



经济及社会理事会

Distr.: General
29 November 2012
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十七届会议

2013 年 3 月 4 日至 15 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别
会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动
的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际关爱儿童教育基金会提交的声明

秘书长收到下列声明，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段的规定分发。



声明

与民间社会的跨部门合作

尽管在许多社会—经济问题上必须对公职人员进行教育，但由于联合国的全球关注点是艾滋病毒/艾滋病的预防工作，就不再需要将预防艾滋病毒/艾滋病作为一项人权对当地工作人员进行教育培训。各国政府已经了解，它们是《艾滋病毒/艾滋病与人权问题国际准则》（2006 年）和《千年发展目标》等国际人权条约和全球社会发展目标的负有责任的缔约国。

对国家的社会政策负有最终责任的是当地的男子和妇女，民间社会如何才能激励这些人挺身而出宣传预防艾滋病毒/艾滋病这样复杂的问题，并消除和防止一切形式的暴力侵害妇女和女孩的行为？关爱儿童组织的目标是参照联合国儿童基金会的训练培训师模式推动同行支持制度，在执行公共政策时列入性别公正和人权的做法。由于缺乏经费，教师、地方领袖和父母亲已经很难执行社会政策。为了克服这一困难，关爱儿童组织训练培训师去认识到，与非政府组织合作有助于获得额外资源。

决定方案和政策的重点

本组织副主席 Margret Meador 认为，最好的办法是对一个社区的需要事先不作任何评估，只根据其需要制定方案和政策。不过，这个办法往往事实上不可能或不实际，因为常常是就特定的社会或保健问题提供资金，而不是让非政府组织自行决定最有效的使用办法。因此，非政府组织的领导人必须极力避免以下 13 种挑战的任何一种，在自上而下和自下而上的两种方式中取得平衡。

非政府组织领导人的 13 种挑战

1. 非民主的决策影响民间社会；
2. 行为者和利益攸关方腐败；
3. 认为国际非政府组织实施西方想法；
4. 对政策问题没有执行全系统的政策方针；
5. 政府的政策妨碍性别平等和赋予妇女权力；
6. 国际发展和人道帮助养成对援助的依赖性；
7. 当地对女孩和妇女的偏见；
8. 文化、传统和宗教阻碍女孩和妇女的发展，包括妇女关于妇女的文化观念；
9. 缺乏政治意愿、执法不力和不执行人权条约；

10. 方案的工作和资源缺少联系；
11. 各部门都缺乏民主治理，激进的看法，不受世界重视；
12. 世界经济市场不稳；
13. 缺乏统一的、基于证据的、跨学科和可持续的社会发展范式。

建设能力和职能

大多数国际非政府组织的旧范式是宣扬人权，提供人道主义援助，或为多数贫穷和边缘化的女孩和妇女制订预防性方案。国际非政府组织方案往往以西方的教学方法为前提，针对关于保健问题的西方观念。而且，许多行动在执行时都没有用来收集数据的目标或手段，藉以衡量方案的有效性。

非政府组织很少制定监测和评价程序，明白表示要记录消除暴力方案在投入和成果方面的进展情况。Meador 女士摆脱了这些老的模式，制订一个预防艾滋病毒/艾滋病的大纲，其中考虑到当地人民的文化和学习方式，设计出基于监测和评价计划的学习方法，使用世界卫生组织制定的预防艾滋病毒的标准化指数。要衡量预防成效和监测对女孩的暴力，需要本身具备这样的能力。

伙伴关系范式

尽管慈善组织出现了新的捐款趋势，各国政府仍然对坐在决策会议桌前的非政府组织和个人不太放心。非政府组织的领导人仍然有责任执行以个别当地需要为核心的社会公共政策，以赋予男子和妇女权力，消除基于文化的暴力侵害妇女形式。

根据美援署的新伙伴倡议，最适当的非政府组织伙伴关系是与具有明确目标的组织建立关系，这些目标是基于组织成员的意志、共同利益和支持其任务的能力，最好还能弥补自己的组织目前没有顾到的缺漏。

