



经济及社会理事会

Distr.: General
28 November 2011
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十六届会议

2012年2月27日至3月9日

临时议程** 项目3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动”：两性平等主流化、状况和方案事项

增强妇女经济权能

秘书长的报告

摘要

这份报告是根据妇女地位委员会关于增强妇女经济权能的第54/4号决议编写的，委员会在决议中请秘书长向其第五十六届会议报告决议执行情况。本报告分析了增强妇女经济权能经济政策框架，并为今后的行动提出建议。

* 由于技术原因，于2012年2月14日重新印发。

** E/CN.6/2012/1。



一. 引言

1. 在第 54/4 号决议中，妇女地位委员会提出一些措施，请会员国和其他利益攸关方用以促进增强妇女经济权能，并请秘书长向委员会第五十六届会议报告执行决议的情况。本报告采用了会员国¹和联合国系统各组织²的贡献，列举了出版物中联合国实体和其他来源出版物中的实例。报告最后为未来行动提出建议，供委员会审议。

2. 增强妇女经济权能，既是一个进程，也是一个结果，它能使妇女享有经济权利，作出影响自己生活和他人生活的决定。它为妇女提供机会，实现赋权的其他方面，如政治和社会权利。除其内在价值外，增强妇女经济权能也具有重大价值，可促进其他主要发展目标的实现。³ 增强妇女经济权能的实现，需要全面和一致的方式，集机构、政策工具、监测框架，包括妇女和妇女权利机构的影响和领导于一体。它要求估价、测量和尊重妇女的工作。

3. 本报告还审查宏观经济政策环境，分析妇女情况，及其作为工人、企业家和决策者为经济和人的福祉做出的贡献。报告力陈，增强妇女经济权能是摆脱当前全球经济衰退，实现平衡和可持续的全球增长，男女共享平等、公正和尊严的关键所在。它着重于需要采取进一步行动的领域，以加速增强妇女经济权能，包括宏观经济政策、贸易、工作与就业、创业和经济决策等。获得和掌握资产，是增强妇女经济权能的基础，但在此并不考虑这一方面，以免与其他关于优先主题的报告重复。

4. 秘书长提交委员会第五十六届会议的关于优先主题的两份报告(E/CN.6/2012/3和E/CN.6/2012/4)的重点是，通过促进两性平等的机构，增强农村妇女的经济权能，推进农村妇女的权能。报告也突出了需要进一步努力的领域，以加速增强妇女经济权能，如生产资源，包括土地、财产和财务、市场、农业部门、可持续发展、提供服务和农村机构等。鼓励会员国在考虑报告的同时，也通盘考虑增强妇女经济权能问题。

¹ 捐款来自奥地利、哥伦比亚、吉布提、芬兰、德国、印度尼西亚、意大利、日本、拉脱维亚、波兰、塞内加尔、南非、苏丹、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国政府。

² 捐款来自欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、西亚经济和社会委员会、联合国粮食和农业组织、国际农业发展基金、国际劳工组织、国际劳工组织国际培训中心、联合国贸易与发展会议、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国两性平等和赋予妇女权力实体(联合国妇女)、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员办事处、联合国新闻部和联合国土著问题常设论坛秘书处。

³ 见世界银行 2012 年世界发展报告，“性别平等与发展”，(华盛顿特区 2011 年)。

5. 《北京行动纲要》(1995年),大会(2000年)第二十三届特别会议的成果和《消除对妇女一切形式歧视公约》是增强妇女经济权能的政策、法律和体制框架。国际社会还在其他政府间进程对增强妇女经济权能做出有力全面的承诺,包括千年首脑会议(2000年)、发展筹资问题国际会议(2002年)、发展筹资问题国际会议后续会议(2008年)和大会(2010年)千年发展目标高级别全体会议。

6. 2010年,在拉丁美洲和加勒比地区妇女问题区域会议第十一届会议上,各国承诺实行动,在工作场所实现更大的经济自主权和平等。2011年在土耳其伊斯坦布尔举行的联合国第四次最不发达国家会议通过的《2011-2020年最不发达国家十年行动纲领》中,各国承诺推动增强农村妇女经济权能,让其成为促进农业和农村发展,粮食和营养安全,确保其获得生产资源的关键力量。⁴而且,亚洲太平洋经济合作论坛妇女与经济高级别政策对话(2011年)同意,采取具体行动,充分发挥妇女潜力,让妇女更充分地融入亚洲太平洋经济合作论坛经济,利用她们的聪明才智,消除限制其充分参与经济活动的障碍,最大限度地发挥其对经济增长的贡献。人权条约、人权机构和机制也探讨了这一问题。2011年,国际劳工组织通过《家庭帮工公约》⁵旨在改善全球家庭帮工的工作条件。

二. 宏观经济

7. 秘书处经济和社会事务部和国际货币基金组织估计,2010年,全球经济增长4-5%,但人们的共识是,全球从金融和经济危机的经济复苏正在放缓。原因是金融市场吃紧和失败,欧洲主权债务问题,商品价格波动,全球贸易持续失衡。2011年和2012年的全球经济增长预测调低了,世界最富有的经济体预计增长率低于2%。⁶金融和经济危机,加之食品和能源价格波动,促成了增长的不平等,威胁着世界各地经济发展、政治稳定、和平与安全。

8. 持续的全球性经济停滞和低增长,将阻碍增强妇女经济权能和扶贫,但仅仅全球经济复苏并不能保证改善境况。国内生产总值衡量总消费、总投资、政府总支出和净贸易,但衡量这些总数时,没有考虑到无薪酬的投入。因此,用于生产社会所需的商品和服务的女性(和男性)无薪酬劳作和“免费”环境资源,未计入国内生产总值或其增长之中。为真实评估人的福祉的进展,应在计算国内生产总值的同时,也计算福祉指标,如营养不良和人的发展,并计算纳入无偿及有偿工作的指标。⁷

