5.1	57.9	13.0
联合国项目事务厅	4 899.6	15 993.0	20 892.6	339.8	1 227.1	1 566.9	7.5	423.0	726.1	1 149.1	5.5	2 716.0	13.0
联合国专门机构													
粮农组织	-	7 077.0	7 077.0	-	725.0	725.0	10.2	-	195.0	195.0	2.8	920.0	13.0
劳工组织	293.9	1 101.5	1 395.4	38.3	132.4	170.6	12.2	-	11.0	11.0	0.8	181.6	13.0
国际海事组织	-	30.7	30.7	-	3.9	3.9	12.7	-	-	-	0.0	3.9	12.7
教科文组织	-	6.6	6.6	-	0.9	0.9	13.0	-	-	-	0.0	0.9	13.0
联合国区域间犯罪和司法研究所													
法 研究所	-	537.9	537.9	-	53.8	53.8	10.0	-	16.2	16.2	3.0	70.0	13.0
联合国工业发展组织	-	1 677.9	1 677.9	-	86.4	86.4	5.1	-	130.3	130.3	7.8	216.7	12.9
联合国志愿人员	60.0	113.0	173.0	7.8	13.1	20.9	12.1	-	1.6	1.6	0.9	22.5	13.0
万国邮联	-	100.0	100.0	-	7.5	7.5	7.5	-	5.5	5.5	5.5	13.0	13.0
卫生组织	-	2 049.4	2 049.4	-	266.4	266.4	13.0	-	-	-	0.0	266.4	13.0

项目	方案			方案支助费用									
	普通 用途	特别 用途	共计	机构				药物管制署				共计	
				普通 用途	特别 用途	共计	%	普通 用途	特别 用途	共计	%	金额	%
欧洲社会福利政策和研究中心	-	114.7	114.7	-	14.9	14.9	13.0	-	-	-	0.0	14.9	13.0
国际刑警组织	-	1 857.1	1 857.1	-	65.0	65.0	3.5	-	74.3	74.3	4.0	139.2	7.5
非统组织	-	282.6	282.6	-	11.3	11.3	4.0	-	25.5	25.5	9.0	36.8	13.0
世界海关组织	5.2	187.1	192.3	-	-	-	0.0	0.7	24.3	25.0	13.0	25.0	13.0
非政府组织													
Casa Famiglia Rosetta 协会	-	226.4	226.4	-	11.3	11.3	5.0	-	18.1	18.1	8.0	29.4	13.0
东盟区域论坛	-	46.3	46.3	-	6.0	6.0	13.0	-	-	-	0.0	6.0	13.0
少年团结中心	-	131.9	131.9	-	5.5	5.5	4.2	-	11.6	11.6	8.8	17.1	13.0
挪威教会援助	74.6	293.4	368.0	4.8	19.3	24.1	6.5	4.6	19.1	23.7	6.4	47.8	13.0
社会服务产业(巴西)	223.7	2.3	226.0	-	29.1	29.1	12.9	-	0.3	0.3	0.1	29.4	13.0
国际财团	-	57.0	57.0	-	2.9	2.9	5.0	-	4.6	4.6	8.0	7.4	13.0
世界关怀协会	8.8	194.2	203.0	0.5	12.4	12.9	6.3	-	13.6	13.6	6.7	26.4	13.0
世界童子军局	-	93.9	93.9	-	7.5	7.5	8.0	-	4.7	4.7	5.0	12.2	13.0
B 项共计	5 700.8	33 759.9	39 460.7	404.8	2 750.2	3 154.9	8.0	432.4	1 439.1	1 871.5	4.7	5 026.5	12.7
C. 本国实施													
C 项共计	2 460.9	38 416.4	40 877.3	70.5	310.6	381.1	0.9	46.6	1 050.2	1 096.8	2.7	1 477.9	3.6
A、B 和 C 项总计	18 818.6	129 479.4	148 298.0	528.1	3 524.8	4 052.9	2.7	1 747.2	9 322.3	11 069.5	7.5	15 122.4	10.2

表 A.3

2000-2001 年方案和方案支助费用的区域分布情况

(单位: 千美元)

项目	2000-2001 年订正概算			
	一般用途	特别用途	共计 金额	%
撒哈拉以南非洲				
A. 方案	587.8	6 126.3	6 714.1	67.6
B. 外地一级	2 954.8	262.6	3 217.4	32.4
共计	3 542.6	6 388.9	9 931.5	100.0
北非和中东				
A. 方案	76.4	2 683.3	2 759.7	75.9
B. 外地一级	762.3	115.0	877.3	24.1
共计	838.7	2 798.3	3 637.0	100.0
中欧和东欧				
A. 方案	733.5	5 329.7	6 063.2	82.3
B. 外地一级	1 078.4	228.4	1 306.8	17.7
共计	1 811.9	5 558.1	7 370.0	100.0
西亚和中亚				
A. 方案	6 138.4	20 229.7	26 368.1	89.5
B. 外地一级	2 227.5	867.0	3 094.5	10.5
共计	8 365.9	21 096.7	29 462.6	100.0
南亚				
A. 方案	856.6	659.5	1 516.1	61.9
B. 外地一级	903.8	28.3	932.1	38.1
共计	1 760.4	687.8	2 448.2	100.0
东亚和太平洋				
A. 方案	379.5	19 654.8	20 034.3	81.8
B. 外地一级	3 628.6	842.4	4 471.0	18.2
共计	4 008.1	20 497.2	24 505.3	100.0
拉丁美洲和加勒比				
A. 方案	3 812.4	59 516.6	63 329.0	91.6
B. 外地一级	2 549.2	3 249.7	5 798.9	8.4
共计	6 361.6	62 766.3	69 127.9	100.0
全球				
A. 方案	6 234.0	15 279.5	21 513.5	100.0
共计	6 234.0	15 279.5	21 513.5	100.0
共计				
A. 方案	18 818.6	129 479.4	148 298.0	88.3
B. 外地一级	14 104.6	5 593.4	19 698.0	11.7
共计	32 923.2	135 072.8	167 996.0	100.0

