



妇女地位委员会

第六十三届会议

2019年3月11日至22日

临时议程* 项目3

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的
大会第二十三届特别会议的后续行动

联合国促进性别平等和增强妇女权能署的规范制订工作

副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任的报告

摘要

本报告根据大会第 64/289 号决议提交，概述了联合国促进性别平等和增强妇女权能署在 2018 年通过其对政府间进程的实务支持开展的规范制订工作。报告还介绍了妇女署协助落实委员会所提政策指导的情况，包括国家层面方案活动的例子。

* E/CN.6/2019/1。



一. 导言

1. 2018年,联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)继续支持会员国在性别平等和增强所有妇女及女童权能方面加快取得进展,为此开展了研究、政策分析和在秘书长报告中提出建议,并向会员国提供了实务及技术支持和专长,以促进系统地把性别平等观点纳入政府间规范及标准之中。

2. 妇女署向妇女地位委员会、大会、经济及社会理事会和安全理事会提供了实务支持,还在人权、气候变化、人道主义行动和城市议程等领域中为政府间专题进程作出了贡献。为加快实现性别平等和增强所有妇女及女童权能的进展,通过组办与各国政府、联合国系统实体、民间社会、学术界、私营部门和其他利益攸关方代表的情况通报、会议和配套活动,促进了对话和建设伙伴关系的机会。

3. 妇女署还继续根据其进行协调的任务规定,支持联合国系统各实体采纳全球规范和系统地使性别平等观点主流化。妇女署开展业务活动,支持履行旨在增强妇女及女童权能的承诺,其中包括妇女地位委员会通过的各项商定结论和其他成果。

4. 妇女署的三重使命赋予了它开展下述工作的独特能力:支持加强全球规范及标准;在整个联合国系统推动以更有实效的方式开展协调、协作和性别平等主流化活动,促进履行关于性别平等和增强妇女权能的承诺;在业务活动中,应请求支持会员国把全球规范及标准转化为区域、国家和地方各级的立法、政策和发展计划。这也使妇女署能够利用国家层面的经验提供信息,支持制订全球规范及标准,并使它处于一种独特的地位,能在联合国发展系统重新定位的过程中应对挑战,抓住机遇。

二. 加强妇女署的规范制订工作

5. 下节概述妇女署为加强性别平等和增强妇女权能全球规范及标准而在妇女地位委员会以及在大会、安全理事会、经济及社会理事会(包括其附属机构)和可持续发展问题高级别政治论坛提供的全面支持。

A. 妇女地位委员会

6. 作为妇女地位委员会的实务秘书处,妇女署继续支持委员会作为负责订立全球标准和制订政策的主要政府间决策机构发挥作用,在全世界促进性别平等、增强妇女及女童权能和她们的人权。这包括为2018年3月12日至23日委员会第六十二届会议期间正式会议的筹备和会期服务提供实务及后勤支持。妇女署还为关于优先主题方面商定结论的谈判进程提供了技术支持。

7. 关于第六十二届会议优先主题“实现性别平等及增强农村妇女和女童权能方面的挑战和机遇”的商定结论(见E/2018/27,第一章A节),以秘书长报告(E/CN.6/2018/3)的结论和建议为基础再接再厉,在三个关键领域中扩大全球规范框架:加强规范、法律和政策框架;执行促进增强所有农村妇女及女童权能的经

济及社会政策；加强她们的集体声音、领导能力和决策作用。商定结论阐述了农村妇女及女童的一系列权利和加强她们对可持续发展作出贡献的机会，同时强调了她们的多样性以及她们可能面临的歧视和边缘化，而这些问题需要得到解决。

8. 妇女署还支持了委员会审查在执行委员会第四十七届会议就“妇女参与和接触媒体以及信息和通信技术，媒体及此类技术对于提高妇女地位和增强妇女权能的影响，以及将媒体及此类技术作为提高妇女地位和增强妇女权能的工具”这一主题(见 E/2018/27，第三章 C 节)通过的商定结论方面取得的进展。有 13 个会员国在自愿基础上介绍了经验教训和面临的挑战，并确定了通过国家及区域努力加快方案执行的最佳做法和手段。

9. 妇女署为届会编写的文件支持了高级别互动对话和专家小组讨论，包括关于优先主题和审查主题的讨论，并通过秘书长关于下列问题的报告提供了政策咨询：巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助；释放在武装冲突中被劫持为人质包括后被囚禁的妇女和儿童；妇女、女童与艾滋病毒和艾滋病。

10. 妇女署为届会进行了全面筹备。妇女署与国际农业发展基金、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署协作，在 2017 年 9 月召开了一次关于优先主题的专家组会议。2017 年 7 月至 8 月，机构间妇女和性别平等网络的一个工作组与粮农组织一道，举行了一次题为“农村妇女：争取实现性别变革性影响”的在线讨论。

11. 在区域层面，妇女署与伙伴协作，在非洲、亚洲和太平洋、拉丁美洲和加勒比以及阿拉伯国家组织了筹备性协商。这些协商有助于在届会前确定优先事项和交流良好做法。在全球层面，妇女署 2018 年 1 月在纽约召集了一个多利益攸关方论坛，汇聚会员国、联合国系统实体、民间社会和其他利益攸关方一道加强网络和帮助为届会营造一个有利环境。

