



## 妇女地位委员会

## 第五十六届会议

2022年3月14日至25日

临时议程\* 项目3

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：  
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会  
第二十三届特别会议的后续行动

将在“在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景  
下实现性别平等及增强全体妇女和女童权能”优先主题下举  
行的部长级圆桌会议讨论指南

## 秘书处的说明

## 一. 引言

1. 经济及社会理事会在其关于妇女地位委员会今后的工作安排和工作方法的第 2015/6 号决议中决定，委员会届会将包括一个部长级部分，以重申和加强对实现性别平等、增强妇女和女童权能以及妇女和女童人权的政治承诺，并确保委员会审议工作的高级别参与和能见度，这一部分将包括部长级圆桌会议或其他高级别互动对话。
2. 根据经济及社会理事会第 2020/15 号决议所载委员会多年工作方案，委员会拟将审议“在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等及增强全体妇女和女童权能”作为将于 2022 年 3 月 14 日至 25 日举行的第六十六届会议的优先主题。在该决定的基础上还提议，委员会在上述届会期间举行部长级圆桌会议，使部长们有机会就优先主题下的关键问题进行高级别讨论。

---

\* E/CN.6/2022/1。



## 二. 组织事项

### A. 主题和专题

3. 在该优先主题下，委员会将就以下两个专题举行四次部长级圆桌会议：

(a) 气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案：通过从全球到地方的整体和综合行动促进性别平等；

(b) 妇女的声音和机构：在气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案背景下，实现妇女充分、平等和有意义的参与和决策的良好做法。

4. 圆桌会议将侧重于交流与这些专题有关的经验教训和良好做法。会议将请部长们重点说明计划采取的必要步骤和措施，通过全面、有效和加速执行《北京宣言》和《行动纲要》和以促进性别平等方式执行《2030 年可持续发展议程》，确保国家对策有效促进实现性别平等以及增强所有妇女和女童的权能，让她们充分享受其人权。

### B. 与会者

5. 通过圆桌会议，部长们将有机会参与对话和讨论。圆桌会议将对所有会员国和观察员开放。

6. 请部长们预先，最好不迟于 2022 年 2 月 25 日，表明其希望参加哪一场部长级圆桌会议，并提出第二选择。预计将安排大约 20 至 25 名部长参加每场圆桌会议。部长级圆桌会议的各位主席将在主持人的协助下引导讨论，以加强互动。虽然将有一份报名参加每场圆桌会议的部长名单，但不会事先编制发言名单。

7. 每一场圆桌会议都将首先由五位部长就该专题的关键问题进行有主持的对话。此后，将邀请部长们对提出的问题或以前的发言进行评论。发言不得超过 3 分钟，重点应放在对话上。如果时间允许，部长们将有机会发言一次以上。非常不鼓励书面发言。不能前往纽约的部长们可选择发表预先录制的讲话。

### C. 时间

8. 部长级圆桌会议将于 2022 年 3 月 14 日星期一下午 3 时至 6 时和 2022 年 3 月 15 日星期二上午 10 时至下午 1 时以面对面的方式和通过预先录制的视频举行，时间见下表。会议室尚待确认。

圆桌会议	时间
气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案：通过从全球到地方的整体和综合行动促进性别平等	下午 3 时至 4 时 30 分
妇女之声和机构：在气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案方面实现妇女充分、平等和有意义的参与和决策的良好做法	下午 4 时 30 分至 6 时

圆桌会议	时间
气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案： 通过从全球到地方的整体和综合行动促进性别平等	上午 10 时至 11 时 30 分
妇女之声和机构：在气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案方面实现妇女充分、平等和有意义的参与和决策的良好做法	上午 11 时 30 分至下午 1 时

## D. 成果

9. 主席团成员与各区域组协商后编写的主席摘要将作为圆桌会议的成果。

## 三. 圆桌会议的讨论项目

### A. 背景

10. 对优先主题的讨论将使委员会有机会从以下方面考虑该主题：各相关领域促进性别平等的行动如何能够通过维护人权、建立复原力和促进再生的绿色或蓝色经济以及促进性别平等的公正过渡的整体和综合政策和方案，加快全面和有效实施《北京宣言》和《行动纲要》、《2030 年可持续发展议程》以及采取行动实现可持续发展十年。

11. 在圆桌会议期间，将邀请部长们考虑以下讨论指南中的问题，并强调纳入性别平等观点的气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案。部长们还可以分享国家性别平等机制与气候、环境和减少灾害风险机构之间合作的最新经验，以及这种合作和协调对加快实施可持续的促进性别平等的气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案的影响。鼓励部长们利用讨论指南，并参阅秘书长关于该优先主题的报告(E/CN.6/2022/3)。

