



经济及社会理事会

Distr.: General
20 November 2013
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十二届会议

2014年2月11日至21日

社会发展问题世界首脑会议和大会
第二十四届特别会议的后续行动：
优先主题：促进增强人的权能以实现
消除贫穷、社会融合以及充分就业和
人人都有体面工作

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织塞赫加尔基金会提交的 陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段分发。



陈述

印度大部分农村地区具有长期贫穷、自然资源逐渐耗尽和社会文化进展缓慢的特点。农村研究与发展研究所是塞赫加尔基金会的一项倡议，其愿景是增强印度农村每个人的权能，使他们过上更安全富足的生活。

研究所主要在哈里亚纳邦梅瓦特地区开展工作，该地区的发展指标极低。在梅瓦特县，48.5%的女孩在18岁之前结婚。男女性别比为1 000名男性比906名女性，识字率为56%，婴儿死亡率为每1 000例活产中有60例婴儿死亡，孕产妇死亡率为每100 000例活产中有275例孕产妇死亡。只有16.3%的家庭用得上厕所。为了改善农村社区的生活和创造更光明的未来，研究所与农村社区合作，在对乡村发展至关重要的以下领域设计并实施相关模型：水管理、农业和地方善治。研究所还推动研究与政策对话，与基层社区一起并为基层社区提供交流知识、观点和经验的途径。

研究所的核心工作领域是水和农业，以便改善饮用水、家庭用水和农业用水的供应和质量，同时通过采用定制的科学农业做法提高农业生产力。重点是提高妇女对各项方案的参与，因为她们是主要的利益攸关方，在推动乡村发展方面具有独特的地位。研究所组织农村妇女结成由妇女领导的水管理委员会，以在管理水资源的必要性方面提高公众的认识和动员各个社区。妇女在科学农业技术方面的知识得到了加强，以增强她们在农业决策中的作用。研究所通过在解决农村发展和贫穷问题的理论和实证研究领域运用按性别分类的研究方法，促进考虑到性别平等的研究。

地方一级的有力治理也支持可持续发展。研究所通过采用善治和能力建设倡议，在乡村一级解决治理的供应和需求方面的协同问题。这些举措受到了《世界人权宣言》和《发展权利宣言》等文书的启发，源于人权法律和发展的分权治理方法。它们还从印度宪法权利（如知情权和受教育权）和立法中汲取力量。

通过善治倡议，研究所选出积极的农村公民，通过结构合理的方案对他们进行与其权利和应有待遇相关的培训，培养他们监督政策方案合规情况的技能。

能力建设倡议建设乡村一级机构执行政府的社会任务和法律任务的能力。这通过提供一个对话和讨论的平台，弥合了政府服务提供者和乡村一级机构间的差距。

研究所在其与地方治理相关的工作中，设法解决贫穷和失业问题，具体方法是使农村社区认识到其在《2013年国家粮食安全法》项下的权利，并通过结构合理的培训和倡导政策改革建设社区领导的能力，以在治理方面做到透明和问责。例如，对《2005年国家农村就业保障法》进行宣传，使得村民获得每年100天的合法就业。随着越来越重视分权治理，人们正逐渐认识到集体行动的力量。供需

协同旨在通过在基层注重提高公众意识、增强权能、增强能力和发展领导能力，使人民将集体行动用于实现自身的成长和发展。

已有 76 000 名公民通过社区会议参与善治倡议，其中包括 34 200 名妇女。超过 12 000 名公民已参加了法律扫盲运动，1 400 名村民通过一个结构合理的一年期计划接受了培训。研究所也对来自 308 个村委会的 1 850 名民选代表、50 个学校管理委员会的 600 名成员和 35 个乡村健康与卫生委员会的 500 名成员进行了与其作用和责任相关的培训。

通过这些干预措施，村民对政府方案的参与度已大幅提高，诸如与儿童综合发展、午餐和公共分配制度相关的方案。2012 年，121 个午餐中心开始顺利运作，由此确保向 12 000 名学龄儿童提供食物和营养支持。此外，116 个儿童综合发展中心也投入运作，向 0 到 6 岁的 4 500 名儿童提供食物支持。共 69 个公共分配制度食品店投入运作，向大约 3 450 个家庭提供获得补贴的小麦、燃料和糖。这样，善治倡议通过重点实施政府粮食安全方案，解决了贫穷问题。

虽然公民知情有助于创造透明和负责任的文化，但大多数信息无法在公共领域获得，这使得获得这些信息具有挑战性。向公民提供与政府部门相关的适当且相关的信息，可通过将公共服务中的漏洞和腐败问题曝光，确保国家对公民负责。今天，乡村一级的团体对政府方案的运作进行监督，并在权利被侵犯时进行交涉和投诉。这些努力反映了逐步增强农村公民的权能从旁观事情发生逐步转入促成事情发生。

为了进一步传播这种赋权，研究所利用当地语言的印刷媒体和一个社区广播平台 Alfaz-e-Mewat 调频 107.8。该社区广播站成立于 2012 年，覆盖近 200 个村庄。广播站以本地方言广播当地相关信息，并鼓励社区参与。这样，大众媒体使得农村社区有权力分享和学习周边社区的良好做法，并使这些努力能够得到逐步扩大和推广，从而扩大其影响。

今天，研究所正处在巨大机遇的交叉路口，有可能通过知识共享、合作和有意义的协作发起运动。在完成加强由社区牵头的发展倡议以在印度农村实现社会、经济和环境变革的使命方面，我们仍任重道远。

梅瓦特地区增强权能以实现消除贫穷和社会融合的浪潮尚未转化成充分就业和人人都有体面的工作。研究所强烈建议加强治理的供需协同作用，以创建一个多部门分享和学习平台，促进集体行动和政策变革，从而创造有利于增强人的权能的环境。研究所继续努力推动农村社区充分发挥其潜力。