



大会  
经济及社会理事会

Distr.: General  
12 December 2013  
Chinese  
Original: English

大会  
人权理事会  
第二十六届会议  
2014年6月10日至27日  
议程项目2  
联合国人权事务高级专员年度报告和  
联合国人权事务高级专员办事处报告  
及秘书长报告

经济及社会理事会  
妇女地位委员会  
第五十八届会议  
2014年3月10日至21日  
临时议程\* 项目3(c)  
第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年  
妇女：21世纪性别平等、发展与和平”的大  
会第二十三届特别会议的后续行动：性别平  
等主流化、状况和方案事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取  
行动消除暴力侵害妇女行为信托基金的活动的报告

秘书长的说明

摘要

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进性别平等和增强  
妇女权能署(妇女署)根据大会第 50/166 号决议编写的关于联合国支持采取行动  
消除暴力侵害妇女行为信托基金的活动的报告。

\* E/CN.6/2014/1。



## 一. 引言

1. 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是依照大会第 50/166 号决议于 1996 年成立的。信托基金由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统进行管理。
2. 信托基金加强妇女署防止和制止侵害妇女和女童暴力行为的努力,妇女署则向信托基金提供强大的体制基础。信托基金与妇女署及其方案咨询委员会其他成员在全球范围内开展协作,在次区域层面与次区域机构间方案咨询委员会协作,<sup>1</sup> 加快努力,消除侵害妇女和女童的暴力行为,其作用至关重要。
3. 信托基金支持地方、国家、区域和跨区域方案,防止和应对各种各样侵害妇女和女童的暴力行为。它资助民间社会组织、国家和地方政府以及联合国国家工作队实施行之有效、创新和推动力的多年方案。迄今为止,信托基金已向 132 个国家和地区的 368 项活动提供了 9 500 万美元资助。它目前资助 71 个国家和地区的 78 项活动,赠款总额 5 680 万美元。
4. 本报告是为妇女地位委员会第五十八届会议和人权理事会第二十六届会议编写,介绍 2013 年信托基金工作取得的成就和产生的影响。

## 二. 背景

5. 2013 年,侵害妇女和女童的暴力行为引起了国际上的强烈关注,也给予了果敢回应。生活在冲突环境中的民权和人权捍卫者,仍然遭受基于性别的暴力攻击。高调的暴力事件得到媒体广泛报道,促成公众辩论,引发示威游行,带动了全球行动。妇女和女童发出非暴力呼声,她们申明,结束暴力不是可有可无的,而是一种不可剥夺的人权。
6. 尽管全球日益注重侵害妇女和女童的暴力行为,但生活无暴力的权利仍然遭受有系统的侵犯,在公共场合和在私下场合,在和平时期和在战争时期,所有社会都是如此。对伴侣暴力和非伴侣性暴力进行的最新全球估计表明,全世界妇女

---

<sup>1</sup> 2013 年,方案咨询委员会全球层面成员和次区域机构间方案咨询委员会成员包括:联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国人权事务高级专员办公室(人权高专办)、联合和共同赞助的联合国艾滋病病毒/艾滋病规划署(艾滋病方案)、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人口基金(人口基金)、负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室和世界银行。全球和外地级别主要民间社会组织、政府间组织和其他专家包括妇女全球领导地位中心、“立即平等”、开放社会研究所和国际移民组织等,也积极参与赠款进程。

约有三分之一在一生中会遭受伴侣的肉体暴力，或非伴侣的性暴力。<sup>2</sup> 在全球范围内，多达 7% 的妇女报告，曾遭受非伴侣的性侵犯。<sup>3</sup>

7. 这一年，继续编制责成各国消除侵害妇女和女童暴力行为的国际法律框架。联合国安理会第 2106(2013) 和第 2122(2013) 号决议加强了先前关于在冲突和冲突后局势中性暴力和关于妇女在冲突预防和解决方面的作用的各项决议的执行。此外，135 个会员国批准了《致力于终止冲突中性暴力行为宣言》(见 A/68/633, 附件)。此外，各会员国做出了消除普遍侵犯人权现象的重要和受欢迎的承诺：2013 年 3 月，妇女地位委员会在其第五十七届会议上，通过了关于消除和防止一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为的商定结论(见 E/CN.6/2013/11-E/2013/27, 第一章A 节)。商定结论统筹全面地力求消除侵害妇女和女童的暴力行为，并将特别关注预防工作和关照幸存者。

8. 消除侵害妇女和女童的暴力，需要持续不断的社会和政治意愿和参与，需要增加财政资源，开展有效的法律和政策反应和综合干预。本报告详细介绍信托基金为在三个具体领域开展工作做出的贡献：防止侵害妇女和女童的暴力行为，向暴力受害者提供更多司法和支助服务，加快执行结束侵害妇女和女童暴力行为的法律和政策。

### 三. 化承诺为现实

9. 信托基金具有 17 年以上的工作经验，力求确保妇女和女童享有生活中无暴力、无排斥、无歧视的权利。它支持有效应对全球各地侵害妇女和女童的暴力行为，向最需要的地方、最可能给妇女和女童生活带来影响的方面分配资源。