12. 除了通过关于上文第 9 段所述问题的三项决议外，委员会还为启动对《北京宣言》和《行动纲要》执行情况的 25 年审查和评价采取了关键步骤。具体而言，委员会商定在其第六十四届会议上对执行情况进行一次审查和评价。预计将开展全面国家级审查和举行区域政府间会议。妇女署与各区域委员会协作编写了一份全面国家级审查指导说明，¹ 并于 2018 年 9 月以所有正式语文发送给了所有常驻联合国代表团和观察员代表团。

B. 大会

13. 妇女署为大会第七十三届会议编写了秘书长的三份报告，其中第一份是关于加紧努力消除一切形式暴力侵害妇女及女童行为的报告(A/73/294)。报告强调需要颁布法律确认性骚扰是一种基于性别的歧视形式和对人权的一种侵犯，并全面处理在线和公共空间等多种环境。它还呼吁加大努力处理纵容性骚扰和暴力侵害

¹ 可查阅 www.unwomen.org/en/csw/csw64-2020。

妇女行为的社会规范、态度和习俗，建立安全的报案机制，确保向受害者和幸存者提供全面服务，并加强数据收集。

14. 关于贩运妇女和女童问题的报告(A/73/263)强调了技术在助长贩运方面的作用，并表明立法执行依然不力且定罪率极低。它呼吁采取对性别敏感的办法，将幸存者置于努力的中心并确保长期保护及支持，以使她们能够充分融入社会。关于加强全球消除残割女性生殖器做法的努力的报告(A/73/266)呼吁增强努力，改进数据收集和分析，以使能为面临多重及交叉形式歧视的妇女和女童采取定向更准的对策。它还呼吁实行全面预防战略，争取家庭、社区、传统及信仰领袖以及男子和男童等各种行为者互动协作，解决使有害习俗正常化的态度和信仰体系。

15. 除了其与性别平等具体议程项目有关的工作外，妇女署还主动提供了技术支持以加强把性别平等观点纳入大会其他决议之中。依据秘书长关于为后续落实和执行《北京宣言》及《行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果采取的措施和取得的进展的报告(A/72/203)的调查结果，针对过去很少或没有提到性别平等观点的第一、第二和第三委员会的决议开展了外联和宣传努力。这些努力可能已促使 2016 年至 2018 年期间反映性别平等观点的获通过决议数目增加了约 12 个百分点。

16. 妇女署与联合国项目事务署合作，组织了一次第二委员会关于促进性别平等基础设施投资的特别活动。出席者讨论了在确保性别平等观点被纳入基础设施系统和与服务的设计与交付的同时解决基础设施投资缺口以满足全球需求和促进环境可持续性而需要的战略、融资和伙伴关系。关注重点是：安全及无障碍基础设施对妇女政治、经济和社会参与以及对护理经济的影响；妇女在基础设施开发相关决策进程中的重要性和加大投资的必要性，包括投资于按性别分类数据的收集和旨在确保包容及公平利益的社会保障；私人供资在交付长期公共利益方面的局限性以及善治的必要性；基础设施在实现所有 17 项可持续发展目标方面的交叉作用。讨论还促进了妇女地位委员会第六十三届会议的筹备工作，而可持续基础设施是该届会议优先主题的一部分。

17. 妇女署在大会第七十三届会议高级别周期间的贡献提高了对有效政策和做法加快实现性别平等和增强妇女权能进展的认识。妇女署与列支敦士登常驻代表团和墨西哥常驻代表团以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)一道共同组办了一次高级别活动，动员会员国支持以促进性别平等的方式执行《安全、有序和正常移民全球契约》。妇女署还在高级别周期间帮助组办了一次部长级会外活动，以讨论如何在 2020 年纪念安全理事会第 1325(2000)号决议二十周年之前加强行动。2018 年 9 月，妇女署召集全球工商界和慈善界领袖出席了一个关于可持续发展目标 5 的论坛，并在论坛上发起了全球变革创新联盟牵头的性别平等创新原则倡议，该组织是一个由私营部门利益攸关方、非营利组织和学术机构伙伴组成的联盟。这些原则是该联盟通过的一套全球标准，旨在以促进性别平等的方式对待创新和技术。为进一步努力争取男子和男童参与互动协作，妇女署还组办了 2018 年“他为她”影响峰会，以讨论有利于实现性别平等的创新解决方案。

C. 安全理事会

18. 妇女署继续在推动和支持执行妇女与和平与安全议程方面发挥牵头作用，做法包括促进政策对话、进行性别平等分析、记录良好做法、提供技术专长以及监测和报告进展情况。自 2015 年以来，它在三次和平与安全审查的后续行动中发挥了更大的协调作用。²

19. 为向 2018 年 10 月 25 日举行的安全理事会关于妇女与和平与安全问题的年度公开辩论提供信息，妇女署在妇女、和平与安全常设委员会的支持下，协调编写了秘书长关于妇女与和平与安全问题的报告(S/2018/900)。特别是，该报告强调妇女应切实参与解决冲突及和平谈判。在编写报告过程中，妇女署于 2018 年 5 月召集了一次专家组会议，会议产生了一份报告，³ 为不同行为体提出了良好做法、资源和建议。