⁴ 见 A/CONF. 219/3/Rev. 1。

⁵ <http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C189>。

⁶ 见世界经济展望:经济增长放缓,风险上升(华盛顿特区,2011年)。

⁷ D. Jain 和 D. 埃尔森(编辑),“女权主义者知识收获促进公共政策,重建进展”,(新德里,2011年)。

9. 经济增长必须是包容性的以其减少经济社会不平等，促进环境保护。1990年代，国民人均收入持续增长，但最边缘化的人口往往错过自身改善的机遇(见A/66/126)。

10. 要得到包容各方、有利于穷人的经济增长，实现增强妇女经济权能是关键；这涉及人权问题，此外，增强妇女经济权能也涉及更多经济因素。例如，联合国粮食及农业组织估计，妇女如果与男子一样获得生产资源，农田收成可能增加20-30%，使发展中国家农业总产值提高2.5-4%，从而促进食品安全和经济增长。⁸

11. 虽然实现千年发展目标方面取得重大进展，但金融和经济危机仍危及一些发展中国家的进步。例如，拉美六国的一项研究估计，预计的2009-2010年的经济衰退，以及到2015年缓慢逐渐恢复至金融危机前的增长水平，将使一些低收入国家更难实现完成小学学业、儿童和孕产妇健康及获得饮用水和卫生设施的千年发展目标。⁹

12. 缓慢的经济复苏没有创造就业机会。国际劳工组织警告说，全球经济正处于新的、更深的工作衰退边缘，延迟全球经济复苏，在许多国家可能造成更多的社会动荡。迫切需要解决无就业的增长，必须为男女创造就业。确保最低水准的社会保障，是按照社会保护最低标准咨询组的提议、在男女平等基础上建立更公平、更包容社会的关键。

13. 金融和经济危机已经缩小了各国政府的政策和财政空间，尤其是在较富裕的国家，使其无力实施反周期措施。由于财政刺激让位于财政整顿，经济活动可能放缓，加剧政府降低支出的影响。以往长时间的低增长和发展缓慢，例如撒哈拉以南非洲和拉丁美洲“失去的十年”，对男女产生的影响各不相同。妇女通常为削减公共福利开支，家庭收入下降做出补偿，更多从事无偿和有偿工作，尤其是在其权利很少或根本没有保护的正规部门。

14. 关于如何规范市场，促成包容性增长，促进公平贸易，创造就业机会和投资基本服务等关键问题的政策辩论，方兴未艾。这为男女平等倡导者提供了机会，力行参与，力陈增强妇女经济权能，确保政策和方案中考虑到性别层面。

15. 对财政政策进行性别分析是至关重要的。比如，税收制度会开启和维持性别不平等，因为它可以影响妇女和男子如何在正式、非正式和无偿工作之间分配时间。¹⁰ 最近对阿根廷、加纳、印度、墨西哥、摩洛哥、南非、乌干达和大不列颠

⁸ 联合国粮食及农业组织。“2010-2011：粮食与农业状况：妇女参与农业，缩小性别差距”，(罗马，2011年)。

⁹ M. Sanchez 和 Vos, R., “全球金融危机对拉丁美洲实现千年发展目标的影响”。纽约：经济和社会事务部，74号工作文件(ST/ESA/2009/DWP/74)。

¹⁰ Barnett, K. 和 C. Grown, “政府税收对男女的不同影响：税收”(伦敦：英联邦秘书处，2004年)。

及北爱尔兰联合王国的税收政策和改革的性别层面做了分析，结果表明了税收政策对妇女和男子的分配影响，税收政策和改革对有偿和无偿工作的影响，对家庭内部和家庭之间的影响，以及对人们不同生命阶段产生的不同影响。¹¹ 发展中国家大多数妇女处于个人所得税网络之外，因为她们处于非正规经济，或处于赚取的收入往往远低于所得税起征点的正规部门。因此，在这样的情况下使用免税额，只惠及税网内很少的妇女。

16. 促进两性平等的预算举措有助于评估公共财政管理的性别敏感性。这些举措提供指导和监测工具，可依此让资源分配符合性别平等的政策承诺。奥地利要求，把性别预算纳入联邦预算管理的所有阶段，包括规划、起草、执行和核证。在瑞典，预算法案的所有统计数据都按性别分列，并有一项统计附件，说明男女之间的经济平等状况。人口基金支持开展宣传和能力建设，促进非洲一些国家，包括加蓬、加纳和尼日利亚的两性平等的预算编制。

17. 发展两性平等政策，需要了解经济增长战略及作为其依托的货币、财政、贸易和投资政策的分配影响，了解什么因素限制妇女的经济赋权。性别平等和经济政策管理倡议是联合国开发计划署和联合国两性平等和妇女赋权实体(联合国妇女)的伙伴关系，在非洲已经立足，目前正在中欧、东欧和亚洲推广，其重点是聚集大量具有社会性别意识的经济学家，协助编制、执行和监测对性别敏感的宏观经济政策和框架。西亚经济社会委员会编制了性别工作纳入主流的准则和工具，协助政府劳工部和国家男女平等机构。新闻部在其推广和宣传工作中促进增强妇女经济权能问题。

18. 许多经济政策往往忽略有偿和无偿劳动的性别分布。然而，政策诊断和设计中，可以考虑有偿和无偿劳动的性别分布。例如，南非的儿童补贴，有助于缓解制约工龄妇女参与工作的因素，如托儿服务，以便寻找工作。¹²

19. 衰退造成的收入水平下降会限制贫困儿童的机会，并因此加剧贫穷代代相传的状况。¹³ 社会保护方案帮助妇女减轻了金融和经济危机造成的一些按性别区分的影响。例如，2009年，墨西哥扩大了“机会”有条件现金转移支付方案的覆盖范围和规模，以帮助穷人应付不断上涨的粮食价格。南非迅速扩大了针对贫困家庭的社会转移的范围，菲律宾则通过扩大有条件现金转移支付试办方案的规模应