10. 信托基金支持的项目显示出真正产生可持续影响的潜力。基金受赠方表明，可以动员社区防止侵害妇女和女童的暴力行为。他们表明，可以加强诉诸司法和享受服务，即使在富有挑战性的环境中也可以，如在冲突期间和冲突之后。他们强调可以改革公共机构，更多地注重妇女和女童的具体需要。下面的例子说明信托基金支助的方案发挥影响，在这些领域促成进展。

<sup>2</sup> 世界卫生组织生殖健康与研究司、伦敦卫生和热带医学学院、南非医学研究会，Global and regional estimates of violence against women: prevalence and health effects of intimate partner violence and non-partner sexual violence(日内瓦，2013 年)，第 2 页。

<sup>3</sup> 同上，第 18 页。2013 年，“预防伙伴”(开发署、人口基金、联合国志愿人员和妇女署的区域联合方案)在亚洲太平洋 6 个国家开展的另一项研究发现，接受调查的男子中，几乎一半表示对女伴侣常常施以肉体暴力或性暴力，几乎四分之一的男子表示，曾强奸过女子或女童。Emma Fulu and others, “Why do some men use violence against women and how can we prevent it? Quantitative findings from the United Nations multi-country study on men and violence in Asia and the Pacific”(开发署、人口基金、联合国志愿人员和妇女署，曼谷，2013 年)。

## 动员社区防止侵害妇女和女童的暴力行为

11. 社会规范、态度和行为，在某种程度上，是在社区层面形成的。动员社区是行之有效的战略，可以防止侵害妇女和女童的暴力行为。<sup>4</sup> 这些战略包括多层次的干预，调动妇女和女童、男子和男童、传统和宗教当局、地方政府和服务供应方。他们力求改变基于性别和社会身份的权利关系，为批判反思、对话和参与创造空间。

12. 目前，信托基金受赠方的 30%在动员社区，加强社区应对侵害妇女和女童暴力行为的能力。信托基金正在 7 个非洲国家(博茨瓦纳、布隆迪、埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)扩大推广两个成功的社会动员方式。

13. 在马拉维 6 个区，感染艾滋病病毒/艾滋病妇女联盟进行了调查，发现 41%感染艾滋病病毒/艾滋病的人报告，在 12 个月期间里出现性暴力。在报告性暴力的妇女中，25%的受害人表示，她们被迫与伴侣行不安全的性事。<sup>5</sup>

14. 联盟是一个基层妇女组织，其工作是提供切实的证据，证明在马拉维开展“初步”的培训和沟通，防止伴侣对感染艾滋病病毒/艾滋病的妇女施暴的工作十分有效。联盟的方案是要在 2012 年至 2013 年，让 144 个社区的 3 000 名感染艾滋病病毒/艾滋病的妇女、311 名亲密伴侣暴力受害者、12 000 多名男子和 28 000 多名女子更多了解基于性别的暴力，了解艾滋病病毒/艾滋病的风险，增强沟通能力。每个社区都成立了由曾接受“初步”培训的一对夫妇组成的全职辅导员小组。小组开办一系列讲习班，让参与者明了关于阳刚与阴柔的有害概念，树立积极的态度。

15. 联盟在给信托基金的第二份年度报告中，详细介绍方案如何减少耻辱感，更多使用避孕套，减少男子同时拥有的性伴侣人数，所有这些都减少感染和传播艾滋病病毒/艾滋病的风险。妇女报告说，她们协商性行为的能力增强了；而夫妻报告说，双方交流更顺畅了，使用肉体和情感暴力作为解决冲突的手段也减少了。此外，村长禁止有害的做法，如“性清洁”。<sup>6</sup> 这些结果表明，当社区有当家作主感时，社会上就不大接受对妇女的暴力和对感染艾滋病病毒/艾滋病者的歧视。

<sup>4</sup> 例如，参见 Lori L. Heise, *What works to prevent partner violence? An evidence overview* (伦敦, STRIVE Research Consortium, Department for International Development, 2011 年), 第 16-24 页; 世界卫生组织和伦敦卫生和热带医学学院, *Preventing intimate partner and sexual violence against women: taking action and generating evidence* (日内瓦, 2010 年), 第 40 页。

<sup>5</sup> 感染艾滋病病毒/艾滋病妇女联盟, “Baseline report on intimate partner violence amongst people living with HIV/AIDS”, (2012 年 5 月), 第 14-16 页。受赠方还倡导改革马拉维不承认婚内强奸为犯罪的规则。

<sup>6</sup> 称作“kulowa kufa”, 即女子丈夫死后, 由社区指派一名男子与其建立无保护的性关系(联盟“Baseline report on intimate partner violence amongst people living with HIV/AIDS”第 22 页)。

16. 乌干达的民间社会组织“Raising Voices”和“防止家庭暴力中心”开展社区主导的行动和开展动员，帮助改变人们对侵害妇女和女童暴力行为的行为和态度。信托基金给予支持，把“Raising Voices”设计的“SASA!”成功方法推广开来。这种以社区为重点的防止暴力和防治艾滋病项目，力求改变男女之间不平等的权利关系，持续开展一系列活动，支持社区成员分不同阶段(从认识问题，到支持男女改变态度和行为，直至反对暴力行为)改变行为。三年来，方案向博茨瓦纳、布隆迪、埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国 13 个基层组织提供技术援助和指导；最近准备接受外部关于其进程的评估。作为评估的一部分，参与组织提供反馈报告，这一伙伴关系给他们提供重要的手段，继续在自己社区内推出这一方法。男女基层活动家也承认，他们自己对基于性别的暴力和艾滋病毒/艾滋病的态度和行为也经历了积极的转变。