根据艾滋病毒疫情制定“健康加聪明”的最佳政策和程序

“健康加聪明” – 一个参与模式

“健康加聪明”是本组织的预防艾滋病毒/艾滋病方案，目的在覆盖到最容易感染艾滋病毒的人群。艾滋病毒产生有害的生物、社会和经济成本，妨碍扶贫工作，对教育发展和消除暴力侵害女孩造成不利影响。艾滋病可以杀死性行为活跃的成年人，因此对一国的劳动力影响最大。劳动力减少造成骨牌效应：首先是减少经济收入，影响到教育和保健服务；其次是使儿童失去父母和祖父母，从而增加暴力事件，往往使儿童(尤其是女孩)失学。

评估需要

为了充分了解如何使学习大纲配合文化，对目标人群有效实施，并能够持续，我们的方案首先从非正式地评估需要开始。国家临床卓越研究所指出，评估保健需要是一个有系统地审查人民保健问题的方法，从而确定优先事项和资源分配，改善保健和减少不平等现象。“健康加聪明”计划进行的需要评估包括在地方、国家和国际各级与实地和公职管理人员对话和协商，包括乌干达政府的教育和运动、卫生、性别、劳动和社会部长。社区领袖也就最为可行和可以接受的战略和行动提出重要意见。

文化上的适当性

各级政府的专家以及国际组织和社区组织也帮助本组织了解到，官方认可的现行艾滋病病毒/艾滋病方案为什么没有带来真正的社会变革。现行的方法往往流于说教，以学习识字为主，以欧洲为中心，忽视了非洲丰富的、传统口头传播形式。因此，Meador 女士特意着重增加图画，使用模式和角色扮演，建立本组织的目标人群能够领会和接受的场景。

而且，Meador 女士拟订了一个方案大纲的附录，说明如何把恩戈马（Ngoma）与其他教学方法混合使用。恩戈马是一种东非的传统教学方法，使用当地的艺术语言和表现手法来传播信息和鼓励参与者积极行动（例如健康的行为）。本组织认为应该鼓励用恩戈马来传播非西方内容，因为这种口头传播传统是日常生活的一部分。非政府组织的工作重点首先是避免造成伤害，不要擅自闯入一个村庄，在男女之间制造文化分歧。

政策协调

文化适当性是目标国家内部产生的政策和方案获得接受的最重要因素，但是否获得全球认可取决于非政府组织领导人是否遵守国际法。能干的非政府组织领导人还会指出，他们的政府很合作，使政策与联合国目标协调。Meador 女士认识到，与战略性国家政策协调是获得接受的必要条件。本组织与国家一级的政府官员关系良好，因此取得必要的信息，使“健康加聪明”的目的和目标能够符合国家的保健和教育标准。特别是，Meador 女士保证，“健康加聪明”符合乌干达政府最新的艾滋病病毒/艾滋病政策：乌干达艾滋病病毒/艾滋病活动订正国家战略框架：2003/2004 年和 2005/2006 年。

本组织把“节欲、忠诚和使用避孕套”（“ABC”）活动概念的内容扩大，成为“ABCDEF”：节欲、忠诚、使用避孕套、不使用毒品、赋予生活技能、以及通过青少年谋生技能培训让他们得到有酬职业并使他们免于剥削和危险行为，从而达到经济独立。

建议未来采取的行动

制订一个社会公正方案，内容包括跨文化交流、性别公正和平等、人权以及文化上适当的民主治理机构，将使得联合国更有能力赋予妇女和女孩权力，并推动积极的社会变革。妇女在国家、地方和社区各级普遍获得权力后，可以使女孩获得积极的教育变革，改善生活品质。

结论

Meador 女士同意危机、灾害和风险管理专家 Irmak Renda-Tanali 的看法，认为政府行政人员要应对危机，必须自己是政策专家，知道如何最好地利用政府的资源。因此，关爱儿童组织认为，与政府领导人合作必须先了解他们的政治文化，使本组织的艾滋病毒/艾滋病政策产生影响力。我们打算根据乌干达预防战略成功的经验，制订一个文化上适当的预防方案大纲。
