



经济及社会理事会

Distr.: General
9 December 2013
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十八届会议

2014 年 3 月 10 日至 21 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
21 世纪性别平等、发展与和平”的大会特别会议
的后续行动：重大关切领域战略目标和行动的执行
情况以及进一步的行动和倡议

关于为妇女和女孩落实千年发展目标的挑战和成就高级别圆桌 会议的讨论指南

秘书处的说明

一. 导言

1. 妇女地位委员会在 2006 年举行的第五十届会议上决定，每年的互动式高级别圆桌会议将侧重于在执行以往就优先主题所作承诺方面的经验、汲取的教训和良好做法(经济及社会理事会第 2006/9 号决议，第 3 段)。

二. 组织事项

A. 主题

2. 高级别圆桌会议将重点关注妇女地位委员会第五十八届会议的优先主题：“为妇女和女孩落实千年发展目标的挑战和成就”(经济及社会理事会第 2009/15 号决议，第 2(e)段)。



B. 与会者

3. 高级别圆桌会议为出席委员会第五十八届会议的会员国高级别代表提供了一个开展对话和分享所汲取的经验及教训的机会。高级别代表可能包括：妇女事务部长；促进性别平等国家机制的负责人；发展、卫生、教育、农业、劳工、司法、贸易、工业、能源与环境、财政和外交等其他相关各部以及国家统计局的高级官员。圆桌会议将对所有成员国和观察员开放。

C. 时间

4. 高级别圆桌会议定于 2014 年 3 月 10 日星期一下午 3 时至 6 时在纽约联合国总部举行。

D. 形式

5. 为使尽可能多的与会者能够参与互动，圆桌会议将同时就同一主题举行两场平行会议。

6. 两场平行会议的主席将引导讨论，以加强圆桌会议的互动性。发言不得超过三分钟。欢迎发言者踊跃提问并就对话中的插话发表评论。不主张提出书面发言。

7. 来自联合国系统某实体的一名高级官员和民间社会的一名代表将在对话最后发表评论意见。随后主席将宣布会议结束。

E. 成果

8. 高级别圆桌会议的成果将载于主席的总结。

三. 高级别圆桌会议的讨论要点

A. 背景

9. 继在妇女权利和性别平等的国际规范和标准方面取得若干重大进展后，千年发展目标的出处，即《联合国千年宣言》(大会第 55/2 号决议)获得通过。《消除对妇女一切形式歧视公约》于 1979 年获得通过。《公约》呼吁缔约国“承担在所有领域，特别是在政治、社会、经济、文化领域，采取一切适当措施，包括制定法律，保证妇女得到充分发展和进步，其目的是为确保她们在与男子平等的基础上，行使和享有人权和基本自由”(第 3 条)。《公约》重申《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约》所载规定，即缔约各国应确保落实人人享有各项公约所载之权利，不因性别而受到歧视。

10. 1993 年，时值《世界人权宣言》获得通过 45 年和《消除对妇女一切形式歧视公约》正式生效 8 年之际，联合国在维也纳召开的世界人权会议重申，“妇女

和女童的人权是普遍性人权当中不可剥夺和不可分割的一个整体部分”。¹ 1994年在开罗举行的国际人口与发展会议上，各国政府就性别平等和增强妇女权能是全球优先事项达成共识。该会议的《行动纲要》重点强调了推进性别平等和增强妇女权能的关键领域，包括普遍获享计划生育服务、性健康和生殖健康服务并享有生殖权利；女童平等享有受教育机会；妇女与男子平等共担育儿和家务责任；城镇化和移徙对个人、社会和经济的影响；与人口变化相关的可持续发展和环境问题。

11. 会员国于 1995 年通过的《北京宣言和行动纲要》是促进妇女人权、性别平等和增强妇女权能的一项全球议程。《行动纲要》共涵盖 12 个重大关切领域，并就各个重大关切领域分别确定了其战略目标，以及一份有待各国政府和利益攸关方在国家、区域和国际各级采取的相关行动的详细目录。在 2000 年 6 月举行的大会第二十三届特别会议上，各国政府审议了《北京宣言和行动纲要》的执行情况，并商定采取进一步行动，以加快《行动纲要》的实施进度，并确保促进性别平等、发展与和平的各项承诺充分得到落实。

12. 大会在 2000 年 9 月 8 日联合国千年首脑会议上通过的《联合国千年宣言》系根据 1990 年代主要首脑会议和世界会议所取得的各项成果编制而成。在该《宣言》中，会员国重申了国际关系必不可少的六项基本原则，包括自由、平等、团结、包容、尊重大自然和共同承担责任，并呼吁在包括发展与消除贫穷、和平与安全和民主与人权在内的关键领域内采取行动。各国政府也表示决心促进性别平等和增强妇女权能，以此作为战胜贫穷、饥饿和疾病及促进可持续发展的有效途径。《宣言》还重点强调了确保妇女和男子享有平等人权、打击一切形式的暴力侵害妇女行为和执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的重要性。