20. 与往年一样，妇女署向安全理事会成员提供了实务支持，以加强在专题工作领域和具体国家局势中纳入妇女与和平与安全关切。妇女署担任了安理会第 2242(2015)号决议所设安理会妇女与和平与安全非正式专家组的秘书处，以促进在安理会工作中更系统地处理妇女与和平与安全关切，并使安理会能加强对执行努力的监督和协调。该专家组召集了关于中非共和国、刚果民主共和国、伊拉克、乍得湖流域地区、利比亚、也门和马里以及更广泛萨赫勒区域的会议，从而帮助改进了对妇女与和平与安全优先事项及关切的分析质量和深度，并有助于监测各项建议的执行情况。在安理会代表团访问阿富汗、孟加拉国、缅甸以及刚果民主共和国之前，妇女署向安理会成员提供了广泛的信息，从而提高了妇女与和平与安全在三次访问期间的能见度。妇女署还向安理会通报了妇女署高级别代表团对乍得、尼日尔和南苏丹的访问，并支持了民间社会妇女在关于阿富汗、刚果民主共和国、伊拉克、乍得湖流域地区、利比亚和南苏丹的国别会议上向安理会通报情况。

21. 妇女署与安全理事会成员和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室一道开展工作，在安理会制裁制度内进一步把关于妇女与和平与安全的考量纳入主流。2018 年，新设的对马里制裁制度明确提及性暴力和性别暴力，而对中非共和国和利比亚的制裁制度则得到了修正，将性暴力定为一项单独指认标准。

22. 根据安全理事会第 2242(2015)号决议，妇女署继续加强整合其在妇女与和平与安全、反恐以及预防和打击暴力极端主义方面的工作。妇女署和反恐怖主义委员会执行局作为反恐执行工作队采取对性别敏感的办法防止和打击恐怖主义机构间工作组的共同主席，继续加强它们的伙伴关系，以推动采取对性别敏感的战略打击恐怖主义和防止暴力极端主义。妇女署还与反恐执行局和反恐怖主义办公

² 见 A/70/95-S/2015/446；A/69/968-S/2015/490；联合国促进性别平等和增强妇女权能署，《预防冲突，改革司法，保障和平：联合国安全理事会第 1325 号决议执行情况全球研究报告》(2015 年，纽约)。

³ 可查阅 www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2018/10/egm-report-womens-meaningful-participation-in-negotiating-peace。

室一道开展工作，加强 2020 年对《全球反恐战略》审查之前保护及促进妇女人权的努力和与民间社会的互动协作。

23. 妇女署继续倡导增加筹措资金支持执行妇女与和平与安全议程。作为妇女和平与人道主义基金的秘书处，妇女署倡导增强和持续支持妇女组织的和平与安全努力。该基金为预防冲突的全球努力贡献了证据和创新，设定了不迟于 2020 年底达到 4 000 万美元的具体目标。妇女署与建设和平支助办公室合作，支持建设和平基金努力超过其促进性别平等的建设和平投资最低供资目标，使之 2017-2019 年期间从 15% 提高到了 30%。

24. 为促进履行使妇女有意义参与和领导的承诺，妇女署继续向妇女领导人和调解人提供支持。作为妇女与和平与安全协调人网络的秘书处，妇女署 2018 年 4 月帮助组织了其年度首都级会议，会议由德国主办和主持。

25. 妇女署支持努力兑现确保妇女在冲突和冲突后环境中能够诉诸司法的全球承诺，做法包括提供性别平等专门知识、支持妇女有意义地参与司法工作并取得切实成果。例如，在科索沃，妇女署支持设立了一个委员会向冲突相关性暴力幸存者提供赔偿。在哥伦比亚，妇女署支持与 300 多名受冲突影响妇女就其司法优先事项进行了协商，从而对该国真相委员会在 2018 年的设立产生了影响。

D. 经济及社会理事会

26. 妇女署编写了秘书长关于将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案主流的报告(E/2018/53)。报告强调了秘书长的性别平等倡议，所涉问题包括资金筹措、性别均等、性骚扰和性剥削及性虐待，以及在联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划下取得的进展。在该计划之下，2012 年至 2017 年期间，由于全系统自主权、高级管理层的领导、协调、建立联系、能力发展和联合国网络的推动，达到或超过要求的报告实体百分比增加了一倍多，从 31% 增至 65%。特别是，54 个实体(即联合国系统实体的 82%)现在已有性别平等政策和计划到位，而 2012 年为 21 个。不过，在与性别平等架构和性别均等、资源分配和能力评估有关的领域中，业绩并不理想，需要高层领导更多关注，以推动系统在性别平等主流化方面取得进展。报告还阐述了妇女署在协调广泛的全系统协商进程方面的关键作用，该进程旨在更新 2018 年 6 月启动的第二版全系统行动计划的问责框架，将由各实体从 2018 年至 2022 年予以实施。通过一套经过完善的指标，第二版扩大了问责框架，以纳入关于可持续发展目标性别平等相关具体目标挂钩成果的全系统报告工作。

27. 妇女署在关于经济及社会理事会第 2018/7 号决议的谈判中为会员国提供了支持。理事会在该决议中呼吁联合国系统，包括其机构、基金和方案，在各自任务规定范围内继续协作开展工作，加快在全球、区域和国家各级将性别平等观点充分有效纳入联合国系统的主流。各实体被鼓励充分执行第二版全系统行动计划并增强报告的一致性和准确性，以实现整个系统充分作出年度报告；与妇女署协作统一各性别平等标码系统；在从事性别平等工作的联合国人员和性别平等问题

协调人当中加强协作与协调，以确保有系统地将性别平等问题纳入联合国在发展、和平与安全和人权以及在人道主义行动中各项工作的主流。

28. 妇女署还向会员国提供了实务支持，以在关于加强联合国紧急人道主义援助协调的理事会第 2018/11 号决议中进一步增强性别平等观点。与利用现有数据收集机制处理性暴力和性别暴力有关的技术投入推动了这种进展。