17. 伦敦卫生和热带医学学院对“SASA!”方案的影响另行进行评估，对乌干达境内 4 个干预地点和 4 个控制地点进行了一项随机对照试验，结果表明，这些举措在 2.8 年的期间内产生了影响。在方案实施(干预地点)的社区，76%的妇女和男子认为，对伴侣的身体暴力是不能接受的；而在控制地点的这一相应数字为 26%。此外，参与社区内认为女子可以拒绝性事的男女，比控制地点高出 28%。在干预地点，对妇女身体施暴的情况，比控制地点低 52%。最后，在参与社区，27%的男子报告同时有多个性伙伴；而在控制地点，相应数字为 45%。这些数字表明，有系统和持续不断地协助干预，有助于显著减少人们对亲密伴侣暴力、身体暴力程度和男子同时拥有多个性伙伴的认同。

18. 在拉丁美洲，土著社区的社会参与办法得到信托基金的支持，给女童更多的权能，其上学的动力更大，成绩更好。在危地马拉，非政府组织“人口理事会”支持注重女童的社区方案，利用“safescaping”方式，为遭受排挤和歧视的女童构建安全空间和保护资产，帮助了 8 岁至 17 岁的 1 300 名玛雅女童。这一方式触及到很早辍学的玛雅女童的社会和文化现实。<sup>7</sup>“人口理事会”在 12 个社区成立女童俱乐部，由年轻辅导员辅导女童成为社区领导人，推动社会变革。

19. 该方案的最后外部评价发现，在开办提高认识综合讲座，开展生计活动，如手工技巧和体育锻炼的地方，女童的动力和成绩会更好。经常参加活动的女童，更独立，更有权能，对自身权利了解得更多，自尊心更强。身边有知己，也是重要的保护资产。方案的影响还超出安全空间，母亲们表示，女儿加强了与家庭的沟通，更加认识到自己的人权。女童也与弟妹分享知识和技能。<sup>8</sup>

<sup>7</sup> 儿童基金会和保护土著妇女办公室表示，农村土著妇女平均学龄仅 1.2 年。见其联合报告“Look at me! Status of Indigenous Girls in Guatemala” (危地马拉，2008 年)，第 32 页。

<sup>8</sup> 人口理事会方案“Safescaping Guatemala’s indigenous communities”的外部评估。评估以质化研究方式为准，包括个人访谈，母亲、女童和辅导员专题小组。

20. 信托基金正在收集关于防止侵害妇女和女童暴力行为的宝贵经验。社区动员方式承认个人权利和集体权利之间的关系，突出社区参与改造人们行为和习俗的意义和影响，并强调应振兴促进妇女和女童权利的优良传统和习俗。<sup>9</sup> 这些举措侧重于男女之间权力的失衡，消除由此产生的侵犯人权的行爲，而不责备或羞辱某一方。这样的方式确认应按照不同的环境和情况，开展不同的活动，形成不同的理论，鼓励社区参与，让方案能够持续开展。最后，这些预防战略确认，消除侵害妇女和女童的暴力行为，需要利用个人和组织的重大支持，绝不容忍这种现象的存在。

#### **扩大司法救助和支持服务，帮助遭受冲突相关暴力的妇女和女童幸存者**

21. 遭暴力侵害的妇女和女童幸存者在获得司法救助和支持服务过程中面临诸多障碍。自身权利意识缺乏以及社会和体制的壁垒常常阻碍她们行使人权。在冲突中、冲突后及过渡环境下，更难获得司法救助以及社会心理、医疗和法律服务。在这一背景下，社会和社区纽带脆弱、法律制裁无力以及应对机制腐朽经常会导致性别暴力行为不受惩罚的现象。<sup>10</sup>

22. 有关冲突中性别暴力的规模和影响的研究及文献日益增多。<sup>11</sup> 研究表明，在冲突背景下，四分之一至三分之一的女性遭受过性暴力。<sup>12</sup>

23. 目前 15% 的信托基金受赠方正在执行有关解决冲突相关背景下的暴力问题的方案。2012 年，信托基金设立了一个关于冲突中、冲突后和过渡背景下暴力侵害妇女行为的为期三年的专题窗口。到 2015 年，将带来关于预防和应对相关环境中的暴力侵害妇女和女童行为的急需的知识。

24. 非政府组织“医生促进人权协会”正利用信托基金的支持，克服在报告和记录冲突中性暴力情况方面的困难，促使幸存者获得服务。

25. 解决冲突地区系统的性暴力问题的关键挑战之一在于难以起诉罪行和提供补救办法。律师、警察和卫生专业人员往往缺乏必要的技能和经验，很少举办医学考试，医疗文档图表未能记录证据，公职人员对自身角色和职责的认识有限。为了解决这些障碍，医生促进人权协会正在非洲 5 个国家(中非共和国、刚果民主共和国、肯尼亚、苏丹和乌干达)建立法医网络。该方案正在提供专业的法医