表 A.4

2000-2001 年两年期支助预算、两年期方案预算、经常预算和助理专家/无偿借用的员额分配情况

项目		USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	GS/PL	GS/OL	NPO	LL	共计
一. 两年期支助预算														
A. 方案支助														
1. 外地一级														
非洲														
肯尼亚														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	1	3	5
	2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	1	2	4
尼日利亚														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	2	4
	2000-2001 订正预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	2	4
塞内加尔														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	1	4	7
	2000-2001 订正预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	3	5
南非														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	1	2	--	--	3	--	--	--	4	7
	2000-2001 订正预算	--	--	1	--	2	--	--	3	--	--	--	4	7
埃及														
	2000-2001 初步预算	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	1	2	5
	2000-2001 订正预算	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	1	2	5
欧洲														
比利时(布鲁塞尔)														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	2	3
	2000-2001 订正预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	1	2
拉脱维亚														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
	2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
俄罗斯联邦														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	--	1	3
	2000-2001 订正预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	2	2	5
西亚和中亚														
阿富汗														
	2000-2001 初步预算	--	--	1	--	1	--	--	2	--	--	1	2	5
	2000-2001 订正预算	--	--	1	--	--	--	--	1	--	--	1	2	4
伊朗伊斯兰共和国														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	2	2	5
	2000-2001 订正预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	2	2	5
巴基斯坦														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	5	7
	2000-2001 订正预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	3	5
乌兹别克斯坦														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	1	3	6
	2000-2001 订正预算	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	1	3	6

项目		USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	GS/PL	GS/OL	NPO	LL	共计
南亚														
印度														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	2	6	10
	2000-2001 订正预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	3	5
东亚和太平洋														
老挝人民民主共和国														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	--	4	6
	2000-2001 订正预算	--	--	--	1	1	1	--	3	--	--	--	4	7
缅甸														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	--	1	2	--	--	1	5	8
	2000-2001 订正预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	3	5
泰国														
	2000-2001 初步预算	--	1	--	1	--	--	1	3	--	--	2	5	10
	2000-2001 订正预算	--	1	--	1	--	--	1	3	--	--	2	5	10
越南														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	3	5
	2000-2001 订正预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	3	5
拉丁美洲和加勒比														
巴巴多斯														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	1	3	6
	2000-2001 订正预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	3	5
玻利维亚														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	2	5	9
	2000-2001 订正预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	2	4	7
巴西														
	2000-2001 初步预算	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	1	5	8
	2000-2001 订正预算	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	2	5	9
哥伦比亚														
	2000-2001 初步预算	--	1	--	--	--	1	--	2	--	--	1	5	8
	2000-2001 订正预算	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	1	4	7
墨西哥														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	2	4
	2000-2001 订正预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	2	4
秘鲁														
	2000-2001 初步预算	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	1	3	6
	2000-2001 订正预算	--	--	1	--	--	--	--	1	--	--	1	3	5
共计，外地一级														
	2000-2001 初步预算	--	2	4	12	10	9	2	39	--	--	22	76	137
	2000-2001 订正预算	--	1	5	10	11	4	1	32	--	--	24	65	121
2. 总部														
业务和分析司														
	2000-2001 初步预算	--	1	--	1	--	--	--	2	--	1	--	--	3
	2000-2001 订正预算	--	1	1	1	--	--	--	3	--	2	--	--	5
业务和分析司/业务处														
	2000-2001 初步预算	--	--	--	4	4	5	1	14	--	10	--	--	24
	2000-2001 订正预算	--	--	1	3	5	4	1	14	--	10	--	--	24

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	GS/PL	GS/OL	NPO	LL	共计
业务和分析司/政策拟订和分析处													
2000-2001 初步预算	--	--	1	2	--	--	--	3	1	6	--	--	10
2000-2001 订正预算	--	--	--	3	--	--	--	3	1	7	--	--	11
共计，总部													
2000-2001 初步预算	--	1	1	7	4	5	1	19	1	17	--	--	37
2000-2001 订正预算	--	1	2	7	5	4	1	20	1	19	--	--	40
共计，方案支助													
2000-2001 初步预算	--	3	5	19	14	14	3	58	1	17	22	76	174
2000-2001 订正预算	--	2	7	17	16	8	2	52	1	19	24	65	161
B. 管理和行政													
2. 总部													
执行主任办公室和纽约联络处													
2000-2001 初步预算	--	--	2	1	1	2	--	6	--	4	--	--	10
2000-2001 订正预算	--	--	2	1	--	3	--	6	--	4	--	--	10
对外联络股													
2000-2001 初步预算	--	--	1	--	--	3	--	4	--	3	--	--	7
2000-2001 订正预算	--	--	1	--	--	5	--	6	--	3	--	--	9
筹资股													
2000-2001 初步预算	--	--	1	--	2	--	1	4	--	3	--	--	7
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	2	--	1	3	1	2	--	--	6
方案支助处													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	2	1	--	3	1	11	--	--	15
2000-2001 订正预算	--	--	--	1	2	1	--	4	--	10	--	--	14
条约事务和支助药物管制机关司													
司长													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	1	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	2
条约、法律事务和麻委会秘书处													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	2	--	--	2
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1	--	--	1
共计，管理和行政													
2000-2001 初步预算	--	--	4	1	5	6	1	17	1	23	--	--	41
2000-2001 订正预算	--	1	3	2	4	9	1	20	1	21	--	--	42
C. 方案													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
共计，两年期支助预算													
2000-2001 初步预算	--	3	9	20	19	20	4	75	2	40	22	76	215
2000-2001 订正预算	--	3	10	19	20	17	3	72	2	40	24	65	203