29. 妇女署支持了继续把性别平等观点纳入理事会的发展筹资后续行动论坛。妇女署与经济和社会事务部一道，共同担任了发展筹资问题机构间工作队性别平等群组工作小组主席，其中包含 17 个机构，按任务规定须在该工作队报告 (E/FFDF/2018/2) 中把性别平等观点主流化。该报告追踪了《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》七个行动领域的进展情况，并且是促进关于该论坛成果文件 (E/FFDF/2018/3) 的政府间谈判的主要实质性投入，而该成果文件又为可持续发展问题高级别政治论坛提供了关键投入。妇女署的领导和技术贡献使该报告通篇更加一致地把性别平等观点主流化，包括在贸易和税收方面更多地纳入了性别平等分析。

30. 会员国在其谈判成果中重申它们致力于通过财政政策、融资、发展合作、劳动力市场和其他领域推动性别平等，并强调了促进性别平等的预算和可持续且促进性别平等的基础设施的重要性。会员国还呼吁在后续行动进程中更多地分析如何实现混合融资的潜力，包括其对缩小性别平等差距的影响，并承诺加强努力收集、分析和传播按性别分类的数据和性别平等统计资料，以改进政策设计和执行。

31. 为性别平等筹措资金首次成为该论坛主要方案的部分特色。妇女署参加了一个专家小组，该小组审查了为性别平等筹措资金的趋势，并探讨了增加财政空间以支持执行《2030 年可持续发展议程》的政策选项。所举良好做法事例是为所有儿童提供普遍托儿服务，从而能够帮助减少妇女的无酬照护及家务工作且改善儿童健康、教育和营养状况，并在社会服务部门创造体面工作岗位以及累进公司税和所得税，从而能够增强平等和支持对基础设施、服务和社会保障转账的投资，进而改善妇女及其家庭的福祉和权利。

32. 妇女署通过其对理事会主持举行的可持续发展问题高级别政治论坛的贡献，继续参与《2030 年议程》的后续落实和评估全球进程。2018 年，该论坛出席者审议了“变革迈向可持续和有复原力的社会”这一主题，并对每年审议的可持续发展目标 6、7、11、12 和 15 以及目标 17 进行了一次审查。

33. 筹备进程期间，妇女署系统地支持了会员国和其他利益攸关方，就以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》的问题提供了政策咨询和对话。这包括为各国政府筹备自愿国别评估提供技术支持，以促进纳入性别平等观点。妇女署在可持续发展问题区域论坛中的参与帮助增强了高级别政治论坛之前区域协商中对性别平等问题的关注。

34. 为了提供高质量数据、证据和政策分析，从而为《2030 年议程》的国家、区域和全球评估及落实提供信息，妇女署编写了各种知识产品，包括有史以来第一份

监测报告，题为《将承诺转化为行动：2030 年可持续发展议程中的性别平等》。⁴ 该报告依据现有可用数据，审查了可持续发展目标如何为妇女和女童交付成果的全球及区域趋势，从性别平等角度评估了在落实这些目标方面的进展、差距和挑战，并就促进性别平等的政策和问责进程向各国政府和其他利益攸关方提出了建议。借助该报告的调查结果，妇女署编制了关于 2018 年审查中各项可持续发展目标的定向出版物，包括一份关于人人共享包容性城市的政策简报⁵ 和一份关于促进性别平等的供水及卫生系统的问题简报。⁶

35. 作为对高级别政治论坛的一项贡献，妇女署与联合国环境规划署和联合国人类住区规划署协作，于 2018 年 6 月召集了一次关于审查中各项可持续发展目标的性别平等视角的专家组会议。会议汇集了会员国、联合国系统实体、民间社会组织、学术界和其他利益攸关方的代表，重点讨论了以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》从而建设可持续及有复原力社会方面的良好做法、实施挑战和经验教训。会议产生的建议⁷ 呼吁在制订各项国家可持续发展政策、方案和预算时纳入性别平等观点，以确保实现公共服务促进性别平等的采购、支出、设计和扩展，以及妇女在决策进程中的充分、有效和平等参与，包括在自然资源管理方面。关于每个可持续发展目标的具体建议都强调：必须加强收集、分析和使用按性别、年龄和其他特征分类的数据以改善服务的提供；规划及管理努力必须考虑到妇女和女童对时间和空间的使用；必须解决她们在无酬照护和家务工作中所占比例过高的问题。

36. 妇女署提供的建议和其他投入帮助了论坛发挥其作用为《2030 年议程》的后续落实和评估提供政治领导、指导和建议。在关于高级别政治论坛部长级宣言(E/HLS/2018/1)的谈判期间，妇女署提请了注意性别平等和增强妇女权能是贯穿审议中各项可持续发展目标的交叉问题。该宣言呼吁妇女在政策和方案的设计、预算编制、执行和监测方面发挥领导作用和参与决策，并重申迫切需要确保妇女平等获得和控制土地及自然资源。

37. 作为对高级别政治论坛的一项贡献以及作为理事会协调和管理会议的一部分，妇女署与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)一道，组办了与六个职司委员会主席及副主席的一次圆桌讨论：妇女地位委员会、麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、科学和技术促进发展委员会、联合国森林论坛和统计委员会。讨论重点介绍了每个委员会在性别平等主流化和伙伴关系等贯穿各领域问题上为加强以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》而开展的工