¹¹ Grown C. 和 Valodia, I. (编辑), “税收与男女平等, 比较分析发展中国家和发达国家的直接和间接税收”(纽约, Routledge, 2011年)。

¹² 见经合组织和劳工组织 20 国集团政策简报, 南非(www.oecd.org)。

¹³ Nora Lustig, “Protecting Latin America’s Poor During Economic Crises”, 美洲对话, 政策简报第 2 期(2010 年 2 月)。

对危机，该方案 2008 年帮助了 6 000 个家庭，到 2010 年年底帮助了 100 万个家庭。该国政府计划到 2012 年年底帮助 420 万至 430 万个贫困家庭。¹⁴

三. 贸易

20. 贸易政策通过影响男女发挥的经济和社会作用与增强妇女经济权能联系在一起。传播机制包括贸易政策对价格、就业、工资和技能的影响。在各国国内、不同国家之间和不同社会群体之间，以及随着时间的推移，贸易政策对性别关系的影响各不相同。

21. 在有些国家和地区，出口业为妇女提供了重要的有薪就业机会。劳工组织估计，在出口加工区的 2 700 万个就业机会中，妇女就业占 70%。最近，妇女参与服务贸易不仅促进她们增强自身的经济权能，而且也促进各国加强竞争力。¹⁵ 虽然这些就业机会有助于妇女加强经济自主权和提高家庭地位，但这些行业的工作条件往往很差，一贯具有工资低、两性工资不平等、工作时间极长和工作不稳定的特点。¹⁶ 缺乏职业卫生与安全措施、工人自发组织面临威胁和遭禁以及暴力、性暴力和基于性别的暴力和骚扰，也令人关切。¹⁷ 不是所有的工作地点都是在工厂那样的正规就业环境，有些出口商品是在家庭制造的，或是计件工作。这类工作的工资低得难以使妇女摆脱贫困，并且得不到社会保护。

22. 在若干国家，信息和通信技术业的扩展为有技能的妇女扩大了就业机会。过去几十年，数据输入和处理在巴巴多斯、牙买加和菲律宾等国创造了就业机会，最近，在马来西亚和印度等国，与软件呼叫中心和地理信息系统有关的工作创造了就业机会。³ 大量妇女仍然从事成衣制造工作，在孟加拉国，妇女在这类工人中占 80%以上，在肯尼亚占 75%以上。

23. 来自中东和北非区域的证据显示，出口带动的工业化和女性就业之间有积极的联系。劳工组织的资料显示，到 1990 年代初，女性在制造业工人中所占比例在突尼斯是 43%，在摩洛哥是 37%，而以石油为中心的工业化抑制了女性就业。在阿尔及利亚、伊朗伊斯兰共和国和沙特阿拉伯这些严重依赖炼油业和石油收入的国家，从事经济活动的女性中只有一小部分从事有报酬的职业。¹⁸

¹⁴ 世界银行(2011 年 8 月)，社会安全网络应对危机(见 <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/NEWS>)。

¹⁵ Puri L. “Trade in services, gender and development: A tale of two modes”。载于《贸易与性别——发展中国家面临的机遇和挑战》。联合国出版物，E. 04. 11. D. 25。

¹⁶ Günseli Berik. 贸易的性别方面，载于“贸易与就业：从神话到事实”(劳工组织，2011 年)。

¹⁷ 劳工组织。《公正的全球化：为所有人创造机会》(日内瓦，2004 年)。

¹⁸ Moghadam. V. M.。Modernizing Women: Gender and Social Change in the Middle East(伦敦，2003 年)。

24. 贸易自由化进程和结构调整可能引发生产和就业替换效应。¹⁹ 例如，降低关税壁垒可引发调整，因为当地企业可能无力再与进口货竞争。在具有相对优势的地区寻找新的工作来源和发展出口业可能需要时间，而且由此创造的新就业机会可能针对的是企业家和具有不同技能的工人，而不是在受关税保护的企业就业的那些人。虽然有研究结果显示，平均而言，自由化贸易带来的收益大于这些代价，但是调整可能并非不分性别。²⁰

25. 在有些情况下，出口部门女性就业人数的增多伴随着工资上涨。例如，来自中国的证据显示，在新的出口产业中，女工的工资高于较老的国有产业，在孟加拉国和摩洛哥，纺织出口业的妇女在自由化初期遭受的工资歧视比其他制造业少，甚至随着时间的推移进一步减少。³ 但情况并非总是如此。例如，在拉丁美洲有证据表明，贸易自由化与收入和工资不平等加剧现象同时发生。¹⁶

26. 金融和经济危机的爆发导致 2009 年全球贸易额下降 11%。很多国家经济复苏乏力，先进经济体需求疲软，这意味着出口产业的就业受到威胁，而出口产业以前在若干国家曾经是妇女就业的重要来源。例如，2008 年 10 月至 2009 年 5 月，柬埔寨服装业劳动力总人数中有 18% 失去工作，其中大多为妇女。²¹

27. 在国际贸易议程上，性别平等问题正在缓慢地得到一定的关注。正如经合组织报告的那样，贸易援助总额(2008 年为 420 亿美元)中大约有 3% 包括一定的性别层面。²² 有些国家在将性别平等问题纳入其贸易倡议方面已取得重要进展。例如，乌干达在其《国家出口战略》中确定了制约妇女参与出口业的因素，并采取措释放乌干达妇女未曾开发的潜力，使其对出口作出更多贡献。塞内加尔支持贸易行业的妇女，通过塞内加尔出口促进机构为女企业家提供支持。性别问题是瑞典贸易援助工作的首要优先专题。

28. 不过，世贸组织贸易协定的性别影响评估结果没有得到充分利用，因此未能对贸易谈判产生影响。参加贸易谈判的妇女人数往往不足，发展中国家代表团尤其如此。太平洋岛国目前正在评估贸易对人权的影响。贸发会议已完成不丹、佛得角和莱索托贸易自由化政策的性别影响评估。