### B. 讨论指南

气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案：通过从全球到地方的整体和综合行动促进性别平等

12. 《北京宣言》和《行动纲要》以及《2030 年议程》和可持续发展目标在可持续发展、性别平等和赋予所有妇女和女童权力之间建立了有机联系，并在各项目标中提出了应对环境和气候挑战的全面议程。将性别平等观点纳入各级气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案，对于实现性别平等和可持续发展至关重要。这需要在议员、国家性别平等机制、市长和市政当局以及负责处理气候变化和环境退化及灾害风险管理的机构及其融资的协调和能力建设的基础上，采取全政府办法。

13. 在全球范围，“里约三公约”将性别平等的考虑纳入关键进程、计划和机制，包括通过其性别平等行动计划，并在代表权的性别平衡方面取得了进展。《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》(见第 69/283 号决议)旨在将性别平等观点作为加

强备灾的优先事项，承认妇女是减少灾害风险政策、计划和方案中的关键角色。然而，还需要作出更多努力，以建立国家框架，在全球、国家和地方各级以整体、协调和协同的方式实施促进性别平等的气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案。

14. 通过与气候变化、环境和减少灾害风险有关的整体和综合行动来促进性别平等，需要政府、发展合作机构、国际金融机构、慈善家和私营部门大幅增加资金。公、私部门应增加对妇女组织以及妇女领导的和妇女拥有的企业，包括妇女非正规企业的资助，这些企业正在推进促进性别平等的气候和环境行动，包括通过性别平等债券、高度优惠贷款、风险担保和赠款，减少对抵押品的需求，因为许多妇女缺乏抵押品。

15. 在监测气候变化、环境退化和灾害的风险和影响方面，普遍缺乏性别统计和按性别分列的数据，这是使决策者看不到妇女和女童及其需求和优先事项的许多因素之一，从而阻碍了将性别平等观点纳入气候变化、环境和灾害风险减少政策和方案。填补性别平等与环境关系方面的数据空白，包括气候变化和减少灾害风险方面的数据空白，是为实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的政策和方案提供信息的关键步骤。

16. 请部长们审议下列问题，帮助确定对话重点：

(a) 各国政府正在采取哪些步骤，在气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案中推进协调和综合的性别平等观点？

(b) 各国政府正在进行哪些投资，以提高面向促进性别平等的气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案的高质量融资的可得性和可获性？

(c) 各国政府正在采取哪些措施，加强收集、分析、传播和使用关于气候变化、环境和灾害方面的风险和影响的性别统计数据 and 按性别分列的数据？

**妇女之声和机构：在气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案方面实现妇女充分、平等和有意义的参与和决策的良好做法**

17. 妇女和女童正在各级采取气候和环境行动，但是，尽管她们作出了重大贡献，妇女的参与和领导作用还没有达到性别平等，并且缺乏影响决策、政策和战略所需的足够数量。鉴于妇女的平等参与和领导使气候、环境和灾害风险的治理更加有效，这些性别差距令人严重关切。根据最近对 91 个国家的研究，妇女参加国家议会，使各国采取更严格的气候变化政策，从而降低了排放量。在地方一级，妇女参与自然资源管理与改善治理和养护成果有关，而使用性别配额加强了森林养护和气候干预措施，导致惠益分享更加平等。

18. 确保妇女充分、平等和有意义地参与和领导各级气候变化、环境和减少灾害风险的治理，包括国家机构和出席里约三公约缔约方会议和其他决策论坛的代表团，采取适当特别措施，包括配额，特别注意让年轻妇女参与。这还意味着，在管理自然资源的养护和可持续利用方面，包括在受冲突和危机影响的环境中，借助妇女的参与和影响力。

19. 妇女、特别是年轻妇女的民间社会组织在参与和领导方面面临多重障碍，从民主空间的缩小和资金减少到其成员人身安全受到威胁。然而，它们对社区需求和优先事项有着深刻的了解，是应对气候变化和环境退化、减少灾害风险和建设各级抗灾能力的关键所在。

20. 请部长们审议下列问题，帮助确定对话重点：

(a) 各国政府正在采取哪些措施，以实现妇女在气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案中的充分、平等和有意义的参与和代表性？

(b) 各国政府正在采取哪些措施，在制定和实施应对气候变化、环境退化和减少灾害风险的行动中与妇女组织进行协商和接触？

(c) 有哪些良好做法的政策和方案来消除结构性障碍和缩小性别差距，使妇女和女童能够充分、平等和有意义地参与气候行动、环境行动和减少灾害风险行动并发挥领导作用？