项目	USG	L-7	L-6	L-5	L-4	L-3	L-2	共计	GS/ PL	GS/ OL	NPO	LL	共计
二. 两年期方案预算													
A. 方案支助													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
B. 管理和行政													
条约事务和支助药物管制机关司													
2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
2000-2001 订正预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
共计，管理和行政													
2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
2000-2001 订正预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
C. 方案													
1. 外地一级													
非洲													
埃及													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	--	--	1
肯尼亚													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
尼日利亚													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
南非													
2000-2001 初步预算	--	--	--	1	2	--	--	3	--	--	--	--	3
2000-2001 订正预算	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	--	--	2
欧洲													
保加利亚													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
西亚和中亚													
阿富汗													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
伊朗伊斯兰共和国													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
巴基斯坦													
2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
2000-2001 订正预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
乌兹别克斯坦													
2000-2001 初步预算	--	--	--	2	1	--	--	3	--	--	--	--	3
2000-2001 订正预算	--	--	--	1	2	1	--	4	--	--	--	--	4

项目	USG	L-7	L-6	L-5	L-4	L-3	L-2	共计	GS/ PL	GS/ OL	NPO	LL	共计
塔吉克斯坦													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	2	1	--	3	--	--	--	--	3
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
南亚													
印度													
2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
东亚和太平洋													
老挝人民民主共和国													
2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
2000-2001 订正预算	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	--	--	2
缅甸													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
泰国													
2000-2001 初步预算	--	--	--	2	4	--	--	6	--	--	--	--	6
2000-2001 订正预算	--	--	--	2	3	--	--	5	--	--	--	--	5
越南													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
拉丁美洲和加勒比													
巴巴多斯													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
哥伦比亚													
2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
2000-2001 订正预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
多米尼加共和国													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
秘鲁													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
共计，外地一级													
2000-2001 初步预算	--	--	--	9	12	1	--	22	--	--	--	--	22
2000-2001 订正预算	--	--	--	7	11	3	--	21	--	--	--	--	21

2.总部

执行主任办公室

2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	1	--	--	--	--	1	--	--	--	--	1

对外联络股

2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	2	--	--	2

项目	USG	L-7	L-6	L-5	L-4	L-3	L-2	共计	GS/ PL	GS/ OL	NPO	LL	共计
打击洗钱活动全球方案													
2000-2001 初步预算	--	--	1	2	4	1	1	9	--	2	--	--	11
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	3	1	2	6	--	3	--	--	9
条约事务和支助药物管制机关司/麻管局秘书处													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	3
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	3
条约事务和支助药物管制机关司/法律咨询方案													
2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	1	--	2	--	1	--	--	3
2000-2001 订正预算	--	--	--	1	--	1	--	2	--	1	--	--	3
业务处													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	3
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	1	1	2	--	--	--	--	2
非法作物监测方案													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	2	1	--	3	--	1	--	--	4
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	2	--	--	2	--	1	--	--	3
业务和分析司/政策拟订和分析处													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	7	5	6	18	--	13	--	--	31
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	3	4	5	12	--	11	--	--	23
共计，总部													
2000-2001 初步预算	--	--	1	3	14	9	7	34	--	21	--	--	55
2000-2001 订正预算	--	--	1	1	9	7	8	26	--	20	--	--	46
共计，方案													
2000-2001 初步预算	--	--	1	13	26	10	7	57	--	21	--	--	78
2000-2001 订正预算	--	--	1	9	20	10	8	48	--	20	--	--	68

三. 经常预算

A. 方案支助

2. 总部

共计，方案支助													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

B. 管理和行政

2. 总部

执行主任

2000-2001 初步预算	1	--	--	--	--	--	--	1	1	--	--	--	2
2000-2001 订正预算	1	--	--	--	--	--	--	1	--	--	--	--	1

执行主任办公室和纽约联络处

2000-2001 初步预算	--	--	--	1	1	--	1	3	--	1	--	--	4
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

对外联络股

2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	1	--	--	2
2000-2001 订正预算	--	1	--	2	--	--	--	3	--	1	--	--	4

项目	USG	L-7	L-6	L-5	L-4	L-3	L-2	共计	GS/ PL	GS/ OL	NPO	LL	共计
筹资股													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	--	--	1
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	--	--	1
方案支助服务													
2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	1	--	--	2
2000-2001 订正预算	--	--	--	1	--	--	1	2	1	2	--	--	5
共计，管理和行政													
2000-2001 初步预算	1	--	--	3	1	1	1	7	1	3	--	--	11
2000-2001 订正预算	1	1	--	3	--	1	1	7	1	3	--	--	11
C. 方案													
2. 总部													
打击洗钱活动全球方案													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
条约事务和支助药物管制机关司司长													
2000-2001 初步预算	--	1	--	--	--	--	--	1	--	--	--	--	1
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
条约事务和支助药物管制机关司/条约、法律事务和麻委会秘书处													
2000-2001 初步预算	--	--	1	1	3	2	2	9	--	4	--	--	13
2000-2001 订正预算	--	--	1	1	3	2	2	9	--	4	--	--	13
条约事务和支助药物管制机关司/麻管局秘书处													
2000-2001 初步预算	--	--	1	1	4	7	3	16	--	11	--	--	27
2000-2001 订正预算	--	--	1	1	4	7	3	16	--	11	--	--	27
条约事务和支助药物管制机关司/法律咨询方案													
2000-2001 初步预算	--	--	--	1	--	--	--	1	--	1	--	--	2
2000-2001 订正预算	--	--	--	1	--	--	--	1	1	1	--	--	3
业务和分析司司长和业务处													
2000-2001 初步预算	--	--	--	--	1	1	1	3	1	2	--	--	6
2000-2001 订正预算	--	--	--	--	--	1	1	2	--	2	--	--	4
业务和分析司/政策拟订和分析处													
2000-2001 初步预算	--	--	--	1	4	3	2	10	1	4	--	--	15
2000-2001 订正预算	--	--	--	1	6	3	2	12	1	4	--	--	17
共计，方案													
2000-2001 初步预算	--	1	2	4	13	13	8	41	2	22	--	--	65
2000-2001 订正预算	--	--	2	4	14	13	8	41	2	22	--	--	65
共计，经常预算													
2000-2001 初步预算	1	1	2	7	14	14	9	48	3	25	--	--	76
2000-2001 订正预算	1	1	2	7	14	14	9	48	3	25	--	--	76

