



经济及社会理事会

Distr.: General
22 November 2013
Chinese
Original: French

社会发展委员会

第五十二届会议

2014年2月11日至21日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四
届特别会议的后续行动：优先主题：促进增
强人的权能以实现消除贫穷、社会融合以及
充分就业和人人都有体面工作

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织人权国家圈提 交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 段
和第 37 段分发。



陈述

保护人权组织人权国家圈认为，为消除贫穷和极端困苦，增强人的权能对于非洲国家而言十分必要，因为在这样一个众位领导人关心人民未来和前途发展的国家里，增强人的权能为实现充分就业和人人拥有体面工作提供了可能。自主就业是消除贫穷和困苦的唯一途径。除了宣传、提高认识、引导人民增强权能的活动之外，各非洲国家和人民之间应该互动、交流、互为补充、相互依存，以促进增强人的权能。贫穷、困苦、缺乏体面工作都与善治彻底缺位相关联。

善治是促进非洲消除贫穷和困苦的先决条件。本组织认为恶治的特征在于缺乏民主、确立不公正和不平等。恶治滋生专治、独裁、金融管理混乱、挪用公共资金，简而言之，正如我们通过调查在非洲国家所了解的，恶治滋生了各种经济犯罪。轻率而不负责任的领导人将非洲的财富转移到避税天堂，这不利于增强人的权能，也无法使非洲人民实现千年发展目标。因此，旨在消除贫穷的增强人的权力变得不可能。非洲国家的国家干涉主义，其主要目的就在于摧毁致力于自主就业的因素。有一些非洲领导人为了一己私利，对自主就业的起步者课以重税。目前，非洲非正规经济部门涵盖了诸多领域，在这些领域中人民主要从事的是使自身得以生存的活动，这些活动或多或少都促进了增强人的权能，然而非洲各国政府不允许开展这些活动，而把人民逼向失业和困苦的深渊。

在二十一世纪初期，在非洲工作非常罕见，失业缺失是司空见惯的，为使这些完全处于无所事事状态的人民消除贫穷，非正规经济部门应该得到鼓励。人权国家圈认为，有必要鼓励非正规经济部门，这对于增强人的权能和消除贫穷必不可少，并一定会起到促进作用。正是由于禁止非正规经济部门，Mohamed Bousesi 在突尼斯发起了阿拉伯之春运动。非洲的国家干预由于缺乏政治、经济、社会和文化方面的善治因此并不可靠，并使整个系统陷入泥潭，不可靠的政府造成的破产和倒闭波及了所有业务部门。在非洲领导人寻求非法而不道德致富的背景下，整个社会完全遭到毁坏，由于国家在各领域施加着巨大影响，因此不可能通过单一的行动实现促进增强人的权能。国际社会、捐助者以及其他经济利益攸关方应该理解，根据我们的调查和访问结果显示，在超过 87% 的非洲国家中，光天化日之下毫无廉耻的金融管理混乱横行，通过自主就业消除贫穷可能永远无法实现。

非洲近几年声称增长率达到 6%，但不言而明的是这些增长对居民生活水平毫无影响，对促进增强人的权能毫无影响。相反，贫穷和困苦不减反增。婴儿死亡率升高，预期寿命减至 30 岁。在那些恶治的非洲国家中，0.5% 的人口拥有和支配着 98% 的财富。仅有不到 5% 的人口集中在权力阶层，即领导阶层。

增强人的权能是非洲发展的最佳目标，然而不悲观地说，由于这些非洲国家领导人的政治、经济、社会和文化恶治，这些非洲国家可能永远无法实现增强人的权能。
