



经济及社会理事会

Distr.: General
13 December 2012
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十七届会议

2013 年 3 月 4 日至 15 日

临时议程项目 3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会特别
会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动
的执行情况以及进一步的行动和倡议

关于妇女地位委员会今后会议优先主题的提议

秘书长的报告

摘要

本报告是依照经济及社会理事会第 2009/15 号决议编写的。报告就委员会今后的优先主题提出了建议，并载列资料，以便利委员会讨论于 2015 年对《北京宣言和行动纲要》进行一次审查和评价的可能性。此外，报告就委员会审议对其工作方法进行一次审查问题提出了提议。



一. 妇女地位委员会的今后优先主题

1. 妇女地位委员会对于监测、审查和评价《北京宣言和行动纲要》在所有各级的执行情况方面取得的进展和遇到的问题发挥了中心作用。通过采用多年工作方案、同时选择主题供委员会约三到五年的审议工作使用,使各国政府和其他行为体能及时开展筹备和有效的后续进程,其中加强不同利益攸关者之间的互动,协助查明差距和挑战,并确定加快取得进步的进一步行动和倡议。委员会定期对其多年工作方案形式进行调整,以应对新的机遇,协助加快以更有成效的方式执行《行动纲要》及其后的政策承诺,办法包括减少在每届会议上审议的优先主题数目,并更多地审查已通过的有关以前审议的优先主题的商定结论执行情况。

2. 妇女地位委员会自 1987 年以来采用了多年工作方案。在 1995 年通过《北京宣言和行动纲要》之后,根据大会第 50/203 号决议,为 1997-2000 年期间通过了一项多年工作方案,其中以有重点、有专题的方式在每届会议上审议《北京行动纲要》所述的一组重大的关切领域(见经济及社会理事会第 1999/6 号决议)。2001 年,委员会拟订了 2002-2006 年期间的多年工作方案,该方案基于题为“2000 年妇女:二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的成果(见大会 S-23/2 号决议,附件;S-23/3 号决议,附件),而且每届会议处理两个优先主题。2006 年,委员会第五十届会议还根据大会第 60/140 号决议,核可了其 2007-2009 年期间多年工作方案(见经济及社会理事会第 2006/9 号决议),其中包括每年审议一个优先主题和一个审查主题。理事会在其第 2009/15 号决议中还提出了 2010-2014 年期间的优先主题和审查主题。理事会还在同一项决议中决定,委员会将在 2013 年第五十七届会议上就今后届会的优先主题作出决定。

3. 因此,委员会 2014 年第五十八届会议的主题已经确定,即“实现千年发展目标妇女和女孩指标的挑战和成就”为优先主题,“妇女和女孩接受和参与教育、培训、科技,包括促进妇女平等获得充分就业和体面工作”为审查主题(第五十五届会议的商定结论)。委员会 2015 年第五十九届会议可能专门用来对《北京行动纲要》进行一次全面审查和评价(见下文第 13-21 段)。

4. 优先主题的选择对于使委员会能以最符合目前趋势和发展的方式对促进性别平等和增强妇女权能作出前瞻性贡献至关重要。在 2014 和 2015 年期间,若干进程和活动将提供机会来深入了解和确定趋势和新的研究结果,并应为委员会选择今后的优先主题提供依据。这些进程和活动将源于委员会自身的工作、尤其是对实现千年发展目标妇女和女童指标进展情况的审议,并源于对《北京宣言和行动纲要》执行情况的全面审查和评价。此外,预期大会将在 2015 年下半年作出重大决定,内容为 2015 年后的发展框架,包括特别是可持续发展目标和相关联系以及与千年发展目标后续行动的关系。

5. 鉴于委员会作为支持性别平等主流化的推动者所发挥的主要作用,委员会为今后届会选择的优先主题可成为委员会从性别角度为执行 2015 年后发展框架作

出贡献的一个渠道，特别是由于大会在其第 67/148 号决议中，呼吁关于 2015 年后发展框架的讨论重点讨论性别平等和增强妇女权能这一目标。这可成为委员会参与和促进后续进程和执行进程、从而有助于在包括国家一级实现进一步的政策一致的一个良机。

6. 为此原因，委员会 2013 年第五十七届会议不妨只决定 2016 年的一个优先主题，以便为所有利益攸关者、包括成员国在国家一级开展必要的筹备工作留出足够的时间。同时，委员会不妨请秘书长于 2016 年向委员会提交有关今后主题的提议，其中考虑到 2015 年对《北京行动纲要》执行情况进行的全面审查的结论，并考虑到在 2015 年后发展框架内增强性别平等观点的机会。

7. 为此，为 2016 年提议的优先主题和审查主题分别是：(a) “增强妇女经济权能与可持续发展”；以及(b) “消除和防止一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为”（也是 2013 年的优先主题）。

8. 在联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件（大会第 66/288 号决议，附件）第 3 段中，各国确认必须进一步将可持续发展纳入各级工作的主流，统筹经济、社会、环境工作，承认这些方面问题的彼此关联，以便在所有层面都实现可持续发展。在成果文件第 13 段中，各国还认为，人民要有机会影响自己的生活和未来，参与决策，对其关切的事项发表见解，这对于可持续发展至关重要。