⁴ 可查阅 www.unwomen.org/en/digital-library/sdg-report。

⁵ 可查阅 www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2018/unwomen-policy-brief-10-rights-of-women-in-informal-self-employment-en.pdf?la=en&vs=5824。

⁶ 可 查 阅 www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2018/6/issue-brief-gender-responsive-water-and-sanitation-systems。

⁷ 可查阅 www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2018/7/egm-on-building-sustainable-and-resilient-societies。

作，以及为深化协作、互动和信息交流以取得更加统筹一致的成果而正在开展的努力。

38. 妇女署与各职司委员会持续互动协作有助于在系统地把性别平等观点纳入它们各项工作方面加强一致性和协调性，并有助于加强促进性别平等和增强妇女权能的全球规范框架。为此，妇女署支持了妇女地位委员会主席参加科学和技术促进发展委员会、预防犯罪和刑事司法委员会以及联合国森林论坛的届会。

39. 妇女署改进全球性别统计的努力也促进了统计委员会的工作。妇女署通过其“使每个妇女和女童都算数”的全球旗舰方案举措，继续在技术和财政上支持各国改进性别统计数据的制作和使用。作为性别统计机构间专家组和统计活动协调委员会的成员，妇女署在改善统计协调方面发挥了牵头作用。妇女署还加强了它与可持续发展目标各项指标机构间专家组的协作，以完善指标框架和制订指标方法。妇女署与经济和社会事务部统计司一道，继续实施性别平等证据和数据项目，以期加快改进编制相关高质量性别统计数据的国家能力。

40. 妇女署继续为预防犯罪和刑事司法委员会的工作作出贡献。在该委员会第二十七届会议期间，妇女署参加了一般性讨论，并主持了一次关于贩运人口和偷运移民背景中促进性别平等的方案拟订及评价工作的会外活动，同时还强调了对性别平等成果进行监测和问责的重要性。妇女署与毒品和犯罪问题办公室之间协作的加强得益于妇女地位委员会主席与预防犯罪和刑事司法委员会主席之间扩大的合作。

41. 妇女署扩大了与联合国森林论坛的互动协作，在该论坛第十三届会议期间就可持续森林管理中性别平等观点向会员国提供的技术支持促成在成果文件中反映了性别平等观点。在主席对部长级圆桌讨论和小组讨论的总结(也是该论坛对高级别政治论坛的投入)以及在总括决议中，都强调了妇女和妇女组织在森林和可持续发展方面的催化作用(见 [E/2018/42-E/CN.18/2018/9](#))。

三. 通过国际专题进程和其他规范进程推进性别平等和增强妇女权能

42. 下一节概述妇女署通过技术投入、互动协作和宣传倡导向一些政府间进程提供的规范支持。

A. 人权

43. 妇女署继续提供与人权理事会普遍定期审议有关的规范支持，以加强性别平等观点的纳入，做法包括支持会员国为审议作好准备、协助利益攸关方编写报告、为联合国国家工作队的报告提供材料、在该理事会会议上发言和支持对建议的执行。

44. 妇女署通过向会员国提供技术支持、参加正式会议和组办会外活动等方式，大幅度扩大了与人权理事会的互动协作，从而有助于把性别平等观点更好地纳入该理事会的成果和提高性别平等及妇女人权在其审议中的能见度。在该理事会第三十八届会议期间通过的 20 项决议中，有六项聚焦于性别平等：关于消除对妇

女和女童一切形式歧视的第 38/1 号决议；关于人权与气候变化的第 38/4 号决议；关于加快努力消除暴力侵害妇女和女童行为：预防和应对数字领域对妇女和女童暴力侵害问题的第 38/5 号决议；关于消除切割女性生殖器习俗的第 38/6 号决议；关于在互联网上促进、保护和享有人权的第 38/7 号决议；关于艾滋病毒和艾滋病背景下人权问题的第 38/8 号决议。新内容包括：增加了与暴力侵害妇女行为有关的数字层面；关注了残割女性生殖器的医疗化和跨境性质；从人权角度把性别平等观点纳入气候政策主流；确认需要为非政府组织采取对性别敏感的核证程序。妇女署介绍了妇女地位委员会最新的工作成绩，以期丰富该理事会的成果，特别是在歧视妇女的问题上。

45. 为支持人权理事会第三十九届会议，妇女署的贡献重点是安全饮用水和公共卫生以及可预防疾病的孕产妇死亡率和发病率。关于后一个问题，妇女署为联合国人权事务高级专员关于采取基于人权的方法执行降低可预防疾病的孕产妇死亡率和发病率的政策和方案的技术指南的后续行动的报告(A/HRC/39/26)提供了实质性投入。提供的投入涉及到解决歧视性法律、有害社会及文化规范、污名及歧视、暴力侵害妇女及女童的行为和全面的性教育的缺乏，而所有这些问题都影响了妇女及女童寻求可用、可获、负担得起、可接受及优质孕产、性和生殖保健的能力。

46. 在该理事会关于青年问题的一般性辩论过程中，妇女署强调了青年全面准确了解性和生殖健康及权利以及不受歧视地获得性和生殖保健服务的重要性。妇女署主持和参加了关于把性别平等观点纳入人权调查的小组讨论，并在讨论中呼吁采取协调一致、以受害者为中心和立足人权的办法处理文件和司法，而且主持和参加了关于土著妇女及女童经验和贡献的讨论。妇女署在参加其他一些小组讨论和互动对话时，提出了经期个人卫生管理和消除月经文化禁忌的重要性，以使妇女及女童能够过上健康和有成效的生活，并提请注意在叙利亚和也门人权状况背景中犯下的性暴力行为以及妇女参与建设和平进程的意义。