29. 要想充分利用贸易的潜力促进发展，就必须消除贸易中有性别区分的制约因素，并为妇女提供更多贸易机会。贸易援助倡议、向最不发达国家提供贸易方面

¹⁹ Puri, L. “The “engendering” of trade for development”。载于《贸易与性别——发展中国家面临的机遇和挑战》。联合国出版物，E. 04. 11. D. 28。

²⁰ Winters, A. “Trade Liberalisation and Economic Performance: An Overview”。《经济杂志》，114 卷。

²¹ 劳工组织和亚洲开发银行，“亚洲妇女和劳动力市场”（曼谷，2011 年）。

²² 贸易援助：性别方面，F. Lammersen 的 Powerpoint 演讲，经合组织，Gendernet 第 8 次会议，2010 年 6 月 (<http://www.oecd.org/dataoecd/57/8/45523507.pdf>)。

技术援助的增强综合框架以及联合国发展援助框架等多边发展援助框架为把性别问题纳入国际贸易提供了切入点。此外，在多哈回合贸易谈判恢复时，女性谈判人需积极参与其中。

四. 工作和就业

30. 妇女参与劳动力市场的比例增加；1980年至2009年，全球女性劳动力的参与率从50%升至52%，男性参与率从82%降至78%。这些变化反映出年轻妇女和男子倾向于学习更长时间。结果，全球劳动力参与率上的性别差异从1980年的32个百分点降至2009年的26个百分点。³

31. 有些区域的性别差异仍然很大，并且，在妇女参与劳动力市场方面仍然存在重大障碍。在中东和北非区域，妇女的劳动力市场参与率为26%，低于世界任何其他地区，失业妇女所占比例仍然高于男子。²³ 在拉丁美洲和加勒比，女性劳动力的参与率近几十年有所增加，²⁴ 但妇女参与的程度仍然因受歧视、公共托儿服务缺乏以及无报酬工作的负担而受限。

32. 男女的职业存在重大的系统差异。世界各地的职业妇女中仅有一小部分在工业界工作(18%，而职业男子总人数中有26%在工业界工作)。妇女比男子更有可能在农业(占职业妇女总人数的37%，而在农业部门工作的男子则占职业男子总人数的33%)和服务行业工作(占职业妇女总人数的46%，而在服务行业工作的男子则占职业男子总人数的41%)。²⁵ 在各行业、公司和职业内部，男女集中在劳动体系中的不同级别上。权力关系和包括规范和态度在内的体制障碍阻碍了妇女升任更高级别职位和管理职位。²⁶ 在中东和北非区域，这一点被称为“混凝土天花板”，意指妇女要想证明她们在工作中与男同事同样灵活、同样出色，就不得不付出双倍的努力。²⁷

33. 在当前的全球经济条件下，在很多国家找工作变得越来越难。2010年，全球失业率为6.2%，男子失业率为6.0%，妇女则为6.2%。²⁵ 金融、建筑、运输和制造业等最初为男性主导的行业受危机影响最严重。不过，随着全球经济继续下滑，

²³ 开发署。2005年阿拉伯人类发展报告，为了提高阿拉伯世界妇女的地位(纽约，2006年)。

²⁴ 德国技术合作公司、世界银行和美洲开发银行。拉丁美洲和加勒比妇女在正规私营部门的经济机会，重点关注创业精神(华盛顿特区，2010年)。

²⁵ 见劳工组织。全球妇女就业趋势(日内瓦，2009年3月)。

²⁶ 见劳工组织。打破玻璃天花板：管理层中的妇女。2004年最新消息(日内瓦，2004年)。

²⁷ www.executive-magazine.com；商界妇女——打破玻璃：六名阿拉伯女性管理人员畅谈性别、职业和生活，第96期(2007年7月)。

失业对男女造成了同样影响。²⁸ 轻男女尤其受到危机的影响；在有可用数据的 56 个国家，劳动力市场上的青年比预期少 170 万人，这说明青年中的沮丧感急剧加强。在东南亚区域，年轻人失业的可能性比成人高四倍，并且经常是未充分就业。²⁵

34. 世界各地妇女获得体面工作的可能性低于男子。有资料显示，妇女过度集中在“弱势”²⁹ 工作领域；她们集中在生产率低的职业；她们赚取较低的收入；她们从事大量无报酬的家务工作和家庭照料工作。在非正规经济部门的劳动力中，妇女人数超出正常比例。³⁰ 例如，在拉丁美洲和加勒比，妇女更多从事无保障和非正规的职业，比如非全日工作，职业妇女中拥有此类职业的有 28%，而职业男子则为 16%。大多数妇女在生产率低的部门就业，赚取的工资低，得到的社会保护也较少。提到了应确保生活在占领状态下妇女的经济权利。

35. 来自 83 个国家的证据表明，妇女的收入比男子少 10% 至 30%。³¹ 例如，在联合王国，2010 年的性别工资差异(全时工作的中位时薪)为 10%。性别工资差异反映出妇女在以下方面处于弱势：教育；议价能力和劳动力市场的流动性和灵活性；大多从事非全时、临时和低收入职业；直接歧视。工人资质和职业特点无法充分解释性别工资差异；性别工资差别研究结果表明，有些男女收入差别是直接性别歧视造成的。³

36. 会员国越来越多地集中采取措施减少性别工资差异。联合王国自 2010 年 10 月以来取消了雇用合同中的薪金保密条款。该国还要求各单位，特别是那些雇员超过 150 人的单位，自愿报告其工作人员平等情况数据。苏丹法律规定同值工作同等报酬。摩洛哥司法部在 2005 年设立了性别平等股，以减少就业、工资平等和获取资源方面的性别差距。³²

