联合国 E/CN.6/2014/INF/2

经济及社会理事会

Distr.: General
20 March 2014
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十八届会议

2014 年 3 月 10 日至 21 日

议程项目 3(a)㈠

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议：优先主题：为妇女和女孩落实千年发展目标的挑战和成就

关于为妇女和女孩落实千年发展目标的挑战和成就的高级别圆桌会议

主席摘要

1. 2014 年 3 月 10 日，妇女地位委员会举行了关于为妇女和女孩落实千年发展目标的挑战和成就的高级别圆桌会议。这次高级别圆桌会议重点关注分享各国的经验、汲取的教训和良好做法。讨论指南为互动对话提供了框架。

2. 高级别圆桌会议分为两场平行会议，以便众多参与者间进行互动。委员会主席利夫兰·卡瓦克图兰和副主席卡洛斯·加西亚·冈萨雷斯主持了平行会议。会议开始时放映了关于为妇女和女孩落实千年发展目标的挑战和成就的一个录像短片。总共有 46 名政府代表发了言，一名代表欧洲联盟也发了言。下列应邀的联合国系统和非政府组织代表参加了互动对话：联合国促进性别平等和增强妇女权能署副执行主任拉克希米·普里、消除法律上和实践中对妇女歧视问题工作组主席弗朗西丝·拉道伊、秘书长 2015 年后发展规划问题特别顾问阿米纳·穆罕默德和来自妇女参与发展新时代新途径运动的吉塔·森。

14-27105 (C) 240314 250314

请回收

3. 发言者重申性别平等和增强妇女权能在实现千年发展目标中的重要性。虽然在实现这些目标方面已经取得相当大的进展，但在性别平等和妇女权利方面的总体进展依然不均衡。目标 1 下的消灭极端贫穷和饥饿是持续存在挑战和目标没有实现的一个领域。与会者报告，通过国家一级开展的各种减贫战略取得一些成功；但是，存在严重的性别差距，造成贫穷日益女性化。与会者一致认为，消除贫穷是实现千年发展目标以及 2015 年后时代任何新的发展议程的核心之所在，除非目标 1 中的性别层面问题得到解决，否则，实现千年发展目标的进展将停滞不前。

4. 与会者提到，在女孩初级教育方面已经取得重大进展，千年发展目标为确保这一问题得到全球关注立下了功劳。与会者提到国家教育政策中注重女孩教育的良好做法，如在城市和农村地区均培训女孩、免费教育和免费学校课本等。尽管小学教育的两性均等已经实现，但区域和社会经济不平等仍然明显，在女孩的中等和高等教育方面的进展仍然滞后。此外，与会者指出，尽管入学率大幅度提高，但在教学大纲和学习等方面的教育质量仍是一个问题，女孩的安全和安保存在问题，包括用于女孩的设施不足。与会者表示感到关切的是，中等和高等教育缺乏进展，以及各级教育的质量问题给下一代的女孩和年轻妇女带来了重大风险。

5. 实现与卫生有关的指标方面的进展，有好有坏。关于目标 4(降低儿童死亡率)和目标 5(改善产妇健康)，与会者强调了提供保健服务方面的一些良好做法，例如，培训助产士、免费体检和其他服务、免疫接种方案及在社区一级的实施。尽管有一些成功的方案，但许多与会者说，关于与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争的目标 6 尚未实现。有人表示，实现保健目标方面进展缓慢，是因为千年发展目标中没有明确和充分地谈及性健康和生殖健康问题和权利，要成功地实现发展目标，在制定目标时必须考虑这一问题。

6. 妇女和女孩在实现千年发展目标方面取得的进展往往是通过优先重视普及公共服务、社会保护和优质基础设施实现的。这包括优质教育，特别是中学一级的优质教育，护理服务、应对暴力侵害妇女和女孩行为的多部门服务以及满足妇女和女孩在生命所有阶段的健康权，包括性健康和生殖健康的保健服务。一些与会者指出，需要重点关注为妇女和女孩提供地方一级的服务。社会保护在为妇女和女孩落实千年发展目标，特别是贫穷和饥饿、就业和儿童保健等领域的目标方面发挥着重要作用。有几位与会者着重强调了支助低收入母亲、单亲家庭和老年妇女以及产妇津贴和养恤金等政策的贡献。会议确定，确保获得使用水和环境卫生等优质基础设施的机会，对妇女和女孩的健康、尊严和安全特别重要。为妇女和女孩落实千年发展目标的其他政策优先重视能源、电力和运输服务等领域的基础设施发展。