---

<sup>9</sup> 劳工组织、人口基金、儿童基金会、妇女署和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室，“打破关于侵害土著女童和少女暴力行为的沉默：根据非洲、亚洲太平洋和拉丁美洲的现有证据审查，采取行动”，(纽约，2013 年)，第 52-53 页。

<sup>10</sup> 妇女署，“世界妇女的进步：追求正义”(2011-2012 年)(纽约，2012 年)，第 52-53 页。

<sup>11</sup> 见“武装冲突中的性暴力”数据集，查阅 [www.sexualviolencedata.org/dataset/](http://www.sexualviolencedata.org/dataset/)。

<sup>12</sup> Jo Spangaro 等，“在中低收入国家的冲突和冲突后区域和其他人道主义危机中，有什么证据表明旨在减少性暴力风险和发生率的各项举措的影响？系统审查”(伦敦，EPPI 中心，社会科学研究部门，教育研究所，伦敦大学，2013 年)，第 17 页。

学培训，加强卫生、执法和法律公务人员之间的沟通渠道和协调途径，以改善证据收集和刑事调查所需的法医证据记录。

26. 该组织已在刚果民主共和国和肯尼亚建立了两个由340名专业人士组成的法医网络。该网络参与者称，改进了跨部门沟通与协作，强化了法律案件所需的证据知识和意识，并提高了在记录、收集和保存性暴力法医证据方面的技能。医疗和法律服务提供者正在解决幸存者的特定需求，以降低进一步精神受创的风险，为幸存者安全地讲述其经历创造所需环境。

27. 该组织正在试用一项名为 MediCapt 的手机应用程序，该程序能够可靠地记录、拍摄以及向警方、医院和法院传送性暴力的法医证据(另见第 51 段)。将培训法医网络的公务人员如何使用该应用程序，包括针对男性和女性遭受性暴力事件的特别药物摄取表、数据映射和云数据存储。该方案还将通过利用技术记录暴力行为，促进早期预警和快速反应系统，并协助调查和起诉性暴力行为。最终，希望该方案能加强追究此类罪行的责任。

28. “妇女社会性别正义倡议”是另一个组织，致力于增强民间组织记录冲突和冲突后性暴力事件的能力，并支持国内和国际问责进程。该方案目前正在刚果民主共和国、利比亚、苏丹和乌干达实施，旨在提高妇女参与过渡司法机制，确保妇女的需求和观点纳入和平进程。在刚果民主共和国的东部省份，该组织正在加强妇女权利倡导者记录性暴力行为的能力。仅在 2013 年，该方案就记录了超过 300 起性暴力事件。收集的信息被用于起诉性暴力和性别暴力罪行，该组织正在倡导国际刑事法院加以采用，以支持其正在进行的调查。

29. 起诉是在冲突、冲突后和过渡环境下实现正义的一条途径。制度改革、非司法程序和机制，包括实质和象征性补偿也是必需的。在柬埔寨，信托基金正在支持柬埔寨法院特别法庭的受害者支助科，致力于解决红色高棉时期发生的性别暴力事件。通过对话、分享和散发幸存者的证词，受害者支助科正在帮助提高社区意识，鼓励各方认识到红色高棉时期发生的性别暴力事件的程度和影响。

30. 1975 至 1979 年间，遭到性别暴力侵害(包括强迫婚姻)的妇女数目不详。为了记录这些罪行，受害者支助科在 2013 年创建了第一个有关红色高棉时期性别暴力的在线信息平台。<sup>13</sup> 该平台传播受害者支助科及其合作伙伴收集到的研究成果和数据，现已成为柬埔寨政府、研究人员以及全球民间社会团体的一项宝贵资源。

31. 受害者支助科还通过六个全国广播节目、社区论坛、支持团体以及互动剧院等系列举措推动有关性别犯罪的对话。通过这些举措，许多社区第一次了解到红色高棉时期性别暴力的持久影响。

<sup>13</sup> 见 <http://gbvkr.org/>。

32. 2011 年和 2012 年，受害者支助科与国家国际人权组织合作，联合发起了两期妇女区域听证会，在会议上，来自孟加拉国、柬埔寨、尼泊尔和东帝汶的幸存者讲述了她们的经历。<sup>14</sup> 妇女听证会是讲述真相和表达纪念的非司法场合，让幸存者公开作证，集体呼吁伸张正义。它们为幸存者提供象征性补偿，建立历史档案，以帮助开展调查和可能的起诉。第三期妇女听证会于 2013 年 9 月举行。重点是介绍柬埔寨的相关经验，并加强红色高棉后一代对这一问题的意识。<sup>15</sup> 400 多名学生参加了此次听证会，听取了四位女性幸存者的证词。一个大学生小组建议，应在柬埔寨法院特别法庭调查的案件中，将强迫婚姻作为性别犯罪起诉。<sup>16</sup>

33. 国家建设过程是将性别平等措施纳入政府结构的良机。在南苏丹，美国难民委员会协同民间社会组织、国际非政府组织、联合国机构、社区机构和政府部门，正就性别暴力问题协调四个国家级工作组，以改善医疗和法律服务的专业化和获得渠道。该信托基金受赠方还在测试和实施应对性别暴力的标准作业程序。<sup>17</sup>