37. 妇女越来越多地参与有薪工作的同时，她们的无薪工作却并未减少。削减基本服务提供方面的开支以及在教育、保健、供水和卫生等行业收取用户费，迫使那些负担不起费用的人更多地依赖妇女和女孩的无报酬劳动。阿根廷、印度、尼加拉瓜、大韩民国、南非和坦桑尼亚联合共和国有证据显示，如果带薪工作和无薪工作都算在内，妇女每日工作时间普遍变长，如果家里有幼童，妇女则需从事

²⁸ 劳工组织“全球经济危机、性别与工作：关键政策挑战与选择”。全球职业契约，政策简报第 15 期(日内瓦，2010 年)。

²⁹ 劳工组织称，弱势就业比例为自营就业者和家庭雇员占总就业人数的比例(见 http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/methodology_sheets/econ_development/vulnerable_employment.pdf)。

³⁰ 见劳工组织，工作平等：迎接挑战，署长报告(日内瓦，2007 年)。

³¹ 劳工组织。2008/09 年全球工资报告：通过最低工资和集体谈判使政策协调一致(日内瓦，2008 年)。

³² 2008 年摩洛哥经济财务部性别平等报告(拉巴特，2008 年)(见 www.finances.gov.ma)。

更多无薪工作。³³ 同样，拉丁美洲区域有数据表明，虽然各国男女在无薪家务工作和有薪工作上花费的小时数可能有很大差异，但妇女的工作总时间比男子多，无论在何种情况下，妇女在无薪工作上花费的时间都比男子多。高收入国家有证据表明，男子每个工作日在面向市场的工作上花费的时间比妇女多，而妇女在做饭、清洁和照料儿童方面花费的时间比男子多。³⁴ 除了北欧国家以外，在所有国家，市场工作和非市场工作加在一起导致妇女的工作日比男子长。

38. 很多国家投资于供水、运输和能源等公共基础设施，以减轻家庭内部家务工作的负担，包括照料的负担。自来水或电器等技术也可减轻时间和精力上的负担。开发署支持的多功能平台包括一部柴油机和各种有关工具，例如，磨房、去壳机、交流发电机、充电器、水泵、焊接台和木工设备，该平台使贝宁、布基纳法索、加纳、几内亚、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥近 2 000 个村庄受益。这些平台的使用使妇女每日在家务工作上花费的时间减少二到四个小时。农发基金在肯尼亚和莫桑比克支持的项目以及日本在塞内加尔支持的项目改善了妇女用水情况，并减少了她们的工作量。

39. 为儿童、病人和老人提供可靠和负担得起的护理设施和服务以及负担得起的教育有助于调节工作和家庭生活。很多国家的政府鼓励私营部门和非政府组织成为积极的提供者，并向看护机构提供补助金，或向父母提供收入津贴，使其更加负担得起托儿服务。阿根廷、智利、大韩民国和乌拉圭已着手提供更加全面的照料服务、扩大服务和试用筹资和交付机制。在西班牙，义务教育在 6 岁开始，早期学校教育（3 至 5 岁）是免费的，3 岁以上儿童中有 95% 入学。³⁵ 波兰“三岁以下儿童照料”法力促公司为雇员设立托儿所。意大利使照料服务成为其结构和农村发展政策的优先事项。

40. 还有些倡议侧重于让更多男子参与照料工作并提高其照料技能。巴西和墨西哥的“H 方案”制订了一个有年轻男子参与的方案，该方案记录详尽，它利用讲习班、录像和手册讲解为父之道、照料工作和艾滋病病毒/艾滋病知识，促使人们

³³ Budlender, D., 六个国家照料和非照料工作的统计证据。日内瓦：联合国社会发展研究所《性别与发展方案报告》第 4 号，2008 年 12 月。

³⁴ Razavi, S. 和 S. Staab, 照料工作的社会经济和政治经济：质疑阶层和两性不平等。为联合国前提高妇女地位司组织的男女平等分担责任，包括照料艾滋病感染者专家组会议编写的文件，日内瓦，2008 年 10 月。

³⁵ Benería, L. 和 M. Martínez-Iglesias, The new gender order and reconciliation policies: the case of Spain. 在妇女为妇女争取人权协会于 2009 年 5 月 27 日在伊斯坦布尔技术大学举办的会议上提交的文件，该会议的主题是“为了劳动力市场上的性别平等：工作-家庭生活调节政策”。

改变态度和行为。³⁶ 南非的Sonke两性公正网络采用创新办法加强农村地区男子照料包括孤儿在内的受艾滋病毒/艾滋病影响的儿童的能力，并使他们作出更多承诺。³⁷ 津巴布韦援非社的一个创新项目将 120 名 20 至 65 岁男子培训成志愿提供照料者，使男子更多参与家庭照料和艾滋病毒/艾滋病宣传教育。

41. 获得更多体面的职业、适当的工作条件和可持续的生计对于从事非正规工作的妇女而言尤其困难。³⁸ 凡是雇主雇用没有什么其他选择的劳动力，他们便能够支付剥削性工资，漠视就业法，并对妇女实施暴力行为，而妇女往往无法诉诸于申诉机制，也得不到法律援助，致使虐待行为得不到矫正。³⁹

42. 非正规行业中权利的缺失可追溯到国家和地方法律及实践如何表达和执行工人的权利，以及企业是否注册和是否遵守商业活动管理条例。⁴⁰ 劳动行政管理不足也是制约因素。在很多发展中国家和转型国家，劳动监察部门人员配置不足，或者未在对性别问题的敏感性方面得到足够的培训，或者不具备有效执行标准的能力，当涉及到微型企业和小企业以及在家里工作的人和家庭佣工时尤其如此。⁴⁰ 解决非正规部门工人权利问题的创新计划需要劳动监察附属部门、工会和工人本身参与。例如，在印度古吉拉特邦，自营职业妇女协会协助监督家务劳动者的状况，并根据最低工资制订最低计件工资标准。⁴⁰ 在苏丹，非正规行业的女工成立了协会，以满足其保健需求。