7. 几位与会者提到，促进妇女的体面工作对建立一个公正社会很重要。在这方面，注意到国家一级为提高妇女对劳动力市场的参与所进行的诸多努力，如工作场所反歧视措施、禁止性骚扰法，以及执行对性别问题有敏感认识的政策和行

动，包括提供儿童保育、诸如压缩工作时间表等灵活工作安排，以便妇女和男子能够兼顾工作和家庭责任。然而，尽管开展了这些努力，但大多数与会者表示，劳动力市场中的性别平等仍然是一个重大的挑战，妇女和男子在就业率上仍然存在巨大差距；妇女在非正规就业中所占比例过高，而且从事同值工作所获报酬较低。需要作出重大努力，实现这一领域的性别平等和赋予妇女权能。

8. 与会者指出，妨碍妇女在与男子平等的基础上参与劳动力市场的另一个重大障碍是她们缺乏资产，包括土地、其他财产和金融资产等。这被视为实现千年发展目标中一个关键差距，需要得到承认。几位发言人强调，需要在 2015 年后议程中列入妇女对土地和其他资产，包括金融资产的拥有权和控制。一些人指出，妇女获得金融资产的机会不应仅限于微额供资。

9. 与会者报告说，由于一些国家采取了暂行特别措施，妇女在议会和政党内所占人数方面取得了进展。配额和其他平等权利行动措施已被证明是增加妇女对政治的参与的一项重要和有效工具。然而，就全球而言，妇女参与决策进程，包括议会、公共行政、司法以及私营部门的决策进程的人数不足。为妇女和女孩落实千年发展目标的一项关键要求是她们参与公共机构和私营机构的各级决策。妇女有效参与所有决策论坛，使其能够影响公共政策和支出优先次序，以便在充分满足妇女的需要和优先事项方面取得进展，包括提供优质服务、获得诉诸法律的机会、保护性健康和性权利以及生殖健康和生殖权利，以及以对性别问题有敏感认识的方式管理资源。

10. 承认，总体来说，在实现关于全球伙伴关系的目标 8 方面努力不足，就如官方发展援助捐款不足一样，特别是在性别平等方面的捐助。表示需要更多地开展发展合作、能力建设、分享良好做法和增加技术转让，各部门需要增加资源，投资于问责机制、对性别问题有敏感认识的规划和预算编制以及扩大和推广良好做法。呼吁加强南南合作和北南合作和进行有意义的全球伙伴关系。

11. 与会者提请注意，千年发展目标没有谈及暴力侵害妇女和女孩行为问题。与会者承认这种暴力行为对个人、家庭和社会的破坏性后果，而且，事实上，这种行为以各种各样的形式存在，包括贩运、心理虐待、有害的传统习俗以及骚扰，这些会发生在家里、学校、工作场所和其他场合。尽管为解决暴力侵害妇女行为问题进行了法律和政策改革，但有效实施和执行仍然是一个挑战，特别是在地方和社区一级。与会者一致认为，暴力侵害妇女和女孩行为是一个普遍问题，是一个缺失的千年发展目标，将其列入任何未来的发展框架至关重要。

12. 与会者认为，千年发展目标也没有充分论述，气候变化、自然灾害和其他灾害、经济和政治危机以及冲突对妇女和女孩不成比例的影响。这些危机和灾难妨碍了在实现发展目标方面取得进展。与会者强调，妇女必须参与建设和平进程，以实现和维持和平。与会者呼吁，在 2015 年后发展议程中考虑经济和气候正义

目标，特别是将对性别问题有敏感认识的各种指标纳入 2015 年后发展议程可持续发展目标的三个层面(社会、经济和环境层面)的主流。

13. 几名与会者确认，妇女和女孩不成比例地承担无偿照料工作是实现性别平等和千年发展目标的障碍，因为这阻碍妇女享有就业、教育、卫生和政治参与等几个领域的权利。与此同时，在水和卫生等领域实现千年发展目标方面缺乏进展，往往加剧了妇女承担的无偿工作的负担，因为主要是妇女负责取水。与会者强调，必须承认无偿照料工作是应由所有人共同承担的一种社会责任。为减少和重新分配无报酬的照料工作而采取的政策包括托儿服务、社会服务以及调节工作/家庭生活的举措。强调无酬照料工作是 2015 年后发展议程和可持续发展目标的一个优先事项。