四. 助理专家/无偿借用				
项目		L-5	L-2	共计
A. 方案支助				
1.外地一级				
撒哈拉以南非洲				
肯尼亚				
	2000-2001 初步预算	--	1	1
	2000-2001 订正预算	--	1	1
尼日利亚				
	2000-2001 初步预算	--	1	1
	2000-2001 订正预算	--	1	1
塞内加尔				
	2000-2001 初步预算	--	1	1
	2000-2001 订正预算	--	--	--
南非				
	2000-2001 初步预算	--	1	1
	2000-2001 订正预算	--	1	1
北非和中东				
埃及				
	2000-2001 初步预算	--	1	1
	2000-2001 订正预算	--	2	2
中欧和东欧				
比利时 (布鲁塞尔)				
	2000-2001 初步预算	--	1	1
	2000-2001 订正预算	--	--	--
俄罗斯联邦				
	2000-2001 初步预算	--	--	--
	2000-2001 订正预算	--	1	1
西亚和中亚				
阿富汗				
	2000-2001 初步预算	--	1	1
	2000-2001 订正预算	--	--	--
伊朗伊斯兰共和国				
	2000-2001 初步预算	--	1	1
	2000-2001 订正预算	--	1	1
巴基斯坦				
	2000-2001 初步预算	--	--	--
	2000-2001 订正预算	--	1	1
乌兹别克斯坦				
	2000-2001 初步预算	--	--	--
	2000-2001 订正预算	--	--	--
南亚				
印度				
	2000-2001 初步预算	--	1	1

项目		L-5	L-2	共计
东亚和太平洋	2000-2001 订正预算	--	1	1
	老挝人民民主共和国			
	2000-2001 初步预算	--	--	--
	2000-2001 订正预算	--	2	2
缅甸	2000-2001 初步预算	--	--	--
	2000-2001 订正预算	--	--	--
泰国	2000-2001 初步预算	--	1	1
	2000-2001 订正预算	--	3	3
越南	2000-2001 初步预算	--	2	2
	2000-2001 订正预算	--	2	2
拉丁美洲和加勒比 巴巴多斯	2000-2001 初步预算	--	--	--
	2000-2001 订正预算	--	1	1
保加利亚	2000-2001 初步预算	--	1	1
	2000-2001 订正预算	--	2	2
哥伦比亚	2000-2001 初步预算	--	1	1
	2000-2001 订正预算	--	1	1
墨西哥	2000-2001 初步预算	--	--	--
	2000-2001 订正预算	--	1	1
秘鲁	2000-2001 初步预算	--	--	--
	2000-2001 订正预算	--	--	--
共计，外地一级				
	2000-2001 初步预算	--	14	14
	2000-2001 订正预算	--	20	20
2. 总部				
业务和分析司/业务处	2000-2001 初步预算	1	6	7
	2000-2001 订正预算	--	4	4
业务和分析司/政策拟订和分析处	2000-2001 初步预算	--	2	2
	2000-2001 订正预算	--	1	1
共计，总部				
	2000-2001 初步预算	1	8	9
	2000-2001 订正预算	--	5	5
共计，方案支助				
	2000-2001 初步预算	1	22	23

项目	L-5	L-2	共计
2000-2001 订正预算	--	25	25
B. 管理和行政			
2. 总部			
执行主任办公室和纽约联络处			
2000-2001 初步预算	--	2	2
2000-2001 订正预算	--	1	1
对外联络股			
2000-2001 初步预算	--	1	1
2000-2001 订正预算	--	1	1
筹资股			
2000-2001 初步预算	--	1	1
2000-2001 订正预算	--	--	--
共计，管理和行政			
2000-2001 初步预算	--	4	4
2000-2001 订正预算	--	2	2
C. 方案			
2. 总部			
条约事务和支助药物管制机关司/条约、法律事务和麻委会秘书处			
2000-2001 初步预算	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	--
条约事务和支助药物管制机关司/麻管局秘书处			
2000-2001 初步预算	--	--	--
2000-2001 订正预算	--	--	--
条约事务和支助药物管制机关司/法律咨询方案			
2000-2001 初步预算	--	3	3
2000-2001 订正预算	--	1	1
共计，方案			
2000-2001 初步预算	--	3	3
2000-2001 订正预算	--	1	1
共计，联合专家/不偿还贷款			
2000-2001 初步预算	1	29	30
2000-2001 订正预算	--	28	28

注：副秘书长(USG)；业务和分析司 (DOA)；条约事务和支助药物管制机关司 (DTASDCO)；国家方案干事(NPO)；特级雇员 (PL)；其他雇员 (OL)；当地雇用人员(LL)。