43. 在关于非正规行业女工的资料根本没有或很少的情况下，政策很难执行。这些女工往往未被列入国家就业或企业调查。阿富汗、孟加拉国、不丹、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡的南盟家务劳动者企业协会倡议已动员 3 000 名家务劳动者获得体面工作的机会，并为其产品找到市场。南盟家务劳动者企业协会在为其成员家务劳动者的计件工作确定合理工资方面发挥了作用，并让这些劳动者加入其理事会。

44. 有些妇女群体在劳动市场上面临更多制约因素，如土著妇女、残疾妇女、女难民、冲突后环境中的妇女和移徙妇女。全球 2.15 亿国际移民中有一半是

³⁶ Barker, G., Engaging men and boys in caregiving: reflections from research, practice and policy advocacy in Latin America. 为男女平等分担责任、包括照料艾滋病毒/艾滋病感染者专家组会议编写，该会议由联合国提高妇女地位司在日内瓦举办(2008 年 10 月)。

³⁷ Esplen, E., Gender and Care: Overview Report, BRIDGE(伦敦, 2009 年)。

³⁸ Chant, S. 和 C. Pedwell, 妇女、性别和非正规经济: 对国际劳工组织(劳工组织)研究结果的评估以及建议的推进办法(日内瓦: 劳工组织, 2008 年)。

³⁹ 联合国 2009 年关于妇女在发展的作用的世界概览: 妇女经济资源和获得财政资源, 包括小额贷款中心(纽约, 2009 年)。

⁴⁰ 劳工组织。体面工作和非正规经济: 第六次报告。国际劳工大会第九十届会议(日内瓦, 2002 年)。

妇女，⁴¹ 在从农村来到城市地区的国内移民中，妇女所占比例越来越高，仅在中国就有 2 亿移民从农村来到城市，⁴² 其中大多是集中在制造业和服务业的年轻妇女。³⁰ 妇女和女孩在移徙周期中的每个阶段都面临大量侵权行为，其中包括性暴力和基于性别的暴力和歧视、偷运移民和贩运人口以及就业机构和雇主的剥削。她们得不到社会保护、关于安全、合法移民的可靠信息和社会服务，也无法利用方便妇女的汇款机制以及储蓄和投资计划。

45. 对于世界各地力求兼顾家庭责任和就业需求的家庭而言，雇用家庭佣工日益成为其解决办法。很多家庭佣工没有正式合同，也不享有社会保险。³⁴ 家务劳动的隐蔽性使得执法变得更为困难。⁴³ 劳工组织估计，全球家庭佣工的人数可能高达 1 亿。⁴⁴ 来自 18 个发展中国家的数据显示，在有薪就业中，家务工作占 4% 至 12%。74 至 94% 的家庭佣工为妇女。⁴⁵

46. 阿根廷、智利和南非已通过立法为家庭佣工提供基本劳动和社会权利。例如，南非的家庭佣工自 2002 年开始有权领取根据通货膨胀率定期调整的最低工资，有权带薪休假、领取加班费和解雇金。雇主必须在失业保险基金为家庭佣工进行登记并为其缴纳会费，使其有资格享受失业和产假福利。⁴³ 黎巴嫩现已制订统一合同，以保护移徙女家庭佣工的人权。该合同是黎巴嫩指导委员会与人权事务高级专员办事处(人权高专办)和国际劳工组织(劳工组织)合作制订的。⁴⁶

47. 劳工组织国际训练中心提供产妇保护、妇女创业精神和性别平等主流化方面的能力建设课程，并开发了面向政府、工人组织和雇主组织以及其他发展伙伴的性别平等审计工具。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)朱巴分支办事处启动了一个名为“为苏丹青年创造就业机会”的项目，该项目重点为年轻女孩开展阅读、写作、食品加工、工艺制作、服装裁制、针线活和缝纫方面的培训活动。

⁴¹ 国际移民组织。《世界移徙报告》，“2010 年未来的移徙：建立能力搞改革”（日内瓦，2010 年）。

⁴² 2010 年中国流动人口发展报告 2010（见 http://www.gov.cn/jrzq/2010-06/26/content_1638133.htm）。

⁴³ 劳工组织。工作与家庭：照料办法在于分担！两性平等是体面工作核心宣传运动 2009 年 3 月的主题，2008-2009 年。

⁴⁴ 劳工组织估计，根据各国的调查和(或)审计结果，117 个国家的家庭佣工人数大约为 5 300 万。

⁴⁵ 妇女署。《2011-2012 年世界妇女的进步：追求正义》（纽约，2011 年）。

⁴⁶ <http://www.ohchr.org/EN/NEWSEVENTS/Pages/UnifiedContractLebanon.aspx>。

五. 女企业家

48. 创办企业可使妇女获得经济独立、克服贫困并增加福利。虽然在一系列创业活动中都能见到妇女的身影，但由于其承受无偿工作负担、流动受到限制、缺乏担保和理财技能有限，许多妇女都集中从事微型、小型和中型企业业务。由于别无他选，薪酬优厚的就业机会不足，妇女往往进入死里逃生或以需求为导向的创业，而不是从事利润更丰厚的事业。

49. 开发署在非洲 34 个国家进行的一项评估发现，妇女企业家一直关切的问题是：获得资金和生产资源；国际贸易准入；做生意的成本高；很难组织企业家向各国政府和其他组织展开宣传；创业技能不足。

50. 在东欧和中亚地区，妇女在企业主和管理者中的所占比例仍不足，其中 36% 的公司有女性参与所有权，18.7% 的公司有女性高层管理人员。⁴⁷ 在阿富汗，2004 年只有 6% 的妇女开办企业。⁴⁸