13. 一年以后，受《千年宣言》的启发，秘书长在其《宣言》执行计划中介绍了 8 项千年发展目标，以及一系列到 2015 年实现促进发展和减少贫穷的有时限的具体目标，以此作为监测进展情况的行进图(A/56/326)。千年发展目标旨在：消除极端贫穷和饥饿(目标 1)；实现普及初等教育(目标 2)；促进两性平等并赋予妇女权力(目标 3)；降低儿童死亡率(目标 4)；改善产妇保健(目标 5)；与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病做斗争(目标 6)；确保环境的可持续能力(目标 7)；制定促进发展的全球伙伴关系(目标 8)。当前，为实现这些目标，共制定有 21 项具体目标和 60 项指标。

14. 作为一系列有时限的具体目标，千年发展目标吸引了各方对全球发展问题的大力关注。特别是目标 3，该目标现已发出一个重要信号：性别平等和增强妇女权能是一个全球性的优先事项。然而，与妇女和女孩有关的具体目标的实现情况

¹ 《维也纳宣言和行动纲领》，1993 年，(A/CONF. 157/24 (第一部分))，第三章，第一节，第 18 段。

一直都参差不齐，初等教育等某些领域进展相对较好，但在许多领域内的实现情况仍存在天壤之别。若干具体目标，例如，关于孕产妇死亡率、妇女获得体面工作和获得更好的卫生设施的具体目标可能无法在 2015 年最后期限前如期实现。此外，整个框架内的性别平等主流化一直受限，尤其是对目标 7 和 8 而言。虽然千年发展目标涵盖教育、政治参与和产妇保健等领域性别平等的某些重要方面，但各方普遍认为各项具体目标的重点有限，并且偏离了《消除对妇女一切形式歧视公约》、《国际人口与发展会议行动纲要》和《北京行动纲要》等主要全球协定和条约所载的妇女和女孩的所有权利。无报酬的护理工作和暴力侵害妇女和女孩行为等若干关键问题均未被提及。

15. 2010 年，大会关于千年发展目标的高级别全体会议审议了进展情况，并在会议结束时通过了一项在目标日期 2015 年之前实现这些目标的全球行动计划，并提出了推进联合国 2015 年后发展议程的建议(见第 65/1 号决议)。2013 年 9 月，大会主席召集举行了一场特别活动，以跟进为实现千年发展目标所作的各项努力。活动期间，会员国重申了这些承诺，特别侧重于偏离轨道的千年发展目标，并强调加速实现目标过程中的包容性和人人获得机会，会员国还同意启动一项拟定 2015 年后发展议程的政府间进程(见第 68/6 号决议)。

16. 2010 年，妇女地位委员会对《北京宣言和行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果的执行情况进行了十五年审查。审查强调应交流经验和良好做法，以期克服剩余的障碍和新的挑战，包括与千年发展目标相关的障碍和挑战。在第四次妇女问题世界会议十五周年之际通过的《宣言》强调，有必要充分有效执行《北京宣言和行动纲要》，以实现国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》中所载的各项目标。

B. 讨论指南

17. 圆桌会议期间，会员国高级别代表预计将依据可用的辅助数据，侧重于国家一级在履行就优先主题所作承诺方面采取的行动、取得的经验和成绩、形成的良好做法以及面临的差距和挑战。秘书长的两份报告分别为：为妇女和女孩落实千年发展目标的挑战和成就；将两性平等观点纳入国家政策和方案制订、执行和评价工作主流的进展情况，重点是妇女和女孩落实千年发展目标的挑战和成就。这两份报告均讨论了与妇女地位委员会第五十八届会议优先主题有关的问题。与会者将讨论在下列领域所采取的行动和取得的成果：

(a) 为妇女和女孩落实千年发展目标，其中述及取得进展的领域和剩余的挑战和差距，包括跨部门性别主流化和以最边缘化的群体为目标；

(b) 制定和扩充为妇女和女孩落实千年发展目标的体制安排，包括加强监测和问责机制、数据收集和报告；

(c) 建立相关机制，以确保用以实现千年发展目标的各项政策与财政政策等其他国家政策之间的一致性；

(d) 采取促进性别平等的方法来分配用以落实千年发展目标的资源，并确保有足够的财政资源来为妇女和女孩来落实这些目标；

(e) 发展和扩大与民间社会组织特别是妇女组织的伙伴关系，并促使社会各阶层参与为妇女和女孩落实千年发展目标的全过程，特别是监测和问责进程；

(f) 确定为妇女和女孩落实千年发展目标过程中取得的经验教训，并在此基础上编制 2015 年后发展议程。