表 A.5

药物管制署执行的项目的员额，2000-2001 年订正预算

办事处和方案名称		职类 职等
A. 方案支助		无
B. 管理和行政		
条约事务和支助药物管制机关司		
GLO/E59	设计、开发和执行人力资源管理系统	
1. 项目经理		L-5
C. 方案		
1. 外地一级		
非洲		
RER/E68	中东分区域方案	
1. 方案协调员		L-3
RAF/D21	东非禁毒执法咨询服务	
2. 区域间方案协调员		L-4
RAF/E13	南部非洲药物相关案例工作司法系统培训	
3. 项目经理		L-4
GLO/900	法律咨询方案	
4. 高级法律顾问		L-5
西亚和中亚		
IRA/E51	伊朗伊斯兰共和国联合堵截统一战略(CYRUS)	
5. 首席技术顾问		L-4
RAS/D18	对东南亚和中亚禁毒执法方案的支助	
6. 执法顾问		L-5
RER/969	加强中亚分区域药物管制合作	
7. 执法顾问		L-4
GLO/900	法律咨询方案	
8. 高级法律顾问		L-5
RER/E29	中亚的前体管制	
9. 项目协调员		L-3
TAJ/D65	在塔吉克斯坦建立机构、制订战略和改进药物和犯罪控制措施	
10. 方案协调员		L-4
11. 首席技术顾问		L-4
欧洲		
RER/D41	药物管制署—援助中东欧经改方案的加强东南欧禁毒执法能力联合方案	
12. 方案协调员		L-4
东亚和太平洋		

办事处和方案名称		职类 职等
LAO/D35	亚洲开发银行稳定华潘省轮垦做法试点项目的乡村发展部分 13. 技术顾问	L-3
RAS/C75	负责高风险群体减少药物需求的各机构加强体制 14. 项目经理	L-5
RAS/D82	对东亚和太平洋禁毒执法的支助 15. 技术顾问	L-5
RAS/D44	加强东亚和太平洋减少药物需求方案 16. 减少需求顾问	L-5
RAS/C46	增进东亚执法机构收集和交换资料的能力 17. 项目协调员	L-4
RAS/C51	改进东亚禁毒执法培训 18. 项目协调员	L-4
RAS/C74	加强东亚司法机关和检察机关的药物管制能力 19. 项目协调员	L-4
拉丁美洲和加勒比		
GLO/900	法律咨询方案 20. 高级法律顾问	L-5
DOM/E64	改进司法系统，打击多米尼加共和国的毒品犯罪 21. 首席技术顾问	L-4
2. 总部		
执行主任办公室		
RER/969	加强中亚分区域药物管制合作 1. 高级政策顾问	L-6
对外联络股		
GLO/B90	树立药物管制署的形象 2. 资料员 3. 秘书	GS GS
打击洗钱活动全球方案		
GLO/B79	打击洗钱活动全球方案 4. 财务专家 5. 数据库分析员 6. 洗钱问题顾问 7. 经济学家 8. 数据库专家 9. 沿海金融问题助理专家 10. 秘书 11. 秘书 12. 秘书	L-4 L-4 L-4 L-3 L-2 L-2 GS GS GS
条约事务和支助药物管制机关司/麻管局秘书处		
GLO/565	麻管局前体制数据库 13. 技术顾问 14. 秘书	L-4 GS

办事处和方案名称		职类 职等
15.	秘书	GS
条约事务和支助药物管制机关司/法律咨询方案		
GLO/900	法律咨询方案	
16.	高级法律顾问	L-5
17.	法律专家	L-3
18.	秘书	GS
业务和分析司		
GLO/C93	为发展非法麻醉品作物种植国际监测机制提供支助	
19.	首席技术顾问	L-4
20.	地面勘测专家	L-4
21.	秘书	GS
业务和分析司/业务处		
RER/969	加强中亚分区域药物管制合作	
22.	项目专家	L-3
RAF/B66	非洲减少需求方案当地专家网络	
23.	项目协调员	L-2
业务和分析司/政策拟订和分析处		
GLO/583	对实验室部门科学支助的协助	
24.	专家	L-3
25.	实验室技师	GS
26.	秘书	GS
GLO/B83	签字分析/为截获药物原料和产品进行分析	
27.	专家	L-2
28.	实验室技师	GS
GLO/C92	世界毒品报告	
29.	助理项目经理	L-3
30.	研究和数据联络专家	L-2
GLO/B92	关于药物滥用初级预防全球倡议	
31.	专家	L-3
GLO/E10	政策和趋势分析	
32.	研究办事员	GS
33.	资料办事员	GS
34.	数据输入员	GS
35.	秘书	GS
36.	秘书	GS
GLO/E12	向会员国提供电子信息服务	
37.	系统分析专家	L-4
38.	数据库分析员	L-2

办事处和方案名称		职类 职等
GLO/E90	39. 计算机系统辅助人员	GS
	40. 计算机信息系统办事员	GS
	研究和政策拟订（取缔药物贩运）	
GLO/E89	41. 专家	L-3
	42. 助理统计师	L-2
	研究和政策拟订（减少需求）	
GLO/C54	43. 药物滥用治疗专家	L-4
	44. 药物滥用和艾滋病毒/艾滋病顾问	L-4
	45. 秘书	GS
GLO/C54	建立防止滥用药物青少年方案全球网络	
	46. 专家	L-2

表 A.6

2000-2001 年电子数据处理所需经费的预计分配情况

(单位: 千美元)

目的		订约服务		购置		共计
		人事费	系统开发	维修服务	硬件/软件用品	
一.	经常性维修(支助预算)					
	2000-2001 年初步预算	..	..	200	370	570
	2000-2001 年订正预算	..	..	185	360	545
二.	开发主要系统 ^a (方案预算) ^b					
A.	综合性财务管理系统					
	初步预算	..	--	--	--	--
	订正预算	..	1 200	..	260	1 460
B.	项目管理					
	初步预算	..	--	--	--	--
	订正预算	..	180	..	60	240
共计						
	初步预算		--		--	--
	订正预算		1 380		320	1 700
总计						
	初步预算		--	200	370	570
	订正预算		1 380	185	680	2 245