34. 委员会正在建立转诊途径以普及服务，培训医务人员妥善处理药物摄入表格，并培训助产士为幸存者提供心理辅导。这些项目活动造福了逾 42 000 人，287 名性别暴力幸存者获得了全套服务。四个国家实行了该方案，在其中两个国家，经委员会培训的社区志愿者支持了平均 80% 的获得医学和法律服务的性别暴力案件，显示了社区的参与程度和可持续发展的潜力。

35. 建立综合服务网络也是国际医疗团在伊拉克所执行方案之一的目标。该组织正与社会工作者、律师以及来自卫生部的医务人员展开合作。它居间帮助建立一个性别暴力移交途径系统，为性别暴力幸存者提供综合服务，包括在基层医护中心提供咨询、心理辅导、法律援助和医疗服务。由该组织培训的社工扶助了 5 000 多名妇女和女童。一项针对经该组织培训的公务人员的调查表明，由于该方案的实行，由社工移交给律师的案例增加了 54%，而由社工移交给基层医护中心的案例增加了 62%。<sup>18</sup> 幸存者们对该方案的反馈也是积极的。一项患者出院调查显示，98% 的幸存者对获得的支持服务感到满意或非常满意，95% 的患者称，因为获得了经该组织培训的基层医护中心、民间社会组织和法律人员提供的服务，她们的生活有所改善或改善很大。

<sup>14</sup> 受害人支助科协同柬埔寨人权捍卫者项目，首次放映了记录听证会过程的题为“2012 年妇女听证会”的电影短片(见 YouTube)。

<sup>15</sup> 见 [http://gbvkr.org/wp-content/uploads/2013/09/Womens-Hearing-2013-Press-Release\\_26-Sept-2013.pdf](http://gbvkr.org/wp-content/uploads/2013/09/Womens-Hearing-2013-Press-Release_26-Sept-2013.pdf)。

<sup>16</sup> 关于 002 号、003 号和 004 号案件的最新发展情况，见 [www.eccc.gov.kh/en](http://www.eccc.gov.kh/en)。

<sup>17</sup> 标准作业程序属于政策文件，旨在建立正式程序，并为负责处理性别暴力事件的公务人员明确规定角色和责任。

<sup>18</sup> 此外，一项关于早婚、家庭暴力和相关公共服务的媒体宣传活动影响了 5 个地区的 100 000 人。可在 YouTube 上观看该宣传片。

36. 信托基金发现,如要解决冲突中的性别暴力问题,必须采取全面的司法方式,从而满足幸存者的心理、健康以及法律需求。这就要求不同部门的政府官员之间开展有效协调,以便在不同阶段,从转交到证据记录,从起诉到赔偿,能专业、妥善地处理案件,并充分尊重幸存者的人权。还必须设立和坚持有关处理性别暴力问题的明确的正式指南。最后,起诉只是司法的一部分;还必须对冲突后和过渡环境中的暴力侵害妇女和女童行为实行充分问责,才能确保司法和非司法补救措施都得以执行,防止悲剧重演。

#### 加速执行法律和政策,制止暴力侵害妇女和女童行为

37. 国家在预防、保护、起诉、调查、惩治和纠正暴力侵害妇女和女孩行为中负有首要责任。<sup>19</sup> 民间社会团体则在倡导为应对暴力侵害妇女和女童行为、通过和改革法律和政策并加强国家机构能力方面扮演着关键角色。将性别暴力行为入罪立法,不仅是将这一问题纳入公共议程,而且是向广大社会传递这样一个信息——性别暴力行为不容存在。法律改革运动具有战略意义,同时加强了民间社会团体及其公共机构盟友之间的联络和协调。<sup>20</sup> 一旦法律和政策到位,必须通过符合国际标准的明确指南和议定书,以指导医疗、法律和其他公务人员的实践。

38. 信托基金正在支持多项举措,旨在加速通过和执行旨在预防和解决暴力侵害妇女行为的法律。目前,32%的信托基金受赠方正在倡导通过或改革法律和政策。

39. 在墨西哥,名为“支持自由选择权的天主教组织”的受赠方正协同杀戮女性问题全国公民观测机构,记录与性别有关的杀戮情况,<sup>21</sup> 推动通过和实施有关协定书,以调查此类犯罪。

40. 墨西哥联邦刑法典和大多数州的刑法都规定,杀戮女性行为是一种基于性的特殊罪行。2013年,为了实施这些法律,“支持自由选择权的天主教组织”协同妇女问题国家机构及州检察官办公室,制定了刑事调查协议,用以记录在瓦哈卡和科利马两州发生的以性别为犯罪动机的杀人案件。该协议包括调查此类罪行的技术指引和标准化司法准则。瓦哈卡州的协议规定还顾及了该州多元化的法律体系,以方便其在土著社区的实施。协议设立了包含多个利益攸关方的监督和评估委员会,用以确保国家问责(关于协议的关联性,另见 [A/HRC/20/16](#), 第 112 段)。

41. 加强对暴力侵害妇女行为的问责也是信托基金受赠方之一“印度律师协会妇女权利倡议”的工作重点。该组织设计了一个问责工具,被视为监控《2005年印度保护妇女免受家庭暴力法案》实施情况的最佳实践。该协会发布了题为《活着》的监测评价报告,该报告收集信息用于衡量法律实施的进展及挑战。该报告详细分