14. 注意到基于全球和国家平均数的千年发展目标掩盖了各国人民间的成就的不平衡，处于社会边缘地位的妇女和女孩的不利地位，她们遭受多种形式的不平等。基于收入、地理位置、年龄、残疾和其他具体特点的不平等，与性别平等问题相互交织，妨碍处于社会边缘地位的妇女和女孩群体实现千年发展目标。需要作出协调一致的努力，解决这些不平等现象，确保最边缘化的群体实现千年发展目标，并为 2015 年后发展议程奠定基础。

15. 诸如国家发展计划和减贫战略等体制安排，对为妇女和女孩有效落实千年发展目标至关重要。与会者强调，需要增加用于性别平等问题的资金、提供关于性别平等分析方面的培训、促进对性别平等有敏感认识的预算编制以及在所有职能部委促进此类分析和预算编制，从而加强机构能力。

16. 监测、评价、数据可用性和问责制等问题也受到相当重视。几个与会者指出，缺乏性别统计数据，因此很难从性别平等角度来监测千年发展目标的进展情况。查明的主要原因是国家一级编制性别统计数据的能力薄弱，这与对这一领域的投资不足有关联。与会者指出，问责制、治理和充分监测对 2015 年后框架取得成功很关键。尽管自从制定了千年发展目标以来在提供性别统计数据方面取得了进展，但各国在性别平等和妇女权利的几个层面上仍然没有足够的基线数据。需要开展许多工作，以确保数据革命充分解决性别统计问题。与会者强调，需要改进数据收集工作，特别是关于暴力侵害妇女行为方面的数据收集以及所用时间。

17. 与会者强调，必须确保妇女和女孩在目标日期后充分享有人权，以实现千年发展目标，并提请注意公民、政治、经济、社会和文化权利。例如，普遍存在的暴力侵害妇女行为是严重侵犯人权的行为，是对可持续发展的拖累。不平等的继承权是一种侵犯人权的行为，妨碍妇女和女孩从可持续发展中平等受益。妇女在各级决策中缺乏声音是一种侵犯人权的行为，阻碍了千年发展目标的实现。一些与会者阐述了为妇女和女孩落实千年发展目标与下列对促进性别平等和妇女权利的现有国际承诺之间的联系：《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京行动纲

要》和安全理事会第 1325(2000)号决议。展望未来，许多与会者强调，必须将2015 年后发展议程和未来的可持续发展目标建立在国际人权义务基础之上。

18. 与会者还强调，必须建立一致的法律和政策框架，以保障妇女人权，促进性别平等和实现妇女和女孩的千年发展目标。立足于人权原则的一个强有力的法律框架，包括宪法，对确保促进性别平等和增强妇女权能方面取得的成果经得住政治变化或政权更迭至关重要。需要各国政府的政治意愿和承诺，以确保有关法律和政策框架对性别问题有敏感认识，并会得到有效实施和强制执行。

19. 根据千年发展目标的经验教训，与会者普遍支持，将性别平等、妇女权利和增强妇女权能以及性别平等作为一个贯穿各领域的问题被全面纳入各领域，作为一个单独的目标纳入未来的可持续发展目标和 2015 年后发展议程中处理。几位与会者强调指出，这一目标应解决那些改变结构性性别不平等的优先问题，包括暴力侵害妇女和女孩、童婚、早婚和强迫婚姻、性健康和生殖健康及权利、妇女获得和控制资产和生产性资源、女孩和妇女接受各级优质教育权利、妇女获得体面工作的机会和消除性别工资差距、妇女普遍获得社会保护和服务、妇女不成比例地承担无偿的照料工作以及妇女在各级的领导作用和伙伴关系。几位与会者强调，性别平等仍然是一项普遍的挑战，没有任何国家已经实现这一目标。因此，未来的框架应适用于所有国家的所有人。