51. 中东和北非区域的 20% 的企业有女性参与所有权。⁴⁹ 与其他区域相比，妇女创业的人数仍较少。⁵⁰ 女性所拥有企业的所占比例各不相同，黎巴嫩占将近 30%，埃及为 20%，摩洛哥只有 10%。但与男性所有公司一样，女性所有公司也同样声誉良好，富有成效，精通技术，并与全球市场接轨，65% 以上的女性所有企业是由业主管理。尽管这样，在接受调查的 8 个国家 4 832 家公司中，只有 13% 为妇女所有。⁵¹ 虽然在男性和女性拥有的企业类型方面没有显著差异，但妇女面临更恶劣的营商环境。

52. 不过，如果有利的政策和体制到位，妇女还是有可能成为成功的企业家。提高妇女企业的竞争力对于妇女与全球市场接轨至关重要。如原联合国妇女发展基金(现为妇女署)在布基纳法索实施的妇女生产者方案，提高了符合世界商业质量标准的牛油果油生产，提高销售、谈判、营销技术和信息通信技术使用方面的技能，并促进了解和获得金融服务。

53. 加拿大开发署-妇女署的“赋予妇女经济权力”会议突出强调，有必要支持女企业家应对全球化的挑战、在全球市场竞争和提高价值链。通过个人接触、贸

⁴⁷ 欧洲经委会为报告提供资料。

⁴⁸ 根据妇女署阿富汗国家办事处提供的资料。

⁴⁹ 世界银行的数字显示，与东亚和太平洋地区的 33% 相比，拉丁美洲和加勒比海地区为 39%，撒哈拉以南非洲为 29%。

⁵⁰ 没有一个阿拉伯国家的所占比例高于世界平均数 29.2%。全职工工所占比例高于世界平均数 27.4% 的唯一一个阿拉伯国家是摩洛哥，占 40%，该地区的平均数为 16.2%。

⁵¹ 世界银行。中东和北非妇女创业的环境(华盛顿特区，2007 年)。

易展览以及在价值链中将妇女协会和企业联系起来，在女企业家之间进行联网，这被认为对妇女的创业发展至关重要。

54. 答复突出强调，采取各项举措支持女企业家，如培训方案、讲习班、会议和小额信贷举措(例如，哥伦比亚、吉布提、拉脱维亚、南非、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、开发署、人口基金、欧洲经委会、教科文组织、难民署和妇女署)。南非推出各项举措，从支持妇女创业到各种业务发展的需求服务，并提供容易获得和负担得起的信贷以及信息和通信技术解决方案。吉布提社会发展基金向女企业家提供小额信贷。阿拉伯叙利亚共和国在 14 个村庄举行了 30 次能力建设讲习班，协助农村妇女开办商业创收活动，向 162 名妇女提供开办商业贷款。

55. 国际劳工组织的妇女企业家发展方案与各国政府、雇主组织、工会和当地社区组织合作建立一个有利于妇女企业家发展的环境，以便提供高质量的就业机会；建立这一领域的机构能力；并为女企业家制订工具和提供支持服务。

56. 欧洲经委会通过以下办法促进妇女企业家发展：通过研究、数据收集和政策对话提高对女企业家的处境的认识；妇女企业家发展的能力建设；鼓励作出性别敏感的经济决策。

57. 虽然这些举措有助于妇女企业家发展，但需要制订一个综合的办法，为企业可持续发展、社会对话以及基础教育、卫生和有形基础设施的投资创造一个有利的环境。应支持帮助女企业家自己组建合作社和网络的组织，如自营职业妇女协会和家庭网等。

六. 经济决策

58. 赋予妇女经济权能的一个主要制约因素是妇女缺席各种论坛，而这些论坛作出的决定论坛将直接或间接地影响经济和财政资源的分配。就全球而言，妇女在国家议会中占 19%(部长占 17%)。已有 28 个国家的妇女在国家一级的所占比例达到或超过 30%这一关键数量指标，其中至少有 23 个国家采用配额。⁵² 许多国家都有在地方一级排斥妇女的类似情况。如在美拉尼西亚各国，尽管当地市场的女商贩所缴纳税款是当地市议会财政的主要来源，但妇女在市议会却没有发言权；或在有关市场管理、基础设施和市场的安保服务决定方面也没有发言权。⁵³

59. 妇女一旦掌权也无法平等地进入政府的方方面面。如欧洲联盟 27 个成员国的部长都担任与社会-文化职能相关的职位(占 36.7%)，如社会事务、卫生、儿童、家庭、青年、老年人、教育、科学、文化和体育，而不担任经济方面的职位(占

⁵² 国际民主选举所，斯德哥尔摩大学和各国议会联盟(2010年)。

⁵³ 根据妇女署太平洋分区域办事处提供的资料。

17.7%)——金融、贸易、工业和农业。⁵⁴ 另一方面，印度尼西亚的贸易部长和国家发展规划部部长均为女性。

60. 妇女在世界各地的公共和私营部门的管理职务中的所占比例也不足。尽管妇女在欧洲联盟劳动力中占近一半，在新大学毕业生中也占 60%，但在商界领袖却占不到三分之一。女性商界领袖的所占百分比与妇女在总劳动力中的所占比例之间的差异，最大是塞浦路斯和芬兰(均超过 30%，最低是希腊、西班牙和意大利(均低于 10%)。最新统计数据显示，一个典型的由十人组成的董事会只有一个女性成员，而且在 97%的情况下，董事会主席是由男人担任。2010 年，在欧洲联盟最大的上市公司中，妇女在董事会成员中占 12 %以下，在董事会主席中仅超 3%。

61. 私营部门在促进赋予妇女经济权力方面可发挥重要作用。德国 30 家最大的上市公司宣布提升妇女的指标，但没有推出强制性的配额。挪威推出的配额使妇女在挪威大公司的董事会中的所占比例从 2004 年的 22%增加至 2009 年的 42%。瑞典和芬兰推出公司守则，强调多样性和性别平等的重要性。⁵⁵ 在瑞典和芬兰，每三名男子就有一名女性成员，而拉脱维亚、斯洛伐克和罗马尼亚的数字仅略低。在卢森堡、马耳他、塞浦路斯和意大利，女性在董事会成员中的比例不到 2%。美国的情况没有很大的不同，妇女在《财富》月刊所列 500 家公司的董事会席位中约占 15%，董事会主席中占 2%。