<sup>19</sup> 见暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员的报告(A/HRC/23/49)以及关于“尽职”项目的资料,可查阅 [www.duediligenceproject.org/](http://www.duediligenceproject.org/)。

<sup>20</sup> Lori L. Heise, “什么可以预防伴侣的暴力行为? 证据概览”, 第 74 页。

<sup>21</sup> 另见暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员的报告(A/HRC/20/16)。

析了现有的基础设施和预算、诉前阶段、诉讼阶段和执行阶段以及法庭裁定和判决。报告还分析了保护令数量增加的情况，并预估了全面实施法律所需的预算分配。<sup>22</sup>

42. 在该组织的倡导下，两个国家机构——妇女和儿童发展部以及全国妇女赋权组织已承诺开展年度法律监测。为便于监测，该协会发布了一份监测和评价《保护妇女免受家庭暴力法案》实施情况的手册，以及一份有关该法案实施最佳实践的手册。该手册将加以调整，以监测有关性骚扰、嫁妆习俗和性攻击的新法律。由该协会实施的这一进程也是相互借鉴学习的一个典范，孟加拉国、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡的妇女团体正使用这一方法，加速执行本国法律。

43. 加强监测法律和政策实施情况的能力也是塞尔维亚伏伊伏丁那自治省的经济、就业和性别平等秘书处的主要战略。该省级秘书处作为信托基金的受赠方，支持执行旨在防止家庭暴力等性别暴力的战略。该秘书处设计并试行了一个网上数据库，用来登记家庭暴力案件和促进案情监测，改善了多部门之间的信息交流以及各机构针对暴力行为的应对之道。鉴于该方案取得成功，驻塞尔维亚的联合国国家工作队这一新的受赠方正在该国其他省份推广这一系统。

44. 2013 年，除了印度、墨西哥、塞尔维亚和南苏丹外，其他四个过去和当前的信托基金受赠方对于制定和实施法律和协议、以解决暴力侵害妇女和女童行为都做出了重大贡献。在柬埔寨，前受赠方“酸液灼伤幸存者国际信托组织”与伙伴“柬埔寨酸液灼伤幸存者慈善机构”一道，在草拟和确保颁布《2012 年酸液攻击法》的过程中发挥了核心作用。2013 年初，金边市法院据此下达了第一份认定为酸液攻击的裁决。在太平洋岛国汤加，前受赠方“太平洋共同体秘书处区域权利资源小组”提供宣传和技术支持，为该国于 2013 年颁布《家庭保护法案》奠定了基础，该法案是该国第一部家庭暴力立法。在格林纳达，社会发展、住房和社区发展部正在为医护部门最后敲定第一套有关护理、管理和治疗性别暴力幸存者的标准操作程序。在塞拉利昂，国际救援委员会为政府提供技术援助，以起草更为有效的标准作业程序版本，用于处理性暴力及家庭犯罪。修改后的版本由塞拉利昂警察和司法部门拟定，于 2013 年 6 月由警方核可，将促进 2012 年有关性别公正法律的实施。

#### 四. 创造知识和发展能力

45. 信托基金通过能力建设举措和对方案进行评价，促进制定有创新性和前景的可持续作法，以防止和消除暴力侵害妇女和女童行为。

46. 2013 年，信托基金继续通过专题窗口支持全球学习举措。专题窗口重点关注解决相互交叉的艾滋病毒/艾滋病和暴力侵害妇女行为问题，以及处理在冲突、冲突后和过渡环境中的暴力侵害妇女行为。2013 年，信托基金建立了新的解决暴力侵害少女和青年妇女行为问题的专题窗口。

<sup>22</sup> 报告见 [www.lawyerscollective.org/category/publications](http://www.lawyerscollective.org/category/publications)。

47. 专题窗口特别有助于在战略方案领域创造知识并促进行动。在此背景下，2013年6月，信托基金和在南非的妇女署多国办事处举办了一次学习讲习班，以深化受赠方的知识并加强其能力，从而解决相互交叉的艾滋病毒/艾滋病和暴力侵害妇女行为问题。非洲、亚洲和东欧的七个方案的15个受赠方参加了为期三天的活动，交流可嘉的作法和经验教训，衡量共同成果的进展并加强协调。在2011年方案开始时举行的第一次学习讲习班的基础上，第二次讲习班就暴力和艾滋病毒/艾滋病如何在妇女生活中交织在一起，以及如何全面有效地解决这两个相互关联的问题，弥补了知识差距并完善了实例资料库。

48. 2013年4月，信托基金又为4个努力解决在冲突、冲突后和过渡环境中暴力侵害妇女行为问题的受赠方举办了一个学习和交流讲习班。受赠方分享了他们的经验，从而形成宣传、研究、知识生成和共同指标方面的整套协同作用。专题窗口将提供资料，说明在过渡局势中如何将性别观点纳入主流，以及在冲突和冲突后环境中如何记录性别暴力行为。

49. 2013年4月和5月，信托基金在纽约举办了第十次为期五天的能力发展讲习班。信托基金为每一个新周期的受赠方举办讲习班，以提高他们监测、评价、报告和传播结果以及经验教训的能力，并协助新受赠方制订监测和评价计划。