9. 有关优先主题的提议基于若干考虑因素。增强妇女权能是可持续发展、实现千年发展目标以及作为 2015 年后发展框架的一部分可能订立的任何其他目标的前提条件。可持续发展所要求的变革将需要增强妇女权能，由妇女发挥领导作用，因为妇女是水、能源和其他资源的保管者以及如何使用的决策者。秘书长全球可持续发展高级别小组认识到这一点，并指出，“朝可持续发展方向作出的任何认真转变都需要性别平等”，并确认性别平等是发展的基本因素之一（见 A/66/700，第 17(f) 段）。

10. 通过公平获得资产、体面的就业和服务——土地、水、技术、创新以及信贷、银行和金融服务——将加强妇女在社区、国家和全球各级有关可持续发展决策进程中的地位和发言权。加强妇女的参与不仅会给妇女带来好处，还会给男子和子女带来好处。这些包括家庭的经济稳定方面、经济方面、健康和福祉方面、以及总的生活质量方面的惠益。世界经济论坛报告说，在 135 个国家中，性别平等得到加强与人均国民生产总值成正比关系。¹

11. 2015 年后的发展框架为处理增强妇女经济权能在可持续发展方面的作用提供了一个机会。不过，实现增强妇女经济权能并非什么“权宜之计”，这将需要

¹ Ricardo Hausmann, Laura D. Tyson and Saadia Zahidi, The Global Gender Gap Report 2012, 2012 年世界经济论坛，可在下列网站查阅：http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2012.pdf。

适合特定区域和背景的战略，还需要所有发展行为体采用健全的公共政策和全面的方式并作出长期承诺。还需要创新性办法和伙伴关系。

12. 通过将增强妇女经济权能和可持续发展作为其优先主题而加以注重，委员会将把贯穿《北京行动纲要》若干重大关切领域的问题汇聚在一起，它们包括妇女与贫穷、妇女与环境、妇女与经济、掌权的妇女与决策。委员会的成果将为联合国可持续发展大会后续进程以及 2015 年后发展框架的执行工作作出直接贡献。

二. 2015 年对《北京宣言和行动纲要》进行一次审查和评价的可能性

13. 已请委员会于 2013 年讨论在 2015 年对《北京宣言和行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果进行一次审查和评价的可能性(见经济及社会理事会第 2009/15 号决议)。此外，大会在其第 67/148 号决议中，还鼓励会员国考虑在理事会第 2009/15 号决议的背景下举办适当的纪念活动，纪念第四次妇女问题世界会议召开和《北京宣言和行动纲要》通过二十周年。

14. 自第四次妇女问题世界会议举行以来，每五年在全球一级对《北京宣言和行动纲要》进行一次全面审查和评价。因此，在通过二十周年对《行动纲要》进行一次全面审查符合委员会的现行做法。

15. 2000 年，五年审查采取了举行大会特别会议的形式(见大会第 52/231 号决议)。妇女地位委员会是这次会议的筹备委员会。

16. 2005 年的十年审查是委员会根据多年工作方案(见经济及社会理事会第 2001/4 号决议)进行的，其中审查了《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果文件的执行情况，并审议了在提高妇女和女孩地位及增强其权能方面当前的挑战和前瞻性战略。根据委员会第 48/5 号决议(见 E/CN.6/2004/14，第一章 C 部分)，审查是通过扩大采用互动对话进行的，拥有最高一级责任和专长人员的政府代表团以及民间社会和联合国系统内各组织广泛地参与了对话。审查强调，为了努力克服执行方面剩余的挑战，应交流经验和良好做法。委员会第四十九届会议在第四次妇女问题世界会议举办十周年之际通过的宣言(经济及社会理事会第 2005/232 号决定)被转交给了大会以及大会关于审查《联合国千年宣言》的高级别全体会议。

17. 2010 年的十五年审查是经济及社会理事会发起的，理事会向委员会提出了这一要求(见经济及社会理事会第 2006/9 号决议)。委员会根据自身在其后提出的一项提议以及理事会 2009 年的决定，对《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的执行情况进行了十五年审查。该审查还有助于委员会推动在朝向全面实现千年发展目标方面形成性别视角(见经济及社会理事会第 2009/15 号决议)。根据关于为第五十四届会议开展筹备工作的第 53/1 号决议(见 E/CN.6/2009/15，第一章 C 部分)，委员会主席团就审查方式与委员会全体成员国和观察员国举行

了非正式协商，并商定了其形式和结果。审查强调应交流经验和良好做法，以期克服剩余的障碍和新的挑战，包括与千年发展目标相关的障碍和挑战(见第 53/1 号决议)。委员会在第四次妇女问题世界会议召开十五周年之际通过的宣言获得大会核可(见经济及社会理事会第 2010/232 号决定，大会第 65/191 号决议)。大会就《北京宣言和行动纲要》通过十五周年开展了纪念活动，2010 年 3 月 2 日委员会举行第五十四届会议期间，大会召开了纪念会议。