^a 时间安排如下: 设计(2000 年 3 月至 8 月); 开发(2000 年 9 月至 2001 年 2 月); 制作(2001 年 3 月)。^b 这个系统将主要纳入总部和外地一级项目的财务和实务资料。

表 A.7

药物管制署咨询费：支出趋势

(单位：美元)

项目	1997	1998	1999	2000 年 1 月 - 9 月
总部	1 212 769	360 914	370 622	188 140
机构	443 154	587 172	310 712	47 480
共计	1 655 923	948 086	681 334	235 620
筹资				
经常预算	74 300	143 500	118 086	29 062
预算外支出				
支助	149 250	31 344	-	74 141
方案	1 432 373	773 242	563 248	131 417
共计	1 655 923	948 086	681 334	234 620

附件二

预算编制方式和方法

A. 两年期支助预算的预算周期和格式

1. 在提要核准之后，药物管制署基金的两年期预算周期包括以下三个阶段：在两年期开始之前提交初步预算；在两年期中期提交订正预算；在预算周期终了时提交最后预算。每次提交的预算包含两个部分：两年期支助预算和两年期方案预算。药物管制署基金的两年期支助预算依照开发计划署、儿童基金会和联合国人口基金应用的统一预算模式编制的。这种格式最初用于1996-1997年的最后两年期支助预算和1998-1999年的初步两年期支助预算(E / CN.7 / 1997 / 14)。这种统一的模式为编制两年期支助预算提供了一种共同格式，共同的有关术语和定义以及一种共同的概算编制方法。两年期支助预算主要特征有：

(a) 两年期支助预算与两年期方案预算明确分开；

(b) 将两年期支助预算纳入包括方案活动在内的总体资源框架范围内；

(c) 在两年期支助预算中方案支助与管理行政明确分开；

(d) 总部资源和外地业务具有透明度；

(e) 两年期支助预算的资金来自未指定用途的资源和方案支助资源；

(f) 按预算项目编制两年期支助预算供麻委会核准；

(g) 以组织机构单位为基础进行预算分类，确定每一单位责任和职能的主要重点。

2. 统一预算模式提供了联合国方案的标准编制方式，但它仍然留有足够的灵活性以保持或采用有关组织专有的预算概念。在这一方面，药物管制署应用的统一预算模式中采用了下列预算概念：

(a) 与联合国经常预算的可比性，以便有一种统一的预算编制方式；

(b) 结合最后两年期支助预算报告活动和

执行情况；

(c) 使用一种系统的确定收入概算的方法，详细列明财政情况；

(d) 视需要，在两年期内修订核定预算；

(e) 重新计算方案活动费用；

(f) 两年期支助预算附有详尽附件，包括麻委会和行预咨委会感兴趣的资料，如：药物管制署的组织结构；对麻委会、行预咨委会和必要情况下对审计委员会的评论意见作出的反应；以及预算方法。

3. 如所指出，预算除了两年期支助预算以外，还包括两年期方案预算，根据行预咨委会的建议，现把这两部分合编在一份综合文件内。基本上，支助预算以待执行的方案额为依据，两份预算酌情相互参照。

B. 2000-2001 两年期订正支助预算和方案预算的编制方法

4. 两年期订正预算在两年期的中期，对2000-2001年核定的初步两年期预算作出调整。核定初步概算和方案活动中未受调整影响的仍属有效，在订正预算中未作变动。

5. 预算修订包括两类调整：费用变动和数额变动。费用变动反映资源投入费用的任何增减。这类调整特别反映与确定核定预算时所使用假设条件相比的出缺率和标准成本、通货膨胀率和汇率的波动情况。数额变动反映偏离核定预算可控部分的情况，特别是对核定工作方案的修改。在订正预算中，只列出对核定初步预算的重大偏离，并不试图涵盖所有细节和可能的调整。

6. 对2000-2001年订正两年期预算的数额调整是按订正费率和标准成本表示的。这种费率和标准成本包括汇率、通货膨胀率、标准薪金费用、一般人事费和空缺率等方面的资料。为了计算费用变动，后来使用了最新的费率和标准成本，并同实际支出趋势作了比较。尽管药物管制署预算是以美元表示的，但很大一部分支出使用的是其

他货币。因此，这些其他货币与美元之间的汇率和通货膨胀率变动会对费用调整的计算产生相当大的影响。关于汇率波动，费用调整根据实施国的实际月业务汇率修订以前的假设。在预算期終了之前的预测是以可获得的最近月汇率为依据的，并未试图预测其他货币对美元的汇率变动。关于通货膨胀，根据实施国通行的实际月消费价格指数对以前的假设进行修订。预测是根据

过去 12 个月的平均数作出的，并根据近期通胀趋势作必要的调整。对标准薪金费用、一般人事费和空缺率的订正，是根据维也纳工作地点的不同职类和职等以及四个实施区域每一个区域的实际经验作出的。预测所根据的是获自代表药物管制署业务活动主要地区的 19 个国家的最新月度资料以及联合国经常预算所使用的标准薪金费用，包括 2000-2001 年版本 7。

附件三

对行政和预算问题咨询委员会和审计委员会的建议和意见的反应

A. 行政和预算问题咨询委员会的建议和意见

1. 行预咨委会关于 1998-1999 两年期最后支助概算和方案概算及 2000-2001 年初步预算 (E/CN.7/1999/17 和 18) 的报告(E/CN.7/1999/20) 载有若干供进一步参考的要求和建议。兹将药物管制署的反应概述于下。