47. 为支持各特别程序的工作，妇女署、人权高专办以及暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员与其他伙伴合作，在 2018 年 3 月共同组办了一次关于政治中暴力侵害妇女问题的专家组会议，汇集了 40 多名专家，其中包括消除对妇女歧视委员会和其他全球及区域妇女权利监测机制的代表。会议结论和妇女署向特别报告员提交的材料帮助为关于这一主题的首份报告(A/73/301)提供了信息。

48. 妇女署继续确保该理事会授权的所有调查委员会以及越来越多的所有实况调查团和专家团都具备履行其任务所需要的性别平等专门知识。在 2018 年，这包括从司法快速响应组织-妇女署性暴力和性别暴力司法专家名册中提供性犯罪和性别犯罪问题调查人员或性别平等问题顾问，以促进关于布隆迪、刚果民主共和国开赛地区、缅甸、南苏丹、巴勒斯坦国、阿拉伯叙利亚共和国和也门的调查。

49. 妇女署与人权高专办协调，继续支持在所有区域执行《消除对妇女一切形式歧视公约》。还为缔约国根据该《公约》作出报告、为筹备与消除对妇女歧视委员会的建设性对话以及在民间社会组织编写影子报告和联合国国家工作队编写向该委员会提交的报告方面提供了支持。妇女署通过其业务工作，继续支持执行和

贯彻该委员会的结论性意见，包括把该委员会的建议反映在国家法律、政策和方案中。妇女署还支持了该委员会制订其关于气候变化背景下减少灾害风险所涉性别方面的第 37(2018)号一般性建议。这包括为起草该文件提供投入、参与协商和促进该委员会与妇女团体之间的协作。妇女署的贡献促成强化了对性别敏感的减少灾害风险问责机制和加大了减少灾害风险议程与气候变化议程之间的一致性。

50. 妇女署与联合国开发计划署(开发署)、人权高专办以及毒品和犯罪问题办公室一道，设计了《有关妇女诉诸司法的权利方案制订的从业人员工具包》。该工具包以立足人权的方案拟订办法为前提，以三个相辅相成的切入点为基础支持妇女诉诸司法的可持续渠道：改革歧视妇女的正式及非正式法律规范以创造有利环境；改革司法机构以使其成为有效力、负责任和对性别敏感的前线联络点；通过法律扫盲及行动增强妇女权能，而这对于维持前两个切入点至关重要。

51. 妇女署继续与残疾人权利委员会互动协作，提升执行《残疾人权利公约》过程中对残疾妇女及女童状况的关注。作为《残疾人权利公约》跨机构支助小组现任轮值主席，妇女署向该委员会通报了该小组的工作情况，并参加了人权条约机构主席会议。在高级别活动间隙组织了配套活动以讨论促进包括残疾移民妇女及女童在内残疾妇女及女童权利的战略方针。

52. 除了为秘书长报告提供书面投入和为会员国制订《安全、有序和正常移民全球契约》提供技术支持外，妇女署还担任了处理《全球契约》中妇女人权问题专家工作组的实务秘书处，该专家工作组由消除对妇女歧视委员会和保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会共同主持。专家工作组编写了一系列指导说明，作为各国政府和其他利益攸关方制订一份立足人权和促进性别平等的《全球契约》的重要工具包，而且可以更广泛地为国家移民政策提供信息。

B. 人道主义行动

53. 为努力强调必须以促进性别平等的方式减少灾害风险和建设复原力，妇女署协助编写了秘书长的一些相关报告以及一个风险和复原力拟议共同框架的业务准则(CEB/2017/2, 第 41 和第 42 段)。例如，妇女署为秘书长关于向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助的报告(A/73/340)作出的贡献，就帮助强调了需要开展人道主义努力以解决妇女及女童复原力和自力更生的问题，以确保采取可持续办法减少脆弱性和弥合人道主义-发展鸿沟。妇女署的投入还提请注意性暴力和性别暴力的普遍存在，对妇女及女童的影响尤为严重，并进一步建议在人道主义方案周期每个阶段都收集、使用和分析按性别及年龄分类的数据。

54. 作为机构间常设委员会人道主义行动中性别平等问题咨商小组的共同主席，妇女署在制订该委员会新通过的人道主义行动中性别平等和增强妇女及女童权能政策方面发挥了推动作用，该政策更新了全球人道主义系统对性别平等的承诺，并设立了一个正式的问责框架以监测其未来落实情况。这项新政策的通过是妇女署四年来在该领域中规范工作的圆满体现，而且是对世界人道主义峰会(包括在“大交换”和在《仙台减少灾害风险框架》中)通过的性别平等和增强妇女及女童权能各项现有承诺的响应。

55. 妇女署向会员国和关键利益攸关方提供了实务支持，以在非洲-阿拉伯减少灾害风险平台、第六次美洲减少灾害风险区域平台会议和为促进复原能力减少灾害风险高级管理小组第三次会议等相关区域及国际论坛上，进一步推动对性别敏感的减少灾害风险和复原力建设工作。妇女署的技术投入帮助了确保对性别敏感的减少灾害风险和复原力建设的必要性在成果文件中得到反映。