七. 证据和数据

62. 需要更好的证据来设计增加妇女经济权能的政策，还需要数据来分析宏观经济和贸易政策的特定性别影响。另一个根本性制约因素是对无薪工作的价值和程度了解不全面，而无薪工作所生产的商品和服务是家庭和社区的福祉和生存所依赖的。另一个因素是没有提供按性别分类的数据，如收入和资产所有权数据以及表明妇女参与经济决策的能力的变量。

63. 1998 年以来，拉丁美洲和加勒比地区 18 个国家制订了从两性平等角度使用时间的数据。2009 年举行国际时间使用调查专家会议期间制订的拉丁美洲和加勒比地区时间使用活动分类目前处于审查的最后阶段。⁵⁶ 2011 年美洲统计会议对此表示欢迎，会议邀请会员国利用拟议分类系统，并转达他们的意见，以协调该区域的时间使用调查。自 1976 年以来，日本每隔五年进行一次时间使用调查。

⁵⁴ 欧洲委员会。2007 年男女参与决策的情况：状况和趋势的分析。布鲁塞尔：就业、社会事务和平等机会事务总局(卢森堡，2008 年)。

⁵⁵ 欧洲委员会。2010 年男女平等进展情况报告：企业领导层的两性平衡(卢森堡，2011 年)。

⁵⁶ 墨西哥全国妇女问题研究所及国家统计和地理研究所与拉加经委会和妇发基金(现为妇女署)一道举办的年度会议。

64. 拉加经委会的两性平等事务司为编制注重两性平等的统计资料提供技术支持。技术援助的需求增加表明，会员国希望改进性别统计数据的收集工作，并利用收集的数据进行决策。两性平等事务司推动的用户——编制者战略促使国家统计局和国家两性平等机制之间产生积极协同作用。欧洲经委会统计司向东欧和东南欧、高加索和中亚各国的统计局提供有关性别统计的能力建设。2010年以英文和俄文出版了性别统计手册，并与世界银行合作拟订性别统计 11 个重点课题的培训视频。

65. 联合国 1993 年国民账户体系规定了经济活动的计量和分类标准。国民账户体系将妇女从事的多数照料活动(如做饭、打扫卫生、照顾小孩等)分类为非经济活动，因而不在于国民账户体系范畴内，但建议将这些活动记录在并行账户或卫星账户中。由于提供更多时间使用调查，这就便于构建更多卫星账户；墨西哥是最近的一个例子。但总体来说数据仍缺乏，需开展更多的工作来确定全球标准和定义。在计量无薪照料工作的重要性得到承认和完全纳入国家统计系统之前，还有很多工作要做。⁵⁷

66. 性别统计问题机构间专家组制订了一套最低限度两性平等指标，将提交联合国统计委员会，供会员国在 2012 年 2 月举行的统计委员会第四十三届会议上通过。该小组提出下列领域的指标：经济结构和获得资源；教育；卫生和相关服务；公共生活和决策；妇女和女童的人权。机构间专家组建议加强数据收集工具，特别是住户调查，以充分反映关键的性别问题和发展时间使用调查，以及有关暴力侵害妇女行为及创业和赋予妇女经济权能的数据收集。对此，妇女署和联合国统计司目前正在制订一项新举措，旨在协调就业、教育和创业方面现有的性别统计和按性别分列的数据，统筹和推动按性别分列的经济数据的收集工作，同时确保国家自主权。

八. 结论和建议

67. 金融和经济危机的复苏缓慢，经济不确定性增多，失业率高，食品和燃料市场长期不稳定，这一切都渗透到全球经济，并在不同层次影响所有国家和人民的福祉。全球的对策需认定赋予妇女经济权能，认识到这是实现平衡和可持续全球增长解决方案，实现男女平等、公正和尊严的重要组成部分。

68. 如能制订针对两性平等的宏观经济政策，就可以为赋予妇女的经济权能创造有利的环境。尽管一再采取各项举措来推动赋予妇女经济权能，但在宏观经济政策和国际贸易政策上却没有采取连贯和系统的办法来解决制约赋予妇女经济权能的各种因素。

⁵⁷ 劳工组织，2011 年就业趋势：就业恢复的挑战(日内瓦，2011 年)。

69. 虽然在促进妇女获得就业机会方面一直取得进展，但仍需努力加强各机构，使其具备落实各项政策的技能和资源，以加快赋予妇女经济权能，并确保工人享有体面工作的权利。规范最弱势工人、特别是受雇于非正规部门者、居家工作者、家政工作者和移徙工人的工作和就业条件是一个关键领域。还需要采取进一步的措施，以加强工作场所的两性平等。

70. 鼓励会员国和其他利益攸关方考虑以下政策措施和行动，以推动赋予妇女经济权能：

(a) 评价宏观经济政策的性别影响，特别是针对金融和经济危机采取的对策；

(b) 制定和改进赋予妇女经济权能方面按性别分列的数据和性别统计的利用。加强数据收集工具(特别是住户调查)，以充分反映性别问题，制订关于赋予妇女经济权能(包括就业和工作)和创业的时间使用调查和数据收集；

(c) 系统地监测和评价旨在赋予妇女经济权能的方案，以便为妇女的生活带来成果和影响；

(d) 加强妇女在贸易谈判中的作用，并确保贸易协定和贸易自由化进程有助于促进两性平等；

(e) 通过对基础设施和服务进行投资减少无薪工作的负担；

(f) 为非正规企业的正规化提供奖励，包括通过简化注册程序以及累进注册费和财产权利的法律认可；

(g) 消除妇女参与劳动力市场存在的障碍，加强各机构，并制定确保安全体面工作条件所需的改革。