2. 合并提交支助预算和方案预算。行预咨委会在 E/CN.7/1999/20 号文件第 3 段中指出, 如果将两年期支助预算和方案预算合并为一份文件, 提供较全面的介绍并使读者更好地了解与药物管制方案有关的活动和资源的情况, 对这两部分预算来说都会是有好处的。

3. 反应。根据行预咨委会的建议, 本报告把两部分预算载入了一份文件。虽然继续根据统一的模式分别编制详细的预算, 但只有一个综合性的摘要和一个关于药物管制署基金总体财务状况的介绍。

4. 员额分配及有关变动的编制方式。委员会建议今后提供关于员额变动方面(新增员额、取消的员额、改叙和调动)的一份总表, 包括区域单位。

5. 反应。根据行预咨委会的建议, 现在在摘要中提供了这些变动情况, 并在支助预算中按各办事处或外地提供了进一步的详细情况。

6. 重新安排财务总表。委员会建议, 对载有财务总表的资料应作重新安排, 以便列入期初和期末结余。

7. 反应。根据委员会的建议, 对本报告中列出的财务总表作了相应的修改, 以清楚地显示资金的供应、利用和结余情况。

8. 应采取步骤避免建立过于复杂的官僚机构。行预咨委会在 E/CN.7/1999/20 号文件第 16 段中注意到, 将在四个专题领域的每个领域建立一个由五至七名独立专家组成的评价小组, 对方案进行评价。委员会相信将会采取步骤避免为此目的建立过于复杂的官僚机构。

9. 反应。药物管制署放弃了上述想法, 而将采

取一个较灵活的方法, 即加强项目一级的经常性评价工作, 注重特定国家或分区域方案, 注重必要的技术问题。在支助预算中安排监督评价工作的核心能力, 核心能力由一名一般事务工作人员和一名(资深)专业工作人员组成。将为各项目和方案评价工作, 包括专题领域的评价工作安排经费, 其实际费用由各自的预算承付。

10. 发展综合财务管理和综合报告系统。行预咨委会在 E/CN.7/1999/20 号文件中第 18 段中指出, 行预咨委会认为本应结合支助预算来介绍该系统, 包括实施成本估算和时间表。

11. 反应。根据统一的预算模式, 附件一表 A.6 列出了 2000-2001 年电子数据处理需求的估计分布情况。表 A.6 明确地显示了新系统对支助预算和方案预算的费用影响, 支助预算项下的是经常性费用, 而一次性费用, 主要是与项目财务管理和实质性报告有关的一次性费用列在方案预算项下。还列出了执实施时间表。

12. 收回方案支助费用问题。委员会在其最近的报告第 25 段中重申了其关于本国执行方案支助费用的建议, 认为有必要对之进行密切监测和定期检查, 以便使药物管制署在为方案支助管理费用提供资金方面不会陷入入不敷出的境地。还说应向麻委会提出建议供其审议。

13. 反应。向麻委会第四十三届会议提出了一项建议, 建议批准对所有药物管制署的项目不论其执行方式如何, 均收取不超过 13% 的方案支助费用, 并批准自 2000-2001 年初开始此种收费。经过讨论, 麻委会决定在其第四十四届会议上结合订正 2000-2001 年预算重新审议这一问题, 以便可进一步同所有有关当事方进行磋商。药物管制署秘书处目前正在进行磋商并将提出修改建议。

14. 除了具体建议以外, 委员会还就下列问题发表了看法: 增加顾问经常预算资源; 如果药物管制署通过采用自己的人来进一步减少外部提供的咨询服务, 可能需要重新部署这些资源。在这方面应该指出, 药物管制署 2000-2001 年顾问经常预算已经从 1,109,100 美元减为 809,360 美元。此外, 根据委员会后来提出的要求, 附件一表

A.7 提供了咨询服务供资的情况。该表清楚地显示咨询服务费用从 1997 年的 1,700 万美元明显地减少到 1999 年的 70 万美元，这一趋势一直持续到 2000 年。

B. 审计委员会的建议和看法

15. 关于 1998-1999 两年期药物管制署基金财务报表的审计意见包括审计委员会提出的一项技术缺憾。审计委员会提出的审计意见受到了一定条件的限制，因为有些关于国家执行项目的经审计的开支报表尚未收到，在收到这些报表后，可能需要作出调整。但审计委员会现在不能评估这些以后可能作出的任何调整的影响。因此审计委员会建议，药物管制署应加强努力，鼓励开发计划署取得有关国家执行项目的必要的审计报告，

并视情况延长安排，由当地会计公司审计国家执行的项目。

16. 正如审计报告所确认，药物管制署同开发计划署一道已密切跟踪关注这一问题，并已请当地会计公司确保提交尚未送达的审计报告。截至 2000 年 6 月 30 日，已在 1998-1999 年的此种开支中取得了 410 万美元的审计结算，审计工作在继续进行，以便进一步结算 1,160 万美元的开支。因此，预计 2000 年期间的审计报告将使 1998-1999 年 1,830 万美元国家执行项目的开支中的近 86% 得到处理。在落实建议方面这将是一个重大的改进，现在的问题主要是时间问题。

17. 审计委员会提出的其他较次要的一些建议和药物管制署对这些建议作出的反应载于秘书长关于 1998-1999 年审计建议执行情况的报告。

附件四

联合国国际药物管制规划署的组织结构

1. 药物管制署是遵循大会第 45/179 号决议建立的，作为负责为管制药物滥用采取协同国际行动的一个独一机构，其职能如下：

(a) 充当药物管制中央实体，专门负责协调和为联合国所有药物管制活动提供有效的领导，作为联合国秘书处以及各会员国在国际药物管制方面的技术知识库，并以这一身份就国际和各国药物管制问题对之提供咨询；