C. 环境

56. 妇女署继续参与《联合国气候变化框架公约》执行进程，在执行其性别平等行动计划方面发挥了积极作用。该计划是执行该《公约》缔约方通过的性别平等专项任务的第一件具体工具。为此，在 2018 年 5 月附属履行机构第四十八届会议上，妇女署为性别平等与气候变化问题会期讲习班提供了实质性投入，并就把性别平等观点纳入各组成机构工作领域中的问题与它们进行了对话。妇女署、人权高专办和国际劳工组织向第七次德班能力建设论坛联合提交的材料强调指出，能力建设的努力需要促进性别平等和遵守人权原则。妇女署通过参加斐济作为第二十三届缔约方大会主席发起的塔拉诺阿(促进性)对话提高了性别平等问题的能见度。

57. 作为对巴黎协定特设工作组讨论的投入，妇女署分析了把性别平等观点纳入讨论的情况，并为加强该工作组非正式说明中对性别平等的具体提及拟订了建议。妇女署为 2018 年 10 月举行的关于加勒比国家自主贡献的区域对话提供了协助，并为在这种贡献方面把性别平等纳入主流确定了专门和具体的切入点。

58. 在 2018 年 12 月缔约方大会第二十四届会议期间，妇女署通过与联合国系统各实体共同组办会外活动和通过参加任务规定的小组讨论及其他活动，提高了对性别平等问题的重视。妇女署继续同各国家性别平等与气候变化协调人以及妇女和性别平等支持群体开展协作。

59. 妇女署为《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行进程作出了贡献，重点是落实其性别平等行动计划，特别是在制订促进性别平等的土地退化零增长转型方案的背景中。2018 年 11 月，妇女署与该《公约》秘书处和国际自然保护联盟一道，在加勒比和在菲律宾组办了两次政府能力建设技术讲习班，以把性别平等观点纳入土地退化零增长方案的主流。

60. 妇女署启动了与《生物多样性公约》秘书处的合作，以加强把性别平等观点纳入对该《公约》的执行。在 2018 年 7 月举行的附属履行机构第二次会议之前，妇女署与该《公约》秘书处一道，组办了一个性别平等主流化能力建设讲习班。讲习班加强了该《公约》各协调人和代表们对性别平等与生物多样性问题之间相互关联的了解，并建立了代表们把性别平等观点纳入该《公约》缔约方各项决定的能力，特别是在制订 2020 年后生物多样性框架方面。讲习班促成设立了性别平等之友小组，由马拉维和加拿大共同召集，为该《公约》缔约方和观察员都提供一个平台，以共同倡导生物多样性进程中的性别平等。

61. 在 2018 年 11 月举行的《生物多样性公约》缔约方第十四届大会准备召开之前，妇女署向该《公约》秘书处提供了关于制订 2020 年后全球生物多样性框架的投入，提出了使该进程促进性别平等的具体建议。它还与该《公约》秘书处协

作根据任务规定编写了一份咨询文件，从而为该届大会讨论提供了信息。在会议上，妇女署共同组办了若干强调性别平等与生物多样性之间相互关联的活动和战略会议，以支持一个对性别敏感的 2020 年后全球生物多样性框架。另外还就 2020 年结束的该《公约》现行性别平等行动计划的后续计划举行了讨论。

62. 妇女署共同主持了由加拿大以七国集团 2018 年主席身份设立的七国集团性别平等咨询委员会气候变化工作组。妇女署与该咨询委员会其他成员一道，共同为七国集团撰写了关于以促进性别平等的方式采取气候行动的建议。此外，妇女署还与该咨询委员会开展了互动协作，审查七国集团的决定文件并把性别平等观点纳入其中。

63. 妇女署在支持里约各公约方面有自己的专长，这也为哥斯达黎加政府在大会高级别周活动期间发起的全民联盟举措作出了贡献。该联盟的目标是支持各国作出努力，提高不同多边环境协定中性别平等和人权信息及行动的能见度。妇女署组建了一个由各相关公约秘书处性别平等问题协调人组成的非正式工作组，向该联盟提供了技术支持。

D. 城市议程

64. 为了支持以促进性别平等方式执行《新城市议程》，妇女署 2018 年 2 月参加了世界城市论坛第九届会议。由此产生的多利益攸关方宣言包括呼吁通过以下方式加速执行《新城市议程》：建立各种执行框架和多利益攸关方对话平台、统筹进行领土发展和采取多样化执行手段；建立有各级政府参与的治理模式和伙伴关系；制定创新办法，开发监测及数据收集机制，通过市政和其他融资措施创造一个有利环境，将采用无障碍和通用设计定为核心原则。由于妇女署的宣传努力，各利益攸关方在该宣言中确认性别不平等在城市经济和领导领域中是一项持续存在的挑战，强调必须加强对年龄及性别问题有敏感认识的环境，以确保各方能够在各级切实参与和互动协作，并提请注意多利益攸关方在规划、执行和监测方面共同开展工作的机会和机制有限的情况。

四. 支持落实政策指导

65. 加强关于性别平等和增强妇女及女童权能的全球规范、政策和标准是妇女署 2014-2017 年战略计划执行期间业务活动的基础(见 UNW/2018/2)，并反映在其 2018-2021 年战略计划(UNW/2017/6/Rev.1)的成果架构中。因此，妇女署正在以统筹一致和相辅相成的方式利用其规范支持功能、其联合国系统协调功能及其业务活动支持变革成果。根据联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第 71/243 号决议)，妇女署应请求通过提供政策咨询和规范支持等办法支持会员国发展国家能力。这包括在妇女地位委员会年度届会筹备和后续行动中的支持。鉴于委员会 2018 年 3 月启动了迈向《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 25 年审查和评价的进程，妇女署将在其资源范围内加强这种支持，以加速实现性别平等和增强所有妇女及女童的权能。