50. 2012年和2013年，申请者和受赠方利用信托基金开发的在线赠款管理系统监测其赠款组合。系统的第二阶段已开始运作，将在2014年上半年推出完整的系统。系统是一个工具，使信托基金能够更有效管理和监测赠款，查明方案拟订方面的问题和趋势，并及时为受赠方提供支持。系统将汇总数据，说明每个国家或区域的赠款数，预计的主要受益者和实际受益者以及按国家或区域分列的暴力形式，并汇总有关战略干预领域的财务数据。

51. 信托基金受赠方的知识、经验和影响受到越来越多的肯定。2013年，医生促进人权协会荣获美国国际开发署(美援署)和人道主义联盟的预防暴行技术挑战赛“证据收集”类的一等奖(另见第27段)。印度卡纳塔克邦健康推广信托基金获得2013年世界卫生组织“改进普及护理服务并确保连续性的创新手段”类别的初级保健服务杰出成就奖。信托基金还发展最佳做法并促进加强向边缘化群体普及服务，因此受到印度全国法律服务管理局的表彰。在津巴布韦，非洲区域组织SAfAIDS在防治艾滋病毒和艾滋病方面获得2013年国家非政府组织杰出成就奖。尼泊尔平等机会组织获得2013年社区变革类别的“雅芳呼吁消除暴力侵害妇女行为传播奖”。这表明信托基金正在支助处于各自领域前沿的组织。

## 五. 伙伴关系

52. 信托基金与世界各地的许多利益攸关方，包括各国政府、私营部门、非营利组织和有关个人结成伙伴关系。合作伙伴的财政捐助和政治支持对信托基金消除暴力侵害妇女和女童行为的努力至关重要。

53. 截至 2013 年 12 月，澳大利亚、奥地利、德国、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、列支敦士登、荷兰和南非为信托基金慷慨捐款。国际崇她社、萨班基金会和联合国联邦信用合作社继续支持信托基金的各项举措。妇女署在奥地利、德国、冰岛、日本以及大不列颠及北爱尔兰联合王国的国家委员会也为信托基金的工作提供资助。

54. 2013 年，信托基金组织了一系列活动，以提高其知名度，建立新的伙伴关系并扩大对企业部门的外联。信托基金与日本政府结成伙伴关系，主办了一次活动，以突出说明两个信托基金受赠方（人口理事会和医生促进人权协会）执行利用技术防止和应对性别暴力方案的成就。会员国和日本私营部门的 80 多名代表参加了日本常驻联合国副代表梅本和义和常务副秘书长主持的活动。

55. 在消除暴力侵害妇女行为国际日，信托基金为常驻联合国代表团的代表、公众人物和私营部门举办了一次招待会，启动 2014 年筹款运动，讯息是“她们依靠我们，我们依靠您”。招待会还表彰了消除暴力侵害妇女和女童行为领域的变革促进者。

56. 在纪念消除性别暴力 16 日运动方面，荷兰驻美国大使裴靖康为支持信托基金举办了一场音乐会和一个私人招待会。这次活动启动了“天方夜谭倡议：赞美面对暴力的妇女和女童的复原力”，这是信托基金和国际音乐人生组织建立的新伙伴关系，并将举办一系列音乐会，使观众与古典音乐产生共鸣，并强调面对暴力的妇女和女童具有的非凡复原力。<sup>23</sup>

## 六. 2013 年赠款周期

57. 信托基金每年用六种语文征集提案，接受以英文、法文和西班牙文提交的最多为 100 万美元的多年赠款申请。信托基金根据战略，选择有助于推动具体国家变革的提案。提出创新方法以及有助于扩大并推广方案和保持可持续性的申请或惠及众多受益者的申请将得到优先考虑。

58. 各次区域机构间方案咨询委员会确保赠款应对区域和国家的挑战和优先事项，由民间社会成员和联合国系统组成的全球方案咨询委员会就战略优先事项和选定申请之间可能产生的协同作用，向信托基金秘书处提供咨询意见。

59. 2013 年，信托基金收到了来自 145 个国家的 2 410 份申请，申请资金总额超过 11 亿美元。绝大多数申请来自民间社会组织。基金发放了 17 笔赠款，共计 800 万美元，涵盖 18 个国家和领土。16 个民间社会组织以及安提瓜和巴布达政府收到赠款，预计至 2017 年将惠及 230 万受益者。至于赠款的价值，48% 的分配资金用于亚洲及太平洋的方案；15% 的资金用于拉丁美洲和加勒比的方案；12% 的资金

<sup>23</sup> 国际音乐人生组织是美国的一个非营利组织，通过在世界各地举办音乐活动产生社会影响。

用于非洲的方案；11%的资金用于欧洲和中亚的方案；9%的资金用于跨区域方案；5%的资金用于阿拉伯国家和北非的举措。占总数 33%的赠款(260 万美元)分配给五个少女和青年妇女专题窗口的受赠方，至 2017 年将使超过 43 000 名女童受益。

60. 信托基金受赠方促进执行已证明有效的方案和创新方案，以制止和防止暴力侵害妇女和女童行为。在毛里塔尼亚，“拯救奴隶”组织倡导改革 2007 年《反奴隶制法》，使民间社会组织能够代表女性奴隶主张权利，取消受害人的举证责任并确保国家承担责任。