(b) 在履行根据联合国机构有关国际药物管制的国际条约和决议的条款所赋予的职责方面代表秘书长行事；

(c) 在适当考虑到条约安排的前提下，向麻醉药品委员会及其附属机构以及国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实质性服务；

(d) 通过外地办事处网制定并开展药物管制业务活动；帮助各国政府制定并执行旨在减少非法种植、生产、制造、贩运和滥用麻醉药品和精神药物的方案以及提高控制药物和前体化学品合法供应措施的有效性。

2. 药物管制署由联合国经常预算以及预算外资源，包括药物管制署基金的两年期支助预算和方案预算提供资金。药物管制署的经常预算基本上涵盖与药物管制署总部的条约执行和法律事务有关的活动；经常预算由秘书长提交，经行预咨委会审查，由大会核准。药物管制署基金的两年期支助预算和方案预算由自愿捐款提供资金，旨在帮助发展中国家履行执行国际药物管制条约条款规定的义务。这类援助是通过药物管制署总部、药物管制署国家办事处网和药物管制方案提供的。预算由执行主任提交，行预咨委会审查，麻委会核准。药物管制署资源大约有 10%来自经常预算，90%来自自愿捐款。

3. 下文参照其主要资金来源并根据秘书长 1998 年 10 月 30 日 ST/SGB/1998/17 号公报，对药物管制署的组织实体做一介绍。

A. 执行主任和执行主任办公室

4. 药物管制署执行主任负责该署的管理工作。药物管制署执行主任还充任药物管制和犯罪预防厅的执行主任和联合国维也纳办事处总干事。执行主任在一个为药物管制和犯罪预防厅和联合国维也纳办事处设立的综合办公室的协助下，履行行政和管理职能。执行主任办公室由经常预算和预算外资源提供资金。

B. 方案支助处

5. 方案支助处负责管理药物管制署的财政资源，这特别包括维护药物管制署的预算和执行情况报告制度，编制药物管制署基金的财务报表和规划药物管制署的人事行动。该处主要由预算外资源提供资金。

C. 对外联络股和筹资股

6. 对外联络股和筹资股的职能包括：提高药物管制署的形象以及协调药物管制署的交流和公共事务活动。其他职能包括开展与其他国际组织、私营部门和非政府组织的机构间协调和合作。调动资源，特别是为技术合作活动调动资源是筹资股的职责。这两个单位主要由预算外资源提供资金。

D. 条约事务和支助药物管制机关司

7. 该司包括条约、法律事务和麻委会秘书处以及国际麻醉品管制局秘书处。该司履行国际药物管制公约和文书以及相关政府间决议所赋予的责任；监测相关条约条款、政府间决议和决定的执行情况；促进加入国际药物管制条约并促进各国有效执行。该司还向麻委会和麻管局提供秘书处服务和实质性服务，并就药物管制和支持药物管制署的基于条约的职能问题提供咨询。该司主要由经常预算提供资金。

E. 业务和分析司

8. 该司包括业务处和政策拟订和分析处。该司负责协调药物管制署的所有业务活动，包括总部和药物管制署外地办事处的活动，并协助各国政

府制定和执行药物管制方案。该司还负责监测和分析全球药物趋势，作为药物管制方面的技术和科学知识库，宣传交流与药物有关信息的国际准则，并促进各会员国、联合国机构和其他国际组织间的信息交流。该司主要由预算外资源提供资金。

附件五

词汇表

机构支助费用。执行机构因管理由药物管制署基金提供资金的项目活动而产生的费用。

拨款项目。对拨款的一种细分，拨款决定中列明细分的具体金额，在此金额范围内，药物管制署执行主任有权转拨，无须事先核准。

协作组织。由执行主任指定与执行组织一起参加实施项目的实体。

两年期支助预算。包括方案支助及管理 and 行政的预算。

费用变动。因费用、价格和汇率变动而引起的资源投入费用的任何增减。

执行组织。由执行主任指定实施某一项目的实体。执行组织负责项目的总体管理，并负责产出的交付、项目目标的实现和药物管制署资源的使用。

最后预算。在两年期第二年终了时对初步核定的两年期预算进行第二次和最后订正后的概算。

普通用途资金。执行主任接受的用于与药物管制署用途相一致的目的、并不限于某一特定用途的资金。

初步预算。麻醉药品委员会在两年期开始之前核定的概算。

国家执行。委托位于受援国的某个实体负责执行药物管制署援助项目的安排。

方案预算。为实现某一促进国际药物管制合

作的特定项目或方案的目标所需的直接投入。这一般包括专家、支助人员、用品和设备、分包合同和个别或集体培训。

方案支助。一个组织的方案开发、拟订、执行和评价。一般包括在技术、主题、地理、后勤或行政方面提供方案支助的单位。

方案支助预算。两年期支助预算的一部分，包括技术和行政活动，其中支助活动与项目活动执行之间存在一种显而易见的关系。

方案支助资金。依照方案支助安排获自项目执行的资金，专门用于方案支助活动。

准备金。为维护药物管制署基金的资金流动性和健全的财政状况，补偿不平衡的现金流量并应付可能由麻委会决定的任何类似意外需要所必需的金額。

订正预算。在两年期的第一年终了时对初步核定的两年期预算第一次重新计算费用后的概算。

特别用途资金。执行主任接受的由捐款国指定用途并与药物管制署规定的用途相一致的资金。特别用途资金，或系根据药物管制署与捐助国之间达成的具体项目协议而硬性指定了用途的，或系为了按捐助国对主题和地域优先次序的一般指示执行而对用途作了软性规定的。

数额变动。需求的实际增减，是概算中可控制部分。