66. 例如，在贯彻落实委员会第六十一届会议上通过的关于在不断变化工作环境中增强妇女经济权能的商定结论的过程中，妇女署一批办事处与阿富汗、印度、东帝汶和土库曼斯坦等国政府、民间社会组织、妇女商业协会和其他发展伙伴举行了协商，讨论推进增强妇女经济权能的更多战略。

67. 妇女署继续支持性别平等国家机制发展机构能力，促进把性别平等观点纳入国家可持续发展政策和计划以及执行国家性别平等行动计划和方案，包括增强妇女经济权能的战略。例如，在阿富汗，妇女署支持了妇女事务部制订其 2018-2022 年五年战略计划以及重点是进一步使妇女能够获得经济资产和机会的增强妇女经济权能国家优先方案。妇女署还支持了政府部际委员会依据关于在不断变化工作环境中增强妇女经济权能的妇女地位委员会商定结论拟订一项行动计划，然后分发各职能部委供执行。

68. 为努力消除妇女面临的结构性障碍以及促进妇女经济权利和获得财产及生产性资产的平等机会，妇女署扩大了对各国政府的规范及政策支持，以改革法律及监管框架和习俗，包括关于妇女土地权的那些法律及监管框架和习俗。例如，在阿尔巴尼亚，妇女署向官员提供了关于监管变革的咨询以简化财产登记程序和鼓励配偶双方共同登记，向妇女提供了关于平等获得财产的信息，并支持了对官员的培训和妇女的免费法律援助。在马里，妇女署通过其关于气候适应型农业的旗舰方案，与地方领导人互动协作把有限的可耕地分配给女农园艺合作社，并协助了安装现代储存设施以防止粮食损失和浪费，从而使参与智能农业价值链及市场的女农增加了至少 23 000 名。

69. 妇女署支持了收集、分析和传播关于增强妇女经济权能情况的分类数据，以期促进循证决策。妇女署与非洲经济委员会和非洲开发银行合作，汇集来自 53 个非洲国家的国家统计机构和性别平等部委的代表，举办了一个区域能力建设讲习班，介绍对性别敏感的贫穷评估、编写国家性别平等概况的方法以及性别统计数据的收集、传播和使用。在埃塞俄比亚、肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国，妇女署与一批利益攸关方开展了互动协作，以加强妇女与土地权全球指标方面的国家行动。在哥伦比亚，妇女署与国家统计管理局合作，支持了对国家数据的整合及分析，以支持把性别平等观点更多地纳入经济公共政策和计划，包括农业和农村发展计划及项目。在对印度能源部门进行研究后，妇女署与新能源和可再生能源部以及中央邦地方政府开展了减排合作。该方案发挥效力的方式是通过妇女拥有及妇女管理的企业提供太阳能和对妇女进行管理这些系统的培训。

70. 妇女署支持了促进妇女经济机会和她们对权利的享受的各种举措和网络。它还加强了与战略组织及机构的伙伴关系。例如，与欧盟对外行动署合作，在七国集团国家和在六个拉丁美洲和加勒比国家实施了两个关于与私营部门和其他伙伴互动协作的方案，以把增强妇女权能原则置于今后工作议程之中，前一个方案是“我们增强权能”，后一个是“双赢：性别平等意味着生意兴隆”。作为“EQUALS”（促进数字时代性别平等全球伙伴关系）的创始伙伴和宽带促进可持续发展委员会的成员，妇女署继续倡导和组办知识分享活动，以实现数字经济中的性别平等，同时降低劳动力市场受干扰的风险，并改善世界各地千千万万妇女及女童的生计。

71. 妇女署与私营部门公司、妇女网络和工商企业合作，向埃及、尼日利亚、巴基斯坦和南非的女企业家提供了商业发展培训和支持。妇女署通过其“促进女企业家平等机会”旗舰方案，增强了妇女进入全球价值链的机会和从中获得的利益，并促进了惠及妇女的更好商业生态系统。妇女署还与阿育王组织、Diversio、开放社会基金会、开发署、宾夕法尼亚大学沃顿商学院和世界银行合作，确定增强妇女经济权能的良好做法，包括女企业家和新创企业采取的良好做法。

五. 结论

72. 向政府间进程和机构提供规范支持仍是妇女署2018年的一个高度优先事项。妇女署加强了与各种部门及专题政府间进程的互动协作和对其作出的贡献，以实现性别平等和增强妇女及女童权能的紧迫性得到更大关注。妇女署借助了通过它在业务活动背景中提供规范支持汲取到的经验教训和收集到的证据，以加强其工作的规范方面与业务方面之间的连贯性、一致性和协调性。妇女署的努力以承诺为指导，与诸多利益攸关方合作及协作，支持充分有效执行《北京宣言》及《行动纲要》和以促进性别平等的方式执行《2030年可持续发展议程》，以确保不让任何一个人掉队。

73. 2020年对《北京宣言》和《行动纲要》执行情况的25年审查和评价提供了一个重要机会，可以评估各级的进展情况和仍然存在的差距及挑战，并激励强化有影响力的行动和伙伴关系以弥合这些差距。妇女署将在委员会加强全球规范框架的过程中支持其工作，并将协助加速落实委员会的政策指导，以实现性别平等、增强妇女及女童权能和实现她们的人权及基本自由。