61. 援外社国际协会在信托基金先前支助的一项成功举措的基础上，正在升级干预措施，以解决柬埔寨服装业、旅游业和接待业的性骚扰问题。突破信托基金在印度六个印地语邦推广已证明有效的“教娱节目”。丹麦难民理事会设立流动法律援助诊所，以满足阿富汗和塔吉克斯坦回返妇女和境内流离失所妇女的需求。

62. 五个新的受赠方正在加强结束暴力侵害妇女行为法律和政策的执行力度。在安提瓜和巴布达，性别平等事务局正在执行“2013-2018 年结束性别暴力国家战略行动计划”。在摩洛哥，保护妇女权利倡议组织在被称为“Batha 中心”的多功能中心，加强妇女获得司法救助以及经济和社会权利的机会。在缅甸，援助行动组织正在推出一项成功的试点方案，增加农村地区获得司法救助的机会。在亚美尼亚，无暴力协会促进把性别平等视角纳入公共教育政策。在塞尔维亚，B92 基金会正在加速执行“预防和消除家庭以及亲密伴侣关系中的暴力侵害妇女行为国家战略”，包括为幸存者制定农业企业增强经济权能方案。

63. 处理相互交叉的艾滋病毒/艾滋病和暴力侵害妇女行为问题仍然是一个全球关切的问题。两个新的受赠方，即牙买加支持生命艾滋病组织和印度尼西亚妇女发挥积极作用协会，正努力扩大保健服务的覆盖面，并把妇女、男女同性恋、双性恋和变性者、残疾妇女以及性工作者的需要纳入卫生部门。在斐济，太平洋医疗服务组织在七个农村市场地点设立流动诊所，向妇女工作场所提供服务和信息。

64. 将有五个方案处理满足少女需求的问题。在南非，基层足球协会正在扩大其“Skillz Plus”体育课程，以促进增强女孩的权能，扩大女孩对性权利和生殖权利的认识，增加性别暴力幸存者获得服务的机会。在孟加拉国，妇女进步协会与学校一道努力，为女孩创造安全的学习环境。越南国际计划组织试行在河内建立促进性别平等的学校的研究模式。乌克兰妇女基金在乌克兰青年中宣传对暴力采取零容忍的态度。在科索沃，欧洲少数群体问题中心在改进少数民族裔女孩和少女获得预防暴力和保护服务的机会。

## 七. 下一步行动

65. 信托基金各项防止暴力侵害妇女和女童行为的方案正在动员社区，以期改变使暴力行为长期存在和正常化的观念、态度和作法。这些举措为女童开辟出安全

的空间，使她们能够茁壮成长并发挥自己的潜力。这些举措促进执行各项战略，以结束冲突局势中性别暴力不受惩罚的现象，包括为此收集证据，加强起诉制度，建立非司法的讲述真知机制。通过信托基金的支持，受赠方在推动执行解决一切形式暴力侵害妇女和女童行为的法律方面取得了巨大进展。仅在 2013 年，信托基金支助的方案帮助世界各地 300 多万妇女、男子、女童和男童，包括超过 30 000 名暴力行为幸存者。信托基金的工作在缩小承诺和行动之间的差距方面仍然至关重要。

66. 本报告前几节举例说明信托基金的举措取得了显著成果，表明如果有政治意愿、社会承诺和分配的资源，一个没有暴力侵害妇女和女童行为的世界可能经过一代人就会实现。信托基金存在 17 年以来，一直不懈地致力于把这一愿望变成现实。尽管全球金融环境严峻，但信托基金每年必定征集提案。

67. 2013 年 11 月 25 日，信托基金第十八次宣布征集提案。鉴于基于社区的办产生了可喜成果，以及社会动员在促成变化方面发挥中心作用，基金将在这一赠款周期中，除成立已久的民间社会组织、各国政府以及联合国国家工作队外，还战略性地专门投资于基层妇女组织和青年组织。基金还将特别关注帮助受歧视和排斥的群体，如境内流离失所者、难民、生活在冲突、冲突后和过渡环境中的妇女和女童以及残疾妇女的方案。

68. 信托基金将继续深化其多年来在确定和支持有前景的举措方面积累的知识和专长。基金在这些丰富经验的基础上能够不断调整和完善活动的重点，优先安排最具潜力的方案。正是在这一基于知识分析的基础上，基金越来越强调社区动员。

69. 在过去五年，资金申请增加了一倍多。与此相反的是，信托基金分配的赠款数从 2008 年至 2013 年下降了 60% 以上，2008 年共分配 2 110 万美元赠款，2013 年分配赠款总额为 800 万美元。2008 年，得到信托基金赠款的申请比例为 4.2%。至 2010 年这一数字已降至 1.1%，至 2013 年只有 0.7% 的申请得到了赠款。

70. 信托基金正在为履行任务和愿景加紧努力，以扩大其资金池。其目标是 2014 年赠款资金达到 1 500 万美元。信托基金深信，会员国、私营部门和有关个人将与基金一道努力实现这一目标。

71. 当妇女地位委员会第五十八届会议讨论为妇女和女童落实千年发展目标的挑战和成就的时候，信托基金同会员国一道致力于加快一切制止暴力侵害妇女和女童行为的努力。基金深信，该问题将作为一项核心内容，纳入 2015 年后发展议程以及《北京宣言和行动纲要》二十周年纪念的讨论。