18. 为进行通过《北京宣言和行动纲要》五年一次的纪念活动而开展的审查和评价工作大大地得益于五个区域委员会持续开展的工作及其产出。所有五个区域均在制定计划，确保开展全面努力，评估在争取充分有效地履行性别平等和增强妇女权能承诺方面取得的进展，并加强这方面的行动。这些包括拟订通用的问卷，以便在 2013 年期间请成员国提供投入，并于其后编写区域报告，以提交区域政府间会议。尽管这些会议的时间尚未确定，一些区域委员会预期会议将于 2014 年举行(非洲经济委员会、欧洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会)。除了区域总报告外，在区域一级开展的其他筹备活动可包括举行专家组会议，以及就若干专题编制背景文件。

19. 作为妇女地位委员会秘书处，妇女署将领导二十年审查的筹备工作，包括实质性筹备活动以及联合国全系统的协调和贡献。妇女署将根据请求，通过其外地办事处在国家一级向成员国提供支持，从而有效地进一步加强和增强其规范性支持和业务职能的统筹。同十年审查和十五年审查一样，妇女署在拟定通用问卷方面将再次与各区委员会进行协调与协作，并利用成员国提供的投入来编写一份关于执行进展情况的全球报告，以提交 2015 年举行的妇女地位委员会第五十九届会议。

20. 妇女地位委员会或可考虑在其 2015 年第五十九届会议上审查和评价《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果的执行情况。在进行审查和评价时，委员会或可特别注重新的和新出现的问题以及这些问题如何影响到《行动纲要》的执行以及性别平等和增强妇女权能的实现。委员会或可鼓励在国家一级开展积极筹备工作，在区域注重二十年审查和评价，以确保区域审查和区域一级的政府间进程的结果适当馈入全球一级的审查工作。

21. 委员会还不妨讨论《北京宣言和行动纲要》通过二十周年纪念活动。在这方面，委员会可特别考虑行使其在性别平等主流化方面发挥推动作用的机会，以确保 2015 年开展的进程、包括与千年发展目标和 2015 年后发展框架有关的进程充分纳入性别平等和增强妇女权能。

三. 妇女地位委员会的工作方法

22. 妇女地位委员会在工作方法上须遵循经济及社会理事会的若干决议、委员会自身的决定及惯例。委员会上一次修订工作方法是在 2006 年，当时它确认其工作安排应有助于按照 2005 年十年审查和评价时所通过宣言的要求，加快执行《北

京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议的成果(见经济及社会理事会第 2005/232 号决定)。2009 年,在审查其经订正的工作方法的运作之后,决定委员会应从第五十四届会议以后,维持这些工作方法(见经济及社会理事会第 2009/15 号决议)。理事会在同一项决议中还决定,委员会应继续不断地对其工作方法进行审查。

23. 根据其现行工作方法,委员会每届会议审议一个优先主题,谈判成果则采用商定结论的形式。它还与优先主题相关的经验教训和良好做法、包括配有数据的结果举行一次高级别圆桌会议。两个互动性专家小组探讨加快履行以前有关优先主题的承诺的方式方法。关于第四次妇女问题世界会议和大会第二十三届特别会议后续工作的一般性讨论也更加强调优先主题的执行。

24. 委员会还在每届会议上审查上一届会议商定结论的执行情况,从而强化其监测作用,加强对行动的问责。审查以互动对话的形式进行,以主持人对讨论的总结作为结果。

25. 每届会议的第三项专题内容则侧重于与性别平等和增强妇女权能有关的新出现的问题,这一问题是委员会主席团在闭会期间经与各区域组协商后确定的。审议的结果采取主持人总结的形式。

26. 应委员会请求,妇女署就下一届会议的优先主题在每届年会期间组织一次小组活动,供成员国和其他参与者就该主题进行初步讨论。

27. 此外,委员会就经济及社会理事会的各项决议和决定定期开展后续工作,酌情向理事会的工作提供投入,并为其作出贡献。委员会还审议关于妇女地位的来文,并为此目的任命一个工作组。

28. 自 2006 年以来,委员会在其工作方法的利用方面、包括在下列方面取得了大量的经验和广泛的见解:利用互动小组和对话来审查执行方面的进展以及剩余的差距和挑战;通过利用对以前协定的审查来强化执行工作的方法;非政府组织代表对委员会工作不同方面的参与;对其结果采用不同形式,包括商定结论、决议和主持人总结。这些经验和见解可被用来进一步强化委员会工作的影响及其作为推动性别平等的主要政府间机构的作用。对委员会工作方法的进一步完善也可为委员会提供一个更有力的基础,从而向理事会提供协调一致的支持,以便以统筹协调的方式执行和跟进联合国各主要会议和首脑会议在经济、社会、环境相关领域的成果(见经济及社会理事会第 2012/30 号决议)。

29. 为了支持委员会对其工作方法进行进一步审查,委员会或可请秘书长向其第五十八届会议提交一份报告,内容包括进一步增强委员会工作的影响的方式方法。